Начальнику

управления ветеринарии

Новосибирской области

О.А. Рожкову

29.09.2015 № 54/04-15875

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам проведения правовой экспертизы на приказ управления ветеринарии Новосибирской области [от 24.05.2012 № 83](/content/act/b85a8672-f233-4466-8cd8-3af922dfb17e.doc) «Об утверждении Административного регламента управления ветеринарии Новосибирской области по учету и ветеринарно-санитарной оценке объектов пчеловодства»

Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03 марта 2014 г. № 25 «Об утверждении Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня главных управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело повторную правовую экспертизу приказа управления ветеринарии Новосибирской области [от 24.05.2012 № 83](/content/act/b85a8672-f233-4466-8cd8-3af922dfb17e.doc) «Об утверждении Административного регламента управления ветеринарии Новосибирской области по учету и ветеринарно-санитарной оценке объектов пчеловодства», далее – Приказ.

Приказ является нормативным правовым актом: содержит общеобязательные государственные предписания, адресован неопределенному кругу лиц, рассчитан на длительное применение.

Поводом для проведения правовой экспертизы Приказа послужило изменение федерального законодательства.

Предметом правового регулирования Приказа являются общественные отношения в сфере административного законодательства, а также установления общих принципов организации системы органов государственной власти.

Приказом утвержден Административный регламент управления ветеринарии Новосибирской области по учету и ветеринарно-санитарной оценке объектов пчеловодства (далее – Административный регламент).

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими указанные отношения на федеральном уровне, являются:

[Конституция](../../../../../../../content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) Российской Федерации;

Закон Российской Федерации [от 14.05.1993 № 4979-1](../../../../../../../content/act/07953771-6605-49bb-88ce-8bc68be6417b.html) «О ветеринарии» (в редакции от 13.07.2015 № 243-ФЗ);

Федеральный закон [от 06.10.1999 № 184-ФЗ](../../../../content/ngr/RU0000R199904799.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции от 13.07.2015 [№ 254-ФЗ](consultantplus://offline/ref=F8628318EAD7CB19E94C31AA82DF168D8592A1576D59C03DD20569B9369A0ACB5E7D8FDA3C494D06fBtAD)), далее - Федеральный закон [от 06.10.1999 № 184-ФЗ](../../../../content/ngr/RU0000R199904799.html);

Федеральный закон [от 02.05.2006 № 59-ФЗ](../../../../../../../content/act/4f48675c-2dc2-4b7b-8f43-c7d17ab9072f.html) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (в редакции от 24.11.2014 № 357-ФЗ), далее – Федеральный закон № 59-ФЗ;

Федеральный закон [от 27.07.2010 № 210-ФЗ](../../../../../../../content/act/bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг (в редакции от 13.07.2015 № 216-ФЗ), далее - Федеральный закон [от 27.07.2010 № 210-ФЗ](../../../../../../../content/act/bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html).

В соответствии с пунктами «к» и «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство, установление общих принципов организации системы органов государственной власти находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации установлено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 3 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» к полномочиям субъекта Российской Федерации в области ветеринарии относятся решение иных вопросов в области ветеринарии, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами.

Согласно пункту 4 статьи 17 Федерального закона [от 06.10.1999 № 184-ФЗ](../../../../content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) структура исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации определяется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в соответствии с уставом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 46 Устава Новосибирской области от 18.04.2005 № 282-ОЗ (в редакции от 26.02.2015 № 529-ОЗ) полномочия, порядок создания, реорганизации, ликвидации, организация деятельности областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области устанавливаются Губернатором Новосибирской области на основании федеральных законов, Устава и законов Новосибирской области.

Согласно части 4 статьи 6 Закона Новосибирской области от 03.03.2004 № 168-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Новосибирской области» областные органы действуют в соответствии с утвержденными положениями о них.

Согласно пункту 1.1 Положения об управлении ветеринарии Новосибирской области (далее – Положение), утвержденного Постановлением Губернатора Новосибирской области от 18.04.2005 № 221, управление ветеринарии Новосибирской области (далее – управление) является областным исполнительным органом государственной власти, осуществляющим исполнительно-распорядительную деятельность в сфере ветеринарии.

Пунктом 2.9 Положения установлено, что на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Устава Новосибирской области и законов Новосибирской области, постановлений Губернатора Новосибирской области, Правительства Новосибирской области управление в порядке, установленном Губернатором Новосибирской области, принимает нормативные правовые акты в сфере ветеринарии в случаях, установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области.

В силу пункта 4.3 Положения начальник управления издает приказы по вопросам деятельности управления.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона Новосибирской области от 07.10.2011 № 115-ОЗ «О пчеловодстве в Новосибирской области» на каждую пасеку независимо от формы собственности должен быть оформлен ветеринарно-санитарный паспорт пасеки, выдаваемый учреждениями, подведомственными исполнительному органу государственной власти Новосибирской области в сфере ветеринарии по месту расположения пасеки. Порядок выдачи ветеринарно-санитарного паспорта пасеки устанавливается административным регламентом исполнительного органа государственной власти Новосибирской области в сфере ветеринарии по учету и ветеринарно-санитарной оценке объектов пчеловодства.

Следовательно, Приказ издан в пределах компетенции управления ветеринарии Новосибирской области.

На момент проведения правовой экспертизы сведений об опубликовании Приказа не имеется.

Приказ является необходимым, но не достаточным для урегулирования указанных отношений.

1. Так, Раздел III Административного регламента устанавливает состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме.

Вместе с тем, согласно пункту 3 части 2 статьи 12 Федерального закона [от 27.07.2010 № 210-ФЗ](../../../../../../../content/act/bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html), данный раздел должен устанавливать состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, ***а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах.***

Таким образом, Раздел III Административного регламента нуждается в дополнении.

2. Пункт 47 Административного регламента устанавливает, что действия (бездействия) должностных лиц, а также принимаемые ими решения при предоставлении государственной услуги могут быть обжалованы начальнику управления ветеринарии Новосибирской области, его заместителю. Обжалование производится путем подачи соответствующего заявления или при личном обращении заявителя к начальнику управления ветеринарии или его заместителю.

Вместе с тем, начальник управления является должностным лицом.

Согласно части 1 статьи 11.2 Федерального закона [от 27.07.2010 № 210-ФЗ](../../../../content/act/bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html) жалобы на решения, принятые руководителем органа, предоставляющего государственную услугу, либо органа, предоставляющего муниципальную услугу, подаются в вышестоящий орган (при его наличии) либо в случае его отсутствия рассматриваются непосредственно руководителем органа, предоставляющего государственную услугу, либо органа, предоставляющего муниципальную услугу.

3. Абзац 5 Пункта 47 Административного регламента изложен в редакции «наименование государственного органа в который заявитель направляет письменное обращение, либо фамилию, имя, отчество соответствующего должностного лица, либо должность соответствующего лица, а также свою должность, фамилию, имя, отчество;».

Пункт 8 Административного регламента устанавливает, что заявителями кроме физических лиц могут быть и юридические лица.

Часть 5 статьи 11.2 Федерального закона [от 27.07.2010 № 210-ФЗ](../../../../content/act/bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html) устанавливает, что жалоба должна содержать фамилию, имя, отчество (последнее - при наличии), сведения о месте жительства заявителя - физического лица ***либо наименование, сведения о месте нахождения заявителя - юридического лица***, а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ заявителю;

Таким образом, пункт 47 Административного регламента нуждается в дополнении.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона [от 17.07.2009 № 172-ФЗ](../../../../content/act/91e7be06-9a84-4cff-931d-1df8bc2444aa.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона [от 25.12.2008 № 273-ФЗ](../../../../content/act/9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации [от 26.02.2010 № 96](\\\\Justice\\Expert\\ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДЛЯ ФР\\ВКЛЮЧЕННЫЕ В ФР\\content\\act\\07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html" \t "_self), выявлены коррупциогенные факторы.

1. Пунктом 22 Административного регламента устанавливается, что в стоимость предоставления государственной услуги, кроме прочего, входят транспортные расходы, ***необходимые*** для доставки специалистов учреждения ветеринарии до места расположения пасеки.

Вместе с тем, в Административном регламенте не указывается какие именно транспортные расходы являются необходимыми.

Таким образом, в пункте 22 Административного регламента используется категория оценочного характера.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», ***юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера,*** является коррупциогенным фактором.

2. Согласно пункту 22 Административного регламента, государственная услуга оказывается заявителю на платной основе.

Однако, в соответствии со статьей 8 Федерального закона [от 27.07.2010 № 210-ФЗ](../../../../content/act/bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html) государственные услуги предоставляются заявителям на бесплатной основе, за исключением случаев, когда за оказание такой услуги взимается государственная пошлина.

Государственная пошлина взимается за предоставление государственных и муниципальных услуг в случаях, порядке и размерах, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Налоговым кодексом Российской Федерации не предусмотрено взимание пошлины за оказание данной государственной услуги.

Следовательно, установление платы за оказание данной государственной услуги является обременительным требованием для заявителя.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 4 методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», ***наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям,*** является коррупциогенным фактором.

В результате проведения повторной правовой экспертизы Приказа норм, не соответствующих Конституции Российской Федерации, не выявлено. В тексте Приказа выявлено нарушение федерального законодательства.

Согласно пункту 22 Административного регламента, государственная услуга оказывается заявителю на платной основе.

Однако, в соответствии со статьей 8 Федерального закона [от 27.07.2010 № 210-ФЗ](../../../../content/act/bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html) государственные услуги предоставляются заявителям на бесплатной основе, за исключением случаев, когда за оказание такой услуги взимается государственная пошлина.

Государственная пошлина взимается за предоставление государственных и муниципальных услуг в случаях, порядке и размерах, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Налоговым кодексом Российской Федерации не предусмотрено взимание пошлины за оказание данной государственной услуги.

Следовательно данная государственная услуга должна оказываться бесплатно.

[Форма Приказа соответствует правилам юридической техники.](file:///\\Justice\Expert\content\act\15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) В тексте Приказа выявлены нарушения правил юридической техники.

1. Раздел III Административного регламента устанавливает состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, ***в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме***.

Вместе с тем, в тексте указанно раздела особенности выполнения административных процедур в электронной форме не регламентируются.

Таким образом, нарушена логическая связь между названием раздела и его текстом.

Следовательно, Раздел III Административного регламента нуждается в уточнении.

2. В преамбуле Приказа указана ссылка на Постановление Губернатора Новосибирской области [от 12.04.2005 № 221](/content/act/be13e046-2066-4d94-a1f1-73b636617439.doc), которое было принято 18.04.2005.

Следовательно, преамбула нуждается в уточнении.

Предлагаем привести приказ управления ветеринарии Новосибирской области [от 24.05.2012 № 83](/content/act/b85a8672-f233-4466-8cd8-3af922dfb17e.doc) «Об утверждении Административного регламента управления ветеринарии Новосибирской области по учету и ветеринарно-санитарной оценке объектов пчеловодства» в соответствие с федеральным законодательством.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается изложить пункт 22 Административного регламента в новой редакции.

Кроме того, предлагаем устранить выявленные в приказе управления ветеринарии Новосибирской области [от 24.05.2012 № 83](/content/act/b85a8672-f233-4466-8cd8-3af922dfb17e.doc) «Об утверждении Административного регламента управления ветеринарии Новосибирской области по учету и ветеринарно-санитарной оценке объектов пчеловодства» недостаточность правового регулирования и нарушения правил юридической техники.

Просим сообщить о результатах рассмотрения данного экспертного заключения.

Исполняющий обязанности

начальника Главного управления

В.И. Ковалевский