16.11.2015 г. № 02/01-13-7723

Управление по контролю

и надзору в сфере образования

в Республике Башкортостан

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы

№ 1364 от «16» ноября 2015 г.

на приказ Управления по контролю и надзору в сфере образования Республики Башкортостан от 18 июня 2014 года № 1968 «Об утверждении Положения о денежном содержании и материальном стимулировании государственных гражданских служащих Республики Башкортостан, замещающих должности государственной гражданской службы Республики Башкортостан в Управлении по контролю и надзору в сфере образования Республики Башкортостан»

зарегистрирован в Управлении Республики Башкортостан по организации деятельности мировых судей и ведению регистров правовых актов

2 июля 2014 года № 4934

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Башкортостан на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 года № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 3 марта 2014 года № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело повторную правовую экспертизу приказа Управления по контролю и надзору в сфере образования Республики Башкортостан от 18 июня 2014 года № 1968 «Об утверждении Положения о денежном содержании и материальном стимулировании государственных гражданских служащих Республики Башкортостан, замещающих должности государственной гражданской службы Республики Башкортостан в Управлении по контролю и надзору в сфере образования Республики Башкортостан».

Поводом проведения повторной правовой экспертизы названного [приказа](/content/act/8114ab59-1834-42bc-86f0-ba88a30dc054.doc) Управления по контролю и надзору в сфере образования Республики Башкортостан является необходимость пересмотра выводов первичной правовой экспертизы.

Предметом правового регулирования рассматриваемого [приказа](/content/act/8114ab59-1834-42bc-86f0-ba88a30dc054.doc) Управления по контролю и надзору в сфере образования Республики Башкортостан являются общественные отношения в сфере государственной гражданской службы.

Данным [приказом](/content/act/8114ab59-1834-42bc-86f0-ba88a30dc054.doc) Управления по контролю и надзору в сфере образования Республики Башкортостан утверждено Положение о денежном содержании и материальном стимулировании государственных гражданских служащих Республики Башкортостан, замещающих должности государственной гражданской службы Республики Башкортостан в Управлении по контролю и надзору в сфере образования Республики Башкортостан (далее – Положение).

На федеральном уровне указанные общественные отношения урегулированы [Конституцией](/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) Российской Федерации, [Федеральным законом](/content/act/0a9ce29e-b5bf-4166-bb27-3aa3eaac4bb3.html) от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в редакции от 5 октября 2015 года № 285-ФЗ) и иными нормативными правовыми актами.

В соответствии с п. «н» ч. 1 ст. 72 [Конституции](/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти отнесено к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно ч. 2 ст. 76 [Конституции](/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании п. 8 ч. 1 ст. 5 [Федерального закона](/content/act/0a9ce29e-b5bf-4166-bb27-3aa3eaac4bb3.html) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» регулирование отношений, связанных с гражданской службой, осуществляется конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с п. 4 ч. 5, ч.ч. 7, 8 ст. 50 названного [Федерального закона](/content/act/0a9ce29e-b5bf-4166-bb27-3aa3eaac4bb3.html) порядок выплаты премии определяется представителем нанимателя с учетом обеспечения задач и функций государственного органа, исполнения должностного регламента, порядок выплаты ежемесячной надбавки за особые условия гражданской службы определяется представителем нанимателя, а порядок выплаты материальной помощи за счет средств фонда оплаты труда гражданских служащих определяется соответствующим положением, утверждаемым представителем нанимателя.

На основании п. 4.4.2 Положения об Управлении по контролю и надзору в сфере образования Республики Башкортостан, утвержденного [постановлением](/content/act/75cafc13-a665-40d3-be4a-ab091d4d6e51.doc) Правительства Республики Башкортостан от 25 января 2013 года № 10 «Об утверждении Положения об Управлении по контролю и надзору в сфере образования Республики Башкортостан» (в редакции от 14 апреля 2015 года № 127), начальник Управления издает в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством приказы и организует контроль за их исполнением.

Предмет правового регулирования названного [приказа](/content/act/8114ab59-1834-42bc-86f0-ba88a30dc054.doc) Управления по контролю и надзору в сфере образования Республики Башкортостан соответствует сфере совместного ведения Российской Федерации и субъекта Российской Федерации, установленной [Конституцией](/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) Российской Федерации.

Таким образом, Управление по контролю и надзору в сфере образования Республики Башкортостан вправе принимать нормативный правовой акт, регулирующий указанные общественные отношения, на основе и в соответствии с федеральным законодательством.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с ч. 3 ст. 3 [Федерального закона](/content/act/91e7be06-9a84-4cff-931d-1df8bc2444aa.html) от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», ст. 6 [Федерального закона](/content/act/9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и п. 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных [постановлением](/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html) Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, выявлен коррупциогенный фактор.

Согласно абз. 4 п. 8.1 Положения по решению начальника Обрнадзора РБ при наличии экономии фонда оплаты труда гражданским служащим при предъявлении ими подтверждающих документов может оказываться материальная помощь в размере, устанавливаемом начальником Обрнадзора РБ, но не превышающем среднемесячного фонда оплаты труда гражданского служащего, в случае длительной болезни и необходимости приобретения дорогостоящих лекарств или оплаты дорогостоящего лечения - по заявлению гражданского служащего.

Между тем, Положением не установлен срок, определяющий длительность болезни.

В соответствии с подп. «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной [постановлением](file://frfo/%C3%83%C2%83%C3%82%C2%83%C3%83%C2%82%C3%82%C2%83%C3%83%C2%83%C3%82%C2%82%C3%83%C2%82%C3%82%C2%83%C3%83%C2%83%C3%82%C2%83%C3%83%C2%82%C3%82%C2%82%C3%83%C2%83%C3%82%C2%82%C3%83%C2%82%C3%82%C2%83%C3%83%C2%83%C3%82%C2%83%C3%83%C2%82%C3%82%C2%83%C3%83%C2%83%C3%82%C2%82%C3%83%C2%82%C3%82%C2%82%C3%83%C2%83%C3%82%C2%83%C3%83%C2%82%C3%82%C2%82%C3%83%C2%83%C3%82%C2%82%C3%83%C2%82%C3%82%C2%83%C3%83%C2%83%C3%82%C2%83%C3%83%C2%82%C3%82%C2%83%C3%83%C2%83%C3%82%C2%82%C3%83%C2%82%C3%82%C2%83%C3%83%C2%83%C3%82%C2%83%C3%83%C2%82%C3%82%C2%82%C3%83%C2%83%C3%82%C2%82%C3%83%C2%82%C3%82%C2%82%C3%83%C2%83%C3%82%C2%83%C3%83%C2%82%C3%82%C2%83%C3%83%C2%83%C3%82%C2%82%C3%83%C2%82%C3%82%C2%82%C3%83%C2%83%C3%82%C2%83%C3%83%C2%82%C3%82%C2%82%C3%83%C2%83%C3%82%C2%82%C3%83%C2%82%C3%82%C2%83%C3%83%C2%83%C3%82%C2%83%C3%83%C2%82%C3%82%C2%83%C3%83%C2%83%C3%82%C2%82%C3%83%C2%82%C3%82%C2%83%C3%83%C2%83%C3%82%C2%83%C3%83%C2%82%C3%82%C2%82%C3%83%C2%83%C3%82%C2%82%C3%83%C2%82%C3%82%C2%83%C3%83%C2%83%C3%82%C2%83%C3%83%C2%82%C3%82%C2%83%C3%83%C2%83%C3%82%C2%82%C3%83%C2%82%C3%82%C2%82%C3%83%C2%83%C3%82%C2%83%C3%83%C2%82%C3%82%C2%82%C3%83%C2%83%C3%82%C2%82%C3%83%C2%82%C3%82%C2%82%C3%83%C2%83%C3%82%C2%83%C3%83%C2%82%C3%82%C2%83%C3%83%C2%83%C3%82%C2%82%C3%83%C2%82%C3%82%C2%83%C3%83%C2%83%C3%82%C2%83%C3%83%C2%82%C3%82%C2%82%C3%83%C2%83%C3%82%C2%82%C3%83%C2%82%C3%82%C2%82%C3%83%C2%83%C3%82%C2%83%C3%83%C2%82%C3%82%C2%83%C3%83%C2%83%C3%82%C2%82%C3%83%C2%82%C3%82%C2%82%C3%83%C2%83%C3%82%C2%83%C3%83%C2%82%C3%82%C2%82%C3%83%C2%83%C3%82%C2%82%C3%83%C2%82%C3%82%C2%90%C3%83%C2%83%C3%82%C2%83%C3%83%C2%82%C3%82%C2%83%C3%83%C2%83%C3%82%C2%82%C3%83%C2%82%C3%82%C2%83%C3%83%C2%83%C3%82%C2%83%C3%83%C2%82%C3%82%C2%82%C3%83%C2%83%C3%82%C2%82%C3%83%C2%82%C3%82%C2%83%C3%83%C2%83%C3%82%C2%83%C3%83%C2%82%C3%82%C2%83%C3%83%C2%83%C3%82%C2%82%C3%83%C2%82%C3%82%C2%82%C3%83%C2%83%C3%82%C2%83%C3%83%C2%82%C3%82%C2%82%C3%83%C2%83%C3%82%C2%82%C3%83%C2%82%C3%82%C2%83%C3%83%C2%83%C3%82%C2%83%C3%83%C2%82%C3%82%C2%83%C3%83%C2%83%C3%82%C2%82%C3%83%C2%82%C3%82%C2%83%C3%83%C2%83%C3%82%C2%83%C3%83%C2%82%C3%82%C2%82%C3%83%20t) Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, является отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения.

[Приказ](/content/act/8114ab59-1834-42bc-86f0-ba88a30dc054.doc) Управления по контролю и надзору в сфере образования Республики Башкортостан от 18 июня 2014 года № 1968 «Об утверждении Положения о денежном содержании и материальном стимулировании государственных гражданских служащих Республики Башкортостан, замещающих должности государственной гражданской службы Республики Башкортостан в Управлении по контролю и надзору в сфере образования Республики Башкортостан» принят в пределах компетенции Управления по контролю и надзору в сфере образования Республики Башкортостан и соответствует [Конституции](/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) Российской Федерации и федеральному законодательству, а также правилам юридической техники.

Данный [приказ](/content/act/8114ab59-1834-42bc-86f0-ba88a30dc054.doc) Управления по контролю и надзору в сфере образования Республики Башкортостан опубликован (размещен) на Официальном Интернет - портале правовой информации Республики Башкортостан www.npa.bashkortostan.ru 21 июля 2015 года, № опубликования 201407210016.

Рассматриваемый [приказ](/content/act/8114ab59-1834-42bc-86f0-ba88a30dc054.doc) Управления по контролю и надзору в сфере образования Республики Башкортостан необходим и достаточен для урегулирования указанных общественных отношений.

В целях устранения выявленного коррупциогенного фактора предлагается внести изменения в данный [приказ](/content/act/8114ab59-1834-42bc-86f0-ba88a30dc054.doc) Управления по контролю и надзору в сфере образования Республики Башкортостан, исключив коррупциогенную норму.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Начальник  Управления Министерства юстиции  Российской Федерации  по Республике Башкортостан  государственный советник юстиции  Российской Федерации 2 класса |  |  |
| Л.А. Кучина |