Временно исполняющему обязанности

Губернатора Новосибирской области

А.А. Травникову

ул. Красный проспект, д.18,

г. Новосибирск, 630007

№ 54/04-10052 от 05.07.2018

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам проведения правовой экспертизы на [постановление Губернатора Новосибирской области от 08.06.2018 №](http://192.168.168.4:8082/content/act/5c47ceec-7246-454e-bba8-82a2d876a887.doc) 121 «Об утверждении Административного регламента министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области исполнения государственной функции по осуществлению на землях лесного фонда федерального государственного пожарного надзора в лесах, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 36 и 37 статьи 81 [Лесного кодекса Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/99249e7b-f9c8-4d12-b906-bb583b820a63.html)»

Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03 марта 2014 г. № 25 «Об утверждении Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня главных управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу [постановления Губернатора Новосибирской области от 08.06.2018 № 121](http://192.168.168.4:8082/content/act/5c47ceec-7246-454e-bba8-82a2d876a887.doc) «Об утверждении Административного регламента министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области исполнения государственной функции по осуществлению на землях лесного фонда федерального государственного пожарного надзора в лесах, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 36 и 37 статьи 81 [Лесного кодекса Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/99249e7b-f9c8-4d12-b906-bb583b820a63.html)», далее – Постановление.

Постановление является нормативным правовым актом: содержит общеобязательные предписания, рассчитано на неоднократное применение, адресовано неопределенному кругу лиц.

Поводом для проведения правовой экспертизы Постановления послужило его издание.

Предметом правового регулирования Постановления являются общественные отношения в сфере административного законодательства и установления общих принципов организации системы органов государственной власти.

Постановлением утвержден Административный регламент министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области исполнения государственной функции по осуществлению на землях лесного фонда федерального государственного пожарного надзора в лесах, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 36 и 37 статьи 81 [Лесного кодекса Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/99249e7b-f9c8-4d12-b906-bb583b820a63.html), далее – Административный регламент.

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими указанные отношения на федеральном уровне, являются:

[Конституция Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html);

[Лесной кодекс Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/99249e7b-f9c8-4d12-b906-bb583b820a63.html);

[Конституция Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html);

[Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции от 04.06.2018 № 147-ФЗ), далее - Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ;

Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (в редакции от 29.07.2017 № 216-ФЗ), далее - Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в редакции от 18.04.2018 № 81-ФЗ), далее - Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ;

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (в редакции от 27.11.2017 № 355-ФЗ), далее Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ.

В соответствии с пунктами «к» и «н» части 1 статьи 72 [Конституции Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) административное законодательство и установление общих принципов организации системы органов государственной власти находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Частью 2 статьи 76 [Конституции Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) установлено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами.

Подпунктом «е» пункта 7 статьи 18 [Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) установлено, что высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) осуществляет полномочия в соответствии с указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

На основании пункта 1 статьи 22 указанного Федерального закона высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на основании и во исполнение [Конституции Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html), федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, конституции (устава) и законов субъекта Российской Федерации издает указы (постановления) и распоряжения.

В соответствии с частью 1 статьи 48 Устава Новосибирской области от 18.04.2005 № 282-ОЗ (в редакции от 05.12.2016 № 116-ОЗ) Губернатор Новосибирской области является высшим должностным лицом Новосибирской области и возглавляет высший исполнительный орган государственной власти Новосибирской области.

Согласно пункту 29 части 1, части 3 статьи 29 Устава Новосибирской области Губернатор Новосибирской области осуществляет полномочия в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом и законами Новосибирской области; на основании, в соответствии и во исполнение [Конституции Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html), федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, Устава и законов Новосибирской области издает постановления по вопросам, требующим нормативного регулирования.

Следовательно, издание Постановления входит в компетенцию Губернатора Новосибирской области.

Постановление является необходимым и достаточным для урегулирования указанных отношений.

Текст Постановления размещен (опубликован) на официальном интернет-портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 09.06.2018.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 [Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/91e7be06-9a84-4cff-931d-1df8bc2444aa.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 [Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных [постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), выявлен1 коррупциогенный фактор.

Согласно подпункту 1 пункта 28 Административного регламента основанием для проведения внеплановой проверки является истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

Вместе с тем, абзацем 8 статьи 6.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ установлено, что основанием для проведения внеплановой проверки является истечение срока исполнения организацией или гражданином выданного органом государственного пожарного надзора предписания об устранении выявленного нарушения требований пожарной безопасности.

При этом, в тексте Административного регламента отсутствует сокращение понятия «требования пожарной безопасности» до «обязательные требования».

В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной [постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера, является коррупциогенным фактором.

В результате проведения правовой экспертизы Постановления норм, не соответствующих [Конституции Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html), не выявлено.

В Постановлении выявлены нарушения федерального законодательства.

1. Согласно подпункту 1 пункта 28 Административного регламента основанием для проведения внеплановой проверки является истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

Вместе с тем, абзацем 8 статьи 6.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ установлено, что основанием для проведения внеплановой проверки является истечение срока исполнения организацией или гражданином выданного органом государственного пожарного надзора предписания об устранении выявленного нарушения требований пожарной безопасности.

2. В соответствии со статьей 6.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ основанием для проведения внеплановой проверки в том числе является наличие решения органа государственной власти или органа местного самоуправления об установлении особого противопожарного режима на соответствующей территории.

Вместе с тем, указанное положение отсутствует в Административном регламенте.

Форма Постановления соответствует правилам юридической техники.

В тексте Постановления выявлено нарушение правил юридической техники.

Согласно абзацу первому пункта 29 Административного регламента министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области исполнения государственной функции по осуществлению на землях лесного фонда федерального государственного пожарного надзора в лесах, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 36 и 37 статьи 81 [Лесного кодекса Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/99249e7b-f9c8-4d12-b906-bb583b820a63.html), утвержденного Постановлением, Обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в министерство, а также обращения и заявления, не содержащие сведений о фактах, указанных в подпункте 2 пункта 27 Административного регламента, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки.

Вместе с тем, в пункте 27 Административного регламента отсутствует подпункт 2.

Предлагаем привести постановление Губернатора Новосибирской области от 08.06.2018 № 121 «Об утверждении Административного регламента министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области исполнения государственной функции по осуществлению на землях лесного фонда федерального государственного пожарного надзора в лесах, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 36 и 37 статьи 81 [Лесного кодекса Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/99249e7b-f9c8-4d12-b906-bb583b820a63.html)» в соответствие с федеральным законодательством, а также устранить выявленное нарушение правил юридической техники.

В целях устранения выявленного коррупциогенного фактора, предлагается изложить пункты 28 Административного регламента в новой редакции, исключив юридико-лингвистическую неопределенност.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Исполняющий обязанности начальника

Главного управления

О.Н. Хрущев