Начальнику управления ветеринарии Новосибирской области.

О.А. Рожкову

ул. Красный проспект, 25,

г. Новосибирск, 630099

№ 54/04-2548 от 26.02.2020

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам проведения правовой экспертизы на [приказ управления ветеринарии Новосибирской области от 21.10.2019 № 277](http://192.168.168.4:8082/content/act/64ad74a5-3c89-42a4-ad89-5795b4e6d9d4.doc) «Об утверждении административного регламента управления ветеринарии Новосибирской области предоставления государственной услуги по регистрации специалистов в области ветеринарии, не являющихся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающихся предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории Новосибирской области» (в редакции [от 22.01.2020 № 11](http://192.168.168.4:8082/content/act/60e88cae-7c13-4826-858b-b4458178a1a6.doc))

Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного [Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 года № 1313](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/a8ca6f19-944a-442f-afbb-7b6cab4e1e09.html) «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного [приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03 марта 2014 года № 25](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/4d7abab1-1164-4f8d-89af-8a5ce4066bdb.html) «Об утверждении Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня главных управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу [приказа управления ветеринарии Новосибирской области от 21.10.2019 № 277](http://192.168.168.4:8082/content/act/64ad74a5-3c89-42a4-ad89-5795b4e6d9d4.doc) «Об утверждении административного регламента управления ветеринарии Новосибирской области предоставления государственной услуги по регистрации специалистов в области ветеринарии, не являющихся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающихся предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории Новосибирской области» (в редакции [от 22.01.2020 № 11](http://192.168.168.4:8082/content/act/60e88cae-7c13-4826-858b-b4458178a1a6.doc)), далее – Приказ.

Поводом для проведения правовой экспертизы Приказа послужило внесение в него изменений.

Приказ является нормативным правовым актом: содержит общеобязательные предписания, адресован неопределенному кругу лиц, рассчитан на неоднократное применение.

Предметом правового регулирования Приказа являются общественные отношения в сфере административного законодательства, установления общих принципов организации системы органов государственной власти.

Приказом утвержден административный регламент управления ветеринарии Новосибирской области предоставления государственной услуги по регистрации специалистов в области ветеринарии, не являющихся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающихся предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории Новосибирской области (далее – Административный регламент).

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими указанные отношения на федеральном уровне, являются:

[Конституция Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html);

[Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/07953771-6605-49bb-88ce-8bc68be6417b.html) «О ветеринарии» (в редакции [от 27.12.2019 № 447-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/1ddddcfb-76f2-4fb6-9bfc-01e2c6a1b0c5.html)), далее – [Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/07953771-6605-49bb-88ce-8bc68be6417b.html);

[Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции [от 27.12.2019 № 447-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/1ddddcfb-76f2-4fb6-9bfc-01e2c6a1b0c5.html)), далее – [Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html);

[Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (в редакции [от 27.12.2019 № 472-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/72479a76-846f-414d-a761-724ceff735d6.html)), далее – [Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html).

В соответствии с пунктами «к» и «н» части 1 статьи 72 [Конституции Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) административное законодательство, а также установление общих принципов организации системы органов государственной власти находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Частью 2 статьи 76 [Конституции Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) установлено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно абзацу 18 статьи 3 [Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/07953771-6605-49bb-88ce-8bc68be6417b.html) к полномочиям субъекта Российской Федерации в области ветеринарии относится регистрация специалистов в области ветеринарии, не являющихся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающихся предпринимательской деятельностью в области ветеринарии.

Согласно пункту 4 статьи 17 [Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) структура исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации определяется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в соответствии с уставом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 48 [Устава Новосибирской области от 18.04.2005 № 282-ОЗ](http://192.168.168.4:8082/content/act/b37ebe97-5d52-4d18-abc3-6c72258e294f.doc) (в редакции [от 02.10.2018 № 288-ОЗ](http://192.168.168.4:8082/content/act/81576792-021a-4f60-acd6-ba9af48b6f59.doc)) исполнительные органы государственной власти Новосибирской области на основании и во исполнение [Конституции Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html), федеральных законов, актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, указанного Устава и законов Новосибирской области, постановлений Губернатора Новосибирской области, постановлений Правительства Новосибирской области издают правовые акты и обеспечивают их исполнение.

Согласно части 4 статьи 6 [Закона Новосибирской области от 03.03.2004 № 168-ОЗ](http://192.168.168.4:8082/content/act/d0a82aa1-9e9b-4bf6-a41b-ea69970cbe6a.doc) «О системе исполнительных органов государственной власти Новосибирской области» областные органы действуют в соответствии с утвержденными Правительством Новосибирской области положениями о них.

На основании пункта 9 Положения об управлении ветеринарии Новосибирской области, утвержденного [постановлением Правительства Новосибирской области от 30.12.2015 № 484-п](http://192.168.168.4:8082/content/act/31228000-6ba2-4033-adbf-dde63e45e2e2.doc) «Об утверждении Положения об управлении ветеринарии Новосибирской области» (далее – Положение), в установленной сфере деятельности управление ветеринарии Новосибирской области предоставляет такую государственную услугу, как регистрация специалистов в области ветеринарии, не являющихся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающихся предпринимательской деятельностью в области ветеринарии.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 20 Положения начальник управления издает приказы по вопросам, относящимся к сфере деятельности управления, а также приказы по оперативным и текущим вопросам организации деятельности управления.

Следовательно, издание Приказа входит в компетенцию управления ветеринарии Новосибирской области.

Приказ является необходимым и достаточным для урегулирования указанных отношений.

Первоначальный текст Приказа размещен (опубликован) на официальном интернет-портале правовой информации Новосибирской области (www.nsopravo.ru) 21.10.2019.

Текст изменений, внесенных приказом управления ветеринарии Новосибирской области от 22.01.2020 № 11 «О внесении изменений в приказ управления ветеринарии Новосибирской области от 21.10.2019 № 277», размещен (опубликован) на официальном интернет-портале правовой информации Новосибирской области (www.nsopravo.ru) 24.01.2020.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 [Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/91e7be06-9a84-4cff-931d-1df8bc2444aa.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 [Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных [постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), выявлены коррупциогенные факторы.

Согласно пункту 39 Административного регламента при наличии возможности на территории, прилегающей к зданию, где расположено управление, оборудуется не менее 10 процентов мест (но не менее одного места) для бесплатной парковки транспортных средств, управляемых инвалидами 1, 2 групп, а также инвалидами 3 группы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации и транспортных средств, перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 14 [Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html) стандарт предоставления государственной услуги предусматривает требования к помещениям, в которых предоставляются государственные услуги, к залу ожидания, местам для заполнения запросов о предоставлении государственной услуги, информационным стендам с образцами их заполнения и перечнем документов, необходимых для предоставления каждой государственной или муниципальной услуги, в том числе к обеспечению доступности для инвалидов указанных объектов в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов.

На основании абзаца 17 статьи 15 [Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/e999dcf9-926b-4fa1-9b51-8fd631c66b00.html) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» на каждой стоянке (остановке) транспортных средств, в том числе около объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилых, общественных и производственных зданий, строений и сооружений, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), мест отдыха, выделяется не менее 10 процентов мест (но не менее одного места) для бесплатной парковки транспортных средств, управляемых инвалидами 1, 2 групп, а также инвалидами 3 группы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и транспортных средств, перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов. На указанных транспортных средствах должен быть установлен опознавательный знак «Инвалид».

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной [постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций, является коррупциогенным фактором.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной [постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц), является коррупциогенным фактором.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной [постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера, является коррупциогенным фактором.

В результате проведения правовой экспертизы Приказа норм, не соответствующих [Конституции Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html), не выявлено.

В Приказе выявлено нарушение федерального законодательства.

Согласно пункту 39 Административного регламента при наличии возможности на территории, прилегающей к зданию, где расположено управление, оборудуется не менее 10 процентов мест (но не менее одного места) для бесплатной парковки транспортных средств, управляемых инвалидами 1, 2 групп, а также инвалидами 3 группы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации и транспортных средств, перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 14 [Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html) стандарт предоставления государственной услуги предусматривает требования к помещениям, в которых предоставляются государственные услуги, к залу ожидания, местам для заполнения запросов о предоставлении государственной услуги, информационным стендам с образцами их заполнения и перечнем документов, необходимых для предоставления каждой государственной или муниципальной услуги, в том числе к обеспечению доступности для инвалидов указанных объектов в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов.

На основании абзаца 17 статьи 15 [Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/e999dcf9-926b-4fa1-9b51-8fd631c66b00.html) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» на каждой стоянке (остановке) транспортных средств, в том числе около объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилых, общественных и производственных зданий, строений и сооружений, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), мест отдыха, выделяется не менее 10 процентов мест (но не менее одного места) для бесплатной парковки транспортных средств, управляемых инвалидами 1, 2 групп, а также инвалидами 3 группы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и транспортных средств, перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов. На указанных транспортных средствах должен быть установлен опознавательный знак «Инвалид».

Форма Приказа соответствует правилам юридической техники.

В тексте Приказа выявлены нарушения правил юридической техники.

1. В абзаце 4 пункта 35 Административного регламента имеется словосочетание «количество мест оживания».

2. Согласно приложению № 1 к Административному регламенту в заявлении на регистрацию специалиста заявителю необходимо указать свои фамилию, имя и отчество.

В свою очередь, статьей 19 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что физическое лицо приобретает и осуществляет права и обязанности под своим именем, включающим фамилию и собственно имя, а также отчество, если иное не вытекает из закона или национального обычая.

Предлагаем привести [приказ управления ветеринарии Новосибирской области от 21.10.2019 № 277](http://192.168.168.4:8082/content/act/64ad74a5-3c89-42a4-ad89-5795b4e6d9d4.doc) «Об утверждении административного регламента управления ветеринарии Новосибирской области предоставления государственной услуги по регистрации специалистов в области ветеринарии, не являющихся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающихся предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории Новосибирской области» (в редакции [от 22.01.2020 № 11](http://192.168.168.4:8082/content/act/60e88cae-7c13-4826-858b-b4458178a1a6.doc)) в соответствие с федеральным законодательством.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов, предлагается изложить пункт 39 Административного регламента в новой редакции, устранив определение компетенции по формуле «вправе», выборочное изменение объема прав и юридико-лингвистическую неопределенность.

Предлагаем устранить нарушения правил юридической техники.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

И.о. начальника

Главного управления

О.Н. Хрущев