**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 03-1161-ЭЗ от 30.11.2017**

**по результатам проведения правовой и антикоррупционной экспертиз на распоряжение Департамента по имущественным и земельным отношениям города Севастополя от 10.04.2017 № 4787-РДИ «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление информации об объектах недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности города Севастополя, которые могут быть переданы в аренду»**

Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и Севастополю (далее - Главное управление) на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 25, провело правовую экспертизу распоряжения Департамента по имущественным и земельным отношениям города Севастополя от 10.04.2017 № 4787-РДИ «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление информации об объектах недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности города Севастополя, которые могут быть переданы в аренду» (далее – Распоряжение).

Поводом для проведения правовой экспертизы послужило издание Распоряжения Департаментом по имущественным и земельным отношениям города Севастополя.

Распоряжение издано в целях урегулирования процедуры оказания государственной услуги по предоставлению информации об объектах недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности города Севастополя, которые могут быть переданы в аренду.

Предметом правового регулирования настоящего нормативного правового акта являются общественные отношения, возникающие в сфере предоставления государственных услуг. Распоряжением утверждается Административный регламент по предоставлению государственной услуги «Предоставление информации об объектах недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности города Севастополя, которые могут быть переданы в аренду» (далее – Административный регламент).

Основное нормативное регулирование в данной сфере общественных отношений осуществляется:

1. Конституцией Российской Федерации.
2. Земельным кодексом Российской Федерации
3. Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ).
4. Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации надвижимости» (далее – Федеральный закон № 218-ФЗ).
5. Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ).
6. Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» (далее – Постановление № 373).

В соответствии с пунктами «к» и «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации земельное законодательство, установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Земельное законодательство в соответствии с Конституцией Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Земельное законодательство состоит из настоящего Кодекса, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации (часть 1 статьи 2 Земельного кодекса Российской Федерации).

К полномочиям субъектов Российской Федерации относятся резервирование, изъятие земельных участков для нужд субъектов Российской Федерации; разработка и реализация региональных программ использования и охраны земель, находящихся в границах субъектов Российской Федерации; иные полномочия, не отнесенные к полномочиям Российской Федерации или к полномочиям органов местного самоуправления (часть 1 статьи 10 Земельного кодекса Российской Федерации).

В соответствии с частью 1 статьи 12 Федерального закона № 210-ФЗ предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами. При этом пункт 1 статьи 13 Федерального закона № 210-ФЗ устанавливает, что разработку проекта административного регламента осуществляет орган, предоставляющий государственную услугу.

Частью 14 статьи 13 Федерального закона № 210-ФЗ закреплено, что порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Вышеуказанный порядок был утвержден постановлением Правительства Севастополя от 24.06.2014 № 90 «О Порядке разработки и утверждения исполнительными органами государственной власти Севастополя административных регламентов предоставления государственных услуг (исполнения государственных функций)».

Согласно пункту 4.7 Порядка разработки и утверждения исполнительными органами государственной власти Севастополя административных регламентов предоставления государственных услуг (исполнения государственных функций), утвержденного постановлением Правительства Севастополя от 24.06.2014 № 90 (далее – Порядок), согласованный проект административного регламента подлежит утверждению нормативным правовым актом разработчика. Административный регламент разрабатывается исполнительным органом, к компетенции которого относится исполнение соответствующей государственной услуги (пункт 4.1 Порядка).

Полномочиями по оказанию государственных услуг в сфере имущественных и земельных отношений на территории города Севастополя в пределах своей компетенции наделен Департамент по имущественным и земельным отношениям города Севастополя (подпункт 3.7 пункта 3 Положения о Департаменте по имущественным и земельным отношениям города Севастополя, утвержденного постановлением Правительства Севастополя от 22.09.2016 № 883-ПП).

В соответствии с абзацем 14 пункта 7.3 Положения директор Департамента издает распоряжения и приказы, организует контроль за их исполнением.

Таким образом, Распоряжение является необходимым и достаточным нормативным правовым актом, принятым Департаментом по имущественным и земельным отношениям города Севастополя в пределах своей компетенции.

В ходе проведения экспертизы выявлены замечания правового и юридико-технического характера:

1. В абзаце втором пункта 1.1 Административного регламента слова «, направления межведомственных запросов при предоставлении государственной услуги «Выдача выписок из Реестра собственности города Севастополя»» рекомендуем заменить словами «при предоставлении государственной услуги «Предоставление информации об объектах недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности города Севастополя, которые могут быть переданы в аренду»».
2. В пункте 2.3 Административного регламента слова «содержащихся в реестре собственности города Севастополя», являющиеся причастным оборотом, не согласуются с определяемым словом «информации». Полагаем необходимым пересмотреть место расположения указанного причастного оборота в предложении (например, после слова «имущества»).
3. Согласно пункту 2.3.4 Порядка раздел «Стандарт предоставления государственной услуги» Административного регламента должен содержать срок предоставления государственной услуги, в том числе *с учетом необходимости обращения* в организации, участвующие в предоставлении государственной услуги, срок выдачи (направления) документов, являющихся результатом предоставления государственной услуги. Учитывая вышеуказанное, в пункте 2.4 Административного регламента необходимо указать общий срок предоставления государственной услуги с учетом всех административных процедур, в том числе, учитывая участие в предоставлении государственной услуги многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ). В противном случае заявитель лишен возможности иметь четкое представление о сроке оказания государственной услуги.

Поводом для оказания государственной услуги является обращение заявителя, что по сути является началом срока предоставления государственной услуги. Регистрация заявления представляет собой логическое *завершение* (результат) административной процедуры обращения заявителя об оказании государственной услуги и не может являться точкой отсчета для исчисления срока предоставления государственной услуги.

Полагаем необходимым пункт 2.4 Административного регламента привести в соответствие с пунктом 2.3.4 Порядка и скорректировать сроки реализации административных процедур, описанных в Административном регламенте.

1. Пунктом 2.9.1 Административного регламента установлено, что основанием для приостановления предоставления государственной услуги могут являться технические причины (сбой) работы информационной системы Реестра собственности города Севастополя.

Согласно подпункту «г» пункта 20 Правил разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций, утвержденных Постановлением № 373 (далее – Правила) описание каждой административной процедуры содержит следующие обязательные элементы, в том числе условия, порядок и срок приостановления исполнения государственной функции в случае, если возможность приостановления предусмотрена законодательством Российской Федерации.

В соответствии пунктом 2.3.4 Порядка описание результата предоставления государственной услуги должен содержать срок предоставления государственной услуги, в том числе с учетом необходимости обращения в организации, участвующие в предоставлении государственной услуги, срок приостановления предоставления государственной услуги в случае, *если возможность приостановления предусмотрена законодательством Российской Федерации или законодательством города Севастополя*, сроки выдачи (направления) документов, являющихся результатом предоставления государственной услуги.

Согласно действующему законодательству оснований для приостановки государственной услуги, не предусмотрено.

Кроме того, в пункте 6 Положения об учете имущества собственности города Севастополя и ведении реестра собственности города Севастополя, утвержденного постановлением Правительства Севастополя от 31.12.2014 № 702, установлено, что реестр ведется *на бумажных* и электронных носителях. В случае несоответствия информации на указанных носителях приоритет имеет информация на бумажных носителях.

Таким образом, пункт 2.9.1 не соответствует подпункту «г» пункта 20 Правил и пункту 2.3.4 Порядка и содержит коррупциогенный фактор.

1. В абзаце пятом пункта 2.14.2, абзаце шестом пункта 2.14.3, пункте 2.14.5 Административного регламента слово «или» рекомендуем заменить словом «и».
2. Исходя из замечаний, указанных в пункте 4 экспертного заключения, абзац пять пункта 3.1, пункт 3.5.1 Административного регламента считаем необходимым исключить.
3. В абзаце втором пункта 3.2.1 Административного регламента после слова «должностное» необходимо добавить слово «лицо».
4. В пункте 3.3.1 Административного регламента слово «поступлении» рекомендуем заменить словом «поступления», слова «приступает исполнения» рекомендуем заменить словами «приступает к исполнению».
5. В Административном регламенте присутствуют два пункта с одинаковой нумерацией 3.3.2, что затрудняет его правоприменение.
6. Во втором пункте 3.3.2 Административного регламента считаем необходимым ссылку на пункт «2.13» Административного регламента заменить ссылкой на пункт «2.8» Административного регламента, так как пунктом 2.13 основания для отказа в предоставлении государственной услуги не установлены.
7. В пункте 3.4.2 Административного регламента слово «пакет» рекомендуем заменить словом «пакета».
8. Абзацем восьмым пункта 5.5.1 Административного регламента установлено, что предметом досудебного (внесудебного) обжалования может быть отказ органа, предоставляющего государственную услугу, должностного лица органа, предоставляющего государственную услугу, в исправлении допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления государственной услуги документах либо нарушения *установленного срока* таких исправлений.

Однако Административным регламентом вышеуказанные положения (срок и порядок исправления) не установлены.

1. Согласно пункту 12 статьи 14 Федерального закона № 210-ФЗ стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги предусматривает требования к помещениям, в которых предоставляются государственные и муниципальные услуги, к залу ожидания, местам для заполнения запросов о предоставлении государственной или муниципальной услуги, информационным стендам с образцами их заполнения и перечнем документов, необходимых для предоставления каждой государственной или муниципальной услуги, *в том числе к обеспечению доступности для инвалидов указанных объектов в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов.*

Однако, вышеуказанные положения не нашли отображения в Административном регламенте.

1. В пункте 5.9.4 Административного регламента цифры «5.9.3» необходимо заменить цифрами «5.9.1 – 5.9.4», так как мотивированный ответ направляется заявителю и в случаях, в первую очередь, указанных в пункте 5.9.1 Административного регламента.

Распоряжение опубликовано на официальном сайте Правительства Севастополя http://sevastopol.gov.ru/ 27.03.2017

Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и Севастополю в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, проведена антикоррупционная экспертиза Распоряжения в целях выявления в нем коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

В представленном Распоряжении выявлен коррупциогенный фактор по основаниям, указанным выше.

На основании с подпункта «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, неполнота административных процедур является коррупциогенным фактором.

Таким образом, на момент проведения правовой и антикоррупционной экспертиз Распоряжение не соответствует Конституции Российской Федерации, нормам федерального законодательства и содержит коррупциогенный фактор.

На основании вышеизложенного, требований части 2 статьи 15, частей 2, 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации, а также устранения коррупциогенных факторов предлагаем привести Распоряжение в соответствие с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством.

Просим сообщить о результатах рассмотрения данного экспертного заключения.

Заместитель начальника

Главного управления Н.Б. Черненкова