|  |  |
| --- | --- |
|  | Министруздравоохранения Пермского краяО.Б. Мелеховойул. Ленина, 51, г. Пермь, 614006 |

# 27.12.2019 № 90-15-2024

# ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам проведения правовой экспертизы**

**на приказ Министерства здравоохранения Пермского края от 27.11.2014**

**№ СЭД-34-01-06-857 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Министерством здравоохранения Пермского края государственной услуги по оплате проезда пациентов для лечения и (или) обследования за пределы Пермского края в федеральные специализированные медицинские организации и иные медицинские организации, находящиеся в ведении субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, для лечения, обследования, в туберкулезные санатории по направлению Министерства здравоохранения Пермского края» (в редакции приказов Министерства здравоохранения Пермского края от 05.05.2015 № СЭД-34-01-06-280, от 18.01.2016 № СЭД-34-01-06-3,**

**от 20.05.2016 № СЭД-34-01-06-353, от 11.01.2017 № СЭД-34-01-06-1072,**

**от** [**27.11.2019 № СЭД-34-01-06-957**](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/3e624d40-e379-48e0-874d-4903a4f35180.html)**)**

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Пермскому краю на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного [Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/a8ca6f19-944a-442f-afbb-7b6cab4e1e09.html) «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного [приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/cc31c820-4439-4e4b-9a2c-ff495cd5e9e6.html) «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу приказа Министерства здравоохранения Пермского края от 27.11.2014   
№ СЭД-34-01-06-857 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Министерством здравоохранения Пермского края государственной услуги по оплате проезда пациентов для лечения и (или) обследования за пределы Пермского края в федеральные специализированные медицинские организации и иные медицинские организации, находящиеся в ведении субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, для лечения, обследования, в туберкулезные санатории по направлению Министерства здравоохранения Пермского края» (в редакции приказов Министерства здравоохранения Пермского края от 05.05.2015 № СЭД-34-01-06-280, от 18.01.2016 № СЭД-34-01-06-3,   
от 20.05.2016 № СЭД-34-01-06-353, от 11.01.2017 № СЭД-34-01-06-1072,   
от 27.11.2019 № СЭД-34-01-06-957) (далее – Приказ).

Поводом для проведения правовой экспертизы Приказа является внесение в него изменений приказом Министерства здравоохранения Пермского края   
от 27.11.2019 № СЭД-34-01-06-957.

Предметом правового регулирования Приказа являются правоотношения в сфере координации вопросов здравоохранения и административного законодательства, нормативное регулирование которых, в соответствии с пунктами «ж» и «к» части 1 статьи 72 [Конституции](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) Российской Федерации, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Непосредственным предметом регулирования являются правоотношения, связанные с предоставлением государственной услуги по оплате проезда пациентов для лечения и (или) обследования за пределы Пермского края в федеральные специализированные медицинские организации и иные медицинские организации, находящиеся в ведении субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, для лечения, обследования, в туберкулезные санатории по направлению Министерства здравоохранения Пермского края.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральным законам (части 2 и 5 статьи 76 [Конституции](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) Российской Федерации).

Правовую основу Приказа составляют:

[Конституция](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) Российской Федерации;

[Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ);

[Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - [Федеральный закон № 210-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html));

[Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/ca3efe78-219a-4175-8932-a0916d774a3b.html) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Приказ необходим и достаточен для урегулирования вопросов данной сферы общественных отношений.

Рассматриваемым Приказом утвержден Административный регламент Министерства здравоохранения Пермского края по предоставлению государственной услуги по оплате проезда пациентов для лечения и (или) обследования за пределы Пермского края в федеральные специализированные медицинские организации и иные медицинские организации, находящиеся в ведении субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, для лечения, обследования, в туберкулезные санатории по направлению Министерства здравоохранения Пермского края (далее - Регламент).

В целях приведения нормативных правовых актов в соответствие с действующим законодательством приказом Министерства здравоохранения Пермского края от 27.11.2019 № СЭД-34-01-06-957 утверждены изменения в Регламент.

В соответствии с частью 1 статьи 12 [Федерального закона № 210-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html) предоставление государственных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами.

Согласно положению части 14 статьи 13 [Федерального закона № 210-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html) порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Во исполнение статьи 13 [Федерального закона № 210-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html) постановлением Правительства Пермского края от 08.05.2013 № 417-п «О разработке административных регламентов предоставления государственных услуг и административных регламентов исполнения государственных функций, а также об экспертизе проектов административных регламентов предоставления государственных услуг» утвержден Порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка регламенты разрабатываются и утверждаются исполнительными органами государственной власти в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, законами и иными нормативными правовыми актами Пермского края, положениями об исполнительных органах государственной власти Пермского края и Порядком.

В силу статьи 26 Закона Пермского края от 07.09.2007 № 107-ПК «О системе исполнительных органов государственной власти Пермского края» исполнительные органы государственной власти Пермского края по вопросам своей компетенции издают правовые акты на основании и во исполнение законодательства Российской Федерации и Пермского края.

Приказ издан Министерством здравоохранения Пермского края в пределах его компетенции, установленной статьями 21, 22 Федерального закона № 184-ФЗ и Положением о Министерстве здравоохранения Пермского края, утвержденным постановлением Правительства Пермского края от 18.09.2012 № 880-п.

При проведении правовой экспертизы Приказа выявлены положения, не соответствующие федеральному законодательству.

1. В соответствии с пунктом 1.3.1 Регламента государственная услуга предоставляется государственными гражданскими служащими Министерства (далее - специалисты) при обращении заявителей в краевое государственное бюджетное учреждение «Пермский краевой многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - МФЦ) или через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» www.gosuslugi.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», с момента вступления в силу соглашения о взаимодействии.

Указанные положения Регламента не соответствуют положениям [Федерального закона № 210-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html).

Согласно пункту 3 статьи 2 [Федерального закона № 210-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html) заявителем является физическое или юридическое лицо (за исключением государственных органов и их территориальных органов, органов государственных внебюджетных фондов и их территориальных органов, органов местного самоуправления) либо их уполномоченные представители, обратившиеся в орган, предоставляющий государственные услуги, или в орган, предоставляющий муниципальные услуги, либо в организации, указанные в частях 2 и 3 статьи 1 Федерального закона   
№ 210-ФЗ, или в организации, указанные в пункте 5 статьи 2 [Федерального закона № 210-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html), с запросом о предоставлении государственной или муниципальной услуги, в том числе в порядке, установленном статьей 15.1 Федерального закона   
№ 210-ФЗ, выраженным в устной, письменной или электронной форме.

Согласно пункту 2.2 Регламента государственная услуга предоставляется Министерством здравоохранения Пермского края.

Таким образом, заявитель вправе обратится с запросом о предоставлении государственной услуги в Министерство здравоохранения Пермского края, предоставляющее государственную услугу.

Кроме того, предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» с момента вступления в силу соглашения о взаимодействии федеральное законодательство не предусматривает.

1. Регламент содержит раздел V, устанавливающий досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) исполнительного органа государственной власти, предоставляющего государственную услугу, а также его должностных лиц (государственных служащих).

Вместе с этим, согласно пункту 5 части 2 статьи 12 Федерального закона   
№ 210-ФЗ, структура административного регламента должна содержать раздел, устанавливающий досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, органа, предоставляющего муниципальную услугу, многофункционального центра, организаций, указанных в части 1.1 статьи 16 [Федерального закона № 210-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html), а также их должностных лиц, государственных или муниципальных служащих, работников.

В соответствии с пунктом 1.3.1 Регламента государственная услуга предоставляется, в том числе, при обращении заявителей в МФЦ.

Документы, предусмотренные пунктом 2.6.1 Регламента, могут быть поданы заявителем в Министерство лично или через должностных лиц МФЦ с момента вступления в силу соответствующего соглашения о взаимодействии (пункт 2.6.2 Регламента).

Таким образом, раздел V Регламента также должен устанавливать досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) МФЦ, а также его должностных лиц.

Источниками официального опубликования первоначальной редакции Приказа являются официальный сайт Министерства здравоохранения Пермского края (http://minzdrav.permkrai.ru), 01.12.2014 и «Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края», № 48, 08.12.2014.

Источниками официального опубликования приказа Министерства здравоохранения Пермского края от 27.11.2019 № СЭД-34-01-06-957 являются официальный сайт Министерства здравоохранения Пермского края (http://minzdrav.permkrai.ru), 28.11.2019 и издание «Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края», № 47, 02.12.2019.

Порядок официального опубликования Приказа соответствует порядку опубликования, установленному пунктом 4 указа губернатора Пермского края   
от 24.07.2008 № 37 «О порядке вступления в силу и опубликования актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, распоряжений председателя Правительства Пермского края, актов исполнительных органов государственной власти Пермского края, порядке организации опубликования законов Пермского края».

Форма и содержание Приказа соответствуют правилам юридической техники.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 [Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/91e7be06-9a84-4cff-931d-1df8bc2444aa.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008   
№ 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных [постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), выявлен коррупциогенный фактор.

Положения пункта 3.1.1 Регламента содержат коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной [постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html) - юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

Согласно абзацам четырнадцатому и пятнадцатому пункта 3.1.1 Регламента заявитель вправе дополнить представленные документы до комплектности, установленной в пункте 2.6 Регламента, в кратчайшие сроки после получения информации о неполной комплектности документов. В случае если заявителем в кратчайший срок не представлены необходимые документы до комплектности, специалист представляет начальнику отдела Министерства проект ответа заявителю о возврате некомплектного пакета документов.

В абзацах четырнадцатом и пятнадцатом пункта 3.1.1 Регламента использован термин «кратчайший срок», который содержит признаки оценочного характера с неопределенным содержанием, что может привести к различного рода злоупотреблениям при решении вопроса о возврате заявителю представленных документов.

Предлагаем привести указанные положения Приказа в соответствие с федеральным законодательством, о результатах рассмотрения сообщить в адрес Управления.

В целях устранения выявленного коррупциогенного фактора предлагаем в пункте 3.1.1 Регламента вместо использованного термина «кратчайший срок» в соответствующем падеже установить срок в календарных либо рабочих днях.

В соответствии с подпунктом 18 пункта 6 Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного [приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/cc31c820-4439-4e4b-9a2c-ff495cd5e9e6.html), копия настоящего экспертного заключения направлена в прокуратуру Пермского края для принятия мер прокурорского реагирования.

Начальник И.А. Дядичева

Т.А. Шибанова

233-16-61