

# **C1V3**

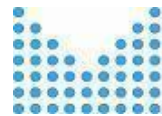
## **Legislativní práce na implementační novele směrnice EU č. 2019/1024**

Vytvořeno v rámci projektu

**Rozvoj datových politik v oblasti zlepšování kvality  
a interoperability dat veřejné správy**  
CZ.03.4.74/0.0/0.0/15\_025/0013983

**Klíčová aktivita:** 01 Zvýšení počtu orgánů veřejné moci poskytujících otevřená data  
**Indikátor:** 8 05 00 Počet napsaných a zveřejněných analytických a strategických dokumentů (vč. evaluačních)

**Verze výstupu:** 01



Předmětem výstupu C1V3, který byl v projektové dokumentaci označen jako „Spolupráce na implementaci novely PSI směrnice (2003/98/ES)“, bylo poskytnutí spolupráce a zajištění odbornosti při přípravě legislativních materiálů, které obsahují implementaci směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1024 ze dne 20. června 2019 o otevřených datech a opakovaném použití informací veřejného sektoru (dále jen „OD směrnice“).

V projektové dokumentaci byl výstup C1V3 popsán následovně: *„Bude analyzován text nové verze PSI směrnice a na základě toho určeny a navrženy nezbytné a vhodné úpravy, které je třeba provést v relevantních českých předpisech, zejména v zákoně č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím. Na základě analýzy a konzultací s relevantními gesčními pracovišti bude navržena novelizace relevantních právních předpisů zohledňující požadavky, které bude nový text PSI směrnice klást na právní úpravu otevřených dat. Součástí návrhu bude veškerá nutná dokumentace pro legislativní proces.“* Samotným výstupem pak měl být *„dokument, který bude shrnovat veškeré materiály připravené pro legislativní proces“*. Tento dokument stručně rekapituluje průběh práce na připravované novele. Vzhledem k tomu, že není možné zveřejnit interní přípravnou dokumentaci, jsou konkrétní výstupy v rámci tohoto dokumentu omezeny na již zveřejněné texty v systému ODok a dokumentovém serveru Poslanecké sněmovny.

OD směrnice byla přijata v červnu roku 2019 a od července 2021 nahradí dosavadní obecnou evropskou právní úpravu opětovného užití informací veřejného sektoru v podobě směrnice č. 2003/98/ES a její novely, směrnice č. 2013/37/EU. Na úrovni českého právního řádu byly tyto směrnice provedeny v zákoně č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, který od roku 2016 obsahuje rovněž obecnou úpravu otevřených dat. Vzhledem k tomu byl jako vhodný základní nosič implementace OD směrnice zvolen právě zákon č. 106/1999 Sb. a povinnost připravit implementační novelu gesčně dopadla na Ministerstvo vnitra. Na přípravě implementace se fakticky podíleli kromě řešitelů projektu rovněž pracovníci Odboru veřejné správy, dozoru a kontroly (OKD), v jehož přímé gesci se zákon č. 106/1999 Sb. nachází, a Odboru legislativy a koordinace předpisů (OLeg), kteří garantovali vysokou legislativní úroveň výsledného návrhu. Dalšími dotčenými předpisy byly zákon č. 123/1998 Sb., o právu na informace o životním prostředí a zákon č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu a vývoje z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů.

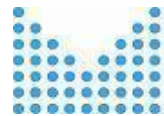
První přípravné práce na výstupu C1V3, a tedy na implementaci OD směrnice započaly na přelomu roku 2019 a 2020, kdy byly identifikovány oblasti nutných změn v dotčených předpisech. V únoru 2020 pak byly připraveny první verze transpozičního úplného znění a započala práce na podpůrných dokumentech (obecná a zvláštní část důvodové zprávy, finalizace hodnocení dopadů RIA atd.). V této fázi přípravy probíhala zejména intenzivní spolupráce řešitelů projektu s pracovníky ODK a OLeg. V červnu 2020 proběhlo vnitrorezortní připomínkové řízení, které bylo 22. 6. 2020 úspěšně zakončeno vypořádací schůzkou.

V průběhu července 2020 byly do dokumentů zapracovány připomínky v souladu s jejich vypořádáním a materiál byl k 29. 7. 2020 vložen do mezirezortního připomínkového řízení.<sup>1</sup> Tímto bodem byl fakticky cíl C1V3 naplněn, protože dle zadávací projektové dokumentace je výstup považován za kvalitní, pokud projde vnitrorezortním připomínkovým řízením. Práce na výstupu však nadále pokračovala z důvodu faktické potřeby a na základě domluvy s řídicími pracovníky z OHA MVČR.

Sběr připomínek byl ukončen 26. 8. 2020. Zásadní připomínky uplatnilo 39 připomínkových

---

<sup>1</sup> Tato verze materiálu je dostupná online zde: <https://apps.odok.cz/veklep-history-version?pid=ALBSBRYFQC2W>



míst<sup>2</sup> a dokument vypořádací tabulky byl 140 stran dlouhý. Z hlediska projektové práce je nutné specificky zmínit připomínky Úřadu vlády (RVVI), které se týkaly novely zákona č. 130/2002 Sb., a Úřadu pro ochranu osobních údajů, které adresovaly zejména nedostatky v textu důvodové zprávy a hodnocení dopadů, které bude mít novela na zpracování osobních údajů. V důsledku těchto připomínek byla vypracována detailní DPIA (data protection impact assessment), která je součástí materiálu. Připomínky byly v průběhu podzimu vypořádány a zapracovány do materiálu s výjimkou několika připomínek MPO, kde byl konstatován rozpor.

K odeslání materiálu Legislativní radě vlády (LRV) došlo 5. 11. 2020.<sup>3</sup> K projednání materiálu LRV došlo 14. 1. 2021. Po projednání došlo k zapracování připomínek LRV a upravená verze byla vložena do systému ODok 26. 2. 2021.<sup>4</sup> Opravená verze byla schválena LRV již bez projednání a postoupena Vládě, ke schválení jako vládního návrhu zákona. Na prvním projednávání Vlády dokument nebyl schválen vzhledem k přetrvávajícímu rozporu, který byl způsoben nevypořádanými připomínkami MPO. Tento rozpor byl následně obratem vyřešen a 30. 3. 2021 byl materiál schválen Vládou jako vládní návrh zákona.<sup>5</sup> Materiál byl následně odeslán do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky. Tím byla práce na projektovém výstupu C1V3 úspěšně ukončena.

## Závěr

V průběhu práce na projektovém výstupu C1V3 došlo ve spolupráci s pracovníky ODK a OLeg k přípravě legislativních materiálů za účelem přípravy implementační novely OD směrnice. Materiál prošel standardními přípravnými fázemi legislativního procesu, byl schválen vládou a odeslán jako vládní návrh zákona do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky. Zde je evidován jako Sněmovní tisk č. 1194, Novela z. o svobodném přístupu k informacím – EU.<sup>6</sup>

---

<sup>2</sup> Viz online: [https://apps.odok.cz/veklep-detail?p\\_p\\_id=material\\_WAR\\_odokkpl&p\\_p\\_lifecycle=0&p\\_p\\_state=normal&p\\_p\\_mode=view&p\\_p\\_col\\_id=col\\_umn-1&p\\_p\\_col\\_count=3&material\\_WAR\\_odokkpl\\_pid=KORNBRYF659P&tab=remarks](https://apps.odok.cz/veklep-detail?p_p_id=material_WAR_odokkpl&p_p_lifecycle=0&p_p_state=normal&p_p_mode=view&p_p_col_id=col_umn-1&p_p_col_count=3&material_WAR_odokkpl_pid=KORNBRYF659P&tab=remarks)

<sup>3</sup> Tato verze materiálu je dostupná online zde: <https://apps.odok.cz/veklep-history-version?pid=KORNBV3CW7XV>

<sup>4</sup> Tato verze materiálu je dostupná online zde: <https://apps.odok.cz/veklep-history-version?pid=ALBSBYLJDWTU>

<sup>5</sup> Tato verze materiálu je dostupná online zde: <https://apps.odok.cz/veklep-history-version?pid=ALBSBZLDFN4B>

<sup>6</sup> Online dostupný zde: <https://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=8&T=1194>