|  |
| --- |
| МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  (МИНЮСТ РОССИИ)  Управление Министерства  юстиции Российской Федерации  по Костромской области  ул. Симановского, д. 105  г. Кострома, 156002  Тел./факс: (4942) 45-42-22  e-mail: ru44@minjust.ru  21.07.2014 № 44/04-2347  На № \_\_\_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |

И.о. директора департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области

З.П. Мещиряковой

“16” июля 2014 № 12486

# ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы

**на приказ департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области от 30.07.2012 № 528 «Об утверждении административного регламента» (в редакции приказов департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области от 17.12.2012 № 808, от 24.12.2012 № 834, от 01.07.2013 № 338, от 14.05.2014 № 236)**

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Костромской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу приказа департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области от 30.07.2012 № 528 «Об утверждении административного регламента» (в редакции приказов департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области от 17.12.2012 № 808, от 24.12.2012 № 834, от 01.07.2013 № 338, от 14.05.2014 № 236) (далее – приказ).

Поводом проведения правовой экспертизы является внесение изменений в рассматриваемый приказ.

В целях повышения качества предоставления и доступности государственной услуги, создания комфортных условий для участников отношений, возникающих при предоставлении государственной услуги, настоящим приказом утверждён административный регламент предоставления департаментом социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области государственной услуги по оформлению и выдаче удостоверения участникам ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС и членам их семей, а также признаны утратившими силу приказы департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области [от 07.11.2011 № 584](file:///E:\content\act\f483963d-1e68-471b-bfe5-4236b0faae13.doc) «Об утверждении административного регламента», [от 18.05.2012 № 306](file:///E:\content\act\76ea4b09-67c2-4277-afe9-66a02d4d9067.doc) «О внесении изменений в приказ департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области от 07.11.2011 № 584».

Таким образом, предметом правового регулирования приказа являются правоотношения, складывающиеся при предоставлении государственной услуги в сфере социальной защиты.

В соответствии с пунктами «ж» и «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение; установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации принимаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Статья 15 Закона Российской Федерации [от 15.05.1991 № 1244-1](file:///C:\content\act\460132d5-9171-404a-b417-53f46c4429db.html) «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» предусматривает, что гражданам, указанным в [пунктах 1](consultantplus://offline/ref=1FDD63FFE2802E51078D5F5C96550F5CA2E6111FE6073DA10A4E06E28FDFFCD86F0AD6A3CC796D5EsBk3M) и [2](consultantplus://offline/ref=1FDD63FFE2802E51078D5F5C96550F5CA2E6111FE6073DA10A4E06E28FDFFCD86F0AD6A3CC796D5EsBk2M) части первой статьи 13 настоящего Закона, выдаются специальные [удостоверения](consultantplus://offline/ref=1FDD63FFE2802E51078D5F5C96550F5CAAE41110E50E60AB02170AE088D0A3CF6843DAA2CC796As5kAM) инвалидов, а гражданам, указанным в [пунктах 3](consultantplus://offline/ref=1FDD63FFE2802E51078D5F5C96550F5CA2E6111FE6073DA10A4E06E28FDFFCD86F0AD6A3CC796D5FsBkFM) и [4](consultantplus://offline/ref=1FDD63FFE2802E51078D5F5C96550F5CA2E6111FE6073DA10A4E06E28FDFFCD86F0AD6A3CC796D5FsBkEM) части первой статьи 13 настоящего Закона, выдаются [удостоверения](consultantplus://offline/ref=1FDD63FFE2802E51078D5F5C96550F5CAAE4151EE60E60AB02170AE088D0A3CF6843DAA2CC7965s5kFM) участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС и нагрудные знаки. Эти документы дают право на меры социальной поддержки, предусмотренные настоящим Законом, с момента их предъявления. Порядок и условия оформления и выдачи удостоверений определяются [органами](consultantplus://offline/ref=1FDD63FFE2802E51078D5F5C96550F5CA4E11117E00E60AB02170AE0s8k8M), уполномоченными Правительством Российской Федерации.

Согласно подпункту «а» пункта 1 Постановления Правительства Российской Федерации [от 21.12.2004 № 818](file:///C:\content\act\213169d0-30d6-4732-9330-e143f1449223.html) «О федеральных органах исполнительной власти, уполномоченных определять порядок и условия оформления и выдачи удостоверений отдельным категориям граждан из числа лиц, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, и гражданам из подразделений особого риска», Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации являются органами, уполномоченными определять порядок и условия оформления и выдачи удостоверений гражданам из числа лиц, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, указанных в [пунктах 1](consultantplus://offline/ref=7BAAC10EA920694AB4AC2614A47BDA79C99E7277B1FDBC0900E6215CA7441C8A5FD5115457B0FEBDj7YAK) - [4,](consultantplus://offline/ref=7BAAC10EA920694AB4AC2614A47BDA79C99E7277B1FDBC0900E6215CA7441C8A5FD5115457B0FEBCj7Y7K) [6,](consultantplus://offline/ref=7BAAC10EA920694AB4AC2614A47BDA79C99E7277B1FDBC0900E6215CA7441C8A5FD5115457B0FEBCj7Y5K) [7,](consultantplus://offline/ref=7BAAC10EA920694AB4AC2614A47BDA79C99E7277B1FDBC0900E6215CA7441C8A5FD5115457B0FEBCj7YAK) [9,](consultantplus://offline/ref=7BAAC10EA920694AB4AC2614A47BDA79C99E7277B1FDBC0900E6215CA7441C8A5FD5115457B0FEB3j7Y2K) [11](consultantplus://offline/ref=7BAAC10EA920694AB4AC2614A47BDA79C99E7277B1FDBC0900E6215CA7441C8A5FD5115457B0FEB3j7Y0K) и [12](consultantplus://offline/ref=7BAAC10EA920694AB4AC2614A47BDA79C99E7277B1FDBC0900E6215CA7441C8A5FD5115457B0FEB3j7Y1K) (кроме граждан, проходивших военную службу в зоне проживания с льготным социально-экономическим статусом) части первой статьи 13 Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

В силу пункта 3 Порядка и условия оформления и выдачи гражданам удостоверения участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, утверждённого Приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации [от 08.12.2006 № 727/831/165н](file:///C:\content\act\a111e353-0266-4a63-933a-172a573d3d86.html) «Об утверждении порядка и условий оформления и выдачи гражданам удостоверения участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС», оформление и выдача гражданам удостоверения участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС производится уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - гражданам, работающим в указанных органах исполнительной власти, а также в учреждениях и организациях, находящихся в их ведении, работникам организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, гражданам, занимающимся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, неработающим гражданам (за исключением инвалидов) и гражданам, работающим в органах государственной власти, не относящихся к органам, уполномоченным на оформление и выдачу удостоверений, а также членам семьи, в том числе вдовам (вдовцам) умерших участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, указанных в настоящем абзаце; органами в сфере социальной защиты населения, уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации, - пенсионерам, пенсионное обеспечение которых осуществляется Пенсионным фондом Российской Федерации, неработающим инвалидам, членам семьи, в том числе вдовам (вдовцам) умерших участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, указанных в настоящем абзаце.

В соответствии с частью 1 статьи 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» предоставление государственных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами.

Частью 14 статьи 13 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» установлено, что порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Пунктом 2 Порядка разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг (далее - Порядок разработки и утверждения административных регламентов), утвержденного постановлением администрации Костромской области от 11.05.2012 № 175-а «О порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Костромской области», установлено, что регламенты разрабатываются исполнительными органами государственной власти Костромской области, к сфере деятельности которых относится исполнение государственной функции, предоставление государственной услуги, в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Костромской области, устанавливающими критерии, сроки и последовательность выполнения административных процедур (действий) и (или) принятия решений, а также иные требования к порядку исполнения государственных функций, предоставления государственных услуг.

Подпунктом 2 пункта 32.1 Положения о департаменте социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области, утвержденного постановлением губернатора Костромской области от 20.12.2007 № 532 «О департаменте социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области», установлено, что департамент социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области является уполномоченным органом по оформлению и выдаче удостоверения участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС пенсионерам, пенсионное обеспечение которых осуществляется Пенсионным фондом Российской Федерации, неработающим инвалидам, членам семьи, в том числе вдовам (вдовцам) умерших участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Таким образом, данный приказ принят департаментом социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области в пределах своих полномочий.

На федеральном уровне рассматриваемые правоотношения регулируются [Конституцией Российской Федерации](file:///C:\content\act\15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html), Законом Российской Федерации [от 15.05.1991 № 1244-1](file:///C:\content\act\460132d5-9171-404a-b417-53f46c4429db.html) «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», федеральными законами [от 06.10.1999 № 184-ФЗ](file:///C:\content\act\5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», [от 27.07.2010 № 210-ФЗ](file:///C:\content\act\bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановлениями Правительства Российской Федерации [от 21.12.2004 № 818](file:///C:\content\act\213169d0-30d6-4732-9330-e143f1449223.html) «О федеральных органах исполнительной власти, уполномоченных определять порядок и условия оформления и выдачи удостоверений отдельным категориям граждан из числа лиц, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, и гражданам из подразделений особого риска», [от 16.05.2011 № 373](file:///C:\content\act\fed49afd-6e60-415b-b3c3-bb1718dafef7.html) «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг», приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации [от 08.12.2006 № 727/831/165н](file:///C:\content\act\a111e353-0266-4a63-933a-172a573d3d86.html) «Об утверждении порядка и условий оформления и выдачи гражданам удостоверения участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС».

Признание утратившими силу вышеуказанных приказов департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области не приведет к отрицательным последствиям в сфере регулируемых отношений и не создаст пробелов в законодательстве Костромской области.

В результате анализа содержания приказа департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области от 14.05.2014 № 236 «О внесении изменений в отдельные приказы департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области», официально опубликованного в специализированном информационно-правовом бюллетене «СП – нормативные документы» от 23.05.2014 № 21 (488), нарушений Конституции Российской Федерации и федерального законодательства не выявлено.

Приказ является необходимым для урегулирования правоотношений в установленной сфере.

Порядок принятия и опубликования приказа соблюдён.

Форма приказа соответствует правилам юридической техники.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона [от 17.07.2009 № 172-ФЗ](file:///C:\content\act\91e7be06-9a84-4cff-931d-1df8bc2444aa.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона [от 25.12.2008 № 273-ФЗ](file:///C:\content\act\9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации [от 26.02.2010 № 96](file:///C:\content\act\07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), выявлены коррупциогенные факторы.

1. В пункте 21 Административного регламента предоставления департаментом социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области государственной услуги по оформлению и выдаче удостоверения участникам ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС и членам их семей (далее – Административный регламент), утверждённого приказом, предусмотрено, что в случае необходимости (по усмотрению руководства уполномоченного органа) гражданам должна быть предоставлена возможность предварительной записи. Употребление в пункте 21 Административного регламента слов «(по усмотрению руководства уполномоченного органа)» создаёт возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц), что является коррупциогенным фактором, состоящем в выборочном изменении объема прав граждан (подпункт «в» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96).

2. Использование слов «в случае необходимости» в пункте 21 Административного регламента следует рассматривать в качестве коррупциогенного фактора, состоящего в употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера (подпункт «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96).

3. Пунктом 18 Административного регламента предусмотрено, что основания для отказа в приеме документов нормативными правовыми актами, регулирующими предоставление государственной услуги, не предусмотрены.

Подпункт 2 пункта 21 Порядка разработки и утверждения административных регламентов установлено, что описание каждой административной процедуры предусматривает содержание каждого административного действия, входящего в состав административной процедуры, продолжительность и (или) максимальный срок его выполнения.

Согласно подпункту 2 пункта 29 Административного регламента при поступлении заявления и документов специалист территориального органа, ответственный за прием и регистрацию документов, проверяет предоставленные документов на предмет их соответствия пунктам 10-14 Административного регламента.

Пунктом 30 установлены действия специалиста, ответственного за прием и регистрацию документов заявителя, если документы соответствуют требованиям пунктов 10-14 Административного регламента.

В главе 3 (Административные процедуры) Административного регламента не предусмотрены административные действия специалиста при осуществлении административной процедуры приема и регистрации документов в случае несоответствия представленных документов требованиям, установленным пунктами 10-14 Административного регламента.

Отсутствие положений о действиях специалиста при осуществлении административной процедуры приема и регистрации и документов в случае несоответствия представленных документов требованиям, установленным пунктами 10-14 Административного регламента, следует рассматривать в качестве коррупциогенного фактора состоящего в отсутствии порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка (подпункт «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96).

Правовая экспертиза приказа показала, что данный нормативный правовой акт не соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Частью 2 статьи 19 Конституции Российской Федерации определено, что государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Согласно [пункту 4 статьи 2](consultantplus://offline/ref=AC7B6018C16C4663144BF375E2526787A0C4BD774CDE5CD65E41FBDC14151A9BB323A055C101AEADrCa9I) Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» административный регламент - нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления государственной услуги и стандарт предоставления государственной услуги.

[Пунктами 1](consultantplus://offline/ref=AC7B6018C16C4663144BF375E2526787A0C4BD774CDE5CD65E41FBDC14151A9BB323A055C101AEAFrCa5I) и [2 статьи 5](consultantplus://offline/ref=AC7B6018C16C4663144BF375E2526787A0C4BD774CDE5CD65E41FBDC14151A9BB323A055C101AEAFrCa4I) Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» гарантированы права заявителей на получение государственной или муниципальной услуги своевременно и в соответствии со стандартом предоставления государственной или муниципальной услуги, получение полной, актуальной и достоверной информации о порядке предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе в электронной форме.

Согласно [пункту 1 части 1 статьи 6](consultantplus://offline/ref=AC7B6018C16C4663144BF375E2526787A0C4BD774CDE5CD65E41FBDC14151A9BB323A056rCa6I) Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, обязаны предоставлять государственные и муниципальные услуги в соответствии с административными регламентами.

В целях соблюдения прав заявителей, соблюдения предусмотренного [пунктом 4 статьи 4](consultantplus://offline/ref=AC7B6018C16C4663144BF375E2526787A0C4BD774CDE5CD65E41FBDC14151A9BB323A055C101AEAErCa8I) Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» принципа открытости деятельности органов, предоставляющих государственные услуги, административный регламент должен полно и достоверно отражать процедуру предоставления государственной услуги, соответствовать требованиям законодательства.

В пункте 21 Административного регламента предусмотрено, что в случае необходимости (по усмотрению руководства уполномоченного органа) гражданам должна быть предоставлена возможность предварительной записи.

Положения пункта 21 Административного регламента, в части употребления слов «в случае необходимости (по усмотрению руководства уполномоченного органа)», не соответствуют [пункту 4 статьи 4](consultantplus://offline/ref=AC7B6018C16C4663144BF375E2526787A0C4BD774CDE5CD65E41FBDC14151A9BB323A055C101AEAErCa8I), пунктам 1 и 2 статьи 5 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Административный регламент недостаточно регулирует отношения в установленной сфере.

1. В силу части 4 статьи 11.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» особенности подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностных лиц, государственных гражданских служащих органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливаются соответственно нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Подпунктом 3 пункта 23 Порядка разработки и утверждения административных регламентов установлено, что в главе, касающейся досудебного (внесудебного) порядка обжалования решений и действий (бездействия) исполнительного органа государственной власти Костромской области, предоставляющего государственную услугу, а также его должностных лиц, указываются особенности подачи и рассмотрения жалоб, установленные нормативными правовыми актами Костромской области.

Пунктом 2 части 1 статьи 4 Закона Костромской области от 05.05.2012 № 224-5-ЗКО «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на нарушение порядка предоставления государственных услуг на территории Костромской области» закреплены соответствующие права заявителя при рассмотрении жалобы.

Главой 5 Административного регламента не предусмотрены следующие права заявителя при рассмотрении жалобы:

- ознакомление с документами и материалами, касающимися рассмотрения жалобы, если это не затрагивает права, свободы и законные интересы других лиц и если в указанных документах и материалах не содержатся сведения, составляющие государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну;

- обращение с просьбой об истребовании документов (их копии), подтверждающих доводы заявителя, в том числе в электронной форме;

- обращение с заявлением о прекращении рассмотрения жалобы.

3. Частью 8 статьи 6 Закона Костромской области от 05.05.2012 № 224-5-ЗКО «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на нарушение порядка предоставления государственных услуг на территории Костромской области» установлено, что в случае установления в ходе или по результатам рассмотрения жалобы признаков состава административного правонарушения или преступления должностное лицо, наделенное полномочиями по рассмотрению жалоб, незамедлительно направляет имеющиеся материалы в органы прокуратуры и в орган, уполномоченный составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с [Кодексом](consultantplus://offline/ref=F04F566FEA9042158CB6FAC7DE2CA53A73BC2179397BC00E6E4E725DCC7B50FA30E8F3BC09222FDE3CA2BBn7uEJ) Костромской области об административных правонарушениях.

Главой 5 Административного регламента не предусмотрено направление материалов в орган, уполномоченный составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом Костромской области об административных правонарушениях, в случае установления в ходе или по результатам рассмотрения жалобы признаков состава административного правонарушения.

Текст Административного регламента содержит юридико-техническое нарушение.

Пунктом 13 Административного регламента установлено, что перечень, указанных в пунктах 10, 12, 12, 13 административного регламента документов, является исчерпывающим.

Подпунктом 1 пункта 19 Административного регламента предусмотрено, что в предоставлении государственной услуги отказывается в случае непредставление документов, указанных в пунктах 10, 12, 12, 13 административного регламента, обязательных к представлению заявителем.

Перечни документов, необходимых для предоставления государственной услуги, предусмотрены пунктами 10, 11, 12, 13 Административного регламента.

Таким образом, в пункте 13, подпункте 1 пункта 19 Административного регламента цифры «10, 12, 12, 13» следует заменить цифрами «10, 11, 12, 13».

Предлагаем привести указанные положения Административного регламента, утвержденного приказом департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области от 30.07.2012 № 528 «Об утверждении административного регламента» (в редакции приказов департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области от 17.12.2012 № 808, от 24.12.2012 № 834, от 01.07.2013 № 338, от 14.05.2014 № 236), в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством; устранить недостаточность регулирования отношений в установленной сфере и юридико-техническое нарушение.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагаем:

- в пункте 21 Административного регламента исключить слова «в случае необходимости (по усмотрению руководства уполномоченного органа)»;

- дополнить главу 3 Административного регламента положениями о действиях специалиста при осуществлении административной процедуры приема и регистрации документов в случае несоответствия представленных документов требованиям, установленным пунктами 10-14 Административного регламента.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Костромской области.

Начальник Л.О. Докторов

Н.В. Блинова

47-03-14