УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПО ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Министру здравоохранения

Чеченской Республики

Э.А. Сулейманову

08.11.2016г. №20/02-4399

от 08.11.2016г. №404

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы

на приказ Министерства здравоохранения Чеченской Республики от 22.06.2015г. №104 «О порядке безвозмездного обеспечения детей первых двух лет жизни специальными молочными продуктами питания и смесями по рецептам врачей, а также взрослых и детей, нуждающихся в специализированном лечебном питании, в том числе страдающих редкими (орфанными) жизнеугрожающими заболеваниями по рецептам врача (фельдшера)»

(в ред. от 09.07.2015г. №109, от 16.03.2016г. №81)

(повторное)

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Чеченской Республике на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004г. №1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Минюста России от 03.03.2014г. №26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело повторное правовую экспертизу приказа Министерства здравоохранения Чеченской Республики от 22.06.2015г. №104 «О порядке безвозмездного обеспечения детей первых двух лет жизни специальными молочными продуктами питания и смесями по рецептам врачей, а также взрослых и детей, нуждающихся в специализированном лечебном питании, в том числе страдающих редкими (орфанными) жизнеугрожающими заболеваниями по рецептам врача (фельдшера)» (в ред. от 09.07.2015г. №109, от 16.03.2016г. №81).

Поводом для проведения повторной правовой экспертизы данного нормативного правового акта послужило отсутствие указания на имеющийся в правовом акте коррупциогенный фактор.

Предметом правового регулирования вышеназванного приказа являются общественные отношения, связанные с установлением правил и механизмов обеспечения детей первых двух лет жизни специальными молочными продуктами питания и смесями по рецептам врачей, а также взрослых и детей, нуждающихся в специализированном лечебном питании, в том числе страдающих редкими (орфанными) жизнеугрожающими заболеваниями.

Нормативную базу регулирования данных общественных отношений составляют:

-[Конституция Российской Федерации](/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html);

-Федеральный закон [от 06.10.1999г. №184-ФЗ](/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации)»;

-Федеральный закон [от 21.11.2011г. №323-ФЗ](/content/act/ca3efe78-219a-4175-8932-a0916d774a3b.html) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

На основании пункта 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Часть 1 статьи 3 Федерального закона от 21.11.2011г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» гласит, что законодательство в сфере охраны здоровья основывается на [Конституции](consultantplus://offline/ref=933121B58ED759A54F993FA3DD7B99BAE2624E0E8F6DD661D364DDA8SCO) Российской Федерации и состоит из данного Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Также частью 3 статьи 52 Федерального закона от 21.11.2011г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) определено, что обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет, в том числе через специальные пункты питания и организации торговли, осуществляется по заключению врачей в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

В под[пункте 24 пункта 2 статьи 26.3](consultantplus://offline/ref=7843AF2F3FF0BE83E2F3BFA0D08F7A45AB1ABF9D936A8A348A27DCCFF1CC006264BF476BE5745En1Z6H) Федерального закона от 06.10.1999г. №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации)» закреплено, что вопросы социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), относятся к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств субъекта Российской Федерации.

Таким образом, исследуемый приказ издан с соблюдением требований Конституции Российской Федерации и федерального законодательства о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации и принят в пределах компетенции Министерства здравоохранения Чеченской Республики.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009г. №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010г. №96, выявлен следующий коррупциогенный фактор.

Согласно пункту 1 Порядка безвозмездного обеспечения детей первых двух лет жизни специальными, молочными продуктами детского питания, утвержденного представленным приказом, данный порядок определяет механизм обеспечения детей первых двух лет жизни специальными молочными продуктами питания и смесями по рецептам врачей.

Однако содержание термина «дети первых двух лет жизни» является неясным и допускает различные трактовки. Понятие «дети первых двух лет жизни» может употребляться как в отношении детей в возрасте от 0 до 1 года 11 месяцев 29 дней, так и распространяться на детей в возрасте от 0 до 2 лет 11 месяцев 29 дней.

Нормативный правовой акт должен быть написан таким образом, чтобы его положения были понятными и однозначными. Неконкретные положения, нормы с нечетким указанием условий, при которых субъект правоприменения правомочен принимать определенные решения могут искажать смысл нормативных правовых актов.

Таким образом, использование неочевидных, неустоявшихся формулировок антикоррупционное законодательство относит к юридико-лингвистической неопределенности норм (подпункт «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010г. №96).

Кроме того, указанное понятие не используется и не определяется действующим законодательством. На уровне федерального закона закреплены права детей в возрасте до трех лет на обеспечение полноценным питанием.

Дополнительно отметим, что часть 3 статьи 52 Федерального закона установила закрытый перечень лиц, которые обладают правом на полноценное питание (дети в возрасте до трех лет).

На региональном уровне эти права конкретизируются и дополняются механизмом реализации. Но сужение круга лиц, первоначально определенного нормой Федерального закона, в том случае если к категории «детей первых двух лет жизни» отнести детей в возрасте от 0 до 1 года 11 месяцев 29 дней, - это прямое несоблюдение предписаний части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации.

Содержание рассматриваемого нормативного правового акта соответствует федеральному законодательству.

Приказ Министерства здравоохранения Чеченской Республики от 22.06.2015г. №104 «О порядке безвозмездного обеспечения детей первых двух лет жизни специальными молочными продуктами питания и смесями по рецептам врачей, а также взрослых и детей, нуждающихся в специализированном лечебном питании, в том числе страдающих редкими (орфанными) жизнеугрожающими заболеваниями по рецептам врача (фельдшера)» (в ред. от 09.07.2015г. №109, от 16.03.2016г. №81) является необходимым и достаточным для регулирования названных выше правоотношений.

Форма и текст данного приказа соответствуют общепринятым правилам юридической техники.

Указанный приказ был опубликован в газете «Вести республики» от 25.12.2015г. №246.

На момент проведения настоящей правовой экспертизы официальных сведений об опубликовании приказа Министерства здравоохранения Чеченской Республики от 09.07.2015г. №109 «О внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения Чеченской Республики от 22.06.1014г. №104» не имеется.

Приказ Министерства здравоохранения Чеченской Республики от 16.03.2016г. №81 «О внесении изменений в приказ Минздрава от 22.06.2015г. №104» опубликован в газете «Вести республики» от 30.03.2016г. №55.

В целях устранения выявленного коррупциогенного фактора рекомендуем в Порядке безвозмездного обеспечения детей первых двух лет жизни специальными, молочными продуктами детского питания, утвержденном приказом Министерства здравоохранения Чеченской Республики от 22.06.2015г. №104, указать, что специальными, молочными продуктами детского питания обеспечиваются дети в возрасте до трех лет, как это определено вышеназванным Федеральным законом.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Начальник Управления

М.С. Таймасханов