Председателю Правительства

Республики Калмыкия

И.А. Зотову

Исх. от 12.04.2017 № 08/02-988

№ 147 от 12 апреля 2017 г.

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы

на постановление Правительства Республики Калмыкия от 31.03.2014 № 124 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета на компенсацию части затрат на возделывание риса» (в редакции от 25.06.2015 № 233, от 05.07.2016 № 223, от 11.11.2016 № 380, от 08.02.2017 № 45)

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Калмыкия на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 3 марта 2014 г. № 26 «Об утверждении Положения об управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу постановления Правительства Республики Калмыкия от 31.03.2014 № 124 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета на компенсацию части затрат на возделывание риса» (в редакции от 25.06.2015 № 233, от 05.07.2016 № 223, от 11.11.2016 № 380, 08.02.2017 № 45) (далее – постановление).

Правовая экспертиза постановления проведена в связи с принятием постановления Правительства Республики Калмыкия от 08.02.2017 № 45.

Предметом правового регулирования постановления являются бюджетные правоотношения, а также общественные отношения в сфере агропромышленного комплекса.

Постановлением утвержден Порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования (далее – Порядок).

Нормативное правовое регулирование в указанной сфере общественных отношений осуществляется:

- [Конституцией Российской Федерации](/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html);

- [Бюджетным кодексом Российской Федерации](/content/act/8f21b21c-a408-42c4-b9fe-a939b863c84a.html);

- Федеральным законом от [6 октября 1999 г. № 184-ФЗ](/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции от 28.03.2017 № 42-ФЗ);

- [постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887](/content/act/49e2d475-ea4d-4a1e-afc9-3352cd26146b.html) «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

Кроме того, отдельные положения Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» явились предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации:

- постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 28 февраля 2012 г. № 4-П «По делу о проверке конституционности пункта 1.1 статьи 12 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с жалобой гражданки Т.И. Романовой».

В соответствии с подпунктом 9 пункта 2 статьи 26.3. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов поддержки сельскохозяйственного производства.

Согласно статье 2 Федерального закона «О мелиорации земель» законодательство Российской Федерации в области мелиорации земель состоит из настоящего Федерального закона и принимаемых в соответствии с ним законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции принимают нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения.

Следовательно, постановление принято в пределах компетенции высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации – Правительства Республики Калмыкия.

Содержание постановления соответствует требованиям Конституции Российской Федерации, федерального законодательства и является необходимым и достаточным для регулирования указанных правоотношений.

Имеется внутреннее противоречие норм абзаца 7 и абзаца 9 пункта 13 Порядка в части срока предоставления отчетности.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, выявлен коррупциогенный фактор.

Согласно пункту 15 Порядка перечисление субсидий осуществляется не позднее десятого рабочего дня после принятия уполномоченным органом решения.

Согласно пункту 12 Порядка заявитель, получивший уведомление, в течение десяти рабочих дней со дня принятия решения подписывает с уполномоченным органом соглашение о предоставлении субсидии. Указанным положением одновременно предусматривается, что отказ сельскохозяйственного товаропроизводителя от подписания соглашения либо неподписание соглашения *в срок, установленный пунктом 12 Порядка*, признается отказом сельскохозяйственного товаропроизводителя от получения субсидии.

Таким образом, срок для перечисления субсидий не учитывает период для подписания соглашения (или его факт) и возможность отказа от его подписания.

Данное положение в соответствии подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, является коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил: широта дискреционных полномочий - неопределенность условий и оснований принятия решений.

Постановление и постановления о внесении изменений опубликованы в газете «Хальмг Унн» от 12.04.2014 № 60 (16907), сетевом издании «Вестник правовых актов Правительства Республики Калмыкия и органов исполнительной власти Республики Калмыкия» от 04.07.2015 № 22 (46), от 09.07.2016 № 21 (87), от 11.03.2017 № 9 (118), официальном Интернет-портале правовой информации от 16.11.2016 № 0800201611160006.

Форма и текст нормативного правового акта соответствуют правилам юридической техники.

Предлагаем привести постановление Правительства Республики Калмыкия от 31.03.2014 № 124 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета на компенсацию части затрат на возделывание риса» (в редакции от 25.06.2015 № 233, от 05.07.2016 № 223, от 11.11.2016 № 380, 08.02.2017 № 45) в соответствие с федеральным законодательством.

В целях устранения выявленного коррупциогенного фактора предлагаем внести соответствующие изменения в пункт 15 Порядка.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Начальник Управления

Министерства юстиции

Российской Федерации

по Республике Калмыкия

советник юстиции 1 класса В.Б. Амхаев

К.Н. Боджикова

(847 22) 4 10 83