**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН**

**Министерство сельского**

**хозяйства и продовольствия**

**Республики Дагестан**

**от 14.06.2019 №05/02-705**

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**от 13 июня 2019 № 372**

**по результатам проведения правовой экспертизы на приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан от 09.08.2017 № 241 «Об утверждении Положения о конкурсной комиссии Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан по отбору получателей грантов на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов» (в редакции приказа Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан от 17.04.2019 № 166)**

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Дагестан на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации [от 13.10.2004 № 1313](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/a8ca6f19-944a-442f-afbb-7b6cab4e1e09.html) «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту Российской Федерации, утвержденного приказом Минюста России [от 03.03.2014 № 26](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/cc31c820-4439-4e4b-9a2c-ff495cd5e9e6.html) «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации» провело правовую экспертизу приказа Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан от 09.08.2017 № 241 «Об утверждении Положения о конкурсной комиссии Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан по отбору получателей грантов на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов» (в редакции приказа Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан от 17.04.2019 № 166) (далее – рассматриваемый приказ).

Правовая экспертиза рассматриваемого приказа проводится в связи с внесением в него изменений приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан от 17.04.2019 № 166 «О внесении изменений в приказ от 9 августа 2017 года № 241».

В результате правовой экспертизы установлено следующее.

Предметом правового регулирования рассматриваемого нормативного правового акта являются общественные отношения, связанные с утверждением Положения о конкурсной комиссии Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан по отбору получателей грантов на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Согласно пункту «к» части 1 статьи 72 [Конституции Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

На основании части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Нормативную базу регулирования данных правоотношений составляют:

-[Конституция](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) Российской Федерации;

-Федеральный закон [от 29.12.2006 № 264-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/db04331a-0e4e-4ab2-b482-7de11185f0c2.html) «О развитии сельского хозяйства» (в редакции Федерального закона от 25.12.2018 [№ 491-ФЗ](zakon.scli.ru) );

-Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 01.05.2019 № 94-ФЗ ).

Согласно подпункту 2 пункта 4 статьи 5 Федерального закона [от 29.12.2006 № 264-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/db04331a-0e4e-4ab2-b482-7de11185f0c2.html) «О развитии сельского хозяйства» одним из основных направлений государственной аграрной политики является формирование и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, развитие его инфраструктуры.

На основании пункта «з» части 2 статьи 21 Федерального закона [от 06.10.1999 № 184-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет иные полномочия, установленные федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации, а также соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, предусмотренными статьей 78 [Конституции Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html).

Таким образом, рассматриваемый приказ принят в пределах компетенции органа исполнительной власти Республики Дагестан - Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан.

Приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан от 09.08.2017 № 241 опубликован на официальном интернет-портале правовой информации Республики Дагестан http://pravo.e-dag.ru, 14.08.2017.

Приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан от 17.04.2019 № 166 опубликован на официальном интернет-портале правовой информации Республики Дагестан http://pravo.e-dag.ru, 20.05.2019.

По результатам проведения правовой экспертизы рассматриваемого приказа на предмет соответствия юридической технике установлено, что форма и содержание рассматриваемого приказа соответствует правилам юридической техники.

В ходе проведения правовой экспертизы рассматриваемого приказа установлено, что его содержание соответствует [Конституции Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) и федеральным законам.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы рассматриваемого приказа в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона [от 17.07.2009 №172-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/91e7be06-9a84-4cff-931d-1df8bc2444aa.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона [от 25.12.2008 №273-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/fe5f786b-3d91-44f6-87b2-70c92e79b674.html) «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации [от 26.02.2010 №96](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), выявлены коррупциогенные факторы.

Так, пунктом 4.7 Положения о конкурсной комиссии Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан по отбору получателей грантов на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов, утвержденного рассматриваемым приказом (далее - Положение) установлено, что общее количество участников Мероприятий определяется исходя из лимитов средств федерального и республиканского бюджетов, предусмотренных для реализации мероприятий по развитию материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов на соответствующий год. В целях достижения наивысших экономических и социальных результатов Комиссия имеет право определить общее количество победителей конкурсного отбора и проходной балл участников, допущенных к конкурсному отбору.

Вместе с тем, в указанном пункте не обозначено, при каких случаях Комиссия приходит к решению о необходимости достижения наивысших экономических и социальных результатов, а также в рассматриваемом приказе не раскрывается значение понятия «достижение наивысших экономических и социальных результатов».

В соответствии с подпунктами «б», «в», «и» пункта 3, а также подпунктом «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации [от 26.02.2010 № 96](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций, выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц), нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае, юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера признаются коррупциогенными факторами.

В этой связи, в целях устранения коррупциогенных факторов считаем необходимым второе предложение пункта 4.7 Положения, исключить.

Кроме того абзацем вторым пункта 4.7 Положения установлено, что в случае образования остатка лимита бюджетных обязательств, предусмотренных для реализации мероприятий по развитию материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов на соответствующий год, по результатам проведения Конкурса Минсельхозпрод РД вправе объявить повторный Конкурс.

Но в указанном абзаце отсутствует четкая регламентация принятия Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан решения о проведении повторного конкурса, вследствие чего возникает диспозитивное установление возможности совершения Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан определенных действий.

В соответствии с подпунктами «а», «б» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации [от 26.02.2010 № 96](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц) и определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций признаются коррупциогенными факторами.

В этой связи, в целях устранения коррупциогенных факторов считаем необходимым в абзаце втором пункта 4.7 Положения, слово «вправе» исключить, либо предусмотреть условия и основания принятия решения о проведении повторного конкурса.

О результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения просим сообщить в Управление Минюста России по Республике Дагестан.

Заместитель начальника Управления

О.М. Гаджимурзаев