Временно исполняющему обязанности

начальника управления ветеринарии Новосибирской области

О.А. Рожкову

ул. Красный Проспект, д. 25

г. Новосибирск

№ 54/04-5291 от 11.04.2018

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам проведения правовой экспертизы на [приказ управления ветеринарии Новосибирской области от 29.10.2009 № 118](http://192.168.168.4:8082/content/act/ee793af4-8eed-46c9-ac35-384b21fbed89.doc) «Об утверждении административного регламента управления ветеринарии Новосибирской области исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора на территории Новосибирской области» (в редакции [от 08.02.2018 № 25](http://192.168.168.4:8082/content/act/db1a61cf-d058-4faa-ab0c-4ad5c500aab7.doc))

Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03 марта 2014 г. № 25 «Об утверждении Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня главных управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу [приказа управления ветеринарии Новосибирской области от 29.10.2009 № 118](http://192.168.168.4:8082/content/act/ee793af4-8eed-46c9-ac35-384b21fbed89.doc) «Об утверждении административного регламента управления ветеринарии Новосибирской области исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора на территории Новосибирской области» (в редакции [от 08.02.2018 № 25](http://192.168.168.4:8082/content/act/db1a61cf-d058-4faa-ab0c-4ad5c500aab7.doc))далее – Приказ.

Поводом для проведения правовой экспертизы Приказа послужило внесение в него изменений.

Приказ является нормативным правовым актом: содержит общеобязательные государственные предписания, адресован неопределенному кругу лиц, рассчитан на неоднократное применение.

Предметом правового регулирования Приказа являются общественные отношения в сфере административного законодательства, установления общих принципов организации системы органов государственной власти.

Приказом утвержден административный регламент управления ветеринарии Новосибирской области исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора на территории Новосибирской области (далее – Административный регламент).

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими указанные отношения на федеральном уровне, являются:

[Конституция Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html);

[Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции от 05.02.2018 № 15-ФЗ), далее - [Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html);

[Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/657e8284-bc2a-4a2a-b081-84e5e12b557e.html) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в редакции от 29.12.2017 № 443-ФЗ), далее - Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ;

[Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/4f48675c-2dc2-4b7b-8f43-c7d17ab9072f.html) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (в редакции от 27.11.2017 № 355-ФЗ), далее - Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ;

[Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-I](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/07953771-6605-49bb-88ce-8bc68be6417b.html) «О ветеринарии» (в редакции от 03.07.2016 № 227-ФЗ), далее - Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-I.

В соответствии с пунктами «к» и «н» части 1 статьи 72 [Конституции Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) административное законодательство, установление общих принципов организации системы органов государственной власти находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Частью 2 статьи 76 [Конституции Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) установлено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 3 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-I к полномочиям субъекта Российской Федерации в области ветеринарии относятся, в том числе, участие в реализации федеральных мероприятий на территории субъекта Российской Федерации; организация проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению; защита населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации.

Согласно пункту 4 статьи 17 [Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) структура исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации определяется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в соответствии с уставом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 48 [Устава Новосибирской области от 18.04.2005 № 282-ОЗ](http://192.168.168.4:8082/content/act/b37ebe97-5d52-4d18-abc3-6c72258e294f.doc) (в редакции от 05.12.2016 № 116-ОЗ) исполнительные органы государственной власти Новосибирской области на основании и во исполнение [Конституции Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html), федеральных законов, актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, указанного Устава и законов Новосибирской области, постановлений Губернатора Новосибирской области, постановлений Правительства Новосибирской области издают правовые акты и обеспечивают их исполнение.

Согласно части 4 статьи 6 [Закона Новосибирской области от 03.03.2004 № 168-ОЗ](http://192.168.168.4:8082/content/act/d0a82aa1-9e9b-4bf6-a41b-ea69970cbe6a.doc) «О системе исполнительных органов государственной власти Новосибирской области», областные органы действуют в соответствии с утвержденными положениями о них.

В соответствии с пунктом 1 Положения об управлении ветеринарии Новосибирской области (далее – Положение), утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 30.12.2015 № 484-п, управление ветеринарии Новосибирской области (далее - управление) является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим реализацию государственных полномочий и исполнительно-распорядительную деятельность в сфере ветеринарии.

Абзацем 2 пункта 1 Положения установлено, что управление является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного ветеринарного надзора в Новосибирской области.

Согласно подпункту 2 пункта 11 Положения, управление на основании и во исполнение федерального законодательства, Устава Новосибирской области, законов Новосибирской области, нормативных правовых актов Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области управление, в том числе, утверждает административные регламенты исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг) в подведомственной сфере.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 20 Положения начальник управления издает приказы по вопросам, относящимся к сфере деятельности управления, а также приказы по оперативным и текущим вопросам организации деятельности управления.

Следовательно, Приказ издан в пределах компетенции управления ветеринарии Новосибирской области.

Приказ является необходимым и достаточным для урегулирования указанных отношений.

Первоначальный текст Приказа опубликован в газете «Советская Сибирь» от 8.09.2010 № 174. Изменения, внесенные приказом управления ветеринарии Новосибирской области от 08.02.2018 № 25, размещены (опубликованы) на официальном интернет-портале правовой информации http://www.nsopravo.ru 08.08.2018.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 [Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/91e7be06-9a84-4cff-931d-1df8bc2444aa.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 [Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных [постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), выявлен коррупциогенный фактор.

Согласно пункту 41 Административного регламента экспертиза некачественной и опасной подконтрольной продукции проводится в течение срока, необходимого для получения достоверных результатов исследований их ветеринарно-санитарного состояния в соответствии с действующими нормативными документами и техническими регламентами.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной [постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц), является коррупциогенным фактором.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной [постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера, является коррупциогенным фактором.

В результате проведения правовой экспертизы Приказа норм, не соответствующих [Конституции Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html), не выявлено.

В тексте Приказа выявлено несоответствие федеральному законодательству.

В соответствии с частью 4.1 статьи 11 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ в случае, если текст письменного обращения не позволяет определить суть предложения, заявления или жалобы, ответ на обращение не дается и оно не подлежит направлению на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, о чем в течение семи дней со дня регистрации обращения сообщается гражданину, направившему обращение.

Согласно части 5.1 статьи 11 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ В случае поступления в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу письменного обращения, содержащего вопрос, ответ на который размещен в соответствии с частью 4 статьи 10 Федерального закона на официальном сайте данных государственного органа или органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», гражданину, направившему обращение, в течение семи дней со дня регистрации обращения сообщается электронный адрес официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором размещен ответ на вопрос, поставленный в обращении, при этом обращение, содержащее обжалование судебного решения, не возвращается.

Вместе с тем, указанные положения отсутствуют в подразделе «Исчерпывающий перечень оснований для приостановления рассмотрения жалобы и случаев, в которых ответ на жалобу не дается» раздела V Административного регламента.

Форма и текст Приказа соответствуют правилам юридической техники.

Предлагаем привести приказ управления ветеринарии Новосибирской области от 29.10.2009 № 118 «Об утверждении административного регламента управления ветеринарии Новосибирской области исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора на территории Новосибирской области» в соответствие с федеральным законодательством.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов, предлагается изложить пункт 41 Административного регламента в новой редакции, исключив, широту дискреционных полномочий и юридико-лингвистическую неопределенность.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Начальник Главного управления

В.А. Храбров