Министру

социального развития

Новосибирской области

С.И. Пыхтину

№ 54/04-17644 от 28.10.2015

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам проведения правовой экспертизы на приказ министерства социального развития Новосибирской области [от 09.08.2013 № 933](file:///C:\content\act\e3f919db-1782-4319-b1ff-882dcfc322b8.doc) «Об утверждении Инструкции по организации работы с обращениями граждан и проведению личного приема граждан в министерстве социального развития Новосибирской области» (в редакции [от 06.02.2015 № 57](file:///C:\content\act\db2870f5-4c94-4c77-8655-9e749ac207aa.doc))

Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утверждённого приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03 марта 2014 г. № 25 «Об утверждении Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня главных управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело повторную правовую экспертизу приказа министерства социального развития Новосибирской области [от 09.08.2013 № 933](file:///C:\content\act\e3f919db-1782-4319-b1ff-882dcfc322b8.doc) «Об утверждении Инструкции по организации работы с обращениями граждан и проведению личного приема граждан в министерстве социального развития Новосибирской области» (в редакции [от 06.02.2015 № 57](file:///C:\content\act\db2870f5-4c94-4c77-8655-9e749ac207aa.doc)), далее – Приказ.

Поводом для проведения повторной правовой экспертизы Приказа послужило изменение федерального законодательства.

Приказ является нормативным правовым актом: содержит общеобязательные предписания, рассчитан на неоднократное применение, адресован неопределённому кругу лиц.

Предметом правового регулирования Приказа являются общественные отношения в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, установления общих принципов организации системы органов государственной власти.

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими указанные отношения на федеральном уровне, являются:

[Конституция Российской Федерации](file:///C:\content\act\15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html),

Федеральный закон [от 06.10.1999 № 184-ФЗ](file:///C:\content\act\5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции от 05.10.2015 № 285-ФЗ);

Федеральный закон [от 02.05.2006 № 59-ФЗ](file:///C:\content\act\4f48675c-2dc2-4b7b-8f43-c7d17ab9072f.html) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (в редакции от 24.11.2014 № 357-ФЗ).

В соответствии с пунктами «б», «н» части 1 статьи 72 [Конституции Российской Федерации](file:///C:\content\act\15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) защита прав и свобод человека и гражданина, установление общих принципов организации системы органов государственной власти находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Частью 2 статьи 76 [Конституции Российской Федерации](file:///C:\content\act\15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) установлено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона [от 02.05.2006 № 59-ФЗ](file:///C:\content\act\4f48675c-2dc2-4b7b-8f43-c7d17ab9072f.html) законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации могут устанавливать положения, направленные на защиту права граждан на обращение, в том числе устанавливать гарантии права граждан на обращение, дополняющие гарантии, установленные указанным Федеральным законом.

Пунктом 1 статьи 17 Федерального закона [от 06.10.1999 № 184-ФЗ](file:///C:\content\act\5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) определено, что в субъекте Российской Федерации устанавливается система органов исполнительной власти во главе с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Частью 1 статьи 46 Устава Новосибирской области от 18.04.2005 № 282-ОЗ (в редакции от 26.02.2015 № 529-ОЗ) установлено, что областные исполнительные органы государственной власти Новосибирской области формируются Правительством Новосибирской области на основании закона Новосибирской области о системе исполнительных органов государственной власти Новосибирской области в соответствии со структурой областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, определяемой Губернатором Новосибирской области.

В соответствии с частью 1 статьи 48 Устава Новосибирской области исполнительные органы государственной власти Новосибирской области на основании и во исполнение [Конституции Российской Федерации](file:///C:\content\act\15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html), федеральных законов, актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, Устава и законов Новосибирской области, постановлений Губернатора Новосибирской области, постановлений Правительства Новосибирской области издают правовые акты и обеспечивают их исполнение.

Согласно части 4 статьи 6 Закона Новосибирской области от 03.03.2004 № 168-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Новосибирской области» областные органы действуют в соответствии с утверждёнными положениями о них.

Пунктом 1 Положения о министерстве социального развития Новосибирской области (далее – Положение), утверждённого постановлением Губернатора Новосибирской области от 13.07.2010 № 203, установлено, что министерство социального развития Новосибирской области (далее – министерство) является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в сферах социальной защиты населения, социального обслуживания граждан в Новосибирской области, опеки и попечительства, отдыха и оздоровления детей на территории Новосибирской области в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий, координацию и контроль за деятельностью находящихся в его ведении территориальных органов, а также подведомственных государственных учреждений Новосибирской области.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 11 Положения на основании и во исполнение федерального законодательства, Устава Новосибирской области, законов Новосибирской области, нормативных правовых актов Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области министерство в порядке, установленном Губернатором Новосибирской области, принимает нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности, за исключением вопросов, правовое регулирование которых осуществляется актами Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области.

Согласно подпункту 11 пункта 15 Положения министр издаёт приказы по вопросам, относящимся к сфере деятельности министерства.

Следовательно, издание Приказа входит в компетенцию министерства социального развития Новосибирской области.

Приказ является необходимым и достаточным для урегулирования указанных отношений.

Первоначальный текст Приказа размещён (опубликован) на официальном сайте Правительства Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 09.08.2013. Текст изменений, внесённых приказом министерства социального развития Новосибирской области [от 06.02.2015 № 57](file:///C:\content\act\efa65e9b-b50d-4017-aa08-29b36d4b1871.doc) «О внесении изменений в приказ министерства социального развития Новосибирской области [от 09.08.2013 № 933](file:///C:\content\act\e3f919db-1782-4319-b1ff-882dcfc322b8.doc)», размещён (опубликован) на официальном сайте Правительства Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 09.02.2015.

По результатам проведённой антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона [от 17.07.2009 № 172-ФЗ](file:///C:\content\act\91e7be06-9a84-4cff-931d-1df8bc2444aa.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьёй 6 Федерального закона [от 25.12.2008 № 273-ФЗ](file:///C:\content\act\9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации [от 26.02.2010](C:\\content\\act\\07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html" \o "от 26.02.2010 № 96) № 96, выявлены коррупциогенные факторы.

Согласно пункту 4.9 Инструкции по организации работы с обращениями граждан и проведению личного приёма граждан в министерстве социального развития Новосибирской области (далее – Инструкция), утверждённой Приказом, гражданину, находящемуся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, а также при проявлениях им агрессии либо неадекватного поведения в личном приёме отказывается.

Вместе с тем, положениями Инструкции не определено, кем должно быть проведено освидетельствование на предмет алкогольного или наркотического опьянения гражданина.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (далее – Методика), утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации [от 26.02.2010 № 96](file:///C:\content\act\07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», коррупциогенным фактором, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, является широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределённость сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц).

2. На основании пункта 4.9 Инструкции гражданину, находящемуся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, а также при проявлениях им агрессии либо *неадекватного поведения* в личном приёме отказывается.

Термин «неадекватное поведение» относится к категории оценочного характера и может быть применён к гражданину выборочно на усмотрение специалиста министерства социального развития Новосибирской области, отвечающего за организацию проведения личного приёма.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 3 Методики коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, является выборочное изменение объёма прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц).

Подпунктом «в» пункта 4 Методики установлено, что коррупциогенным фактором, содержащими неопределённые, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, является юридико-лингвистическая неопределённость – употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

В результате проведения повторной правовой экспертизы Приказа норм, не соответствующих Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, не выявлено.

В результате проведения правовой экспертизы Приказа норм, не соответствующих Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, не выявлено.

Форма и текст Приказа соответствуют правилам юридической техники.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов, предлагается исключить пункт 4.9 Инструкции.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Исполняющий обязанности

начальника Главного управления

В.И. Ковалевский