|  |
| --- |
| МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  (МИНЮСТ РОССИИ)  Управление Министерства  юстиции Российской Федерации  по Костромской области  ул. Симановского, д. 105  г. Кострома, 156002  Тел./факс: (4942) 45-42-22  e-mail: uprjust44@kmtn.ru  17.06.2014 № 44/04-1828  На № \_\_\_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |

Директору департамента

социальной защиты населения,

опеки и попечительства

Костромской области

И.В. Прудникову

“16” июня 2014 № 12306

# ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы

**на приказ департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области от 16.05.2013 № 228 «Об утверждении административного регламента» (в редакции приказов департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области от 13.08.2013 № 424, от 14.05.2014 № 236)**

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Костромской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу приказа департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области от 16.05.2013 № 228 «Об утверждении административного регламента» (в редакции приказов департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области от 13.08.2013 № 424, от 14.05.2014 № 236) (далее – приказ).

Поводом проведения правовой экспертизы является внесение изменений в рассматриваемый приказ.

В целях повышения качества предоставления и доступности государственной услуги, создания комфортных условий для участников отношений, возникающих при предоставлении государственной услуги, настоящим приказом утверждён административный регламент предоставления департаментом социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области государственной услуги по назначению мер социальной поддержки многодетным семьям в виде социальных выплат, ежегодной, ежемесячной частичной денежной компенсации и единовременных пособий в Костромской области, а также признаются утратившими силу приказы департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области:

- [от 13.04.2012 № 222](file:///C:\content\act\05de9918-4606-4bc6-95c2-9e8a6567b7b8.doc) «Об утверждении административного регламента»;

- [от 16.04.2012 № 227](file:///C:\content\act\c4b510e1-14c3-4a13-bb71-8ef0f8284970.doc) «Об утверждении административного регламента»;

- [от 22.05.2012 № 313](file:///C:\content\act\d260ae70-1e5a-457d-a2c7-6034e27d8c8c.doc) «Об утверждении административного регламента»;

- [от 22.05.2012 № 314](file:///C:\content\act\193e9bec-7dc7-4ed8-9af4-586930944e00.doc) «Об утверждении административного регламента»;

- [от 22.05.2012 № 315](file:///C:\content\act\1f4c9281-e918-4ee8-a0b0-ce0443954e12.doc) «Об утверждении административного регламента»;

- [от 28.06.2012 № 459](file:///C:\content\act\2be4b928-b4a8-47a4-926f-7f10cd1e2d15.doc) «О внесении изменений в приказ департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области от 16.04.2012 № 227».

Таким образом, предметом правового регулирования приказа являются правоотношения, складывающиеся при предоставлении государственных услуг в сфере социальной защиты.

В соответствии с пунктами «ж» и «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита, включая социальное обеспечение; установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации принимаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального [закон](consultantplus://offline/ref=314A201DE9B9CCA06D664BB0069582D17A73E2E921F38822341808136597BF15F28AC3604CFD9DF8KDrBO)а от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей).

Частью 1 статьи 4 Закона Костромской области от 21.07.2008 № 351-4-ЗКО «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Костромской области» предусмотрено, что многодетным семьям предоставляется следующие меры социальной поддержки:

- ежемесячная социальная выплата в размере 460 рублей на проезд и питание ребенка, обучающегося в общеобразовательной организации (кроме детей, находящихся под опекой (попечительством), в том числе в приемных семьях);

- ежемесячная социальная выплата в размере 500 рублей на питание ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию, начиная с возраста трех лет до поступления его в общеобразовательную организацию, но не далее чем по достижении ребенком возраста восьми лет (кроме детей, находящихся под опекой (попечительством), в том числе в приемных семьях);

- ежемесячная социальная выплата в размере 100 рублей на лекарственное обеспечение ребенка до поступления его в общеобразовательную организацию, но не далее, чем по достижении ребенком возраста 8 лет (кроме детей, находящихся под опекой (попечительством), в том числе в приемных семьях);

- ежемесячная частичная денежная компенсация на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (в том числе на отопление твердым топливом при наличии печного отопления) в размере 200 рублей на каждого члена семьи;

- единовременное пособие:

а) при первичном поступлении детей в 1-й класс общеобразовательных организаций в размере 5000 рублей на ребенка на приобретение школьной, спортивной формы и обуви (кроме детей, находящихся под опекой (попечительством), в том числе в приемных семьях);

б) при первичном поступлении детей в дошкольные образовательные организации в размере 3000 рублей на ребенка на приобретение одежды и обуви (кроме детей, находящихся под опекой (попечительством), в том числе в приемных семьях);

- ежегодная денежная компенсация на обеспечение одеждой детей, в случае рождения в семье трех и более близнецов, до достижения ими возраста 18 лет в размере 3000 рублей на каждого ребенка.

Согласно части 3 статьи 4 Закона Костромской области от 21.07.2008 № 351-4-ЗКО «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Костромской области» порядок предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям устанавливается постановлением администрации Костромской области.

Пунктом 2 постановления администрации Костромской области от 27.01.2009 № 23-а «О порядке предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям в виде социальных выплат, ежегодной денежной компенсации и единовременных пособий в Костромской области» поручено департаменту социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области обеспечить реализацию мер социальной поддержки многодетным семьям в виде социальных выплат за счет и в пределах средств, предусмотренных на указанные цели в областном бюджете по разделу 10 «Социальная политика», через областное государственное учреждение «Центр социальных выплат».

В соответствии с частью 1 статьи 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» предоставление государственных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами.

Пунктом 2 Порядка разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 11.05.2012 № 175-а «О порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Костромской области», установлено, что регламенты разрабатываются исполнительными органами государственной власти Костромской области, к сфере деятельности которых относится исполнение государственной функции, предоставление государственной услуги, в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Костромской области, устанавливающими критерии, сроки и последовательность выполнения административных процедур (действий) и (или) принятия решений, а также иные требования к порядку исполнения государственных функций, предоставления государственных услуг.

Таким образом, данный приказ принят департаментом социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области в пределах своих полномочий.

На федеральном уровне рассматриваемые правоотношения регулируются [Конституцией Российской Федерации](file:///C:\content\act\15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html), [Семейным кодексом Российской Федерации](file:///C:\content\act\7368a0bf-8291-4bfe-a615-d42bedba5478.html), федеральными законами от [06.10.1999 № 184-ФЗ](file:///C:\content\act\5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от [27.07.2010 № 210-ФЗ](file:///C:\content\act\bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановлениями Правительства Российской Федерации от [16.05.2011 № 373](file:///C:\content\act\fed49afd-6e60-415b-b3c3-bb1718dafef7.html) «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг», от [24.12.2007 № 922](file:///C:\content\act\33738849-3244-4ec5-86e3-a2d6d51cb604.html) «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы».

Признание утратившими силу вышеуказанных приказов департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области не приведет к отрицательным последствиям в сфере регулируемых отношений и не создаст пробелов в законодательстве Костромской области.

В результате анализа содержания приказа департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области от 14.05.2014 № 236 «О внесении изменений в отдельные приказы департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области», официально опубликованного в специализированном информационно-правовом бюллетене «СП – нормативные документы» от 23.05.2014 № 21 (488), нарушений Конституции Российской Федерации и федерального законодательства не выявлено.

Приказ является необходимым для урегулирования правоотношений в установленной сфере.

Порядок принятия и опубликования приказа соблюдён.

Форма приказа соответствует правилам юридической техники.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона [от 17.07.2009 № 172-ФЗ](file:///C:\content\act\91e7be06-9a84-4cff-931d-1df8bc2444aa.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона [от 25.12.2008 № 273-ФЗ](file:///C:\content\act\9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации [от 26.02.2010 № 96](file:///C:\content\act\07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), выявлены коррупциогенные факторы.

1. В пункте 17 Административного регламента предоставления департаментом социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области государственной услуги по назначению мер социальной поддержки многодетным семьям в виде социальных выплат, ежегодной, ежемесячной частичной денежной компенсации и единовременных пособий в Костромской области (далее – Административный регламент), утверждённого приказом, предусмотрено, что в случае необходимости (по усмотрению руководства уполномоченного органа) гражданам может быть предоставлена возможность предварительной записи. Употребление в пункте 17 Административного регламента слов «(по усмотрению руководства уполномоченного органа)» создаёт возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц), что является коррупциогенным фактором, состоящем в выборочном изменении объема прав граждан (подпункт «в» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96).

В целях устранения выявленного коррупциогенного фактора необходимо в пункте 17 Административного регламента исключить слова «(по усмотрению руководства уполномоченного органа)».

2. Использование слов «в случае необходимости, может быть» в пункте 17 Административного регламента следует рассматривать в качестве коррупциогенного фактора, состоящего в употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера (подпункт «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96).

В целях устранения выявленного коррупциогенного фактора необходимо пункте 17 Административного регламента исключить слова «в случае необходимости, может быть».

Правовая экспертиза приказа показала, что данный нормативный правовой акт не соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Частью 2 статьи 19 Конституции Российской Федерации определено, что государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Согласно [пункту 4 статьи 2](consultantplus://offline/ref=AC7B6018C16C4663144BF375E2526787A0C4BD774CDE5CD65E41FBDC14151A9BB323A055C101AEADrCa9I) Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» административный регламент - нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления государственной услуги и стандарт предоставления государственной услуги.

[Пунктами 1](consultantplus://offline/ref=AC7B6018C16C4663144BF375E2526787A0C4BD774CDE5CD65E41FBDC14151A9BB323A055C101AEAFrCa5I) и [2 статьи 5](consultantplus://offline/ref=AC7B6018C16C4663144BF375E2526787A0C4BD774CDE5CD65E41FBDC14151A9BB323A055C101AEAFrCa4I) Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» гарантированы права заявителей на получение государственной или муниципальной услуги своевременно и в соответствии со стандартом предоставления государственной или муниципальной услуги, получение полной, актуальной и достоверной информации о порядке предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе в электронной форме.

Согласно [пункту 1 части 1 статьи 6](consultantplus://offline/ref=AC7B6018C16C4663144BF375E2526787A0C4BD774CDE5CD65E41FBDC14151A9BB323A056rCa6I) Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, обязаны предоставлять государственные и муниципальные услуги в соответствии с административными регламентами.

В целях соблюдения прав заявителей, соблюдения предусмотренного [пунктом 4 статьи 4](consultantplus://offline/ref=AC7B6018C16C4663144BF375E2526787A0C4BD774CDE5CD65E41FBDC14151A9BB323A055C101AEAErCa8I) Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» принципа открытости деятельности органов, предоставляющих государственные услуги, административный регламент должен полно и достоверно отражать процедуру предоставления государственной услуги, соответствовать требованиям законодательства.

В пункте 17 Административного регламента предусмотрено, что в случае необходимости (по усмотрению руководства уполномоченного органа) гражданам может быть предоставлена возможность предварительной записи.

Положения пункта 17 Административного регламента, в части употребления слов «в случае необходимости (по усмотрению руководства уполномоченного органа), может быть», не соответствуют [пункту 4 статьи 4](consultantplus://offline/ref=AC7B6018C16C4663144BF375E2526787A0C4BD774CDE5CD65E41FBDC14151A9BB323A055C101AEAErCa8I), пунктам 1 и 2 статьи 5 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Текст Административного регламента содержит юридико-технические нарушения.

1. В связи с вступлением в силу Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» терминологию пунктов 7, 10, 12, 13 Административного регламента следует уточнить.

2. Пунктом 6 Административного регламента установлено, что государственная услуга предоставляется департаментом через уполномоченный орган.

Согласно пункту 1 Административного регламента уполномоченным органом является областное государственное казенное учреждение «Центр социальных выплат».

В соответствии с подпунктом 2 пункта 21 Административного регламента предоставление государственной услуги может также осуществляться МФЦ по принципу «одного окна», в соответствии с которым государственная услуга предоставляется после однократного обращения заявителя с соответствующим запросом, а взаимодействие с органами, участвующими в предоставлении государственной услуги, осуществляет МФЦ без участия заявителя, на основании нормативных правовых актов и соглашений о взаимодействии.

Пунктом 22 Административного регламента предусмотрены функции специалистов МФЦ при предоставлении государственной услуги в МФЦ.

Пунктом 25 Административного регламента установлено, что основанием для начала административной процедуры приема и регистрации документов является обращение гражданина в филиал уполномоченного органа или МФЦ по месту жительства.

Таким образом, между пунктом 6 и пунктами 21, 22, 25 Административного регламента отсутствует согласование.

Предлагаем привести указанные положения Административного регламента, утвержденного приказом департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области от 16.05.2013 № 228 «Об утверждении административного регламента» (в редакции приказов департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области от 13.08.2013 № 424, от 14.05.2014 № 236), в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством; устранить выявленные коррупциогенные факторы, юридико-технические нарушения.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Костромской области.

И.о. начальника Д.А. Смирнов

Н.В. Блинова

47-03-14