



MINISTERSTVO HOSPODÁRSTVA
SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo:14318/2020-3420-41157

S M E R N I C A č. 1/2020
Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky
zo 6. júla 2020

**pre posudzovanie prínosu podnikateľskej činnosti pre hospodárske záujmy
Slovenskej republiky**

Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo“) v nadväznosti na zákon č. 404/2011 Z. z. o pobyte cudzincov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 40/1993 Z. z. o štátnom občianstve Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov, na zabezpečenie jednotného postupu pri vydávaní stanoviska o prínose podnikateľskej činnosti pre hospodárske záujmy Slovenskej republiky, vydáva túto smernicu.

Čl. 1
Predmet úpravy

Táto smernica stanovuje zdroje informácií, prostriedky, postup, spôsob posudzovania a formu stanoviska k prínosu podnikateľskej činnosti pre hospodárske záujmy Slovenskej republiky v zmysle zákona č. 404/2011 Z. z. o pobyte cudzincov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a v zmysle zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 40/1993 Z. z. o štátnom občianstve Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov.

Čl. 2
Vymedzenie pojmov

Na účely tejto smernice sa rozumejú:

- a) Dostupné zdroje informácií sú napríklad webové sídla FINSTAT, obchodný register, živnostenský register, register účtovných závierok a iné dostupné zdroje.
- b) Dôvod pre posúdenie prínosu podnikateľskej činnosti sa rozumie žiadosť štátneho orgánu o posúdenie prínosu podnikateľskej činnosti príslušníkov tretích krajín žiadajúcich o prechodný pobyt alebo jeho obnovenie, žiadajúcich o trvalý pobyt, občianstvo, výnimku pri

udeľovaní občianstva alebo iná žiadosť štátneho orgánu v zmysle zákona č. 404/2011 Z. z. o pobyte cudzincov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a v zmysle zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 40/1993 Z. z. o štátnom občianstve v znení neskorších predpisov.

- c) Kódové odôvodnenie stanoviska je kodifikovaný systém dôvodov stanoviska o nedostatočných alebo negatívnych výsledkoch posúdenia analýzy.
- d) Podnikateľ je osoba zapísaná v obchodnom registri alebo osoba, ktorá podniká na základe živnostenského oprávnenia alebo osoba, ktorá podniká na základe iného než živnostenského oprávnenia podľa osobitných predpisov alebo fyzická osoba, ktorá vykonáva poľnohospodársku výrobu a je zapísaná do evidencie podľa osobitného predpisu. Podnikateľ je tiež majiteľ podniku, narodený mimo územia Európskej únie, ktorý sa snaží vytvárať hodnoty prostredníctvom vytvorenia alebo rozšírenia hospodárskej činnosti. Podnikateľ môže byť samostatne zárobkovo činná osoba, čiže vykonáva činnosť sám alebo má zamestnancov.
- e) Podnikateľská činnosť je sústavná činnosť vykonávaná samostatne podnikateľom vo vlastnom mene a na vlastnú zodpovednosť za účelom dosiahnutia zisku alebo za účelom dosiahnutia merateľného pozitívneho sociálneho vplyvu, ak ide o hospodársku činnosť registrovaného sociálneho podniku podľa osobitného predpisu.¹⁾
- f) Podnikateľským zámerom je zámer, ktorý bude obsahovať všetky náležitosti určené Ústredím práce, sociálnych vecí a rodiny, podľa § 49 ods. 3 a 7 a § 57 ods. 3 a 6 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.
- g) Podporná dokumentácia je dokumentácia, obsahujúca konkrétne informácie o realizovateľnosti, udržiateľnosti a ekonomickom potenciáli podnikateľskej činnosti, napríklad projekty, dodávateľské zmluvy, odberateľské zmluvy, zmluvy o budúcej zmluve, pracovné zmluvy, faktúry alebo bankové výpisy alebo výpisy cashflow a pod., priložené k žiadosti.
- h) Prínosom pre hospodárske záujmy Slovenskej republiky sú pozitívne výsledky posúdenia analýzy aktívnej podnikateľskej činnosti podnikateľa, ktoré prezentujú najmä podporu zamestnanosti, účasť na raste hospodárstva a pridanej hodnoty, rozvoji vybraných priemyselných odvetví, medzinárodného obchodu, vedecko-technickom rozvoji, rozvoji (zabudnutých) remesiel a drobných služieb a socializácii príslušníkov tretích krajín v spoločnosti.
- i) Štátny orgán je orgán alebo organizácia štátnej správy.
- j) Žiadateľ je štátny príslušník tretej krajiny, ktorého prínos z podnikateľskej činnosti je na základe požiadavky štátneho orgánu posudzovaný.

¹⁾ Zákon č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Čl. 3

Zdroje informácií, prostriedky, postup a kompetencie posudzovania

- (1) Ministerstvo posudzuje prínos podnikateľskej činnosti pre hospodárske záujmy Slovenskej republiky (ďalej len „prínos“) na základe písomnej žiadosti štátneho orgánu v zmysle zákona č. 404/2011 Z. z. o pobyte cudzincov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a v zmysle zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 40/1993 Z. z. o štátnom občianstve Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov. Štátny orgán alebo žiadateľ prostredníctvom štátneho orgánu obvykle postúpi ministerstvu základné identifikačné údaje žiadateľa, ďalšie údaje o podnikateľskej činnosti, stanoviská iných štátnych orgánov, podnikateľský zámer a ďalšie podklady.
- (2) Základným prostriedkom posudzovania je analýza podkladov, ktorou sa získavajú informácie potrebné na posudzovanie. Náležitými podkladmi pre posúdenie prínosu sú samotná žiadosť a dokumenty priložené k žiadosti, predložený podnikateľský zámer a/alebo informácie, ktoré ministerstvo získa z dostupných zdrojov podľa dôvodu pre posúdenie napríklad živnostenské osvedčenie, výpis z obchodného registra alebo údaje z iného registra.
- (3) Ministerstvo pri posudzovaní prínosu podnikateľskej činnosti príslušníka tretej krajiny môže zohľadniť stanovisko zastupiteľského úradu.
- (4) Analýzu podkladov, posúdenie a návrh stanoviska vypracúva spracovateľ, zamestnanec vecne príslušného organizačného útvaru ministerstva, podľa kompetencií určených opisom štátnozamestnaneckého miesta.
- (5) Spracovateľ doplní podklady o informácie, ktoré získa z dostupných zdrojov, vykoná analýzu všetkých podkladov a podľa dôvodu žiadosti pristúpi k samotnému posudzovaniu prínosu podnikateľskej činnosti príslušníka tretej krajiny.
- (6) Spracovateľ nie je v kontakte so žiadateľom ani jeho zástupcom. Pre zamedzenie možného ovplyvňovania rozhodovacieho procesu, ochranu spracovateľa a zabezpečenie anonymity pracovníkov zapojených do rozhodovacieho procesu je komunikácia s tretími stranami zabezpečená prostredníctvom elektronickej komunikácie formou chránenej elektronickej schránky.
- (7) Na základe výsledkov posúdenia spracovateľ navrhne stanovisko, ktoré kontroluje riaditeľ odboru a schvaľuje generálny riaditeľ sekcie.

Čl. 4

Posudzovanie prínosu podnikateľskej činnosti pre hospodárske záujmy Slovenskej republiky

- (1) Posudzovanie prínosu ministerstvo vykonáva bodovým hodnotením na základe stanovených hodnotiacich kritérií, prostredníctvom hodnotiaceho formulára. Vzory hodnotiacich formulárov tvoria prílohu č. 1 a č. 2 smernice. Každé hodnotiace kritérium má určené váhové rozpätie v bodoch. Vo formulároch sú ustanovené hodnotiace kritériá, váha, ktorá sa im pripisuje a požadované bodové hodnotenie pre dosiahnutie prínosu.

- (2) Prístup k posudzovaniu sa zvolí podľa toho, či bude posudzovaný predpokladaný prínos budúcej podnikateľskej činnosti alebo prínos už realizovanej podnikateľskej činnosti a podľa právnej formy podnikateľa.

a) Hodnotenie prínosu podnikateľskej činnosti podnikateľa fyzickej osoby na základe živnostenského alebo iného osvedčenia (SZČO alebo zamestnávateľa) alebo na základe podnikateľského zámeru.

Analyzované údaje v tomto prípade vychádzajú z podkladovej dokumentácie, ktorú tvorí živnostenské alebo iné osvedčenie a podpornej dokumentácie. Ak ide o žiadateľa, ktorý podnikateľskú činnosť len plánuje a nemá ešte živnostenské alebo iné osvedčenie, je nevyhnutné, aby bol predložený podnikateľský zámer. Pri posudzovaní je kladený dôraz na osobnostné predpoklady vykonávania konkrétnej plánovanej podnikateľskej činnosti, resp. na preukázanie zabezpečenia výkonu podnikateľskej činnosti inými osobami, kompetentnými vykonávať konkrétnu plánovanú podnikateľskú činnosť.

b) Hodnotenie prínosu podnikateľskej činnosti podnikateľa, ktorý bude činnosť vykonávať ako právnická osoba, resp. v mene právnickej osoby vychádza z podkladovej dokumentácie, ktorú tvorí výpis z obchodného registra a podporná dokumentácia.

Ak ide o žiadateľa, ktorý podnikateľskú činnosť len plánuje, nie je zapísaný v obchodnom registri, je nevyhnutné, aby bol predložený podnikateľský zámer.

Žiadateľ, ktorý bude vykonávať podnikateľskú činnosť v mene právnickej osoby ako jej štatutár a nie je zapísaný v obchodnom registri, je povinný preukázať zmluvný (právny) vzťah s právnickou osobou napr. mandátnou zmluvou, zmluvou o výkone funkcie alebo nepomenovanou zmluvou (podľa Obchodného zákonníka). Posudzovanie vychádza z hodnotiacich kritérií s dôrazom na doplňujúce údaje a preukázanie spôsobu zabezpečenia činnosti právnickej osoby a aktívnej účasti podnikateľa na výkone podnikateľskej činnosti právnickej osoby.

c) Hodnotenie prínosu podnikateľskej činnosti podnikateľa, ktorý podnikateľskú činnosť už vykonával a ďalej vykonáva, vychádza z hodnotiacich kritérií s dôrazom na vykázané výsledky podnikateľskej činnosti za predchádzajúce obdobie. Základným predpokladom je preukázanie, že žiadateľ je držiteľom oprávnenia pre podnikateľskú činnosť, ktorej výsledky budú posudzované. Podnikateľ nemôže byť dlžníkom voči sociálnej, zdravotnej poisťovni ani daňovému úradu, resp. finančnej správe.

Čl. 5

Posudzovanie rozsahu prínosu podnikateľskej činnosti pre hospodárske záujmy Slovenskej republiky

- (1) Ministerstvo posudzuje rozsah prínosu podnikateľskej činnosti na základe žiadosti o potvrdenie, stanovisko alebo vyjadrenie, či podnikateľská činnosť príslušníka tretej krajiny je v záujme Slovenskej republiky alebo či sa významne zaslúžil o prínos pre Slovenskú republiku v ekonomickej oblasti. Základným predpokladom k tomuto posudzovaniu je dosiahnutie prínosu podľa hodnotiacich kritérií v čl. 4.
- (2) Hodnotiacimi kritériami pre určenie rozsahu prínosu podnikateľskej činnosti subjektu sú: počet zamestnancov, výška obratu a výška uhradenej dane, v zmysle tabuľky.

Tabuľka kritérií pre určenie rozsahu prínosu

	zamestnanci	obrat/výnosy	uhradené dane
Prínos podľa čl. 4	-	-	-
Veľký prínos	10 - 49	4 mil.- 19,99 mil. €	400 tis. – 1,99 mil. €
Mimoriadny prínos	50 - 249	20 mil.- 99,99 mil. €	2 mil. – 9,99 mil. €
Výnimočný prínos	250 a viac	nad 100 mil. €	nad 10 mil. €

- (3) Pri dosiahnutí hodnôt nižších ako je stanovená minimálna hranica jednotlivých kritérií sa rozsah prínosu neposudzuje.
- (4) Určenie rozsahu prínosu podnikateľskej činnosti je dané splnením jedného z troch kritérií, pričom definovanie rozsahu prínosu je stanovené podľa kritéria s najvyššou dosiahnutou hodnotou.
- (5) Okrem vyčíslených hodnôt jednotlivých kritérií môže ministerstvo brať do úvahy aj budúci prínos rozvíjajúcich sa investičných aktivít národného aj nadnárodného charakteru.
- (6) V prípade plánovanej podnikateľskej činnosti žiadateľa sa rozsah prínosu nebude posudzovať.

Čl. 6

Forma stanoviska

- (1) Ministerstvo na základe výsledkov posúdenia vydá stanovisko o prínose v písomnej forme.
- (2) V prípade pozitívnych výsledkov posúdenia ministerstvo vydá stanovisko, že podnikateľská činnosť bude alebo je prínosom pre hospodárske záujmy Slovenskej republiky.
- (3) Ministerstvo vydá potvrdenie, že podnikateľská činnosť príslušníka tretej krajiny je v záujme Slovenskej republiky, ak rozsah jeho podnikateľskej činnosti predstavuje aspoň veľký prínos.
- (4) Ministerstvo sa vyjadrí súhlasne k udeleniu výnimky zo splnenia podmienok udelenia štátneho občianstva Slovenskej republiky pre príslušníka tretej krajiny, ktorý sa významne zaslúžil o prínos pre Slovenskú republiku v ekonomickej oblasti, ak jeho podnikateľská činnosť predstavuje mimoriadny alebo výnimočný prínos.
- (5) V prípade, že podklady k analýze sú nedostatočné alebo výsledky analýzy podkladov sú nejednoznačné, ministerstvo vydá stanovisko, že nie je možné prínos posúdiť. Ministerstvo môže vyzvať štátny orgán, ktorý postúpil žiadosť, k doplneniu podkladov.
- (6) Ak je reálny predpoklad, že štátny orgán nebude môcť doplniť podklady k analýze, ktoré by odstránili nejednoznačnosť, ministerstvo vydá stanovisko, že podnikateľská činnosť nebude alebo nie je prínosom pre hospodárske záujmy Slovenskej republiky.
- (7) V prípade negatívnych výsledkov posúdenia analýzy alebo z dôvodu, že je žiadateľ dlžníkom voči sociálnej, zdravotnej poisťovni, daňovému úradu, resp. finančnej správe, vydá ministerstvo stanovisko, že podnikateľská činnosť nebude alebo nie je prínosom pre hospodárske záujmy Slovenskej republiky.

- (8) V prípade nedostatočných, nejednoznačných alebo negatívnych výsledkov bude k stanovisku priložené kódové odôvodnenie s vyznačeným odôvodnením stanoviska. Vzor kódového odôvodnenia stanoviska tvorí prílohu č. 3.

Čl. 7

Záverečné ustanovenia

- (1) Zrušuje sa metodický pokyn č. 3/2017 Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky, ktorým sa stanovuje postup na vypracovanie odborných stanovísk pre udelenie a obnovenie pobytu štátnych príslušníkov tretích krajín na účel podnikania.
- (2) Táto smernica nadobúda účinnosť dňom podpisu.

Ing. Richard Sulík
minister hospodárstva SR

Spracovateľ: Ing. Lýdia Borbuliaková, HŠR OPP
Schvaľovatelia: Ing. Jana Gajdošíková, PFROPP
Ing. Mgr. Miriam Letašiová, GRSPPaI
PhDr. Ján Oravec, CSc. , ŠT I

**Hodnotenie prínosu podnikateľskej činnosti žiadateľa,
na základe žiadosti a živnostenského alebo iného oprávnenia, zápisu v obchodnom registri
alebo predloženého podnikateľského zámeru**

Hodnotiace kritériá	Maximálny počet bodov	Počet bodov
Osobnostné predpoklady		
Dosiahnuté vzdelanie: základné (0), stredoškolské (2), vysokoškolské (3)	3	
Ďalšie vzdelávacie aktivity: odborné kurzy, semináre atď. súvisiace s plánovanou podnikateľskou činnosťou	1	
Prax v odbore podnikania: viac ako 2 roky (2) viac ako 5 rokov (3)	3	
Komunikácia v slovenskom jazyku (0 - 2)	2	
Komunikácia v anglickom jazyku (0 - 1)	1	
Osobnostné predpoklady spolu	10	
Opis podnikateľskej činnosti		
Charakteristika podnikateľskej činnosti	2	
Plánovaný postup realizácie	5	
Miesto realizácie	3	
Marketingové informácie	2	
Silné a slabé stránky	3	
Financie – prognóza, plán finančných tokov, predbežné kalkulácie	15	
Podnikateľský zámer (PZ) podporná dokumentácia: živnostenské osvedčenie, výpis z obchodného registra, zmluvy, certifikáty, licencie, projekty ...	5 10 5	
Opis podnikateľskej činnosti spolu	50	
Ďalšie kritériá		
Vytvorenie viac ako troch pracovných miest	10	
Preukázaný majetok/finančné zabezpečenie podnikateľa: a) viac ako 12 x životné minimum (ŽM) - fyzická osoba b) viac ako 100 x ŽM ak bude konať za právnickú osobu c) viac ako 40 x ŽM ak bude konať za právnickú osobu a predložil PZ na realizáciu inovatívneho projektu	10	

Plánovaný vývoz vlastnej produkcie minimálne 30 % alebo podnikanie v drobných službách alebo maloobchode	10	
Podnikanie v najmenej rozvinutých okresoch ¹⁾ (0, 5)	5	
Podnikanie vo vybranom odvetví ²⁾ (0, 5)	5	
Ďalšie kritériá spolu	40	
Dosiahnutý počet bodov	Spolu	
Výsledok posúdenia - podnikateľská činnosť bude prínosom pre hospodárstvo Slovenskej republiky, ak spĺňa kritériá minimálne v hodnote 50 bodov		áno/ nie

¹⁾ Podľa zákona č. 336/2015 Z. z. o podpore najmenej rozvinutých okresov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

²⁾ Podľa zoznamu nedostatkových profesií v zmysle Stratégie pracovnej mobility cudzincov v Slovenskej republike.

Hodnotenie prínosu podnikateľskej činnosti podnikateľa, ktorý podnikateľskú činnosť už vykonával a ďalej vykonáva

Informácie o realizovateľnosti a udržateľnosti podnikateľskej činnosti podľa výsledkov hospodárenia		
Hodnotiace kritériá	Maximálny počet bodov	Dosiahnutý počet bodov
Oprávnenie pre podnikateľskú činnosť preukázané živnostenským osvedčením, výpisom z obchodného registra - iným dokumentom:	10	
Preukázaný zdanený príjem fyzickej osoby za predchádzajúce zdaňovacie obdobie vo výške: - minimálne 20 násobok životného minima (x ŽM) alebo v pomernej časti pri období vykonávania podnikateľskej činnosti kratšom ako jeden rok vo výške minimálne 2x ŽM za každý mesiac	10	
Preukázaný zisk po zdanení právnickej osoby za predchádzajúce zdaňovacie obdobie vo výške minimálne 60x ŽM alebo minimálne 20x ŽM ak bol PZ posúdený MH SR ako inovatívny projekt alebo v pomernej časti pri období vykonávania pod. činnosti kratšom ako jeden rok vo výške: minimálne 5x ŽM za každý mesiac	10	
Podporné dokumenty (dodávateľské, odberateľské zmluvy; dodacie listy, faktúry, výpisy z účtov, cashflow, ...) preukazujúce reálnu podnikateľskú aktivitu	10	
Priama zamestnanosť - vytvorenie troch nových pracovných miest	10	
Podnikateľská činnosť: drobné služby (0, 10) maloobchodný predaj (0, 10)	10	
Podnikanie v najmenej rozvinutých okresoch ³⁾ (0, 5)	5	
Podnikanie vo vybranom odvetví ⁴⁾ (0, 5)	5	
vývoz vlastnej produkcie minimálne 30 % (0, 10)	10	
Preukázaný majetok podnikateľa (0, 10) a) viac ako 12x ŽM - fyzická osoba b) viac ako 100x ŽM právnická osoba		

³⁾ Podľa zákona č. 336/2015 Z. z. o podpore najmenej rozvinutých okresov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení.

⁴⁾ Podľa zoznamu nedostatkových profesií v zmysle Stratégie pracovnej mobility cudzincov v Slovenskej republike.

c) viac ako 40x ŽM ak bude konať za právnickú osobu a predložil PZ na realizáciu inovatívneho projektu	10	
Pozitívne vlastné imanie	10	
Výnosy vo výške minimálne 80 % majetku podnikateľa	10	
Náklady preukazujúce aktívnu činnosť (napr. personálne, služby)	10	
Iné informácie vyjadrujúce nehospodárnu podnikateľskú činnosť, resp. činnosť v rozpore s definovanou podnikateľskou činnosťou (-5 až -20 maximálne - 20)		
Popis:		
len virtuálne sídlo spoločnosti	-10	
aktíva len obežný majetok	-5	
vysoká hodnota pohľadávok voči spoločníkom viac ako základné imanie (ZI)	-5	
vysoká hodnota záväzkov voči spoločníkom viac ako (ZI)	-5	
vysoká zadlženosť viac ako 80% aktív	-5	
žiadne alebo minimálne (menej ako ZI) tržby	-10	
žiadne alebo minimálne (menej ako ZI) náklady	-10	
rozpor definovanej podnikateľskej činnosti v registroch voči reálne vykonávanej, resp. plánovanej podnikateľskej činnosti	-5	
Dosiahnutý počet bodov	Spolu	
Výsledok posúdenia		áno/nie
- podnikateľská činnosť je prínosom pre hospodárstvo Slovenskej republiky, ak spĺňa kritériá minimálne v hodnote 50 bodov		

Kódové odôvodnenie stanoviska

A neaktuálne údaje

B nepreukázané údaje

C chýbajúce údaje

- 01 osobnostné predpoklady žiadateľa k vykonávaniu podnikateľskej činnosti
- 02 podnikateľský zámer
- 03 opis podnikateľskej činnosti
- 04 majetok/finančné zabezpečenie podnikateľskej činnosti
- 05 doplňujúce údaje
- 06 podporná dokumentácia
- 07 informácie o realizovateľnosti a udržiateľnosti podnikateľskej činnosti
- 08 podnikateľský zámer nespĺňa náležitosti stanovené zákonom
- 09 nesplnené kritérium priamej zamestnanosti
- 10 nesplnené minimálne kritériá pri celkovom hodnotení prínosu podnikateľskej činnosti
- 11 negatívne výsledky hodnotenia hospodárnosti podnikateľskej činnosti

