Председателю Правительства

Республики Мордовия

В.Ф. Сушкову

от 12 декабря 2013 г. № 01-4218

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам проведения правовой экспертизы

**на постановление Правительства Республики Мордовия от 29 декабря 2004 г. № 479 «О порядке социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов и семей с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации» (в ред. постановлений Правительства Республики Мордовия от 02.08.2005 № 308, от 17.03.2006 № 89, от 25.08.2008 № 375, от 31.05.2010 № 230, от 18.02.2013 № 41, от 01.04.2013 № 96, от 26.08.2013 № 357).**

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Мордовия на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. [№ 1313](/content/act/a8ca6f19-944a-442f-afbb-7b6cab4e1e09.html) «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» и Положения об управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21 мая 2009 г. [№ 147](/content/act/2c577b23-d52f-4af1-9179-d8bf39c12d04.html) «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», проведена повторная правовая экспертиза постановления Правительства Республики Мордовия от 29 декабря 2004 г. № 479 «О порядке социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов и семей с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации» (в ред. постановлений Правительства Республики Мордовия от 02.08.2005 № 308, от 17.03.2006 № 89, от 25.08.2008 № 375, от 31.05.2010 № 230, от 18.02.2013 № 41, от 01.04.2013 № 96, от 26.08.2013 № 357) (далее - Постановление).

Проведение повторной правовой экспертизыПостановления обусловлено изменениями, произошедшими в федеральном законодательстве.

Постановление принято в целях реализации федеральных законов [«О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»](/content/act/3401e764-d0af-4af0-b1ee-7db31128d1ec.html), [«Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»](/content/act/037c7c37-ef1f-4547-967e-3a56364f3f0d.html), а также дальнейшего совершенствования системы социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов и семей с несовершеннолетними.

Предметом правового регулирования Постановления являются правоотношения в сфере социальной защиты отдельных категорий граждан.

Данным нормативным правовым актом утвержден Порядок социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов и семей с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации (далее - Порядок).

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 [Конституции Российской Федерации](/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В силу статьи 73 [Конституции Российской Федерации](/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

В соответствии с частью 2 статьи 76 [Конституции Российской Федерации](/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В данной сфере правового регулирования действуют:

Федеральный закон от 2 августа 1995 г. [№ 122-ФЗ](/content/act/3401e764-d0af-4af0-b1ee-7db31128d1ec.html) «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» (ред. от 25.11.2013);

Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. [№ 195-ФЗ](/content/act/ea96f050-4770-44e8-879d-0bbaaaed7791.html) «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» (ред. от 25.11.2013);

Федеральный закон от 24 июня 1999 г. [№ 120-ФЗ](/content/act/037c7c37-ef1f-4547-967e-3a56364f3f0d.html) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (ред. от 25.11.2013);

Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. [№ 181-ФЗ](/content/act/e999dcf9-926b-4fa1-9b51-8fd631c66b00.html) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (ред. от 25.11.2013);

Федеральный закон от 06.10.1999 [№ 184-ФЗ](/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (ред. от 25.11.2013).

Статьей 15 Федерального закона [«Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»](/content/act/ea96f050-4770-44e8-879d-0bbaaaed7791.html) установлено, что порядок предоставления бесплатного социального обслуживания определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В свою очередь, платные социальные услуги в государственной системе социальных служб оказываются в порядке, установленном органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 24 Федерального закона [«О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»](/content/act/3401e764-d0af-4af0-b1ee-7db31128d1ec.html) порядок и условия предоставления бесплатного надомного, полустационарного и стационарного социального обслуживания, а также на условиях полной или частичной оплаты устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, а также в силу подпункта «з» пункта 2 статьи 21 Федерального закона от 6 октября 1999 г. [№ 184-ФЗ](/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», части 1 статьи 95 [Конституции Республики Мордовия](/content/act/401a4058-ebd0-4ae1-8231-1072a34eb79f.doc), а также пункта 1 статьи 28 Закона Республики Мордовия от 12.11.2001 [№ 42-З](/content/act/caf86a72-0fb6-475a-9327-f609aab3593e.doc) «О Правительстве Республики Мордовия» Правительство Республики Мордовия правомочно издать анализируемое Постановление.

Правовой анализ положений Постановления позволяет сделать вывод о необходимости и достаточности данного нормативного правового акта для урегулирования общественных отношений, составляющих предмет правового регулирования.

Содержание Постановления не противоречит [Конституции Российской Федерации](/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) и федеральному законодательству.

Форма и текст Постановления отвечают требованиям правил юридической техники.

Официальный текст Постановления опубликован в издании «Известия Мордовии», № 198-21, 30.12.2004; № 113-15, 05.08.2005; № 40-9, 23.03.2006; № 132-23, 03.09.2008; № 82-24, 08.06.2010; № 26-9, 21.02.2013, № 48-17, 03.04.2013, № 127-46, 30.08.2013.

По результатам проведённой антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 г. [№ 172-ФЗ](/content/act/91e7be06-9a84-4cff-931d-1df8bc2444aa.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 года [№ 273-ФЗ](/content/act/9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 [№ 96](/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), в данном нормативном правовом акте выявлен следующий коррупциогенный фактор.

Пунктом 81 Порядка установлено, что стационарное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов стационарными учреждениями осуществляется за плату. Плата за стационарное обслуживание включает расходы по обеспечению жизнедеятельности граждан пожилого возраста и инвалидов, проживающих в стационарных учреждениях.

Согласно пункту 87 Порядка средства, поступающие от оплаты за стационарное обслуживание, зачисляются на счета стационарных учреждений в порядке, определенном договором, и расходуются на обеспечение жизнедеятельности граждан пожилого возраста и инвалидов, проживающих в стационарных учреждениях.

Между тем понятие «обеспечение жизнедеятельности» действующим законодательством не определено, что позволяет при реализации указанных норм осуществлять расширительное их толкование.

Согласно подпункту «в» пункта 4 методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. [№ 96](/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», юридико-лингвистическая неопределенность, то есть употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера, является коррупционным фактором.

Исходя из вышеизложенного, предлагаем устранить выявленный коррупциогенный фактор путем установления исчерпывающего перечня расходования средств, поступающих от граждан в обеспечение платы за стационарное обслуживание.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

**Начальник Управления**

**Министерства юстиции**

**Российской Федерации по**

**Республике Мордовия**

**действительный государственный**

**советник юстиции**

**Российской Федерации 2 класса**

**Ф.П. Девятаев**