

Børne- og Undervisningsudvalget

Mandag den 20-06-2016 kl. 16:00

Sagsnr.: 1

Vis dagsorden

Implementeringsplan skolestrategi 2016-19

Åben - 2016/05813

Beslutning

Udvalget anbefaler, at forslag 1 sendes i høring som "Forslag til skoledistrikter i Ikast". Isenvad tilknyttes Nordre Skole. Den endelige behandling gennemføres på møderne i september/oktober 2016.

Tidligere udvalgsbeslutninger

Indstilling

Direktøren for Børne- og Undervisningsområdet indstiller, at

- udvalget genbehandler oplæg til nye skoledistrikter på ekstraordinært møde den 20-06-2016. Herefter behandles emnet på ekstraordinært Økonomi- og Planudvalgsmøde og Byrådsmødet samme dag. Det bemærkes, at forslaget skal sendes i høring efter behandlingen i Byrådet.

Indstilling til Børne- og Undervisningsudvalget 08-06-2016:

Direktøren for Børne- og Undervisningsområdet indstiller, at

- implementeringsplanens elementer godkendes
- tidsplan for implementering af ny skolestrategi godkendes
- udvalget godkender oplæg til nye skoledistrikter – alternativt fastsættes kriterier for udarbejdelse af nye modeller
- suspension af frit skolevalg forlænges til 31-12-2016
- der afsættes en implementeringspulje til implementering af skolestrategien. Der tages stilling til puljens størrelse og finansiering.

Sagsbeskrivelse

Børne- og Undervisningsudvalget genbehandler oplæg til skoledistrikter jfr. beslutning i udvalgets møde den 08-06-2016. Sagen behandles sideløbende i Økonomi- og Planlægningsudvalget og i Byrådet den 20-06-2016.

Bilag: "Beskrivelse af forslag til skoledistrikter" vedhæftes yderligere på sagen. Dette bilag er fremsendt pr. mail til Børne- og undervisningsudvalgets medlemmer pr. mail den

Tidligere udvalgsbeslutning i Børne- og Undervisningsudvalget 08-06-2016:

Udvalget anbefaler:

- implementeringsplanens elementer godkendes
- tidsplan for implementering af ny skolestrategi godkendes
- retningslinjerne for jobgaranti godkendes
- udvalget genbehandler oplæg til nye skoledistrikter på ekstraordinært møde den 20-06-2016. Herefter behandles emnet på ekstraordinært Økonomi- og Planudvalgsmøde og Byrådsmødet samme dag. Det bemærkes, at forslaget skal sendes i høring efter behandlingen i Byrådet.
- suspension af frit skolevalg forlænges til 31-12-2016. Der udarbejdes særlige retningslinjer for idrætstalenterklasser, idet disse elever visiteres.

- der afsættes en implementeringspulje til implementering af skolestrategien. Udvalget ønsker et oplæg til puljens størrelse og anvendelse på næste møde.

Når skoledistrikterne er endelige besluttede, vil der på Vestre Skole via møder og skriftlig information blive informeret om konkrete tiltag for Vestre Skoles elever, forældre og medarbejdere. Der planlægges en samskabende proces mellem de fire skolebestyrelser og ledelser samt administrationen, hvor der udarbejdes de detaljerede planer og processer for tilpasning af bl.a. skolekulturer på de tre nye skoler. Dette vil også indebære aftalte initiativer, som sikrer, at elever, som skal flyttes, bliver forberedt til skoleskifte. Samme parter vil også få opgaven med at aftale kommunikation og information om processen.

Sagsbeskrivelse til Børne- og Undervisningsudvalgets møde den 08-06-2016:

Baggrund:

Byrådet har i møde den 07-03-2016 besluttet at sende forslag til skolestrategi i høring. Frist for indsendelse af høringssvar var tirsdag den 10-05-2016, hvorefter høringssvarene skal behandles i Børne- og Undervisningsudvalget den 08-06-2016 og sendes til beslutning i Byrådet mandag den 20-06-2016.

I skolestrategien er der bl.a. et forslag til ændringer i skolestrukturen, herunder nedlæggelse af Vestre Skole og oprettelse af tre nye skoledistrikter i Ikast by.

Hvis skolestrategien besluttet i Byrådet den 20-06-2016 skal den nye skolestruktur implementeres fra skoleåret 2017/2018, idet Vestre Skoles bygninger evt. anvendes i en overgangsperiode.

Det betyder forandringer for mange interessenter, hvorfor en implementeringsplan udarbejdes i samarbejde med de involverede skoler.

En arbejdsgruppe er etableret med repræsentanter fra bl.a. alle skoler(skoleledere) i Ikast og Skoleafdelingen(konsulent og Skolechef).

Gruppens opgave er, sammen med Skoleafdelingen, at forberede og forestå implementeringen af en ny skolestruktur i Ikast by, således processens forskellige elementer foregår så optimalt som muligt med relevant involvering og information. Vedlagt en organisationsplan for implementeringsplanen (bilag 1).

Gruppen har behandlet rækkefølgen af implementeringens forskellige elementer parallelt med et arbejde med forskellige scenarier for skoledistrikter. Skoledistrikterne er et stort og vigtigt arbejde og en afgørende faktor for de andre elementer i implementeringsplanen.

I tidsplanen er tildelingsmodeller samt ledelsesstruktur og samarbejde medtaget, da det er en del af Skolestrategien.

Implementeringsplanens fundament er, at der gennem implementeringsperioden opleves

- A. Gennemskuelighed
- B. Involvering
- C. Ordentlighed
- D. Dialog, tillid og ansvarlighed

Følgende elementer vil indgå i implementeringsplanen:

- En gennemgående kommunikationsplan, for at sikre et højt informationsniveau for alle involverede parter herunder forældre, elever, medarbejdere og ledelse
- Etablering af tre skoledistrikter
- Skoletrafikanalyse
- Principper vedr. overflytning af børn/klasser
- Isenvad Skoles placering under en anden skole
- Jobgaranti af personale
- Placering af specialklasser
- Placering af modtageklasser
- Jobgaranti – pædagogisk personale og teknisk/administrativt personale
- Bygningsmassen – hvordan anvendes Vestre Skoles bygningsmasse i overgangen?
- Overflytning af ledelse
- Anlægsarbejde
- Nye tildelingsmodeller
- Ledelsesstruktur og samarbejde

Følgende tidsplan er lavet for en implementering. En milepælsplan for de enkelte elementer er vedhæftet sagen (Bilag 2). De enkelte elementer er nedenfor ridset op:

Tidsplan:

Maj 2016 – august 2018: Kommunikationsstrategi

Juni 2016: Nye tildelingsmodeller besluttet

Juni/Juli 2016: De tre nye skoledistrikter besluttet på baggrund af bl.a. en skolevejsanalyse

Juni/Juli 2016: Isenvad skoles tilhørsforhold til en anden Ikast-skole besluttet

August 2016: Principper for overflytning af børn besluttet – se dog nedenstående særskilte beskrivelse

August 2016: Skoletrafikanalyse forelægges

November 2016: Placering af specialklasser i Ikast besluttet

November 2016: Placering af modtageklasser i Ikast besluttet

December 2016: Jobgaranti – principper for overflyttelser af personale besluttet – se dog nedenstående særskilte beskrivelse

December 2016: Anvendelse af Vestre Skoles bygningsmasse i skoleåret 2017/2018

December 2016: Sidste gruppe af børn starter i den rullende indskoling på Vestre Skole

December 2016: 0. årgang til skoleåret 2017/2018 indskrives i de tre nye skoledistrikter

August 2017: Tre skoledistrikter træder i kraft i Ikast by

2018: Anlægsarbejde færdigt på Østre Skole, Hyldgårdsskolen og Nordre Skole

Det skal bemærkes, at Byrådet den 07-03-16 godkendte en foreløbig implementeringsplan. Det blev i denne forbindelse besluttet at:

a. Skoledistrikter

Der udarbejdes forslag til nye skoledistrikter, som træder i kraft ved indskrivning til børnehaveklasser / skolestartere i november 2016 gældende for skoleåret 2017/18 og årene herefter.

Det er planen, at elever til børnehaveklasserne for skoleåret 2017-18 starter på Østre Skole, Nordre Skole og Hyldgårdsskolen. Der indskrives pr. 01-08-2017 ikke skolestartere på Vestre Skole.

Vestre Skoles rullende skolestart påtænkes fortsat uændret frem til 31. december 2016. Herefter optages ikke nye elever i skoleåret 2016-17. Individuelle forhold kan dog betinge konkrete vurderinger og muligheder.

I forbindelse med dannelse af de nye skoledistrikter skal der udarbejdes en trafikanalyse/skolevejsanalyse. Byrådet skal tage stilling til kriterierne for dannelse af de nye skoledistrikter.

Der administreres efter beslutningen vedr. dispensation fra det frie skolevalg. Byrådet skal tage stilling til evt. forlængelse af suspensionen af det frie skolevalg i overgangsperioden.

b. Overflytning af børn.

Der udarbejdes – i samarbejde med skolerne - retningslinjer og principper for overflytning af elever fra Vestre Skole til de tre andre skoler.

I disse principper indgår hensyntagen til eleverne fra Vestre Skole.

Som udgangspunkt følger eleverne de nye skoledistrikter.

Det foreslås, at principperne indeholder mulighed for, at alle klasser på de modtagende skoler vil kunne ombrydes, og der dannes nye klasser afhængig af elevantallet i klasserne, elevantallet på årgangen og det antal elever, som skolen modtager.

Dette sker i sammenhæng med skolernes eksisterende principper for klassesdannelse, som tager hensyn til elevernes faglige, sociale og personlige forhold.

Da de fysiske rammer endnu ikke vil være fuldt etableret, vil Vestre Skoles bygninger fortsat være i brug, og nogle af de nyetablerede klasser vil skulle gå i skole i Vestre Skoles bygninger.

c. Jobgarantien.

Byrådet har ved sin beslutning i mødet den 07-03-2016 vedtaget, at der vil være jobgaranti for alle ansatte fra den dato, hvor endelig beslutning om eventuel nedlæggelse af skole(r) tages.

Jobgarantien indebærer, at der i størst mulig udstrækning tages hensyn til

- den ansattes faglige kompetencer

- den ansattes bopæl

- at medarbejdere, som overflyttes til anden skole, deltager i den modtagende skoles planlægning og arbejdsfordeling på lige fod med alle ansatte.

- omplaceringen sker i samarbejde med de faglige organisationer og i samarbejde med den ansatte, skolelederne og skoleafdelingen.

Herudover er der følgende supplerende bemærkninger:

Jobgaranti

Der gives i en overgangsperiode jobgaranti til personalet inden for skoleområdet (Gælder for alle personalegrupper inden for skoleområdet i hele kommunen), idet personalet som hidtil skal være indstillet på forflytninger.

Hvis Byrådet beslutter at lukke Vestre Skole betyder det, at de medarbejdere, der den 20-06-2016 er ansat på skolerne, har jobgaranti og kan overflyttes til en anden skole i kommunen.

Jobgarantien vil være gældende frem til 01-01-2019 idet det forudsættes, at de planlagte anlægsarbejder vil være afsluttet i 2018 og elever og personale er overflyttet til de tre andre skoler i løbet af 2018.

Der indføres ansættelsesstop med henblik på at kunne vurdere behovet for ansættelser i perioden. Der vil i ganske særlige tilfælde kunne blive tale om tidsbegrænsede / situationsbestemte ansættelser. Udmøntningen af jobgarantien og ansættelsestoppet vil ske i samarbejde mellem de faglige organisationer, personaleafdelingen og skoleafdelingen.

Alle ansættelser i perioden godkendes af skolechefen.

Skoledistrikter

På Børne- og Undervisningsudvalgsmødet den 08-06-2016. fremlægges forslag til nye skoledistrikter, og udvalget bedes tage stilling til hvilke(t) forslag, der skal til videre beslutning på Byrådsmødet den 20-06-2016. – alternativt at anmode om udarbejdelse af flere modeller.

Frit Skolevalg

Der sker forlængelse af suspensionen af frit skolevalg til 31-12-2016.

Frit skolevalg blev suspenderet til 01-09-2016 ved Byrådet beslutning 18-04-2016.

Implementeringspulje

Implementeringsplanen involverer mange interessenter, og der vil løbende skulle laves processer og møder, for at man kan være tro mod de nævnte værdier:

Skolestrategien er en ekstraordinær opgave på skoleområdet, hvorfor der ikke er afsat midler dertil. Derfor søges en implementeringspulje med fokus på ledelse af processen på de enkelte skoler og de aktiviteter, der skal understøtte denne.

Puljen skal anvendes til:

- at iværksætte initiativer, der har til formål at fastholde den nuværende medarbejderstab, elevgruppe og forældrekræds i perioden frem til endelig afvikling af Vestre Skole.
- at iværksætte initiativer, der har til formål at samle og fastholde medarbejderstab, elevgruppe og forældrekræds på de kommende tre skoler.
- at iværksætte initiativer, der har til formål at understøtte Isenvad Skole som afdeling under en ny Ikast Skole.
- fordeling og etablering af specialpædagogiske tilbud på de tre Ikast skoler
- implementering af ny fordelingsmodel for alle skoler
- implementering af ledelsesstrukturer og samarbejder for alle skoler

Byrådet anmodes om at afsætte en implementeringspulje samt tage stilling til puljens størrelse og finansiering.

Budgetmæssige konsekvenser

Afhængig af beslutning om en implementeringspulje.

Bilag

1. Organisationsoversigt for implementering (Organisationsoversigt for implementering.pdf)
2. Milepælsplan for skolestrategi (Milepælsplan for skolestrategi.pdf)
3. Beskrivelse af forslag til skoledistrikter (Beskrivelse af forslag til skoledistrikter.pdf)

Vis dagsorden

Børne- og Undervisningsudvalget

Mandag den 20-06-2016 kl. 16:00

Sagsnr.: 2

[Vis dagsorden](#)

Tildelingsmodeller - skoler

Åben - 2016/03256

Beslutning

Udvalget anbefaler med baggrund i høringssvarene og analyser en ny model (Model G) med følgende justeringer i forhold til Model F:

- Grundbeløb pr. afdeling forøges med 100.000 kr. Beløbet (i alt 200.000 kr.) finansieres ved en reduktion af puljerne med tilsvarende beløb.

Tidligere udvalgsbeslutninger

Indstilling

Direktøren for Børne- og Undervisningsområdet indstiller, at

- Byrådet beslutter kommende tildelingsmodel gældende fra 01-08-2017.

Tidligere udvalgsbeslutninger

Børne- og Undervisningsudvalget 08-06-2016:

Udsat. Behandles på ekstraordinært møde den 20-06-2016.

Sagsbeskrivelse

Sagen behandles i Børne- og Undervisningsudvalget, Økonomi- og Planlægningsudvalget og i Byrådet den 20-06-2016.

Følgende bilag er yderligere vedhæftet sagen i f.t. Børne- og Undervisningsudvalgets behandling den 08-06-2016:

- Ny model E uden tillidsmandstimer i Isenvad
- Ny model F uden tillidsmandstimer i Isenvad
- Ny Model G

Ovenstående excl. model G er udsendt til Børne- og Undervisningsudvalget pr. mail den 10-06-2016 sammen med beskrivelse af forslag til skoledistrikter. Bilaget vedrørende skoledistrikter er vedhæftet sagen vedr. implementeringsplan – skolestrategi 2016-2019, der også behandles i mødet 20-06-2016.

Sagsbeskrivelse til Børne- og Undervisningsudvalget 08-06-2016:

Byrådet behandlede i sit møde den 07-03-2016 forslag til ny tildelingsmodel for grundskolerne i Ikast-Brande Kommune.

Forslag til tildelingsmodeller er udarbejdet i forbindelse med øvrig sagsbehandling omkring skolestrategi for skoleområdet i kommunen herunder forslag til ny skolestruktur.

Beslutning vedr. fremtidig skolestruktur har betydning for den økonomiske ramme, som skal fordeles gennem en ny tildelingsmodel.

Den nuværende tildelingsmodel er primært baseret på antallet af klasser. Byrådet har ønsket en model, hvor antallet af elever er primært tildelingskriterium, men at der fortsat tages hensyn til skolernes rammevilkår.

Følgende grundlag er indarbejdet i forslaget til en ny tildelingsmodel:

- Der implementeres en ny tildelingsmodel baseret primært på en elevtildeling.
- Modellen skal sikre bæredygtighed på alle skoler evt. under anvendelse af anderledes undervisningsformer mv.
- Der etableres efter behov en overgangsmodel, således skolerne successivt kan tilpasse sig de nye rammer.

- Der afsættes en "kvalitetspulje" som strategisk pulje til særlige indsatser samt en "forsikringspulje".

Modellerne forudsætter, at Byrådet træffer beslutning om ændret skolestruktur gældende fra skoleåret 2017/2018. Det estimerede driftsprovenue er trukket fra den samlede bevilling til skolernes samlede drift. Skoleområdet driftsmidler er herefter fordelt efter de vedtagne principper.

Der blev udarbejdet to grundmodeller med tilhørende overgangsmodel. Modellerne blev udarbejdet under forudsætning af lukning af Vestre Skole og lukning af Vestre Skole/Isenvad Skole.

Modellerne:

I: Grundmodel A + Lukning af Vestre Skole

II: Grundmodel B + Lukning af Vestre Skole

III: Grundmodel C + Lukning af Vestre Skole og Isenvad Skole.

IV: Grundmodel D + Lukning af Vestre Skole og Isenvad Skole.

I grundmodel A og C afsættes variable faktorer:

Grundbeløb til skoler over 400 elever 2.000.000 kr.

Grundbeløb til skoler under 400 elever 2.500.000 kr.

Grundbeløb pr. afdeling 1.500.000 kr.

Beløb pr. elev indskoling 34.700 kr.

Beløb pr. elev mellemtrin 38.194 kr.

Beløb pr. elev udskoling 40.040 kr.

I grundmodel B og D afsættes variable faktorer:

Grundbeløb til skole 1.700.000 kr.

Grundbeløb pr. afdeling 900.000 kr.

Beløb pr. elev indskoling 35.910 kr.

Beløb pr. elev mellemtrin 39.526 kr.

Beløb pr. elev udskoling 41.437 kr.

I det følgende forudsættes at Vestre Skole nedlægges. Model C og D udgår.

I begge modeller er afsat en kvalitetspulje på 2,5 mio. kr. samt en forsikringspulje på 1,5 mio. kr. Puljen opbygges dog over år som følge af overgangsordningen.

Grundlæggende er forskellen mellem de to grundmodeller udgiften pr. elev. I model A vil forskellen mellem den billigste skole og dyreste skole være 16.471 kr. pr. elev, mens den i model B vil være 10.628 kr. pr. elev.

Herudover skal bemærkes, at tildelingsmodellens konsekvens afspejles i den procentvise ændring i forhold til nuværende tildelingsmodel. En ændret model vil selvsagt medføre ændret ressourcetildeling og dermed ramme for den enkelte skole. Det vil dog via "forsikringspuljen" være mulighed for ad hoc og midlertidigt at tilgodese skoler med særlige udfordringer, ligesom overgangsordningen vil give tid til omstilling og tilpasning på den enkelte skole.

En ny tildelingsmodel vil have virkning fra 01-08-2017.

Byrådet vedtog i mødet den 07-03-2016 at sende modellerne i høring hos relevante høringsberettigede parter.

Der er indkommet flere høringssvar fra høringsparterne. Af høringssvarene fremgår der blandt andet følgende bemærkninger:

Fællesbestyrelsen Vestre Skole:

Talmaterialet i høringsmaterialet henviser kun til absolutte tal og ikke prognosetal.

Isenvad Skoles Fællesbestyrelse:

Indforstået med at alle skal være med til at spare, men det er helt urimeligt at Isenvad skal spare 16 eller 22 %.

Skolebestyrelsen og Lokal-MED Dalgasskolen og Blåhøj Skole:

Foretrækker model A. Hvis model B vælges, kan Blåhøj ikke drives.

Skolebestyrelsen Østre Skole:

Vi kunne godt tænke os at se flere modeller fremlagt.

Skolebestyrelsen Præstelundskolen:

Logikken i modellerne er ikke umiddelbart bygget op om opgaverne.

Lokal-MED Præstelundskolen:

Anbefaler, at små skoler har en ramme, som gør det muligt at drive skole, og at de har samme muligheder som større skoler.

Nordre Skoles Skolebestyrelse og Lokal-MED:

Ny model bør sikre de hårdest ramte skoler en indkøringsperiode, men anbefaler ikke pt. én model frem for en anden.

Skolebestyrelsen Ejstrupholm Skole:

Hvis de foreslåede modeller vedtages, bliver det umuligt at følge Folkeskoleloven på Ejstrupholm Skole.

Nørre Snedes Skolebestyrelse og Lokal-MED

Foreslår vi en ny model, hvor man i højere grad medtager de socioøkonomiske faktorer og hvor man sætter grundbeløbet op og det elevafhængige beløb ned.

Bording Skoles Skolebestyrelse og Lokal-MED:

Bakker op om ny model, og foretrækker model C eller D, som opfylder vores krav om strukturbesparelser.

Ungebestyrelsen:

Bekymret over modellerne, som alle udfordrer små og mellemstore skoler.

Hyldegårdsskolens Skolebestyrelse og Lokal-MED:

Anbefaler en model som er elevbaseret.

Skolebestyrelsen Engesvang Skole og Lokal-MED:

Alle modeller giver stor forringelse for Engesvang Skole. Bekymret for om loven kan overholdes med de udskrevne modeller.

Sektor-MED:

Det skal være muligt at lave modeller, der i et andet omfang også inddrager klasse, så der bliver ordentlige muligheder for alle skoler.

Herningegnens Lærerforening:

Under den opfattelse at flere af kommunens skoler ikke vil kunne overholde folkeskolens bestemmelser på en lang række områder med de fremlagte modeller.

BUPL:

Frygt for at konsekvenserne af besparelsen fører til afskedigelser blandt pædagoger frem for lærere.

Skolelederforeningen, Ikast-Brande lokalafdeling:

Vi vil gerne støtte arbejdet i nye modeller, som medtager alle aspekter af skoledriften i overvejelse.

Fra borgere/forældre primært i Isenvad og Ejstrupholm:

Generelt en bekymret for elevstyret tildelingsmodel, der forfordeler store skoler og udsulter de små lokalsamfund samt udregningen/validitet af tallene.

Bilag med samtlige høringssvar er vedlagt sagen.

Supplerende model

Med baggrund i høringssvarene og analyser i høringsperioden har administrationen udarbejdet et supplerende forslag til tildelingsmodel. Den nye model (Model E) tilgodeser relativt skoler under 400 elever med overbygning (tilføres ca. 0,5 mio. kr. pr. skole) samt de to små skoler (tilføres ca. 300.000 kr. pr. skole).

Den nye tildeling sikrer, at alle klasser på kommunens skoler kan oppebære timetallet i forhold til folkeskoleloven.

Det nye forslag til tildelingsmodel indeholder en grundtildeling pr. skole afhængig af skolens størrelse.

Derudover tildeles skolerne et rammebeløb, som er elevtalsafhængigt, og som muliggør yderligere holddeling af eleverne.

Den centrale pulje er reduceret til 3 mio. kr.

I den supplerende model vil forskellen mellem den billigste skole og dyreste skole være 19.601 kr. pr. elev.

Administrationen anbefaler med baggrund i høringssvarene, at der tages stilling til, om en af de oprindelige modeller eller den supplerende model skal anvendes fremadrettet. Der er vedlagt bilag, som viser de forskellige modeller.

Budgetmæssige konsekvenser

Ingen.

Bilag

1. 3 eksempler på tildelingsmodeller (3 eksempler på tildelingsmodeller.pdf)
2. Ny model E uden tillidsmandstimer i Isenvad (Ny model E uden tillidsmandstimer i Isenvad.pdf)
3. Ny model F uden tillidsmandstimer i Isenvad (Ny model f uden tillidsmandstimer i Isenvad.pdf)
4. Ny model G uden tillidsmandstimer i Isenvad (Ny model G uden tillidsmandstimer i Isenvad.pdf)

[Vis dagsorden](#)