МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

08 декабря 2016г. № 40/02-2487

|  |
| --- |
| Министру труда и социальной защиты Калужской области  П.В. Коновалову |

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам проведения правовой экспертизы**

**на приказ министерства по делам семьи, демографической и социальной политике Калужской области от 04.07.2012 № 1551«Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Назначение ежемесячного пособия детям отдельных категорий военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях), пенсионное обеспечение которых осуществляется Пенсионным фондом Российской Федерации» (в редакции приказа министерства труда и социальной защиты Калужской области от 11.08.2016 № 1072-П)**

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Калужской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26, провело правовую экспертизу приказа министерства по делам семьи, демографической и социальной политике Калужской области от 04.07.2012 № 1551 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Назначение ежемесячного пособия детям отдельных категорий военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях), пенсионное обеспечение которых осуществляется Пенсионным фондом Российской Федерации» (в редакции приказа министерства труда и социальной защиты Калужской области от 11.08.2016 № 1072-П) (далее – Административный регламент).

Поводом для проведения правовой экспертизы данного нормативного правового акта послужило внесение в него изменений.

Текст изменений опубликован в сетевом издании «Сайт «Газеты Калужской области «Весть» http://www.vest-news.ru 24.08.2016 и в региональном печатном издании – газета «Весть документы» от 26.08.2016 № 33. Текст документа опубликован в региональном печатном издании – газета «Весть документы» от 17.08.2012 № 7.

Предметом регулирования нормативного правового акта являются общественные отношения в сфере установления административных процедур по предоставлению государственной услуги по назначению ежемесячного пособия детям отдельных категорий военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести при исполнении служебных обязанностей. В соответствии с пунктами «ж» и «к» части 1 статьи 72 [Конституции Российской Федерации](file:///C:\content\act\15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) регулирование данных общественных отношений находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Нормативное правовое регулирование указанных общественных отношений на федеральном уровне обеспечивается [Конституцией Российской Федерации](file:///C:\content\act\15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html), федеральными законами [от 27.07.2010 № 210-ФЗ](file:///C:\content\act\bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – [Федеральный закон № 210-ФЗ](file:///C:\content\act\bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html)), [от 04.06.2011 № 128-ФЗ](file:///C:\content\act\bb08b0ce-7bfd-485a-9293-f559f50cedb3.html) «О пособии детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях)», [от 02.05.2006 № 59-ФЗ](file:///C:\content\act\4f48675c-2dc2-4b7b-8f43-c7d17ab9072f.html) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – [Федеральный закон № 59-ФЗ](file:///C:\content\act\4f48675c-2dc2-4b7b-8f43-c7d17ab9072f.html)), [от 06.10.1999 № 184-ФЗ](file:///C:\content\act\5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации [от 29.10.2009 № 1219](file:///C:\content\act\c3b83f9a-9eb7-4a33-ad3e-e4f59bcb0dd1.html) «О дополнительных мерах по усилению социальной защиты детей военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей)», Постановлением Правительства Российской Федерации [от 30.06.2010 № 481](file:///C:\content\act\45306fe3-3ac8-4156-99f0-b2f24d93768b.html) «О ежемесячном пособии детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях)» (далее – [Постановление № 481](file:///C:\content\act\45306fe3-3ac8-4156-99f0-b2f24d93768b.html)), распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.11.2016 № 2326-р «Об утверждении перечня документов и сведений, находящихся в распоряжении отдельных федеральных органов исполнительной власти и необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления» (далее – распоряжение № 2326-р).

Порядок официального опубликования и вступления в силу документа соблюден в соответствии с нормами статьи 8 Федерального закона [от 06.10.1999 № 184-ФЗ](file:///C:\content\act\5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» с учетом его конституционно-правового смысла, выявленного Конституционным Судом Российской Федерации в Определении [от 10.03.2005 № 71-О](file:///C:\content\act\cf5235b7-9241-4edb-af33-1a7298c465db.html).

В ходе проведения правовой экспертизы данного нормативного правового акта выявлены несоответствия федеральному законодательству.

Пункт 2.6. Административного регламента не соответствует статье 7 [Федерального закона № 210-ФЗ](file:///C:\content\act\bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html), распоряжению № 2326-р, поскольку устанавливает обязанность представления заявителем копии документа, подтверждающего гибель (смерть, признание в установленном порядке безвестно отсутствующим или объявление умершим) военнослужащего при исполнении обязанностей военной службы по призыву, в то время как данные документы находятся в распоряжении Министерства обороны Российской Федерации и предоставляются по средствам межведомственного взаимодействия.

Непредставление заявителем данного документа в соответствии с абзацем 2 пункта 2.9. Административного регламента является основанием для отказа в приеме документов у заявителя.

Таким образом, указанные нормы Административного регламента устанавливают трудновыполнимые и обременительные требования к заявителю и содержат коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации [от 26.02.2010 № 96](file:///C:\content\act\07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Абзацы 3 и 4 пункта 2.9. Административного регламента не соответствуют части 1 статьи 9 [Федерального закона № 59-ФЗ](file:///C:\content\act\4f48675c-2dc2-4b7b-8f43-c7d17ab9072f.html) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», поскольку федеральными законами, а также другими нормативными правовыми актами, имеющими большую юридическую силу по отношению к Административному регламенту, регулирующими указанные правоотношения, оснований для отказа в приеме документов у заявителя не предусмотрено, в то время как пункт 2.9. Административного регламента содержит целый ряд таких оснований.

Так, абзац 3 пункта 2.9. Административного регламента в качестве основания для отказа в приеме документов предусматривает представление заявителем «неправильно оформленных документов», однако сочетание «неправильно оформленных» является оценочным и не поддается однозначному толкованию.

Таким образом, абзац 3 пункта 2.9. Административного регламента содержит коррупциогенный фактор – юридико-лингивистическая неопределенность (подпункт «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации [от 26.02.2010 № 96](file:///C:\content\act\07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»).

Абзацем 4 пункта 2.9. Административного регламента предусмотрено основание для отказа в приеме документов – наличие в заявлении незаполненных обязательных полей, неоговоренных исправлений, серьезных повреждений, не позволяющих однозначно истолковать содержание заявления. В то же время требования к заявлению определены [Постановлением № 481](file:///C:\content\act\45306fe3-3ac8-4156-99f0-b2f24d93768b.html), в соответствии с которым в заявлении указываются место жительства либо реквизиты счета, открытого в организации (филиале, структурном подразделении) Сберегательного банка Российской Федерации.

Таким образом, данная норма Административного регламента не соответствует части 1 статьи 9 [Федерального закона № 59-ФЗ](file:///C:\content\act\4f48675c-2dc2-4b7b-8f43-c7d17ab9072f.html), статье 4 [Федерального закона № 210-ФЗ](file:///C:\content\act\bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html), поскольку содержит требование об обязательном представлении заявления по рекомендуемой форме, отступление от которой является основанием для отказа в приеме документов.

Данные выводы согласуются с позицией Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в Определении от 29.01.2014 № 1-АПГ13-15 «Об оставлении без изменения решения Архангельского областного суда от 21.10.2013, которым отказано в удовлетворении заявления о признании недействующими п. 24, пп. 3 п. 27 административного регламента (новая редакция), утвержденного постановлением Министерства имущественных отношений Архангельской области от 10.06.2013 № 9-п», согласно которой регламентация в нормативом правовом акте в качестве основания для отказа в приеме документов, необходимых для принятия решения о предоставлении государственной услуги заявления по форме, отличающейся от рекомендуемой данным нормативным правовым актом, не соответствует основным принципам предоставления государственных услуг, изложенным в статье 4 [Федерального закона № 210-ФЗ](file:///C:\content\act\bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html).

На основании изложенного просим рассмотреть вопрос о принятии необходимых мер в целях приведения приказа министерства по делам семьи, демографической и социальной политике Калужской области от 04.07.2012 № 1551 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Назначение ежемесячного пособия детям отдельных категорий военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях), пенсионное обеспечение которых осуществляется Пенсионным фондом Российской Федерации» (в редакции приказа министерства труда и социальной защиты Калужской области от 11.08.2016 № 1072-П) в соответствие с федеральным законодательством.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается внести в приказ министерства по делам семьи, демографической и социальной политике Калужской области от 04.07.2012 № 1551 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Назначение ежемесячного пособия детям отдельных категорий военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях), пенсионное обеспечение которых осуществляется Пенсионным фондом Российской Федерации» (в редакции приказа министерства труда и социальной защиты Калужской области от 11.08.2016 № 1072-П) изменения.

Абзац 2 пункта 2.6. Административного регламента признать утратившим силу. Пункт 2.9. Административного регламента изложить в новой редакции:

« 2.9. Перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги

Оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги законодательством Российской Федерации, не предусмотрено».

О принятых мерах просьба проинформировать Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Калужской области.

Начальник Управления Л.А. Прохорова