Главе Республики Алтай,

Председателю Правительства

Республики Алтай

О.Л. Хорохордину

21.12.2020 № 04/02-2995

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы на постановление

Правительства Республики Алтай от 20.11.2020 № 371 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами на финансовое обеспечение части затрат, возникших в результате сложившейся неблагоприятной ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, и связанных с предоставлением коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами в 2020 году»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», приказа Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014№ 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации» провело правовую экспертизу постановления Правительства Республики Алтай от 20.11.2020 № 371

«Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами на финансовое обеспечение части затрат, возникших в результате сложившейся неблагоприятной ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, и связанных с предоставлением коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами в 2020 году» (далее - Постановление).

Поводом для проведения правовой экспертизы Постановления послужило его издание Правительством Республики Алтай.

Постановлением утвержден Порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами на финансовое обеспечение части затрат, возникших в результате сложившейся, неблагоприятной ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, и связанных с предоставлением коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами в 2020 году (далее – Порядок).

Форма и текст Постановления соответствуют правилам юридической техники.

В ходе проведения правовой экспертизы Постановления норм, не соответствующих Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, не выявлено.

Вместе с тем, обращаем Ваше внимание, что по результатам проведенной антикоррупционной экспертизы Постановления в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», выявлен коррупциогенный фактор, предусмотренный Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением № 96 (далее – Методика).

Пунктами 12 и 13 Порядка закреплено, что Комиссия рассматривает, анализирует и проверяет представленные Заявку и документы на комплектность, достоверность содержащихся в них сведений любым разрешенным законодательством Российской Федерации способом и принимает решение о предоставлении субсидии или решение об отказе в предоставлении субсидии:

а) Министерство принимает решение о предоставлении субсидии при соответствии документов, представленных Региональным оператором для получения субсидии, требованиям отбора, указанным в пункте 15 Порядка;

б) Министерство принимает решение об отказе в предоставлении субсидии, в случае:

несоответствия критериям отбора, установленным пунктом 6 Порядка;

непредставления Региональным оператором и (или) предоставления не в полном объеме документов, предусмотренных пунктом 15 Порядка;

недостоверности представленной информации;

несоблюдение срока представления предложения в соответствии с пунктом 7 Порядка.

Решение комиссии оформляется Протоколом, распределение субсидии между региональными операторами утверждается приказом Министерства.

Из приведенной нормы можно сделать заключение, что Комиссия и Министерство имеют дублирующие полномочия по принятию решения о предоставлении или решения об отказе в предоставлении субсидии, при этом такие решения принимаются сторонами без взаимодействия и по разным основаниям.

В приведенной норме также отсутствуют сроки принятия решения Министерством о предоставлении (об отказе в предоставлении) субсидии и издания приказа о распределении субсидий.

Отсутствие сроков и наличие дублирующих полномочий, употребление двусмысленных категорий оценочного характера в правовой норме классифицируются в качестве корруцогенных факторов предусмотренных подпунктом «а» пункта 3 и подпунктом «в» пункта 4 Методики – широта дискреционных полномочий и юридико-лингвистическая неопределенность.

В целях исключения коррупциогенных факторов предлагаем в пункте 12 Порядка закрепить логическую и взаимосвязанную последовательность действий Комиссии и Министерства по принятию соответствующих решений.

2. Согласно подпункту «д» пункта 15 Порядка к Заявке прилагаются иные документы, подтверждающие выполнение требований, указанных в пункте 9 Порядка (иные подтверждающие документы).

Отсутствие четкой регламентации прав организаций по составу документов, которые должны быть ими предоставлены, классифицируется в качестве коррупциогенного фактора предусмотренного подпунктом «б» пункта 4 Методики.

В целях исключения корруциогенного фактора предлагаем пункт 15 раздела III Порядка дополнить «полным» перечнем документов.

Помимо вышеуказанного и вследствие того, что нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам должны соответствовать общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования) (часть 3 статьи 78 Бюджетного кодекса) в Постановлении выявлены пробелы правового регулирования.

Так, в пункте 8 Порядка отсутствуют сведения о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – единый портал) объявления о проведении отбора, в том числе о сроках размещения такой информации.

В объявлении о проведении отбора (пункт 8 Порядка) не указана информация о:

- порядке подаче предложений (заявок) участниками отбора и требований, предъявляемых к форме и содержанию предложений (заявок), подаваемых участниками отбора, в соответствии с подпунктом «д» пункта 4 Общих требований;

- порядке отзыва предложений (заявок) участников отбора, порядка возврата предложений (заявок) участников отбора, определяющего в том числе основания для возврата предложений (заявок) участников отбора, порядка внесения изменений в предложения (заявки) участников отбора;

- порядке предоставления участникам отбора разъяснений положений объявления о проведении отбора, даты начала и окончания срока такого предоставления;

- сроке, в течение которого победитель (победители) отбора должен подписать соглашение (договор) о предоставлении субсидии;

- условий признания победителя (победителей) отбора уклонившимся от заключения соглашения;

- даты размещения результатов отбора на едином портале, а также при необходимости на сайте Министерства.

Отсутствие указанных сведений в объявлении о проведении отбора ущемляет права заявителей предоставленных подпунктом «б» пункта 4 Общих требований.

В разделе II Порядка отсутствуют сведения: о порядке отклонения предложений (заявок) на стадии их рассмотрения и оценки; о размещении на едином портале информации о результатах рассмотрения предложений (заявок), как того требует подпункты «ж» и «и» пункта 4 Общих требований, что является недостаточным правовым регулированием вопроса организации рассмотрения и оценки предложений (заявок).

В пункте 26 Порядка отсутствует срок перечисления субсидии, как того требует подпункт «н» пункта 5 Общих требований.

На основании изложенного в постановлении Правительства Республики Алтай от 20.11.2020 № 371 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами на финансовое обеспечение части затрат, возникших в результате сложившейся неблагоприятной ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, и связанных с предоставлением коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами в 2020 году» необходимо устранить коррупциогенные факторы, а также пробелы правового регулирования.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Начальник Н.А. Веретенникова