Председателю Государственного

комитета Республики Мордовия

по делам молодежи

Л. М. Лисуновой

от 10 декабря 2013 г. № 01-4160

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам проведения правовой экспертизы

**на приказ Государственного комитета Республики Мордовия по делам молодежи от 18 августа 2011 г. № 90 «Об утверждении Положения о порядке отбора банков для обслуживания средств, предоставляемых в качестве социальных выплат молодым семьям в целях реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы, и создании комиссии» (в редакции приказа Государственного комитета Республики Мордовия по делам молодежи от 12.11.2013 №86).**

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Мордовия на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. [№ 1313](../../../../content/act/a8ca6f19-944a-442f-afbb-7b6cab4e1e09.html) «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» и Положения об управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21 мая 2009 г. [№ 147](../../../../content/act/2c577b23-d52f-4af1-9179-d8bf39c12d04.html) «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», проведена правовая экспертиза приказа Государственного комитета Республики Мордовия по делам молодежи от 18 августа 2011 г. № 90 «Об утверждении Положения о порядке отбора банков для обслуживания средств, предоставляемых в качестве социальных выплат молодым семьям в целях реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы, и создании комиссии» (в редакции приказа Государственного комитета Республики Мордовия по делам молодежи от 12.11.2013 № 86) (далее – Приказ).

Поводом проведения правовой экспертизы нормативного правового акта явилось принятиеприказа Государственного комитета Республики Мордовия по делам молодежи от 12.11.2013 № 86 «О внесении изменений в приказ Государственного комитета Республики Мордовия от 18 августа 2011 года № 90».

Предметом правового регулирования данного приказа являются правоотношения в сфере социальных выплат.

Приказ принят в целях проведения отбора банков для обслуживания средств, предоставляемых в качестве социальных выплат молодым семьям Республики Мордовия в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 - 2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года [№ 1050](../../../../content/act/d9642854-f604-4128-b7cc-60e55441dc43.html).

Анализируемым нормативным правовым актом утверждено Положение об отборе банков для обслуживания средств, предоставляемых в качестве социальных выплат молодым семьям в целях реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 - 2015 годы (далее – Положение об отборе банков), создана комиссия по отбору банков для обслуживания средств, предоставляемых в качестве социальных выплат молодым семьям, утвержден ее состав.

В соответствии с пунктом «ж» статьи 71 [Конституции Российской Федерации](../../../../content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) финансовое регулирование находится в ведении Российской Федерации, а на основании пунктов «ж» и «к» части 1 статьи 72 [Конституции Российской Федерации](../../../../content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) социальная защита, включая социальное обеспечение, жилищное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 [Конституции Российской Федерации](../../../../content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В данной сфере правового регулирования действуют:

[Жилищный кодекс Российской Федерации](/content/act/370ba400-14c4-4cdb-8a8b-b11f2a1a2f55.html);

постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 [№ 1050](../../../../content/act/d9642854-f604-4128-b7cc-60e55441dc43.html) «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2011 - 2015 годы» (ред. от 12.10.2013);

Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации [№ 326](../../../../content/act/5cc2da9f-0c04-4aee-968f-89342f749372.html), Банка России № 2666-У от 07.07.2011 «О критериях отбора банков субъектами Российской Федерации для участия в реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 - 2015 годы».

Согласно положениям раздела IIIПодпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 - 2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 [№ 1050](../../../../content/act/d9642854-f604-4128-b7cc-60e55441dc43.html), организационные мероприятия на региональном уровне предусматривают отбор банков в соответствии с установленными на федеральном уровне критериями для обслуживания средств, предоставляемых в качестве социальных выплат молодым семьям.

В соответствии с пунктом 2 Положения о порядке предоставления из республиканского бюджета Республики Мордовия социальных выплат гражданам на возмещение части процентной ставки по ипотечным кредитам (ипотечным займам), полученным гражданами на приобретение или строительство жилья в российских кредитных организациях (у юридических лиц), утвержденного постановлением Правительства Республики Мордовия от 5 ноября 2008 г. [№ 504](../../../../content/act/b35a353b-8e0d-40cc-b327-7209f4cc8cac.doc) «О предоставлении социальных выплат заемщикам ипотечных жилищных кредитов (ипотечных займов)» (ред. от 18.02.2013), Государственный комитет Республики Мордовия по делам молодежи является уполномоченным органом по предоставлению социальных выплат претендентам - участникам подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральных целевых программ «Жилище» на 2002 - 2010 годы и «Жилище» на 2011 - 2015 годы.

В этой связи, а также согласно статье 14 Закона Республики Мордовия от 21 февраля 2002 г. [№ 10-З](../../../../content/act/b86c8dcd-fb5a-4c33-8b0d-29d9a8656c27.doc) «О правовых актах Республики Мордовия» и абзацу седьмому пункта 9 Положения о Государственном комитете Республики Мордовия по делам молодежи, утвержденного постановлением Правительства Республики Мордовия от 9 июля 2003 г. [№ 319](../../../../content/act/d6926cfa-c568-45f3-a9b1-ad1450aa3391.doc), издание анализируемого Приказа относится к компетенции Государственного комитета Республики Мордовия по делам молодежи.

Приказ является необходимым и достаточным для урегулирования общественных отношений, составляющих предмет его правового регулирования.

Содержание Приказа не противоречит [Конституции Российской Федерации](../../../../content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) и федеральному законодательству.

Форма и текст нормативного правового акта в целом отвечают требованиям правил юридической техники. Между тем в приказе нарушена сквозная нумерация пунктов (после пункта 3.2 идет пункт 3.4).

Приказ официально опубликован в издании «Известия Мордовии» № 128-44, 26.08.2011; № 169, 14.11.2013.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 [№ 172-ФЗ](/content/act/91e7be06-9a84-4cff-931d-1df8bc2444aa.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьёй 6 Федерального закона от 25.12.2008 [№ 273-ФЗ](/content/act/9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 [№ 96](/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), выявлен следующий коррупциогенный фактор.

Так, пунктом 5.1 Положения об отборе банков, утвержденного анализируемым Приказом, установлено, что заявка на участие в отборе должна содержать

копии бухгалтерского баланса и отчета о прибылях и убытках за последний отчетный год, предшествующий году, в котором проводится отбор, **заверенные надлежащим образом;**

копию свидетельства о включении участника отбора в реестр банков - участников системы обязательного страхования вкладов физических лиц в банках Российской Федерации, **заверенную надлежащим образом**.

Между тем законодательно не установлен единый перечень требований по заверению копий документов, тем самым установление такого требования в Положении об отборе банков создает свободу усмотрения для органов власти.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. [№ 96](/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера является коррупциогенным фактором.

В целях устранения выявленного коррупциогенного фактора предлагаем внести соответствующие изменения в приказ Государственного комитета Республики Мордовия по делам молодежи от 18 августа 2011 г. № 90 «Об утверждении Положения о порядке отбора банков для обслуживания средств, предоставляемых в качестве социальных выплат молодым семьям в целях реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы, и создании комиссии» (в редакции приказа Государственного комитета Республики Мордовия по делам молодежи от 12.11.2013 №86).

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

**Начальник Управления Министерства**

**юстиции Российской Федерации**

**по Республике Мордовия**

**действительный государственный советник**

**юстиции Российской Федерации 2 класса**

**Ф.П. Девятаев**