

## Tønder Kommune - Børn- og Skoleudvalget



# Referat

**Mødedato:****8. november 2016****Mødelokale:****Lokale 121, Tønder****Starttidspunkt:****09:00**

**Punkt 1.** Kvartalsregnskab pr. 30. september 2016 for Børn og Skoleudvalgets område

**Punkt 2.** Politisk Ledelsesinformation for Børn- og Skoleudvalget

**Punkt 3.** Takster 2017 - Børn og Skoleudvalgets område

**Punkt 4.** Ledelsesinformation fra Børn- og Ungeområdet

**Punkt 5.** Tids- og handleplan for udarbejdelse af beslutningsgrundlag vedr. en ny skole i Skærbæk

**Punkt 6.** Oplæg til proces for udvikling af strategi: Uddannelse til alle

**Punkt 7.** Projektgrundlag for etablering af én central tandklinik

**Punkt 8.** Godkendelse af læseplan for tidlig tysk

**Punkt 9.** Folkeskolernes ferieplaner for 2017/18 og 2018/19

**Punkt 10.** Dispensation fra skoledagens længde

**Punkt 11.** Dispensation fra skoledagens længde, Distrikt Løgumkloster

**Punkt 12.** Ledelsessammensætning i de kommunale daginstitutioner

**Punkt 13.** Agerskov Børnehus - ansøgning om flere småbørnspladser

**Punkt 14.** Årsrapport 2015 - Aktivitetsbestemt medfinansiering

**Punkt 15.** KKR Syddanmarks sundhedspolitiske visioner 2025

**Punkt 16.** Familieorienteret misbrugsbehandling i Tønder Kommune

**Punkt 17.** Årshjul 2016

**Punkt 18.** Sager til orientering

**Punkt 19.** Besøg af Danske Skoleelever

---

## 1. Kvartalsregnskab pr. 30. september 2016 for Børn og Skoleudvalgets område

Sagsnummer: 00.32.00-S00-6-16

### Sagsfremstilling:

Ifølge kommunens Økonomiske Strategi skal fagudvalgene behandle forventninger til årsregnskabet. Fagudvalgene er pålagt at ledsage eventuelle forventninger af merforbrug med forslag til finansiering indenfor bevillingsrammen, herunder handlingsinitiativer til sikring af fremtidig budgetoverholdelse. Dette indebærer også, at fagudvalgene har ansvaret for at fremsætte forslag til nedjustering af serviceniveauet, således at dette bringes i overensstemmelse med det udmeldte budget.

Til brug for denne behandling foreligger nu kvartalsregnskabet. Generelle forhold fra fagudvalgets kvartalsregnskab indgår samtidig som bidrag til det samlede kvartalsregnskab for kommunen.

Samlet konklusion i forhold til korrigeret budget og forventet regnskab Børn- og Skoleudvalgets budgetområde viser ved udgangen af september måned en forbrugsprocent på 74,89 %, som samlet set ligger lidt under den gennemsnitlige forbrugsprocent.

På politikområdet uddannelse forventes fællesområdet et samlet merforbrug på 1,3 mio. kr., som kan henføres til flere elever i specialskoler i andre kommuner og flere elever hos særligt tilrettelagt undervisning (STU). Kontraktområderne, som omfatter de 4 distriktsskoler, ungdommens uddannelsesvejledning, Tønder Ungdomsskole og Tandplejen, forventer samlet et mindre forbrug på 3,9 mio. kr, som forventes overført til 2017.

På politikområdet dagtilbud forventes fællesområdet at give et mindre forbrug på 2,6 mio. kr., som hovedsageligt er sammensat af færre udgifter til børn i privatinstitutioner, tilskud til privat pasning, fripladser og ubrugte puljemidler/fleksible åbningstider og merudgifter til periodeforskydninger vedr. demografiregulering/udmøntninger. På kontraktområderne, som omfatter dagplejen og daginstitutioner, forventes et mindre forbrug på 2,8 mio. kr., der forventes overført til 2017.

På politikområdet forebyggelse og anbringelse forventes et samlet mindre forbrug på 1,2 mio. kr., såfremt de aktuelle sager og foranstaltninger, som er kendt på nuværende tidspunkt, fortsætter på samme niveau resten af året. Kontraktområderne, som omfatter PPR og sundhedsplejen, forventes samlet set at være i balance ultimo året.

Samlet vurderes det, at det forventede regnskab på politikområderne uddannelse, dagtilbud, forebyggelse og anbringelse vil give et mindre forbrug på ca. 9,5 mio. kr., som forventes overført til 2017.

## Bilag:

Børn og Skoleudvalget - kvartalsregnskab 30. september 2016

## Direktøren for Børn og Skole indstiller,

at kvartalsregnskabet for 2016 på Børn- og Skoleudvalgets område godkendes og indgår som bidrag i det samlede kvartalsregnskab for Tønder Kommune.

## Beslutning:

Indstillingen godkendt.

---

## 2. Politisk Ledelsesinformation for Børn- og Skoleudvalget

Sagsnummer: 00.32.00-S00-13-15

## Sagsfremstilling:

Politisk ledelsesinformation ultimo oktober 2016 inden for Børn- og Skoleudvalgets område. Rapporteringen indeholder økonomi- og aktivitetsoplysninger til og med oktober 2016.

Forvaltningen vil på mødet gennemgå rapporten.

## Bilag:

1016 Politisk rapport til Børn- og Skoleudvalget

## Direktøren for Børn og Skole indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

## Beslutning:

Taget til efterretning.

### 3. Takster 2017 - Børn og Skoleudvalgets område

Sagsnummer: 00.30.00-S00-5-16

#### Sagsfremstilling:

På grundlag af det godkendte budget for 2017 er der beregnet takster på daginstitutionsområdet, SFO m.v. Taksterne vil indgå i det kommunale takstblad og forelægges til orientering.

#### Historik

I forbindelse med kommunesammenlægningen blev det i oktober 2006 besluttet, at der skulle være ens takster for ens aldersgrupper. Herunder ens betaling for en dagplejeplads og en plads i småbørnsgruppe.

BDO revision har i foråret 2016 foretaget en gennemgang og vurdering af de takster, der i Tønder Kommune er beregnet inden for dagtilbudsområdet for 2015. I afrapporteringen fremgår bl.a., at der for aldersgruppen 0-2 årige børn på institutionsområdet opkræves samme takst som i den kommunale dagpleje. Der er derfor ikke foretaget særskilte beregninger for den reelle pris på en institutionsplads for de 0-2 årige. Princippet bag betalingsreglerne på dagtilbudsområdet er, at den takst forældre betaler, skal modsvares af den ydelse (og dermed udgifterne til ydelsen), forældrene modtager.

Økonomiudvalget har på mødet den 13. oktober 2016 anbefalet en fastholdelse af ens takster i dagpleje og småbørnsgruppe.

De faktiske udgifter til en småbørnsplads er reelt dyrere end en dagplejeplads. Med en fastholdelse af ens takster betyder det, at forældrebetalingssandelen nedsættes fra 25 % til ca. 21 % for småbørnsgrupperne.

#### Økonomi:

De samlede kommunale merudgifter er beregnet til at udgøre 1,4 mio. kr. Merudgiften i 2017 foreslås finansieret af uforbrugte midler på "dagtilbud fælles" i 2016, som forventes overført til 2017 i forbindelse med årsregnskabet for 2016.

#### Lovgrundlag:

Bekendtgørelse om dagtilbud nr. 599

#### Bilag:

Takster 2017 på Børn og Skoleudvalgets område

### Direktøren for Børn og Skole indstiller,

at de beregnede takster for 2017 tages til efterretning,  
at den kommunale merudgift på 1,4 mio. kr. til nedsættelse af forældrebetalingssandelen i 2017 finansieres af uforbrugte midler på "dagtilbud fælles" i 2016,  
at merudgiften for 2018 og overslagsårene indgår ved den kommende budgetforhandling, og  
at indstillingen videresendes til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

#### Beslutning:

Indstillingen anbefales.

### 4. Ledelsesinformation fra Børn- og Ungeområdet

Sagsnummer: 27.00.00-A00-24-16

#### Sagsfremstilling:

Siden sidste udvalgsmøde er følgende punkter til orientering fra ledelsen på Børn- og ungeområdet:

- Ledelsesinformation
- Generel status på området

## Fagchefen for Børn- og unge indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

### Beslutning:

Taget til efterretning.

---

## 5. Tids- og handleplan for udarbejdelse af beslutningsgrundlag vedr. en ny skole i Skærbæk

Sagsnummer: 82.06.04-A00-1-16

### Sagsfremstilling:

Kommunalbestyrelsen besluttede den 30. juni 2016 at anmode Børn- og Skoleudvalget om at udarbejde et beslutningsgrundlag vedr. en ny skole i Skærbæk indenfor en samlet ramme på 90 mio. kr. Kommunalbestyrelsen godkendte den 29. september 2016 tids- og handleplanen for udarbejdelse af beslutningsgrundlaget.

Der vil blive givet en status på arbejdet med indholdet i tids- og handleplanen på alle Børn- og Skoleudvalgets møder frem til det endelige beslutningsgrundlag behandles i marts 2017.

### Bilag:

Udkast til tidslinje - Udarbejdelse af beslutningsgrundlag - 14/10/16.pdf

## Direktøren for Børn og Skole indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

### Beslutning:

Orienteringen tages til efterretning med den tilføjelse, at temaet vedrørende specialklassestruktur tages op på et orienterende Kommunalbestyrelsesmøde, og snarest derefter behandles temaet som et beslutningspunkt i Børn- og Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

---

## 6. Oplæg til proces for udvikling af strategi: Uddannelse til alle

Sagsnummer: 00.01.00-P20-4-16

### Sagsfremstilling:

Direktøren for Børn og Skole ønsker at igangsætte en proces til udvikling af strategi: "Uddannelse til alle". Formålet er at skabe én politisk strategi, hvor der er sammenhæng i indsatserne på det samlede direktørområde, og hvor der er fokus på, at indsatserne giver effekt på uddannelsesniveauet. Der arbejdes med nøglebegreberne: Læring, Dannelse og Mestring, som er delementer i forhold til det overordnede mål om "Uddannelse til alle".

Der er udarbejdet et oplæg til en involverende proces, hvor ledere og medarbejdere fra hhv. børn- og ungeområdet, dagtilbudsområdet og skoleområdet giver input til den samlede strategi. Resultatet af processen vil blive fremlagt for Børn- og Skoleudvalget på et temamøde i april, hvorefter det færdige strategioplæg behandles på Børn- og Skoleudvalgsmødet i maj 2017.

Forud for udvalgsbehandlingen har oplægget været drøftet i Fagchefgruppen Børn og Skole samt i Direktionen.

## Bilag:

Strategiudvikling på Børn og Skoleområdet

## Direktøren for Børn og Skole indstiller,

at oplæg til proces for Strategiudvikling: Uddannelse til alle godkendes.

## Beslutning:

Indstillingen godkendt.

---

## 7. Projektgrundlag for etablering af én central tandklinik

Sagsnummer: 29.15.00-P20-1-15

### Sagsfremstilling:

Ved budgetlægningen for 2017-2020 blev der i 2017 afsat en anlægsramme på 16 mio. kr. til samling af de eksisterende tandklinikker i én samlet tandklinik i Bredebro samt en mobil enhed. Formålet med én central tandklinik er at skabe en lagtidssikret løsning, der sikrer en høj faglighed og kvalitet og dermed bedre tandsundhed. Samling af tandklinikkerne betyder, at både personalemæssig og fysisk kapacitet udnyttes bedre. En central klinik vil også medføre bedre muligheder for teamtandpleje og vidensdeling, som dels øger fagligheden og dels øger mulighederne for også i fremtiden at tiltrække kvalificerede medarbejdere.

Projektgrundlaget omfatter både tandsundhedsfaglige forhold og selve byggeprojektet, som samlet skal medføre, at formålet med etablering af én tandklinik bliver indfriet. Projektgrundlaget har været drøftet i Fagchefgruppen for Børn og Skole, tandplejens arbejdsgruppe og Direktionen forud for Børn- og Skoleudvalgets behandling.

Udbudsprocessen til udvælgelse af bygherrerådgiver er igangsat. Når denne er valgt primo 2017 vil selve byggeprojektet blive nærmere beskrevet i forbindelse med politisk behandling af frigivelse af anlægsmidler. Der arbejdes efter en tidsplan, hvor ibrugtagning sker pr. august 2018.

### Økonomi:

Der er afsat 16 mio. kr. til anlæg. Fra 2018 skal der indhentes en årlig driftsbesparelse på 1,6 mio. kr.

## Bilag:

Projektgrundlag for etablering af én central tandklinik

## Direktøren for Børn og Skole indstiller,

at projektgrundlaget godkendes.

## Beslutning:

Indstillingen godkendt.

## 8. Godkendelse af læseplan for tidlig tysk

Sagsnummer: 17.00.00-G01-17-15

### Sagsfremstilling:

Kommunalbestyrelsen godkendte i maj 2015 en lokal læseplan for faget "Tidlig Tysk".

Tønder Kommune har sammen med Aabenraa Kommune fået midler fra A.P. Møller Fonden til et udviklingsarbejde om tidlig tysk, blandt andet udvikling af mål. Dette arbejde har pågået i skoleåret 2015/2016. Der har været nedsat en arbejdsgruppe med undervisere fra de to kommuner, forvaltningsfolk fra begge kommuner samt deltagere fra UC Syd. Arbejdsgruppen har på baggrund af bla. de første erfaringer med undervisning i Tidlig Tysk i Tønder Kommune udarbejdet nye mål for faget. De nye mål er i højere grad i overensstemmelse med den målopfylgning underviserne kender fra alle andre fag. Undervisningsministeriets læringskonsulenter har været konsulenter på opgaven, ligesom arbejdsgruppen har modtaget råd fra A.P. Møller Fonden.

### Skole- og Dagtilbudschefen indstiller, 9. august 2016, pkt. 6:

at den udarbejdede læseplan sendes i høring ved Tønder Kommunes folkeskoler samt ved Tønder Ungdomsskole frem til 15. september 2016.

### Børn- og Skoleudvalget, 9. august 2016, pkt. 6:

Indstillingen godkendt med den tilføjelse, at forventningen til undervisningen af elever fra 5.-9. klasse skal tage udgangspunkt i, at eleverne har haft tyskundervisning tidligere, og at resultaterne derfor forventes at være højere end tilfældet på landsplan.

### SAGEN GENOPTAGET

Målformuleringerne og forordet hertil har været i høring. Der fremkom følgende bemærkninger:

- Bestyrelsen ved Distriktsskolen i Løgumkloster, Distriktsskolen i Skærbæk og Tønder Ungdomsskole havde ingen bemærkninger
- Bestyrelsen ved Toftlund Distriktsskole anbefaler MinUddannelse til arbejdet med målopfylgelse på elevniveau. Tillige anbefales det, at skolerne får lov til selv at formulere strategier for deres overordnede målopfylgelse i tysk
- Bestyrelsen ved Distrikt Tønder anbefaler, at Tønder Kommune i tysk måler sig med landsgennemsnittet i engelsk og ikke blot med det kommunale gennemsnit for engelsk

Overgangen fra den kommunale målbeskrivelse til den på landsplan gældende har været drøftet grundigt i arbejdsgruppen. Der er i arbejdsgruppen en forståelse af, at niveauet i tysk naturligvis må blive højere, når projektet er fuld indfaset. Der er tillige en forståelse af, at de på landsplan gældende mål må forblive de samme for alle elever, da prøveresultaterne ellers vil kunne påvirkes i negativ retning. De på landsplan gældende mål skal forstås som et spænd, som eleven kan placere sig indenfor med en højere eller lavere karakter til følge. Når projektet er fuldt indfaset, forventer arbejdsgruppen, at en større del af eleverne vil placere sig i den øvre del af karakterspændet. Forvaltningen tager initiativ til nedsættelse af en arbejdsgruppe med deltagelse fra alle skoler, som arbejder videre med den konkrete udmøntning af målformuleringer jf. Tønder Kommunes Strategiplan.

### Bilag:

Kompetence- færdigheds- og vidensmål tidlig tysk\_ Aabenraa og Tønder Kommune\_ UC SYD

Forord til ny læseplan til høring

### Skole- og Dagtilbudschefen indstiller,

at læseplanen for tidlig tysk godkendes.

### Beslutning:

Indstillingen godkendt.

Ministeriet søges om tilladelse til, at der gennemføres mundlige og skriftlige prøver i tysk i 9. klasse hvert år.

Udvalget holdes orienteret om resultater på området.

## 9. Folkeskolernes ferieplaner for 2017/18 og 2018/19

Sagsnummer: 17.02.00-G01-1163906-06

### Sagsfremstilling:

Der er i samarbejde med distriktsskoleledelserne udarbejdet planer for elevferierne for skoleårene 2017/2018 og 2018/2019.

Forslaget indeholder 200 skoledage og tager højde for, at feriedage ligger samlet bortset fra helligdage.

Der afvikles som tidligere efterårsferie i uge 42 og vinterferie i uge 7 i begge skoleår. Sommerferien er for begge skoleår placeret fra uge 27 til og med uge 31.

Endelig dato for sommerferiens afslutning i august 2019 er ikke endelig angivet, men vil indgå, når forslaget om ferieplan for skoleåret 2019/2020 skal behandles ultimo 2018.

Lovændringer i forbindelse med skolereformen medfører, at det er Kommunalbestyrelsen, der beslutter folkeskolernes ferieplan. Beslutningskompetencen kan ikke længere uddelegeres.

### Bilag:

Forslag til ferieplan for skoleåret 2018-2019

Forslag til ferieplan for skoleåret 2017-2018

## Skole- og Dagtilbudschefen indstiller,

at forslaget til folkeskolernes ferieplaner for 2017/2018 og 2018/2019 godkendes, og at indstillingen videresendes til Kommunalbestyrelsen

### Beslutning:

Indstillingen anbefales.

---

## 10. Dispensation fra skoledagens længde

Sagsnummer: 17.00.00-G01-152-15

### Sagsfremstilling:

På sit møde den 6. oktober 2015 besluttede Børn- og Skoleudvalget, at delegere beslutningskompetencen vedr. konvertering af understøttende undervisning til to-voksenundervisning til Distriktsskolelederen. Samtidig blev det besluttet, at udvalget orienteres i hver enkelt sag, hvor der er foretaget dispensation.

Distriktsskoleleder i Distrikt Toftlund Pernille Paaby har ønsket at benytte sig af muligheden for at afkorte skoledagen på 4. og 5. årgang. På begge årgange veksles understøttende undervisning svarende til 120 timer/år. Eleverne vil således have en skoleuge på 30 timer mod lovens foreskrift om 33 timer på mellemtrinnet. Hensigten med konverteringen af den understøttende undervisning er, at støtte elever i sociale og faglige udfordringer bedre gennem mere voksenkontakt i skoletiden samt at understøtte læseindsatsen gennem flere voksne på årgangen.

Der vil fortsat være understøttende undervisning på årgangene til faglig fordybelse, ekstra tysk og pauser.

Der er tale om en forsøgsordning i perioden fra den 24. oktober og resten af dette skoleår. Forsøget evalueres løbende og drøftes i bestyrelsen.

### Bilag:

Dispensation, Toftlund 2016 §16B.doc

## Skole- og Dagtilbudschefen indstiller,

at dispensationen tages til efterretning.

## Beslutning:

Taget til efterretning.

---

## 11. Dispensation fra skoledagens længde, Distrikt Løgumkloster

Sagsnummer: 17.00.00-G01-152-15

### Sagsfremstilling:

På sit møde den 6. oktober 2015 besluttede Børn- og Skoleudvalget, at delegere beslutningskompetencen vedr. konvertering af understøttende undervisning til to-voksenundervisning til Distriktsskolelederen. Samtidig blev det besluttet, at udvalget orienteres i hver enkelt sag, hvor der er foretaget dispensation.

Distriktsskoleleder i Distrikt Løgumkloster Tanja Linnet har ønsket at benytte sig af muligheden for at afkorte skoledagen for henholdsvis:

- 1TL, som er et helhedstilbud til indskolingselever i socio-emotionelle vanskeligheder. Eleverne reduceres periodisk fra 30 timer/uge med op til 3 timer/uge
- 5TB, som er et helhedstilbud til mellemtrinselever i socio-emotionelle vanskeligheder. Eleverne reduceres fra 33 timer/uge til 30 timer/uge og får således en skoledag fra kl. 07.30-13.30
- 4TL, som er et undervisningstilbud til elever på mellemtrinnet og i overbygningen, som har brug for særlig struktur i hverdagen. Eleverne reduceres periodisk med op til 1 time/uge

Eleverne vil i tid svarende til den reducerede modtage undervisning af to voksne, og der vil således skabes rum for mere individuelle løsninger.

Der vil fortsat være understøttende undervisning på årgangene til faglig fordybelse, ekstra tysk og pauser.

### Bilag:

SLoePrt00916103108410.pdf

## Skole- og Dagtilbudschefen indstiller,

at dispensationen tages til efterretning.

## Beslutning:

Taget til efterretning.

---

## 12. Ledelsessammensætning i de kommunale daginstitutioner

Sagsnummer: 28.00.00-A21-1-16

### Sagsfremstilling:

Det foreslås, at de enkelte områdeledere i kommunens daginstitutioner fremover bemyndiges til selv at sammensætte ledelsen i området, idet de afsatte ressourcer til ledelse forbliver i institutionerne, og samtlige ledelsesopgaver fortsat skal løses. Forslaget svarer til den bemyndigelse, der i september 2015 blev givet til distriktsskolelederne på folkeskoleområdet. Hensigten er at styrke ledelsen, så den får bedre rammer for at løse de ledelsesmæssige udfordringer og prioriteringer i det enkelte område.

I forbindelse med indførelsen af helhedsløsningen på skole- og dagtilbudsområdet i 2011 godkendte Kommunalbestyrelsen en ledelsesstruktur, hvor de kommunale daginstitutioner blev organiseret i områder med en områdeleder i hvert af de fire områder, daglige pædagogiske ledere på filialinstitutionerne og afdelingsledere i specialgrupperne. Senere har Område Løgumkloster og Område Toftlund på grund af Område Toftlunds begrænsede størrelse fået fælles områdeleder, medens områderne fortsat har hver sin forældrebestyrelse. Som opfølgning på den nye ledelsesstruktur indgik Tønder Kommune forhåndsftaler med den faglige organisation på området om underliggende mellemlederfunktioner, der ikke udløser ekstra timetildeling til institutionerne. Oversigt over den nuværende fordeling af ledelsesressourcer er vedlagt som bilag.

De fire daginstitutionsområder er forskellige med hensyn til afstande mellem institutionerne, institutionernes antal og størrelse, institutionernes gruppesammensætning og områdets ledelsesmæssige udfordringer. Derfor vil det være



mest hensigtsmæssigt, at den enkelte områdeleder i samråd med sin områdebestyrelse og medarbejdere kan sammensætte områdets ledelse, så den modsvarer de lokale behov. Områdelederen vil have mulighed for at fortsætte med den nuværende ledelsessammensætning. Områdelederen kan også vælge eksempelvis et udvidet ledelsesmæssigt samarbejde mellem to af områdets institutioner eller oprettelse af tværgående ledelsesfunktioner på prioriterede indsatsområder. Områdelederen vil fortsat have det overordnede faglige, personalemæssige og administrative ledelsesansvar, men får mulighed for at tilrettelægge de øvrige ledelsesfunktioner og sammensætte det ledelsesteam, som bedst løser de ledelsesmæssige opgaver i det pågældende område.

Der er ikke fastsat nogen overenskomstmæssige bindinger eller krav om en bestemt ledelsesstruktur på dagtilbudsområdet, idet den nuværende overenskomst tager højde for kommunernes meget forskelligartede organisering af området. Kommunen er forpligtet til at orientere den faglige organisation, hvis man nedlægger stillinger med et fagligt ledelsesansvar. En delegering af bemyndigelsen til at sammensætte ledelsesniveauerne under områdelederen medfører ikke i sig selv, at lederstillinger nedlægges, da det vil være op til områdelederen, i hvilket omfang den nuværende ledelsesstruktur skal bevares.

Såfremt områdelederen bemyndiges til selv at sammensætte sin ledelse, skal der konsekvensrettes i Styrelsesvedtægt for kommunale institutioner i Tønder Kommune, hvor den nuværende ledelsesstruktur er beskrevet (§ 2), daglig pædagogisk leder i den enkelte filial har en opgave i forbindelse med valgmode (§ 6 stk.4), og ansvaret for daglig pædagogisk og personalerelaterede ledelse i den enkelte filial er placeret hos daglig pædagogisk leder (§ 12 stk. 3). Da områdelederen fremover vil være den eneste obligatoriske stillingsbetegnelse, skal bestemmelserne omformuleres, så titlen daglig pædagogisk leder udgår.

Forslaget fremlægges til drøftelse i Børn- og Skoleudvalget, hvorefter det sendes i høring i FagMED, OmrådeMED og Områdebestyrelserne forud for udvalgets beslutning.

#### Tidsplan

- 4. november: Sagen drøftes i Direktionen
- 8. november: Børn og Skoleudvalget sender sagen til høring
- 9. nov.-15. dec.: Høring i FagMED, OmrådeMED og områdebestyrelserne
- Forvaltningen orienterer den faglige organisation BUPL
- Januar 2017: Børn- og Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen træffer beslutning.

## Økonomi:

Ingen ændringer.

## Bilag:

Dagtilbud - Områdernes ledelsesressourcer

## Skole- og Dagtilbudschefen indstiller

at forslaget til ændret ledelsessammensætning på dagtilbudsområdet sendes til høring i FagMED, OmrådeMED og områdebestyrelserne i perioden 9. november-15. december.

## Beslutning:

Indstillingen godkendt.

---

## 13. Agerskov Børnehus - ansøgning om flere småbørnspladser

Sagsnummer: 28.03.04-P00-1-16

### Sagsfremstilling:

Bestyrelsen for Agerskov Børnehus anmoder om en udvidelse af antallet af småbørnspladser med fire eller otte pladser. Bestyrelsen fremsendte oprindeligt forslag om opnormering med en udvidelse af de fysiske rammer. Man har efterfølgende vurderet, at udvidelsen kan ske inden for de eksisterende fysiske rammer, da ledige børnehavepladser kan ændres til småbørnspladser. Det samlede antal småbørnspladser fremgår ikke af ansøgningen, men institutionslederen har oplyst, at ansøgningen går på en opnormering til 16 eller 20 pladser.

Agerskov Børnehus har en politisk fastsat småbørnsnormering på 8 pladser, og har hidtil haft fysisk plads til 12 småbørn. Børn- og Skoleudvalget godkendte i september 2015, at forvaltningen ud fra en konkret vurdering kan indskrive flere småbørn, når der er fysisk kapacitet til det, såfremt det ikke påvirker dagplejen negativt

ansættelsesmæssigt. I 2016 er den fysiske småbørnskapacitet udnyttet fuldt ud, idet der hele året har været indskrevet mellem 11 og 13 småbørn med et gennemsnit på 12,17 småbørn. Der er aktuelt børn på ventelisten, som har småbørnsgruppen som 1. prioritet, men som vil blive anvist dagpleje.

Agerskov Børnehus har i 2016 haft indskrevet mellem 42 og 60 børnehavebørn ad gangen med et gennemsnit på 52 børn. Institutionen har fysisk kapacitet til 65 børnehavebørn og yderligere 16 børn, når det såkaldte "lille hus" er i brug. "Det lille hus" blev ved forvaltningens seneste opmåling vurderet til at trænge til renovering, og det fremgår af bestyrelsens brev, at der afsættes midler til det. Det er dermed kapacitetsmæssigt muligt at konvertere børnehavepladser til småbørnspladser. En udvidelse med fire småbørnspladser indebærer en reduktion med seks børnehavepladser, da der skal afsættes flere m<sup>2</sup> til et småbarn end til et børnehavebarn.

Antallet af småbørnspladser skal ses i sammenhæng med antallet af kommunale dagplejere i Agerskov-området. Dagplejen vurderer, at der skal være minimum tre dagplejere i Agerskov for at sikre, at de fleste børn vil kunne modtage gæstpleje i lokalområdet ved en dagplejers fravær, og for at dagplejerne er nok til at kunne støtte hinanden fagligt. Alternativt skal børnene tilbydes dagpleje i Toftlund. Det er Dagplejens vurdering, at det med udgangspunkt i det kendte børnetal for 2017 er muligt at opretholde en bæredygtig dagpleje, samtidigt med at Agerskov Børnehus udvides med fire småbørnspladser.

Agerskov Børnehus oplyser, at Dagplejen fortsat vil kunne anvende institutionen til den ugentlige legestue.

Forældrenes efterspørgsel på småbørnspladser kan muligvis blive påvirket af en eventuel prisdifferentiering mellem dagpleje og småbørnspladser, hvor småbørnspladserne bliver dyrere. Det har ingen praktisk betydning i forhold til godkendelsen, da institutionen tildeles ressourcer på grundlag af det indskrevne antal børn.

Det er vanskeligt at forudsige børnetallets udvikling i Agerskov længere frem i tiden. Aktuelt svarer antallet af 0-5 årige til børnetallet i 2014, og inden for de seneste fem år, har der været årlige udsving på max. 10 børn i aldersgruppen 0-5 år. Selv små udsving kan være afgørende for dagplejens bæredygtighed i lokalområdet. Ifølge befolkningsprognosen forventes befolkningstallet i Agerskov at falde de kommende år. Forvaltningen vurderer, at det vil være hensigtsmæssigt fortsat at have et fleksibel normering for at sikre tilstedeværelsen af såvel dagpleje som småbørnsgruppe i området, og for at få den bedst mulige ressourceudnyttelse. Derfor foreslås, at den ønskede opnormering imødekommes på den måde, at 6 børnehavepladser konverteres til 4 småbørnspladser, så den fysiske kapacitet i henhold til tidligere beslutning giver mulighed for indskrivning af op til 16 småbørn.

## Økonomi:

Omkostningerne ved udvidelse af en småbørnsgruppe svarer til omkostningerne ved oprettelse af en dagplejeplads. Begge pladstyper koster godt 99.000 kr. årligt med en nettoudgift for kommunen på ca. 72.000 kr. pr. barn.

## Bilag:

Agerskov Børnehus - ansøgning om flere småbørnspladser

## Skole- og Dagtilbudschefen indstiller,

at Agerskov Børnehus godkendes til en fysisk makskapacitet på 16 småbørn samt 4 gæstebørn efter aftale med Dagplejen,

at det maksimale antal børnehavepladser reduceres med 6 pladser, og

at forvaltningen fortsat tager udgangspunkt i Børn- og Skoleudvalgets tidligere beslutning om fleksible småbørnspladser.

## Beslutning:

Indstillingen godkendt.

---

## 14. Årsrapport 2015 - Aktivitetsbestemt medfinansiering

Sagsnummer: 29.06.04-G01-1-16

### Sagsfremstilling:

På sundhedsområdet er den aktivitetsbestemte (med)finansiering den afregning kommunen foretager til regionen vedrørende borgernes kontakt med sygehusvæsenet. Årsagen til at kommunerne har et delvist betalingsansvar for sundhedsvæsenet er, at det giver kommunerne incitamenter til at investere i og samarbejde om sammenhængende patientforløb. Den kommunale (med)finansiering sigter altså mod at give kommunerne en tilskyndelse til at yde en effektiv forebyggelse, træning og plejeindsats.

Forvaltningen har nu udarbejdet en årsrapport for den aktivitetsbestemte medfinansiering for 2015. Formålet med rapporten er, at frembringe et datagrundlag for kontakten med sygehusvæsenet for borgere fra Tønder Kommune. I årsrapporten er der særligt fokus på borgernes kontakt med sygehusvæsenet i forhold til køn, alder, diagnoser og arbejdsmarkedstilknytning.

Aktivitetsbestemt medfinansiering omfatter følgende områder, som indgår i årsrapporten:

- Det somatiske område; indlæggelser på sygehus med behandling for en sygdom af fysisk karakter (stationær behandling), og behandling af sygdom med fysiske symptomer i sygehusenes ambulatorier (ambulante behandling).
- Det psykiatriske område; stationære behandlinger, hvor patienten er indlagt med en sindslidelse og ambulante besøg uden indlæggelse.
- Sygesikring; ydelser leveret af privatpraktiserende sygesikringsydere som f.eks. almen praktiserende læger og speciallæger m.m.
- Stationær genoptræning; genoptræninger, der foregår under indlæggelser på et sygehus.

Tønder Kommunes aktivitetsbestemte medfinansiering udgjorde samlet set 144,4 mio. kr. i 2015, hvilket svarer til i gnsn. 3.784 kr. pr. indbygger. Medfinansieringsandelen i Tønder Kommune har i 2015 været på et niveau pr. indbygger, der var 228 kr. over niveauet for kommunerne i Region Syddanmark som helhed. Tønder Kommunes samlede udgiftsniveau til aktivitetsbestemt medfinansiering var dermed ca. 8,6 mio. kr. over niveauet i Region Syddanmark.

Tønder Kommunes medfinansiering på det somatiske område udgjorde i 2015 samlet 122,8 mio. kr. svarende til ca. 85% af den aktivitetsbestemte medfinansiering i 2015. På det psykiatriske område udgjorde medfinansieringen i Tønder Kommune 8,2 mio. kr., hvilket svarer til ca. 5,7% af de samlede udgifter til aktivitetsbestemt medfinansiering. Medfinansieringen af sygesikringen udgjorde i 2015 9,4 mio. kr. (ca. 6,5%), og stationær genoptræning under indlæggelse 3,9 mio. kr. (ca. 2,7%).

Der er i de senere år foretaget en omlægning i sygehusstrukturen fra indlæggelser til ambulante behandlinger og effektivisering med hurtigere udskrivelser, hvilket også årsrapporten indikerer med et mindre fald i indlæggelsestiden og en stigning på 16,1% i ambulante besøg på sygehusene indenfor det somatiske område fra 2011 til 2015. Hurtigere udskrivelser og flere ambulante besøg betyder, at opgaver glider fra sygehuset til kommunalt regi.

2015 har været et lidt ekstraordinært år, hvor aktiviteterne har været påvirket af de tidligere ændringer i sygehusstrukturen i Sønderjylland, hvor der bl.a. med lukningen af Haderslev Sygehus, er samlet flere funktioner på Aabenraa Sygehus og etableret en fælles akut modtagelse (FAM). Udgiftsniveauet for Tønder Kommune til aktivitetsbestemt medfinansiering i 2015 endte på et niveau, der var ca. 5 mio. kr. over det oprindelige budget. Sygehusvæsenet havde i 2015 samlet på landsplan et udgiftsniveau på ca. 873 mio. kr. over det fastsatte loft, hvilket medførte, at kommunerne i 2016 fik en efterregulering for 2015. Tønder Kommunes efterregulering for 2015 blev på i alt 6,27 mio. kr.

Forvaltningen foreslår, at Tønder Kommunes egen årsrapport for medfinansiering anvendes i sammenhæng med de to nedenstående rapporter:

- Sundhedsstyrelsens rapport fra 2016 "Sygdomsbyrden i Danmark" og
- Sundhedsprofilundersøgelsen der kommer i 2017.

De tre databaserede rapporter giver tilsammen et godt grundlag for den fremtidige prioritering af sundhedsindsatser i Tønder Kommune.

**Fagchef for Sundhed og Arbejdsmarked indstiller, 3. oktober 2016, pkt. 4:**  
at årsrapporten for medfinansiering 2015 drøftes.

**Sundhedsudvalget, 3. oktober 2016, pkt. 4:**  
Drøftet.

Sundhedsudvalget tager initiativ til en tværgående politisk drøftelse af indsatser på tværs af fagudvalg og kobles med en drøftelse af de sundhedspolitiske visioner 2025.

## Bilag:

Årsrapport 2015 - aktivitetsbestemt medfinansiering

**Direktøren for Børn og Skole indstiller,**

at årsrapporten for aktivitetsbestemt medfinansiering vedr. udvalgets område drøftes.

## Beslutning:

Årsrapporten for aktivitetsbestemt medfinansiering vedr. udvalgets område drøftet. Udvalget ønsker et oplæg fra forvaltningen om indsatser for 0-18 årige. I løbet af 2017 ønskes en drøftelse med Sundhedsudvalget.

---

## 15. KKR Syddanmarks sundhedspolitiske visioner 2025

Sagsnummer: 29.00.00-G01-13-16

### Sagsfremstilling:

KKR Syddanmark besluttede på KKR-mødet den 13. september 2016, at godkende de fælleskommunale sundhedspolitiske visioner. Samtidig blev det besluttet, at sende de sundhedspolitiske visioner til de 22 kommuner med henblik på, at den enkelte kommune skal drøfte, hvordan visionerne forankres lokalt.

Visionen konkretiserer, med afsæt i KL udspillet Sammen om Sundhed og regeringens nye nationale mål for sundhedsvæsenet, hvordan kommunerne i Syddanmark vil arbejde med et styrket nært og sammenhængende sundhedsvæsen sammen med borgerne.

De syddanske kommuners vision for udviklingen af et styrket nært og sammenhængende sundhedsvæsen er: *"De syddanske borgere har i 2025 opnået en forbedret sundhedstilstand ved i langt højere grad at få ansvar for egen sundhed i samspil med et borgernært sundhedsvæsen, der understøtter borgerens aktive rolle og sundhed".*

Visionens kerne er borgerne, og hvordan der sammen med borgerne skabes værdi. Visionen gælder for alle borgere i Syddanmark uanset diagnose eller tilknytning til sundhedsvæsenet og nås gennem videreudvikling af det fælles rehabiliterende paradigme, som kommunerne allerede arbejder med i dag.

KKR Syddanmark har med visionen besluttet følgende fem mål for Sundhedsvæsenet i 2025:

- 90% af alle syddanskere vurderer deres helbred som godt i 2025.
- Igennem et aktivt samarbejde om sundhed er antallet af syddanskere med behov for behandling i sundhedsvæsenet faldet med 15% i 2025.
- Igennem et aktivt samarbejde om sundhed og forebyggelse er antallet af syddanske børn og unge (0-29 år), som lever uhensigtsmæssigt i forhold til KRAM faktorerne (Kost, Rygning, Alkohol og Motion) og i forhold til mental sundhed, reduceret med 50% i 2025.
- Forskellen i middellevetid for syddanskere med psykiske lidelser og syddanskere uden er faldet med 10% i 2025.
- 9 ud af 10 syddanskere med kronisk sygdom oplever i 2025, at de kan leve med/håndtere sygdommen uden behov for kontakt med sygehuset.

KKR Syddanmarks sundhedspolitiske visioner hænger fint sammen med Tønder Kommunes Sundhedspolitik og Strategiplan i forhold til den retning, som vi i Tønder Kommune arbejder på med den aktive borger og udviklingen af det nære sundhedsvæsen.

Ud over den sundhedspolitiske vision for KKR Syddanmark har der den 14. september 2016 været afholdt møde mellem Sundhedskoordinationsudvalget og repræsentanter fra de fire sønderjyske kommuners sundhedsudvalg omkring det fælles sundhedsarbejde. Her var konklusionen, at der skulle arbejdes videre med at sikre:

- Opprioritering af den psykiatriske indsats
- Mere fokus på sammenhæng og opgaveoverdragelse
- Forebyggelse
- Borgerinddragelse

På mødet blev det politiske ejerskab til sundhedsaftalearbejdet også efterspurgt.

Da der er sammenfald mellem KKR's sundhedspolitiske vision og arbejdet omkring sundhedsaftalerne lægges der op til en samlet drøftelse, og input til den videre konkretisering af Tønder Kommunes kommende indsatser. På baggrund af drøftelserne i Sundhedsudvalget vil forvaltningen udarbejde et oplæg til, hvordan vi i Tønder Kommune kan forankre visionerne lokalt med udgangspunkt i sundhedspolitikken og den lokale organisering omkring det nære sundhedsvæsen.

## Bilag:

## Direktøren for Børn og Skole indstiller,

at de sundhedspolitiske visioner med relevans for udvalgets område drøftes, med henblik på udarbejdelse af et oplæg til, hvordan visionerne forankres i Tønder Kommune.

### Beslutning:

De sundhedspolitiske visioner blev drøftet.

## 16. Familieorienteret misbrugsbehandling i Tønder Kommune

Sagsnummer: 29.24.00-A00-2-16

### Sagsfremstilling:

Sundhedsstyrelsen skønner, at ca. 122.000 børn vokser op i en familie med et alkoholproblem, og ca. 1/3 af danskerne har et familiemedlem med et alkoholproblem – enten i kernefamilien eller blandt andre familiemedlemmer. I Tønder Kommune vurderes ca. 366 børn at vokse op i familier med alkoholmisbrug.

På nationalt og lokalt plan sker der en udvikling af alkoholbehandlingen fra et individuelt fokus på alkoholmisbruger, til inddragelse af hele familien i et familieorienteret alkoholbehandlingsforløb. Udviklingen underbygges bl.a. af rapporten *"Alkohol i Danmark 2015 - rapport vedrørende vaner, skader på andre og holdninger til alkohol"* (jf. dagsordenspunkt 6). Der er således potentiale i at tilbyde familieorienteret alkoholbehandling, idet der bl.a. foreligger dokumentation for, at dette har en positiv indvirkning på den alkoholafhængige og samtidig påvirker familiens trivsel.

Med afsæt i Sundhedsstyrelsens anbefalinger om familieorienteret alkoholbehandling har Rådgivningscenter Tønder og foranstaltningsafdelingen i Børn & Unge udarbejdet et lignende tilbud, som benævnes: Familieorienteret misbrugsbehandling. Tilbuddet sikrer, at familiesamtaler integreres i misbrugsbehandlingsforløbet, hvilket vil understøtte og styrke misbrugsbehandlingen i Tønder Kommune. Rådgivningscenter Tønder og foranstaltningsafdelingen i Børn & Unge anbefaler derfor at oprette familieorienteret misbrugsbehandling som et fast servicetilbud i Tønder Kommune.

Sagen behandles ligeledes i Socialudvalget den 8. november.

For nærmere beskrivelse af familieorienteret misbrugsbehandling i Tønder Kommune henvises der til vedlagte bilag.

### Økonomi:

Ved gennemførelse af projektet, vil der være afledte udgifter i størrelsesordenen 25.000 kr. om året til fælles sparrings- og supervisionsforløb for de medarbejdere, der er involveret. Udgiften vil blive afholdt indenfor Socialudvalgets ramme.

### Bilag:

Notat - beskrivelse af familieorienteret misbrugsbehandling i Tønder Kommune

Sagsflow - familieorienteret misbrugsbehandling.pdf

## Direktøren for Børn og Skole indstiller,

at der iværksættes et 2 årigt projekt "Familieorienteret Misbrugsbehandling" som beskrevet i bilaget "Familieorienteret misbrugsbehandling", og at projektets effekt evalueres efter den 2-årige projektperiode.

**Beslutning:**

Indstillingen godkendt.

---

**17. Årshjul 2016**

Sagsnummer: 17.00.00-P00-3-15

**Sagsfremstilling:**

Årshjulet bruges som styringsredskab og gennemgås på hvert udvalgs møde.

**Bilag:**

Årshjul - Børn og Skoleudvalget

Årshjul 2017 - Børn og Skoleudvalget

**Direktøren for Børn og Skole indstiller,**

at årshjulene opdateres.

**Beslutning:**

Plan for dialogmøder i 2017 indarbejdes i årshjulet til næste udvalgs møde.

---

**18. Sager til orientering**

Sagsnummer: 00.01.00-G01-67-15

**Sagsfremstilling:**

Formanden:

Forvaltningen:

Henvendelse fra Øster Højst

Evaluerings af Fase 2

Ministerbrev vedr. erhvervspraktik i Tyskland

**Bilag:**

Brev til Tønder Kommune\_3.docx

**Direktøren for Børn og Skole indstiller,**

at orienteringen tages til efterretning.

**Beslutning:**

Udover ovenstående orienteredes om:

Forvaltningen: Lokaler til STU-undervisning. Henvendelse vedr. morgenåbningstider i dagtilbud.

## 19. Besøg af Danske Skoleelever

Sagsnummer: 17.00.00-A00-43-16

### Sagsfremstilling:

Børn- og Skoleudvalget får besøg af interesseorganisationen Danske Skoleelever, som repræsenterer eleverne i den danske folkeskole. Danske Skoleelever vil fremlægge deres nye politiske oplæg med konkrete bud på at flytte folkeskolen fremad. Danske Skoleelever har flere ideer til, hvordan det gode skoleliv skabes for alle elever inden for rammerne af den nye skolereform. Endvidere er organisationen Danske Skoleelever optaget af områder som elevinddragelse, implementering af teknologi i skolen og nye måder at tænke undervisning på.

Repræsentanter for Danske Skoleelever deltager i mødet fra kl 13.00-14.00.

### Skole- og Dagtilbudschefen indstiller,

at Danske Skoleelevers oplæg drøftes.

### Beslutning:

Repræsentanter fra Danske Skoleelever fremlagde deres politiske oplæg "Elever til tiden".

Louise Thomsen Terp deltog ikke i behandling af punktet.

---