**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-285-ЭЗ от 06.09.2018**

**по результатам проведения правовой и антикоррупционной экспертиз на Закон города Севастополя от 20.07.2015 № 166-ЗС**

**«О физической культуре и спорте в городе Севастополе» (с изменениями, внесенными Законом города Севастополя от 07.08.2018 № 438-ЗС)**

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Севастополю (далее – Управление) на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26, провело правовую экспертизу Закона города Севастополя от 20.07.2015 № 166-ЗС «О физической культуре и спорте в городе Севастополе» (далее – Закон).

Поводом для проведения экспертизы послужило внесение изменений в Закон Законодательным Собранием города Севастополя.

Закон принят в целях установления правовых, социальных и финансовых гарантий развития физической культуры и спорта в городе Севастополе.

Предметом правового регулирования настоящего нормативного правового акта являются общественные отношения в сфере физической культуры и спорта.

Правовой основой регулирования данной сферы отношений являются:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).
3. Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 329-ФЗ).
4. Приказ Министерства спорта Российской Федерации от 30.11.2017 № 1034 «Об утверждении Порядка включения физкультурных и спортивных мероприятий в единый календарный план межрегиональных всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий», зарегистрирован в Минюсте России 26.03.2018 № 50522.

В соответствии с пунктом «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся общие вопросы, касающиеся физической культуры и спорта.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Пунктом 30 части 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов осуществления региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организации и проведения официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечения подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации, в том числе среди лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, а также присвоения спортивных разрядов и соответствующих квалификационных категорий спортивных судей в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона № 329-ФЗ законодательство о физической культуре и спорте основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 8 Федерального закона № 329-ФЗ к полномочиям субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта относится определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации, принятие и реализация государственных региональных программ развития физической культуры и спорта и межмуниципальных программ в области физической культуры и спорта.

Согласно пункту 1 статьи 13, пункту 2 части 1 статьи 20 Устава города Севастополя Законодательное Собрание города Севастополя является постоянно действующим, высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти города Севастополя, который осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и города Севастополя в пределах полномочий города Севастополя.

Таким образом, Закон является необходимым и достаточным законодательным актом, принятым Законодательным Собранием города Севастополя в соответствии с компетенцией.

Замечания правового и юридико-технического характера, указанные в экспертном заключении Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и Севастополю от 18.07.2018 № 02-60-ЭЗ, не устранены, а именно:

1. Пунктом 4 статьи 2 Закона дано понятие региональных видов спорта - как видов спорта, имеющих приоритетное значение в городе Севастополе в связи с географическим и климатическим положением, а также традициями города Севастополя.

Частями 2 и 3 статьи 22 Закона установлено, что перечень видов и порядок присвоения виду спорта статуса регионального определяется уполномоченным органом с учетом предложений физкультурно-спортивных организаций.

Виды спорта, отнесенные к региональным, получают первоочередные льготы и меры государственной поддержки, предлагаются как формы занятий физической культурой для включения в образовательные программы, в программы дополнительного образования в городе Севастополе, а также при реализации услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления в организациях отдыха и оздоровления детей, независимо от организационно-правовых форм собственности, с целью охраны и укрепления их здоровья, профилактики заболеваний, занятий их физической культурой, спортом, формирования у детей навыков здорового образа жизни.

Федеральным законом № 329-ФЗ не предоставлено право субъектам Российской Федерации определять региональные виды спорта и предоставлять какие-либо преимущества одним видам спорта по своему усмотрению. Принятие нормативного правового акта за пределами компетенции является коррупциогенным фактором.

2. Пунктом 3 и подпунктом «а» пункта 3 части 1 статьи 8, пунктом 1 части 1 статьи 16 Закона к полномочиям исполнительного органа государственной власти полномочиям субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта относится организация и проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а именно:

а) установление порядка проведения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий на территории города Севастополя.

Однако, согласно подпункту «а» пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона № 329-ФЗ к полномочиям субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта относятся организация и проведение исключительно региональных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий и межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий путем установления соответствующего порядка их проведения.

3. Ввиду изменений в федеральном законодательстве в пункте 5 части 1 статьи 8 рекомендуем уточнить реквизиты нормативных правовых актов, утверждающих Положение о Единой всероссийской спортивной классификации и Положение о спортивных судьях.

- Положение о спортивных судьях утверждено приказом Министерства спорта Российской Федерации от 28.02.2017 № 134, приказ зарегистрирован в Минюсте России 31.05.2017 № 46917;

- Положение о Единой всероссийской спортивной классификации утверждено приказом Министерства спорта Российской Федерации от 20.02.2017 № 108, приказ зарегистрирован в Минюсте России 21.03.2017 № 46058.

3. Согласно частям 1 и 2 статьи 10 Закона физкультурные, спортивные и массовые спортивно-зрелищные мероприятия в городе Севастополя организуются и проводятся в соответствии с Единым календарным планом.

Единый календарный план формируется и утверждается уполномоченным органом до начала соответствующего календарного года в соответствии с предложениями субъектов физической культуры и спорта.

Словосочетание «Единый календарный план» употребляется по отношению к межрегиональным, всероссийским и международным физкультурным мероприятиям и спортивным мероприятиям и является документом, определяющим перечень межрегиональных и всероссийских официальных физкультурных мероприятий, перечень спортивных мероприятий, перечень международных спортивных мероприятий, проводимых на территории Российской Федерации, перечень физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации комплекса ГТО, а также перечень спортивных мероприятий в целях подготовки спортивных сборных команд Российской Федерации к международным спортивным мероприятиям и обеспечения участия спортивных сборных команд Российской Федерации в международных спортивных мероприятиях.

Физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия включаются в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, с учетом особенностей отдельных видов спорта. Перечень официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, подлежащих обязательному ежегодному включению в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также в планы физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, определяется Правительством Российской Федерации.

Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий утверждается до начала соответствующего календарного года уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (части 1 – 3 статьи 23 Федерального закона № 329-ФЗ).

Согласно подпункту «б» пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона № 329-ФЗ к полномочиям субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта относятся утверждение и реализация календарных планов официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации, в том числе включающих в себя физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия по реализации комплекса ГТО.

С целью устранения юридико-лингвистической неопределенности рекомендуем привести понятия, употребляемые в Законе, в соответствие с нормами федерального законодательства.

1. Частью 1 статьи 10 Закона установлено, что физкультурные, спортивные и массовые спортивно-зрелищные мероприятия в городе Севастополе организуются и проводятся в соответствии с Единым календарным планом.

Согласно пункту 29 статьи 2 Федерального закона № 329-ФЗ физкультурные мероприятия – это организованные занятия граждан физической культурой. Физическая культура - это часть культуры, представляющая собой совокупность ценностей, норм и знаний, создаваемых и используемых обществом в целях физического и интеллектуального развития способностей человека, совершенствования его двигательной активности и формирования здорового образа жизни, социальной адаптации путем физического воспитания, физической подготовки и физического развития. Таким образом, понятием «физкультурные мероприятия» охватываются все возможные формы организованного приобщения человека к физической культуре. Федеральный законодатель в связи с этим выделяет понятие «официальные физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия» - физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия, включенные в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, календарные планы физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Исходя из вышеизложенного, в соответствии с положениями Федерального закона № 329-ФЗ, а также исходя из пунктов 2 и 5 статьи 2 Закона, в календарный план физкультурных и спортивных мероприятий города Севастополя могут вноситься только официальные городские физкультурные и спортивные мероприятия. Использование более широкого по значению понятия «физкультурные мероприятия» в контексте части 1 статьи 10 Закона сужает объем прав всех участников физкультурных мероприятий и приведет к чрезмерному административному регулированию. Рекомендуем согласовать часть 1 статьи 10 Закона с положениями Федерального закона № 329-ФЗ и иными нормами Закона во избежание возможности ее расширительного толкования.

1. Понятие Единый календарный план физкультурных и спортивных мероприятий города Севастополя приведенное в пункте 2 статьи 2 Закона не соответствует федеральному законодательству.

Согласно пункту 9 статьи 2 Федерального закона № 329-ФЗ официальные физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия - физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия, включенные в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, календарные планы физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Пунктом 19 статьи 2 Федерального закона № 329-ФЗ установлено, что спортивные мероприятия - спортивные соревнования, а также тренировочные мероприятия, включающие в себя теоретическую и организационную части, и другие мероприятия по подготовке к спортивным соревнованиям с участием спортсменов.

Таким образом, учебно-тренировочные мероприятия являются составляющей частью конкретных спортивных мероприятий.

Кроме того, Федеральным законом № 329-ФЗ не предусмотрено проведение массовых спортивно-зрелищных мероприятий, тем более, возможность включения их в календарный план физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъекта Российской Федерации.

Таким образом, Закон подлежит пересмотру и приведению в соответствие с федеральным законодательством.

Текст Закона официально опубликован в газете «Севастопольские известия» от 29.07.2015 № 58-59 (1803).

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и подпунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, выявлены коррупциогенные факторы по основаниям, указанным в пунктах 1 и 4 экспертного заключения.

На основании подпункта «д» пункта 3 и подпункта «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, принятие нормативного правового акта за пределами компетенции и юридико-лингвистическая неопределенность, являются коррупциогенными факторами.

Исходя из вышеизложенного, на момент проведения правовой и антикоррупционной экспертиз Закон не соответствует Конституции Российской Федерации, нормам федерального законодательства и содержит коррупциогенные факторы.

На основании требований части 2 статьи 15, частей 2, 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации, а также в целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагаем привести Закон в соответствие с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством.

Просим сообщить о результатах рассмотрения данного экспертного заключения.

Начальник Н.Б. Черненкова