УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПО ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Министру труда занятости и

социального развития

Чеченской Республики

М.И. Ахмадову

04.04.2017г. №20/02-1427

от 04.04.2017г. №166

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы

на приказ Министерства труда, занятости и социального развития Чеченской Республики от 02.03.2017г. №01-01-29/49 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача удостоверений члена семьи погибшего (умершего) инвалида войны, участника Великой Отечественной войны и ветерана боевых действий»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Чеченской Республике на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004г. №1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Минюста России от 03.03.2014г. №26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу приказа Министерства труда, занятости и социального развития Чеченской Республики [от 02.03.2017г. №01-01-29/49](file:///C:\content\act\56bec51c-99d4-4f41-ba88-ee7fcaf32c12.doc) «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача удостоверений члена семьи погибшего (умершего) инвалида войны, участника Великой Отечественной войны и ветерана боевых действий» (далее - Административный регламент).

Поводом для проведения правовой экспертизы рассматриваемого нормативного правового акта послужило его принятие.

Предметом правового регулирования исследуемого приказа являются общественные отношения, связанные с выдачей удостоверений члена семьи погибшего (умершего) инвалида войны, участника Великой Отечественной войны и ветерана боевых действий.

Нормативную базу регулирования данных общественных отношений составляют:

-[Конституция Российской Федерации](file:///C:\content\act\15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html);

-Федеральный закон [от 06.10.1999г. №184-ФЗ](file:///C:\content\act\5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

-Федеральный закон [от 27.07.2010г. №210-ФЗ](file:///C:\content\act\bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

- Федеральный закон [от 12.01.1995г. №5-ФЗ](file:///C:\content\act\fbd412f2-903a-460e-9d61-01f9bd66abf0.html) «О ветеранах»;

- Постановление Правительства Российской Федерации [от 20.06.2013г. №519](file:///C:\content\act\1c56d7ea-68ef-4781-a97f-39036693b3da.html) «Об удостоверении члена семьи погибшего (умершего) инвалида войны, участника Великой Отечественной войны и ветерана боевых действий»;

-Постановление Правительства Российской Федерации [от 16.05.2011г. №373](file:///C:\content\act\fed49afd-6e60-415b-b3c3-bb1718dafef7.html) «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»;

-Постановление Правительства Чеченской Республики [от 31.01.2012г. №16](file:///C:\content\act\eb296466-c935-44f0-b535-082c8cb72fcf.doc) «О разработке и утверждении административных регламентов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций».

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации определяет, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 12.01.1995г. №5-ФЗ «О ветеранах» законодательство Российской Федерации о ветеранах состоит из данного Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Пунктом 1 статьи 12 Федерального закона от 27.07.2010г. №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» установлено, что предоставление государственных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами.

Пунктом 14 статьи 13 вышеуказанного Федерального закона предусмотрено, что порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Пунктом 2 Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденного постановлением Правительства Чеченской Республики от 31.01.2012г. №16, определено, что административные регламенты предоставления государственных услуг разрабатываются органами исполнительной власти Чеченской Республики, предоставляющими государственные услуги, на основании полномочий, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации и Чеченской Республики.

Согласно пункту 1 Положения о Министерстве труда, занятости и социального развития Чеченской Республики, утвержденного постановлением Правительства Чеченской Республики от 01.04.2008г. №45 Министерство труда, занятости и социального развития Чеченской Республики является органом исполнительной власти Чеченской Республики, обеспечивающим проведение в установленном порядке единой государственной политики в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, включая осуществление переданных Российской Федерацией полномочий в области содействия занятости населения, и координирующим деятельность в указанных сферах иных органов исполнительной власти Чеченской Республики.

Таким образом, приказ Министерства труда, занятости и социального развития Чеченской Республики от 02.03.2017г. №01-01-29/49 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача удостоверений члена семьи погибшего (умершего) инвалида войны, участника Великой Отечественной войны и ветерана боевых действий» принят в пределах компетенции исполнительного органа Чеченской Республики.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009г. №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010г. №96, выявлен коррупциогенный фактор.

Пункт 14 Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденного постановлением Правительства Чеченской Республики от 31.01.2012г. №16 (далее – Порядок) определяет, что стандарт предоставления государственной услуги должен содержать подраздел, определяющий исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги, а также исчерпывающий перечень оснований для приостановления или отказа в предоставлении государственной услуги.

В пункте 17 Административного регламента основанием для отказа в приеме документов определено не соответствие статуса заявителя ни одной из указанных пункте 2 категорий Административного регламента, что является единственным основанием для отказа в приеме и регистрации документов предусмотренным Административным регламентом.

Вместе с тем, абзацем 25 пункта 45 раздела 3 Административного регламента предусмотрено, что при предоставлении неполного пакета документов для получения государственной услуги, предусмотренных пунктом 14 Административного регламента, специалист *возвращает их* заявителю в день их регистрации - по требованию заявителя, а при направлении документов по почте - *в трехдневный срок с даты получения (регистрации) этих документов, с указанием причины возврата и порядка обжалования*, способом, позволяющим подтвердить факт и дату возврата.

Однако как указывалось выше Административный регламент определяет несоответствие статуса заявителя ни одной из указанных в пункте 2 категорий Административного регламента, основанием для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги.

Таким образом, абзац 25 пункта 45 раздела 3 Административного регламента противоречит пункту17 Административного регламента.

Изложенное является внутренним противоречием, создающим для органа, предоставляющего государственную услугу, возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению, то есть коррупциогенным фактором (подпункт «и» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02. 2010 №96).

В целях устранения коррупционного фактора рекомендуем внести коррективы в перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги (пункт 17 раздела 2).

В содержании рассматриваемого приказа Министерства труда, занятости и социального развития Чеченской Республики от 02.03.2017г. №01-01-29/49 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача удостоверений члена семьи погибшего (умершего) инвалида войны, участника Великой Отечественной войны и ветерана боевых действий» несоответствий действующему федеральному законодательству не выявлено.

В тексте данного приказа выявлены нарушения правил общепринятым правилам юридической техники.

1. Пункт 18 Административного регламента устанавливает следующие основания отказа в предоставлении государственной услуги.

непредставление заявителем документов, предусмотренных пунктом 14 Административного регламента, обязанность по предоставлению которых возложена на заявителя;

отсутствие оснований для отнесения заявителя к категории, указанной в пункте 2 Административного регламента.

Однако содержание вышеназванного пункта совпадает по смыслу приведенных норм с пунктом 17 раздела 2 и абзацем 25 пункта 45 раздела 3 Административного регламента. Нормативный правовой акт должен быть написан таким образом, чтобы его положения были понятными и однозначными.

Следовательно, необходимо определить, что является основанием для отказа в предоставлении государственной услуги без дублирований норм.

2. Абзацем 11 пункта 52 Административного регламента предусмотрены положения, определяющие права, обязанности многофункционального центра, ответственность, многофункционального центра, его работников, организаций и их работников.

Вместе с тем, нормы, устанавливающие Функции, права, обязанности и ответственность многофункционального центра закреплены в статье 16 Федерального закона от 27.07.2010г. №210-ФЗ.

Также согласно пункту 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 27.09.2011г. №797 «О взаимодействии между многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг и федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления», Министерству экономического развития Российской Федерации рекомендовано утвердить примерную форму соглашения о взаимодействии между многофункциональными центрами и федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, в котором предусмотреть права и обязанности многофункционального центра, включающие, в том числе права и обязанности, предусмотренные статьей 16 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

2. Согласно подпункту 3 пункта 2 статьи 12 Федерального закона от 27.07.2010г. №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» структура административного регламента должна содержать раздел, устанавливающий состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах.

В соответствии с пунктом 15 Порядка раздел, касающийся состава, последовательности и сроков выполнения административных процедур, требований к порядку их выполнения, в том числе особенностей выполнения административных процедур в электронной форме, состоит из подразделов, соответствующих количеству административных процедур - логически обособленных последовательностей административных действий при предоставлении государственных услуг и услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственной услуги, имеющих конечный результат и выделяемых в рамках предоставления государственной услуги.

Каждая административная процедура должна быть описана с учетом требований пункта 17 Порядка.

Учитывая изложенное раздел III Административного регламента должен состоять из подразделов, соответствующих количеству последовательных административных действий по выдаче удостоверений члена семьи погибшего (умершего) инвалида войны, участника Великой Отечественной войны и ветерана боевых действий.

На основании пункта 43 раздела 3 Административного регламента при предоставлении государственной услуги осуществляются административные процедуры:

- прием заявления и документов, необходимых для предоставления государственной услуги;

- рассмотрение заявления и документов, необходимых для предоставления государственной услуги;

- осуществление межведомственного запроса (в случаях, установленных абзацем вторым подпункта «к» пункта 14 Административного регламента);

- передача дел заявителей, готовых для рассмотрения на заседание комиссии по проверке документов и подготовке решений о выдаче (отказе в выдаче) и обмене удостоверений отдельным категориям граждан, указанным в Федеральном законе «О ветеранах» (далее - Комиссия).

- принятие решения о выдаче удостоверения члена семьи погибшего (умершего) инвалида войны, участника Великой Отечественной войны и ветерана боевых действий;

- выдача удостоверения члена семьи погибшего (умершего) инвалида войны, участника Великой Отечественной войны и ветерана боевых действий;

- приятие решения об отказе в выдаче удостоверения члена семьи погибшего (умершего) инвалида войны, участника Великой Отечественной войны и ветерана боевых действий.

Однако в разделе 3 Административного регламента описаны не все вышеуказанные административные процедуры, а именно:

- передача дел заявителей, готовых для рассмотрения на заседание комиссии по проверке документов и подготовке решений о выдаче (отказе в выдаче) и обмене удостоверений отдельным категориям граждан, указанным в Федеральном законе «О ветеранах» (далее – Комиссия).

- приятие решения об отказе в выдаче удостоверения члена семьи погибшего (умершего) инвалида войны, участника Великой Отечественной войны и ветерана боевых действий.

Соответственно, не полный перечень административных процедур указан в блок - схеме последовательности действий при предоставлении государственной услуги (приложение 3).

Представленный приказ является необходимым и достаточным для регулирования рассматриваемых общественных отношений.

На момент проведения правовой экспертизы приказа Министерства труда, занятости и социального развития Чеченской Республики от 02.03.2017г. №01-01-29/49 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача удостоверений члена семьи погибшего (умершего) инвалида войны, участника Великой Отечественной войны и ветерана боевых действий» сведений об опубликовании не имеется.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Начальник Управления

М.С. Таймасханов