МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПО РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

04.09.2019 г. № 986

Министру сельского хозяйства и продовольствия Рязанской области

Б.В. Шемякину

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам проведения правовой экспертизы на постановление министерства сельского хозяйства и продовольствия Рязанской области от 10 января 2014 года № 01 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Назначение ежемесячной доплаты к страховой пенсии лицам, замещавшим должности руководителей сельскохозяйственных организаций» (в ред. от 21.12.2015 № 10, от 29.03.2019 № 04, от 17.07.2019 № 09)**

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Рязанской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного [Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 года № 1313](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/a8ca6f19-944a-442f-afbb-7b6cab4e1e09.html) «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утверждённого [приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 3 марта 2014 года № 26](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/cc31c820-4439-4e4b-9a2c-ff495cd5e9e6.html) «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и перечня Управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу постановления [министерства сельского хозяйства и продовольствия Рязанской области от 10 января 2014 года № 01](http://10.62.0.131:8080/content/act/95f318bc-1c2d-4d9b-bb0a-46fc2e42986f.doc) «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Назначение ежемесячной доплаты к страховой пенсии лицам, замещавшим должности руководителей сельскохозяйственных организаций» (в ред. [от 21.12.2015 № 10](http://10.62.0.131:8080/content/act/4e2f3da4-0c29-473d-a3d7-9d2c9b7a2baf.doc), от 29.03.2019 № 04, от 17.07.2019 № 09) (далее - Постановление).

Настоящая правовая экспертиза проводится в связи с принятием нормативного правового акта - [постановления министерства сельского хозяйства и продовольствия Рязанской области от 17.07.2019 № 09](http://10.62.0.131:8080/content/act/17a41616-1475-4c31-b714-c5e027733dfc.doc) «О внесении изменений в постановление министерства сельского хозяйства и продовольствия Рязанской области от 10.01.2014 № 01«Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Назначение ежемесячной доплаты к трудовой пенсии лицам, замещавшим должности руководителей сельскохозяйственных организаций», которым вносятся изменения в рассматриваемое Постановление.

Предметом правового регулирования настоящего Постановления являются общественные отношения в сфере административного законодательства, а также отношения по определению полномочий органов исполнительной власти Рязанской области.

В соответствии с пунктами «к», «н» части 1 статьи 72 [Конституции Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) административное законодательство, а также отношения в сфере установления общих принципов организации системы органов государственной власти относятся к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Частью 2 статьи 76 [Конституции Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) предусматривается, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В силу пункта 2 статьи 26.1 [Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются [Конституцией Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html), федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Абзацем первым пункта 2 Порядка разработки и утверждения исполнительными органами государственной власти Рязанской области административных регламентов исполнения государственных функций, утвержденного [постановлением Правительства Рязанской области от 27 апреля 2011 года № 98](http://10.62.0.131:8080/content/act/c5d3b927-3985-464a-810b-5ad68d447681.doc) «О разработке и утверждении исполнительными органами государственной власти Рязанской области административных регламентов предоставления государственных услуг и административных регламентов исполнения государственных функций» установлено, что регламенты разрабатываются исполнительными органами государственной власти Рязанской области, к сфере деятельности которых относится исполнение государственной функции, в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, законами Рязанской области, постановлениями Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области, иными нормативными правовыми актами, а также настоящим Порядком.

Принятие рассматриваемого Постановления находится в пределах полномочий центрального исполнительного органа государственной власти Рязанской области, предоставленных федеральным законодательством.

В то же время, отдельные положения постановления [министерства сельского хозяйства и продовольствия Рязанской области от 10 января 2014 года № 01](http://10.62.0.131:8080/content/act/95f318bc-1c2d-4d9b-bb0a-46fc2e42986f.doc) «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Назначение ежемесячной доплаты к страховой пенсии лицам, замещавшим должности руководителей сельскохозяйственных организаций» (в ред. [от 21.12.2015 № 10](http://10.62.0.131:8080/content/act/4e2f3da4-0c29-473d-a3d7-9d2c9b7a2baf.doc), от 29.03.2019 № 04, от 17.07.2019 № 09) (далее – Административный регламент) вступают в противоречие с федеральным законодательством.

Так, раздел 2 Административного регламента содержит подраздел «Перечень нормативных правовых актов, регулирующих отношения, возникающие в связи с предоставлением государственной услуги».

Однако, подпунктом «д» пункта 14 раздела 2 Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.05.2011 № 373 (в ред. от 03.11.2018) предусмотрено, что перечень нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной услуги (с указанием их реквизитов и источников официального опубликования), подлежит обязательному размещению на официальном сайте органа, предоставляющего государственную услугу, в сети "Интернет", в федеральном реестре и на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций). Перечень нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной услуги, не приводится в тексте административного регламента.

В данном подразделе административного регламента должно содержаться указание на соответствующее размещение перечня указанных нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной услуги.

Орган, предоставляющий государственную услугу, обеспечивает размещение и актуализацию перечня нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной услуги, на своем официальном сайте, а также в соответствующем разделе федерального реестра.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, выявлены коррупциогенные факторы.

Так, вышеуказанное положение содержит коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных [Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения государственными органами определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

Подпунктом 9 пункта 5.2 раздела 5 Административного регламента предоставления государственной услуги «Назначение ежемесячной доплаты к трудовой пенсии лицам, замещавшим должности руководителей сельскохозяйственных организаций» предусмотрено, что заявители могут обратиться с жалобой, в том числе в случае приостановления предоставления государственной услуги, если основания приостановления не предусмотрены нормативными правовыми актами Российской Федерации, ***законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и Рязанской области***, муниципальными правовыми актами.

Настоящий Административный регламент регулирует отношения, возникающие в связи с предоставлением государственной услуги «Назначение ежемесячной доплаты к страховой пенсии лицам, замещавшим должности руководителей сельскохозяйственных организаций» соответственно исполнительным органом государственной власти Рязанской области.

Таким образом, данные правоотношения не могут регулироваться законами и иныминормативными правовыми актами других субъектов Российской Федерации.

Вышеуказанное положение содержит коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных [Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), юридико-лингвистическая неопределенность – употребление двусмысленных терминов.

Форма и текст нормативного правового акта соответствуют правилам юридической техники.

Предлагаем привести постановление [министерства сельского хозяйства и продовольствия Рязанской области от 10 января 2014 года № 01](http://10.62.0.131:8080/content/act/95f318bc-1c2d-4d9b-bb0a-46fc2e42986f.doc) «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Назначение ежемесячной доплаты к страховой пенсии лицам, замещавшим должности руководителей сельскохозяйственных организаций» (в ред. [от 21.12.2015 № 10](http://10.62.0.131:8080/content/act/4e2f3da4-0c29-473d-a3d7-9d2c9b7a2baf.doc), от 29.03.2019 № 04, от 17.07.2019 № 09) в соответствие с федеральным законодательством.

В целях устранения выявленного коррупциогенного фактора предлагается внести изменения в рассматриваемое Постановление.

О результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения просим Вас сообщить в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Рязанской области.

Начальник Управления С.В. Солохин