|  |  |
| --- | --- |
| **МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ**  **РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  **(МИНЮСТ РОССИИ)**  УПРАВЛЕНИЕ  МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  ПО ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ  К. Маркса ул., д. 142, г. Тамбов, 392036  Тел./факс: (4752) 47-15-55  E-mail: ru68@minjust.ru  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  На №\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | Начальнику  управления по развитию промышленности   и предпринимательства Тамбовской области  Н.В. Макаревич  ул. Советская 118,  г. Тамбов, 392000 |

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам проведения правовой экспертизы**

**№ 309 от «19» марта 2018 г.**

[**приказа управления по развитию промышленности и предпринимательства Тамбовской области от 01.03.2012 № 48**](http://10.68.0.78:8080/content/act/5b4bbe03-e53c-488c-a475-f41d8f698f78.doc) **«Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции» (в редакции** [**приказа управления по развитию промышленности и предпринимательства Тамбовской области от 21.06.2016 № 146**](http://10.68.0.78:8080/content/act/426ebd78-08ff-4638-9c42-dfa2aa19366b.doc)**)**

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Тамбовской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного [Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/a8ca6f19-944a-442f-afbb-7b6cab4e1e09.html) «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26, провело повторную правовую экспертизу [приказа управления по развитию промышленности и предпринимательства Тамбовской области от 01.03.2012 № 48](http://10.68.0.78:8080/content/act/5b4bbe03-e53c-488c-a475-f41d8f698f78.doc) «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции» (в редакции [приказ](http://10.68.0.78:8080/content/act/426ebd78-08ff-4638-9c42-dfa2aa19366b.doc)а управления по развитию промышленности и предпринимательства Тамбовской области от 21.06.2016 № 146) (далее –Приказ).

Поводом для проведения повторной правовой экспертизы послужило поручение Министерства юстиции Российской Федерации от 28.02.2018 № 77/04-9328.

Установлено, что предметом регулирования рассматриваемого Приказа являются правоотношения, направленные на определение сроков и последовательности процедур и административных действий при предоставлении государственной услуги «выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции», что в соответствии с подпунктом «к» пункта 1 статьи 72 [Конституции](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Принятие данного Приказа относится к компетенции управления по развитию промышленности и предпринимательства Тамбовской области.

Указанная область общественных отношений регулируется Налоговым кодексом Российской Федерации от [31.07.1998 № 146-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/f7de1846-3c6a-47ab-b440-b8e4cea90c68.html) (в редакции от 19.02.2018 № 34-ФЗ, федеральными законами от [22.11.1995 № 171-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/efce3d97-ddc5-4ba1-8802-c72c4815604d.html) «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в редакции от 28.12.2017 № 433-ФЗ) (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), от [27.07.2010 № 210-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» ( в редакции от 19.02.2018 № 26-ФЗ) (далее – Федеральный закон [№ 210-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html)).

Согласно пункту 1 статьи 6 [Федерального закона № 171-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/efce3d97-ddc5-4ba1-8802-c72c4815604d.html) выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, ведение государственной регистрации выданных лицензий, лицензий, действие которых приостановлено, и аннулированных лицензий отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 18 [Федерального закона № 171-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/efce3d97-ddc5-4ba1-8802-c72c4815604d.html) к видам деятельности, подлежащим лицензированию, отнесена розничная продажа алкогольной продукции.

Пунктом 10 статьи 18 [Федерального закона № 171-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/efce3d97-ddc5-4ba1-8802-c72c4815604d.html) определено, что лицензии на розничную продажу алкогольной продукции выдаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 2 Закона Тамбовской области от [29.01.2018 № 204-З](http://10.68.0.78:8080/content/act/97f8b54f-e3b6-4a4e-914d-66ecb56a743c.doc) «Об отдельных вопросах в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Тамбовской области» к полномочиям органа исполнительной власти области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Тамбовской области относится выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, регистрация выданных лицензий, лицензий, действие которых приостановлено, и аннулированных лицензий.

На основании пункта 1 постановления администрации Тамбовской области от [20.01.2006 № 27](http://10.68.0.78:8080/content/act/33465dae-b382-4e5c-838d-47744c557303.doc) «О лицензировании розничной продажи алкогольной продукции» уполномоченным администрацией области органом по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции является управление по развитию промышленности и предпринимательства области.

Согласно части 1 статьи 12 Федерального закона [№ 210-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html), предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами.

Таким образом, Приказ принят во исполнение норм действующего законодательства, является необходимым для урегулирования данных правоотношений.

В результате проведения повторной правовой экспертизы Приказа выявлена норма, не соответствующая федеральному законодательству.

 Согласно абзацу 10 подпункта 3.2.1. пункта 3.2. Раздела 3 административного регламента предоставления государственной услуги «выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции», утвержденного экспертируемым Приказом   
(далее – Административный регламент) авторизация на Портале государственных услуг осуществляется при помощи универсальной электронной карты. Вместе с тем, [Федеральным законом от 28.12.2016 № 471-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/ed61825d-d1d8-436b-976b-fc4a6a039eca.html) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» с 01.01.2017 положения, касающиеся универсальной электронной карты, признаны утратившими силу.

Таким образом, абзац 10 подпункта 3.2.1. пункта 3.2. раздела 3 Административного регламента в части подписания электронных документов при помощи универсальной электронной карты, не соответствует федеральному законодательству.

Кроме того, по результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 [Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/91e7be06-9a84-4cff-931d-1df8bc2444aa.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 [№ 273-ФЗ «О противодействии коррупции»](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных [постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), выявлены следующие коррупциогенные факторы.

1. Подпунктом 3.4.1. пункта 3.4. Раздела 3 Административного регламента установлено, что основанием для начала административной процедуры по формированию и направлению межведомственных запросов в органы (организации), участвующие в предоставлении государственной услуги, является непредставление заявителем документов, указанных в подпункте 2.6.1. пункта 2.6 Административного регламента. При этом, подпунктом 2.6.1. пункта 2.6. раздела 2 Административного регламента определены, в том числе и документы, предоставляемые заявителем лично, которые не предполагают получения их в рамках межведомственного взаимодействия.

Согласно абзацу 10 подпункта 2.6.1 пункта 2.6 раздела 2 Административного регламента, по каналам межведомственного взаимодействия предоставляются документы, указанные в абзацах 4,5 подпункта 2.6.1, а именно: копия документа о государственной регистрации организации-юридического лица; копия документа о постановке организации на учет в налоговом органе.

Вместе с тем, согласно подпункту 3.4.3 пункта 3.4 раздела 3 Административного регламента, должностное лицо Управления, уполномоченное направлять межведомственный запрос, формирует межведомственные запросы в органы (организации), располагающие необходимыми сведениями: сведения из ЕГРЮЛ - в части получения сведений о юридическом лице (заявителе); сведения о наличии (отсутствии) задолженности по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов за нарушение [законодательства](file:///C:\Users\UsrRemApp-68010\AppData\Local\Temp\2758\zakon.scli.ru) РФ о налогах и сборах; сведения об уплате госпошлины; сведения, подтверждающие наличие стационарных торговых объектов и складских помещений в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде.

Внутренняя несогласованность указанных норм создает для государственных органов или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае, что является коррупциогенным фактором, предусмотренным подпунктом «и» пункта 3 [Методики](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html) проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной [Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html) – нормативные коллизии.

С целью устранения выявленного коррупциогенного фактора, рекомендуем четко разграничить исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с законодательными или иными нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги, на документы и информацию, которые заявитель должен представить самостоятельно, и документы, которые подлежат представлению в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

2. В соответствии с абзацем 2 пункта 2.7 раздела 2 Административного регламента одним из оснований для отказа в предоставлении государственной услуги является предоставление заявителем документов, содержащих недостоверную, искаженную или неполную информацию. При этом понятие «искаженная информация» не раскрывается. Термин «искаженная информация» носит оценочный характер с неясным, неопределенным содержанием и допускает различные трактовки, что позволяет правоприменителям - должностным лицам управления давать субъективную оценку оформленным документам.

Употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера является коррупциогенным фактором, предусмотренным подпунктом «в» пункта 4 [Методики](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html) - юридико-лингвистическая неопределенность.

С целью устранения выявленного коррупциогенного фактора рекомендуем слово «искаженной» исключить.

Форма Приказа соответствует правилам и приемам юридической техники, однако, текст содержит нарушения юридико-технического характера.

1. В абзаце 7 подпункта 2.6.6 пункта 2.6 раздела 2 Административного регламента слова «Федерального закона от 27.07.2011» рекомендуем заменить словами «*Федерального закона от 27.07.2010*».

2. Наименование раздела 2.6. Административного регламента рекомендуем изложить согласно пункту 6 статьи 14 Федерального закона [№ 210-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html).

3. Согласно подпунктам 2.4.9, 2.4.10 пункта 2.4 раздела 2 Порядка разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных услуг исполнительными органами государственной власти области, утвержденного [постановлением](file:///C:\Users\UsrRemApp-68010\AppData\Local\Temp\2758\zakon.scli.ru#sub_0) администрации Тамбовской области [от 27.01.2011 № 38](http://10.68.0.78:8080/content/act/4bae4952-37ab-43c8-a573-fa77df973f00.doc), раздел Административного регламента, закрепляющий стандарт предоставления государственной услуги, должен содержать, в числе прочего, исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги и исчерпывающий перечень оснований для приостановления государственной услуги. В случае отсутствия таких оснований следует прямо указать на это в тексте Административного регламента.

Начальник Д.А. Любавин

Беляева Н.А.