Губернатору

Ненецкого автономного округа

И.В. Кошину

ул. Смидовича, д. 20,

Нарьян-Мар, 166000

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам проведения правовой экспертизы на постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 03.05.2006 №90-п «Об утверждении Положения о порядке учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа, предоставляемых по договорам социального найма» (в редакции постановлений Администрации Ненецкого автономного округа от 27.05.2008 №**[**83-п**](file:///C:\content\ngr\RU83DMJ200800103.doc)**, от 06.08.2009 №**[**147-п**](file:///C:\content\ngr\RU83DMJ200900246.doc)**, от 23.05.2012 №**[**122-п**](file:///C:\content\act\317b26e6-c731-4e35-9ed6-0abe8e8a4a91.doc)**, от 20.03.2013 №**[**103-п**](file:///C:\content\act\2cd5fc1a-c737-4c2e-8297-c1624499e041.doc)**, от 03.07.2014 №**[**242-п**](file:///C:\content\act\4bd73fff-411e-42b5-a340-85978dc36296.doc)**, от 31.10.2014 №**[**422-п**](file:///C:\content\act\d2bf40eb-d36b-4ef9-b211-4cd494df7328.doc)**)**

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (далее – Управление) в соответствии с Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 №[1313](file:///C:\content\act\a8ca6f19-944a-442f-afbb-7b6cab4e1e09.html) «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положением об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 №26, проведена правовая экспертиза постановления Администрации Ненецкого автономного округа от 03.05.2006 №[90-п](file:///C:\content\act\95a6c15b-89f3-4c67-bd58-dab56da90204.doc) «Об утверждении Положения о порядке учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа, предоставляемых по договорам социального найма» (в редакции постановлений Администрации Ненецкого автономного округа от 27.05.2008 №[83-п](file:///C:\content\ngr\RU83DMJ200800103.doc), от 06.08.2009 №[147-п](file:///C:\content\ngr\RU83DMJ200900246.doc), от 23.05.2012 №[122-п](file:///C:\content\act\317b26e6-c731-4e35-9ed6-0abe8e8a4a91.doc), от 20.03.2013 №[103-п](file:///C:\content\act\2cd5fc1a-c737-4c2e-8297-c1624499e041.doc), от 03.07.2014 №[242-п](file:///C:\content\act\4bd73fff-411e-42b5-a340-85978dc36296.doc), от 31.10.2014 №[422-п](file:///C:\content\act\d2bf40eb-d36b-4ef9-b211-4cd494df7328.doc)) (далее - постановление).

Поводом для проведения правовой экспертизы постановления послужило внесение в него изменений постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 31.10.2014 №[422-п](file:///C:\content\act\d2bf40eb-d36b-4ef9-b211-4cd494df7328.doc) «О внесении изменений в Положение о порядке учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа, предоставляемых по договорам социального найма».

Предметом правового регулирования постановления являются общественные отношения в сфере жилищного права, находящиеся согласно пункту «к» части 1 статьи 72 [Конституции](file:///C:\content\ngr\RU0000R199305853.html) Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 76 [Конституции](file:///C:\content\act\15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно части 5 статьи 76 [Конституции](file:///C:\content\act\15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

На федеральном уровне указанные общественные отношения регулируются [Жилищным кодексом](file:///C:\content\ngr\RU0000R200405586.html) Российской Федерации, Федеральными законами от 06.10.1999 №[184-ФЗ](file:///C:\content\ngr\RU0000R199904799.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 27.07.2010 №[210-ФЗ](file:///C:\content\act\bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 25.02.2005 №[18](file:///C:\content\act\61034b17-8c8c-4153-8cf0-d9721427c096.html) «Об утверждении Методических рекомендаций для субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по определению порядка ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и по предоставлению таким гражданам жилых помещений по договору социального найма».

Постановление принято в соответствии с пунктом 2 статьи 5, пунктом 5 статьи 13 [Жилищного кодекса](file:///C:\content\ngr\RU0000R200405586.html) Российской Федерации, подпунктом «з» пункта 2 статьи 21 Федерального закона от 06.10.1999 №[184-ФЗ](file:///C:\content\ngr\RU0000R199904799.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьями 3, 5, 6, 7 Федерального закона от 27.07.2010 №[210-ФЗ](file:///C:\content\act\bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», пунктом «з» части 2 статьи 37 [Устава](file:///C:\content\ngr\RU83DMJ199500001.doc) Ненецкого автономного округа, статьями 1, 4 закона Ненецкого автономного округа от 21.04.2006 №[702-оз](file:///C:\content\ngr\RU83DMJ200600087.doc) «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа по договорам социального найма», пунктом «ж» части 2 статьи 7, частью 1 статьи 9 закона Ненецкого автономного округа от 06.01.2005 №[542-оз](file:///C:\content\ngr\RU83DMJ200500020.doc) «Об Администрации Ненецкого автономного округа и иных органах исполнительной власти Ненецкого автономного округа» в пределах полномочий Администрации Ненецкого автономного округа.

Содержание постановления достаточно для урегулирования общественных отношений.

Постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 03.05.2006 №[90-п](file:///C:\content\act\95a6c15b-89f3-4c67-bd58-dab56da90204.doc) опубликовано в газете «Няръяна вындер» от 04.05.2006 №72-73.

Постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 03.07.2014 №[242-п](file:///C:\content\act\4bd73fff-411e-42b5-a340-85978dc36296.doc) опубликовано в изданиях «Сборник нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа» от 25.07.2014 №27 (1 часть), от 15.08.2014 №30.

Постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 31.10.2014 №[422-п](file:///C:\content\act\d2bf40eb-d36b-4ef9-b211-4cd494df7328.doc) опубликовано в издании «Сборник нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа» от 02.12.2014 №45.

Форма и текст постановления соответствуют правилам юридической техники.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 №[172-ФЗ](file:///C:\content\act\91e7be06-9a84-4cff-931d-1df8bc2444aa.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 №[273-ФЗ](file:///C:\content\act\9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №[96](file:///C:\content\act\07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), в постановлении выявлен коррупциогенный фактор.

Ранее в экспертном заключении Управления от 19.08.2014 №[29/02-5930/974](file:///C:\content\supplement\6fa313c9-e5b0-4e23-ab86-0cc0d39b0cc8.doc) сделан вывод о наличии в постановлении следующего коррупциогенного фактора.

Так, в соответствии с абзацем 3 пункта 7 Положения о порядке учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа, предоставляемых по договорам социального найма, утвержденного постановлением (далее – Положение), основанием для отказа в принятии на учет для предоставления жилого помещения государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа, предоставляемых по договорам социального найма, является предоставление гражданином заведомо недостоверной информации, имеющей **существенное** значение для принятия решения о предоставлении жилого помещения государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа, предоставляемого по договорам социального найма.

Вместе с тем понятие «существенное значение» относится к категории оценочного характера.

Согласно подпункту «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №[96](file:///C:\content\act\07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), коррупциогенным фактором, содержащим неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, является юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

На основании вышеизложенного абзац 3 пункта 7 Положения содержит коррупциогенный фактор и в процессе правоприменения может служить основанием для коррупционных проявлений со стороны должностных лиц.

Администрации Ненецкого автономного округа согласилась с доводами, изложенными в экспертном заключении Управления (письмо исх. 17.09.2014 №[01-29/7735](file:///C:\content\supplement\b6babffc-b0ee-450f-b470-4516d13bd4d2.doc)).

Вместе с тем на момент проведения правовой экспертизы в постановлении не устранен коррупциогенный фактор, с учетом доводов изложенных в экспертном заключении Управления от 19.08.2014 №[29/02-5930/974](file:///C:\content\supplement\6fa313c9-e5b0-4e23-ab86-0cc0d39b0cc8.doc).

Постановление также содержит правовые нормы, не соответствующие [Конституции](file:///C:\content\act\15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) Российской Федерации и федеральному законодательству.

Ранее Управлением сделан вывод о противоречии абзацев 9, 10 и 12 пункта 3 и абзац 4 пункта 7 Положения пункту 2 части 1 статьи 7, части 1 статьи 7.1 Федерального закона от 27.07.2010 №[210-ФЗ](file:///C:\content\act\ce6d128a-1a6e-46ba-852f-0ce9835cc50f.html) в части, предусматривающей обязательное предоставление заявителем документов, которые находятся в распоряжении государственных органов и органов местного самоуправления.

Администрации Ненецкого автономного округа согласилась с доводами, изложенными в экспертном заключении Управления (письмо исх. 17.09.2014 №01-29/7735).

Вместе с тем на момент проведения правовой экспертизы постановление не приведено в соответствие с [Конституцией](file:///C:\content\act\15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) Российской Федерации и федеральным законодательством.

На основании изложенного Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу делает вывод о несоответствии постановления Администрации Ненецкого автономного округа от 03.05.2006 №[90-п](file:///C:\content\act\95a6c15b-89f3-4c67-bd58-dab56da90204.doc) «Об утверждении Положения о порядке учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа, предоставляемых по договорам социального найма» (в редакции постановлений Администрации Ненецкого автономного округа от 27.05.2008 №[83-п](file:///C:\content\ngr\RU83DMJ200800103.doc), от 06.08.2009 №[147-п](file:///C:\content\ngr\RU83DMJ200900246.doc), от 23.05.2012 №[122-п](file:///C:\content\act\317b26e6-c731-4e35-9ed6-0abe8e8a4a91.doc), от 20.03.2013 №[103-п](file:///C:\content\act\2cd5fc1a-c737-4c2e-8297-c1624499e041.doc), от 03.07.2014 №[242-п](file:///C:\content\act\4bd73fff-411e-42b5-a340-85978dc36296.doc), от 31.10.2014 №[422-п](file:///C:\content\act\d2bf40eb-d36b-4ef9-b211-4cd494df7328.doc)) [Конституции](file:///C:\content\act\15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) Российской Федерации и федеральному законодательству.

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу предлагает привести постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 03.05.2006 №[90-п](file:///C:\content\act\95a6c15b-89f3-4c67-bd58-dab56da90204.doc) «Об утверждении Положения о порядке учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа, предоставляемых по договорам социального найма» (в редакции постановлений Администрации Ненецкого автономного округа от 27.05.2008 №[83-п](file:///C:\content\ngr\RU83DMJ200800103.doc), от 06.08.2009 №[147-п](file:///C:\content\ngr\RU83DMJ200900246.doc), от 23.05.2012 №[122-п](file:///C:\content\act\317b26e6-c731-4e35-9ed6-0abe8e8a4a91.doc), от 20.03.2013 №[103-п](file:///C:\content\act\2cd5fc1a-c737-4c2e-8297-c1624499e041.doc), от 03.07.2014 №[242-п](file:///C:\content\act\4bd73fff-411e-42b5-a340-85978dc36296.doc), от 31.10.2014 №[422-п](file:///C:\content\act\d2bf40eb-d36b-4ef9-b211-4cd494df7328.doc)) в соответствие с [Конституцией](file:///C:\content\act\15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) Российской Федерации и федеральным законодательством.

В целях устранения выявленного коррупциогенного фактора Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу предлагает в абзаце 3 пункта 7 Положения слова «, имеющей существенное значение для принятия решения о предоставлении жилого помещения государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа, предоставляемого по договорам социального найма» исключить.

Прошу сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

И.о. начальника

С.А. Михайловский