|  |  |
| --- | --- |
| **15.11.2016 № 59/02-5306** | **Председателю Правительства**  **Пермского края**  **Г.П. Тушнолобову**  **ул. Куйбышева, д.14,**  **г. Пермь, 614006** |

# ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам проведения правовой экспертизы**

**на постановление Правительства Пермского края от 14.10.2016 № 925-п**

**«Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из бюджета Пермского края некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, на реализацию в 2016 году мероприятия «Создание и обеспечение деятельности регионального фонда развития промышленности»**

**15.11.2016 № 90-15-1702**

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Пермскому краю на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от [13.10.2004 № 1313](/content/act/a8ca6f19-944a-442f-afbb-7b6cab4e1e09.html" \t "Logical) «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу постановления Правительства Пермского края от 14.10.2016 № 925-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из бюджета Пермского края некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, на реализацию в 2016 году мероприятия «Создание и обеспечение деятельности регионального фонда развития промышленности» (далее – Постановление).

Поводом для проведения правовой экспертизы Постановления является его принятие.

Предметом правового регулирования Постановления являются правоотношения в сфере финансового регулирования, неотъемлемой частью которого является бюджетный процесс.

Нормативное регулирование правоотношений в сфере финансового регулирования в соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 71 Конституции Российской Федерации находится в ведении Российской Федерации.

В соответствии с частями 1 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Непосредственным предметом регулирования Постановления являются правоотношения, связанные с утверждением Порядка определения объема и предоставления субсидий из бюджета Пермского края некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, на реализацию в 2016 году мероприятия «Создание и обеспечение деятельности регионального фонда развития промышленности».

Правовую основу регулируемых Постановлением правоотношений составляют:

- [Конституция](/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) Российской Федерации;

- [Бюджетный кодекс](/content/act/8f21b21c-a408-42c4-b9fe-a939b863c84a.html) Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Федеральный закон от [12.01.1996 № 7-ФЗ](/content/act/3658a2f0-13f2-4925-a536-3ef779cff4cc.html) «О некоммерческих организациях»;

- Федеральный закон от [06.10.1999 № 184-ФЗ](/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ);

- Федеральный закон от [31.12.2014 № 488-ФЗ](/content/act/4614d4b1-fbe4-4e22-b741-280469ec062b.html) «О промышленной политике в Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от [06.09.2016 № 887](/content/act/49e2d475-ea4d-4a1e-afc9-3352cd26146b.html) «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Постановление № 887).

Принятие Постановления является необходимым и достаточным для урегулирования соответствующих правоотношений.

Постановлением утверждается Порядок определения объема и предоставления субсидий из бюджета Пермского края некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, на реализацию в 2016 году мероприятия «Создание и обеспечение деятельности регионального фонда развития промышленности» (далее - Порядок).

Согласно пункту 3 статьи 26.1 Федерального закона № 184-ФЗ полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, определяются федеральными законами, издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также соглашениями.

Частью 4 статьи 3 БК РФ установлено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции.

В соответствии с абзацами 2, 3 пункта 2 статьи 78.1 БК РФ в законе субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

Порядок определения объема и предоставления указанных субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации устанавливается нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5 статьи 31.1 Федерального закона от 12.01.1996   
№ 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований, в частности, бюджетов субъектов Российской Федерации путем предоставления субсидий.

Согласно положению пункта 2 статьи 20 Федерального закона № 184-ФЗ высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации обеспечивает исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституции (устава), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации на территории субъекта Российской Федерации.

В силу статьи 26 Закона Пермского края от 07.09.2007 № 107-ПК «О системе исполнительных органов государственной власти Пермского края» исполнительные органы государственной власти Пермского края по вопросам своей компетенции издают правовые акты на основании и во исполнение законодательства Российской Федерации и Пермского края.

Постановление принято Правительством Пермского края в пределах ведения субъекта Российской Федерации в соответствии с его компетенцией, установленной статьями 21, 22 Федерального закона № 184-ФЗ.

При проведении правовой экспертизы Постановления, а также по результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от [17 июля 2009 г. № 172-ФЗ](/content/act/91e7be06-9a84-4cff-931d-1df8bc2444aa.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от [25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ](/content/act/9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от [26 февраля 2010 г. № 96](/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), в Постановлении выявлены положения, не соответствующие федеральному законодательству, а также коррупциогенный фактор:

1. Согласно Определению Верховного Суда Российской Федерации от 17.12.2014 № 74-АПГ14-19 «Об отмене решения Верховного Суда Республики Саха (Якутия) от 04.09.2014 и отказе в удовлетворении заявления о признании частично недействующим Порядка предоставления в 2014 году субсидий из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Республики Саха (Якутия) «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2012 - 2020 годы», утвержденного постановлением правительства Республики Саха (Якутия) от 22.05.2014 № 127» к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, применяются, в том числе, положения статьи 78 БК РФ, поскольку носят общий императивный характер.

В соответствии с пунктом 3 статьи 78 БК РФ нормативные правовые акты должны соответствовать общим требованиям к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, установленным Правительством Российской Федерации.

Данные общие требования установлены Постановлением № 887 (далее – Общие требования) и определяют положения, которые должны содержаться в нормативных правовых актах, устанавливающих порядок предоставления субсидий получателям субсидий, принимаемых в соответствии с БК РФ.

Вместе с тем, Порядок не содержит отдельных положений, предусмотренных БК РФ:

- в разделе 1 Порядка не указана информация, предусмотренная подпунктом «в» пункта 3 Общих требований (наименование главного распорядителя средств соответствующего бюджета (главных распорядителей средств соответствующего бюджета) (далее - главный распорядитель), осуществляющего предоставление субсидии в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в соответствующем бюджете бюджетной системы Российской Федерации на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке на предоставление субсидий);

- в пункте 3.10 Порядка не указана информация, предусмотренная абзацем 3 подпункта «в» пункта 4 Общих требований (недостоверность представленной получателем субсидии информации);

- в пункте 2.2 Порядка не указана информация, предусмотренная абзацами 3, 6 подпункта «е» пункта 4 Общих требований (у получателей субсидий должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами (в случае, если такое требование предусмотрено правовым актом), и иная просроченная задолженность перед соответствующим бюджетом бюджетной системы Российской Федерации; получатели субсидий не должны получать средства из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами на цели предоставления субсидий).

Кроме того, в Порядке отсутствует указание на то, что требованиям пунктов 2.2.2, 2.2.3, 2.2.4 Порядка получатели субсидии должны соответствовать на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения.

2. Пункт 5.1 Порядка, предусматривающий осуществление обязательной проверки соблюдения Некоммерческой организацией условий, целей и порядка предоставления субсидий в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края Министерством **или** органом, осуществляющим государственный финансовый контроль, в пределах своих полномочий, не соответствует положениям абзаца 3 пункта 2 статьи 78.1 БК РФ и подпункта «а» пункта 6 Общих требований, где установлена необходимость закреплять в порядке определения объема и предоставления субсидий положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидию, **и** органами государственного финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий иными некоммерческими организациями, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями.

Согласно правилам русского языка союз «или» употребляется при соотнесении однородных членов предложения или целых предложений (по значению взаимоисключающих или заменяющих друг друга), указывая на необходимость выбора между ними.

Таким образом, употребление в пункте 5.1 Порядка союза «или» создает юридическую неопределенность при определении круга субъектов, полномочных на проведение обязательной проверки соблюдения некоммерческой организацией условий, целей и порядка предоставления субсидии.

Употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов при принятии нормативных правовых актов является коррупциогенным фактором, содержащим неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям - юридико-лингвистическая неопределенность (подпункт «в» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96).

В целях исключения данного коррупциогенного фактора необходимо в пункте 5.1 Порядка союз «или» заменить союзом «и».

Источниками официального опубликования Постановления являются: официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 20.10.2016, «Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края», № 42, 24.10.2016.

Порядок официального опубликования Постановления соответствует порядку опубликования, установленному пунктом 4 указа губернатора Пермского края от 24.07.2008 № 37 «О порядке вступления в силу и опубликования актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, распоряжений председателя Правительства Пермского края, актов исполнительных органов государственной власти Пермского края, порядке организации опубликования законов Пермского края».

Форма и текст Постановления соответствуют правилам юридической техники.

Предлагаем привести указанные положения постановления Правительства Пермского края от 14.10.2016 № 925-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из бюджета Пермского края некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, на реализацию в 2016 году мероприятия «Создание и обеспечение деятельности регионального фонда развития промышленности» в соответствие с федеральным законодательством, коррупциогенный фактор устранить. О результатах рассмотрения экспертного заключения сообщить в адрес Управления.

В соответствии с подпунктом 18 пункта 6 Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26, копия настоящего экспертного заключения направлена в прокуратуру Пермского края для принятия мер прокурорского реагирования.

Начальник Р.Р. Юсупов

Е.С. Цветкова

233-00-37