Правительство Новосибирской области

Временно исполняющему обязанности министра жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области

Д.Н. Архипову

ул. Красный проспект, д.18,

г. Новосибирск, 630007

№ 54/04-7642 от 25.05.2018

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам проведения правовой экспертизы на [приказ министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области от 15.07.2016 № 154](http://192.168.168.4:8082/content/act/8e232f59-b9ab-4d10-9af5-dd3ede6df0cd.doc) «О комиссии по формированию общего ранжированного перечня объектов газификации (газоснабжения) для включения в подпрограмму «Газификация» государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области в 2015 - 2022 годах» (в редакциях [от 30.11.2016 № 224](http://192.168.168.4:8082/content/act/e0ed66bc-87e2-4203-8032-a55fa0cdcb25.doc), [от 27.03.2017 № 74](http://192.168.168.4:8082/content/act/f0902c03-894e-4835-beaf-7919b3855f73.doc), [от 17.08.2017 № 174](http://192.168.168.4:8082/content/act/3e69fc1a-a739-4aa6-9865-71c5a88a1434.doc), [от 12.04.2018 № 87](http://192.168.168.4:8082/content/act/fe70357c-e703-41ca-9169-0e8e85f52e4c.doc))

Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03 марта 2014 г. № 25 «Об утверждении Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня главных управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу [приказа министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области от 15.07.2016 № 154](http://192.168.168.4:8082/content/act/8e232f59-b9ab-4d10-9af5-dd3ede6df0cd.doc) «О комиссии по формированию общего ранжированного перечня объектов газификации (газоснабжения) для включения в подпрограмму «Газификация» государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области в 2015 - 2022 годах» (в редакциях [от 30.11.2016 № 224](http://192.168.168.4:8082/content/act/e0ed66bc-87e2-4203-8032-a55fa0cdcb25.doc), [от 27.03.2017 № 74](http://192.168.168.4:8082/content/act/f0902c03-894e-4835-beaf-7919b3855f73.doc), [от 17.08.2017 № 174](http://192.168.168.4:8082/content/act/3e69fc1a-a739-4aa6-9865-71c5a88a1434.doc), [от 12.04.2018 № 87](http://192.168.168.4:8082/content/act/fe70357c-e703-41ca-9169-0e8e85f52e4c.doc), далее – Приказ.

Приказ является нормативным правовым актом: содержит общеобязательные предписания, адресован неопределенному кругу лиц, рассчитан на неоднократное применение.

Поводом для проведения правовой экспертизы Приказа послужило его издание.

Предметом правового регулирования являются общественные отношения в сфере жилищного законодательства, установления общих принципов организации системы органов государственной власти.

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими указанные отношения на федеральном уровне, являются:

[Конституция Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html);

[Жилищный кодекс Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/370ba400-14c4-4cdb-8a8b-b11f2a1a2f55.html);

[Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции от 18.04.2018 № 76-ФЗ), далее - [Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html).

В соответствии с пунктами «к» и «н» части 1 статьи 72 [Конституции Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) жилищное законодательство и установление общих принципов организации системы органов государственной власти находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Частью 2 статьи 76 [Конституции Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) установлено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Пунктом 4 статьи 17 [Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) установлено, что структура исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации определяется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 48 Устава Новосибирской области от 18.04.2005 № 282-ОЗ (в редакции от 05.12.2016 № 116-ОЗ) исполнительные органы государственной власти Новосибирской области на основании и во исполнение [Конституции Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html), федеральных законов, актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, указанного Устава и законов Новосибирской области, постановлений Губернатора Новосибирской области, постановлений Правительства Новосибирской области издают правовые акты и обеспечивают их исполнение.

Согласно части 4 статьи 6 [Закона Новосибирской области от 03.03.2004 № 168-ОЗ](http://192.168.168.4:8082/content/act/d0a82aa1-9e9b-4bf6-a41b-ea69970cbe6a.doc) «О системе исполнительных органов государственной власти Новосибирской области» областные органы действуют в соответствии с утвержденными Правительством Новосибирской области положениями о них.

Пунктом 1 Положения о министерстве жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области (далее – Положение), утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 20.10.2014 № 415-п, министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области (далее - министерство) является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое и контрольное (надзорное) регулирование в сфере жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, решения задач в сфере обеспечения пожарной безопасности, в области защиты населения и территории Новосибирской области от чрезвычайных ситуаций в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий, а также координацию и контроль за деятельностью подведомственных государственных унитарных предприятий Новосибирской области и государственных учреждений Новосибирской области.

В соответствии с абзацем «в» подпункта 1 пункта 11 Положения на основании и во исполнение федерального законодательства, Устава Новосибирской области, законов Новосибирской области, нормативных правовых актов Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области министерство в порядке, установленном Губернатором Новосибирской области, принимает нормативные правовые акты по вопросам в установленной сфере деятельности, за исключением вопросов, правовое регулирование которых осуществляется исключительно федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, законами Новосибирской области, актами Губернатора Новосибирской области, Правительства Новосибирской области.

На основании подпункта 11 пункта 57 Положения министр издает приказы, имеющие нормативный характер, по вопросам, относящимся к сфере деятельности министерства, а также приказы по оперативным и текущим вопросам организации деятельности министерства.

Приказ является необходимым и достаточным для урегулирования указанных отношений.

Первоначальный текст Приказа размещен (опубликован) на официальном сайте Губернатора и Правительства Новосибирской области 15.072016. Текст приказа министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области от 17.08.2017 № 174 размещен (опубликован) на официальном интернет-портале правовой информации http://www.nsopravo.ru 17.08.2017. Текст приказа министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области от 12.04.2018 № 87 размещен (опубликован) на официальном интернет-портале правовой информации http://www.nsopravo.ru 12.04.2018. На момент проведения правовой экспертизы информация об опубликовании изменений, внесенных приказами министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области от 30.11.2016 № 224 и от 27.03.2017 № 74, отсутствует.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 [Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/91e7be06-9a84-4cff-931d-1df8bc2444aa.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 [Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных [постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), выявлен коррупциогенный фактор.

Согласно пункту 9 Положения о комиссии по формированию общего ранжированного перечня объектов газификации (газоснабжения) для включения в подпрограмму «Газификация» государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области в 2015 - 2020 годах», утвержденного Приказом (далее – Положение о комиссии), решение комиссии считается принятым, если за него проголосовало не менее чем пятьдесят процентов от числа присутствующих членов комиссии. При равенстве голосов решающим является голос председательствующего на заседании комиссии.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной [постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера, является коррупциогенным фактором.

В результате проведения правовой экспертизы Приказа норм, не соответствующих [Конституции Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) и федеральному законодательству, не выявлено.

Форма и текст Приказа соответствуют правилам юридической техники.

В целях устранения выявленного коррупциогенного фактора, предлагается изложить пункт 9 Положения о комиссии в новой редакции, исключив юридико-лингвистическую неопределенность.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Исполняющий обязанности начальника

Главного управления

В.И. Ковалевский