**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**ОТ 30 МАРТА 2016 №03/02-1127**

**по результатам проведения повторной правовой экспертизы на Постановление Правительства Республики Бурятия** [**от 31 декабря 2008 №609**](file:///c:\content\act\ac9f00dc-7364-44db-b3a2-1264f1374955.doc) **«О Регламенте предоставления государственных гарантий Республики Бурятия муниципальным образованиям в Республике Бурятия» (в ред. Постановления Правительства Республики Бурятия от 28.02.2012 №96)**

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Бурятия на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации [от 13.10.2004 № 1313](file:///c:\content\act\a8ca6f19-944a-442f-afbb-7b6cab4e1e09.html) «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) и Перечня Управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело повторную правовую экспертизу Постановления Правительства Республики Бурятия [от 31 декабря 2008 №609](file:///c:\content\act\ac9f00dc-7364-44db-b3a2-1264f1374955.doc) «О Регламенте предоставления государственных гарантий Республики Бурятия муниципальным образованиям в Республике Бурятия» (в ред. Постановления Правительства Республики Бурятия от 28.02.2012 №96) (далее – Постановление).

Поводом проведения повторной правовой экспертизы послужило изменение федерального законодательства по предмету правового регулирования Постановления.

Предметом правового регулирования Постановления являются общественные отношения в сфере финансового регулирования.

На основании пункта «ж» статьи 71 Конституции Российской Федерации финансовое регулирование относится к предметам ведения Российской Федерации, по которым на основании части 1 статьи 76 Конституции Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации.

На федеральном уровне указанная сфера общественных отношений регулируется следующими нормативными правовыми актами:

- [Конституцией Российской Федерации](file:///c:\content\ngr\RU0000R199305853.html), принятой всенародным голосованием 12.12.1993 г.;

- Бюджетным кодексом Российской Федерации [от 31.07.1998 №145-ФЗ](file:///c:\content\act\8f21b21c-a408-42c4-b9fe-a939b863c84a.html) (в ред. Федерального закона от 08.03.2016 №25-ФЗ );

- Федеральным законом [от 06.10.1999 № 184-ФЗ](file:///c:\content\act\5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 09.03.2016 №66-ФЗ ) (далее – Федеральный закон №184-ФЗ).

В соответствии с частью 3 статьи 26.1 Федерального закона №184-ФЗ полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, определяются федеральными законами, издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также соглашениями.

Согласно подпункту «з» пункта 2 статьи 21 Федерального закона №184-ФЗ высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет полномочия, установленные федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации, а также соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, предусмотренными статьей 78 Конституции Российской Федерации.

Частью 1 статьи 117 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что от имени субъекта Российской Федерации государственные гарантии субъекта Российской Федерации предоставляются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах общей суммы предоставляемых гарантий, указанной в законе субъекта Российской Федерации о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, в соответствии с требованиями настоящего Кодекса и в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Частью 3 статьи 11 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 №2359-III «О бюджетном процессе в Республике Бурятия» предусмотрено, что право предоставления государственных гарантий Республики Бурятия от имени Республики Бурятия принадлежит Правительству Республики Бурятия.

Частью 3 статьи 12 названного Закона установлено, что регламенты предоставления государственных гарантий Республики Бурятия утверждаются Правительством Республики Бурятия.

В силу статей 92 и 94 Конституции Республики Бурятия Правительство Республики Бурятия является постоянно действующим высшим исполнительным органом государственной власти Республики Бурятия и на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Конституции Республики Бурятия, законов Республики Бурятия и указов Президента Республики Бурятия издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение.

Таким образом, Постановление принято в пределах компетенции Правительства Республики Бурятия и его принятие отвечает требованиям необходимости правового регулирования.

Первоначальный текст Постановления опубликован в газете «Бурятия» от 13.01.2009 № 2. Постановление Правительства Республики Бурятия от 28.02.2012 № 96 опубликовано в газете «Бурятия» от 02.03.2012 № 21 и вступило в силу со дня его официального опубликования.

Форма и текст Постановления соответствуют правилам юридической техники.

По результатам проведения правовой экспертизы Постановление выявлено несоответствие федеральному законодательству и неполнота правового регулирования.

Абзацем 3 пункта 1.8 Порядка принятия решения о предоставлении муниципальным образованиям в Республике Бурятия государственных гарантий на реализацию инвестиционных проектов по капитальному строительству, реконструкции объектов муниципальной собственности на территории соответствующего муниципального образования (далее – Порядок), утвержденного Постановлением, предусмотрено, что исполнительный орган государственной власти соответствующей отраслевой принадлежности при получении пакета документов направляет его копии, в том числе в Министерство экономики Республики Бурятия для получения заключения о соответствии инвестиционного проекта приоритетам программы социально-экономического развития Республики Бурятия, *республиканским целевым программам*, а также программе социально-экономического развития муниципального образования, с предложениями о целесообразности государственной поддержки проекта в форме предоставления государственной гарантии Республики Бурятия с точки зрения влияния на социально-экономическое развитие Республики Бурятия и муниципального образования.

Между тем, в силу пункта 3.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ органы государственной власти по вопросам, отнесенным к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, принимают *государственные программы* субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

Статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлены правила формирования и утверждения государственных программ субъектов Российской Федерации.

Согласно части 4 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне субъекта Российской Федерации отнесены, в том числе государственные программы субъекта Российской Федерации.

Аналогичное замечание имеется к абзацу 2 пункта 1.3 Перечня документов, представляемых для получения государственной гарантии Республики Бурятия на реализацию инвестиционных проектов по капитальному строительству, реконструкции объектов муниципальной собственности на территории соответствующего муниципального образования и на иные цели, утвержденного Постановлением; пунктам 1.1.1, 1.2.1 Примерного состава заключений при предоставлении государственных гарантий, утвержденного Постановлением.

Кроме того, по результатам проведенной антикоррупционной экспертизы Постановления в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона [от 25.12.2008 № 273-ФЗ](file:///c:\content\act\9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации [от 26.02.2010 № 96](file:///c:\content\act\07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), выявлены коррупциогенные факторы.

Пунктом 1.1 Порядка отбор претендентов на получение государственных гарантий на реализацию инвестиционных проектов по капитальному строительству объектов, реконструкции муниципальной собственности на территории соответствующего муниципального образования проводится Координационным советом по инвестиционной деятельности при Правительстве Республики Бурятия (далее – Совет).

Согласно пункту 1.15 решение о предоставлении (об отказе в предоставлении) государственной гарантии Претенденту принимается Советом по результатам отбора инвестиционных проектов, проведенного в соответствии с действующим законодательством, [Положением](consultantplus://offline/ref=DE7549D27330A603263E18CD41614A2243383EA0ABCB221CAB32947657E705E97B67BB34AD6FAC365DDA4AfDWDG) о Координационном совете по инвестиционной деятельности при Правительстве Республики Бурятия.

Согласно пункту 1.2 Порядка организатором отбора является исполнительный орган государственной власти Республики Бурятия, уполномоченный осуществлять организационно-техническое и информационно-аналитическое обеспечение деятельности Совета (далее – Организатор).

В соответствии с пунктами 1.4, 1.5, 1.14 организатор публикует объявление о проведении отбора, организует сбор заявок с перечнем необходимых документов от претендентов и направление их в исполнительные органы государственной власти соответствующей отраслевой принадлежности.

Постановление Правительства Республики Бурятия от 11.04.2008 №171 «О Координационном совете по развитию предпринимательской деятельности при Правительстве Республики Бурятия», которым ранее утверждались положение и состав названного Совета, утратило силу на основании Постановления Правительства Республики Бурятия от 27.06.2014 №302 «О признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Правительства Республики Бурятия».

Кроме того, в настоящее время в Перечне Координационных и совещательных органов при Правительстве Республики Бурятия, утвержденном Указом Главы Республики Бурятия от 07.11.2013 «№217, отсутствует Координационный совет по инвестиционной деятельности при Правительстве Республики Бурятия.

Таким образом, в настоящее время из содержания рассматриваемого Постановления неясно каким органом осуществляется отбор претендентов для получения государственных гарантий, а также отсутствует порядок принятия решения, что подпадает под признаки коррупциогенных факторов, предусмотренных подпунктом «ж» пункта 3 и подпунктом «в» пункта 4 [Методики](consultantplus://offline/ref=52B8A96B83CF60C7FECE6B1B2481CB842FE5B408EFB8C14597B5740A0BD0F9BA2938A709DCD987E33633A) проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. №96: отсутствие или неполнота административных процедур, юридико-лингвистическая неопределенность.

Предлагаем устранить указанные нарушения федерального законодательства и коррупциогеные факторы и сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

В целях устранения коррупциогенного фактора предлагаем определить конкретный орган, на который возложено осуществление отбора претендентов для получения государственных гарантий.

Заместитель начальника

Е.В. Селина

Е.Г. Бадмаева

37-17-02