

[§17 stk. 4 udvalg  
måltrettet Kultur &  
Fritidspolitik](#)  
[Bevillingsnævnet](#)  
[Billund Museum](#)  
[Det Kommunale  
Handicapråd](#)  
[Det Lokale](#)  
[Beskæftigelsesråd](#)  
[Folkeoplysningsudvalget](#)  
[Fritidsrådet](#)  
[Frivilligrådet](#)  
[Integrationsrådet](#)  
[Klagerådet](#)  
[Ældrerådet](#)  
[Landdistriktsudvalget](#)  
[Beskæftigelsesudvalget](#)  
[Byrådet](#)  
[Børne- og Kulturudvalget](#)  
[Social- og  
Sundhedsudvalget](#)  
[Teknik- og Miljøudvalget](#)  
[Økonomiudvalget](#)

[ [Log på](#) ]

[Printvenlig version](#)

## Referat

### Børne- og Kulturudvalget

Dato: 05. april 2017

Starttidspunkt: 15:00

Sluttidspunkt: 17:20

Sted: Byrådssalen

Medlemmer: Klara Lyskjær Noer, Kris Jensen  
Skriver, Lars Hansen, Kristian  
Nørgaard Nielsen, Allan Munk Nielsen

Bemærkninger: Fællesmøde med  
Beskæftigelsesudvalget, Børn og  
Kulturudvalget og Social- og  
Sundhedsudvalget

#### Indholdsfortegnelse

- [1. Sundhedsområdet - løst af opgaveløsningen - Åben sag](#)
- [2. Analyse af Billund Kommunes tilbudsvifte til unge i alderen 15-30 år - Åben sag](#)
- [3. Evaluering af den koordinerede ungeindsats, Billund Kommune - Åben sag](#)
- [4. Evaluering af headspace Billund - Åben sag](#)

5. Næste skridt i behandling af ungeanalysen, evaluering af den koordinerede ungeindsats og evaluering af headspace Billund - Åben sag

---

**Bilagsoversigt**

1. Sundhedsområdet - løft af opgaveløsningen
  1. [MED Høring Sundhed](#) (48761/17)
  2. [Organisationsdiagram](#) (49630/17)
  3. [PIXI Kommunal medfinansiering og sammenhæng i tilbud Billund Kommune oktober 2016](#) (50531/17)
  4. [Rapport Kommunal medfinansiering og sammenhæng i tilbud Billund Kommune 26 10 2016](#) (50530/17)
  5. [Notat Projekt Strategisk Sundhed](#) (51400/17)
2. Analyse af Billund Kommunes tilbudsvifte til unge i alderen 15-30 år
  1. [Ungeanalyse af KORA 2. version](#) (40102/17)
3. Evaluering af den koordinerede ungeindsats, Billund Kommune
  1. [Evaluering af den koordinerede ungeindsats](#) (49561/17)
4. Evaluering af headspace Billund
  1. [Evaluering af headspace Billund.pdf](#) (35286/17)
5. Næste skridt i behandling af ungeanalysen, evaluering af den koordinerede ungeindsats og evaluering af headspace Billund
  1. [Ekspertgruppens anbefalinger - den samlede rapport.pdf](#) (49372/17)
  2. [Ekspertgruppens anbefalinger - pixi-udgave](#) (49374/17)

---

**1. Sundhedsområdet - løft af opgaveløsningen - Åben sag**

|         |              |                  |                        |
|---------|--------------|------------------|------------------------|
| Sagnr.: | 17/3035      | Sagsansvarlig:   | LONE<br>BÜLOW<br>FRIIS |
| J.nr.:  | 29.00.00 P22 | Sagen afgøres i: | Byrådet                |

---

**Anledning**

Udfordrende nøgletal for sundhedsområdet har givet anledning til en nærmere undersøgelse af sundhedsområdets status i Billund Kommune. Direktionen har derfor bedt konsulentfirmaet MUUSMANN A/S undersøge Billund Kommunes opgaveløsning på sundhedsområdet. Direktionen har lavet en strategi for løft af opgaveløsningen på sundhedsområdet – projekt Strategisk Sundhed.

**Indstilling**

Børne- og Kulturdirektøren og Social- og Sundhedsdirektøren indstiller:

- At Beskæftigelsesudvalget, Børne- og Kulturudvalget og Social- og Sundhedsudvalget anbefaler Økonomiudvalget og Byrådet, at projekt Strategisk Sundhed med 3 spor for håndtering af sundhedsudfordringerne på sundhedsområdet godkendes.

- At Beskæftigelsesudvalget, Børne- og Kulturudvalget og Social- og Sundhedsudvalget anbefaler Økonomiudvalget og Byrådet, at udkast til ny organisering - herunder etablering af en sundhedsstab med reference til Social- og Sundhedsdirektøren - godkendes.

### **Beskrivelse af sagen**

Rapporten fra MUUSMANN A/S har identificeret følgende resultater og konkrete udfordringer:

#### Resultater

- Udfordringer ved manglende strategisk ledelse på sundhedsområdet
- Manglende tværorganisatorisk sammenhængskraft
- Udfordringer ved manglende strategi for sundhed (sammenhængskraft)
- Udfordringer med sundhedsopgaver, der går på tværs af de politiske udvalg og at få sundhed højt på dagsordenen
- Arbejdsmarkedsområdet: Borgere på sygedagpenge er dem, der trækker på flest udgifter til både psykiatrisk og somatisk sygehusbehandling
- Øget andel af borgere med folkesygdomme: Rygning, overvægt, stress, depression, KOL, bevægeapparat, diabetes, kræft og hjerte-kar sygdomme.

#### Konkrete udfordringer

- Ventetid på genoptræning og rehabilitering
- Vi bruger 5,7 mio. kr./år på forebyggelige indlæggelser
- Unødvendig antal af 0 dags indlæggelser
- Udfordringer med kost, vægt og motion og de afledte utilsigtede sygdomme
- Psykiatri og handicap: Kommunal medfinansiering retter sig særligt for borgere med skizofreni, misbrug / dobbeltdiagnoser, stress og depression (folkesygdom), epilepsi.
- Borgere over 65 år har et særligt højt forbrug af sygesikringsydelser - Egen Læge
- Børn og unge: Høje udgifter til luftvejssygdomme, neurologiske sygdomme, ambulant behandling og relativt mange indlæggelser for hovedpine og mave tarm sygdomme

Resultaterne giver anledning til at foreslå ændringer for opgaveløsningen på sundhedsområdet. Sundhedsopgaverne i Billund Kommune skal fremadrettet løses med større tværorganisatorisk sammenhængskraft. Sammenhængskraft hvor borgeren behandles som aktør i eget liv og inddrages i en helhedsorienteret samskabende proces med henblik på at skabe gode løsninger og effekter for borgeren.

Projekt Strategisk Sundhed for løft af opgaveløsningen på sundhedsområdet i Billund kommune, indeholder 3 spor:

**Spor 1.** Reorganisering ved etablering af en *sundhedsstab* og etablering af et internt sundhedsnetværk. (Bilag 2: Organisations diagram). Sundhedsstaben etableres med reference til Social- og Sundhedsdirektøren. Sundhedsstaben skal koordinere og facilitere de driftsenheder, der arbejder med sundhed. Etablering af et *sundhedsnetværk* skal sikre sammenhængskraften og gennemslagskraften for

sundhedsområdet tværorganisatorisk. Sundhedsnetværket skal sammenbinde og koordinere sundhed på tværs.

**Spor 2.** Udarbejdelse af en ny sundhedspolitik, idet den nuværende sundhedspolitik går fra 2014-2017. En ny Sundhedspolitik baseres på erfaringerne med den nuværende sundhedspolitik, og udarbejdes med involverende processer for at sikre medejerskab bredt. Sundhedspolitikken skal give strategisk retning, således at kommunens sundhedsindsatser understøtter de sundhedspolitiske mål. Sundhed for borgerne har kort og langsigtede effektmål igennem sundhedspolitikken. Indsatser og handleplaner hertil skal håndtere kommunens sundhedsudfordringer på kort og langt sigt.

**Spor 3:** Prioritering og iværksættelse af konkrete indsatser med kortsigtet effekt på resultaterne for sundhedsområdet. Vi har mulighed for, at "Plukke lavt hængende frugter". Muusmann rapporten bekræfter, at nogle tiltag kan gennemføres hurtigt med henblik på at skabe resultater på sundhedsområdet. Nogle af de vigtigste indsatser i dette spor handler om at forebygge indlæggelser på sygehusene, hvor det er muligt med tidlig opsporing. Indsatser med fokus på rettidig tilbud om træning og rehabilitering. Og generelt kan vi se på, hvilke opgaver, vi i kommunen kunne varetage hjemme hos borgerne og undlade indlæggelser, herunder intravenøs behandling. (Bilag 5: Notat strategisk sundhed)

### Økonomi

Projekt Strategisk Sundhed – herunder udgifterne til at etablere den sundhedsstrategiske stab - vil blive afholdt inden for den økonomiske ramme.

### Høring

Projekt Strategisk Sundhed har været i høring i Lokal MED udvalg Sundhed den 20. marts 2017.

Bilag 1: MED udvalgets høringssvar.

### Beslutning Børne- og Kulturudvalget den 05-04-2017

Anbefales godkendt.

---

#### Bilag

|   |      |  |
|---|------|--|
| 1 | Åben | <a href="#">MED Høring Sundhed</a>   |
| 2 | Åben | <a href="#">Organisationsdiagram</a>   |
| 3 | Åben | <a href="#">PIXI Kommunal medfinansiering og sammenhæng i tilbud Billund Kommune oktober 2016</a>  |
| 4 | Åben | <a href="#">Rapport Kommunal medfinansiering og sammenhæng i tilbud Billund Kommune 26.10.2016</a> |
| 5 | Åben | <a href="#">Notat Projekt Strategisk Sundhed</a>   |

---

#### 2. Analyse af Billund Kommunes tilbudsvifte til unge i alderen 15-30 år - Åben sag

|         |              |                  |                                |
|---------|--------------|------------------|--------------------------------|
| Sagnr.: | 16/23371     | Sagsansvarlig:   | ANETTE<br>RIHNSTRØM<br>SCHMIDT |
| J.nr.:  | 27.00.00 P00 | Sagen afgøres i: | Børne- og<br>Kulturudvalget    |

---

#### Anledning

Økonomiudvalget besluttede den 15. september 2015, at der skulle gennemføres en ekstern analyse af tilbudsviften til unge i Billund Kommune.

Nu foreligger analysen, der er udarbejdet af KORA. På temamødet den 5. april 2017 gennemgås rapporten, og der vil være mulighed for at stille spørgsmål til rapporten.

### Indstilling

Social- og Sundhedsdirektøren indstiller:

- At Beskæftigelsesudvalget, Børne- og Kulturudvalget og Social- og Sundhedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

### Beskrivelse af sagen

Analysen af ungeindsatsen i Billund Kommune er udarbejdet af Det Nationale Institut for Kommuners og Regioners Analyse og Forskning (KORA). Rapporten er vedlagt sagen.

Rapporten belyser Billund Kommunes nuværende tilbud til unge i alderen 15-30 år, "skal" og "kan" opgaver, samt hvad Billund Kommune kan gøre for at opnå et bedre tilbud til målgruppen. Analysen er baseret på overordnede oplysninger om de enkelte ungetilbud i kommunen udarbejdet af tilbuddene selv, tre fokusgruppeinterviews og et litteraturstudie.

Det fremgår af analysen, at tilbudsviften for unge mellem 15-30 år i Billund Kommune er omfattende og inkluderer mere end 33 konkrete tilbud. Dertil kommer særlige tilbud, som kommunen køber hos private eller hos andre kommuner. Samtidig er flere af de berørte borgere ikke kun i berøring med et tilbud, men har en flerhed af udfordringer, som kræver flere typer af indsatser. Det giver en kompleksitet, som medfører en række udfordringer i forhold til koordinering, overlevering og videndeling samt tværfagligt og tværsektorielt samarbejde.

Rapporten præsenteres af en af forfatterne til rapporten, Niels Ejersbo, seniorforsker, cand.rer.soc., ph.d.

### Beslutning Børne- og Kulturudvalget den 05-04-2017

Taget til efterretning.

---

#### Bilag

1      Åben      [Ungeanalyse af KORA 2. version](#)

---

### 3. Evaluering af den koordinerede ungeindsats, Billund Kommune - Åben sag

|         |              |                  |                                |
|---------|--------------|------------------|--------------------------------|
| Sagnr.: | 16/23371     | Sagsansvarlig:   | ANETTE<br>RIHNSTRØM<br>SCHMIDT |
| J.nr.:  | 27.00.00 P00 | Sagen afgøres i: | Børne- og<br>Kulturudvalget    |

---

### Anledning

I juni 2013 blev det besluttet at etablere en koordineret ungeindsats med det formål at sikre, at de unge oplever, at de møder én organisation, og at kommunens indsatser støtter de unge i at udvikle og udnytte deres forudsætninger optimalt med henblik på at få flest muligt i arbejde eller under uddannelse.

Målet er at sætte det enkelte unge menneske i fokus på tværs af forvaltninger og afdelinger. Hensigten er, at endnu flere unge skal gennemføre en ungdomsuddannelse og hjælpes på rette vej i livet.

Her tre år efter er der foretaget en evaluering af indsatsen.

### **Indstilling**

Social- og Sundhedsdirektøren indstiller:

- At Beskæftigelsesudvalget, Børne- og Kulturudvalget og Social- og Sundhedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

### **Beskrivelse af sagen**

Evalueringen af "Den koordinerede ungeindsats" er foretaget som en intern evaluering af Billund Kommunes arbejdsmarkedsafdeling med udgangspunkt i de opstillede mål for indsatsen:

1. Reduktion i antallet af unge, der debuterer på kontanthjælp som 18-årige
2. Reduktion i antallet af unge, der har været på kontanthjælp i mere end et år
3. De unge oplever bedre koordinering og inddragelse
4. Opfølgning på tidsforbrug i den koordinerede ungeindsats

Evalueringen viser, at antallet af unge, der debuterer på uddannelseshjælp (tidligere kontanthjælp) som 18-årige, er betydeligt lavere end det opstillede måltal. Modsat er antallet af unge, der har været på kontanthjælp i mere end et år, betydeligt over måltallet. Det er på baggrund af evalueringen ikke muligt at vurdere, i hvilket omfang resultaterne kan kædes sammen med den koordinerede ungeindsats. Evaluator henviser til forsigtighed i konklusionerne som følge af, at mange øvrige forhold ikke virker ind på antallet af unge på uddannelseshjælp.

Af evalueringen fremgår det også, at der inden for en periode på tre måneder alene er henvist syv unge til den optimerede ungeindsats, som er et af to ben i den koordinerede ungeindsats. Evaluator påpeger, at det ikke er ensbetydende med, at der ikke er sket koordinering i øvrige ungesager.

Samlet set konkluderer evaluator, at den optimerede ungeindsats med ad hoc grupper og tovholder og det tilhørende tankesæt ikke er implementeret.

Evalueringsrapporten er vedhæftet sagen og præsenteres af Social- og Sundhedsdirektør, Jan Møller Iversen.

### **Beslutning Børne- og Kulturudvalget den 05-04-2017**

Taget til efterretning.

---

**Bilag****1**      *Åben**[Evaluering af den koordinerede ungeindsats](#)*

---

**4. Evaluering af headspace Billund - Åben sag**

|         |              |                  |                                |
|---------|--------------|------------------|--------------------------------|
| Sagnr.: | 16/23371     | Sagsansvarlig:   | ANETTE<br>RIHNSTRØM<br>SCHMIDT |
| J.nr.:  | 27.00.00 P00 | Sagen afgøres i: | Børne- og<br>Kulturudvalget    |

---

**Anledning**

Headspace er et anonymt og gratis rådgivningstilbud til børn og unge i alderen 12-25 år. Headspace blev etableret i september 2013 i større, danske byer. I marts 2015 besluttede Billund Byråd at indgå et samarbejde med headspace Danmark om etablering af et lokalt headspace-center i Billund Kommune for en toårig periode fra 2015 til 2017.

Samarbejdet med headspace har bestået i, at Billund Kommune har stillet to medarbejdere til rådighed i syv timer ugentligt samt et begrænset timeforbrug til en koordinator svarende til udgift på ca. 500.000 kr. i hele projektperioden. Derudover betales udgifter til lokaler svarende til ca. 300.000 kr. i hele projektperioden. Endelig er der ydet et engangstilskud på 700.000 kr. I alt har Billund Kommune en udgift på 1,5 mio. kroner for deltagelse i projektet.

Projektperioden skulle afsluttes med en intern evaluering foretaget af headspace Danmark ultimo 2017. Forvaltningen har imidlertid ønsket at fremrykke evalueringen til primo 2017, for at evalueringen kunne blive drøftet i sammenhæng med ungeanalysen samt evalueringen af den koordinerede ungeindsats med henblik på at sikre et helhedsorienteret blik på tilbuddene til unge.

**Indstilling**

Børne- og Kulturdirektøren indstiller:

- At Beskæftigelsesudvalget, Børne- og Kulturudvalget og Social- og Sundhedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

**Beskrivelse af sagen**

Evalueringen af Headspace Billund er foretaget af Oxford Research på foranledning af Familie & Forebyggelse. Evalueringen bygger på en virkningsevaluering af Headspace Danmark (de seks første headspacecentre i landet) foretaget af Oxford Research i perioden 2013-2015, som viser, at headspace virker efter hensigten. Formålet med evalueringen af Headspace Billund har været at afdække, hvorvidt de elementer, som gør konceptet virksomt, er tilstede i Billund Kommune.

På baggrund af evalueringen konkluderer evaluator, at det i høj grad er tilfældet. Siden etableringen af Headspace Billund i 2015 har centret haft 196 brugere i alderen 12-15 år, som til sammen har modtaget 780 samtaler.

Samlet set er det evaluators vurdering, at Headspace Billund tilbyder en fleksibel hjælp og støtte. Både rådgivningen om små og store vanskeligheder samt netværksdannelsen vurderes at være relevant og et behov, som er svært at dække

af kommunens andre tilbud. Det er på de unges præmisser, dvs., de kan snakke om det, som de selv synes, er vigtigt og så ofte, de har brug for det. Derudover vurderer evaluator, at det har en stor betydning, at det er et civilsamfundstilbud, som ikke er en del af kommunen. Således er der stor sandsynlighed for, at Headspace Billund hjælper unge, som ellers ikke ville få hjælp og forebygger, at nogle problemer vokser sig større.

Evalueringsrapporten er vedlagt sagen, og præsenteres af Børne- og Kulturdirektør, Thomas Reintoft.

### **Beslutning Børne- og Kulturudvalget den 05-04-2017**

Taget til efterretning.

---

#### **Bilag**

1      Åben      [Evaluering af headspace Billund.pdf](#)

---

#### **5. Næste skridt i behandling af ungeanalysen, evaluering af den koordinerede ungeindsats og evaluering af headspace Billund - Åben sag**

|         |              |                  |                                |
|---------|--------------|------------------|--------------------------------|
| Sagnr.: | 16/23371     | Sagsansvarlig:   | ANETTE<br>RIHNSTRØM<br>SCHMIDT |
| J.nr.:  | 27.00.00 P00 | Sagen afgøres i: | Børne- og<br>Kulturudvalget    |

---

#### **Anledning**

På direktionsmøde den 23. november 2016 blev det besluttet, at:

- Analysen af Billund Kommunes tilbud til unge i alderen 15-30 år
- Evaluering af den koordinerede ungeindsats
- Evaluering af headspace Billund

skal behandles samlet med henblik på at sikre et bedre overblik over de enkelte projekter, vurdere evalueringerne i et helhedsperspektiv samt give et fælles grundlag for at træffe beslutninger om det videre forløb.

Der præsenteres hermed et oplæg til den kommende proces for behandling af ovenstående rapporter.

#### **Indstilling**

Børne- og Kulturdirektøren og Social og Sundhedsdirektøren indstiller:

- At Beskæftigelsesudvalget, Børne- og Kulturudvalget og Social- og Sundhedsudvalget godkender oplæg til procesplan.

#### **Beskrivelse af sagen**

Billund Kommune har fået udarbejdet en analyse af den nuværende tilbudsvifte til unge, der skal bidrage til viden om, hvordan tilbudsviften fremadrettet kan optimeres med henblik på at styrke de unges muligheder for uddannelse og beskæftigelse.



Endvidere er der udarbejdet en evaluering af den koordinerede ungeindsats samt af headspace Billund, der er med til at nuancere billedet af kommunens tilbudsvifte til unge.

Rapporterne falder sammen med udgivelsen af ekspertgruppens anbefalinger til bedre veje til en ungdomsuddannelse (se vedhæftede bilag). Ekspertgruppen blev nedsat af den daværende venstre-regering i januar 2016 med det opdrag at komme med anbefalinger til, hvordan de unges veje gennem uddannelse kan målrettes, så unges behov i højere grad tilgodeses, så frafald og dobbeltuddannelse minimeres, og deres veje ikke forsinkes unødigt.

Ekspertgruppens anbefalinger til bedre veje til en ungdomsuddannelse indeholder et bud på, hvordan de mange kommunale tilbud til unge såvel som de forberedende ungdomsuddannelser kan målrettes og samles og er dermed en relevant løsning på mange af de udfordringer, der skitseres i analysen af Billund Kommunes ungetilbud.

Det forestående arbejde, som Billund Kommune har i vente i forhold til at gentænke tilbudsviften til unge, er således blevet overhalet indenom og foreslås udsat, indtil det fra Folketingets side er blevet besluttet, i hvilket omfang ekspertudvalgets anbefalinger skal følges.

I stedet foreslås det, at der udarbejdes en kortfattet strategi med afsæt i analysen af Billund Kommunes ungeindsats, evalueringen af den koordinerede ungeindsats og evalueringen af Headspace Billund, som indeholder tiltag, der på kort sigt skal få tilbudsviften til unge til at fungere bedre.

Et forslag til procesplan fremgår af nedenstående tabel.

| Aktivitet   |
|---|
| Workshop med medarbejdere og ledere   |
| 1. politiske temamøde: Samlet drøftelse i BK, BE og SS                                |
| 2. politiske temamøde: Samlet drøftelse i BK, BE og SS og godkendelse af høringsoplæg |
| Høring  |
| 3. politiske temamøde: Godkendelse af beslutningsoplæg og oversendelse til Byrådet    |
| Godkendelse i byråd   |

Den stramme tidsplan forudsætter, at det kun er nødvendigt at behandle forvaltningens forslag til strategi 2 gange på møderne den 3. maj og 7. juni.

### **Beslutning Børne- og Kulturudvalget den 05-04-2017**

Godkendt.

---

#### **Bilag**

- |   |      |   |
|---|------|---|
| 1 | Åben | <a href="#"><i>Ekspertgruppens anbefalinger - den samlede rapport.pdf</i></a> |
| 2 | Åben | <a href="#"><i>Ekspertgruppens anbefalinger - pixi-udgave</i></a>             |