от 18.04.2019 г. № 02/01-12-2524

Министерство земельных и имущественных отношений

Республики Башкортостан

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы

№ 610 от «18» апреля 2019 г.

на приказ Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан от 14 ноября 2016 года № 1700 «Об утверждении Административного регламента Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по предоставлению государственной услуги «Предоставление государственного имущества Республики Башкортостан (за исключением земельных участков) в аренду, безвозмездное пользование»

зарегистрирован в Государственном комитете Республики Башкортостан по делам юстиции 7 марта 2017 года № 9310

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Башкортостан на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 года № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 3 марта 2014 года № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело повторную правовую экспертизу приказа Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан от 14 ноября 2016 года № 1700 «Об утверждении Административного регламента Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по предоставлению государственной услуги «Предоставление государственного имущества Республики Башкортостан (за исключением земельных участков) в аренду, безвозмездное пользование» (далее - приказ).

Поводом проведения повторной правовой экспертизы [приказа](http://second:8080/content/act/466e7d91-f1c2-46f6-9d77-28c8de6330a5.doc) является изменение федерального законодательства.

Предметом правового регулирования [приказа](http://second:8080/content/act/466e7d91-f1c2-46f6-9d77-28c8de6330a5.doc) являются общественные отношения в сфере предоставления государственных услуг.

[Приказом](http://second:8080/content/act/466e7d91-f1c2-46f6-9d77-28c8de6330a5.doc) утвержден Административный регламент Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по предоставлению государственной услуги «Предоставление государственного имущества Республики Башкортостан (за исключением земельных участков) в аренду, безвозмездное пользование» (далее - Регламент).

На федеральном уровне указанные общественные отношения урегулированы [Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (в редакции от 1 апреля 2019 года № 48-ФЗ) и иными нормативными правовыми актами.

Согласно ст. 3 [Федерального закона](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг, осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Исходя из абз. 8 п. 5.2 Положения о Министерстве земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан, утвержденного [постановлением Правительства Республики Башкортостан от 31 января 2014 года № 35](http://second:8080/content/act/69a69594-1b81-491f-82c2-a01d002b79ab.doc) «Об утверждении Положения о Министерстве земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан» (в редакции от 31 июля 2018 года № 356), министр в пределах своих полномочий издает приказы, а в случаях, предусмотренных законодательством, - постановления и обеспечивает контроль за их исполнением.

Предмет правового регулирования [приказа](http://second:8080/content/act/466e7d91-f1c2-46f6-9d77-28c8de6330a5.doc) соответствует сфере совместного ведения Российской Федерации и субъекта Российской Федерации.

Таким образом, Министерство земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан вправе принимать нормативный правовой акт, регулирующий данные общественные отношения, на основе и в соответствии с федеральным законодательством.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с ч. 3 ст. 3 [Федерального закона](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/91e7be06-9a84-4cff-931d-1df8bc2444aa.html) [от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/91e7be06-9a84-4cff-931d-1df8bc2444aa.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», ст. 6 [Федерального закона](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) [от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) «О противодействии коррупции» и п. 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных [постановлением](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html) [Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), выявлены коррупциогенные факторы.

Исходя из абз. 5 п. 5.8 Регламента ответ на обращение (жалобу) не дается в случае, если в письменном обращении (жалобе) заявителя содержится вопрос, на который заявителю **многократно** давались письменные ответы по существу в связи с ранее направляемыми обращениями, и при этом в обращении (жалобе) не приводятся новые доводы или обстоятельства.

Вместе с тем, [Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/4f48675c-2dc2-4b7b-8f43-c7d17ab9072f.html) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (в редакции от 27 декабря 2018 года № 528-ФЗ) в данном случае вместо носящего оценочный характер термина «многократно» применяется более конкретный термин «неоднократно», то есть два и более раза.

В соответствии с подп. «в» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной [постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (в редакции от 10 июля 2017 года № 813), коррупциогенным фактором, содержащим неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, является юридико-лингвистическая неопределенность.

[Приказ](http://second:8080/content/act/466e7d91-f1c2-46f6-9d77-28c8de6330a5.doc) размещен (опубликован) на Официальном Интернет - портале правовой информации Республики Башкортостан www.npa.bashkortostan.ru 10 марта 2017 года, № опубликования 2017030100001.

[Приказ](http://second:8080/content/act/466e7d91-f1c2-46f6-9d77-28c8de6330a5.doc) необходим и достаточен для урегулирования указанных общественных отношений.

Вместе с тем, отдельные нормы Регламента, утвержденного [приказом](http://second:8080/content/act/466e7d91-f1c2-46f6-9d77-28c8de6330a5.doc), не согласуются с федеральным законодательством.

1. В п. 1.3 Регламента указана справочная информация, что не соответствует абз. 8 подп. «в» п. 13 Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденных [постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 года № 373](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/fed49afd-6e60-415b-b3c3-bb1718dafef7.html) «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг» (в редакции от 3 ноября 2018 года № 1307) (далее - Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации), согласно которому справочная информация не приводится в тексте регламента и подлежит обязательному размещению на официальном сайте органа, предоставляющего государственную услугу, в сети «Интернет», в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)» и на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций), о чем указывается в тексте регламента. Органы, предоставляющие государственные услуги, обеспечивают в установленном порядке размещение и актуализацию справочной информации в соответствующем разделе федерального реестра и на соответствующем официальном сайте в сети «Интернет».

2. Пункт 2.5 Регламента содержит перечень нормативных правовых актов, регулирующих отношения, возникающие в связи с предоставлением государственной услуги.

Между тем, на основании абз. абз. 2, 3 подп. «д» п. 14 Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденных [постановлением Правительства Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/fed49afd-6e60-415b-b3c3-bb1718dafef7.html), перечень нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной услуги (с указанием их реквизитов и источников официального опубликования), подлежит обязательному размещению на официальном сайте органа, предоставляющего государственную услугу, в сети «Интернет», в федеральном реестре и на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций). **Перечень нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной услуги, не приводится в тексте административного регламента**.

В данном подразделе административного регламента должно содержаться указание на соответствующее размещение перечня указанных нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной услуги.

3. Согласно подп. подп. «а», «б», «в», «и», «к» п. 2.8 Регламента к заявлению (заявке) должны быть приложены следующие документы:

- для коммерческих (некоммерческих) организаций - копии учредительных документов со всеми изменениями и дополнениями на дату подачи заявки, заверенные в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- для индивидуального предпринимателя - свидетельство о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, а также документы, удостоверяющие его личность;

- документ, содержащий сведения из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная ее копия, полученная не ранее чем за шесть месяцев до даты обращения, - для юридических лиц; документ, содержащий сведения из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенная ее копия, полученная не ранее чем за шесть месяцев до даты обращения, - для индивидуальных предпринимателей; надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства, полученный не ранее чем за шесть месяцев до даты обращения, - для иностранных лиц;

- копии годового бухгалтерского баланса заявителя с отметкой территориальной налоговой службы о принятии этого баланса и приложений к нему за период, предшествующий дате подачи заявки;

- для индивидуального предпринимателя - декларация о доходах.

Однако, в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 7 [Федерального закона](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных ч. 1 ст. 1 настоящего Федерального закона государственных услуг, за исключением документов, включенных в определенный ч. 6 настоящей статьи перечень документов. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, по собственной инициативе.

4. В п. 2.11 Регламента указан перечень документов и информации, который запрещено требовать от заявителя.

Вместе с тем, на основании абз. 4 подп. «ж (1)» п. 14 Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденных [постановлением Правительства Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/fed49afd-6e60-415b-b3c3-bb1718dafef7.html), запрещается также требовать от заявителя представления документов и информации, отсутствие и (или) недостоверность которых не указывались при первоначальном отказе в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги, либо в предоставлении государственной услуги, за исключением случаев, предусмотренных [пунктом 4 части 1 статьи 7](zakon.scli.ru) Федерального закона.

5. Согласно абз. 7 п. 3.1 Регламента последовательность действий при предоставлении государственной услуги указана в блок-схеме (Приложение № 3 к Регламенту).

Между тем, [постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июня 2018 года № 676](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/5c77a02c-6a5f-42f9-9222-426fc75603c0.html) «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с оптимизацией порядка разработки и утверждения административных регламентов» норма, устанавливающая требование об указании последовательности действий при предоставлении государственной услуги в блок-схеме, признана утратившей силу.

6. В соответствии с подп. 3 п. 5.2 Регламента заявитель может обратиться с жалобой на действия (бездействие) Минземимущества РБ, предоставляющего государственную услугу, а также его должностных лиц в случае требования у заявителя документов, не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Республики Башкортостан, муниципальными правовыми актами для предоставления государственной услуги.

Однако, в соответствии с п. 3 ст. 11.1 [Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» заявитель может обратиться с жалобой, в том числе в случае требования у заявителя документов **или информации либо осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено** нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами для предоставления государственной или муниципальной услуги.

Кроме того, на основании п. п. 8 – 10 ст. 11.1 [Федерального закона](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» заявитель также может обратиться с жалобой в случаях:

- нарушения срока или порядка выдачи документов по результатам предоставления государственной или муниципальной услуги;

- приостановления предоставления государственной или муниципальной услуги, если основания приостановления не предусмотрены федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами;

- требования у заявителя при предоставлении государственной или муниципальной услуги документов или информации, отсутствие и (или) недостоверность которых не указывались при первоначальном отказе в приеме документов, необходимых для предоставления государственной или муниципальной услуги, либо в предоставлении государственной или муниципальной услуги, за исключением случаев, предусмотренных [пунктом 4 части 1 статьи 7](zakon.scli.ru) настоящего Федерального закона.

7. Согласно абз. 2 п. 5.8 Регламента ответ на обращение (жалобу) не дается в случае если в письменном обращении (жалобе) не указаны фамилия гражданина, направившего обращение (жалобу), **и** почтовый либо электронный адрес, по которому должен быть направлен ответ на обращение (жалобу).

Вместе с тем, частью 1 ст. 11 [Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/4f48675c-2dc2-4b7b-8f43-c7d17ab9072f.html) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» предусмотрено, что если в письменном обращении не указаны фамилия гражданина, направившего обращение, **или** почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, ответ на обращение не дается.

8. Структура Регламента не соответствует требованиям, установленным Правилами разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденных [постановлением Правительства Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/fed49afd-6e60-415b-b3c3-bb1718dafef7.html).

Так, в соответствии с подп. «е» п. 12 Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденных [постановлением Правительства Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/fed49afd-6e60-415b-b3c3-bb1718dafef7.html), в регламент также включается раздел «Особенности выполнения административных процедур (действий) в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг».

9. В преамбуле [приказа](http://second:8080/content/act/466e7d91-f1c2-46f6-9d77-28c8de6330a5.doc) имеется нарушение правил юридической техники - ссылка на [постановление Правительства Республики Башкортостан от 26 декабря 2011 года № 504](http://second:8080/content/act/2aa0e491-1dca-44ee-a885-fb005d63ea90.doc) «О разработке и утверждении республиканскими органами исполнительной власти административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг», признанное утратившим силу.

Предлагаем привести [приказ Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан от 14 ноября 2016 года № 1700](http://second:8080/content/act/466e7d91-f1c2-46f6-9d77-28c8de6330a5.doc)  «Об утверждении Административного регламента Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по предоставлению государственной услуги «Предоставление государственного имущества Республики Башкортостан (за исключением земельных участков) в аренду, безвозмездное пользование» в соответствие с федеральным законодательством.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Начальник Управления  Министерства юстиции  Российской Федерации  по Республике Башкортостан  государственный советник юстиции  Российской Федерации 3 класса |  |  |
| С.Д. Яндурин |