Временно исполняющему

обязанности губернатора

Ненецкого автономного округа

И.В. Кошину

ул. Смидовича, д. 20,

Нарьян-Мар, 166000

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам проведения правовой экспертизы на постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 03.05.2006 №90-п «Об утверждении Положения о порядке учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа, предоставляемых по договорам социального найма» (в редакции постановлений Администрации Ненецкого автономного округа от 27.05.2008 №**[**83-п**](../../../../../content/ngr/RU83DMJ200800103.doc)**, от 06.08.2009 №**[**147-п**](../../../../../content/ngr/RU83DMJ200900246.doc)**, от 23.05.2012 №**[**122-п**](../../../../../content/act/317b26e6-c731-4e35-9ed6-0abe8e8a4a91.doc)**, от 20.03.2013 №**[**103-п**](../../../../../content/act/2cd5fc1a-c737-4c2e-8297-c1624499e041.doc)**, от 03.07.2014 №**[**242-п**](../../../../../content/act/4bd73fff-411e-42b5-a340-85978dc36296.doc)**)**

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в соответствии с Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 №[1313](../../../../../content/act/a8ca6f19-944a-442f-afbb-7b6cab4e1e09.html) «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положением об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 №26, проведена правовая экспертиза постановления Администрации Ненецкого автономного округа от 03.05.2006 №[90-п](../../../../../content/act/95a6c15b-89f3-4c67-bd58-dab56da90204.doc) «Об утверждении Положения о порядке учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа, предоставляемых по договорам социального найма» (в редакции постановлений Администрации Ненецкого автономного округа от 27.05.2008 №[83-п](../../../../../content/ngr/RU83DMJ200800103.doc), от 06.08.2009 №[147-п](../../../../../content/ngr/RU83DMJ200900246.doc), от 23.05.2012 №[122-п](../../../../../content/act/317b26e6-c731-4e35-9ed6-0abe8e8a4a91.doc), от 20.03.2013 №[103-п](../../../../../content/act/2cd5fc1a-c737-4c2e-8297-c1624499e041.doc), от 03.07.2014 №[242-п](../../../../../content/act/4bd73fff-411e-42b5-a340-85978dc36296.doc)) (далее - постановление).

Поводом для проведения правовой экспертизы постановления послужило внесение в него изменений постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 03.07.2014 №[242-п](../../../../../content/act/4bd73fff-411e-42b5-a340-85978dc36296.doc) «О внесении изменений в отдельные постановления Администрации Ненецкого автономного округа».

Предметом правового регулирования постановления являются общественные отношения в сфере жилищного права, находящиеся согласно пункту «к» части 1 статьи 72 [Конституции](../../../../../content/ngr/RU0000R199305853.html) Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 [Конституции](../../../../../content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 5 статьи 76 [Конституции](../../../../../content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

На федеральном уровне указанные общественные отношения регулируются [Жилищным кодексом](../../../../../content/ngr/RU0000R200405586.html) Российской Федерации, Федеральными законами от 06.10.1999 №[184-ФЗ](../../../../../content/ngr/RU0000R199904799.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 27.07.2010 №[210-ФЗ](../../../../../../content/act/bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 25.02.2005 №[18](../../../../../content/act/61034b17-8c8c-4153-8cf0-d9721427c096.html) «Об утверждении Методических рекомендаций для субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по определению порядка ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и по предоставлению таким гражданам жилых помещений по договору социального найма».

Постановление принято в соответствии с пунктом 2 статьи 5, пунктом 5 статьи 13 [Жилищного кодекса](../../../../../content/ngr/RU0000R200405586.html) Российской Федерации, подпунктом «з» пункта 2 статьи 21 Федерального закона от 06.10.1999 №[184-ФЗ](../../../../../content/ngr/RU0000R199904799.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьями 3, 5, 6, 7 Федерального закона от 27.07.2010 №[210-ФЗ](../../../../../../content/act/bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», пунктом «з» части 2 статьи 37 [Устава](../../../../../content/ngr/RU83DMJ199500001.doc) Ненецкого автономного округа, статьями 1, 4 закона Ненецкого автономного округа от 21.04.2006 №[702-оз](../../../../../content/ngr/RU83DMJ200600087.doc) «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа по договорам социального найма», пунктом «ж» части 2 статьи 7, частью 1 статьи 9 закона Ненецкого автономного округа от 06.01.2005 №[542-оз](../../../../../content/ngr/RU83DMJ200500020.doc) «Об Администрации Ненецкого автономного округа и иных органах исполнительной власти Ненецкого автономного округа» в пределах полномочий Администрации Ненецкого автономного округа.

Содержание постановления достаточно для урегулирования общественных отношений.

Постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 03.05.2006 №[90-п](../../../../../content/act/95a6c15b-89f3-4c67-bd58-dab56da90204.doc) опубликовано в газете «Няръяна вындер» от 04.05.2006 №72-73. Сведениями об опубликовании постановления Администрации Ненецкого автономного округа от 03.07.2014 №[242-п](../../../../../content/act/4bd73fff-411e-42b5-a340-85978dc36296.doc) Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу на момент проведения правовой экспертизы не располагает.

Форма и текст постановления соответствуют правилам юридической техники.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 №[172-ФЗ](../../../../../content/act/91e7be06-9a84-4cff-931d-1df8bc2444aa.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 №[273-ФЗ](../../../../../content/act/9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №[96](../../../../../content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), в постановлении выявлен следующий коррупциогенный фактор.

Так, в соответствии с абзацем 3 пункта 7 Положения о порядке учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа, предоставляемых по договорам социального найма, утвержденного постановлением (далее – Положение), основанием для отказа в принятии на учет для предоставления жилого помещения государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа, предоставляемых по договорам социального найма, является предоставление гражданином заведомо недостоверной информации, имеющей **существенное** значение для принятия решения о предоставлении жилого помещения государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа, предоставляемого по договорам социального найма.

Вместе с тем понятие «существенное значение» относится к категории оценочного характера.

Согласно подпункту «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №[96](/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), коррупциогенным фактором, содержащим неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, является юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

На основании вышеизложенного абзац 3 пункта 7 Положения содержит коррупциогенный фактор и в процессе правоприменения может служить основанием для коррупционных проявлений со стороны должностных лиц.

Постановление также содержит правовую норму, не соответствующую [Конституции](../../../../../content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) Российской Федерации и федеральному законодательству.

Так, в соответствии с абзацами 9, 10 и 12 пункта 3 Положения для принятия на учет гражданином к заявлению прилагаются:

копии документов, подтверждающих право пользования жилым помещением, занимаемым заявителем (договор, **ордер, решение о предоставлении жилого помещения, свидетельство о государственной регистрации права собственности** и т.п.);

**акт обследования жилищных условий** и (или) иные документы, устанавливающие степень благоустройства жилого помещения, а также подтверждающие факт утраты жилого помещения по причине **сноса, в результате стихийных бедствий, признания жилого помещения в установленном законом порядке непригодным для проживания**;

копия **технического паспорта жилого помещения**, принадлежащего на праве собственности (при наличии такового).

При этом согласно абзацу 17 пункта 3 Положения заявитель вправе не представлять только документ, указанный в абзаце 11 пункта 3 Положения.

На основании абзаца 4 пункта 7 Положения заявителю отказывается в принятии на учет для предоставления жилого помещения государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа, предоставляемых по договорам социального найма, в случае непредставления одного или нескольких документов, предусмотренных пунктом 3 Положения.

Вместе с тем согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 №[210-ФЗ](../../../../../../content/act/ce6d128a-1a6e-46ba-852f-0ce9835cc50f.html) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон от 27.07.2010 №[210-ФЗ](../../../../../../content/act/ce6d128a-1a6e-46ba-852f-0ce9835cc50f.html)) государственная услуга, предоставляемая федеральным органом исполнительной власти, органом государственного внебюджетного фонда, исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органом местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, - деятельность по реализации функций соответственно федерального органа исполнительной власти, государственного внебюджетного фонда, исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органа местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий органов, предоставляющих государственные услуги.

Таким образом, поскольку постановка граждан на учет производится по заявлениям граждан и входит в компетенцию исполнительного органа государственной власти Ненецкого автономного округа, осуществление такой постановки является государственной услугой.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 №[210-ФЗ](../../../../../../content/act/ce6d128a-1a6e-46ba-852f-0ce9835cc50f.html) органы, предоставляющие государственные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 Федерального закона от 27.07.2010 №[210-ФЗ](../../../../../../content/act/ce6d128a-1a6e-46ba-852f-0ce9835cc50f.html) государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный частью 6 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 №[210-ФЗ](../../../../../../content/act/ce6d128a-1a6e-46ba-852f-0ce9835cc50f.html) перечень документов. Заявитель **вправе представить** указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, по собственной инициативе.

На основании части 1 статьи 7.1 Федерального закона от 27.07.2010 №[210-ФЗ](../../../../../../content/act/ce6d128a-1a6e-46ba-852f-0ce9835cc50f.html) предоставление документов и информации, указанных в пункте 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 №[210-ФЗ](../../../../../../content/act/ce6d128a-1a6e-46ba-852f-0ce9835cc50f.html), а также предоставление документов и информации в случае, предусмотренном частью 4 статьи 19 Федерального закона от 27.07.2010 №[210-ФЗ](../../../../../../content/act/ce6d128a-1a6e-46ba-852f-0ce9835cc50f.html), осуществляется в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия по межведомственному запросу органа, предоставляющего государственную услугу, органа, предоставляющего муниципальную услугу, подведомственной государственному органу или органу местного самоуправления организации, участвующей в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 Федерального закона от 27.07.2010 №[210-ФЗ](../../../../../../content/act/ce6d128a-1a6e-46ba-852f-0ce9835cc50f.html) государственных и муниципальных услуг, либо многофункционального центра.

Такие документы, как ордер, решение о предоставлении жилого помещения, свидетельство о государственной регистрации права собственности, акт обследования жилищных условий документы, подтверждающие факт утраты жилого помещения по причине сноса, в результате стихийных бедствий, признания жилого помещения в установленном законом порядке непригодным для проживания, копия технического паспорта жилого помещения, принадлежащего на праве собственности находятся в распоряжении органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Таким образом, заявители вправе представить указанные документы, а в случае их непредставления данные, содержащиеся в указанных документах, подлежат запросу в рамках межведомственного взаимодействия.

Исходя из изложенного, абзацы 9, 10 и 12 пункта 3 и абзац 4 пункта 7 Порядка во взаимосвязи не соответствуют пункту 2 части 1 статьи 7, части 1 статьи 7.1 Федерального закона от 27.07.2010 №[210-ФЗ](../../../../../../content/act/ce6d128a-1a6e-46ba-852f-0ce9835cc50f.html) в части, предусматривающей обязательное предоставление заявителем документов, которые находятся в распоряжении государственных органов и органов местного самоуправления.

На основании изложенного Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу делает вывод о несоответствии постановления Администрации Ненецкого автономного округа от 03.05.2006 №[90-п](../../../../../content/act/95a6c15b-89f3-4c67-bd58-dab56da90204.doc) «Об утверждении Положения о порядке учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа, предоставляемых по договорам социального найма» (в редакции постановлений Администрации Ненецкого автономного округа от 27.05.2008 №[83-п](../../../../../content/ngr/RU83DMJ200800103.doc), от 06.08.2009 №[147-п](../../../../../content/ngr/RU83DMJ200900246.doc), от 23.05.2012 №[122-п](../../../../../content/act/317b26e6-c731-4e35-9ed6-0abe8e8a4a91.doc), от 20.03.2013 №[103-п](../../../../../content/act/2cd5fc1a-c737-4c2e-8297-c1624499e041.doc), от 03.07.2014 №[242-п](../../../../../content/act/4bd73fff-411e-42b5-a340-85978dc36296.doc)) [Конституции](../../../../../content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) Российской Федерации и федеральному законодательству.

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу предлагает привести постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 03.05.2006 №[90-п](../../../../../content/act/95a6c15b-89f3-4c67-bd58-dab56da90204.doc) «Об утверждении Положения о порядке учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа, предоставляемых по договорам социального найма» (в редакции постановлений Администрации Ненецкого автономного округа от 27.05.2008 №[83-п](../../../../../content/ngr/RU83DMJ200800103.doc), от 06.08.2009 №[147-п](../../../../../content/ngr/RU83DMJ200900246.doc), от 23.05.2012 №[122-п](../../../../../content/act/317b26e6-c731-4e35-9ed6-0abe8e8a4a91.doc), от 20.03.2013 №[103-п](../../../../../content/act/2cd5fc1a-c737-4c2e-8297-c1624499e041.doc), от 03.07.2014 №[242-п](../../../../../content/act/4bd73fff-411e-42b5-a340-85978dc36296.doc)) в соответствие с [Конституцией](/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) Российской Федерации и федеральным законодательством.

В целях устранения выявленного коррупциогенного фактора Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу предлагает в абзаце 3 пункта 7 Положения слова «, имеющей существенное значение для принятия решения о предоставлении жилого помещения государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа, предоставляемого по договорам социального найма» исключить.

Прошу сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Начальник

И.А. Андреечева