Министру экономического развития

Новосибирской области

О.В. Молчановой

Красный проспект, д. 18

г. Новосибирск, Новосибирская область, 630007

№ 54/04-4033 от 30.03.2017

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам проведения правовой экспертизы на [приказ министерства экономического развития Новосибирской области от 15.03.2017 № 24](file:///C:\content\act\c0ca4fdf-fe9e-4a93-9197-c975672c22b3.doc) «Об утверждении типовых форм соглашений о предоставлении субсидий юридическим лицам и договора о предоставлении государственной поддержки инвестиционной деятельности»

Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного [Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313](file:///C:\content\act\a8ca6f19-944a-442f-afbb-7b6cab4e1e09.html) «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного [приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03 марта 2014 г. № 25](file:///C:\content\act\4d7abab1-1164-4f8d-89af-8a5ce4066bdb.html) «Об утверждении Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня главных управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу [приказ министерства экономического развития Новосибирской области от 15.03.2017 № 24](file:///C:\content\act\c0ca4fdf-fe9e-4a93-9197-c975672c22b3.doc) «Об утверждении типовых форм соглашений о предоставлении субсидий юридическим лицам и договора о предоставлении государственной поддержки инвестиционной деятельности», далее – Приказ.

Поводом для проведения правовой экспертизы Приказа послужило его издание.

Приказ является нормативным правовым актом: содержит общеобязательные предписания, адресован неопределенному кругу лиц, рассчитан на неоднократное применение.

Предметом правового регулирования Приказа являются бюджетные отношения.

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими указанные отношения на федеральном уровне, являются:

[Конституция Российской Федерации](file:///C:\content\act\15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html);

[Бюджетный кодекс Российской Федерации](file:///C:\content\act\8f21b21c-a408-42c4-b9fe-a939b863c84a.html);

[Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ](file:///C:\content\act\5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции от 28.12.2016 № 505-ФЗ), далее – [Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ](file:///C:\content\act\5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html).

[Постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016  № 887](file:///C:\content\act\49e2d475-ea4d-4a1e-afc9-3352cd26146b.html) «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (в редакции от 19.11.2016 № 1218), далее – Постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887.

Согласно пункту «ж» статьи 71 Конституции Российской Федерации бюджетное законодательство находится в ведении Российской Федерации.

Согласно статье 2 [Бюджетного кодекса Российской Федерации](file:///C:\content\act\8f21b21c-a408-42c4-b9fe-a939b863c84a.html) бюджетное законодательство Российской Федерации состоит из указанного Кодекса и принятых в соответствии с ним федеральных законов о федеральном бюджете, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах, иных федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований.

На основании пункта 4 статьи 3 [Бюджетного кодекса Российской Федерации](file:///C:\content\act\8f21b21c-a408-42c4-b9fe-a939b863c84a.html) органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции в соответствии с указанным Кодексом.

На основании статьи 8 [Бюджетного кодекса Российской Федерации](file:///C:\content\act\8f21b21c-a408-42c4-b9fe-a939b863c84a.html) к бюджетным полномочиям субъектов Российской Федерации относится установление и исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации.

Пунктом 4 статьи 17 [Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ](file:///C:\content\act\5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) структура исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации определяется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в соответствии с уставом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 48 [Устава Новосибирской области от 18.04.2005 № 282-ОЗ](file:///C:\content\act\b37ebe97-5d52-4d18-abc3-6c72258e294f.doc) (в редакции от 05.12.2016 № 116-ОЗ) исполнительные органы государственной власти Новосибирской области на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, указанного Устава и законов Новосибирской области, постановлений Губернатора Новосибирской области, постановлений Правительства Новосибирской области издают правовые акты и обеспечивают их исполнение.

Согласно части 4 статьи 6 [Закона Новосибирской области от 03.03.2004 № 168-ОЗ](file:///C:\content\act\d0a82aa1-9e9b-4bf6-a41b-ea69970cbe6a.doc) «О системе исполнительных органов государственной власти Новосибирской области» областные органы действуют в соответствии с утвержденными Правительством Новосибирской области положениями о них.

Пунктом 1 Положения о министерстве экономического развития Новосибирской области (далее – Положение), утвержденного [постановлением Правительства Новосибирской области от 01.11.2016 № 360-п](file:///C:\content\act\f4ea8692-846d-4551-a83d-361aa5ac18b9.doc) «О министерстве экономического развития Новосибирской области», установлено, что министерство экономического развития Новосибирской области (далее - министерство) является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в сферах мониторинга, анализа, планирования и прогнозирования социально-экономических процессов, совершенствования системы государственного управления, развития инвестиционной деятельности, формирования и проведения территориальной политики, кластерной и парковой политики, содействия развитию конкуренции, государственно-частного партнерства, государственной поддержки развития туристской индустрии в Новосибирской области и внешнеэкономической деятельности в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий, а также координацию и контроль за деятельностью подведомственных ему государственных учреждений Новосибирской области.

Подпунктом 1 пункта 13 Положения установлено, что на основании и во исполнение федерального законодательства, Устава Новосибирской области, законов Новосибирской области, нормативных правовых актов Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области министерство в порядке, установленном Губернатором Новосибирской области, принимает нормативные правовые акты по вопросам в установленной сфере деятельности, за исключением вопросов, правовое регулирование которых осуществляется исключительно федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, законодательства Новосибирской области, актами Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области.

Согласно подпункту 13 пункта 19 Положения министр издает приказы по вопросам, относящимся к сфере деятельности министерства.

Следовательно, издание Приказа входит в компетенцию министерства экономического развития Новосибирской области.

Текст Приказа размещен (опубликован) на официальном сайте Правительства Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 28.03.2017.

Приказ является необходимым и достаточным для урегулирования указанных отношений.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 [Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ](file:///C:\content\act\91e7be06-9a84-4cff-931d-1df8bc2444aa.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 [Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ](file:///C:\content\act\9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных [постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96](file:///C:\content\act\07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), выявлены коррупциогенные факторы.

1. Так, пунктом 3.2 Типовой формы соглашения о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидии на возмещение затрат управляющей компании индустриального (промышленного) парка, связанных с ее функционированием, утвержденной Приказом (далее – типовая форма соглашения о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидии на возмещение затрат управляющей компании индустриального (промышленного) парка, связанных с ее функционированием) предусмотрено, что «субсидия предоставляется при соблюдении **иных** условий, в том числе…».

При этом подпунктами 3.2.1-3.2.8 типовой формы соглашения о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидии на возмещение затрат управляющей компании индустриального (промышленного) парка, связанных с ее функционированием определяются условия, которые должны быть соблюдены для предоставления субсидии.

Данные требования соответствуют условиям, определяемым Порядком предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на возмещение управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков затрат, связанных с их функционированием, установленным [Постановлением Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п](file:///C:\content\act\3d69b88c-528a-4ae8-9233-d9bd3a98b1a7.doc) «О государственной программе Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной и инновационной активности в Новосибирской области на 2015-2021 годы» (далее – Порядок).

При этом перечень условий, установленный Порядком, является исчерпывающим, иные условия для предоставления субсидии Порядком не предусмотрены.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной [постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96](file:///C:\content\act\07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), юридико-лингвистическая неопределенность – употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера является коррупциогенным фактором.

1. Пунктом 4.1.6 типовой формы соглашения о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидии на возмещение затрат управляющей компании индустриального (промышленного) парка, связанных с ее функционированием установлено, что министерство обязуется рассматривать предложения, документы и иную информацию, направленную Получателем, в том числе в соответствии с пунктом 4.4.1 данного Соглашения, в течение 20 календарных дней со дня их получения и уведомлять Получателя о принятом решении **(при необходимости)**.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной [постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96](file:///C:\content\act\07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), юридико-лингвистическая неопределенность – употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера является коррупциогенным фактором.

Аналогичную формулировку содержит подпункт 4.1.6 Типовой формы соглашения о предоставлении субсидий юридическим лицам за счет средств федерального бюджета (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на реализацию мероприятий государственной программы Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной и инновационной активности в Новосибирской области на 2015-2021 годы», утвержденной Приказом (далее - типовая форма соглашения о предоставлении субсидий юридическим лицам за счет средств федерального бюджета (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на реализацию мероприятий государственной программы Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной и инновационной активности в Новосибирской области на 2015-2021 годы»).

В результате проведения правовой экспертизы Приказа норм, не соответствующих Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, не выявлено.

Форма Приказа соответствует правилам юридической техники.

Однако, в тексте Приказа выявлены нарушения правил юридической техники.

1. Так, подпунктом 4.1.4.1 типовой формы соглашения о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидии на возмещение затрат управляющей компании индустриального (промышленного) парка, связанных с ее функционированием предусмотрено, что «министерство обязуется осуществлять контроль за соблюдением Получателем порядка, целей и условий предоставления Субсидии, установленных Порядком предоставления субсидии и данным Соглашением, в том числе в части достоверности представляемых Получателем в соответствии с указанным Соглашением сведений, путем проведения плановых и (или) внеплановых проверок на основании документов, представленных Получателем по запросу министерства в соответствии **с пунктом 4.3.4** указанного Соглашения».

Однако, пунктом 4.3.4 указанной выше типовой формы соглашения о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидии на возмещение затрат управляющей компании индустриального (промышленного) парка, связанных с ее функционированием, устанавливаются обязанности Получателя субсидии в случае получения от министерства требования в соответствии с пунктом 4.1.5 указанного Соглашения.

1. Пунктом 4.1.4.2 типовой формы соглашения о предоставлении субсидий юридическим лицам за счет средств федерального бюджета (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на реализацию мероприятий государственной программы Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной и инновационной активности в Новосибирской области на 2015-2021 годы» установлено, что министерство обязуется осуществлять контроль за соблюдением Получателем порядка, целей и условий предоставления Субсидии, установленных Порядком предоставления субсидии и данным Соглашением, путем проведения плановых и (или) внеплановых проверок иных документов, представленных Получателем по запросу министерства в соответствии **с пунктом 4.3.11** указанного Соглашения.

Однако, пункта с номером 4.3.11 типовая форма соглашения о предоставлении субсидий юридическим лицам за счет средств федерального бюджета (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на реализацию мероприятий государственной программы Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной и инновационной активности в Новосибирской области на 2015-2021 годы» не содержит.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается пункт 3.2 и подпункт 4.1.6 Типовой формы соглашения о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидии на возмещение затрат управляющей компании индустриального (промышленного) парка, связанных с ее функционированием изложить в новой редакции, а также подпункт 4.1.6 Типовой формы соглашения о предоставлении субсидий юридическим лицам за счет средств федерального бюджета (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на реализацию мероприятий государственной программы Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной и инновационной активности в Новосибирской области на 2015-2021 годы» изложить в новой редакции, исключив юридико-лингвистическую неопределенность в вышеуказанных пунктах.

Также предлагаем устранить выявленные в Приказе нарушения правил юридической техники.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Начальник

Главного управления

В.А. Храбров