№ 54/04-7320 от 23.05.2016

Министру культуры

Новосибирской области

И.Н. Решетникову

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы на приказ министерства культуры Новосибирской области [от 27.04.2016 № 123](/content/act/5b97bd8d-71ae-464d-9670-0b85a51f1a0e.doc) «О проведении конкурсного отбора»

(в редакции [от 04.05.2016 № 128](/content/act/82065729-0745-45cd-941a-dfd5589af2bf.doc))

Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03 марта 2014 г. № 25 «Об утверждении Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня главных управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу приказа министерства культуры Новосибирской области от 27.04.2016 № 123 «О проведении конкурсного отбора» (в редакции от 04.05.2016 № 128), далее – Приказ.

Поводом для проведения правовой экспертизы Приказа послужило его издание.

Приказ является нормативным правовым актом: содержит общеобязательные предписания, рассчитан на неоднократное применение, адресован неопределенному кругу лиц.

Предметом правового регулирования Приказа являются общественные отношения в сфере общих вопросах культуры, а также бюджетные отношения.

Приказом утвержден порядок проведения конкурсного отбора и состав конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора, далее – Порядок.

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими указанные отношения на федеральном уровне, являются:

[Конституция Российской Федерации](file://justice/Expert/%C3%83%C2%90%C3%82%C2%93%C3%83%C2%90%C3%82%C2%A0%C3%83%C2%90%C3%82%C2%A3%C3%83%C2%90%C3%82%C2%9F%C3%83%C2%90%C3%82%C2%9F%C3%83%C2%90%C3%82%C2%90%20%C3%83%C2%90%C3%82%C2%97%C3%83%C2%90%C3%82%C2%90%C3%83%C2%90%C3%82%C2%9A%C3%83%C2%90%C3%82%C2%9E%C3%83%C2%90%C3%82%C2%9D%C3%83%C2%90%C3%82%C2%9E%C3%83%C2%90%C3%82%C2%94%C3%83%C2%90%C3%82%C2%90%C3%83%C2%90%C3%82%C2%A2%C3%83%C2%90%C3%82%C2%95%C3%83%C2%90%C3%82%C2%9B%C3%83%C2%90%C3%82%C2%AC%C3%83%C2%90%C3%82%C2%A1%C3%83%C2%90%C3%82%C2%A2%C3%83%C2%90%C3%82%C2%92%C3%83%C2%90%C3%82%C2%90/%C3%83%C2%90%C3%82%C2%92%C3%83%C2%90%C3%82%C2%B8%C3%83%C2%90%C3%82%C2%BD%C3%83%C2%90%C3%82%C2%B5%C3%83%C2%90%C3%82%C2%BD%C3%83%C2%90%C3%82%C2%BA%C3%83%C2%90%C3%82%C2%BE/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html);

[Бюджетный кодекс Российской Федерации](file://justice/Expert/%C3%83%C2%90%C3%82%C2%93%C3%83%C2%90%C3%82%C2%A0%C3%83%C2%90%C3%82%C2%A3%C3%83%C2%90%C3%82%C2%9F%C3%83%C2%90%C3%82%C2%9F%C3%83%C2%90%C3%82%C2%90%20%C3%83%C2%90%C3%82%C2%97%C3%83%C2%90%C3%82%C2%90%C3%83%C2%90%C3%82%C2%9A%C3%83%C2%90%C3%82%C2%9E%C3%83%C2%90%C3%82%C2%9D%C3%83%C2%90%C3%82%C2%9E%C3%83%C2%90%C3%82%C2%94%C3%83%C2%90%C3%82%C2%90%C3%83%C2%90%C3%82%C2%A2%C3%83%C2%90%C3%82%C2%95%C3%83%C2%90%C3%82%C2%9B%C3%83%C2%90%C3%82%C2%AC%C3%83%C2%90%C3%82%C2%A1%C3%83%C2%90%C3%82%C2%A2%C3%83%C2%90%C3%82%C2%92%C3%83%C2%90%C3%82%C2%90/%C3%83%C2%90%C3%82%C2%92%C3%83%C2%90%C3%82%C2%B8%C3%83%C2%90%C3%82%C2%BD%C3%83%C2%90%C3%82%C2%B5%C3%83%C2%90%C3%82%C2%BD%C3%83%C2%90%C3%82%C2%BA%C3%83%C2%90%C3%82%C2%BE/content/act/8f21b21c-a408-42c4-b9fe-a939b863c84a.html);

Федеральный закон [от 06.10.1999 № 184-ФЗ](/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции от 09.03.2016 [№ 66-ФЗ](consultantplus://offline/ref=500C6C1B3D056BA84F0F31DE618A2CA89E70C41F04C6F7221661A6B5E1C0EBF0777BF26F1A2C66C3F4uEC)), далее – Федеральный закон [от 06.10.1999 № 184-ФЗ](/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html).

В соответствии с пунктом «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы культуры находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 2 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетное законодательство Российской Федерации состоит из указанного Кодекса и принятых в соответствии с ним федеральных законов о федеральном бюджете, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах, иных федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований.

На основании пункта 4 статьи 3 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции в соответствии с указанным Кодексом.

В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации установлено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании статьи 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации к бюджетным полномочиям субъектов Российской Федерации относится установление и исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации.

Пунктом 4 статьи 17 Федерального закона [от 06.10.1999 № 184-ФЗ](/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) структура исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации определяется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в соответствии с уставом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 48 Устава Новосибирской области [от 18.04.2005 № 282-ОЗ](/content/act/b37ebe97-5d52-4d18-abc3-6c72258e294f.doc) (в редакции от 02.03.2016 № 43-ОЗ) исполнительные органы государственной власти Новосибирской области на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, указанного Устава и законов Новосибирской области, постановлений Губернатора Новосибирской области, постановлений Правительства Новосибирской области издают правовые акты и обеспечивают их исполнение.

Согласно пункту 1 Положения о министерстве культуры Новосибирской области, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 04.05.2010 № 146, министерство культуры Новосибирской области (далее - министерство) является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере культуры и искусства в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий, а также координацию и контроль за деятельностью находящихся в его ведении государственных учреждений Новосибирской области.

В соответствии с абзацем 13 пункта 58 вышеуказанного Положения министр издает приказы по вопросам, относящимся к сфере деятельности министерства, а также приказы по оперативным и текущим вопросам организации деятельности министерства.

Следовательно, издание Приказа входит в компетенцию министерства культуры Новосибирской области.

Приказ является необходимым и достаточным для урегулирования указанных отношений.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона [от 17.07.2009 № 172-ФЗ](/content/act/91e7be06-9a84-4cff-931d-1df8bc2444aa.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона [от 25.12.2008 № 273-ФЗ](/content/act/9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации [от 26.02.2010 № 96](/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), выявлены коррупциогенные факторы.

1. Согласно пункту 14 Порядка, в случае если две и более заявки получили одинаковое количество баллов, меньший порядковый номер присваивается анкете, которая зарегистрирована ранее в соответствии с пунктом 10 указанного Положения. В перечень участников конкурсного отбора, с которыми будут заключено соглашение, включается участник конкурсного отбора, заявка которого имеет 1 порядковый номер в рейтинге.

Таким образом, Порядком не соблюдена процедура конкурсного отбора.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации [от 26.02.2010 № 96](/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага), является коррупциогенным фактором.

2. Пунктом 16 Порядка установлено, что информация об итогах конкурсного отбора размещается на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет http://www.mk.nso.ru/.

На основании пункта 17 Порядка, соглашение о предоставлении субсидии заключатся в течение 5 рабочих дней с момента вынесения заключения в соответствии с утвержденной формой соглашения.

Вместе с тем, Порядком не установлен срок размещения информация об итогах конкурсного отбора на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет http://www.mk.nso.ru/.

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации [от 26.02.2010 № 96](/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка, является коррупциогенным фактором.

3. Пунктом 16 Порядка установлено, что решение конкурсной комиссии оформляется протоколом, который подписывается председателем и секретарем конкурсной комиссии. Решение конкурсной комиссии утверждается приказом министерства.

На основании пункта 17 Порядка, соглашение о предоставлении субсидии заключатся в течение 5 рабочих дней с момента вынесения заключения в соответствии с утвержденной формой соглашения.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации [от 26.02.2010 № 96](/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера, является коррупциогенным фактором.

В результате проведения правовой экспертизы Приказа норм, не соответствующих Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, не выявлено.

Форма и текст Приказа соответствуют правилам юридической техники.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов необходимо Приказ изложить в новой редакции.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Исполняющий обязанности

начальника Главного управления

О.Н. Хрущев