Министру образования

Сахалинской области

Е.А. Сафонову

**ПОВТОРНОЕ ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам проведения правовой экспертизы**

**от 08.07.2014 №02-13/2-896**

**на приказ министерства образования Сахалинской области**

**от 10.01.2014 №13-од «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы в министерстве образования Сахалинской области, и государственными гражданскими служащими министерства образования Сахалинской области сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»**

**(ред. от 27.05.2014 №606-од)**

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Сахалинской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от [13.10.2004 №1313](file:///C:\content\act\a8ca6f19-944a-442f-afbb-7b6cab4e1e09.html) «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» и Положения об управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 №26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело повторную правовую экспертизу приказа министерства образования Сахалинской области [10.01.2014 №13-од](file:///C:\content\act\52ebd47c-491b-4560-a698-482683b62dce.doc) «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы в министерстве образования Сахалинской области, и государственными гражданскими служащими министерства образования Сахалинской области сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» (ред. от [27.05.2014 №606-од](file:///C:\content\act\f67c5231-3d17-4ac9-aa02-78b39b99d34b.doc)), далее – приказ.

Поводом для проведения повторной правовой экспертизы приказа послужило наличие оснований полагать, что в экспертном заключении отсутствует указание на имеющееся в правовом акте противоречие федеральному законодательству.

Предметом правового регулирования приказа являются общественные отношения в сфере противодействия коррупции на государственной гражданской службы.

В соответствии с пунктами «б», «к», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, административное законодательство, а также установление общих принципов организации системы органов государственной власти находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (части 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Основное нормативное правовое регулирование рассматриваемой сферы общественных отношений осуществляется:

- [Конституцией Российской Федерации](file:///C:\content\ngr\RU0000R199305853.html);

- Федеральным законом от [06.10.1999 №184-ФЗ](file:///C:\content\ngr\RU0000R199904799.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в ред. от 27.05.2014 №136-ФЗ) - далее Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ;

- Федеральным законом от [27.07.2004 №79-ФЗ](file:///C:\content\act\0a9ce29e-b5bf-4166-bb27-3aa3eaac4bb3.html) «О государственной гражданской службе Российской Федерации (ред. от 02.04.2014 №53-ФЗ), далее - Федеральный закон от 27.07.2004 №79-ФЗ;

- Федеральным законом от [25.12.2008 №273-ФЗ](file:///C:\content\act\9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) «О противодействии коррупции» (ред. от 28.12.2013 №396-ФЗ), далее - Федеральный закон от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

- Указом Президента Российской Федерации от [18.05.2009 №557](file:///C:\content\act\b434f9d9-f9a8-466f-8c8c-d5479283eb78.html) «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» (ред. от 30.03.2012 №352), далее – Указ Президента Российской Федерации от 18.05.2009 №557;

- Указом Президента Российской Федерации от [18.05.2009 №559](file:///C:\content\act\21ff4ca3-fc72-4233-bb04-3222d739f7ce.html) «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (ред. от 03.12.2013 №878), далее - Указ Президента Российской Федерации от 18.05.2009 №559.

Согласно пункту 4 статьи 1 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливаются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

В соответствии с подпунктами «а» и «г» пункта 2 статьи 21 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет в пределах своих полномочий меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, а также формирует иные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Между тем, пунктами 1 и 4 части 1, частью 2 статьи 8 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю):

- граждане, претендующие на замещение должностей государственной или муниципальной службы, включенных в перечни, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- лица, замещающие должности, указанные в пунктах 1 – 3.1 указанной части.

Порядок представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, указанных в части 1 указанной статьи, устанавливается федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными актами Центрального банка Российской Федерации.

Частью 2 статьи 20 Федерального закона от 27.07.2004 №79-ФЗ установлено, что Положение о представлении гражданским служащим, замещающим должность гражданской службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданского служащего и членов его семьи утверждается соответственно актом Президента Российской Федерации или нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации с учетом требований указанной статьи.

Пунктом 1 Указа Президента Российской Федерации от 18.05.2009 №557 утвержден перечень должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Наряду с указанным пунктом 3 Указа Президента Российской Федерации от 18.05.2009 №557 органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано определить должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации и должности муниципальной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие субъектов Российской Федерации и муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Пунктом 1 Указа Президента Российской Федерации от 18.05.2009 №559 утверждено Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться данным Указом при разработке и утверждении положений о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации и муниципальной службы, государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации и муниципальными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (пункт 3 Указа Президента Российской Федерации от 18.05.2009 №559).

Частями 2 и 3 статьи 9 Закона Сахалинской области от [22.02.2007 №12-ЗО](file:///C:\content\act\00f08733-7339-4e68-94c1-f816f8b7b7ba.doc) «Об организации государственной гражданской службы Сахалинской области» (ред. от [01.04.2014 №11-ЗО](file:///C:\content\act\faecf191-eb40-4a89-a624-b5958e97b426.doc)) перечни должностей гражданской службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утверждаются нормативными правовыми актами соответствующих государственных органов Сахалинской области.

Порядок представления указанных сведений определяется Положением о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Сахалинской области, и государственными гражданскими служащими Сахалинской области сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (приложение 2 к указанному Закону).

Пунктом 7 указанного Положения установлено, что сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются в кадровую службу государственного органа Сахалинской области в порядке, устанавливаемом руководителем государственного органа Сахалинской области.

Пунктом 10 статьи 13 Устава Сахалинской области от [09.07.2001 №270](file:///C:\content\act\8058858a-8848-4a2d-89c1-40c8946be283.doc) (ред. от [23.09.2013 №88-ЗО](file:///C:\content\act\8f5d5344-3c1a-4eb3-9212-6ea5e56fbf32.doc)), далее – Устав Сахалинской области, установлено, что в ведении Сахалинской области находится организация государственной гражданской службы Сахалинской области.

Согласно пункту 3 статьи 35 Устава Сахалинской области органы исполнительной власти Сахалинской области и руководители указанных органов принимают (издают) правовые акты по вопросам своей компетенции. Виды правовых актов, принимаемых (издаваемых) органами исполнительной власти Сахалинской области и их руководителями, порядок принятия (издания) и опубликования указанных правовых актов определяются Правительством Сахалинской области.

Органы исполнительной власти Сахалинской области по вопросам своей компетенции принимают (издают) правовые акты, носящих нормативный характер в виде приказов (подпункт 2.1 пункта 2 Положения о видах правовых актов, принимаемых (издаваемых) органами исполнительной власти сахалинской области и их руководителями, а также порядке их принятия (издания) и опубликования, утвержденного постановлением Правительства Сахалинской области от [26.01.2010 №12](file:///C:\content\act\5dcd633e-3dda-44bc-a5f8-1143fed351ce.doc) «Об утверждении положения о видах правовых актов, принимаемых (издаваемых) органами исполнительной власти сахалинской области и их руководителями, а также порядке их принятия (издания) и опубликования» (ред. от [05.07.2013 №342](file:///C:\content\act\f4ee46cf-7f65-4a9a-8323-5c844789cf6f.doc)), далее – Положение о видах правовых актов.

Принятие приказа обусловлено необходимостью утверждения Порядка представления сведений гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы министерства образования Сахалинской области, и государственными гражданскими служащими министерства образования Сахалинской области сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее – Порядок) (подпункт 1.1 пункта 1) , Перечня должностей государственной гражданской службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в министерство образования Сахалинской области (подпункт 1.2 пункта 1).

В соответствии с пунктом 3 приказа признаны утратившими силу нормативные правовые акты, ранее регулировавшие рассматриваемые правоотношения.

Таким образом, экспертируемый акт принят уполномоченным органом – министерством образования Сахалинской области, подписан министром в пределах установленной компетенции.

В соответствии с пунктом 4 приказ официально опубликован в газете «Губернские ведомости» от 25.01.2014 №12, что соответствует пунктам 4.1 и 4.2 Положения о видах правовых актов. Порядки принятия и введения в действие рассматриваемого нормативного правового акта соблюдены.

Форма и текст нормативного правового акта соответствуют общепринятым правилам юридической техники.

В результате проведения повторной правовой экспертизы выявлено противоречие федеральному, выявлен коррупциогенный фактор.

Пунктом 13 Порядка установлено, что в случае непредставления или представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданин не может быть назначен на должность гражданской службы, а гражданский служащий освобождается от должности гражданской службы или подвергается иным видам дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 6.1 статьи 20 Федерального закона от 27.07.2004 №79-ФЗ непредставление гражданским служащим сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи в случае, если представление таких сведений обязательно, либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений является правонарушением, влекущим увольнение гражданского служащего с гражданской службы.

Кроме того, согласно части 8 статьи 8 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ непредставление гражданином при поступлении на государственную службу представителю нанимателя (работодателю) сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений является основанием для отказа в приеме указанного гражданина на государственную службу.

Исходя из смысла приведенных норм, следует, что федеральным законодательством за указанное правонарушение предусмотрен отказ гражданину в назначении на должность государственной гражданской службы, или увольнение гражданского служащего, иных видов дисциплинарной ответственности не предусмотрено.

Таким образом, пункт 13 Порядка противоречит части 6.1 статьи 20 Федерального закона от 27.07.2004 №79-ФЗ, части 8 статьи 8 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» в части слов предоставление «ложных» сведений и привлечения к «иным видам дисциплинарной ответственности».

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от [17.07.2009 №172-ФЗ](file:///C:\content\act\91e7be06-9a84-4cff-931d-1df8bc2444aa.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от [25.12.2008 №273-ФЗ](file:///C:\content\act\9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от [26.02.2010](file:///C:\content\act\07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html) №96 выявлен коррупциогенный фактор.

По основанию, установленному подпунктом «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (ред. от 27.11.2013 №1075), пункт 13 Порядка содержит коррупциогенный фактор, содержащий неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям - юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

Предлагаем устранить противоречие федеральному, устранить коррупциогенный фактор и сообщить о результатах рассмотрения настоящего повторного экспертного заключения в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Сахалинской области по адресу: г. Южно-Сахалинск, ул. Дзержинского, д. 23.

Начальник Управления

государственный советник юстиции

Российской Федерации 1 класса Л.В. Ковальчук