Министру образования, науки

и инновационной политики

Новосибирской области

С.А. Нелюбову

№ 54/04-8818 от 05.06.2015

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам проведения правовой экспертизы на приказ министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области [от 05.05.2015 № 1282](/content/act/4ff28367-40e1-4bef-8ff6-60180eb444fb.doc) «Об организации целевого обучения граждан, в том числе на условиях целевого приема, по образовательным программам высшего образования для обеспечения высококвалифицированными педагогическими кадрами государственных образовательных организаций Новосибирской области, подведомственных министерству образования, науки и инновационной политики Новосибирской области, и муниципальных образовательных организаций, расположенных на территории Новосибирской области»

Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03 марта 2014 г. № 25 «Об утверждении Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня главных управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу приказа министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области от 05.05.2015 № 1282 «Об организации целевого обучения граждан, в том числе на условиях целевого приема, по образовательным программам высшего образования для обеспечения высококвалифицированными педагогическими кадрами государственных образовательных организаций Новосибирской области, подведомственных министерству образования, науки и инновационной политики Новосибирской области, и муниципальных образовательных организаций, расположенных на территории Новосибирской области», далее – Приказ.

Поводом для проведения правовой экспертизы Приказа послужило его издание.

Приказ является нормативным правовым актом: содержит общеобязательные предписания, адресован неопределенному кругу лиц, рассчитан на неоднократное применение.

Приказом утвержден порядок организации целевого обучения граждан, в том числе на условиях целевого приема, по образовательным программам высшего образования для обеспечения высококвалифицированными педагогическими кадрами государственных образовательных организаций Новосибирской области, подведомственных министерству образования, науки и инновационной политики Новосибирской области, и муниципальных образовательных организаций, расположенных на территории Новосибирской области, далее – Порядок.

Предметом правового регулирования Постановления являются общественные отношения в сфере общих вопросов образования, установления общих принципов организации системы органов государственной власти.

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими указанные отношения на федеральном уровне, являются:

[Конституция Российской Федерации](/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html);

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-Ф3 «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции от 31.12.2014 [№ 519-ФЗ](consultantplus://offline/ref=D4D3BA28264945EFA3010E76D5849CDB6AB30D40104F6129727ECCC0CCEBD4A7E625A998E23A3ADDP2E9E)), далее – Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ;

Федеральный закон [от 06.10.1999 № 184-ФЗ](/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции от 06.04.2015 [№ 77-ФЗ](consultantplus://offline/ref=534A360F45F3CE131E52B085E3E7BC8282CFED5B325127144CA37BBE16477AFEE3D4D64DC7D5B48635EFE)), далее - Федеральный закон [от 06.10.1999 № 184-ФЗ](/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html);

Постановление Правительства Российской Федерации от 27.11.2013 № 1076 «О порядке заключения и расторжения договора о целевом приеме и договора о целевом обучении», далее - Постановление Правительства Российской Федерации от 27.11.2013 № 1076.

В соответствии с пунктами «е» и «н» части 1 статьи 72 [Конституции Российской Федерации](/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) общие вопросы образования, установление общих принципов организации системы органов государственной власти находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Частью 2 статьи 76 [Конституции Российской Федерации](/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) установлено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ отношения в сфере образования регулируются [Конституцией Российской Федерации](/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html), названным Федеральным законом, а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере образования.

На основании пункта 3 статьи 56 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ целевой прием проводится в рамках установленной квоты на основе договора о целевом приеме, заключаемого соответствующей организацией, осуществляющей образовательную деятельность, с заключившими договор о целевом обучении с гражданином федеральным государственным органом, органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления, государственным (муниципальным) учреждением, унитарным предприятием, государственной корпорацией, государственной компанией или хозяйственным обществом, в уставном капитале которого присутствует доля Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования.

Пунктом 2 Правил заключения и расторжения договора о целевом приеме и договора о целевом обучении, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2013 № 1076, установлено, что договор о целевом приеме заключается организацией, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования, с федеральным государственным органом, органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления, государственным (муниципальным) учреждением, унитарным предприятием, государственной корпорацией, государственной компанией или хозяйственным обществом, в уставном капитале которого присутствует доля Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования.

В соответствии с пунктом 4 статьи 17 Федерального закона [от 06.10.1999 № 184-ФЗ](/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) структура исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации определяется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в соответствии с уставом субъекта Российской Федерации.

Частью 2 статьи 46 Устава Новосибирской области от 18.04.2005 № 282-ОЗ (в редакции от 26.02.2015 [№ 529-ОЗ](consultantplus://offline/ref=7AF71EEA53CF4DE8C226E84EE7DFE7C269EAC8A0FA03D22C7BF0C7AAC3E28C68585AE17016E30BC65613AAD5T5D)), установлено, что порядок создания, реорганизации, ликвидации, организация деятельности областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области устанавливаются Губернатором Новосибирской области на основании федеральных законов, Устава и законов Новосибирской области.

В соответствии с частью 1 статьи 48 Устава Новосибирской области исполнительные органы государственной власти Новосибирской области на основании и во исполнение [Конституции Российской Федерации](/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html), федеральных законов, актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, Устава и законов Новосибирской области, постановлений Губернатора Новосибирской области, постановлений Правительства Новосибирской области издают правовые акты и обеспечивают их исполнение.

Частью 4 статьи 6 Закона Новосибирской области от 03.03.2004 № 168-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Новосибирской области» установлено, что областные органы действуют в соответствии с утвержденными положениями о них.

Пунктом 1 Положения о министерстве образования, науки и инновационной политики Новосибирской области (далее – Положение), утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 26.05.2010 № 162 «О министерстве образования, науки и инновационной политики Новосибирской области», установлено, что министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области (далее - министерство) является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере образования, науки и инноваций в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий, а также координацию и контроль за деятельностью находящихся в его ведении подведомственных государственных учреждений Новосибирской области.

В силу подпункта 1 пункта 11 Положения на основании и во исполнение федерального законодательства, Устава Новосибирской области, законов Новосибирской области, нормативных правовых актов Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области министерство в порядке, установленном Губернатором Новосибирской области, принимает нормативные правовые акты по вопросам, отнесенным к полномочиям министерства, за исключением вопросов, правовое регулирование которых осуществляется федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Новосибирской области, правовыми актами Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области.

На основании подпункта 34 пункта 8 Положения в установленной сфере деятельности министерство исполняет государственные полномочия по осуществлению координации работы по целевому обучению за счет бюджетных ассигнований областного бюджета Новосибирской области.

Подпунктом 11 пункта 37 Положения установлено, что министр издает приказы по вопросам, относящимся к сфере деятельности министерства, а также приказы по оперативным и текущим вопросам организации деятельности министерства.

Следовательно, Приказ издан в пределах компетенции министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области.

Приказ является необходимым и достаточным для урегулирования указанных отношений.

На момент проведения правовой экспертизы сведений об опубликовании Приказа не имеется.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона [от 17.07.2009 № 172-ФЗ](/content/act/91e7be06-9a84-4cff-931d-1df8bc2444aa.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона [от 25.12.2008 № 273-ФЗ](/content/act/9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации [от 26.02.2010 № 96](../../content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html" \t "_self), выявлен коррупциогенный фактор.

Согласно подпункту 3 пункта 7 Порядка комиссия формирует рейтинг граждан, принятых на обучение в образовательную организацию высшего образования не на условиях целевого приема по очной форме обучения, в том числе в соответствии с представление Гражданином сведений, удостоверяющих факт освоения образовательной программы высшего образования, состоящих из заверенных в установленном порядке копий студенческого билета и зачетной книжки.

Вместе с тем, Приказом не определено, кем установлен порядок.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, юридико-лингвистическая неопределенность – употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера является коррупциогенным фактором.

В результате проведения правовой экспертизы Приказа норм, не соответствующих [Конституции Российской Федерации](/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) и федеральному законодательству, не выявлено.

Форма и текст Приказа соответствуют правилам юридической техники.

В целях устранения выявленного коррупциогенного фактора предлагается определить в Приказе кем установлен порядок.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Исполняющий обязанности

начальника Главного управления

О.Н. Хрущев