

TALLER DESCENTRALIZADO DE **POLÍTICA NACIONAL MULTISECTORIAL** DE LA PEQUEÑA MINERÍA Y MINERÍA ARTESANAL

Dirección General de Formalización Minera



PERÚ

Ministerio
de Energía y Minas

¿SOBRE QUÉ HABLAREMOS?



I.

Políticas Públicas:
Elaboración de la
Política Nacional
Multisectorial
de la MAPE



II.

Análisis
de pertinencia
de la Política



III.

Problema público
de la Política,
situación futura
deseada y
alternativas de
solución



IV.

Dinámica
de grupos



V.

Siguientes
pasos



I.

POLÍTICAS PÚBLICAS:
ELABORACIÓN DE LA
POLÍTICA NACIONAL



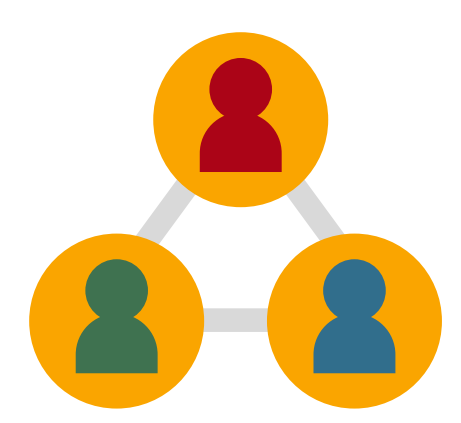
¿CUÁL ES EL PROCESO DE ELABORACIÓN?

CENTRO NACIONAL DE PLANEAMIENTO
ESTRATÉGICO (CEPLAN)

Decreto Supremo
N° 168-2020-PCM

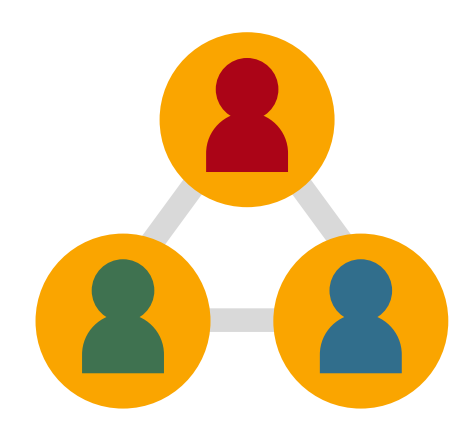


¿QUÉ ES UNA POLÍTICA PÚBLICA?



¿Qué atiende?

Problema **público**
(basado en evidencia)



¿Quiénes participan?

Autoridades públicas
(dirigen el proceso)

Actores **afectados** por el
problema público (convocados)



¿Para qué sirve?

Definir los objetivos, lineamientos y
servicios que serán implementados
para solucionar el problema



Análisis de pertinencia

Diseño

Formulación

Implementación

Seguimiento y evaluación

¿El asunto de interés es **un problema de carácter público**?

¿El asunto de interés es **prioridad nacional**?

¿El asunto de interés es **abordado por algún instrumento de gestión**?

- Paso 1:** Delimitación del problema público
- Paso 2:** Enunciación y estructuración del problema público
- Paso 3:** Determinación de la situación futura deseada
- Paso 4:** Selección de alternativas de solución

- Paso 5:** Elaboración de los objetivos prioritarios e indicadores
- Paso 6:** Elaboración de lineamientos
- Paso 7:** Identificación de los servicios y estándares de cumplimiento
- Paso 8:** Identificación de las políticas relacionadas

- Paso 9:** Identificación de los niveles de intervención existentes
- Paso 10:** Articulación de la política nacional en los planes

- Paso 11:** Seguimiento
- Paso 12:** Evaluación

¿QUÉ HEMOS **REALIZADO**?



Entrevistas
con Federaciones
mineras y mineros
de pequeña minería.



**Grupos
focales**
con federaciones
mineras y
pallaqueras



Entrevistas
a autoridades
estatales y actores
de la sociedad civil a
nivel regional y local
en zonas MAPE



Talleres
con representantes
de entidades del
Estado vinculadas a
la MAPE



¿CÓMO LO HEMOS REALIZADO?

**Recolección
de opiniones**
de expertos
en MAPE



Revisión
de investigaciones,
estadísticas, documentos
normativos y publicaciones
de expertos en MAPE.



Trabajo de campo

en Madre de Dios, Arequipa, Puno, La Libertad,
Cajamarca y Cusco (Octubre 2020 -Febrero 2021)

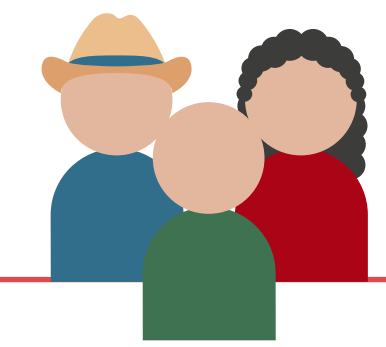




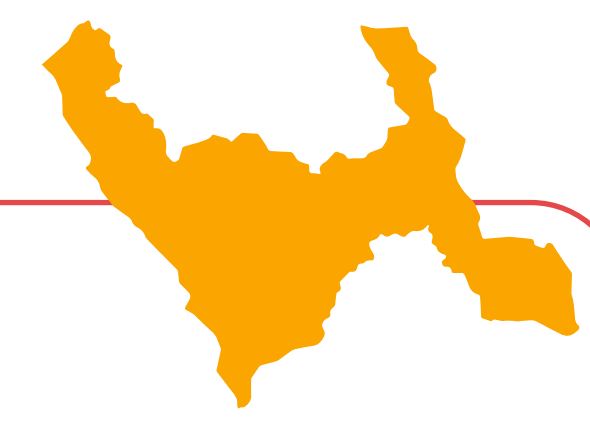
TALLERES PRESENCIALES DE SOCIALIZACIÓN REALIZADOS A LA FECHA



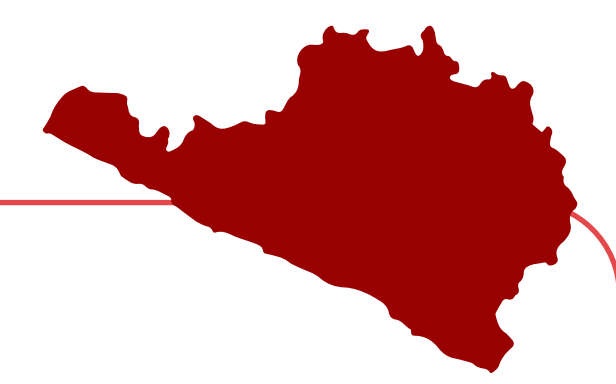
MADRE DE DIOS
26/11/2021



LA LIBERTAD
03/12/2021

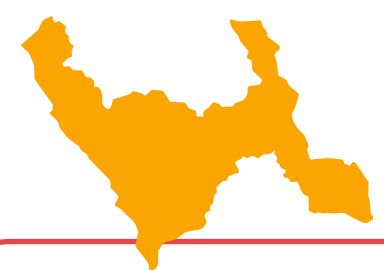


AREQUIPA
09/12/2021

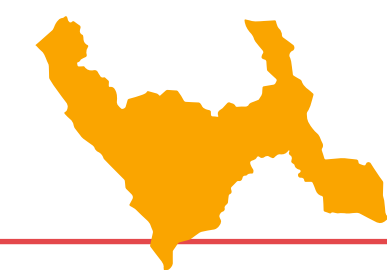
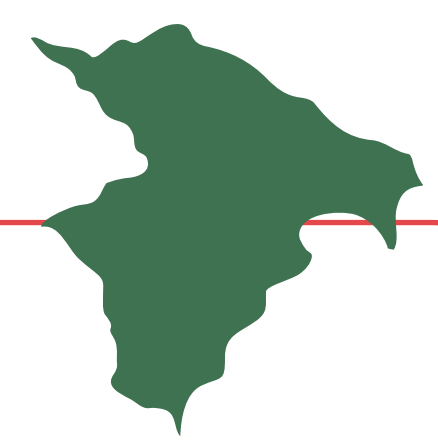




TALLERES PRESENCIALES DE SOCIALIZACIÓN REALIZADOS A LA FECHA



ABANCAY
04/02/2022

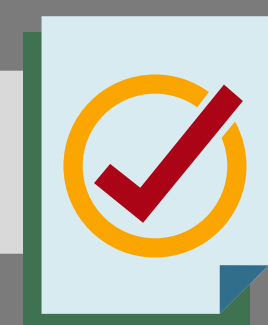


JULIACA
18/02/2022



¿QUÉ SIGUE?

Aprobación
RIA-PCM



Publicación DS PCM
Política Nacional
Multisectorial de la
Pequeña Minería y
Minería Artesanal

Aprobación
CCV-PCM



Etapa 3



Implementación



Entregable 5
(Paso 9 y 10)

Paso 9:

Identificación de los niveles
de intervención existentes

Paso 10:

Articulación de la política
nacional en los planes



II.

ANÁLISIS DE PERTINENCIA:
¿POR QUÉ ES NECESARIA
UNA POLÍTICA PÚBLICA
PARA LA MAPE?

Se identifican carencias, riesgos y oportunidades alrededor de la MAPE

Carencias y dificultades vinculadas a:

- i) servicios básicos por parte del Estado en zonas MAPE; ii) oportunidades económicas en zonas rurales; iii) acceso a los recursos mineros de manera justa, sencilla y transporte; iv) falta de bienestar de comunidades por prácticas insostenibles y v) control estatal y fiscalización.

Situaciones de riesgo: contaminación por mercurio, deforestación amazónica, defraudación tributaria, conflictos sociales.

Mejora del proceso de formalización e intervención multisectorial.

La MAPE es prioridad nacional

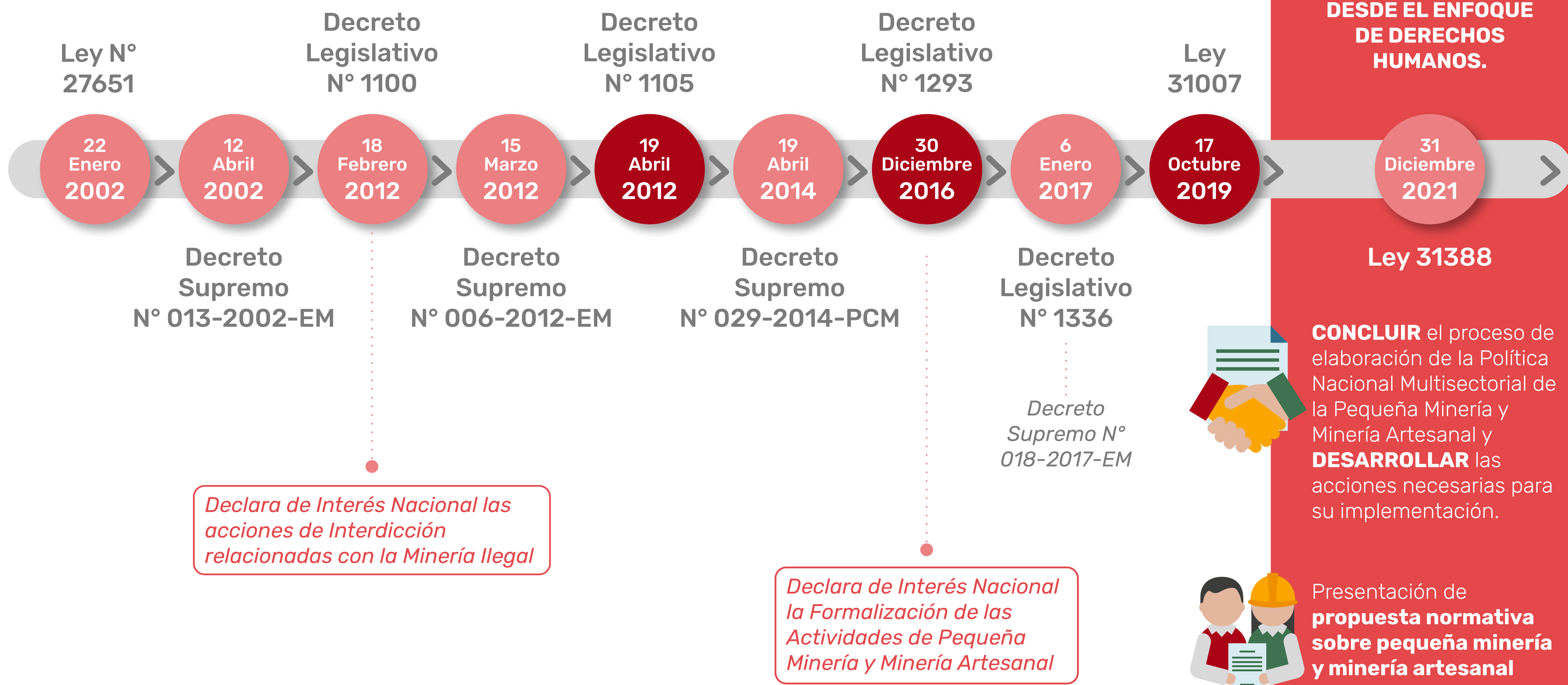
La MAPE es prioridad en la visión del Perú al 2050, en la visión de la minería al 2030 (MINEM) y en las políticas nacionales.

Ninguna medida implementada aborda la complejidad de la MAPE

Acciones insuficientes: proceso de formalización.

Necesidad por abordar la MAPE desde el enfoque de derechos humanos.

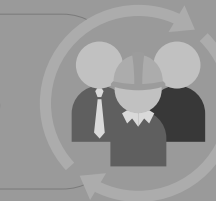
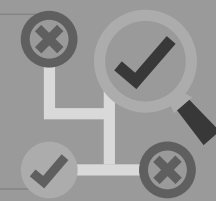
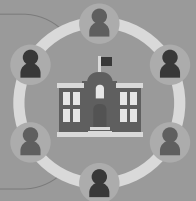
PROCESO DE FORMALIZACIÓN MINERA





III.

PROBLEMA PÚBLICO
DE LA POLÍTICA, SITUACIÓN
FUTURA DESEADA Y
ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN



¿CUÁL ES EL PROBLEMA?

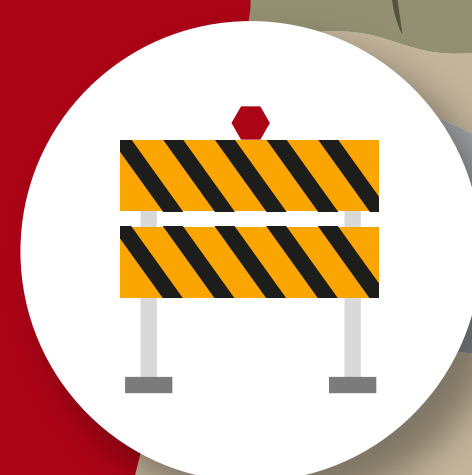
“Pequeña Minería y Minería Artesanal
desarrolla actividades de manera social,
económica y ambientalmente
insostenible en los conglomerados
mineros y otras zonas permitidas del
territorio nacional”



FACTORES ASOCIADOS

Factor Asociado: **1**

**Expansión
de la MAPE como
actividad desarrollada
en condiciones
de precariedad social,
laboral y ambiental**



Limitadas capacidades,
oportunidades laborales
y alternativas
económicas rentables

Débil organización
de las asociaciones
MAPE a nivel nacional

Prácticas laborales
inadecuadas y
conductas ilegales
de actores mineros

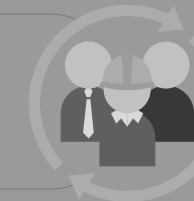
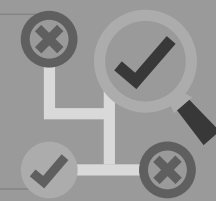
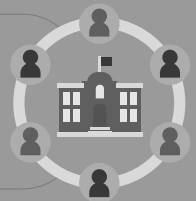
FACTORES ASOCIADOS



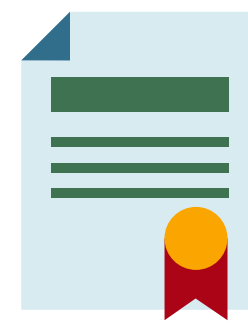
Costos del proceso de formalización y de mantenerse en la formalidad

Inexistencia de un “clúster” formal para las necesidades productivas, de trazabilidad y comercialización

Limitada oferta formal de instrumentos financieros y servicios de gestión empresarial



FACTORES ASOCIADOS



Factor Asociado: **3**

**Limitada acreditación
de la titularidad y
autorización sobre
la superficie en áreas
permitidas para
la MAPE**

Limitado acceso
al terreno superficial y
concesiones mineras

Deficiente implementación
de una gestión territorial
en las áreas donde se
practica la MAPE.

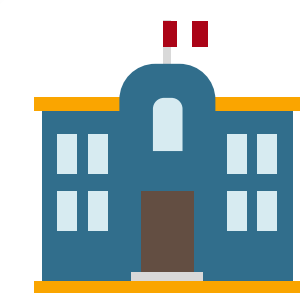


FACTORES ASOCIADOS



Factor Asociado: **4**

**Precaria institucionalidad
estatal para abordar
integralmente
la complejidad
de la MAPE**



Inconsistencia
normativa para
la formalización
y fiscalización
de la MAPE

Limitada
coordinación
institucional
intersectorial y
entre niveles
de gobierno

Limitada cantidad,
calidad e
interoperabilidad
de la información
sobre la MAPE

Débiles
capacidades
estatales para la
formalización y
fiscalización de
la MAPE

Deficiente gestión
y priorización de
recursos públicos
para la
formalización y
fiscalización de la
MAPE

DIAGRAMA DE ISHIKAWA

Factor Asociado: 1



Expansión de la MAPE como una actividad desarrollada en condiciones de precariedad social, laboral y ambiental

Limitadas capacidades, oportunidades laborales y alternativas económicas rentables

Prácticas laborales y operativas inadecuadas, y conductas ilegales de actores mineros

Débil organización de las asociaciones MAPE a nivel nacional

Limitado acceso al terreno superficial y concesiones mineras

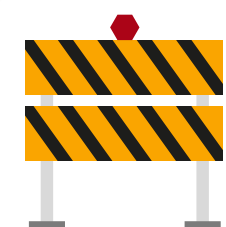
Deficiente implementación de una gestión territorial en las áreas donde se practica la MAPE.



Limitada acreditación de la titularidad y autorización sobre la superficie en áreas permitidas para la MAPE

Factor Asociado: 3

Factor Asociado: 2



Barreras de acceso a cadenas de valor formales (locales y globales)

Costos del proceso de formalización y de mantenerse en la formalidad

Limitada oferta de instrumentos financieros y servicios de gestión empresarial

Inexistencia de un "clúster" formal para las necesidades productivas, de trazabilidad y comercialización

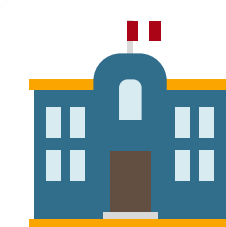
Inconsistencia normativa para la formalización y atención de la MAPE

Limitada coordinación institucional intersectorial y entre niveles de gobierno

Débiles capacidades estatales para la formalización y fiscalización de la MAPE

Limitada cantidad, calidad e interoperabilidad de la información sobre la MAPE

Deficiente gestión y priorización de recursos públicos para la formalización y fiscalización de la MAPE



Precaria institucionalidad estatal para abordar integralmente la complejidad de la MAPE

Factor Asociado: 4

Pequeña minería y minería artesanal desarrollando actividades de manera social, económica y



ambientalmente **insostenible** en los conglomerados mineros y otras zonas permitidas del territorio nacional

¿QUÉ TENEMOS QUE **HABER LOGRADO** AL 2030?



Factor Asociado: **1**

**Expansión
de la MAPE como
actividad desarrollada
en condiciones
de precariedad social,
laboral y ambiental**



SUBFACTORES



ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN

Limitadas capacidades,
oportunidades laborales y
alternativas económicas rentables

Atender las actividades y necesidades desde
una perspectiva de inclusión, enfoque de
género y desarrollo humano.

Convivencia de la MAPE con otras
actividades productivas locales
ambientalmente sostenibles.

Débil organización
de las asociaciones MAPE a
nivel nacional

Elaborar mecanismos normativos para facilitar
la organización de la MAPE y su
reconocimiento legal dentro del sector minero.

Fortalecer capacidades
humanas y asociatividad
empresarial.

Prácticas laborales
inadecuadas y conductas
ilegales de actores mineros

Realizar estrategias de orientación
para el cumplimiento de la
normativa y estándares
ambientales internacionales.

Complementar las
interdicciones con
intervenciones de
protección e inclusión.

Establecer estrategias de
orientación para el cumplimiento
de la normativa laboral y estándares
de Derechos Humanos.

¿QUÉ ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN ESTÁN PROPONIENDO?

¿QUÉ ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN ESTÁN PROPONIENDO?

Factor Asociado: **2**
**Barreras de acceso
a cadenas de valor
formales
(locales y globales)**



SUBFACTORES



ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN

Costos del proceso
de formalización y de
mantenerse en la formalidad

Adecuar los procedimientos administrativos del proceso de formalización.

Limitada oferta formal
de instrumentos financieros y
servicios de gestión empresarial

Implementar el Fondo
Minero como un
organismo público.

Generar incentivos para la bancarización,
inclusión y educación financiera de los
trabajadores de la MAPE.

Implementar mecanismos
de acceso al crédito y
financiamiento.

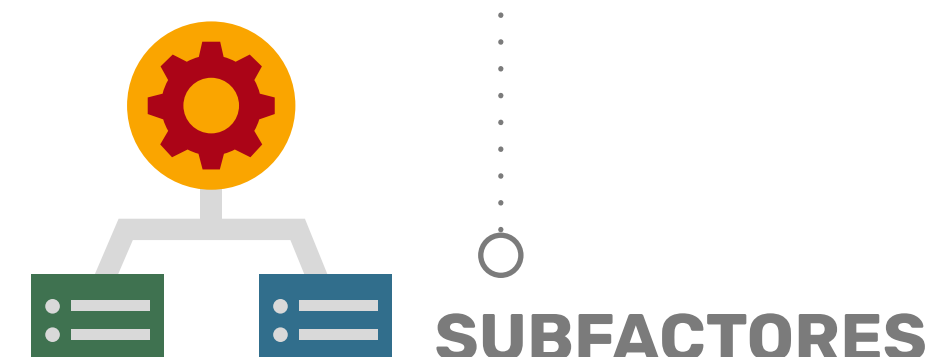
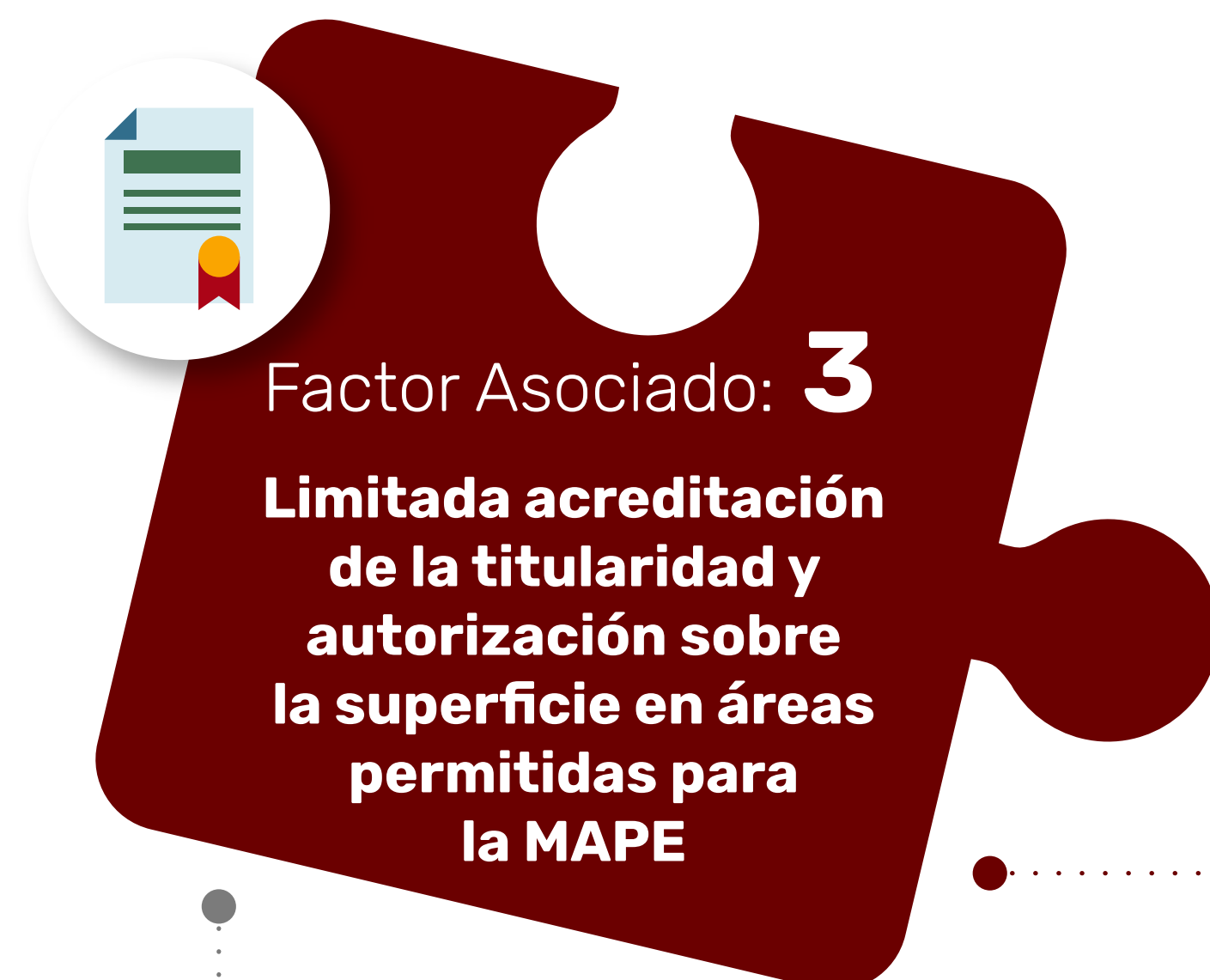
Inexistencia de un “clúster”
formal para las necesidades
productivas, de trazabilidad y
comercialización

Asistencia técnica y
acompañamiento del Estado
para la adopción de mejores
prácticas operativas y
tecnologías limpias.

Fomentar iniciativas de
transparencia, estándares,
certificaciones de
trazabilidad de mineral y
buenas prácticas.

Articulación
productiva o
coexistencia con
la Gran y Mediana
Minería.

Establecer canales y
mercados legales de
venta local, promoción
en el extranjero y
exportación.



Limitado acceso
al terreno superficial y
concesiones mineras

Deficiente implementación
de una gestión territorial en las
áreas donde se practica la MAPE

Mejorar la capacidad del Estado
para mediación en los procesos
de negociación

Ordenamiento del régimen de
concesiones con un enfoque
territorial e intersectorial.



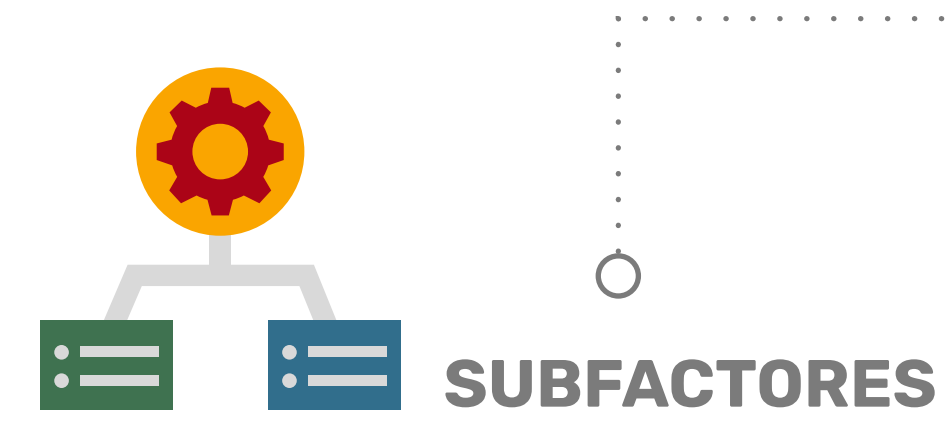
ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN

Fortalecer la convivencia de la MAPE
con otras actividades productivas
locales ambientalmente sostenibles.

Plan de desarrollo territorial
intersectorial que atienda la
superposición.

¿QUÉ ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN ESTÁN PROPONIENDO?

¿QUÉ ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN ESTÁN PROPONIENDO?



Limitada coordinación
institucional, intersectorial y
entre niveles de gobierno

Incrementar la articulación
intra e interinstitucional.

Inconsistencia normativa para
la formalización y fiscalización de la MAPE.

Mejorar y articular el marco normativo
que brinde predictibilidad.

Instrumentos legales con la realidad
específica del territorio y el estrato minero.

Débiles capacidades estatales
para la formalización y fiscalización
de la MAPE.

Capacidades administrativas y económicas
de las entidades estatales encargadas
de la formalización, promoción y fiscalización.

Competencias profesionales y humanas
de los funcionarios públicos encargados
de la formalización, promoción y fiscalización.

Limitada cantidad, calidad e
interoperabilidad de la información
sobre la MAPE.

Sistema integral de información que articule los datos
sobre la MAPE para la toma intersectorial de decisiones.

Deficiente gestión y priorización
de recursos públicos para la formalización
y fiscalización de la MAPE.

Priorización presupuestal para la
implementación efectiva de la formalización,
promoción y fiscalización de la MAPE.

Ejecución presupuestal para la implementación
efectiva de las actividades destinadas a la
formalización, promoción y fiscalización.



IV.

DINÁMICA
DE GRUPOS

Explicación de las alternativas de solución

clasificadas en factores por
parte del especialista

Análisis en grupos

sobre factores asociados
del problema público,
situación futura
deseada y las
alternativas
de solución
propuestas.



Formación de grupos



Elaboración de respuestas y sugerencias en papelotes.



Exposición de grupos





SIGUIENTES
PASOS







PERÚ

Ministerio
de Energía y Minas