МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

от 17.06.2015 №14/01-09/5972/005

Председателю

Государственного Собрания (Ил Тумэн)

Республики Саха (Якутия)

Жиркову А.Н.

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения повторной правовой экспертизы

на Закон Республики Саха (Якутия) от 19.05.1993 №1487-XII

«Об охране здоровья населения в Республике Саха (Якутия)» (в редакции Законов Республики Саха (Якутия) от 04.10.2002 З №441-II, от 15.07.2004 157-З   
№321-III, от 08.12.2005 304-З №615-III, от 27.11.2006 397-З №807-III, от 31.01.2008 554-З №1123-III, от 19.06.2008 567-З №25-IV, от 18.02.2010 798-З №485-IV, от 06.10.2010 856-З №609-IV, от 01.03.2011 909-З №695-IV, от 01.03.2011 908-З №697-IV, от 15.12.2011 986-З №885-IV, от 15.12.2011 987-З №889-IV, от 21.02.2012 1027-З №947-IV, от 12.10.2012 1098-З №1111-IV, от 24.06.2013 1217-З №1317-IV, от 30.04.2014 1308-З №173-V, от 10.06.2014 1336-З №227-V,   
[от 09.10.2014 1349-З №253-V)](file:///C:/Documents%20and%20Settings/nalekseeva/%D0%A0%D1%9A%D0%A0%D1%95%D0%A0%D1%91%20%D0%A0%D2%91%D0%A0%D1%95%D0%A0%D1%94%D0%A1%D1%93%D0%A0%D1%98%D0%A0%C2%B5%D0%A0%D0%85%D0%A1%E2%80%9A%D0%A1%E2%80%B9/192.168.1.152:8080/content/act/c491a9e9-3dc7-4c05-8ee3-83df89f7d64f.doc)

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Саха (Якутия) на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации [от 13.10.2004 №1313](/content/act/a8ca6f19-944a-442f-afbb-7b6cab4e1e09.html) «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и перечня Управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции от 03.03.2014 №26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и перечня Управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», в соответствии с частями 3 и 4 статьи 3 [Федерального закона   
от 17.07.2009 №172-ФЗ](/content/act/91e7be06-9a84-4cff-931d-1df8bc2444aa.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 [Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции»](/content/act/9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных [постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96](/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), провело правовую и антикоррупционную экспертизу Закона Республики Саха (Якутия) [от 19.05.1993 №1487-XII](file:///C:/Documents%20and%20Settings/GrigorievaE/Local%20Settings/Temp/192.168.1.152:8080/content/act/b92574a4-b047-49b1-bea6-90a36cb514f5.doc) «Об охране здоровья населения в Республике Саха (Якутия)» (в редакции Законов Республики Саха (Якутия) [от 04.10.2002 З №441-II](file:///C:/Documents%20and%20Settings/GrigorievaE/Local%20Settings/Temp/192.168.1.152:8080/content/act/52a96089-0b75-4684-9362-a15d55e189a4.doc), [от 15.07.2004 157-З №321-III](file:///C:/Documents%20and%20Settings/GrigorievaE/Local%20Settings/Temp/192.168.1.152:8080/content/act/9409b228-cf66-4261-9e26-96c04f26d201.doc), [от 08.12.2005 304-З №615-III](file:///C:/Documents%20and%20Settings/GrigorievaE/Local%20Settings/Temp/192.168.1.152:8080/content/act/a2325dc0-ddd2-4c8a-a724-b3b9667ea20b.doc), [от 27.11.2006 397-З №807-III](file:///C:/Documents%20and%20Settings/GrigorievaE/Local%20Settings/Temp/192.168.1.152:8080/content/act/391db5f3-c329-4033-bc3a-2879ea1ed8b8.doc), [от 31.01.2008 554-З №1123-III](file:///C:/Documents%20and%20Settings/GrigorievaE/Local%20Settings/Temp/192.168.1.152:8080/content/act/ab41af0f-7f95-4f91-af26-1d9750ee34f0.doc), [от 19.06.2008 567-З №25-IV](file:///C:/Documents%20and%20Settings/GrigorievaE/Local%20Settings/Temp/192.168.1.152:8080/content/act/419c89e2-9d77-4732-aa16-183b8348cd8f.doc),   
[от 18.02.2010 798-З №485-IV](file:///C:/Documents%20and%20Settings/GrigorievaE/Local%20Settings/Temp/192.168.1.152:8080/content/act/461f446a-0c15-4723-b6a1-f583db583924.doc), [от 06.10.2010 856-З №609-IV](file:///C:/Documents%20and%20Settings/GrigorievaE/Local%20Settings/Temp/192.168.1.152:8080/content/act/f0ea7efc-a724-447a-b9c8-36321f82008d.doc), [от 01.03.2011 909-З №695-IV](file:///C:/Documents%20and%20Settings/GrigorievaE/Local%20Settings/Temp/192.168.1.152:8080/content/act/c1b4f952-83de-46e5-833a-76f52081e710.doc), [от 01.03.2011 908-З №697-IV](file:///C:/Documents%20and%20Settings/GrigorievaE/Local%20Settings/Temp/192.168.1.152:8080/content/act/f3bedb8f-25ca-4dbb-b9b2-f4144f1092e5.doc), [от 15.12.2011 986-З №885-IV](file:///C:/Documents%20and%20Settings/GrigorievaE/Local%20Settings/Temp/192.168.1.152:8080/content/act/d572cca3-c408-42b6-a061-1d0ba6ee2a6b.doc), [от 15.12.2011 987-З №889-IV](file:///C:/Documents%20and%20Settings/GrigorievaE/Local%20Settings/Temp/192.168.1.152:8080/content/act/e6a04b60-f1ed-4e2e-8fd8-d42e0534aeb9.doc), [от 21.02.2012 1027-З №947-IV](file:///C:/Documents%20and%20Settings/GrigorievaE/Local%20Settings/Temp/192.168.1.152:8080/content/act/2e8bedb2-2884-4031-a798-717f0f7cb338.doc), [от 12.10.2012 1098-З №1111-IV](file:///C:/Documents%20and%20Settings/GrigorievaE/Local%20Settings/Temp/192.168.1.152:8080/content/act/ec8d4365-9e4e-4db9-9eb7-e26d36727851.doc), [от 24.06.2013 1217-З №1317-IV](file:///C:/Documents%20and%20Settings/nalekseeva/%D0%A0%D1%9A%D0%A0%D1%95%D0%A0%D1%91%20%D0%A0%D2%91%D0%A0%D1%95%D0%A0%D1%94%D0%A1%D1%93%D0%A0%D1%98%D0%A0%C2%B5%D0%A0%D0%85%D0%A1%E2%80%9A%D0%A1%E2%80%B9/192.168.1.152:8080/content/act/8d6751ba-0c36-4812-9e0c-c8dbebb8d6ee.doc), [от 30.04.2014 1308-З №173-V,](file:///C:/Documents%20and%20Settings/nalekseeva/%D0%A0%D1%9A%D0%A0%D1%95%D0%A0%D1%91%20%D0%A0%D2%91%D0%A0%D1%95%D0%A0%D1%94%D0%A1%D1%93%D0%A0%D1%98%D0%A0%C2%B5%D0%A0%D0%85%D0%A1%E2%80%9A%D0%A1%E2%80%B9/192.168.1.152:8080/content/act/9772b3ae-f7ee-481a-8df1-a7501229ce34.doc) [от 10.06.2014 1336-З №227-V](file:///C:/Documents%20and%20Settings/nalekseeva/%D0%A0%D1%9A%D0%A0%D1%95%D0%A0%D1%91%20%D0%A0%D2%91%D0%A0%D1%95%D0%A0%D1%94%D0%A1%D1%93%D0%A0%D1%98%D0%A0%C2%B5%D0%A0%D0%85%D0%A1%E2%80%9A%D0%A1%E2%80%B9/192.168.1.152:8080/content/act/06a3db5d-b17a-4a45-bd6b-cfee988dceab.doc), от 09.10.2014 1349-З №253-V) (далее – Закон Республики Саха (Якутия)).

Повторная правовая экспертиза Закона Республики Саха (Якутия) проводится на основании абзаца 5 пункта 10 Методических рекомендаций по проведению правовой экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденных Приказом Минюста России от 31.05.2012 №87 по собственной инициативе.

Предметом правового регулирования рассматриваемого нормативного правового акта являются общественные отношения в сфере здравоохранения.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Основное правовое регулирование в данной сфере общественных отношений осуществляется следующими нормативно-правовыми актами федерального законодательства:

[- Конституцией Российской Федерации](/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html);

- Федеральным законом от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 06.04.2015 №78-ФЗ) (далее – Федеральный закон от 21.11.2011 №323-ФЗ);

[- Федеральным законом от 06.10.1999 №184-ФЗ](/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 06.04.2015 №77-ФЗ) (далее - Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ законодательство в сфере охраны здоровья основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999   
№184-ФЗ определяется, что законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Согласно подпункту «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона   
от 06.10.1999 №184-ФЗ законодательный (представительный) орган государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Часть 1 статьи 54 [Конституции (Основного закона) Республики Саха (Якутия)](file:///C:/Documents%20and%20Settings/Lyuba/Local%20Settings/Temp/192.168.1.152:8080/content/act/51a9233a-bdae-47fb-9efa-8dc3f445a516.doc) определяет Государственное Собрание (Ил Тумэн) - парламент Республики Саха (Якутия) - представительным, законодательным и контрольным органом государственной власти.

Пункт 2 статьи 56 [Конституции (Основного закона) Республики Саха (Якутия)](file:///C:/Documents%20and%20Settings/Lyuba/Local%20Settings/Temp/192.168.1.152:8080/content/act/51a9233a-bdae-47fb-9efa-8dc3f445a516.doc) устанавливает, что к ведению Государственного Собрания (Ил Тумэн) относится законодательное регулирование по предметам ведения Республики Саха (Якутия) и предметам совместного ведения Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) в пределах полномочий Республики Саха (Якутия).

Таким образом, Закон Республики Саха (Якутия) принят в пределах полномочий Республики Саха (Якутия) как субъекта Российской Федерации, а также в пределах компетенции Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) как законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Содержание нормативного правового акта является необходимым и достаточным для регулирования указанных общественных отношений.

Форма и текст акта соответствуют правилам юридической техники. Порядок введения в действие акта соблюден.

Вместе с тем, в ходе проведения правовой экспертизы закона Республики Саха (Якутия) выявлено следующее.

1) Статьей 21 Закона Республики Саха (Якутия) ограничены права детей в сфере охраны здоровья по сравнению с правами, установленными в ст. 54 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Так, статьей 21 Закона Республики Саха (Якутия) не предусмотрены права несовершеннолетних на оказание медицинской помощи в период оздоровления и организованного отдыха (п.2 ч.1 ст.54); на санитарно-гигиеническое просвещение, обучение и труд (п.3 ч.1 ст.54); на информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство или отказ от него несовершеннолетних в возрасте старше 15 лет или больных наркоманией в возрасте старше 16 лет (ч.2 ст.54).

2) Согласно части 5 статьи 7 Федерального закона №323-ФЗ органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со своими полномочиями создают и развивают медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь детям, с учетом обеспечения благоприятных условий для пребывания в них детей, в том числе детей-инвалидов, и возможности пребывания с ними родителей и (или) иных членов семьи, а также социальную инфраструктуру, ориентированную на организованный отдых, оздоровление детей и восстановление их здоровья.

В нарушении вышеизложенной нормы, абзацем 2 статьи 21 Закона Республики Саха (Якутия) установлено, что органы государственной власти и управления, работодатели обеспечивают развитие широкой сети специальных медицинских и детских организаций.

Таким образом, абзац 2 статьи 21 Закона Республики Саха (Якутия) противоречит части 5 статьи 7 Федерального закона №323-ФЗ в части возложения на органы управления и работодателей обязанности по созданию сети медицинских и детских организаций.

Кроме того, федеральным законом предусмотрено создание и развитие сети медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь детям, с учетом обеспечения благоприятных условий для пребывания в них детей, в том числе детей инвалидов, и возможности пребывания с ними родителей и (или) иных членов семьи, и социальной инфраструктуры, ориентированной на организованный отдых, оздоровление детей и восстановление их здоровья.

Вместе с тем, абзац 2 статьи 21 Закона Республики Саха (Якутия) не позволяет однозначно определить, какие специальные медицинские и детские организации должны быть созданы.

Таким образом, на основании вышеизложенного данная норма Закона республики не соответствует требованиям определенности, ясности, недвусмысленности правовой нормы. Юридико-лингвистическая неопределенность является коррупциогенным фактором согласно пункту «в» части 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации   
от 26.02.2010 №96.

3)Абзацем 8 статьи 21 Закона Республики Саха (Якутия) предусмотрено, что несовершеннолетние с недостатками физического или психического развития по заявлению родителей или лиц, их заменяющих, могут содержаться в учреждениях системы социальной защиты в порядке и на условиях, которые устанавливаются органами государственной власти Республики Саха (Якутия).

Вместе с тем, согласно части 3 статьи 54 Федерального закона №323-ФЗ   
дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, и дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, до достижения ими возраста четырех лет включительно могут содержаться в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и на условиях, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, абзац 8 статьи 21 Закона Республики Саха (Якутия) противоречит части 3 статьи 54 Федерального закона №323-ФЗ.

4) Также статья 22 Закона Республики Саха (Якутия) противоречит пунктам 2 и 3 статьи 51 Федерального закона №323-ФЗ в части ограничения прав членов семьи на присутствие при рождении ребенка; на бесплатное совместное пребывание с ребенком в медицинской организации при оказании ему медицинской помощи в стационарных условиях.

5)Статьей 40 Закона Республики Саха (Якутия) вопреки требованиям пункта 5 части 2 статьи 80 Федерального закона №323-ФЗ в превышение предоставленных федеральным законом полномочий установлен круг лиц, которым лекарственные препараты и медицинские изделия отпускаются бесплатно по рецептам, выписанным врачами медицинских организаций при лечении в амбулаторных условиях, а также категории заболеваний. В силу пункта 5 части 2 статьи 51 Федерального закона органы государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи устанавливают только перечень лекарственных препаратов, отпускаемых населению. Перечень групп населения и категории заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно, утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 №890.

Таким образом, статьи 21,22 и 40 Закона Республики Саха (Якутия) необходимо привести в соответствие с федеральным законодательством.

В соответствии с частью 4 статьи 22 Закона Республики Саха (Якутия)   
от 25.12.2003 98-3 №199-111 «О правовых актах органов государственной власти Республики Саха (Якутия)» и с пунктом 2.2.3 Соглашения между Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Саха (Якутия)   
и Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)   
о взаимодействии в сфере юстиции экспертные заключения подлежат рассмотрениюв течение 15 дней с последующим направлением письменного отзыва по адресу: г. Якутск, ул. Аммосова, д. 18, каб. 413.

Начальник Управления О.В. Романова

И.С. Винокурова,

(4112) 42 49 35