

Punkt 1: Opløsning af Ungdommens Uddannelsesvejledningscenter Nord

18-48-17.00.00-P35

Beslutning

Børne- og Undervisningsudvalget anbefaler forvaltningens indstillinger.

Kommende behandlingsforløb

Økonomiudvalget 11.12.2018

Byrådet 19.12.2018

Sagsfremstilling

Gentofte, Gladsaxe, Herlev og Lyngby-Taarbæk kommuner har siden 2004 deltaget i § 60-selskabet Ungdommens Uddannelsesvejledningscenter Nord (UU-Nord). UU-Nord blev oprettet som et § 60 selskab i 2004 i et fællesskab mellem seks kommuner. Siden kommunalreformen i 2007, hvor Værløse og Søllerød kommuner trådte ud af fællesskabet, har Gentofte, Gladsaxe, Herlev og Lyngby-Taarbæk kommuner samarbejdet om driften af UU-Nord. UU-Nord har i dag ansvaret for uddannelsesvejledningen af unge fra 7. klasse, og til de unge fylder 25 år.

Med Folketingets vedtagelse af Lov om ændring af lov om vejledning om uddannelse og erhverv samt pligt til uddannelse, beskæftigelse m.v. (Kommunal ungeindsats for unge under 25 år) har kommunerne fået det fulde ansvar for at gøre alle unge parate til at gennemføre en ungdomsuddannelse eller komme i beskæftigelse jf. Børne- og Undervisningsudvalget 19.12.2017, punkt 131. Vedtagelsen af loven indebærer, at kravet om, at kommunernes uddannelsesvejledning skal ske i regi af Ungdommens Uddannelsesvejledning, fjernes. I forlængelse heraf indstilles det at opløse UU-Nord med virkning pr. 01.08.2019. Der fremlægges enslydende indstillinger herom i Gentofte, Gladsaxe, Herlev og Lyngby-Taarbæk kommuner. Den fremadrettede organisering af den sammenhængende kommunale ungeindsats fremlægges i en særskilt sag på møde i Børne- og Undervisningsudvalget og Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 13.11.2018.

Indstillingen om at opløse UU-Nord har afsat i reformen Bedre veje til uddannelse og job. Der er et ønske om at koble uddannelsesvejledningen tættere til de øvrige kommunale indsats for unge på skole- og beskæftigelsesområdet. Uddannelsesvejledningen kan med hjemtagelsen til kommunerne blive en integreret del af den samlede indsats for de unge med henblik på, at flere kommer i uddannelse og beskæftigelse. Uddannelsesvejlederne følger, som nogle af de eneste aktører på ungeområdet, de unge fra grundskolens udskoling og til det 25. år. Den store viden og erfaring, som UU-Nords vejledere har med de unge og deres muligheder for komme i uddannelse og beskæftigelse, kan komme til at spille en meget central rolle i de sammenhængende kommunale ungeindsatser. Derfor er der et ønske om bringe uddannelsesvejledernes kompetencer i spil i de nye kommunale organiseringer, der følger af reformen.

Det fremgår af § 15 i Aftale om drift af Ungdommens Uddannelsesvejledningscenter Nord i Gentofte, Gladsaxe, Herlev og Lyngby-Taarbæk kommuner, at kommunalbestyrelserne i de deltagende kommuner kan beslutte at opløse UU-Nord, hvis alle kommunerne er enige om det. Aftalen er vedlagt som bilag 1.

Forvaltningerne i de fire kommuner er enige om at indstille til en opløsning af UU-Nord.

Det indstilles at opløse UU-Nord med virkning pr. 01.08.2019, hvor kommunernes nye ansvar i forhold til den sammenhængende kommunale ungeindsats træder i kraft. Tidspunktet passer desuden med skoleårets start.

I forbindelse med opløsningen af UU-Nord skal der ske en fordeling af UU-Nords ansatte, aktiver, passiver, rettigheder og pligter i overensstemmelse med Aftale om drift af UU-Nord. Det fremgår af § 15 i Aftale om drift af UU-Nord, at fordelingen i tilfælde af opløsning skal ske efter de samme principper, som driftsudgifterne fordeles efter. Pt. er fordelingen mellem de fire kommuner således:

Gentofte Kommune = 33,65 %

Gladsaxe Kommune = 31,36 %

Herlev Kommune = 11,98 %, og

Lyngby-Taarbæk Kommune = 22,98 %.

Den endelige fordeling vil blive beregnet i den afviklingsaftale, som udfærdiges i forbindelse med opløsningen af UU-Nord. Gladsaxe Kommunes andel af UU-Nords budget for 2018 udgør 5.576.000 kroner.

De 30 ansatte i UU-Nord overdrages til de fire kommuner efter reglerne i virksomhedsoverdragelsesloven, hvilket betyder, at medarbejdernes løn- og ansættelsesvilkår fortsætter uændret.

De fire kommuner fordeler medarbejderne imellem sig blandt andet på baggrund af medarbejdernes ønske om kommuneplacering og deres nuværende primære arbejdsopgaver. Processen for fordeling af medarbejderne til de fire kommuner vil ske med involvering af MED-gruppen i UU-Nord og i samarbejde mellem UU-Nords ledelse og UU-Nords bestyrelse. Når de nye kommuneteams er sammensat, vil medarbejderne blive inddraget i udviklingen af hver kommunes kommende vejledningsindsats.

Tidsplan for den videre proces

Børne- og Kulturforvaltningen har udarbejdet følgende tidsplan for processen i Gladsaxe Kommune:

13.11.2018: Børne- og Undervisningsudvalget behandler sag om opløsning af UU-Nord.

11.12.2018: Økonomiudvalget behandler sag om opløsning af UU-Nord.

19.12.2018: Byrådet behandler sag om opløsning af UU-Nord.

Foråret 2019: Økonomiudvalget forelægges, under forudsætning af at det i alle fire kommuner politisk godkendes at opløse UU-Nord pr. 01.08.2019, en sag, hvori der redegøres for de konkrete økonomiske konsekvenser af hjemtagelsen af vejledningen.

Efter beslutning om opløsning af UU-Nord orienteres Det kommunale tilsyn ved Ankestyrelsen herom, jf. Styrelseslovens § 60a, stk. 3. Det er aftalt, at Gentofte Kommune forestår orienteringen af Ankestyrelsen på vegne af alle fire kommuner.

Børne- og Kulturforvaltningen indstiller,

1. at UU-Nord opløses med virkning pr. 01.08.2019,
2. at UU-Nords ansatte, aktiver, passiver, rettigheder og forpligtelser fordeles som beskrevet i Aftale om drift af UU-Nord, idet forvaltningen bemyndiges til at indgå selve afviklingsaftalen, og
3. at midlerne fra UU-Nord overføres til den nye kommunale vejledningsindsats.

Relateret behandling

Børne- og Undervisningsudvalget 19.12.2017, punkt 131

Punkt 2: En sammenhængende ungeindsats

18-10-00.15.00-A00

Beslutning

Børne- og Undervisningsudvalget og Beskæftigelses- og Integrationsudvalget anbefaler forvaltningens indstillinger, idet der som et 4. at tilføjes: ”der foretages en evaluering og evt. revidering af den sammenhængende ungeindsats i sommeren 2021 (efter de første 2 år).”

Kommende behandlingsforløb

Økonomiudvalget 11.12.2018

Sagsfremstilling

Som følge af reform om en sammenhængende ungeindsats forelægges Beskæftigelses- og Integrationsudvalget (BIU) og Børne- og Undervisningsudvalget (BUU) en fælles sag om organisering af indsatsen i Gladsaxe Kommune.

Lovgivningen og den nationale målsætning for unge, jf. Børne- og Undervisningsudvalget 19.12.2017, punkt 131

I efteråret 2017 indgik en bred kreds af Folketingets partier en aftale om en reform, som har til formål at styrke indsatsen for de unge, som ikke er klar til en ungdomsuddannelse efter grundskolen. Den overordnede målsætning med reformen er, at alle 25-årige skal have gennemført en

uddannelse, være i uddannelse eller være i beskæftigelse.

Målsætningerne er:

- i 2030 skal mindst 90% af de 25-årige have gennemført en ungdomsuddannelse,
- i 2030 skal andelen af unge op til 25 år, som ikke har tilknytning til uddannelse eller arbejdsmarkedet, være halveret,
- alle unge under 25 år, der hverken er i gang med eller har fuldført mindst én ungdomsuddannelse, har ret til at få en uddannelsesplan og skal gennem en opsøgende og opfølgende indsats tilbydes vejledning om mulighederne for at øge deres formelle kompetencer på kort og på længere sigt.

I alt fire lovforslag blev vedtaget 29.05.2018 af et enigt folketing. De fire love danner tilsammen grundlaget for den forberedende grunduddannelse (FGU) samt den kommunale ungeindsats i forhold til at sikre uddannelse og beskæftigelse.

Vedtagelsen af loven indebærer bl.a., at kravet om, at kommunernes uddannelsesvejledning skal ske i regi af Ungdommens Uddannelsesvejledning, fjernes. Med udgangspunkt heri har Børne- og Kulturforvaltningen i Gladsaxe i samarbejde med Gentofte, Herlev og Lyngby-Taarbæk kommune indstillet til at hjemtage uddannelsesvejledningen fra UU-Nord. Der vil blive forelagt en særskilt sag herom til Børne- og Undervisningsvalget 13.11.2018.

Målsætningen for unge i Gladsaxe

I Gladsaxe Kommune har vi særligt fokus på de unge mellem 15 og 29 år, som har brug for en ekstra indsats for at gennemføre en uddannelse og/eller etablere en stabil tilknytning til arbejdsmarkedet. Der er tale om unge uden en erhvervskompetencegivende uddannelse, heriblandt socialt udsatte unge, som kan have fysiske og/eller psykiske udfordringer. Målsætningen er, at flest mulige unge påbegynder uddannelse eller job og herigennem opnår tilknytning til arbejdsmarkedet. I den sammenhæng er implementeringen af den sammenhængende ungeindsats af afgørende betydning, herunder etablering af en lokal FGU-skole, jf. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 15.05.2018, punkt 30 og 31 og Børne- og Undervisningsudvalget 15.05.2018, punkt 51 og 52.

En sammenhængende ungeindsats i Gladsaxe

Med den politiske aftale om "Bedre veje til uddannelse og job" og den efterfølgende lovgivning, får kommunerne det fulde ansvar for unge under 25 år, indtil den unge har gennemført en ungdomsuddannelse og/eller har opnået fast tilknytning til arbejdsmarkedet. Den sammenhængende ungeindsats skal bidrage til, at unge i Gladsaxe Kommune oplever at lykkes, og at de får mulighed for at udnytte deres fulde potentiale. Med dette initiativ er der større mulighed for at arbejde mere helhedsorienteret og tværfagligt med de unge, end tilfældet er i dag. Initiativet er således i tråd med Gladsaxestrategien.

Organisering

Med en sammenhængende ungeindsats vil unge i Gladsaxe Kommune, der har behov for støtte, opleve én indgang og én plan på vejen mod at komme i uddannelse og/eller beskæftigelse. For unge i specialskoler, Gladsaxe 10. klassecenter og ungdomsskole (GXU) samt alle andre unge under 25 år med behov for støtte vil denne indsats være forankret i Ungeenheden. For alle øvrige unge, der går i grundskole, vil indgangen til Gladsaxe Kommune være Børne- og Kulturforvaltningen, herunder Skoleafdelingen, Pædagogisk Psykologisk Rådgivning (PPR) og Familieafdelingen.

Vi har i Gladsaxe Kommune allerede i 2014 oprettet en ungeenhed, hvor en række funktioner på ungeområdet blev samlet. Formålet var netop at skabe én indgang for unge med behov for støtte. I Gladsaxe bliver den største ændring således, at uddannelsesvejledningen fremover bliver kommunal, samt at der vil blive iværksat flere og nye formaliserede samarbejder mellem fagområder på tværs af Social- og Sundhedsforvaltningen og Børne- og Kulturforvaltningen, og dermed at begge områder kan sætte tidligere ind.

Indholdet af de fire tiltag i en sammenhængende ungeindsats

En sammenhængende ungeindsats består overordnet set af fire tiltag. Vedlagt findes et bilag, der beskriver indsatsen for to forskellige unge i målgruppen, jf. Bilag 1.

1. Det første er en sammenhængende uddannelsesplan. I kraft af denne plan vil den unge fremover få en oplevelse af, at medarbejderne har det samlede overblik over, hvilke mål og aktiviteter, der er igangsat. Den unge skal ikke genfortælle og koordinere sin egen sag, som tilfældet er i dag, men vil i stedet modtage en mere sammenhængende indsats. Desuden vil uddannelsesplanen give den unge en oplevelse af, at der arbejdes med de samme målsætninger på både kort og lang sigt på tværs af kommunale enheder, så den unges baggrundsoplysninger og historik ikke skal genfortælle i forbindelse med iværksættelse af nye aktiviteter og tilbud. Ansvar for at udarbejde en uddannelsesplan, i samarbejde med den unge, ligger hos den unges kontaktperson.

2. En ny kommunal uddannelsesvejledning skal være en del af det miljø, som den unge indgår i, så den bliver så relevant og nærværende som muligt. Til forskel fra i dag, hvor vejledningen foregår eksternt hos UU Nord, vil vejledningen fremadrettet foregå kommunalt. Med vores egen uddannelsesvejledning vil der blive et mindre informationstab, og den unge vil opleve en større grad af sammenhæng mellem uddannelsesvejledningen og øvrige aktiviteter. Skoleafdelingen vil være ansvarlig for at tilbyde uddannelsesvejledning til alle kommunens unge i grundskolen, mens Ungeenheden varetager den mere specialiserede uddannelsesvejledning for unge i specialskoler og alle andre unge med behov for støtte.

3. En ny kommunal kontaktpersonordning. Med dette initiativ er det ambitionen, at den unge og forældrene vil opleve, at der er én indgang til kommunen, hvilket bl.a. skal give den unge tryghed. Via kontaktpersonen vil den unge få relevant viden om uddannelsesmuligheder og kommunens øvrige tilbud samt blive støttet i at realisere sin uddannelsesplan og dermed komme godt videre i uddannelse og job. Det er uddannelsesvejlederne, der i udgangspunktet er kontaktpersoner, og disse vil blive etableret i hhv. Ungeenheden og Skoleafdelingen.

4. Det fjerde tiltag er målgruppevurdering til den forberedende grunduddannelse (FGU), herunder etablering af tværfaglige teams. Det er vigtigt at sætte ind og støtte de unge, der har behov for det, så tidligt som muligt. På baggrund af den unges uddannelsesplan skal det tværfaglige team sikre, at alle relevante tilbud i forhold til den unge bliver gennemgået. Målgruppevurderingen fordrer et tæt samarbejde mellem Børne- og Kulturforvaltningen, herunder Skoleafdelingen, PPR, Familieafdelingen og Ungeenheden i Social- og Sundhedsforvaltningen. Det tværfaglige team har tilsammen oplysninger om den unge fra flere forskellige fagområder, der rækker ud over det, der står beskrevet i den sammenhængende uddannelsesplan. Dette giver teamet et solidt indblik i den unges historik og forløb. Det betyder også, at vi tidligere kan blive inddraget i forhold til de unge, der har behov for det.

Økonomiske konsekvenser

Gladsaxe Kommune har i budget 2019 til 2022 fået indarbejdet budget til afholdelse af udgifter til forsørgelse og skoleforløb på FGU-skolen (herunder udgifter til en sammenhængende ungeindsats). Det fremgår af nedenstående tabel, hvorledes budgettet er sammensat, og fordeling på årene 2019 til 2022.

Budget tusinde. kr. (2019 pl)	2019	2020	2021	2022
Budget budgetlagt ØU i alt	266	10.106	18.347	18.001
Køb af pladser på FGU (Drift af FGU)	-	7.103	12.384	12.287
Skoleydelse (Forsørgelse)	-	2.405	5.351	5.102
Fast kontaktperson incl praktikpladsopsøgende indsats	266	599	612	612

Budgettet til køb af uddannelsespladser på FGU samt udgifter til fast kontaktperson er ved vedtagelsen af budget 2019 lagt på Økonomiudvalgets område. Da udgifterne til indsatsen vil blive afholdt af Beskæftigelses- og Integrationsudvalget, flyttes bevillingen nu hertil. Budgettet for det kommunale bidrag til driften af FGU samt udgifter til skoleydelse vil kunne dække driften af FGU-skolen i Gladsaxe Kommune og køb af uddannelser til 123 årselever i 2020 og 210 årselever i 2021 og frem. Den faste kontaktperson inkl. den praktikpladsopsøgende indsats forventes at indgå i den eksisterende indsats i Ungeenheden og kan med de tilførte midler håndtere ca. 80 borgere mere end i dag.

Udgiften til vejledningen af unge i alderen 15-25 år foregår i dag i UU-Nord. I forbindelse med en evt. hjemtagelse af vejledningen overføres den andel af driften af UU-Nord, som vedrører Gladsaxe Kommune, til kommunen. Kommunen afholder i dag udgifter til UU-Nord i forbindelse med ungeindsatsen, og budgettet til uddannelsesvejledningen er allerede indarbejdet i kommunens budgetter.

Udgifterne til uddannelsesvejledningen vil fra 01.08.2019 til og med 31.12.2019 udgøre 2,3 mio. kr., samt fra 2020 og frem udgøre 5,6 mio. kr. Udgifterne vil være fordelt således, at BIU's andel inkl. IT-understøttelse på godt 1,7 mio. kr. i 2019 og 4,0 mio. kr. årligt fra 2020 og frem vil ligge på BIU's budgetområde og godt 1,5 mio. kr. årligt på BUU's budgetområde.

Uddannelsesvejledning (tidl. UU-Nord)				
Budget tusinde kr. i 2019 pl	2019	2020	2021	2022
UU- Nord indsats	2.323	5.576	5.576	5.576
- heraf BIU andel	1.678	4.028	4.028	4.028
- heraf udgifter IT-understøttelse	76	183	183	183
- heraf BUU andel	645	1.548	1.548	1.548

Sagen vil efterfølgende blive forelagt Økonomiudvalget.

Social- og Sundhedsforvaltningen og Børne- og Kulturforvaltningen indstiller,

1. at det samlede forslag om organisering af en sammenhængende ungeindsats godkendes,
2. at der overføres budget fra de afsatte midler på Økonomiudvalgets budgetområde til Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets budgetområde, svarende til 266.000 kr. i 2019, 10.106.000 kr. i 2020, 18.347.000 mio. kr. i 2021 samt 18.001.000 kr. i 2022, og
3. at der overføres budget vedrørende udgifter til uddannelsesvejledning fra Børne- og Undervisningsudvalgets budgetområde til Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets budgetområde, svarende til 1.678.000 kr. i 2019 og 4.028.000 kr. i årene fremover, herunder budget til IT-understøttelse.

Relateret behandling

Børne- og Undervisningsudvalget 19.12.2018, punkt 131.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 15.05.2018, punkt 30 og 31

Børne- og Undervisningsudvalget 15.05.2018, punkt 51 og 52.

Punkt 3: Meddelelser fra mødet

18-69-00.01.10-P35

Meddelelse

Ingen.

Punkt 4: Godkendelse af mødets beslutninger

18-1-00.22.04-P35

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Godkendelse af mødet beslutninger.