

Referat



Børne- og Uddannelsesudvalget

Tid Mandag den 2. oktober 2017 - kl. 16:00

Sted Mødelokale 2

Bemærkning Sara Emil Baaring deltog ikke i behandling af pkt. 1 og pkt. 11.

Afbud

Fraværende

Indholdsfortegnelse:

1. Godkendelse af dagsorden	1
2. 17/7388 Tallerupskolen - ansøgning om overflytning af driftsmidler til anlæg	2
3. 17/19956 Frem mod beskæftigelsesplan 2018	2
4. 17/16532 Dialogmøder for dagtilbud og skoler i 2017	4
5. 17/10438 Styrelsesvedtægt for Assens Kommunale Skolevæsen - behandling af høringssvar	4
6. 17/17170 Socialtilsyn Syd 2016 - Årsrapport	6
7. 17/17170 Socialtilsyn Syd 2016 - tilsynsrapporter Assens	8
8. 17/14116 Frikommuneforsøg til 1. november	10
9. Orientering	13
10. Eventuelt	14
11. 17/11175 Kommissorium inklusion	14

1. Godkendelse af dagsorden

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 2. oktober 2017
Punkt 11 blev behandlet som punkt 2 på dagsorden.

Møde i Børne- og Uddannelsesudvalget den 02. oktober 2017 - Kl. 16:00

Assens Kommune, **1 af 17**

Dagsorden godkendt.

2. 17/7388 Tallerupskolen - ansøgning om overflytning af driftsmidler til anlæg

Indstilling:

Velfærdsdirektøren indstiller, at der overføres 370.000 kr. fra Tallerupskolens driftsbudget til anlægsbudgettet i 2017.

Beslutningstema:

Overførsel af 370.000 kr. af Tallerupskolens overført overskud fra driftsbudgettet til anlægsbudgettet, til bygning af nyt skur i 2017.

Sagsfremstilling:

Skolens skur til opbevaring af SFO'ens og indskolingens udendørslegetøj trænger til en udskiftning. Tallerupskolen ønsker at anvende 370.000 kr. af overført overskud til opførelse af et skur, hvor SFO'en og indskolingens legeredskaber kan opbevares.

Ved 2016 regnskabet, overførte Tallerupskolen et overskud på 1.224.000 kr., hvilket svarer til 4% af budgettet.

En decentral enhed, så som Tallerupskolen, kan maksimum overfører +/- 5% af det korrigerede budgettet. Over- og underskud vil blive opgjort i forbindelse med udarbejdelsen af regnskabet.

I det omfang skoler og institutioner har sparet op til renovering af lokaler, etablering af legepladser o. lign. - skal overførslen overføres til en anlægsbevilling med tilhørende rådighedsbeløb, som ikke påvirker servicerammen.

Økonomi:

Der flyttes 370.000 kr. fra Tallerupskolens driftsbudget til anlægsbudgettet, til etablering af skur på Tallerupskolen.

Beslutningskompetence:

Byrådet.

Bilag:

Bilag - tallerupskolens overførsel drift til anlæg

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 2. oktober 2017

Børne- og Uddannelsesudvalget indstiller, at der overføres 370.000 kr. fra Tallerupskolens driftsbudget til anlægsbudgettet i 2017.

3. 17/19956 Frem mod beskæftigelsesplan 2018

Indstilling:

Velfærdsdirektøren indstiller, at rammerne for udarbejdelse af kommende beskæftigelsesplan drøftes.

Møde i Børne- og Uddannelsesudvalget den 02. oktober 2017 - Kl. 16:00

Assens Kommune, **2 af 17**

Beslutningstema:

Udvalget skal som forberedelse til møderne i november og december drøfte de udmeldte ministermål og beslutte i hvilket omfang ministermålene indgår i den kommende beskæftigelsesplan 2018.

Sagsfremstilling:

Assens Kommune udarbejder hvert år en beskæftigelsesplan, som beskriver de udfordringer, der er på beskæftigelsesområdet og de strategier og indsatser, der skal bidrage til at løse disse udfordringer.

Udgangspunktet for planen er beskæftigelsesministerens beskæftigelsespolitiske mål. Ministermålene sætter således den overordnede ramme og retning på tværs af landet for de vigtigste indsatsområder i beskæftigelsesindsatsen.

Beskæftigelsesministeren har udmeldt følgende mål for beskæftigelsesindsatsen 2018:

1. Flere personer skal i beskæftigelse eller uddannelse i stedet for at være på offentlig forsørgelse.
2. Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft.
3. Flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende.
4. Flere jobparate personer på kontanthjælp skal i beskæftigelse, og flere aktivitetsparate bliver jobparate eller kommer i beskæftigelse.
5. Bekæmpelse af socialt bedrageri og fejludbetalinger skal styrkes.

Flere af målene er i vid udstrækning en videreførelse af målene de seneste år, hvilket skaber kontinuitet i indsatsen. Målet vedrørende bekæmpelse af socialt bedrageri og fejludbetalinger er nyt, mens et særkilt mål vedrørende unge er udgået i forhold til de beskæftigelsespolitiske mål 2017.

De fynske kommuner har dertil skabt et godt og solidt samarbejde, hvorunder der hvert år udarbejdes et fælles tillæg til kommunernes individuelle beskæftigelsesplaner. I tillægget sættes fokus på de fælles udfordringer og de tiltag, der iværksættes for at imødegå disse.

Sagen behandles i Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget den 2. oktober 2017.

Lovgrundlag:

Lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen.

Beslutningskompetence:

Børne- og Uddannelsesudvalget.

Bilag:

EBU - Overblik over initiativer.pdf

Udmeldingsbrev om ministerens beskæftigelsespolitiske mål 2018.pdf

Ministermål 2018

Fælles fynsk tillæg til Beskæftigelsesplan 2018

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 2. oktober 2017
Børne- og Uddannelsesudvalget drøftede rammerne for udarbejdelse af kommende beskæftigelsesplan. Der skal forsat vær et særskilt fokus på unge.

4. 17/16532 Dialogmøder for dagtilbud og skoler i 2017

Indstilling:

Velfærdsdirektøren indstiller, at udvalget drøfter de forskellige indtryk fra dialogmøderne med skolebestyrelser den 13. september og dagtilbudsbestyrelser den 21. september 2017.

Beslutningstema:

Opsamling fra dialogmøder med skolebestyrelser den 13. september og dagtilbudsbestyrelser den 21. september 2017.

Sagsfremstilling:

Møderne har været afholdt som særskilte møder for henholdsvis dagtilbud og skoler, hvor landsbyordningerne deltog i begge møder.

Børne- og Uddannelsesudvalget besluttede i august at afholde dialogmøder med skolebestyrelser den 13. september og dagtilbudsbestyrelser den 21. september 2017. Mødernes ramme var oplæg om "dannelse", set i konteksten af skolereformen samt de mange tiltag på dagtilbudsområdet om læring som en del af dagtilbuddet. Anden del af mødet var en drøftelse af partnerområdesamarbejdet på baggrund af oplæg fra administrationen og udvalgte partnerområder.

Som afslutning på aftenen gennemføres dialog mellem bestyrelser og Børne- og Uddannelsesudvalget.

Beslutningskompetence:

Børne- og Uddannelsesudvalget.

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 2. oktober 2017

Børne- og Uddannelsesudvalget drøftede de forskellige indtryk fra dialogmøderne med skolebestyrelser den 13. september og dagtilbudsbestyrelser den 21. september 2017.

5. 17/10438 Styrelsesvedtægt for Assens Kommunale Skolevæsen - behandling af høringssvar

Indstilling:

Velfærdsdirektøren indstiller:

- at indkomne høringssvar fra bestyrelser og MED-udvalg tages til efterretning.
- at de af forvaltningen anbefalede ændringer/tilføjelser indarbejdes i styrelsesvedtægt og bilag.
- at styrelsesvedtægt med bilag herefter godkendes til ikrafttræden 1. november 2017.

Beslutningstema:

Forslag til styrelsesvedtægt for Assens Kommunale skolevæsen med tilhørende bilag har været behandlet i Børne- og Uddannelsesudvalget den 14. august 2017, hvor man besluttede at sende forslaget i høring i bestyrelser og MED-udvalg i folkeskoler i Assens Kommune.

De indkomne høringssvar fra bestyrelser og MED-udvalg er bearbejdet af forvaltningen. Ud fra høringssvarene anbefaler forvaltningen ændringer/tilføjelser i vedtægt og bilag.

Sagsfremstilling:

I henhold til Folkeskolelovens § 41 fastsætter kommunalbestyrelsen en vedtægt for styrelsen af kommunens skolevæsen.

Forslag til styrelsesvedtægt for Assens Kommunale skolevæsen med tilhørende bilag har været behandlet i Børne- og Uddannelsesudvalget den 14. august 2017, hvor man besluttede at sende forslaget i høring i bestyrelser og MED-udvalg i folkeskoler i Assens Kommune.

Der er indkommet høringssvar fra bestyrelser ved 11 folkeskoler/landsbyordninger og fra 12 MED-udvalg. Herudover er der høringssvar fra Fælles MED-udvalg Børn og Undervisning samt fra Ungdomsskolens bestyrelse. 1 skole har ikke indgivet høringssvar.

2 bestyrelser og 2 MED-udvalg har ingen bemærkninger til styrelsesvedtægt og bilag.
4 bestyrelser og 2 MED-udvalg tager styrelsesvedtægt og bilag til efterretning - uden kommentarer.

1 bestyrelse og 3 MED-udvalg tager styrelsesvedtægt og bilag til efterretning med bemærkninger/forslag til ændringer.

5 bestyrelser og 6 MED-udvalg har bemærkninger/forslag til ændringer.

De indkomne høringssvar fra bestyrelser og MED-udvalg er bearbejdet af forvaltningen.

Ud fra høringssvarene anbefaler forvaltningen følgende ændringer/tilføjelser i vedtægt og bilag:

- Vedtægten - § 1.4 og § 2, stk. 2: Valg af medarbejderrepræsentanter - ændringer:
§ 1, 4. afsnit ændres til følgende vedr. medarbejderrepræsentanterne:
"2 medarbejderrepræsentanter - 1 fra folkeskolen og 1 fra dagtilbuddet"
§ 2, stk. 2, 1. afsnit ændret til:
"Medarbejderrepræsentanterne vælges på den måde, at skolelederen og afdelingslederen for pasningstilbuddet indkalder alle medarbejdere, der gør tjeneste i den pågældende afdeling til to separate valghandlinger. Hver medarbejder har én stemme. Den medarbejder, der har fået flest stemmer, er valgt. Der vælges stedfortræder efter samme fremgangsmåde."
- Vedtægten - § 2, stk. 4: Valg af elevrepræsentanterne og deres stedfortrædere - ændring:
"Valget finder sted hurtigst muligt efter skoleårets start, dog senest 15. september."
- Vedtægten - § 18, stk. 1, 2. afsnit, 3. dot - Skolebestyrelsens/fællesbestyrelsens beføjelser - ændres til:
"Arbejdets fordeling blandt det undervisende personale"
- Bilag - 4.2.4 Læsegrupper - rettelser:
Overskriften rettes fra "Læsegrupper" til "Læsegruppe".
1. linje "normalt begavede" rettes til "normaltbegavede".

- Bilaget - 5.3 Skolebefordring - anbefaling til revidering af retningslinjer for almindelig skolebefordring for skoleelever i Assens Kommune:
Retningslinjerne revideres, således at der også gælder egenbetaling for erstatningskort til lokalruterne.
- Bilaget - 7.1 Decentralisering - tilføjelse:
Sidst i afsnit 7.1: "dot 2 og 3 fremgår af dokumentet "Overførelse af over-og underskud" og fremgår af Styringskonceptet vedtaget den 20.03.2013".
Herudover note vedr. dot 3: " Afdrag af underskud betyder, at det der skal afdrages over en 3-årig periode er det underskud, der ligger over 5 %.

Øvrige forslag til ændringer/tilføjelser kan ikke anbefales.

Herudover er der gjort opmærksom på enkelte tekniske fejl i bilag til styrelsesvedtægt. Disse vil blive rettet i den endelige version.

Forslag til styrelsesvedtægt samt bilag er vedlagt. Samtidig er vedlagt høringssvar, notat med opsamling af høringssvar samt notat med forvaltningens bemærkninger til høringssvar.

Den revidere vedtægt med bilag vil være gældende fra 1. november 2017.

Lovgrundlag:
Folkeskoleloven.

Beslutningskompetence:
Byrådet.

Bilag:
170920 Styrelsesvedtægt, bilag samt høringssvar samlet
170922 Notat vedr. høringssvar.pdf
170921 Bemærkninger til høringssvar.pdf

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 2. oktober 2017
Børne- og Uddannelsesudvalget indstiller:

- at indkomne høringssvar fra bestyrelser og MED-udvalg tages til efterretning.
- at de af forvaltningen anbefalede ændringer/tilføjelser indarbejdes i styrelsesvedtægt og bilag.
- at styrelsesvedtægt med bilag herefter godkendes til ikrafttræden 1. november 2017.

6. 17/17170 Socialtilsyn Syd 2016 - Årsrapport

Indstilling:
Velfærdsdirektøren indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Møde i Børne- og Uddannelsesudvalget den 02. oktober 2017 - Kl. 16:00

Beslutningstema:
Orientering vedrørende Årsrapport for Socialtilsyn Syd 2016.

Sagsfremstilling:

Årsrapporten fra Socialtilsyn Syd har bl.a. til formål at fungere som:

- Årlig afrapportering til Ministeret for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale forhold.
- Oplysningskilde for Socialstyrelsens auditfunktion.
- Sammenligningsgrundlag på tværs af de fem socialtilsyn
- Input til de regionale drøftelser i forhold til rammeaftalerne
- Ledelsesinformation internt i de enkelte socialtilsyn

2016 var det første rigtige driftsår i Socialtilsyn Syd. Således er alle tilbud og plejefamilier pr. 1. januar 2016 re-godkendt.

I 2016 havde Socialtilsynet generelt fokus på:

- At effektivisere ny-godkendelser af plejefamilier ved at nedbringe sagsbehandlingstiden.
- At opdele tilbud med flere afdelinger.
- STS+: udbygge Socialtilsynets afdeling for udvidet konsulentbistand – fortsætter i 2017.

Status på kvalitet i alle tilbud - belyst i fokuspunkter:

Rapporten baserer sin status på kvantitative data fra årets tilsyn, samt på interviews med ledere, medarbejdere og borgere og plejeforældre.

- Årsrapporten 2016 fra Socialtilsyn Syd beskriver status på kvaliteten i botilbud og plejefamilier, i alle de kommuner som hører under deres område, med særligt fokus på temaet fra kvalitetsmodellen 'Målgrupper, metoder og resultater', som følger: A) botilbud: match mellem målgruppe og metoder, og resultater af indsatserne målt på de opstillede mål for borgeren, samt fokus på forebyggelse af magtanvendelse. B) plejefamilier: deres kendskab til og understøttelse af de mål, der er opstillet for barnet.
- Botilbud generelt: hovedindtrykket er, at botilbuddene er velfungerende og fagligt velfunderede, og at den faglige udvikling stadig pågår.
- Plejefamilier generelt: på plejefamilieområdet foregår en markant professionaliseringsproces, som bl.a. indebærer øget fokus på deres bidrag til målopnåelsen, dokumentation af barnets udvikling og en øget bevidsthed om nødvendigheden af, at have et konstruktivt samarbejde med den anbringende myndighed.

Resultaterne af dataanalysen viser følgende:

- Tema: 'Målgrupperelevans, dokumentation og resultater': gennemsnitlig positiv udvikling fra 2014-2016 på både børn-, unge- og voksentilbud på alle kvalitetsparametre.
- Tema: 'Plejefamiliers kendskab til og understøttelse af barnets mål': gennemsnitlig positiv udvikling fra 2014-2016.

Der er afgivet høringssvar fra Handicaprådet – er vedlagt som bilag.
Sagen behandles også på Social- og Sundhedsudvalgets møde.

Beslutningskompetence:
Social- og Sundhedsudvalget.

Bilag:
Årsrapport 2016 Socialtilsyn Syd.pdf
Høringssvar - årsrapport 2016 - Socialtilsyn Syd

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 2. oktober 2017
Børne- og Uddannelsesudvalget tager orienteringen til efterretning.

7. 17/17170 Socialtilsyn Syd 2016 - tilsynsrapporter Assens

Indstilling:
Velfærdsdirektøren indstiller at orienteringen tages til efterretning.

Beslutningstema:
Orientering om Socialtilsynets tilsyn med botilbud efter ABL § 105, stk. 2 med SEL § 85-støtte og SEL § 107 – samt plejefamilier.

Sagsfremstilling:

Baggrund

Socialtilsynene skal føre tilsyn og vurdere tilbuddenes kvalitet efter fælles kvalitetsmodeller for henholdsvis plejefamilier og øvrige sociale tilbud, herunder for botilbud. Tilbuddenes kvalitet bliver vurderet på baggrund af følgende temaer:

- 1) Uddannelse og beskæftigelse
- 2) Selvstændighed og relationer
- 3) Målgrupper, metoder og resultater
- 4) Familiestruktur og familiedynamik (for plejefamilier) / Organisation og ledelse (for tilbud)
- 5) Kompetencer
- 6) Økonomi
- 7) Fysiske rammer

Inden for hvert tema er der en række kriterier og indikatorer, som beskrives og vurderes på en 5-trinsskala (5 = højeste vurdering), som Socialtilsynet skal vurdere tilbuddet efter. Kvalitetsmodellen skal være med til at sikre, at der bliver ført et ensartet og

Møde i Børne- og Uddannelsesudvalget den 02. oktober 2017 - Kl. 16:00

Assens Kommune, **8 af 17**

systematisk tilsyn, hvor tilbuddene bliver vurderet ud fra de væsentligste parametre for kvalitet.

Socialtilsynet skal mindst én gang om året, gennemføre et driftsorienteret tilsyn på alle fuldt re-godkendte institutioner. Tilsynene udføres altså på to forskellige måder: enten som a) 'Driftsorienteret tilsyn' eller som b) 'Tilsyn med henblik på fuld re-godkendelse'. Ved et driftsorienteret tilsyn, som udføres på fuldt re-godkendte institutioner, vil det ofte være udvalgte temaer af de 7 temaer, der føres tilsyn med. Typisk vil institutionen ikke på forhånd være oplyst om hvilke temaer tilsynet ønsker at inddrage! Ved et fuldt re-godkendelsestilsyn inddrager tilsynet flere/alle temaer i kvalitetsmodellen. Der udover skelner Socialtilsynet mellem anmeldte og uanmeldte tilsyn.

Tilsyn 2016

Assens Kommunes 10 bosteder og Assens Misbrugscenter havde henholdsvis anmeldte og uanmeldte tilsynsbesøg i 2016 (se bilag: tilsynsrapporter og, oversigtsskema). Et enkelt bosted havde både uanmeldt og anmeldt besøg (Lindebjerg). Alle tilsyn er i 2016 udført som driftstilsyn, da alle 11 tilsynssteder blev fuldt re-godkendt henholdsvis i 2014 og 2015. De 11 tilsynssteder blev godkendt i 2016 – uden påbud, vilkår og anmærkninger.

Således gælder det for alle botilbud i Assens Kommune, at de i 2016 er godkendt uden de vilkår, som tidligere rettede sig mod uoverensstemmelser mellem det oprindelige visitationsgrundlag (SEL §§ 107, 108) og den faktiske boform (ABL § 105, stk. 2 med SEL § 85). På baggrund af Social- og Indenrigs- ministeriets 'Vejledning om sammenhæng mellem borgerens visitationsgrundlag og boformens juridiske grundlag' nov. 2016 er der udformet retningslinjer for tilretning af visitationen til botilbuddene i Assens Kommune. I tilsynsrapporterne for 2016 gøres det samlet set gældende, at tilsynsstederne generelt er velfungerende tilbud, som lever op til kvalitetsmodellens krav og opfylder betingelserne for godkendelse.

- Assens Misbrugscenter: Der blev udført anmeldt driftstilsyn med fokus på temaerne 'Selvstændighed og relationer' og 'Organisation og ledelse (øvrige kvalitetsscorer er overført fra tilsynet i 2015). Begge temaer vurderes højt med gennemsnitsscorer på 5 og 4,7.
- CSA, Østerbo, Stærevænget, Poul Mose Parken, Møller Eriksens Vej, Bryggervangen, Nyholmgården, Skovvangen: er alle blevet godkendt ved de anmeldte og uanmeldte driftstilsyn, der blev udført i 2016. Driftstilsynene havde fokus på de udvalgte temaer 'Kompetencer' og 'Fysiske rammer' på tværs af de pågældende bosteder, samt på enkelte andre temaer, såsom 'Målgruppe, metode og resultater', 'Organisation og ledelse', 'Uddannelse og beskæftigelse og 'Selvstændighed og relationer'. For alle bosteders vedkommende vurderes de udvalgte temaer i kvalitetsmodellen samlet set højt – uden angivelse af udviklingspunkter. For ét enkelt bosteds vedkommende anføres specifikke 'udviklingspunkter' for de udvalgte temaer som vurderes (Bryggervangen).
- Lindebjerg og Pilebakken: blev godkendt ved de udførte driftstilsyn, som havde fokus på alle temaer i kvalitetsmodellen, dog undtaget 'Økonomi'. Alle temaer vurderes relativt højt fra middelscoren 3 og op til 5. For enkelte temaer anføres

specifikke udviklingspunkter, som bl.a. handler om at opsætte mål for indsatser for de enkelte borgere, om udarbejdelse af skriftlig dokumentation og om kompetenceudvikling.

- Plejefamilier: der vedlægges en opgørelse fra Socialtilsyn Syd vedr. tilsyn på plejefamilier i Assens Kommune i 2016.

Der er afgivet høringssvar fra Handicaprådet – er vedlagt som bilag.

Sagen behandles også på Social- og Sundhedsudvalgets møde.

Beslutningskompetence:
Social- og Sundhedsudvalget.

Bilag:

Tilsynsrapporter 2016 Socialtilsyn Syd.PDF

Oversigtsskema tilsynsrapporter 2016.pdf

Tilsyn på plejefamilier i Assens - opgørelse for 2015-2016.pdf

Høringssvar - årsrapport 2016 - Socialtilsyn Syd

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 2. oktober 2017
Børne- og Uddannelsesudvalget tager orienteringen til efterretning.

8. 17/14116 Frikommuneforsøg til 1. november

Indstilling:

Udviklingsdirektøren indstiller at:

- Frikommuneansøgning vedrørende skattefri godtgørelse til aktive medborgere/frivillige anbefales til Byrådet til endelig godkendelse med efterfølgende indsendelse til Økonomi- og Indenrigsministeriet.

Beslutningstema:

Der skal træffes beslutning om, hvorvidt Assens Kommune ønsker at indsende ansøgning om fritagelse for reglerne om, at man som aktiv medborger/frivillig uden for en frivillig organisation skal betale skat af en udbetalt godtgørelse for udgifter forbundet med ens frivillige arbejde.

Sagsfremstilling:

Baggrund

Assens Kommune blev i oktober 2016 sammen med Holbæk Kommune, Århus Kommune, Ringkøbing-Skjern Kommune, Slagelse Kommune samt Nordfyns Kommune godkendt som frikommune under Frikommuneforsøg II, som er placeret under Økonomi- og

Møde i Børne- og Uddannelsesudvalget den 02. oktober 2017 - Kl. 16:00

Assens Kommune, **10 af 17**

Indenrigsministeriet. Det tværkommunale netværk har ansøgt om at blive frikommune under overskriften "Øget borgerinddragelse og samskabelse" (bilag 2).

Ansøgningen var foranlediget af, at regeringen og KL har igangsat et nyt frikommuneforsøg i perioden 2016 – 2020. Her får udvalgte kommuner mulighed for at udfordre gældende regelsæt, der virker begrænsende i forhold til nye måder at varetage de kommunale opgaver på. Formålet med frikommuneforsøget er at få ny viden og praktiske erfaringer, som kan bidrage til forenkling af statslige regler og erfaring med nye løsninger, der samlet understøtter en bedre og mere effektiv lokal styring. Statussen som frikommune giver Assens Kommune mulighed for selvstændigt eller i samarbejde med netværket at søge om fritagelse for gældende lovgivning å tre omgange, henholdsvis den 1. december 2016, den 1. maj 2017 og den 1. november 2017.

Ansøgning om fritagelse for lovgivning vedr. udbetaling af godtgørelse til frivillige uden for en frivillig organisation

I bekendtgørelse nr. 1308 af 24/11/2015 fremgår det, at en person, der udfører ulønnet arbejde i en forening eller frivillig organisation kan modtage skattefri godtgørelse for udgifter, personen har haft i forbindelse med vedkommendes frivillige arbejde. Hvis en person derimod er frivillig uden for en frivillig organisation, er personen skattepligtig af en evt. godtgørelse. Godtgørelser kan dække over udgifter til kørsel, fortæring, telefon/internet, administration og beklædning.

En undtagelse fra reglerne gælder for medlemmer eller medhjælpere for bestyrelser, udvalg, kommissioner eller råd nedsat af kommunen på baggrund af konkret lovgivning fx et Ældreråd. Disse frivillige kan således godt få udbetalt skattefri godtgørelse.

Assens Kommune ønsker sammen med Århus Kommune, Nordfyns Kommune og Ringkøbing-Skjern Kommune at indsende en ansøgning til ansøgningsrunden den 1. november, hvori der bliver søgt om at få ligestillet aktive medborgere/frivillige uden for frivillige organisationer med aktive medborgere/frivillige, der er engageret i frivillige organisationer, når det drejer sig om skattefri godtgørelse.

Ansøgningen lægger op til en forenkling af reglerne og en ligestilling af alle aktive medborgere. Det betyder i praksis, at såfremt ansøgningen om fritagelse for skattepligt imødekommes, bliver det muligt for alle aktive medborgere/frivillige, uanset om de er engageret i en frivillig organisation eller ej, at modtage skattefri godtgørelse for udgifter, de har haft i forbindelse med deres frivillige arbejde.

En fritagelse vil være af betydning for den enkelte frivillige, som på nuværende tidspunkt har udgifter i forbindelse med sit frivillige arbejde, fordi den frivillige med en fritagelse slipper for at betale skat af godtgørelsen. Herudover vil det formentlig også medføre en administrativ lettelse for den enkelte frivillige som i dag modtager godtgørelse, idet den frivillige med en fritagelse ikke længere skal indberette godtgørelsen til SKAT.

En fritagelse vil ikke betyde, at alle frivillige skal have udbetalt godtgørelser. Det vil stadig være den enkelte leders vurdering, hvornår det er relevant at godtgøre en frivillig.

Eksempler på potentialer ifm. udbetaling af skattefri godtgørelse (eksempler indhentet fra de tre deltagerkommuner):

- Plejecentre, hvor tilknyttede frivillige kører en plejehjemsbeboer til indlæggelse på sygehuset. Her kan den frivillige få godtgørelse fra sygehuset på turen ind til sygehuset, hvor plejehjemsbeboeren er passager i bilen. På hjemturen kan den frivillige dog ikke få godtgørelse, fordi plejehjemsbeboeren ikke længere er passager i bilen.

- Frivillige, som deltager som medundervisere med sundhedsuddannede i sygdoms- og mestringstilbud for borgere med kroniske sygdomme såsom KOL, diabetes og hjertesygdomme.
De frivillige, som kaldes "Erfarne patienter", lever selv med en kronisk sygdom og øser af deres livserfaringer derom. De er "rollemodeller" i forløbet, som strækker sig over 6 mødegange i løbet af tre måneder.
- Frivillige tilknyttet et kommunalt aktivitetscenter, hvor de frivillige deltager som aktivitetsholdere f.eks. med vævning, sangtime eller lokalhistorie, og som derved har regelmæssig transport til centret. Eller tilfælde, hvor de frivillige er medhjælpere på f.eks. en weekendtur, hvor den frivillige skal køre i egen bil til hytten.
- Motionsvenner, som tager ud til borgerne i deres hjem og går/motionerer.
- Besøgs-/følgevenner for psykisk sårbare, som tager med i biografen eller lignende.
- Fritidsguider, der hjælper udsatte børn og unge til fritidsaktiviteter. Her er en del kørsel tilknyttet.

Proces

Da ansøgningen er relevant for aktive medborgere på alle områder, behandles den i Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget, Social- og Sundhedsudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Miljø- og Teknikudvalget, Børne- og Uddannelsesudvalget og Innovations og Medborgerskabsudvalget med henblik på godkendelse i Byrådet forventeligt den 25. oktober 2017. Inden da er ansøgningen forelagt MED-organisationen samt Medborgerrådet.

Ansøgningsfristen for indsendelse af ansøgningen er den 1. november 2017, og herefter vil der, såfremt ansøgningen imødekommes i Økonomi- og Indenrigsministeriet, forventeligt blive fremsat lovforslag i Folketinget i februar 2018 med henblik på, at lovændringen træder i kraft i juli 2018.

Når lovændringen træder i kraft vil der blive igangsat en implementeringsproces internt i Assens Kommune med henblik på, at tage lovændringen i brug.

Lovgrundlag:

Lov om frikommuner og bekendtgørelse 1308 om udbetaling af skattefri godtgørelse til ulønnede bestyrelsesmedlemmer eller til frivillige, ulønnede medhjælpere.

Økonomi:

I forhold til økonomi, er det den enkelte leder, der vurderer og beslutter, hvilke aktive medborgere/frivillige, vedkommende ønsker at udbetale skattefri godtgørelse til, og således også, hvor mange midler, den enkelte leder ønsker/har behov for at bruge.

Beslutningskompetence:
Byrådet.

Bilag:

Ansøgning om forsøg med skattefrigodtgørelse til frivillige - bilag 1

Ansøgning om frikommune - bilag 2

Referat - Underudvalg til HovedMED - bilag 3

Politik for aktivt medborgerskab - bilag 4

Udtalelse fra Medborgerrådet - bilag 5

Beslutning Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget den 2. oktober 2017

Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget indstiller, at frikommuneansøgning vedr. skattefri godtgørelse til aktive medborgere/frivillige anbefales til Byrådet til endelig godkendelse med efterfølgende indsendelse til Økonomi- og Indenrigsministeriet.

Indstillingen sker med en bemærkning om, at godkendelse af frikommuneforsøget som beskrevet i sagsfremstillingen sker under den forudsætning, at arbejdsmarkedets parter inddrages i fastlæggelsen af rammerne for det frivillige arbejde der kan gennemføres, og på hvilke vilkår.

Beslutning Innovations- og Medborgerskabsudvalget den 2. oktober 2017

Innovations- og Medborgerskabsudvalget indstiller, at frikommuneansøgning vedr. skattefri godtgørelse til aktive medborgere/frivillige anbefales til Byrådet til endelig godkendelse med efterfølgende indsendelse til Økonomi- og Indenrigsministeriet, under den forudsætning, at arbejdsmarkedets parter inddrages i fastlæggelse af rammerne for det frivillige arbejde, der kan gennemføres, og på hvilke vilkår.

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 2. oktober 2017

Børne- og Uddannelsesudvalget indstiller at:

- Frikommuneansøgning vedrørende skattefri godtgørelse til aktive medborgere/frivillige anbefales til Byrådet til endelig godkendelse med efterfølgende indsendelse til Økonomi- og Indenrigsministeriet.

Et mindretal bestående af Elmer Philipsen (A) og Sara Emil Baaring (A) og Henrik Mott Frandsen (V) bemærker, at godkendelsen af frikommuneforsøget som beskrevet i sagsfremstillingen sker under den forudsætning, at arbejdsmarkedets parter inddrages i fastlæggelse af rammerne for det frivillige arbejde der kan gennemføres, og på hvilke vilkår.

9. Orientering

Sagsfremstilling:

1. Oversigt over opgaver i forbindelse med dagtilbuds- og skolestrukturen – se bilag.
2. Status vedrørende Tandplejen – se bilag.

Bilag:

Pkt 1. - GANNT-skema - opgaver skolestruktur

Pkt. 2 - Notat om tandplejen

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 2. oktober 2017
Formanden orienterede om jobmessen, med konkrete eksempler på at Assens virksomheder kunne rekruttere direkte fra messen.

10. Eventuelt

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 2. oktober 2017
Udvalgsrådet i december flyttes til kl. 16.

11. 17/11175 Kommissorium inklusion

Indstilling:

Velfærdsdirektøren indstiller, at forslag til pejlemærker for den fremtidige inklusionsindsats drøftes, med henblik på udarbejdelse af et kommissorium for arbejdet med udvikling af Assens Kommunes inklusionsindsats.

Beslutningstema:

Børne- og Uddannelsesudvalget skal drøfte pejlemærker for, hvilken retning udvikling af inklusionsindsatsen skal tage med henblik på, at der kan udarbejdes et kommissorium for administrationens arbejde med inklusionsindsatsen.

Sagsfremstilling:

På Børne- og Uddannelsesudvalgets møde den 6. marts 2017, gennemgik administrationen den analyse, som BDO har udarbejdet i forhold til inklusionsindsatsen i Assens Kommune.

Administrationen havde bedt BDO om at udarbejde et servicetjek på kommunens inklusions- og takstmodel på inklusionsområdet. Assens Kommune havde bedt om eftersyn på følgende leverancer:

- En vurdering af styrker og svagheder i den nuværende incitaments- og takstmodel
- En vurdering af styrker og svagheder i forvaltningen af den nuværende incitaments- og takstmodel
- Forslag til konkrete og behandlingsanvisende anbefalinger til optimering af den nuværende model.

Serviceeftersynet identificerede nogle forhold i relation til inklusions- og takstmodellen, som kan indgå i Assens Kommunes overvejelser i forbindelse med en revision af modellen. Der henvises til Børne- og Uddannelsesudvalgets behandling i dets møde den 6. marts 2017.

Når det kommer til budgettildelingsmodeller til inklusion og specialundervisning, findes der ikke én model, der er optimal. Øget inklusion i folkeskolen opnås ikke alene gennem en hensigtsmæssig budgettildelingsmodel, men er også afhængig af en række andre forhold, fx organisering, visitation, budgetansvar, graden af central/decentral beslutningskompetence, økonomi og kompetenceniveau hos lærere og pædagoger m.m.

Administrationen har på baggrund af analysens resultater og anbefalinger nu opstillet en række pejlemærker, som vil kunne være baggrund for et kommissorium, der skal danne grundlag for arbejdet med udvikling af Assens Kommunes inklusionsindsats.

Kommissoriet vil kunne skabe et mere præcist grundlag for en inddragende proces, hvor parterne omkring inklusionsindsatsen er med til at sætte retning på nedenstående pejlemærker.

Administrationen har på den baggrund, oplistet følgende forslag til pejlemærker:

- Alle Assens Kommunes tilbud bør tage op til overvejelse:
 - Er målgruppen klar og velbeskrevet?
 - Er der tilbud, der overlapper hinanden?
 - Er der tilbud, der ikke er nødvendige?
 - Mangler der tilbud?
 - Kan der med fordel, hjemtages opgaver fra andre kommuner?
- Det skal sikres, at alle skoler, og dermed elever, har lige gode muligheder for at inkludere
- Betalingsforpligtelsen skal være logisk og fair
- Betaling for tilbud omfattet incitamentsstyring, skal afspejle den reelle udgift
- Eksklusion skal ske så tæt på normalområdet som muligt, både i fysisk og pædagogisk betydning
- Have mål om at re-inkludere børn, der i dag er ekskluderende
- Have mål om at gøre børn og elever selvstændige, selvhjulpne og i stand til at mestre egen hverdag
- Flere midler skal bruges på læringsmiljøer og inklusion, og færre på eksklusion, herunder befording.

Administrationen vil på baggrund af drøftelsen udarbejde det beskrevne kommissorium, som vil give retning på drøftelse og forslag på fremtidens inklusionsindsats i Assens Kommune.

Kommissoriet vil, i 1. udkast, blive forelagt til drøftelse på Børne- og Uddannelsesudvalgets møde i november med henblik på endelig vedtagelse på udvalgets møde i december 2017.

Inden Børne- og Uddannelsesudvalgets vedtagelse af kommissoriet, vil Fælles-MED for undervisning blive inddraget, og der vil foreligge udtalelse fra udvalget i forhold til kommissoriet.

Kommissoriet vil sætte gang i en proces, hvor dagtilbud og skolars børn/elever, medarbejdere og bestyrelser, vil blive inddraget i at give svarene på pejlemærkerne og være medskabende i udformningen af den fremtidige inklusionsindsats i Assens Kommune.

Der er vedlagt en foreløbig tids- og handleplan, i form af et Gannt diagram.

Beslutningskompetence:
Børne- og Uddannelsesudvalget.

Bilag:
BDO rapport - Inklusions- og takstmodel.PDF
GANNT - revidering af tilbud og tildelingsmodeller 280917.PDF

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 2. oktober 2017
Administrationen vil udarbejde et forslag til kommissorium til mødet i november på baggrund af pejlemærkerne.

Underskriftsside

Lars Kristian Pedersen

Mogens Mülle Johansen

Henrik Mott Frandsen

Elmer Philipsen

Hans Bjerregaard

Tanja Møllegaard Løvgren

Sara Emil Baaring