**思路：20世纪80年代城镇化概念的来源（与城市化的辨析），城镇化的好处，传统城镇化的弊端，十八大提出新型城镇化的概念，，列出城乡人口指出乡村振兴（党的十九大报告提出）的必要性，乡村振兴的具体内容和实施。辨析新型城镇化与乡村振兴。未来发展。**

Page 4

首先，我们需要辨析城市化和城镇化这两个概念。城市化的英文单词是Urbanization，而英语的Urban既包括城市（city）也包括城镇（town），所以城市化指的是通过人口从农村向城市或者城镇集中，在城市发展第二、三产业来吸纳农业人口的过程。西方国家由于多重因素的作用，特别是城市化开始之前，工业化积累了雄厚的经济基础，所以它们大多强调人口向大城市转移、非农产业向大城市集聚，缔造了纽约、伦敦等大都市的快速繁荣。在这种模式下小城镇被置于相对次要的位置，只是在城市化的后期才被重新重视起来。(城市化模式)

中国则正好相反，在20世纪80年代初城市化刚开始的时候，百业待兴，我们没有能力去搞大城市的发展，就只能尝试小城镇的发展。1984—1996年，中国建制镇的数量从2664个猛增至18200个。(城镇化模式)

这两个概念本质上是一样的，只不过前者强调转向城市，后者强调转向城镇，在地理上的侧重点不同。不管是以城市为中心，还是以小城镇为中心，它们都肩负着同样的历史使命，那就是让人口从农村走出来，从第一产业转向第二、三产业，这才是城市化的本质内涵。从这个角度讲，城镇化与城市化没有根本区别。**从某种程度上来说，城镇化是一个具有中国特色的概念，它发端于城市化，但又不同于城市化**。(区别)

Page 5

**城镇化的“利”**

中国的农村分布在广袤的国土之上，人口分布零散，在农村搞小城镇有着很多益处。例如，城镇化可以摊薄建设资金的需求，降低基础建设的成本。

更重要的是，随着乡镇企业的崛起，将农村劳动力就地转移到当地的小城镇具有可行性。于是就出现了中国特色的偏重小城镇发展的城市化模式。在这种模式下，小城镇遍地开花，

Page 6

**城镇化的“弊”**

伴随着城镇化的推进，大量农村人口涌进各大中小型城市，部分城市逐渐凸显出“大城市病“，主要体现在交通拥挤，环境污染，住房紧张等方面

Page 7

在早期城镇化的过程中，由于城乡分隔的二元体制和城市优先发展战略，促使大量劳动力、土地、资本等生产要素向城市集聚，制约了乡村可持续发展，引发了日趋严峻的“乡村病”，集中体现在乡村地区的“五化”难题及其深层问题

这五化如图所示，分别是1，2，3，4，5

Page 8-9

（1）土地、人口等生产要素高速非农化。

快速城镇化使耕地年均流失近300万亩，造成了超过1亿的农民失地；据人力资源和社会保障部发布《2021年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》，“离乡进城”农民工达2.93亿。乡村人地分离，人口城乡双漂的社会矛盾突出，农业农村难于稳定发展、多数农民难以安居乐业。

1. 农村社会主体过快老弱化。农村青壮劳力过速非农化，加剧了“三留人口”和老龄化问题，中国农村人口老龄化形势严峻。乡村人气不旺、人力不足，制约了现代农业与乡村转型发展。

(3)村庄用地严重空废化。当村庄人口外出率、宅基地空废率分别大于40%和30%时，乡村空心化加剧、产生大量空心村。据测算全国空心村综合整治潜力达1.14亿亩。空心村不整治，新农村难振兴。

(4)农村水土环境严重污损化。城市、工业污染排放造成一些乡村地区水土环境恶化，致使河流、湖泊、农田污染事件频发，一些地方暴发“癌症村”乡村环境综合治理势在必行。

(5)乡村地区深度贫困化。乡村贫困化是城乡地域不平衡、不充分发展，导致特定区域乡村要素短缺、结构失调、能力衰弱的自然-经济-技术退化过程。

Page 10

利弊相生，城镇化带来的问题之下，城镇化本身也在不断地改变与发展当中。城镇化具有一定的阶段性，在不同阶段，其内涵不断变化。在改革初期，城镇化带有明显的粗放型特征，重外延、轻内涵。其核心任务是调集一切资源发展农村的非农产业，促进人口的就地转移。外延的无序扩张带来了严重的内涵问题。这些问题使得早期的城镇化模式具有过渡性质，必须要对其进行调整和完善才能适应时代的发展。

党的十八大提出新型城镇化概念，虽然仍沿袭城镇化的提法，但此城镇化已非彼城镇化。它不是对20世纪80年代城镇化的简单复归，而是一种扬弃，是城镇化的升华版

体现在以下四个不同：

第一，改变过去片面强调小城镇优先发展的战略，重新认识到大中型城市的作用，开始强调大中小城市与小城镇协调发展的必要性。2001年《中华人民共和国国民经济与社会发展第十个五年规划》提出：“有重点地发展小城镇，积极发展中小城市，完善区域中心城市功能，发挥大城市的辐射带动作用。”

第二，改变过去片面强调城镇外延扩张的做法，开始注重城市与城镇功能的完善。2007年十七大报告提出：“促进大中小城市和小城镇协调发展。以增强综合承载能力为重点，以特大城市为依托，形成辐射作用大的城市群，培育新的经济增长极。”农村城镇化是城镇化的第一步，现已基本完成。第二步是农村城镇功能的完善与产业体系的构建，即城镇城市化。与此同时，大中型城市要实现生产与服务功能的升级，即城市现代化。后两步是当下工作的重点，它与产业结构变迁一起，构成了城镇化内涵转变的核心。

第三，改变过去为城镇化而搞城镇化的思想，减少城镇化的盲目性，注重从经济社会效益全方位评价的角度，发挥城镇化效益对城镇化规划的引领作用。

第四，城镇化的推动力量从过去自下而上的自发力量，转向将市场机制的自发力量与政府规划的自觉力量有机结合起来。要保证城镇化内涵的上述转变，就不能像20世纪80年代那样仅靠乡镇企业的自发力量来主导城镇化建设，要引入政府调节来克服市场失灵。

Page 12

PPT原文

Page 13

**乡村振兴：**

1. **产业振兴**

近年来，我国农村创新创业环境不断改善，新产业新业态大量涌现，乡村产业发展取得了积极成效，但也存在产业门类不全、产业链条较短等问题，我们也正在探索多种多样的引导与扶持的方法。例如，**因地制宜、突出特色。**进一步发挥各地特色资源优势，打造地域特色品牌，构建乡村特色产业体系。**市场导向、政府支持。融合发展、联农带农。绿色引领、创新驱动等等。**

**Page 14**

**(PPT 原文)**

**Page 15**

**2.人才振兴**

**一要完善农村实用性人才培育机制**。统筹协调，培育农业经营主体和农产品深加工管理人才、农村电商和涉农懂市场的经纪人人才、农业科技攻关和农业技术推广人才等人才群体。

2019年，山东省聊城市的任召坤、崔广丹夫妇回村一个种辣椒，一个卖辣椒，成为市场里小有名气的“辣椒经纪人”，每天批发辣椒至少3万斤，如今，耿店村的大棚从60多个发展到700多个，翻了十几倍，在外打工的110多名年轻人全部返乡创业。

**二 要打造一支懂农业、爱农村、爱农民、本领过硬的干部队伍**。要选优配强乡镇领导班子、村“两委”成员。

研究生毕业后，决定返乡扶贫的百坭村第一书记黄文秀。2016年考上了选调生。她主动请缨，到边远的百色市乐业县新化镇百坭村担任驻村第一书记。当许多农村大学生选择从大山中走出来，到大城市生活时，黄文秀却成了一个“逆行者”，选择为振兴乡村而奋斗。”

**3.文化振兴**

文化振兴是乡村振兴的灵魂，文化振兴既是乡村振兴的重要组成部分，也是实现乡村全面振兴的活力之源

乡村文化振兴的措施有以下几点：

一、传承创新优秀传统文化

福建省漳州市的林溪村，这是福建省的一个历史文化名村，近年来，林溪村喊出“在保护中促进开发，在开发中落实保护”的口号，依靠乡村文化振兴实现了从资源型村落到旅游型村落的转型。加大明朝抗倭遗址-林墩寨的保护力度，投入600万元，对部分古寨墙进行修复，并重建了烽火台、明朝监察御史林秉汉故居；大力传承鼠曲粿、黑豆腐等传统地方特色小吃制作工艺，积极保护小八音、大鼓吹等传统民间艺术。

二、发展文化产业助力乡村富裕

福建土楼是世界文化遗产，坎下村除了世遗土楼怀远楼，还有许多年久失修破损严重的传统土楼建筑。历史建筑如何保护，如何开发，让古建筑发挥它的价值一直是乡村文化振兴的重要课题。坎下村摸索出了自己的道路。一是打造民俗博物馆，丰富文化体验；二是改造传统民宿，感受土楼生活，通过新兴文化产业的发展，实现了富美乡村的华丽蜕变。

**4.生态振兴**

生态振兴是推动乡村振兴的重要着力点。2022年五月，《乡村建设行动实施方案》发布：要树立绿色低碳理念，促进资源集约节约循环利用，推行绿色规划、绿色设计、绿色建设，实现乡村建设与自然生态环境有机融合。

生态振兴的措施有以下几点：1 2 3 4 （PPT）

例如 菏泽市单县将单县浮龙湖生态文化旅游度假区作为重点项目建设，利用地质条件优势，大力发展生态文化旅游。作为**鸟类迁徙重要的越冬、栖息、繁殖地，**浮龙湖生态文化区内有鸟类36种，其中国家保护鸟类10余种。在生态上，项目通过湿地恢复和保护，有利于进一步保护及改善浮龙湖景区目前的环境质量。在社会效益上，能带动就业、增加农民收入来源，实现区域乡村振兴。

而河源市紫金县南岭镇则是聚焦人居环境的改善。为彻底改变农村禽畜粪便乱排、乱流等环境污染现象，彩头村村委干部主动上门为村民讲解家禽圈养的现实意义，动员村民规范鸡舍搭建，引导村民规范圈养，规划家禽圈养用地。

**5、组织振兴：**

实现乡村振兴，根本在于发挥党的领导核心作用和强化完善各项功能。农村基层党组织作为党在农村的执政根基和各项工作的基础，也是乡村振兴的领导者、组织者和实施者

主要的措施有：

1、领导与服务并重

在乡村振兴战略中，乡村党员干部必须切实以农民群众的利益为出发点和归宿,维护农民群众的根本利益，让广大农民群众自觉投身到乡村振兴事业当中。

2、约束与激励并重

强化农村基层党组织纪律和规矩。强调农村基层党组织要建立适当的激励机制以促进干部创业干事的激情。

3、外引与内培并重

从外部引进人才的同时也要从农村内部培养党员后备干部，这是加强农村基层党组织建设的根本途径。

天等县进结镇对村干进行“职业化”管理

村“两委”干部是推进新农村建设的关键力量，但是长期以来， 村“两委”干部队伍建设管理存在工资待遇偏低、管理松散、职责不清、动力不足等问题。正是基于这样的认识，该镇党委下决心探索实施村干部职业化管理。

具体措施有：（1）、明确村干值班安排；要求任务“周一布置，周五总结”；

“每日值班，每月谋划”；工薪化报酬发放。切实增强了村“两委”干部的凝聚力；转变了村“两委”干部工作作风；提高了群众满意度；提升了群众幸福指数。

Part3

**乡村振兴与城镇化之间是既矛盾又协同的关系。**

主要矛盾和问题体现为：城乡经济社会发展的各种规划之间缺乏协调，城乡规模结构和空间分布尚不合理；农村人口进城容易留城难，“候鸟式”迁移现象较为突出；农村人口单向流出，乡村振兴需要的人力资源和专业人才较为缺乏；但二者并不是割裂开来的，具有一定的协同性，主要表现在：

1，两者的目标相同，都是为了实现现代化，任务相同，都是为了缩小城乡差距、促进城乡融合发展。乡村振兴和城镇化都旨在推进中国特色社会主义现代化建设和实现全体人民共同富裕。

2，两者在推进过程中具有相通点和共同面。乡村振兴和城镇化二者在推进过程中，资源要素客观上具有相通点和融合面，如劳动力资源方面，城镇化进程中农业转移人口从农村向城镇的流动是现代化的根本趋势；农业人口的减少有利于推进农业机械化，实现农业规模化生产，进一步提升农业生产效率，加速农业农村现代化。

3，两者相互影响，互相促进。城镇化是乡村振兴的助推器，乡村振兴是新型城镇化的必然结果。城镇化为农业转移人口提供了生存平台和发展空间，为乡村振兴准备了条件。城镇化为乡村振兴提供保障，表现为工业反哺农业、城市带动乡村；农村为城镇发展提供回旋空间和发展基础，确保了粮食安全和食品安全。

**未来展望**

一、面对当前城镇化和乡村振兴过程中出现的问题，结合小组成员的专业，我们有如下展望：

设计学专业的同学认为，中国的地域文化独有且独特，但盘活乡村的公共空间和文化资源却显得略有不足，对于当下城镇化和乡村振兴过程中所面临的产业问题，生态问题，可以通过

活用设计学原理和知识，发掘和打造经济IP，建设文化空间，助力产业升级，把设计做在祖国大地上。

例如，广东省东莞市石排镇，一个濒临东江，独享东江岸线14公里的村镇，龙眼岗贝丘文化遗址的发现印证了石排的5000多年人类文明史。这里不仅拥有浓厚的历史文化，而且生态资源丰富，文创产业前景广阔，得天独厚的自然资源和产业振兴的优势，孕育了本土潮玩产业，本土企业以“原创IP+设计生产+销售”的全产业链运营的模式，带动石排的玩具代工企业逐步走向IP潮玩新业态。

再如，浙江省嘉兴市嘉善县西塘镇大舜村被誉为“中国纽扣之乡”，传统纽扣制作技艺是非遗项目，西塘的盘扣正是其中一项。东华大学联合西塘创建“东华大学——西塘纽扣产业研究中心”，中心将以西塘大舜服装辅料创业园为依托，与东华大学实现资源共享、优势互补，将西塘钮扣产业从西塘制造、西塘创造变为西塘“智造”

**二、当然，除了像石排镇、大舜村以及前面提到的林溪村、坎下村这些具有历史底蕴、地理优势和文化特色的地方可以有针对性地发展特色产业，中国大地上仍然存在许多默默无闻的乡村。这些地方没有特色的旅游资源可以发展，文化特色不显著，历史底蕴不深厚，也没什么特别的农产品，难以套用其他地方的发展经验。**

**对于这些地方，想要发展特色产业经济是很难的，抑制衰落的唯一办法就是通过政府扶持，发展乡镇企业，从而使当地跟上时代发展的脚本。例如位于安徽芜湖的工山镇，地处群山之间，矿产丰富，铜铁矿挖掘曾是当地除水稻种植以外最大的产业，但伴随着过度开采导致的环境污染以及国家可持续发展战略的提出，当地的矿业经济难以持续，青壮年流失严重。为了留住青壮年，当地政府鼓励种植经济作物，如蓝莓、阳光玫瑰等，在采摘季节开放农场，进行助农直播，吸引周边城镇人流的同时将农产品销往外地。尽管种蓝莓、种葡萄算不上什么特色产业，但能为当地留住人，留住活力。**