От 16.11.2018 № 10/02-15248

|  |  |
| --- | --- |
|  | Министерство культуры  Республики Карелия |

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам проведения правовой экспертизы**

**на приказ Министерства культуры Республики Карелия от 10.10.2018 № 403**

**«О конкурсном отборе муниципальных образований в Республике Карелия для предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию мероприятий по обеспечению развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек»**

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Карелия на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу приказа Министерства культуры Республики Карелия от 10.10.2018 № 403 «О конкурсном отборе муниципальных образований в Республике Карелия для предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию мероприятий по обеспечению развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек» (Официальный интернет-портал правовой информации, 2018, 11 октября).

В результате проведения правовой экспертизы приказа Министерства культуры Республики Карелия от 10.10.2018 № 403 «О конкурсном отборе муниципальных образований в Республике Карелия для предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию мероприятий по обеспечению развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек» (далее - Приказ) установлено следующее.

Поводом для проведения настоящей правовой экспертизы Приказа послужило его принятие.

Пунктом 1 Приказа утвержден Порядок конкурсного отбора муниципальных образований в Республике Карелия для предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию мероприятий по обеспечению развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек (далее – Порядок).

Пунктом 2 Приказа установлены сроки проведения в 2018 году конкурсного отбора муниципальных образований в Республике Карелия и срок приема заявок на участие в данном конкурсном отборе, а также срок для заключения с Министерством культуры Российской Федерации соглашения о предоставлении в 2019 году субсидий из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на реализацию мероприятий по обеспечению развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек.

Пункты 3, 4 Приказа норм права не содержат, в связи с чем не рассматриваются в настоящем экспертном заключении.

Предметом правового регулирования рассматриваемого Приказа являются бюджетные правоотношения, возникающие при предоставлении субсидий из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий по обеспечению развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры в населенных пунктах, что в соответствии с пунктом «ж» статьи 71 Конституции Российской Федерации находится в ведении Российской Федерации (финансовое регулирование).

Согласно части 1 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации.

Частью 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации установлено, что законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, принятые по предметам ведения Российской Федерации, не могут противоречить федеральным законам.

Пунктом 3 статьи 26.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, определяются федеральными законами, издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также соглашениями.

Нормативное правовое регулирование в рассматриваемой сфере бюджетных правоотношений осуществляется [Конституцией Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html), [Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Конституцией Республики Карелия, Законом Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия», Законом Республики Карелия от 21.12.2017 № 2205-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», постановлением Правительства Республики Карелия от 30.08.2014 № 278-П «Об утверждении государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры», постановлением Правительства Республики Карелия от 11.10.2010 № 218-П «Об утверждении Положения о Министерстве культуры Республики Карелия» и иными нормативными правовыми актами.

Согласно пункту 4 статьи 3 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В соответствии со статьей 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации к бюджетным полномочиям субъектов Российской Федерации относится, в том числе установление порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации.

Статьей 135 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации предоставляются, в том числе в форме субсидий местным бюджетам.

Согласно пункту 3 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями данного Кодекса.

Пунктами 9, 9.1 статьи 3 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» установлено, что Правительство Республики Карелия в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими бюджетные правоотношения, данным Законом осуществляет бюджетные полномочия по установлению условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета, критериев отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и утверждению распределения субсидий местным бюджетам, распределяемых по результатам конкурсного отбора, из бюджета между муниципальными образованиями.

Согласно статье 2 Закона Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» законодательство Российской Федерации о культуре состоит из Основ законодательства Российской Федерации о культуре, законов Российской Федерации и законов субъектов Российской Федерации о культуре.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона Республики Карелия от 30.12.2005 № 952-ЗРК «О культуре» уполномоченный орган исполнительной власти Республики Карелия в области культуры в пределах своей компетенции принимает нормативные правовые акты в области культуры.

К мероприятиям государственной программы Республики Карелия «Культура Республики Карелия», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 30.08.2014 № 278-П «Об утверждении государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» (далее – Государственная программа) относится, в том числе мероприятие по обеспечению развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры.

В рамках реализации Государственной программы предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по обеспечению развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек.

В соответствии с пунктом 1 Методики распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по обеспечению развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек, утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 30.08.2014 № 278-П, субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по обеспечению развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек распределяются между бюджетами муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований в Республике Карелия, связанных с укреплением материально-технической базы и проведением ремонтных работ муниципальных домов культуры.

Пунктом 2 данной Методики установлено, что субсидии распределяются между бюджетами муниципальных образований по результатам конкурсного отбора, проводимого в порядке, устанавливаемом исполнительным органом государственной власти Республики Карелия, уполномоченным в сфере культуры.

Законом Республики Карелия от 21.12.2017 № 2205-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» Министерству культуры Республики Карелия предусмотрены средства на реализацию государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры».

Пунктом 1 Положения о Министерстве культуры Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 11.10.2010 № 218-П «Об утверждении Положения о Министерстве культуры Республики Карелия», (далее – Положение) определено, что Министерство культуры Республики Карелия является органом исполнительной власти Республики Карелия, проводящим государственную политику и осуществляющим функции в сфере культуры, искусства, туризма, архивного, музейного и библиотечного дела, образования в сфере культуры и искусства на территории Республики Карелия.

Согласно подпункту 45 пункта 9, подпункту 4 пункта 10 Положения Министерство культуры Республики Карелия осуществляет функции главного администратора доходов бюджета, администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного распорядителя и получателя средств бюджета Республики Карелия, при реализации возложенных на него функций в установленном порядке издает в пределах своей компетенции, в том числе совместно с другими органами исполнительной власти Республики Карелия, нормативные правовые и иные акты, контролирует выполнение указанных актов, дает разъяснения по их применению.

Таким образом, принятие рассматриваемого Приказа находится в ведении Республики Карелия как субъекта Российской Федерации, а равно в компетенции Министерства культуры Республики Карелия как органа исполнительной власти Республики Карелия.

Приказ является необходимым и достаточным для регулирования затронутых общественных отношений.

Выявлено нарушение правил юридической техники.

Наименование критериев отбора муниципальных домов культуры, расположенных в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек, для предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию мероприятий по обеспечению развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек (далее – Критерии отбора), приведенных в приложении 2 к Порядку, не согласуется с наименованием критериев Конкурсного отбора, содержащихся в пункте 7 Порядка.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 [Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/91e7be06-9a84-4cff-931d-1df8bc2444aa.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 [Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных [постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), выявлен коррупциогенный фактор.

Порядком определена процедура проведения конкурсного отбора муниципальных образований в Республике Карелия для предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию мероприятий по обеспечению развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек (пункт 1 Порядка).

Из содержания пунктов 7, 8 Порядка следует, что для участия в конкурсном отборе органом местного самоуправления в Республике Карелия, на территории которого расположены муниципальные дома культуры, в отношении которых планируется реализация указанных мероприятий, представляется заявка и документы, которые оцениваются конкурсной комиссией в соответствии с критериями отбора муниципальных домов культуры, расположенных в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек.

Абзац второй пункта 4 Критериев отбора, определяя, что баллы в критерии отбора проставляются Министерством культуры Республики Карелия на основе рейтинга организаций Республики Карелия, по данным официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях, содержит коррупциогенный фактор, выражающийся в широте дискреционных полномочий и юридико-лингвистической неопределенности (подпункт «а» пункта 3, подпункт «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»).

**Заключение:** в приказе Министерства культуры Республики Карелия от 10.10.2018 № 403 «О конкурсном отборе муниципальных образований в Республике Карелия для предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию мероприятий по обеспечению развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек» норм, противоречащих Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, не выявлено. Выявлен коррупциогенный фактор, а также нарушение правил юридической техники.

В целях устранения выявленного коррупциогенного фактора предлагаем внести изменения в пункт 4 Критериев отбора.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Временно исполняющий обязанности

начальника Управления,

советник юстиции 2 класса Е.В. Горшкова