И.о. начальника

Государственной инспекции

строительного и жилищного надзора

Ненецкого автономного округа

Т.П. Сергеевой

ул. Ленина, д. 27В, оф. 50,

г. Нарьян-Мар, 166000

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам проведения правовой экспертизы на приказ Государственной инспекции строительного и жилищного надзора Ненецкого автономного округа от 13.06.2017 №90 «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного жилищного надзора» (в редакции приказов Государственной инспекции строительного и жилищного надзора Ненецкого автономного округа от 09.11.2017 №175,** [**от 20.02.2018 №6**](http://10.29.0.17:8081/content/act/40bf4fb7-0057-417b-9780-f2fb2fbf3f5b.doc)**)**

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в соответствии с Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденным [Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 №1313](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/a8ca6f19-944a-442f-afbb-7b6cab4e1e09.html) «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положением об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденным [приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 №26](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/cc31c820-4439-4e4b-9a2c-ff495cd5e9e6.html), проведена правовая экспертиза [приказа Государственной инспекции строительного и жилищного надзора Ненецкого автономного округа от 13.06.2017 №90](http://10.29.0.17:8081/content/act/e366a976-f061-486d-85bb-80f38d1fc028.doc) «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного жилищного надзора» (в редакции приказов Государственной инспекции строительного и жилищного надзора Ненецкого автономного округа [от 09.11.2017 №175](http://10.29.0.17:8081/content/act/a49cfb4b-6d43-4e2a-a27f-4d735702adf3.doc), [от 20.02.2018 №6](http://10.29.0.17:8081/content/act/40bf4fb7-0057-417b-9780-f2fb2fbf3f5b.doc)) (далее - приказ).

Поводом для проведения правовой экспертизы приказа послужило внесение в него изменений приказом Государственной инспекции строительного и жилищного надзора Ненецкого автономного округа [от 20.02.2018 №6](http://10.29.0.17:8081/content/act/40bf4fb7-0057-417b-9780-f2fb2fbf3f5b.doc) «О внесении изменений в Административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного жилищного надзора».

Предметом правового регулирования приказа являются общественные отношения в сфере жилищного и административного права, находящиеся в соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 [Конституции](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 [Конституции](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 5 статьи 76 [Конституции](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

На федеральном уровне указанные общественные отношения регулируются [Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/c351fa7f-3731-467c-9a38-00ce2ecbe619.html), [Жилищным кодексом](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/370ba400-14c4-4cdb-8a8b-b11f2a1a2f55.html) Российской Федерации, [Федеральными законами от 06.10.1999 №184-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», [от 26.12.2008 №294-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/657e8284-bc2a-4a2a-b081-84e5e12b557e.html) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», [от 02.05.2006 №59-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/4f48675c-2dc2-4b7b-8f43-c7d17ab9072f.html) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», [от 23.11.2009 №261-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/3f6daad2-8120-4484-a7b6-528eb728c450.html) «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», [постановлением Правительства Российской Федерации от 11.06.2013 №493](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/832034ad-bc20-45cc-9982-667f770c526a.html) «О государственном жилищном надзоре», [приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 №141](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/d5a342b6-53aa-4eaa-96a0-1d4fac145ff8.html) «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Приказ принят в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 1.3.1, статьей 23.55, частью 4 статьи 28.3 [Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/c351fa7f-3731-467c-9a38-00ce2ecbe619.html), статьями 12, 20 [Жилищного кодекса](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/370ba400-14c4-4cdb-8a8b-b11f2a1a2f55.html) Российской Федерации, статьями 2, 17, подпунктом 61 пункта 2 статьи 26.3 [Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», пунктом 3 статьи 2, частью 1, пунктом 2 части 2 статьи 5, статьями 9-17 [Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/657e8284-bc2a-4a2a-b081-84e5e12b557e.html) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», статьей 3, пунктом 7 статьи 7, статьей 28 [Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/3f6daad2-8120-4484-a7b6-528eb728c450.html) «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», абзацем 1 статьи 36 [Устава](http://10.29.0.17:8081/content/act/214f0325-e8d3-4b8a-9ccd-7b308b3660cb.doc) Ненецкого автономного округа, пунктом 25 Порядка разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций исполнительными органами государственной власти Ненецкого автономного округа, утвержденного [постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 30.09.2011 №216-п](http://10.29.0.17:8081/content/act/1518b16a-97bb-4e63-a0cc-cffa6a854dc0.doc) «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг», пунктом 10, подпунктом 3 пункта 31 Положения о Государственной инспекции строительного и жилищного надзора Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 30.09.2011 №[211-п](http://10.29.0.17:8081/content/act/1716be95-3279-4114-a270-8cb0d25b3694.doc) «О Государственной инспекции строительного и жилищного надзора Ненецкого автономного округа», Структурой органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа, утвержденной [постановлением губернатора Ненецкого автономного округа от 19.11.2014 №72-пг](http://10.29.0.17:8081/content/act/1e3c0e6d-b18c-44ef-b530-9f00f5a99ad5.doc) «О структуре органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа», в пределах полномочий Государственной инспекции строительного и жилищного надзора Ненецкого автономного округа.

Содержание приказа достаточно для урегулирования общественных отношений.

[Приказ Государственной инспекции строительного и жилищного надзора Ненецкого автономного округа от 13.06.2017 №90](http://10.29.0.17:8081/content/act/e366a976-f061-486d-85bb-80f38d1fc028.doc) опубликован в издании «Сборник нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа» от 29.09.2017 №10.

Приказ Государственной инспекции строительного и жилищного надзора Ненецкого автономного округа [от 20.02.2018 №6](http://10.29.0.17:8081/content/act/40bf4fb7-0057-417b-9780-f2fb2fbf3f5b.doc) опубликован на официальном интернет-портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru 20.02.2018.

Форма и текст приказа соответствуют правилам юридической техники.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 [Федерального закона от 17.07.2009 №172-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/91e7be06-9a84-4cff-931d-1df8bc2444aa.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 [Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных [постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), в приказе выявлен следующий коррупциогенный фактор.

Приказом утвержден Административный регламент исполнения Государственной инспекцией строительного и жилищного надзора Ненецкого автономного округа государственной функции по осуществлению регионального государственного жилищного надзора (далее - Административный регламент).

Согласно подпункту 4 пункта 119 Административного регламента в целях принятия мер, предусмотренных подпунктом 1 пункта 118 Административного регламента, составляется предписание, которое должно содержать разумные сроки исполнения предписанных мероприятий.

Вместе с тем понятие «разумные сроки» относится к категории оценочного характера.

Согласно подпункту «в» пункта 4 методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №[96](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), коррупциогенным фактором, содержащим неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, является юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

На основании вышеизложенного подпункт 4 пункта 119 Административного регламента содержит коррупциогенный фактор и в процессе правоприменения может служить основанием для коррупционных проявлений со стороны должностных лиц.

Приказ содержит правовые нормы, не соответствующие [Конституции](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) Российской Федерации и федеральному законодательству.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 58 Административного регламента основанием для проведения внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя, является поступление, в частности посредством государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (далее - ГИС ЖКХ), в Инспекцию обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, выявление в ГИС ЖКХ информации о фактах нарушения требований к порядку создания товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива, уставу товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива и порядку внесения изменений в устав такого товарищества или такого кооператива, порядку принятия собственниками помещений в многоквартирном доме решения о выборе юридического лица независимо от организационно-правовой формы или индивидуального предпринимателя, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирным домом (далее - управляющая организация), в целях заключения с управляющей организацией договора управления многоквартирным домом, решения о заключении с управляющей организацией договора оказания услуг и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, решения о заключении с указанными в части 1 статьи 164 [Жилищного кодекса](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/370ba400-14c4-4cdb-8a8b-b11f2a1a2f55.html) Российской Федерации лицами договоров оказания услуг по содержанию и (или) выполнению работ по ремонту общего имущества в многоквартирном доме, порядку утверждения условий этих договоров и их заключения, порядку содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме и осуществления текущего и капитального ремонта общего имущества в данном доме, о фактах нарушения управляющей организацией обязательств, предусмотренных частью 2 статьи 162 [Жилищного кодекса](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/370ba400-14c4-4cdb-8a8b-b11f2a1a2f55.html) Российской Федерации (далее – [ЖК РФ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/370ba400-14c4-4cdb-8a8b-b11f2a1a2f55.html)), о фактах нарушения в области применения предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, о фактах необоснованности размера установленного норматива потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг), нарушения требований к составу нормативов потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг), несоблюдения условий и методов установления нормативов потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг), о фактах нарушения наймодателями жилых помещений в наемных домах социального использования обязательных требований к наймодателям и нанимателям жилых помещений в таких домах, к заключению и исполнению договоров найма жилых помещений жилищного фонда социального использования и договоров найма жилых помещений.

Статьей 20 [ЖК РФ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/370ba400-14c4-4cdb-8a8b-b11f2a1a2f55.html) предусматривается осуществление государственного жилищного надзора, муниципального жилищного контроля и общественного жилищного контроля.

[Федеральным законом от 31.12.2017 №485-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/ef8c9445-951d-4c40-9706-60db2c913b6f.html) «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения, в частности, в [ЖК РФ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/370ba400-14c4-4cdb-8a8b-b11f2a1a2f55.html), направленные на совершенствование правового регулирования отношений в сфере управления многоквартирными домами.

[Федеральный закон от 31.12.2017 №485-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/ef8c9445-951d-4c40-9706-60db2c913b6f.html) опубликован на официальном интернет-портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru 31.12.2017 и вступил в силу 11.01.2018 (за исключением отдельных положений).

Так, согласно части 4.2 статьи 20 [ЖК РФ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/370ba400-14c4-4cdb-8a8b-b11f2a1a2f55.html) (в редакции [Федерального закона от 31.12.2017 №485-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/ef8c9445-951d-4c40-9706-60db2c913b6f.html)) основаниями для проведения внеплановой проверки наряду с основаниями, указанными в части 2 статьи 10 [Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/657e8284-bc2a-4a2a-b081-84e5e12b557e.html) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», являются поступления, в частности посредством системы, в орган государственного жилищного надзора обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, выявление органом государственного жилищного надзора в системе информации о фактах нарушения требований правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, нарушения правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения.

Исходя из изложенного, подпункт 5 пункта 58 Административного регламента не соответствует части 4.2 статьи 20 [Жилищного кодекса](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/370ba400-14c4-4cdb-8a8b-b11f2a1a2f55.html) Российской Федерации в части установления оснований для внеплановой проверки соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в сфере жилищных отношений, отличных от оснований, установленных в федеральном законодательстве.

Таким образом, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу делает вывод о несоответствии [приказа Государственной инспекции строительного и жилищного надзора Ненецкого автономного округа от 13.06.2017 №90](http://10.29.0.17:8081/content/act/e366a976-f061-486d-85bb-80f38d1fc028.doc) «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного жилищного надзора» (в редакции приказов Государственной инспекции строительного и жилищного надзора Ненецкого автономного округа [от 09.11.2017 №175](http://10.29.0.17:8081/content/act/a49cfb4b-6d43-4e2a-a27f-4d735702adf3.doc), [от 20.02.2018 №6](http://10.29.0.17:8081/content/act/40bf4fb7-0057-417b-9780-f2fb2fbf3f5b.doc)) [Конституции](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) Российской Федерации и федеральному законодательству.

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу предлагает привести [приказ Государственной инспекции строительного и жилищного надзора Ненецкого автономного округа от 13.06.2017 №90](http://10.29.0.17:8081/content/act/e366a976-f061-486d-85bb-80f38d1fc028.doc) «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного жилищного надзора» (в редакции приказов Государственной инспекции строительного и жилищного надзора Ненецкого автономного округа [от 09.11.2017 №175](http://10.29.0.17:8081/content/act/a49cfb4b-6d43-4e2a-a27f-4d735702adf3.doc), [от 20.02.2018 №6](http://10.29.0.17:8081/content/act/40bf4fb7-0057-417b-9780-f2fb2fbf3f5b.doc)) в соответствие с [Конституцией](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) Российской Федерации и федеральным законодательством.

В целях устранения выявленного коррупциогенного фактора Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу предлагает в подпункте подпункта 4 пункта 119 Административного регламента предусмотреть, что предписание, составленное в целях принятия мер, предусмотренных подпунктом 1 пункта 118 Административного регламента, должно содержать сроки исполнения предписанных мероприятий, исходя из обстоятельств выявленных нарушений лицензионных требований.

Прошу сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Начальник

С.А. Михайловский