Руководителю

департамента природных

ресурсов и охраны окружающей

среды Новосибирской области

Ю.Ю. Марченко

01.12.2015 № 54/04-19470

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам проведения правовой экспертизы на приказ департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области [от 14.05.2015 № 527](/content/act/b9aea97c-40d9-425c-b434-11be8e4f413e.doc) «Об утверждении Административного регламента департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области предоставления государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня»

(в редакции [от 16.11.2015 № 1324](/content/act/61c0529e-4c04-4021-b6b5-34d21da149c8.doc))

Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03 марта 2014 г. № 25 «Об утверждении Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня главных управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу приказа департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области от 14.05.2015 № 527 «Об утверждении Административного регламента департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области предоставления государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня» (в редакции от 16.11.2015 № 1324), далее – Приказ.

Поводом для проведения правовой экспертизы Приказа послужило внесение в него изменений.

Приказ является нормативным правовым актом: содержит общеобязательные предписания, рассчитан на неоднократное применение, адресован неопределенному кругу лиц.

Предметом правового регулирования Приказа являются общественные отношения в сфере охраны окружающей среды, административного законодательства и установления общих принципов организации системы органов государственной власти.

Приказом утвержден Административный регламент департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области предоставления государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня, далее – Административный регламент.

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими указанные отношения на федеральном уровне, являются:

[Конституция Российской Федерации](/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html);

[Градостроительный кодекс Российской Федерации](/content/act/387507c3-b80d-4c0d-9291-8cdc81673f2b.html);

Федеральный закон [от 06.10.1999 № 184-ФЗ](/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции от 03.11.2015 [№ 303-ФЗ](consultantplus://offline/ref=7057EE9C5BC228F9574783F2848256D1AC80EA46F9460768F2F38543EEBF1D1AE0BF8CDF11962F68E1dEF)), далее - Федеральный закон [от 06.10.1999 № 184-ФЗ](/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html);

Федеральный закон [от 10.01.2002 № 7-ФЗ](/content/act/39e18fbb-9a65-4c81-9edc-e24e33dc8294.html) «Об охране окружающей среды» (в редакции от 13.07.2015 [№ 233-ФЗ](consultantplus://offline/ref=E11CAB283219106100D0A9F1BB51C0ED9BD31E849978ECF6FB3AFD0925BA6D9F9D7F4267F865C845B6e8F)), далее - Федеральный закон [от 10.01.2002 № 7-ФЗ](/content/act/39e18fbb-9a65-4c81-9edc-e24e33dc8294.html);

Федеральный закон [от 23.11.1995 № 174-ФЗ](/content/act/ba9c9fa2-4b2a-40e1-acfe-a723b0f89f5e.html) «Об экологической экспертизе» (в редакции от 13.07.2015 [№ 221-ФЗ](consultantplus://offline/ref=67BDAB847D230BB988EB2E122AB5BF2EDA916CAE5F91B90353940E0054C5306459E2EC0E58A350BEtDeCF)), далее - Федеральный закон [от 23.11.1995 № 174-ФЗ](/content/act/ba9c9fa2-4b2a-40e1-acfe-a723b0f89f5e.html);

Федеральный закон [от 24.04.1995 № 52-ФЗ](/content/act/aa3557da-d1c0-421f-8a13-47c2be2e9885.html) «О животном мире» (в редакции от 13.07.2015 [№ 244-ФЗ](consultantplus://offline/ref=57F206B6BF70FC98D275923C6FA7FE24E4B6A687176FF73D10FCA9457BBD6D01D82CE122891354EDn1fCF));

Федеральный закон [от 02.05.2006 № 59-ФЗ](/content/act/4f48675c-2dc2-4b7b-8f43-c7d17ab9072f.html) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (в редакции от 24.11.2014 № 357-ФЗ), далее - Федеральный закон [от 02.05.2006 № 59-ФЗ](/content/act/4f48675c-2dc2-4b7b-8f43-c7d17ab9072f.html);

Федеральный закон [от 27.07.2010 № 210-ФЗ](/content/act/bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (в редакции от 13.07.2015 [№ 216-ФЗ](consultantplus://offline/ref=71FE4F05E393738606BB4905B35F4F8F7FF593BC66F40FAE5C48EEE1477D62B1D1897736753D49A4CBhCF)), далее - Федеральный закон [от 27.07.2010 № 210-ФЗ](/content/act/bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html).

В соответствии с пунктами «д», «к» и «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации охрана окружающей среды, административное законодательство и установление общих принципов организации системы органов государственной власти находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации установлено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 2 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ законодательство об экологической экспертизе основывается на соответствующих положениях Конституции Российской Федерации, Федерального закона [от 10.01.2002 № 7-ФЗ](/content/act/39e18fbb-9a65-4c81-9edc-e24e33dc8294.html) и состоит из указанного Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 названного Федерального закона Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление следующих полномочий в области экологической экспертизы: принятие нормативных правовых актов в области экологической экспертизы объектов регионального уровня с учетом специфики экологических, социальных и экономических условий соответствующего субъекта Российской Федерации; организация и проведение государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня; осуществление контроля за соблюдением законодательства об экологической экспертизе при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на объектах, подлежащих государственному экологическому контролю, осуществляемому органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации; информирование населения о намечаемых и проводимых экологических экспертизах и об их результатах.

Согласно части 1 статьи 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ установлено, что предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами.

Частью 4 статьи 17 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ определено, что структура исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации определяется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

Частью 2 статьи 46 Устава Новосибирской области от 18.04.2005 № 282-ОЗ (в редакции от 26.02.2015 № 529-ОЗ) установлено, что полномочия, порядок создания, реорганизации, ликвидации, организация деятельности областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области устанавливаются Губернатором Новосибирской области на основании федеральных законов, Устава и законов Новосибирской области.

В соответствии с частью 1 статьи 48 Устава Новосибирской области исполнительные органы государственной власти Новосибирской области на основании и во исполнение [Конституции Российской Федерации](/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html), федеральных законов, актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, Устава и законов Новосибирской области, постановлений Губернатора Новосибирской области, постановлений Правительства Новосибирской области издают правовые акты и обеспечивают их исполнение.

На основании части 4 статьи 6 Закона Новосибирской области от 03.03.2004 № 168-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Новосибирской области», далее - Закон Новосибирской области от 03.03.2004 № 168-ОЗ, областные органы действуют в соответствии с утвержденными положениями о них.

Пунктом «б» части 1 статьи 7 Закона Новосибирской области от 03.03.2004 № 168-ОЗ установлено, что департамент - областной орган, осуществляющий исполнительно-распорядительную деятельность в соответствующей сфере и нормативное правовое регулирование в случаях, установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области.

В соответствии с пунктом 1 Положения о департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области (далее – Положение), утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 24.08.2015 № 309-п «О департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области», установлено, что департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области (далее - департамент) является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим исполнительно-распорядительную деятельность в сфере рационального использования природных ресурсов, охраны окружающей среды, обеспечения безопасности гидротехнических сооружений при использовании водных объектов и осуществлении природоохранных мероприятий на территории Новосибирской области. Департамент является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным на осуществление регионального экологического надзора на территории Новосибирской области.

Согласно подпункту 8 пункта 9 Положения, в установленной сфере деятельности департамент предоставляет государственные услуги в том числе, по проведению государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня в порядке, установленном федеральным законодательством.

Подпунктом 2 пункта 22 Положения установлено, что руководитель департамента издает приказы по вопросам, относящимся к сфере деятельности департамента, а также приказы по оперативным и текущим вопросам организации деятельности департамента.

Следовательно, Приказ издан в пределах компетенции департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области.

Приказ является необходимым и достаточным для урегулирования указанных отношений.

Первоначальный текст Приказа размещен (опубликован) на официальном сайте Правительства Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 15.05.2015. Сведения об опубликовании изменений, внесенных приказом департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области от 16.11.2015 № 1324 «О внесении изменений в приказ департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области от 14.05.2015 № 527», на момент проведения правовой экспертизы отсутствуют.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона [от 17.07.2009 № 172-ФЗ](/content/act/91e7be06-9a84-4cff-931d-1df8bc2444aa.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона [от 25.12.2008 № 273-ФЗ](/content/act/9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации [от 26.02.2010 № 96](/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html" \t "_self), выявлен коррупциогенный фактор.

Согласно абзацу 12 пункта 90 Административного регламента департамент вправе оставить жалобу без ответа в случае отсутствия возможности прочитать текст жалобы.

Отсутствие возможности - это субъективное оценочное понятие.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, юридико-лингвистическая неопределенность – употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера является коррупциогенным фактором.

В результате проведения правовой экспертизы Приказа норм, не соответствующих Конституции Российской Федерации, не выявлено. В Приказе выявлено нарушение федерального законодательства.

Согласно абзацу 12 пункта 90 Административного регламента департамент вправе оставить жалобу без ответа в случае отсутствия возможности прочитать текст жалобы.

На основании части 4 статьи 11 Федерального закона [от 02.05.2006 № 59-ФЗ](/content/act/4f48675c-2dc2-4b7b-8f43-c7d17ab9072f.html) в случае, если текст письменного обращения не поддается прочтению, ответ на обращение не дается и оно не подлежит направлению на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, о чем в течение семи дней со дня регистрации обращения сообщается гражданину, направившему обращение, если его фамилия и почтовый адрес поддаются прочтению.

Форма и текст Приказа соответствуют правилам юридической техники.

Предлагаем привести приказ департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области [от 14.05.2015 № 527](/content/act/b9aea97c-40d9-425c-b434-11be8e4f413e.doc) «Об утверждении Административного регламента департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области предоставления государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня» (в редакции от 16.11.2015 № 1324) в соответствие с федеральным законодательством.

В целях устранения выявленного коррупциогенного фактора, предлагается исключить из Административного регламента положение, устанавливающее право департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области оставлять жалобу без ответа в случае отсутствия возможности прочитать текст жалобы.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Исполняющий обязанности

начальника Главного управления

В.И. Ковалевский