**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 03-276-ЭЗ от 31.03.2016**

**по результатам проведения правовой и антикоррупционной экспертиз на постановление Правительства Севастополя от 08.02.2016 № 52-ПП «Об утверждении Порядка расходования средств бюджета города Севастополя на организацию и проведение мероприятий в сфере государственной молодежной политики»**

Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и Севастополю (далее - Главное управление) на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного [Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации»](file:///C:\content\act\a8ca6f19-944a-442f-afbb-7b6cab4e1e09.html), Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 25, провело правовую экспертизу постановления Правительства Севастополя от 08.02.2016 № 52-ПП «Об утверждении Порядка расходования средств бюджета города Севастополя на организацию и проведение мероприятий в сфере государственной молодежной политики» (далее - Постановление).

Поводом для проведения правовой экспертизы послужило принятие Постановления Правительством Севастополя.

Постановление принято в целях обеспечения рационального и эффективного расходования средств бюджета города Севастополя на реализацию мероприятий Государственной программ «Развитие туризма в городе Севастополе на 2015-2020 годы».

Предметом правового регулирования настоящего нормативного правового акта являются общественные отношения в бюджетной сфере.

Правовой основой регулирования данной сферы отношений являются:

1. [Конституция Российской Федерации](file:///C:\content\act\15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html).
2. [Бюджетный кодекс Российской Федерации](file:///C:\content\act\8f21b21c-a408-42c4-b9fe-a939b863c84a.html).
3. [Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»](file:///C:\content\act\5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ).

Согласно пункту «ж» статьи 71 [Конституции Российской Федерации](file:///C:\content\act\15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) финансовое регулирование находится в ведении Российской Федерации.

В силу части 1 статьи 76 [Конституции Российской Федерации](file:///C:\content\act\15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) по предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации.

В соответствии с абзацем первым статьи 2 [Бюджетного кодекса Российской Федерации](file:///C:\content\act\8f21b21c-a408-42c4-b9fe-a939b863c84a.html) бюджетное законодательство Российской Федерации состоит из настоящего кодекса и принятых в соответствии с ним федеральных законов о федеральном бюджете, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах, иных федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований.

Пунктом 4 статьи 3 [Бюджетного кодекса Российской Федерации](file:///C:\content\act\8f21b21c-a408-42c4-b9fe-a939b863c84a.html) установлено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции.

Согласно подпункту 58 части 2 статьи 26.3 [Федерального закона № 184-ФЗ](file:///C:\content\act\5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета) относится осуществление региональных и межмуниципальных программ и мероприятий по работе с детьми и молодежью.

Согласно части 2 статьи 31, части 1 статьи 35 Устава города Севастополя Правительство Севастополя является постоянно действующим, высшим исполнительным органом государственной власти города Севастополя, который на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации, настоящего Устава, законов города Севастополя и правовых актов Губернатора издает постановления Правительства Севастополя.

В соответствии с пунктом 5 статьи 25 и пунктом 13 статьи 28 закона города Севастополя от 30.04.2014 № 5-ЗС «О Правительстве Севастополя» Правительство в пределах своих полномочий организует контроль за эффективным расходованием средств бюджета города Севастополя и принимает меры по реализации молодежной политики.

Таким образом, Постановление является необходимым и достаточным нормативным правовым актом, принятым Правительством Севастополя в соответствии с компетенцией.

Вместе с тем, по результатам проведения правовой экспертизы имеются замечания правового характера.

Пунктом 2 Порядка расходования средств бюджета города Севастополя на организацию и проведение мероприятий в сфере государственной молодежной политики, утвержденного Постановлением, (далее – Порядок) установлено, что финансовое обеспечение мероприятий в сфере молодежной политики, проводимых на территории города Севастополя, а также участия молодежи города Севастополя в международных, всероссийских, окружных, межрегиональных молодежных мероприятиях осуществляется, в том числе, за счет доходов от оказания платных услуг, вступительных (организационных взносов, спонсорских, добровольных взносов и пожертвований. Данный пункт устанавливает новую правовую норму -возможность осуществлять финансирование за счет доходов от платных услуг.

Формулировка данного пункта является юридически неопределенной, так как не дает возможности установить получателя доходов, субъекта оказания платных услуг. В правовом поле города федерального значения Севастополя не установлен нормативный правовой акт, устанавливающий возможность оказания платных услуг в рассматриваемой сфере. В свете изложенного не ясен механизм вовлечения доходов от оказания платных услуг невыясненным кругом лиц в процессы финансирования мероприятий в сфере молодежной политики.

К тому же название Порядка предусматривает урегулирование расходования только бюджетных средств, упоминание иных источников доходов считаем нецелесообразном.

Также слишком широкое толкование возможно приведенного в пункте 4 Порядка понятия «организаторы мероприятия». Считаем необходимым уточнить данный термин с учетом сферы применения – государственная молодежная политика.

Постановление официально опубликовано на сайте Правительства Севастополя http://sevastopol.gov.ru/ 08.02.2016.

Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и Севастополю в соответствии с [частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»](file:///C:\content\act\91e7be06-9a84-4cff-931d-1df8bc2444aa.html), [статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»](file:///C:\content\act\9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, проведена антикоррупционная экспертиза Постановления в целях выявления в нем коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

В представленном Постановлении выявлен коррупциогенный фактор по основаниям, указанным выше. На основании подпункта «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.10.2010 № 96, юридико-лингвистическая неопределенность являются коррупциогенным фактором.

Таким образом, на момент проведения правовой и антикоррупционной экспертиз Постановление не соответствует Конституции Российской Федерации, нормам федерального законодательства и содержит коррупциогенный фактор.

На основании вышеизложенного, требований части 2 статьи 15, частей 2, 5 статьи 76 [Конституции Российской Федерации](file:///C:\content\act\15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html), а также в целях устранения выявленного коррупциогенного фактора предлагаем привести Постановление в соответствие с [Конституцией Российской Федерации](file:///C:\content\act\15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) и федеральным законодательством.

Просим сообщить о результатах рассмотрения данного экспертного заключения.

Заместитель начальника

Главного управления Н.Б. Черненкова