Управление по делам архивов

Республики Башкортостан

19.06.2018 г. № 02/01-12-4861

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы

№ 748 от «19» июня 2018 г.

на приказ Управления по делам архивов Республики Башкортостан

от 24 марта 2015 года № 26 «Об утверждении Административного регламента Управления по делам архивов Республики Башкортостан исполнения государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации об архивном деле на территории Республики Башкортостан»

зарегистрирован в Государственном комитете Республики Башкортостан по делам юстиции 21 мая 2015 года № 6372

внесены изменения приказами Управления по делам архивов Республики Башкортостан от 12 мая 2016 года № 45, от 22 ноября 2016 года № 130,

от 30 марта 2018 года № 46

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Башкортостан на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 года № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 3 марта 2014 года № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу приказа Управления по делам архивов Республики Башкортостан от 24 марта 2015 года № 26 «Об утверждении Административного регламента Управления по делам архивов Республики Башкортостан исполнения государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации об архивном деле на территории Республики Башкортостан» с изменениями, внесенными приказами Управления по делам архивов Республики Башкортостан от 12 мая 2016 года № 45, от 22 ноября 2016 года № 130, от 30 марта 2018 года № 46 (далее — приказ).

Поводом проведения правовой экспертизы [приказа](http://second:8080/content/act/71a1e6e7-b487-4e93-8d92-877fd9344b07.doc) является внесение в него изменений [приказом Управления по делам архивов Республики Башкортостан от 30 марта 2018 года № 46](http://second:8080/content/act/f982da2e-c5c1-4c93-b834-85f5d2fbb430.doc).

Предметом правового регулирования приказа являются общественные отношения в сфере исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации об архивном деле на территории Республики Башкортостан.

[Приказом](http://second:8080/content/act/71a1e6e7-b487-4e93-8d92-877fd9344b07.doc) утвержден Административный регламент Управления по делам архивов Республики Башкортостан исполнения государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации об архивном деле на территории Республики Башкортостан (далее - Регламент).

На федеральном уровне указанные общественные отношения урегулированы федеральными законами [от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/657e8284-bc2a-4a2a-b081-84e5e12b557e.html) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в редакции от 18 апреля 2018 года № 81-ФЗ), [от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/988c49ba-0753-4b28-9438-872460649780.html) «Об архивном деле в Российской Федерации» (в редакции от 28 декабря 2017 года № 435-ФЗ) и иными нормативными правовыми актами.

В соответствии со ст. 16 [Федерального закона](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/988c49ba-0753-4b28-9438-872460649780.html) «Об архивном деле в Российской Федерации» контроль за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации осуществляют федеральные органы государственной власти, в том числе специально уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере архивного дела, в пределах своей компетенции, определенной законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Согласно п. 5.7 Положения об Управлении по делам архивов Республики Башкортостан, утвержденного [постановлением Правительства Республики Башкортостан от 7 мая 2015 года № 158](http://second:8080/content/act/47aca233-570c-43de-8e10-c1e72fbcd7e0.doc) «Об утверждении Положения об Управлении по делам архивов Республики Башкортостан» (в редакции от 3 ноября 2016 года № 469), Управление осуществляет контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и Республики Башкортостан об архивном деле в пределах своей компетенции, в том числе проводит мероприятия в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и иными нормативными правовыми актами.

Предмет правового регулирования [приказа](http://second:8080/content/act/71a1e6e7-b487-4e93-8d92-877fd9344b07.doc) соответствует сфере совместного ведения Российской Федерации и субъекта Российской Федерации.

Таким образом, Управление по делам архивов Республики Башкортостан вправе принимать нормативный правовой акт, регулирующий указанные общественные отношения, на основе и в соответствии с федеральным законодательством.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с ч. 3 ст. 3 [Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/91e7be06-9a84-4cff-931d-1df8bc2444aa.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», ст. 6 [Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) «О противодействии коррупции» и п. 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных [постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), выявлен коррупциогенный фактор.

Исходя из абз. 5 п. 5.4 Регламента ответ по существу жалобы не дается в случае, если в письменном обращении содержится вопрос, на который инициатору жалобы многократно давались письменные ответы по существу жалобы в связи с ранее направляемыми обращениями, и при этом в обращении не приводятся новые доводы или обстоятельства.

Вместе с тем, [Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/4f48675c-2dc2-4b7b-8f43-c7d17ab9072f.html) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в данном случае вместо носящего оценочный характер термина «многократно» применяется более конкретный термин «неоднократно», то есть два и более раза.

В соответствии с подп. «в» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной [постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (в редакции от 10 июля 2017 года № 813), коррупциогенным фактором, содержащим неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, является юридико-лингвистическая неопределенность.

Форма и текст [приказа](http://second:8080/content/act/71a1e6e7-b487-4e93-8d92-877fd9344b07.doc) соответствуют правилам юридической техники.

[Приказ](http://second:8080/content/act/71a1e6e7-b487-4e93-8d92-877fd9344b07.doc) размещен (опубликован) на Официальном Интернет-портале правовой информации Республики Башкортостан (www.npa.bashkortostan.ru) 29 мая 2015 года, № опубликования 201505290001. Изменения, внесенные приказом Управления по делам архивов Республики Башкортостан от 30 марта 2018 года № 46, размещены (опубликованы) на Официальном Интернет-портале правовой информации Республики Башкортостан www.npa.bashkortostan.ru 15 мая 2018 года, № опубликования 2018051850005.

[Приказ](http://second:8080/content/act/71a1e6e7-b487-4e93-8d92-877fd9344b07.doc) необходим и достаточен для урегулирования указанных общественных отношений.

Вместе с тем, отдельные нормы Регламента, утвержденного [приказом](http://second:8080/content/act/71a1e6e7-b487-4e93-8d92-877fd9344b07.doc), не согласуются с федеральным законодательством.

1. Предусмотренный в подп. «г» п. 3.22.2 Регламента порядок направления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем указанных в запросе документов в форме электронных документов не соответствует положениям ч. 6 ст. 11 [Федерального закона](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/657e8284-bc2a-4a2a-b081-84e5e12b557e.html) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», из которой исключена фраза «в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации».

2. Исходя из п. 5.13 Регламента не позднее дня, следующего за днем принятия решения, указанного в пункте 5.12 настоящего Административного регламента, заинтересованному лицу в письменной форме и по желанию заинтересованного лица в электронной форме направляется мотивированный ответ о результатах рассмотрения жалобы.

Однако, согласно ч. 4 ст. 10 [Федерального закона](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/4f48675c-2dc2-4b7b-8f43-c7d17ab9072f.html) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» ответ на обращение направляется в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному в обращении, поступившем в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в форме электронного документа, и в письменной форме по почтовому адресу, указанному в обращении, поступившем в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме. Кроме того, на поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу обращение, содержащее предложение, заявление или жалобу, которые затрагивают интересы неопределенного круга лиц, в частности на обращение, в котором обжалуется судебное решение, вынесенное в отношении неопределенного круга лиц, ответ, в том числе с разъяснением порядка обжалования судебного решения, может быть размещен с соблюдением требований части 2 статьи 6 настоящего Федерального закона на официальном сайте данных государственного органа или органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На основании изложенного, предлагаем привести [приказ Управления по делам архивов Республики Башкортостан от 24 марта 2015 года № 26](http://second:8080/content/act/71a1e6e7-b487-4e93-8d92-877fd9344b07.doc) «Об утверждении Административного регламента Управления по делам архивов Республики Башкортостан исполнения государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации об архивном деле на территории Республики Башкортостан», в соответствие с федеральным законодательством и исключить коррупциогенный фактор.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Начальник Управления  Министерства юстиции  Российской Федерации  по Республике Башкортостан  государственный советник юстиции  Российской Федерации 3 класса |  |  |
| С.Д. Яндурин |