Управление по делам архивов

Республики Башкортостан

03.03.2020 № 02/02-18-1400

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы

№ 289 от «2» марта 2020 г.

на приказ Управления по делам архивов Республики Башкортостан от 16 декабря 2013 года № 128 «Об утверждении Регламента Управления по делам архивов Республики Башкортостан»

зарегистрирован в Управлении Республики Башкортостан по организации деятельности мировых судей и ведению регистров правовых актов 7 февраля 2014 года № 4461

внесены изменения приказами Управления по делам архивов Республики Башкортостан от 22 июля 2015 года № 92, от 4 февраля 2016 года № 8,

от 9 января 2020 года № 1

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Башкортостан на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 года № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 3 марта 2014 года № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу приказа Управления по делам архивов Республики Башкортостан от 16 декабря 2013 года № 128 «Об утверждении Регламента Управления по делам архивов Республики Башкортостан» с изменениями, внесенными приказами Управления по делам архивов Республики Башкортостан от 22 июля 2015 года № 92, от 4 февраля 2016 года № 8, от 9 января 2020 года № 1 (далее – приказ).

Поводом проведения правовой экспертизы [приказа](http://second:8080/content/act/d1caddf8-c113-41f4-9472-4657a3205eb6.doc) является внесение в него изменений [приказом](http://second:8080/content/act/b9fd9750-0ea1-4a25-860f-c194357cd14a.doc) Управления по делам архивов Республики Башкортостан от 9 января 2020 года № 1.

Предметом правового регулирования [приказа](http://second:8080/content/act/b5a18ac7-d333-4b61-aa74-7454051e83d2.doc) являются общественные отношения в сфере организации деятельности органа исполнительной власти Республики Башкортостан.

[Приказом](http://second:8080/content/act/b5a18ac7-d333-4b61-aa74-7454051e83d2.doc) утвержден Регламент Управления по делам архивов Республики Башкортостан (далее – Регламент).

На федеральном уровне указанные общественные отношения урегулированы [Конституцией Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html), [Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции от 27 декабря 2019 года № 440-ФЗ) и иными нормативными правовыми актами.

В соответствии с п. «н» ч. 1 ст. 72 [Конституции Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления отнесено к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно ч. 2 ст. 76 [Конституции Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании абз. 2 преамбулы [Федерального закона](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» образование, формирование, деятельность законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, их полномочия и ответственность, порядок взаимодействия между собой и с федеральными органами государственной власти основываются на [Конституции Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) и регулируются федеральными конституционными законами, настоящим [Федеральным законом](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html), иными федеральными законами, конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Исходя из п. 18 Положения об Управлении по делам архивов Республики Башкортостан, утвержденного [постановлением Правительства Республики Башкортостан от 7 мая 2015 года № 158](http://second:8080/content/act/47aca233-570c-43de-8e10-c1e72fbcd7e0.doc) «Об утверждении Положения об Управлении по делам архивов Республики Башкортостан» (в редакции от 25 июля 2019 года № 447), Управление по вопросам, относящимся к его компетенции, издает приказы, инструкции.

Предмет правового регулирования [приказа](http://second:8080/content/act/b5a18ac7-d333-4b61-aa74-7454051e83d2.doc) соответствует сфере совместного ведения Российской Федерации и субъекта Российской Федерации, установленной [Конституцией Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html).

Таким образом, Управление по делам архивов Республики Башкортостан вправе принимать нормативный правовой акт, регулирующий указанные общественные отношения, на основе и в соответствии с федеральным законодательством.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с ч. 3 ст. 3 [Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/91e7be06-9a84-4cff-931d-1df8bc2444aa.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», ст. 6 [Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) «О противодействии коррупции» и п. 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных [постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), выявлен коррупциогенный фактор.

В соответствии с абз. 5 п. 81 Регламента в случае, если в письменном обращении гражданина содержится вопрос, на который ему **многократно** давались письменные ответы по существу в связи с ранее направляемыми обращениями, и при этом в обращении не приводятся новые доводы или обстоятельства, начальник Управления по делам архивов РБ, его заместители вправе принять решение о безосновательности очередного обращения и прекращении переписки с гражданином по данному вопросу.

Вместе с тем, [Федеральным законом](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/4f48675c-2dc2-4b7b-8f43-c7d17ab9072f.html) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в данном случае вместо носящего оценочный характер термина «многократно» применяется более конкретный термин «неоднократно», то есть два и более раза.

В соответствии с подп. «в» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной [постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (в редакции от 10 июля 2017 года № 813), коррупциогенным фактором, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, является юридико-лингвистическая неопределенность.

Форма и текст [приказа](http://second:8080/content/act/b5a18ac7-d333-4b61-aa74-7454051e83d2.doc) соответствуют правилам юридической техники.

[Приказ](http://second:8080/content/act/b5a18ac7-d333-4b61-aa74-7454051e83d2.doc) размещен (опубликован) на Официальном Интернет-портале правовой информации Республики Башкортостан www.npa.bashkortostan.ru 20 февраля 2014 года, № опубликования 201402200003. Изменения, внесенные [приказом](http://second:8080/content/act/b9fd9750-0ea1-4a25-860f-c194357cd14a.doc) Управления по делам архивов Республики Башкортостан от 9 января 2020 года № 1, размещены (опубликованы) на Официальном Интернет-портале правовой информации Республики Башкортостан www.npa.bashkortostan.ru 7 февраля 2020 года, № опубликования 202002070001.

[Приказ](http://second:8080/content/act/b5a18ac7-d333-4b61-aa74-7454051e83d2.doc) необходим и достаточен для урегулирования указанных общественных отношений.

В целях устранения выявленного коррупциогенного фактора предлагаем внести изменения в [приказ Управления по делам архивов Республики Башкортостан от 16 декабря 2013 года № 128](http://second:8080/content/act/b5a18ac7-d333-4b61-aa74-7454051e83d2.doc) «Об утверждении Регламента Управления по делам архивов Республики Башкортостан», исключив коррупциогенную норму.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Начальник Управления  Министерства юстиции  Российской Федерации  по Республике Башкортостан  государственный советник юстиции  Российской Федерации 3 класса |  | С.Д. Яндурин |