|  |  |
| --- | --- |
|  | Министру промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области  Н.Н. Симонову |
|  |
|  |  |

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам проведения правовой экспертизы на [приказ министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 16.10.2013 № 284](file:///C:\content\act\d9b26e79-dfd5-4509-8e41-9ee615460e99.doc) «Об утверждении административного регламента министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области исполнения государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области»

(в редакции [от 09.02.2017 № 25](file:///C:\content\act\2234f635-dfa2-4308-8c88-9138f18d7937.doc))

Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного [Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313](file:///C:\content\act\a8ca6f19-944a-442f-afbb-7b6cab4e1e09.html) «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного [приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03 марта 2014 г. № 25](file:///C:\content\act\4d7abab1-1164-4f8d-89af-8a5ce4066bdb.html) «Об утверждении Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня главных управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу [приказа министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 16.10.2013 № 284](file:///C:\content\act\d9b26e79-dfd5-4509-8e41-9ee615460e99.doc) «Об утверждении административного регламента министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области исполнения государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области» (в редакции [от 09.02.2017 № 25](file:///C:\content\act\2234f635-dfa2-4308-8c88-9138f18d7937.doc)), далее – Приказ.

Приказ является нормативным правовым актом: содержит общеобязательные предписания, адресован неопределенному кругу лиц, рассчитан на неоднократное применение.

Поводом для проведения правовой экспертизы Приказа послужило внесение в него изменений.

Предметом правового регулирования Приказа являются общественные отношения в сфере административного законодательства, установления общих принципов организации системы органов государственной власти.

Приказом утвержден административный регламент министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области исполнения государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области, далее – Административный регламент.

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими указанные отношения на федеральном уровне, являются:

[Конституция Российской Федерации](file:///C:\content\act\15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html);

[Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ](file:///C:\content\act\5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции от 18.12.2016 № 465-ФЗ), далее – [Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ](file:///C:\content\act\5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html);

[Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ](file:///C:\content\act\4f48675c-2dc2-4b7b-8f43-c7d17ab9072f.html) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (в редакции от 03.11.2015 № 305-ФЗ), далее - [Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ](file:///C:\content\act\4f48675c-2dc2-4b7b-8f43-c7d17ab9072f.html);

[Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ](file:///C:\content\act\657e8284-bc2a-4a2a-b081-84e5e12b557e.html) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в редакции от 22.02.2017 № 16-ФЗ), далее - [Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ](file:///C:\content\act\657e8284-bc2a-4a2a-b081-84e5e12b557e.html);

[Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ](file:///C:\content\act\4d8b78e2-8074-4ed5-8cbf-fb27aabc3428.html) «О лицензировании отдельных видов деятельности» (в редакции от 30.12.2015 № 430-ФЗ), далее - [Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ](file:///C:\content\act\4d8b78e2-8074-4ed5-8cbf-fb27aabc3428.html);

Постановление Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов», далее - Постановление Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1287.

В соответствии с пунктами «к» и «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство и установление общих принципов организации системы органов государственной власти находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации установлено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно части 9 статьи 22 [Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ](file:///C:\content\act\4d8b78e2-8074-4ed5-8cbf-fb27aabc3428.html) до дня вступления в силу федерального закона, предусматривающего передачу осуществления полномочий Российской Федерации в области лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, установленного пунктом 34 части 1 статьи 12 указанного Федерального закона, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, лицензирование указанного вида деятельности осуществляют уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Пунктом 34 части 1 статьи 12 указанного Федерального закона установлено, что в соответствии с данным Федеральным законом лицензированию подлежит заготовка, хранение, переработка и реализация лома черных металлов, цветных металлов.

В соответствии с пунктом 2 Положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1287, лицензирование деятельности осуществляют уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 9 статьи 22 [Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ](file:///C:\content\act\4d8b78e2-8074-4ed5-8cbf-fb27aabc3428.html).

Согласно пункту 4 статьи 17 [Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ](file:///C:\content\act\5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» структура исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации определяется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в соответствии с уставом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 48 [Устава Новосибирской области от 18.04.2005 № 282-ОЗ](file:///C:\content\act\b37ebe97-5d52-4d18-abc3-6c72258e294f.doc) (в редакции от 05.12.2016 № 116-ОЗ) исполнительные органы государственной власти Новосибирской области на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, указанного Устава и законов Новосибирской области, постановлений Губернатора Новосибирской области, постановлений Правительства Новосибирской области издают правовые акты и обеспечивают их исполнение.

Согласно части 4 статьи 6 [Закона Новосибирской области от 03.03.2004 № 168-ОЗ](file:///C:\content\act\d0a82aa1-9e9b-4bf6-a41b-ea69970cbe6a.doc) «О системе исполнительных органов государственной власти Новосибирской области» (в редакции от 02.03.2016 № 44-ОЗ) областные органы действуют в соответствии с утвержденными положениями о них.

В соответствии с пунктом 1 Положения о министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – Положение), утвержденного [постановлением Правительства Новосибирской области от 23.12.2014 № 514-п](file:///C:\content\act\f4492018-eb10-4371-ad79-635c3cf0e389.doc) «О министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области», министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее - министерство) является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление, нормативное правовое и контрольное (надзорное) регулирование в сфере промышленности, торговли, предпринимательства в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий, а также координацию и контроль за деятельностью находящихся в его ведении подведомственных государственных унитарных предприятий Новосибирской области и государственных учреждений Новосибирской области.

Подпунктом 34 пункта 8 Положения определено, что в установленных сферах деятельности министерство осуществляет лицензионный контроль за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области.

Согласно абзацу «г» подпункта 3 пункта 11 Положения на основании и во исполнение федерального законодательства, Устава Новосибирской области, законов Новосибирской области, нормативных правовых актов Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области министерство утверждает административные регламенты проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) в установленных сферах деятельности.

В соответствии с подпунктом 11 пункта 14 министр издает приказы, имеющие нормативный характер, по вопросам, относящимся к установленным сферам деятельности министерства, а также приказы по оперативным и текущим вопросам организации деятельности министерства.

Следовательно, издание Приказа входит в компетенцию министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области.

Приказ является необходимым и достаточным для урегулирования указанных отношений.

Первоначальный текст Приказа размещен (опубликован) на официальном сайте Правительства Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 17.10.2013. На момент проведения экспертизы, сведения об опубликовании изменений, внесенных [приказом министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 09.02.2017 № 25](file:///C:\content\act\2234f635-dfa2-4308-8c88-9138f18d7937.doc) «О внесении изменений в приказ министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 16.10.2013 № 284», отсутствуют.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 [Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ](file:///C:\content\act\91e7be06-9a84-4cff-931d-1df8bc2444aa.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 [Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ](file:///C:\content\act\9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных [постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96](file:///C:\content\act\07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), выявлены коррупциогенные факторы.

1. Согласно абзацу 3 пункта 21 Административного регламента уведомление о проведении внеплановой проверки лицензиату направляется **по адресу электронной почты**, по которому лицензирующий орган осуществляет переписку, направление решений, извещений, уведомлений с использованием электронной подписи или любым доступным способом, **и (или) непосредственно предъявляется в момент начала ее проведения** в форме соответствующего распоряжения министра или лица его замещающего.

Вместе с тем, согласно части 16 статьи 10 [Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ](file:///C:\content\act\657e8284-bc2a-4a2a-b081-84e5e12b557e.html) о проведении внеплановой выездной проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля **не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения** любым доступным способом.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной [постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96](file:///C:\content\act\07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, является коррупциогенным фактором.

2. Согласно абзацу 3 пункта 21 Административного регламента уведомление о проведении внеплановой проверки лицензиату направляется по адресу электронной почты, по которому лицензирующий орган осуществляет переписку, направление решений, извещений, уведомлений с использованием электронной подписи или любым доступным способом, **и (или)** непосредственно предъявляется в момент начала ее проведения в форме соответствующего распоряжения министра или лица его замещающего.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной [постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96](file:///C:\content\act\07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера, является коррупциогенным фактором.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной [постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96](file:///C:\content\act\07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов (их должностных лиц), является коррупциогенным фактором.

В результате проведения правовой экспертизы Приказа норм, не соответствующих Конституции Российской Федерации не выявлено. В тексте Приказа выявлено несоответствие федеральному законодательству.

Согласно абзацу 3 пункта 21 Административного регламента уведомление о проведении внеплановой проверки лицензиату направляется по адресу электронной почты, по которому лицензирующий орган осуществляет переписку, направление решений, извещений, уведомлений с использованием электронной подписи или любым доступным способом, и (или) непосредственно предъявляется в момент начала ее проведения в форме соответствующего распоряжения министра или лица его замещающего.

Вместе с тем, согласно части 16 статьи 10 [Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ](file:///C:\content\act\657e8284-bc2a-4a2a-b081-84e5e12b557e.html) о проведении внеплановой выездной проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом.

Форма Приказа соответствует правилам юридической техники.

В тексте Приказа не устранено нарушение правил юридической техники, указанное в экспертном заключении № 54/04-2 от 09.01.2017.

Предлагаем привести [приказ министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 16.10.2013 № 284](file:///C:\content\act\d9b26e79-dfd5-4509-8e41-9ee615460e99.doc) «Об утверждении административного регламента министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области исполнения государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области» в соответствие с федеральным законодательством, а также устранить выявленное нарушение правил юридической техники.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов, предлагается изложить абзац 3 пункта 21 Административного регламента в новой редакции, исключив широту дискреционных полномочий, юридико-лингвистическую неопределенность, а также выборочное изменение объема прав.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Начальник

Главного управления

В.А. Храбров