|  |  |
| --- | --- |
| 26.03.2019 № 52/02-6562 | Председателю  Законодательного Собрания  Нижегородской области  Е.В. Лебедеву  г. Нижний Новгород,  Кремль, корп. 2, 603082 |

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам проведения правовой экспертизы**

**на Закон Нижегородской области от 01.11.2007 № 143-З   
«О порядке и нормативах заготовки древесины, порядке заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, порядке заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений гражданами для собственных нужд на территории Нижегородской области»**

**(в редакции от 05.03.2009 № 24-З, от 02.05.2012 № 46-З, от 31.07.2012 № 95-З, от 04.06.2013 № 77-З, от 01.07.2013 № 83-З, от 02.10.2014 № 135-З, от 26.12.2018   
№ 150-З)**

Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации   
по Нижегородской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации»,   
и Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного [приказом Минюста России от 03.03.2014 № 25](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/4d7abab1-1164-4f8d-89af-8a5ce4066bdb.html) «Об утверждении Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня главных управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу   
на [Закон Нижегородской области от 01.11.2007 № 143-З «](http://192.168.1.5:8080/content/act/a7507dcc-a05f-42dc-a048-75b305e4a908.doc)О порядке и нормативах заготовки древесины, порядке заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, порядке заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений гражданами для собственных нужд на территории Нижегородской области»  
(в редакции от 05.03.2009 № 24-З, от 02.05.2012 № 46-З, от 31.07.2012 № 95-З,   
от 04.06.2013 № 77-З, от 01.07.2013 № 83-З, от 02.10.2014 № 135-З, от 26.12.2018   
№ 150-З), далее – Закон.

Проведение правовой экспертизы Закона обусловлено внесением в него изменений.

Предметом правового регулирования Закона являются лесные отношения.

Правовую основу регулируемых Законом правоотношений составляют:

[Конституция](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) Российской Федерации;

[Лесной кодекс Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/99249e7b-f9c8-4d12-b906-bb583b820a63.html) (далее – Лесной кодекс);

[Федеральный закон](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/b1ca0a36-0a73-45d7-b02f-1f8ab069453c.html) [от 06.10.1999 № 184-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ);

иные нормативные правовые акты.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 [Конституции Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) лесное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

На основании частей 2 и 5 статьи 76 [Конституции Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html)   
по предметам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые   
в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральному законодательству. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Согласно пунктам 4, 5, 6 статьи 82 Лесного кодекса Российской Федерации утверждение порядка и нормативов заготовки гражданами древесины, установление порядка заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений, установление порядка заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5 статьи 30, пунктом 4 статьи 33, пунктом 4 статьи 35 Лесного кодекса Российской Федерации указанные порядки и нормативы должны быть утверждены законом субъекта Российской Федерации.

На основании подпункта «б» пункта 1 статьи 5 [Федерального закона](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html)   
№ 184-ФЗ законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование   
по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Таким образом, Закон принят в пределах ведения субъекта Российской Федерации и компетенции законодательного (представительного) органа государственной власти Нижегородской области.

Закон необходим и достаточен для правового регулирования рассматриваемых правоотношений.

Форма и содержание данного нормативного правового акта соответствуют правилам юридической техники.

В первоначальной редакции рассматриваемый нормативный правовой акт опубликован в издании «Правовая среда», № 80(868), 08.11.2007 (приложение   
к газете «Нижегородские новости», № 208(3860), 08.11.2007). Акт, вносящий последние изменения, опубликован на официальном интернет-портале правовой информации www.pravo.gov.ru, 26.12.2018. Нарушений порядка опубликования   
не выявлено.

[По результатам проведения правовой экспертизы в Законе выявлено положение,](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html) не соответствующее федеральному законодательству.

Согласно абзацу 1 статьи 51 Закона заготовка валежника производится   
в границах лесничеств.

Вместе с тем статьей 33 Лесного кодекса Российской Федерации установлено, что заготовка и сбор гражданами недревесных лесных ресурсов за исключением елей и деревьев других хвойных пород для новогодних праздников,   
для собственных нужд осуществляются в соответствии со статьей 11, а именно граждане имеют право свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку и сбор недревесных лесных ресурсов.

В соответствии со статьей 6 Лесного кодекса леса располагаются на землях лесного фонда, которые в свою очередь в соответствии со статьей 23 Лесного кодекса состоят из лесничеств и лесопарков.

Так, частью 1.1 статьи 84 Лесного кодекса установлено, что органами местного самоуправления осуществляется разработка и утверждение лесохозяйственных регламентов лесничеств и лесопарков.

В настоящее время действует постановление администрации города Саров Нижегородской области от 04.02.2018 № 498, которым утвержден Лесохозяйственный регламент лесопарка города Сарова (далее-Регламент).

Согласно таблице 5 к Регламенту одним из видов разрешенного использования лесов является заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов.

Также частью 3 статьи 51 Закона установлено, что заготовка валежника осуществляется с соблюдением требований Лесного кодекса Российской Федерации, правил пожарной безопасности в лесах, правил санитарной безопасности в лесах, правил лесовосстановления, правил ухода за лесами и лесохозяйственных регламентов лесничеств.

Однако на основании части 1 статьи 18 Закона заготовка древесины, заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов, заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений для собственных нужд осуществляются гражданами   
с соблюдением правил техники безопасности, правил пожарной безопасности   
в лесах, правил санитарной безопасности в лесах, правил лесовосстановления   
и ухода за лесами в соответствии с лесохозяйственным регламентом лесничества или лесопарка.

Таким образом, положения статьи 51 рассматриваемого нормативного правового акта противоречат положениям Лесного кодекса в части ограничения перечня мест для заготовки валежника.

Кроме того, по результатам антикоррупционной экспертизы в соответствии   
с частью 3 статьи 3 [Федерального закона](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) [от 17.07.2009 № 172-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/91e7be06-9a84-4cff-931d-1df8bc2444aa.html)   
«Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 [Федерального закона](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) [от 25.12.2008   
№ 273-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных [постановлением](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html) Правительства Российской Федерации [от 26.02.2010 № 96](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), в Законе выявлен коррупциогенный фактор в виде юридико-лингвистической неопределенности, то есть употребления неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера (подпункт «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной [постановлением](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html) Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96).

Согласно статье 51 заготовка валежника предусматривает сбор гражданами   
для собственных нужд лежащих на поверхности земли остатков стволов деревьев относящихся к старому ветровалу, старому бурелому, старому снеголому, старому снеговалу и (или) образовавшихся вследствие естественного отмирания деревьев, при их повреждении вредными организмами, потерявших свои технические, товарные, деловые свойства, возможные к использованию в качестве топливной древесины, а также сучьев, не являющихся порубочными остатками в местах проведения лесосечных работ.

Предусматриваемые признаки «старый», «потерявшие свои технические, товарные, деловые свойства, и возможные к использованию в качестве топливной древесины» являются оценочными, критерии их применения в Законе отсутствуют.

На основании изложенного предлагаем привести Закон Нижегородской области от 01.11.2007 № 143-З «О порядке и нормативах заготовки древесины, порядке заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, порядке заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений гражданами   
для собственных нужд на территории Нижегородской области»  
(в редакции от 05.03.2009 № 24-З, от 02.05.2012 № 46-З, от 31.07.2012 № 95-З,   
от 04.06.2013 № 77-З, от 01.07.2013 № 83-З, от 02.10.2014 № 135-З, от 26.12.2018   
№ 150-З) в соответствие с федеральным законодательством и устранить коррупциогенный фактор.

О результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения просим проинформировать Главное управление Минюста России по Нижегородской области.

Начальник С.В. Быстревский