**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам проведения правовой экспертизы на** **Постановление Правительства Республики Тыва от 01.06.2016 № 203 «О статусе полезных для здоровья продуктов питания местных товаропроизводителей» (с изменениями, внесенными Постановлением Правительства Республики Тыва**

**от 26.08.2016 № 371)**

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Тыва на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. [№ 1313](/content/act/a8ca6f19-944a-442f-afbb-7b6cab4e1e09.html) «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу Постановления Правительства Республики Тыва от 01.06.2016 № 203 «О статусе полезных для здоровья продуктов питания местных товаропроизводителей» (с изменениями, внесенными Постановлением Правительства Республики Тыва от 26.08.2016 № 371) (далее – Постановление).

Поводом для проведения правовой экспертизы Постановления послужило внесение в него изменений Постановлением Правительства Республики Тыва от 26.08.2016 № 371.

Предметом правового регулирования Постановления являются общественные отношения, возникающие при защите прав и свобод человека и гражданина, что соответствует сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, установленной пунктом "б" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации.

Целью принятия Постановления является утверждение Порядка присвоения продуктам питания статуса полезных для здоровья продуктов питания местных товаропроизводителей.

Постановлением утверждены Порядок присвоения продуктам питания статуса полезных для здоровья продуктов питания местных товаропроизводителей на территории Республики Тыва (далее – Порядок) и состав комиссии по присвоению продуктам питания статуса полезных для здоровья продуктов питания местных товаропроизводителей на территории Республики Тыва.

Представленное на экспертизу Постановление является нормативным правовым актом, содержащим общеобязательные предписания, и рассчитан на длительное применение.

Федеральными актами, регулирующими правоотношения в вышеназванной сфере являются:

- [Конституция Российской Федерации](/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года) с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ);

- Федеральный закон от 02.01.2000 [N 29-ФЗ](/content/act/48c315da-4747-4b32-b9f7-c8fa068900ae.html) "О качестве и безопасности пищевых продуктов" (в редакции Федерального закона от 13.07.2015 N 213-ФЗ) (далее – Федеральный закон № 29-ФЗ);

- Федеральный закон от 26.07.2006 [N 135-ФЗ](/content/act/46fe6122-83a1-41d3-a87f-ca82977fb101.html) "О защите конкуренции" (в редакции Федерального закона от 05.10.2015 N 275-ФЗ) (далее – Закон о защите конкуренции);

- Закон Российской Федерации от 07.02.1992 [N 2300-1](/content/act/18b68750-b18f-40ec-84a9-896627bb71d9.html) "О защите прав потребителей" (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 N 265-ФЗ);

- Федеральный закон от 06.10.1999 [№ 184-ФЗ](/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 N 298-ФЗ) (далее - Федеральный закон [№ 184-ФЗ](/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html));

- Федеральный закон от 17.07.2009 [№ 172-ФЗ](/content/act/91e7be06-9a84-4cff-931d-1df8bc2444aa.html) "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" (в редакции Федерального закона от 21.10.2013 № 279-ФЗ);

- Федеральный закон от 25.12.2008 [№ 273-ФЗ "](/content/act/9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html)О противодействии коррупции" (в редакции Федерального закона от 15.02.2016 № 24-ФЗ);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 [№ 96](/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html) "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 18.07.2015 № 732).

Согласно пункту "б" части 1 статьи 72 [Конституции Российской Федерации](/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) защита прав и свобод человека и гражданина находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии с частью 2 статьи 76 [Конституции Российской Федерации](/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с абзацем первым статьи 2 Федерального закона № 29-ФЗ правовое регулирование отношений в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов осуществляется названным Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Пунктом 2 статьи 20 Федерального закона № 184-ФЗ установлено, что высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации обеспечивает исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституции (устава), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации на территории субъекта Российской Федерации.

Часть 1 статьи 113 [Конституции Республики Тыва](/content/act/5039d898-cc03-41be-9120-48bd1afca97b.doc) от 6 мая 2001 года (в редакции Конституционного закона Республики Тыва от 31.03.2016 № 11-КЗРТ) устанавливает, что Правительство Республики Тыва является высшим коллегиальным и постоянно действующим исполнительным органом государственной власти Республики Тыва.

Из вышеприведенных норм федерального и республиканского законодательства следует, что принятие рассматриваемого нормативного правового акта входит в компетенцию Правительства Республики Тыва, как исполнительного органа государственной власти республики.

Постановление является необходимым и достаточным для регулирования исследуемых общественных отношений.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 [№ 172-ФЗ](/content/act/91e7be06-9a84-4cff-931d-1df8bc2444aa.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 [№ 273-ФЗ](/content/act/9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 [№ 96](/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), в Постановлении выявлен коррупциогеннный фактор.

Согласно пункту 1.1 Порядка названный Порядок присвоения продуктам питания статуса полезных для здоровья продуктов питания местных товаропроизводителей устанавливает понятие, критерии присвоения продуктам питания статуса полезных для здоровья продуктов питания местных товаропроизводителей и порядок принятия решения при присвоении продуктам питания статуса полезных для здоровья продуктов питания местных товаропроизводителей.

Пунктом 2.1 Порядка установлено, что под полезными для здоровья продуктами питания местных товаропроизводителей понимаются пищевые продукты, изготовленные по традиционным технологиям тувинского народа с применением рациональных способов переработки, обусловленные особыми географическими, природно-климатическими условиями, присущими именно территории Республики Тыва, и имеющие исторически сложившиеся наименования.

Однако отношения в области обеспечения качества пищевых продуктов и их безопасности для здоровья человека регулирует Федеральный закон от 02.01.2000 N 29-ФЗ "О качестве и безопасности пищевых продуктов".

Пунктом 1 части 1 статьи 1 Федерального закона № 29-ФЗ предусмотрено, что пищевые продукты - продукты в натуральном или переработанном виде, употребляемые человеком в пищу (в том числе продукты детского питания, продукты диетического питания), бутылированная питьевая вода, алкогольная продукция (в том числе пиво), безалкогольные напитки, жевательная резинка, а также продовольственное сырье, пищевые добавки и биологически активные добавки.

Таким образом, рассматриваемым Постановлением установлено новое понятие «полезные для здоровья продукты питания» отличное от понятия, установленного в федеральном законодательстве.

Согласно подпункту "в" пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 [№ 96](/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера является коррупциогенным фактором.

По результатам проведения правовой экспертизы установлено, что Постановление не соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, в связи с тем, что противоречия, указанные в экспертном заключении от 08.07.2016 № 415 устранены не в полном объеме.

Так, пунктом 2.2 Порядка установлено, что статус полезных для здоровья продуктов питания местных товаропроизводителей присваивается тем продуктам питания, которые соответствуют следующим критериям:

производство и реализация продуктов питания осуществляется на территории Республики Тыва;

продукт питания соответствует требованиям, установленным Федеральным законом от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», санитарно-гигиеническим требованиям, требованиям технического регламента Таможенного Союза и другим государственным стандартам Российской Федерации;

продукт питания должен вырабатываться из натурального, экологически чистого сырья по тувинской исторически сложившейся традиционной технологии производства;

наличие сертификата соответствия и технического условия производства;

по технологическим характеристикам должен обладать ценными полезными свойствами, соответствовать рекомендациям по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающим современным требованиям здорового питания.

Из анализа рассматриваемой нормы следует, что продукт питания будет признан полезным в случае соответствия вышеуказанным критериям.

Однако согласно части 1 статьи 5 Федерального закона № 29-ФЗ индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность по изготовлению и обороту пищевых продуктов, материалов и изделий, оказанию услуг в сфере розничной торговли пищевыми продуктами, материалами и изделиями и сфере общественного питания, обязаны предоставлять покупателям или потребителям, а также органам государственного надзора полную и достоверную информацию о качестве и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, соблюдении требований нормативных документов при изготовлении и обороте пищевых продуктов, материалов и изделий и оказании таких услуг.

Частью 1 статьи 15 Федерального закона № 29-ФЗ установлено, что предназначенные для реализации пищевые продукты *должны удовлетворять физиологические потребности человека в необходимых веществах и энергии*, соответствовать обязательным требованиям нормативных документов к допустимому содержанию химических (в том числе радиоактивных), биологических веществ и их соединений, микроорганизмов и других биологических организмов, представляющих опасность для здоровья нынешнего и будущих поколений.

Также в соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона № 29-ФЗ *при разработке новых пищевых продуктов, материалов и изделий, новых технологических процессов их изготовления, упаковки, хранения, перевозок и реализации индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны обосновывать требования к качеству и безопасности таких пищевых продуктов, материалов и изделий, их упаковке, маркировке и информации о таких пищевых продуктах, материалах и изделиях, сохранению качества и безопасности таких пищевых продуктов*, материалов и изделий при их изготовлении и обороте, разрабатывать программы производственного контроля за качеством и безопасностью таких пищевых продуктов, материалов и изделий, методики их испытаний, а также устанавливать сроки годности таких пищевых продуктов, материалов и изделий.

Учитывая вышеизложенное, следует, что индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны предоставлять покупателям или потребителям, а также органам государственного надзора полную и достоверную информацию о качестве и безопасности пищевых продуктов, также пищевые продукты для реализации должны удовлетворять физиологические потребности человека в необходимых веществах и энергии.

Таким образом, статус полезных для здоровья продуктов питания не может присваиваться на основании указанных критерий, поскольку полную и достоверную информацию о безопасности и качестве продукта обязаны предоставлять индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность по изготовлению и обороту пищевых продуктов.

Кроме того, необходимо отметить, что в соответствии со статьей 3 Закона о защите конкуренции действие указанного Закона распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

Пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция определена как соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

На основании пункта 8 статьи 4 Закона о защите конкуренции дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

В силу пункта 9 статьи 4 Закона о защите конкуренции недобросовестная конкуренция - это любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам-конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Таким образом, законодателем перечислены конкретные действия, при совершении которых лицо может быть признано осуществляющим недобросовестную конкуренцию.

Также, в статье 72 Конституции Российской Федерации, Федеральном законе от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральном законе от 02.01.2000 N 29-ФЗ "О качестве и безопасности пищевых продуктов" к полномочиям субъекта Российской Федерации не относится право утверждения Порядка присвоения продуктам питания статуса полезных для здоровья продуктов питания.

Следовательно, статус полезных для здоровья продуктов питания местных товаропроизводителей не может присваиваться тем продуктам питания, которые соответствуют вышеуказанным критериям, а также комиссией, утвержденной исследуемым Постановлением.

На основании приведенных норм рекомендуем пункт 2.2 Порядка привести в соответствие с федеральным законодательством.

Текст и форма рассматриваемого Постановления соответствуют правилам юридической техники.

Постановление размещено на официальном портале Республики Тыва http://gov.tuva.ru, 26.08.2016.

В целях устранения выявленного коррупциогенного фактора в рассматриваемом Постановлении Правительства Республики Тыва от 01.06.2016 № 203 «О статусе полезных для здоровья продуктов питания местных товаропроизводителей» предлагается исключить пункт 2.1 Порядка.

На основании вышеизложенного рекомендуем Постановление Правительства Республики Тыва от 01.06.2016 № 203 «О статусе полезных для здоровья продуктов питания местных товаропроизводителей» привести в соответствие с Конституций Российской Федерации и федеральным законодательством и устранить коррупциогенный фактор.

Изменения, внесенные в рассматриваемое Постановление направлены на частичное устранение положений, противоречащих федеральному законодательству, указанных в экспертном заключении от 08.07.2016 № 415.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Начальник Управления А.К. Бирлей