Государственный комитет

Республики Башкортостан

жилищному и строительному надзору

23.01.2020 г. № 02/02-18-451

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы

№ 83 от «23» января 2020 г.

на приказ Государственного комитета Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору от 18 мая 2015 года № 369 «Об утверждении Административного регламента исполнения Государственным комитетом Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору государственной функции по осуществлению регионального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства на территории Республики Башкортостан»

зарегистрирован в Государственном комитете Республики Башкортостан по делам юстиции 22 июня 2015 года № 6457

внесены изменения приказами Государственного комитета Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору

от 7 декабря 2016 года № 617, от 24 октября 2017 года № 743,

от 25 июля 2018 года № 1084, от 28 июня 2019 года № 1068,

от 18 ноября 2019 года № 1865

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Башкортостан на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 года № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 3 марта 2014 года № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу приказа Государственного комитета Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору от 18 мая 2015 года № 369 «Об утверждении Административного регламента исполнения Государственным комитетом Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору государственной функции по осуществлению регионального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства на территории Республики Башкортостан» с изменениями, внесенными приказами Государственного комитета Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору от 7 декабря 2016 года № 617, от 24 октября 2017 года № 743, от 25 июля 2018 года № 1084, от 28 июня 2019 года № 1068, от 18 ноября 2019 года № 1865 (далее - приказ).

Поводом проведения правовой экспертизы приказа является внесение в него изменений приказом Государственного комитета Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору от 18 ноября 2019 года № 1865.

Предметом правового регулирования приказа являются общественные отношения в сфере исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства на территории Республики Башкортостан.

Приказом утвержден Административный регламент исполнения Государственным комитетом Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору осуществления регионального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства на территории Республики Башкортостан (далее – Регламент).

На федеральном уровне указанные общественные отношения урегулированы Градостроительным [кодексом](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/387507c3-b80d-4c0d-9291-8cdc81673f2b.html) [Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/387507c3-b80d-4c0d-9291-8cdc81673f2b.html) (в редакции от 27 декабря 2019 года № 472-ФЗ), федеральными законами от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в редакции от 2 августа 2019 года № 310-ФЗ), от 2 июня 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации» (в редакции от 27 декабря 2018 года № 528-ФЗ) и иными нормативными правовыми актами.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Градостроительного [кодекса](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/387507c3-b80d-4c0d-9291-8cdc81673f2b.html) [Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/387507c3-b80d-4c0d-9291-8cdc81673f2b.html) законодательство о градостроительной деятельности состоит из настоящего [Кодекса](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/387507c3-b80d-4c0d-9291-8cdc81673f2b.html), других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

На основании ч. 4 ст. 54 названного [Кодекса](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/387507c3-b80d-4c0d-9291-8cdc81673f2b.html) [Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/387507c3-b80d-4c0d-9291-8cdc81673f2b.html) государственный строительный надзор осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного строительного надзора, за строительством, реконструкцией иных, кроме указанных в части 3 настоящей статьи, объектов капитального строительства, если при их строительстве, реконструкции предусмотрено осуществление государственного строительного надзора.

Исходя из абз. 6 п. 9 Положения о Государственном комитете Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору, утвержденного постановлением Правительства Республики Башкортостан от 24 декабря 2014 года № 616 «Об утверждении Положения о Государственном комитете Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору» (в редакции от 25 октября 2019 года № 657), председатель Госкомитета издает в пределах своей компетенции приказы, а в случаях, предусмотренных законодательством, - распоряжения и постановления.

Предмет правового регулирования приказа соответствует сфере совместного ведения Российской Федерации и субъекта Российской Федерации.

Таким образом, Государственный комитет Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору вправе принимать нормативный правовой акт, регулирующий указанные общественные отношения, на основе и в соответствии с федеральным законодательством.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с ч. 3 ст. 3 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», ст. 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и п. 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, выявлен коррупциогенный фактор.

Исходя из п. 5.6 Регламента в случае если в жалобе содержится вопрос, на который **многократно** давались письменные ответы по существу в связи с ранее направляемыми жалобами, и при этом в жалобе не приводятся новые доводы или обстоятельства, жалоба может быть признана безосновательной и переписка с заявителем по данному вопросу прекращена.

Вместе с тем, Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в данном случае вместо носящего оценочный характер термина «многократно» применяется более конкретный термин «неоднократно», то есть два и более раза.

В соответствии с подп. «в» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (в редакции от 10 июля 2017 года № 813), коррупциогенным фактором, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, является юридико-лингвистическая неопределенность.

Приказ размещен (опубликован) на Официальном Интернет-портале правовой информации Республики Башкортостан www.npa.bashkortostan.ru 23 июня 2015 года, № опубликования 201506230003. Изменения, внесенные приказом Государственного комитета Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору от 18 ноября 2019 года № 1865 размещены (опубликованы) на Официальном Интернет-портале правовой информации Республики Башкортостан www.npa.bashkortostan.ru 2 декабря 2019 года, № опубликования 201912020006.

Приказ необходим и достаточен для урегулирования указанных общественных отношений.

Вместе с тем, отдельные нормы Регламента, утвержденного приказом, не согласуются с федеральным законодательством.

В соответствии с п. 3.4.62 Регламента ответ на обращение, поступившее в форме электронного документа, направляется в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному в обращении, **или в письменной форме по почтовому адресу, указанному в обращении**.

Между тем, в ч. 4 ст. 10 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» установлено, что ответ на обращение направляется в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному в обращении, поступившем в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в форме электронного документа, и в письменной форме по почтовому адресу, указанному в обращении, поступившем в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме. Кроме того, на поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу обращение, содержащее предложение, заявление или жалобу, которые затрагивают интересы неопределенного круга лиц, в частности на обращение, в котором обжалуется судебное решение, вынесенное в отношении неопределенного круга лиц, ответ, в том числе с разъяснением порядка обжалования судебного решения, может быть размещен с соблюдением требований части 2 статьи 6 настоящего Федерального закона на официальном сайте данных государственного органа или органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Кроме того, в приказе имеется нарушение правил юридической техники – название приказа не соответствует названию Регламента, утвержденного приказом.

На основании изложенного, предлагаем привести приказ Государственного комитета Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору от 18 мая 2015 года № 369 «Об утверждении Административного регламента исполнения Государственным комитетом Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору государственной функции по осуществлению регионального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства на территории Республики Башкортостан» в соответствие с федеральным законодательством.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Начальник Управления  Министерства юстиции  Российской Федерации  по Республике Башкортостан  государственный советник юстиции  Российской Федерации 3 класса |  |  |
| С.Д. Яндурин |