ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО СТАВРОПОЛЬСКОМУ КРАЮ

№ 26/02-6376 от 12.07.2016

Председателю

комитета Ставропольского края

по пищевой и перерабатывающей

промышленности, торговле

и лицензированию

Г.П. Миронычевой

№ 633 от 11 июля 2016 года

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам проведения правовой экспертизы на приказ комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию от 26.06.2012 № 76/01-07 о/д «Об утверждении административного регламента комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию предоставления государственной услуги «Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий организациям и индивидуальным предпринимателям, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере пищевой и перерабатывающей промышленности и зарегистрированным на территории Ставропольского края, на приобретение технологического оборудования» (в ред. от 30.09.2013 № 143/01-07о/д, от 24.12.2013 № 237/01-07 о/д, от 06.03.2014 № 21/01-07 о/д от 30.05.2016 № 97/01-07 о/д)**

Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Ставропольскому краю на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного [Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313](file:///C:\content\act\a8ca6f19-944a-442f-afbb-7b6cab4e1e09.html) «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного [приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 25](file:///C:\content\act\4d7abab1-1164-4f8d-89af-8a5ce4066bdb.html) «Об утверждении Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня главных управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу [приказа комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию от 26.06.2012 № 76/01-07 о/д](file:///C:\content\act\7399e0e0-b5b2-406e-a6b7-48702c5cbc99.doc) «Об утверждении административного регламента комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию предоставления государственной услуги «Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий организациям и индивидуальным предпринимателям, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере пищевой и перерабатывающей промышленности и зарегистрированным на территории Ставропольского края, на приобретение технологического оборудования» (далее – Приказ, Административный регламент) и установило следующее.

Поводом для проведения правовой экспертизы [Приказа](file:///C:\content\act\7399e0e0-b5b2-406e-a6b7-48702c5cbc99.doc) послужило издание [приказа комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию от 30.05.2016 № 97/01-07 о/д](file:///C:\content\act\c2ec4b36-bb02-41cf-9fa5-24a641d6450e.doc) «О внесении изменения в Административный регламент комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию предоставления государственной услуги «Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидии организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере пищевой и перерабатывающей промышленности на территории Ставропольского края, на возмещение части стоимости приобретенного технологического оборудования», утвержденный [приказом комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию от 26 июня 2012 г. № 76/01-07 о/д](file:///C:\content\act\7399e0e0-b5b2-406e-a6b7-48702c5cbc99.doc)».

Предметом представленного на правовую экспертизу нормативного правового акта являются правоотношения в сфере предоставления государственной услуги, возникающие при обращении организаций и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере пищевой и перерабатывающей промышленности и зарегистрированных на территории Ставропольского края, по вопросу реализации права на получение субсидии.

Отношения в данной сфере урегулированы:

[Конституцией Российской Федерации](file:///C:\content\act\15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html);

[Бюджетным кодексом Российской Федерации](file:///C:\content\act\8f21b21c-a408-42c4-b9fe-a939b863c84a.html);

[Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ](file:///C:\content\act\5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в ред. от 02.06.2016);

[Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ](file:///C:\content\act\169ffaaf-0b96-47c8-9369-38141360223e.html) «Об информации, информационных технологиях и защите информации» (в ред. от 13.07.2015);

[Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ](file:///C:\content\act\bedb8d87-fb71-47d6-a08b-7000caa8861a.html) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (в ред. от 09.03.2016);

[Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ](file:///C:\content\act\bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (в ред. от 15.02.2016);

[Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373](file:///C:\content\act\fed49afd-6e60-415b-b3c3-bb1718dafef7.html) «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» (в ред. от 23.01.2014);

[Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.08.2012 № 840](file:///C:\content\act\87c3f35d-5b8d-4458-ac0d-1bca5546a9e8.html) «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации»;

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 [Конституции Российской Федерации](file:///C:\content\act\15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) административное, административно-процессуальное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 [Конституции Российской Федерации](file:///C:\content\act\15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 3 [Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ](file:///C:\content\act\bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210– ФЗ) нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг, осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

На основании части 1 статьи 78 [Бюджетного кодекса Российской Федерации](file:///C:\content\act\8f21b21c-a408-42c4-b9fe-a939b863c84a.html) субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов), выполнением работ, оказанием услуг.

Согласно пункту 2 части 2 этой же статьи [Бюджетного кодекса Российской Федерации](file:///C:\content\act\8f21b21c-a408-42c4-b9fe-a939b863c84a.html) указанные субсидии предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Таким образом, [Приказ](file:///C:\content\act\7399e0e0-b5b2-406e-a6b7-48702c5cbc99.doc) издан с соблюдением требований [Конституции Российской Федерации](file:///C:\content\act\15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) и федерального законодательства о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 9 [Закона Ставропольского края от 15.10.2008 № 61-кз](file:///C:\content\act\9298968d-4e66-49b5-96e2-35362b51c6a2.doc) «О развитии и поддержке малого и среднего предпринимательства» финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, может оказываться им за счет средств бюджета Ставропольского края на условиях, в размере и порядке, установленных федеральным законодательством, законодательством Ставропольского края или программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляется, в том числе в виде, субсидий. Механизмы реализации финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, определяются нормативными правовыми актами органов исполнительной власти Ставропольского края.

В соответствии с вышеназванным [Законом](file:///C:\content\act\9298968d-4e66-49b5-96e2-35362b51c6a2.doc) Ставропольского края [постановлением Правительства Ставропольского края от 28.12.2015 № 585-п](file:///C:\content\act\02c56dbd-1146-4888-9f5a-6c07f462a5f3.doc) утверждена программа комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию «Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности, потребительского рынка», предусматривающая право организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере пищевой и перерабатывающей промышленности на территории Ставропольского края, на получение субсидий.

На основании пункта 1, подпункта 11.5 пункта 11 Положения о комитете Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию, утвержденного [постановлением Правительства Ставропольского края от 29.03.2013 № 110-п](file:///C:\content\act\819c8f48-9913-4d2d-8d89-918a90704c70.doc), комитет Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию:

является органом исполнительной власти Ставропольского края, осуществляющим государственную политику, направленную на создание стабильного рынка товаров и услуг, в том числе рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, развитие производства пищевых продуктов, включая напитки, формирование и развитие рыночной инфраструктуры, государственную политику в сфере лицензирования, регулирование отношений, возникающих в области организации и проведения региональных лотерей, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ставропольского края, а также отдельные полномочия Российской Федерации в области охраны здоровья граждан, переданные для осуществления органам государственной власти Ставропольского края;

в соответствии с возложенными на него задачами издает в пределах своей компетенции, в том числе совместно с иными органами исполнительной власти Ставропольского края, приказы, распоряжения, инструктивно-методические материалы, дает разъяснения по их применению, контролирует их исполнение.

Согласно подпункту 1 части 1 статьи 6 [Федерального закона № 210-ФЗ](file:///C:\content\act\bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html) органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, обязаны предоставлять государственные или муниципальные услуги в соответствии с административными регламентами.

С учетом вышеизложенного, издание рассматриваемого [Приказа](file:///C:\content\act\7399e0e0-b5b2-406e-a6b7-48702c5cbc99.doc) входит в компетенцию комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию.

[Приказом комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию от 30.05.2016 № 97/01-07 о/д](file:///C:\content\act\c2ec4b36-bb02-41cf-9fa5-24a641d6450e.doc) «О внесении изменения в Административный регламент комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию предоставления государственной услуги «Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидии организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере пищевой и перерабатывающей промышленности на территории Ставропольского края, на возмещение части стоимости приобретенного технологического оборудования», утвержденный [приказом комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию от 26 июня 2012 г. № 76/01-07 о/д](file:///C:\content\act\7399e0e0-b5b2-406e-a6b7-48702c5cbc99.doc)» в рассматриваемый [Приказ](file:///C:\content\act\7399e0e0-b5b2-406e-a6b7-48702c5cbc99.doc) внесены редакционные изменения, в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством.

Орган государственной власти субъекта Российской Федерации, издавший нормативный правовой акт, вправе вносить в него изменения, дополнения, а также отменить его или признать утратившим силу.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 [Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ](file:///C:\content\act\91e7be06-9a84-4cff-931d-1df8bc2444aa.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 [Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ](file:///C:\content\act\9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных [постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96](file:///C:\content\act\07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), выявлены коррупциогенные факторы.

Так, согласно пункту 23 Административного регламента подача заявителем необходимых документов ранее 20 мая либо позднее 10 июня текущего года может стать основанием для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги. Формулировка «может стать», является формулировкой оценочного характера, с неясным, с неопределенным содержанием, допускающим различные трактовки, является нормой с нечетким указанием условий, при которых субъект правоприменения правомочен принимать определенные решения.

Положения пункта 23 Административного регламента могут привести к неоднозначному применению на практике, что является в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной [Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96](file:///C:\content\act\07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), коррупциогенным фактором, содержащим неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, а именно – юридико-лингвистическая неопределенность.

Пунктом 24 Административного регламента установлено, что при подаче заявителем заявки с нарушением требований, предусмотренных пунктом 14 настоящего Административного регламента, комитет в течение 2 рабочих дней со дня подачи возвращает заявку заявителю с указанием допущенных нарушений.

Согласно пункту 14 Административного регламента субсидии предоставляются получателям при представлении в комитет с 20 мая по 10 июня текущего года заявление о предоставлении субсидии, содержащее согласие заявителя, на осуществление комитетом и органами государственного финансового контроля Ставропольского края проверок соблюдения заявителем условий, цели и порядка предоставления субсидий, за исключением организаций, указанных в пункте 5 статьи 78 [Бюджетного кодекса Российской Федерации](file:///C:\content\act\8f21b21c-a408-42c4-b9fe-a939b863c84a.html), по форме, утверждаемой приказом комитета, а также:

справку-расчет причитающейся суммы субсидии по форме, утверждаемой приказом комитета;

копию договора на приобретение технологического оборудования с приложением копий счетов-фактур, накладных, платежных поручений, заверенные руководителем и главным бухгалтером заявителя;

копию договора на монтаж технологического оборудования (в случае, если он имеется);

копии актов по формам № ОС-14 «Акт о приеме (поступлении) оборудования» и № ОС-15 «Акт о приеме-передаче оборудования в монтаж», утвержденным Государственным комитетом Российской Федерации по статистике;

справку, подписанную руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя, об отсутствии:

просроченной задолженности по заработной плате работников, состоящих в трудовых отношениях с заявителем;

в отношении заявителя процедур реорганизации, ликвидации или несостоятельности (банкротства) в соответствии с законодательством Российской Федерации (для юридического лица);

копию бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах за последний финансовый год и на последнюю отчетную дату текущего года с отметкой или протоколом входного контроля налогового органа по месту постановки на налоговый учет заявителя, заверенные заявителем (для юридического лица).

При этом, нарушение требований, установленных в пункте 14 Административного регламента не является основанием как для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги, так и для отказа в предоставлении государственной услуги, таким образом, не определены условия и основания принятия решения, что предоставляет правоприменителю несколько возможных вариантов решений (действий) без точного определения оснований и условий для принятия одного из них.

С учетом вышеизложенного, положения пункта 24 Административного регламента в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной [Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96](file:///C:\content\act\07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), содержат коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а именно – широта дискреционных полномочий.

Вместе с тем, положения Административного регламента не соответствуют требованиям федерального и краевого законодательства.

Согласно части 14 статьи 13 [Федерального закона № 210-ФЗ](file:///C:\content\act\bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html), порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Таким образом, административные регламенты, разработанные и утвержденные органами исполнительными власти Ставропольского края должны соответствовать требованиям Порядка разработки и утверждения органами исполнительной власти Ставропольского края административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденного [постановлением Правительства Ставропольского края от 25.07.2011 № 295-п](file:///C:\content\act\d8af6815-6e86-41cd-84a9-20e028b0f582.doc) (далее – Порядок).

Пункт 24 Административного регламента противоречит требованиям [Федерального закона № 210-ФЗ](file:///C:\content\act\bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html), а также Порядка.

В соответствии с пунктом 24 Административного регламента при подаче заявителем заявки с нарушением требований, предусмотренных пунктом 14 настоящего Административного регламента, комитет в течение 2 рабочих дней со дня подачи возвращает заявку заявителю с указанием допущенных нарушений.

В соответствии с требованиями [Федерального закона № 210-ФЗ](file:///C:\content\act\bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html) и Порядка, Административный регламент должен содержать исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги, а так же исчерпывающий перечень оснований для приостановления или отказа в предоставлении государственной услуги. Вышеуказанными нормативными правовыми актами не предусмотрены основания устанавливающие возможность возврата заявки заявителю в том случае, если она подана с нарушением требований, предусмотренных Административным регламентом.

Также к Административному регламенту имеются замечания редакционного характера.

Наименования пунктов и подразделов Административного регламента, а также их расположение в структуре Административного регламента не соответствует пунктам 14 и 15 Порядка.

[Приказ комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию от 26.06.2012 № 76/01-07 о/д](file:///C:\content\act\7399e0e0-b5b2-406e-a6b7-48702c5cbc99.doc) «Об утверждении административного регламента комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию предоставления государственной услуги «Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий организациям и индивидуальным предпринимателям, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере пищевой и перерабатывающей промышленности и зарегистрированным на территории Ставропольского края, на приобретение технологического оборудования» официально опубликован в газете «Ставропольская правда» от 24.07.2012 № 182-183.

[Приказ комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию от 30.05.2016 № 97/01-07 о/д](file:///C:\content\act\c2ec4b36-bb02-41cf-9fa5-24a641d6450e.doc) «О внесении изменения в Административный регламент комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию предоставления государственной услуги «Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидии организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере пищевой и перерабатывающей промышленности на территории Ставропольского края, на возмещение части стоимости приобретенного технологического оборудования», утвержденный [приказом комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию от 26 июня 2012 г. № 76/01-07 о/д](file:///C:\content\act\7399e0e0-b5b2-406e-a6b7-48702c5cbc99.doc)» опубликован на официальном интернет-портале правовой информации Ставропольского края www.pravo.stavregion.ru, 03.06.2016.

Требования статьи 15 [Конституции Российской Федерации](file:///C:\content\act\15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) по официальному опубликованию нормативных правовых актов соблюдены.

Исходя из вышеизложенного, предлагаем Административный регламент, утвержденный [приказом комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию от 26.06.2012 № 76/01-07 о/д](file:///C:\content\act\7399e0e0-b5b2-406e-a6b7-48702c5cbc99.doc) «Об утверждении административного регламента комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию предоставления государственной услуги «Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий организациям и индивидуальным предпринимателям, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере пищевой и перерабатывающей промышленности и зарегистрированным на территории Ставропольского края, на приобретение технологического оборудования» привести в соответствие с [Конституцией Российской Федерации](file:///C:\content\act\15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) и федеральным законодательством.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается внести изменения в пункты 23, 24 рассматриваемого Административного регламента.

Просим сообщить в Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Ставропольскому краю о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Начальник Главного управления

государственный советник юстиции

Российской Федерации 1 класса

М.А. Захарова