

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

## Dagsordenpunkt

### Meddelelser fra mødet

---

#### Beslutning

Michael Mariendal orienterede om, at Kirsten Frølich Brønd er ansat som skoleleder ved Enghavegård Skole. Hun tiltræder 01.09.2018.

Michael Mariendal orienterede om, at han og Annette Schmidt varetager skoleledelsen på Skovbrynet Skole indtil ny skoleleder er ansat.

Katrine Skov spurgte til byrådsrepræsentation i skolebestyrelsen ved GXU. Michael Mariendal undersøger dette.

#### Gennemgang af sagen

#### Bilag

#### Relateret behandling

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

## Dagsordenpunkt

### **Behandling af "Børn og unge former fremtiden, Børne- og Skolepolitik i Gladsaxe Kommune"**

---

#### **Beslutning**

Anbefales med redaktionelle ændringer.

#### **Kommende behandlingsforløb:**

Økonomiudvalget 21.08.2018

Byrådet 26.08.2018

#### **Gennemgang af sagen**

Forslag til ny Børne- og Skolepolitik "Børn og unge former fremtiden" forelægges med henblik på beslutning.

#### **Baggrund**

Børne- og Undervisningsudvalget og Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget besluttede på fællesmøde 25.10.2016, henholdsvis punkt 106 og punkt 87, at der parallelt skal udarbejdes to nye politikker for de to udvalgs områder. Henholdsvis en Børne- og Skolepolitik og en politik for kultur-, fritid- og idræt.

Børne- og Skolepolitikken omfatter og erstatter de nuværende politikker på børneområdet. Disse er Dagtilbudspolitik, Skolepolitikken, Den sammenhængende børne- og ungepolitik og Politik for mad, måltid- og bevægelse.

Den nye Børne- og Skolepolitik skal give:

- Fokus på det hele børneliv ved at gå fra flere til én politik
- En ny og enkel ramme for kommunikationen af de politiske visioner til borgerne
- Et mere helhedsorienteret og samskabende arbejde med børn og unge
- En samling af de politisk prioriterede visioner, værdier og mål for børn og børnefamilier i én politik, med en ensartet detaljeringsgrad på tværs af hele børneområdet.

#### **Indholdsbrækker i Børne- og Skolepolitikken**

Forslag til Børne- og Skolepolitikken fremgår af bilag 1, og forsla-

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

get omfatter følgende hovedelementer:

Vision:

- Børn og unge former fremtiden

Værdier

- Alle børn og unge er værdifulde og har unikke potentialer
- Børn og unges primære platform er familien

Strategiske mål:

- Børn og unge lærer
- Børn og unge trives
- Børn og unge deltager i fællesskaber

**Børne- og Skolepolitikens indsatsområder**

"Børn og unge former fremtiden" realiseres gennem en dynamisk del med indsatsområder, der giver en oversigt over de initiativer, projekter og større indsatser, der til sammen skal være med til at opfylde målene i Børne- og Skolepolitikken.

Når der bliver behov for nye konkrete indsatser, eller når eksisterende indsatser afsluttes i løbet af politikken levetid, vil det være muligt løbende at revidere i indsatsområderne.

Igangsættelsen af nye større indsatser vil, ligesom det er gældende praksis i dag, blive forelagt til politisk behandling.

De konkrete indsatser kan både omfatte de enkelte fagområder, for eksempel udmøntningen af en ny dagtilbudsstrategi eller fremtidens skole og fælles indsatser på tværs af børneområdet og kulturområdet.

Indsatsområderne har ikke været i høring, og forelægges i selvstændig sag.

**Sammenhæng til andre strategier og politikker i Gladsaxe**

Udvikling af Børne- og Skolepolitikken er sket parallelt med udvikling af den nye Gladsaxestrategi, og der har i tilblivelsesprocessen fortløbende været dialoger, der sikrer sammenhæng mellem politikken og strategien. Dette ses for eksempel ved politikken vision "Børn og unge former fremtiden" har samme tekst som målsætning nummer et i Gladsaxe strategien.

Der er endvidere sikret sammenhæng til øvrige politikker og strategier i Gladsaxe, som for eksempel Ungestrategien, Sundheds-

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

politikken, Strategi for Tidlig indsats, Strategi for Social Balance m.fl.

**Proces- og tidsplan for Børne- og Skolepolitikken**

Med henblik på at sikre ejerskab til Børne- og Skolepolitikken på hele børneområdet, er politikken udviklet i en proces med bred inddragelse af interessenter. Børne- og Skolepolitikken bygger på tværgående pointer fra mange tematiserede dialoger. Herunder den fælles workshop "Klæd Gladsaxe på til fremtiden", der blev afholdt 23.05.2017, hvor Børne- og Undervisningsudvalget og Kultur- Fritids- og Idrætsudvalget inviterede forældre, foreninger øvrige borgere og aktører til dialog om det gode børneliv og kultur- og fritidsliv. Processen omkring udvikling af de to politikker kan ses i en lille billedfortælling via følgende link:

[Udvikling af Børne- og skolepolitik og Politik for kultur, fritid og idræt 2017 – 2018](#)

**Høring**

Børne- og Undervisningsudvalget besluttede på møde den 20.03.2018, punkt 31, at sende udkast til "Børn og unge former fremtiden" i høring. Høringsmaterialet blev sendt ud sammen med høring af ny politik for kultur, fritid og idræt. Høringsperioden var 22.03.2018 – 18.05.2018.

Der er afgivet 43 høringssvar, som generelt er positivt indstillede over for politikken.

Resume af høringssvar findes i bilag 2, hvor Børne- og Kulturforvaltningens bemærkninger samt ændringer på baggrund af høringssvarene også fremgår. Samtlige høringssvar i deres fulde længde findes i bilag 3. Rettelser på baggrund af høringssvar er indarbejdet i politikken og markeret med rødt.

**Børne- og Kulturforvaltningen indstiller,**

1. at forslag til "Børn og unge former fremtiden, Børne- og Skolepolitik" med de foreslåede ændringer godkendes.

**Bilag**

Bilag 1: Børn og unge former fremtiden, Børne- og Skolepolitikken i Gladsaxe kommune" med rettelser, juni 2018

Bilag 2: Resume af høringssvar til Børne- og Skolepolitikken med forvaltningens kommentar

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

Bilag 3: Høringssvar vedrørende Børn og unge former fremtiden,  
Børne- og Skolepolitikken, Gladsaxe Kommune

**Relateret behandling**

Børne- og Undervisningsudvalget 25.10.2016, Punkt 106 (Åben)

Børne- og Undervisningsudvalget 20.03.2018, Punkt 31 (Åben)

Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget 25.10.2016, Punkt 87 (Åben)

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

## Dagsordenpunkt

### **Behandling af indsatsområder til "Børn og unge former fremtiden, Børne- og Skolepolitik"**

---

#### **Beslutning**

Tiltrådt med enkelte rettelser.

#### **Gennemgang af sagen**

Forslag til Børn og unge former fremtiden, Børne- og Skolepolitik har netop været i høring, jf. Børne- og Undervisningsudvalget 20.03.2018, punkt 31. Der forventes endelig behandling af politikken i Byrådet i september 2018.

Af politikken fremgår det, at der løbende vil blive udpeget indsatsområder, så visioner og mål i politikken kan blive omsat til handling.

Børne- og Kulturforvaltningen har udarbejdet forslag til indsatsområder for politikken, som kan ses i bilag 1. Indsatsområderne har følgende overskrifter:

- Læringsmiljøer
- Lige muligheder for at lykkes
- Børn, unge og familier som medskabere
- Åbent og helhedsorienteret samarbejde

De fire indsatsområder anviser fire strategiske spor, der tilsammen skal være løftestang for et fælles strategisk træk, der er med til at realisere politikken. I praksis ville der være overlap og tæt sammenhæng mellem de fire indsatsområder.

Det er således de fire indsatsområder, der vil have fokus i politikkens startfase. Der kan løbende blive formuleret nye indsatsområder i løbet af politikkens levetid, efterhånden som andre temaer viser sig relevante.

#### **Proces for udvikling af indsatsområderne og opfølgning**

De fire indsatsområder vil blive forelagt enkeltvis i Børne- og Undervisningsudvalget i løbet af det første år, efter politikken er en-

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

deligt vedtaget i Byrådet.

De fire møder vil blive tilrettelagt som fire politiske temadialoger, hvor Børne- og Undervisningsudvalget vil få indblik i de erfaringer, der allerede er i arbejdet med det konkrete indsatsområde, samt de aktuelle planer for den videre udvikling.

Herefter vil Børne- og Undervisningsudvalget følge fremdriften i politikken gennem en årlig dialog om indsatsområderne, hvor der tages stilling til eventuelle behov for justeringer og ændringer i indsatsområderne.

Parallelt med udvikling og opfølgning på politikken indsatsområder, vil de konkrete indsatser blive forelagt til politisk behandling, når det vurderes relevant - ligesom det er gældende praksis.

**Børne- og Kulturforvaltningen indstiller,**

1. at under forudsætning af, at Børne- og Skolepolitikken tiltrædes af Byrådet, skal de beskrevne indsatsområder udvikles.

**Bilag**

Bilag 1: Indsatsområder for Børn og unge former fremtiden, Børne- og Skolepolitik i Gladsaxe Kommune

Bilag 2: Revideret Indsatsområder for Børn og unge former fremtiden, Børne- og Skolepolitik i Gladsaxe Kommune efter behandling i Børne- og Undervisningsudvalget 19.06.2018

**Relateret behandling**

Børne- og Undervisningsudvalget 20.03.2018, Punkt 31 (Åben)

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

**Dagsordenpunkt****Social balance i Mørkhøj og Gyngemosen, orientering**

---

**Beslutning**

Til efterretning.

**Gennemgang af sagen**

Indsatsen for at styrke den sociale balance i Gladsaxe Kommune har siden opstarten været koncentreret omkring Høje Gladsaxe og Værebros Park. Gladsaxe Kommunes vision er imidlertid at sikre social balance i alle bydele, og derfor er det en del af strategien for social balance (vedtaget i Byrådet 09.03.2016, punkt 22) at følge udviklingen i alle bydele, så en eventuel negativ udvikling kan håndteres tidligt.

I 2017 er der på tværs af forvaltningerne udarbejdet en analyse af den sociale balance i bydelene Mørkhøj og Gyngemosen. Det er sket på baggrund af, at lokale skole- og dagtilbudsledere har rejst bekymring for udviklingen i områdets beboersammensætning. I denne sag orienteres Børne- og Undervisningsudvalget om analysens hovedkonklusioner og de tiltag, der er iværksat som opfølgning. Teksten er enslydende med sagsfremstillinger til andre fagudvalg på nær sidste afsnit om "Opfølgning på børne- og undervisningsområdet".

**Analysens konklusioner**

De overordnede konklusioner af analysen af den sociale balance i Mørkhøj og Gyngemosen er, at Mørkhøj og Gyngemosen set som samlet bydel er i social balance, men at der er delområder i bydelen med en skæv social balance. Udfordringerne har dog ikke samme tyngde som i Høje Gladsaxe og Værebros Park.

Der bor omkring 10.000 borgere i Mørkhøj og Gyngemosen. Omkring en tredjedel bor i parcel- og rækkehuse i Mørkhøj, som fortrinsvis er ejerboliger. Knap en tredjedel af borgerne bor i Gyngemose Park (området, hvor DR-byen tidligere lå), som er en blanding af ejerboliger, andelsboliger og private udlejningsboliger. Lidt mere end en tredjedel bor i almene boliger i Torvegård, Torveparken, Gyngemosegård og forskellige afdelinger af Pilepar-



**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

ken. Analysen fokuserer særligt på den sociale balance i områdets almene boligområder samt Gyngemose Park, og sammenligner med de største almene boligområder i kommunen.

Analysens resultater peger på tre overordnede udfordringer, som ikke kan løses eller håndteres af ét fagområde alene:

*1. Social ubalance i Pileparken*

Pileparken består af seks afdelinger, som tilsammen har cirka 1700 beboere, og er dermed samlet set det tredjestørste almene boligområde i Gladsaxe Kommune. Målt på husstandsindkomst, uddannelsesniveau og offentlig forsørgelse er Pileparken et af de mest udfordrede boligområder i kommunen. I gennemsnit har Pileparkens beboere dog lidt flere socioøkonomiske ressourcer end beboerne i Værebros Park og Høje Gladsaxe.

Pileparken ligger i en kort afstand fra andre almene boligområder, nemlig Torvegård, Torveparken og Gyngemosegård. Den sydlige halvdel af Mørkhøj og Gyngemosen har dermed en relativt stor koncentration af husstande, hvor de socioøkonomiske ressourcer er væsentligt lavere end kommunegennemsnittet. Dette mærkes eksempelvis på elevsammensætningen på Mørkhøj skole, hvis skoledistrikt overvejende består af disse almene boligområder.

*2. Tegn på mistrivsel og faglig underpræstation blandt børn i Mørkhøjs almene boligområder*

Analysen viser tegn på, at flere børn i Pileparken, Torvegård og Torveparken mistrives sammenlignet med andre steder i kommunen. Det ses for eksempel ved, at disse områder er blandt de boligområder i kommunen, hvor flest elever har meget ulovligt skolefravær, og hvor flest elever har en sag i PPR, dvs. at eleverne har udviklings- og læringsudfordringer. Torvegård/Torveparken er næstefter Høje Søborg det boligområde i kommunen, hvor flest børn og unge har en sag i Familieafdelingen, og hvor udgifter til anbringelser er højest.

Herudover viser analysen at 9. klasses-elever, der bor i Pileparken, har et karaktergennemsnit i de bundne prøvfag, som ligger væsentligt under kommunegennemsnittet, og er blandt de laveste, når man sammenligner med andre almene boligområder i kommunen.

Endelig viser analysen, at der i Mørkhøj er ekstraordinært mange

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

børn, som bor i en husstand med blot én voksen. Henholdsvis 38 og 48 pct. af børnene i Pileparken og Torvegård/Torveparken bor med en enlig voksen (2017). Til sammenligning gælder det for 20 pct. i hele kommunen, 21 pct. i Gyngemose Park og henholdsvis 29 og 27 pct. i Værebros Park og Høje Gladsaxe. Ifølge forskning i udsathed er opvækst hos en enlig forælder én blandt flere faktorer, der øger risikoen for, at et barn på et tidspunkt får en forebyggende foranstaltning eller bliver anbragt udenfor hjemmet.

### *3. Stor gennemstrømning og færre ressourcestærke beboere i Gyngemose Park*

Gyngemose Park har igennem de senere år oplevet en stor tilvækst af beboere, men der er løbende også stor fraflytning. I 2016 blev der registreret 650 tilflyttere og 597 fraflyttere. Det samlede antal beboere 01.01.2017 var 2.610. Det svarer til, at mere end hver femte beboer (23 pct.) flytter væk fra Gyngemose Park i løbet af et år. Den høje fraflytningsprocent kan hænge sammen med, at de fleste af boligerne i Gyngemose Park anvendes til privat udlejning.

Overordnet er der mange ressourcestærke beboere i Gyngemose Park, hvilket kan ses ved, at den gennemsnitlige husstandsindkomst ligger over kommunegennemsnittet og væsentligt over niveauet i kommunens almene boligområder. Men analysen tyder også på en meget stor spredning i indkomstniveauet blandt Gyngemose Parks beboere, og at andelen af ressourcestærke falder. Andelen af beboere med en lav personindkomst er de senere år steget til et niveau, som kun er lidt under de almene boligområder. Den generelle tendens i kommunen er ellers, også i almene boligområder, at andelen af beboere med lav personindkomst falder.

Endvidere viser analysen, at andelen af flygtninge og indvandrede fra ikke-vestlige lande er steget markant i Gyngemose Park, fra 16 pct. til 26 pct. på fire år.

Den samlede analyserapport ses i bilag 1.

### **Opfølgning på analysen**

Mørkhøj-analysen er blevet formidlet bredt i organisationen, og der er opmærksomhed på, at der skal handles på de udfordringer, analysen peger på. Det betyder, at fagområderne enkeltvis og på tværs er i gang med at intensivere og koble de eksisterende projekter og indsatser i kernetrukten, for at forebygge yderlige-

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

re social ubalance i Mørkhøj og Gyngemosen. I opfølgningsarbejdet er der særligt fokus på at imødegå de skitserede udfordringer med udsathed og tegn på mistrivsel blandt børn og unge i de almene boligområder.

*Opfølgning på børne- og undervisningsområdet*

Chefgruppen i Børne- og Kulturforvaltningen har truffet beslutning om, at der skal arbejdes videre på opfølgning af analysens resultater på lokalt niveau. De har nedsat en lokal styregruppe for social balance i Mørkhøj (herunder også Gyngemosen) bestående af lokale ledere fra skole, dagtilbud, PPR, sundhedsplejen, Ung i Gladsaxe, biblioteket og enheden for social balance. Styregruppen refererer til chefgruppen i Børne- og Kulturforvaltningen, men kan også løfte særligt tværgående perspektiver ind i Rådet for Social Balance. Formålet med styregruppens arbejde er at styrke den sociale balance i Mørkhøj, ved at forbedre trivsel og skabe positive fællesskaber med særligt fokus på børn og unge.

Styregruppen har fået input til konkrete indsatser fra en udvidet distriktsgruppe i Mørkhøj/Enghavegaard bestående af alle lokale ledere fra skoler og dagtilbud, lokale PPR-medarbejdere, repræsentanter fra Ung i Gladsaxe, SSP og Jobcenterets Ungeenhed på to møder. På baggrund af disse input vil styregruppen udarbejde en handleplan, som præsenteres for Børne- og Kulturforvaltningens chefgruppe til efteråret.

Analysen af den sociale balance i Mørkhøj og Gyngemosen har endvidere på skoleområdet givet værdifuld indsigt i forhold til arbejdet med Fremtidens Skole og den fremtidige skolestruktur i Mørkhøjområdet. På Børne- og Undervisningsudvalgets møde den 22.05.2018, punkt 56, blev skolestrukturen i Mørkhøjområdet drøftet. Samlet set er området i social balance, men opdelingen i de nuværende to skoledistrikter, Mørkhøj Skole og Enghavegård Skole, giver særligt udfordringer for Mørkhøj Skole. Børne- og Undervisningsudvalget har besluttet, at der skal arbejdes videre med en beskrivelse af fordele og ulemper ved en sammenlægning af de to skoler til én skole på to matrikler.

**Børne og Kulturforvaltningen forelægger sagen til orientering.**

**Bilag**

**Børne- og Undervisningsudvalget,**  
19.06.2018  
Gladsaxe Kommune

Bilag 1: Social balance i Mørkhøj og Gyngemosen

**Relateret behandling**

Byrådet 09.03.2016, Punkt 22 (Åben)

Børne- og Undervisningsudvalget 22.05.2018, Punkt 56 (Åben)

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

**Dagsordenpunkt**

**Høring om skolestruktur i Mørkhøjområdet**

---

**Kommende behandlingsforløb**

Økonomiudvalget 21.08.2018

Byrådet 29.08.2018

**Beslutning**

Trine Henriksen stillede følgende forslag:

”Høring om skolesammenlægning sættes i bero, da en sammenlægningsproces skaber uro og kræver meget store personaleresourcer i en lang periode – ressourcer som der også er hårdt brug for til andre opgaver.

I stedet fremlægger forvaltningen et oplæg, der også gennemgår andre muligheder for at skabe en bedre social balance mellem de to skoler. Desuden belyses de faglige og pædagogiske fordele og ulemper ved at have en skole på to matrikler, og en udskoling som er adskilt fra de øvrige klassetrin, så der skabes et bedre grundlag for at beslutte, om en sammenlægning er den bedste løsning ud fra en samlet betragtning.”

Trine Henriksen stemte for.

Et flertal (Claus Wachmann, Martin Samsing, Katrine Skov, Jakob Skovgaard Koed, Lars Abel og Serdal Benli) stemte imod.

Lone Yalcinkaya og Pia Skou undlod at stemme.

Forslaget bortfaldt hermed.

-----

**Et flertal i Børne- og Undervisningsudvalget** (Claus Wachmann, Martin Samsing, Katrine Skov, Jakob Skovgaard Koed, Lars Abel, Serdal Benli, Pia Skou og Lone Yalcinkaya) **anbefale-**

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

**de Børne- og Kulturforvaltningens indstilling** med bemærkning om, at forvaltningen opfordres til i forbindelse med endelig afrapportering at overveje eventuelle alternative tiltag med baggrund i de indkomne høringsforslag.

Trine Henriksen undlod at stemme.

**Gennemgang af sagen**

Børne- og Undervisningsudvalget godkendte på mødet 22.05.2018, punkt 56, at Børne- og Kulturforvaltningen skal arbejde videre med scenarium B, som er et forslag til sammenlægning af Mørkhøj Skole og Enghavegård Skole til én skole i ét skoledistrikt på to matrikler. Børne- og Kulturforvaltningen fremlægger hermed til Børne- og Undervisningsudvalgets behandling, at forslaget til sammenlægning af de to skoler sendes i høring.

Fremtidens Skole i Gladsaxe er en skole, hvor alle børn og unge trives, er trygge, hvor de kan udfolde sig og bliver udfordret til at lære at lære. En skole, hvor børn og unge motiveres og bliver nysgerrige på læring i en fleksibel, kreativ og varieret skoledag.

Formålet med at etablere en ny skolestruktur i Mørkhøjområdet, er derfor at opbygge og videreudvikle en faglig bæredygtighed for børn og unge samt det pædagogiske personale, at højne trivslen blandt børn og unge, samt skabe økonomisk robusthed på både Mørkhøj Skole og Enghavegård Skole med attraktive og fleksible læringsmiljøer for alle børn og unge.

En omorganisering til én skole i ét skoledistrikt kan tænkes organiseret på flere måder. Børne- og Kulturforvaltningen har udarbejdet et forslag, der er baseret på en kapacitetsberegning, hvor 7. – 9. klasse er samlet på Enghavegård Skole, mens 0. – 6. klasse er placeret på hver sin matrikel. Børne- og Kulturforvaltningen vurderer, at placeringen af de enkelte årgange vil være et forhold, som er op til en ny samlet skolebestyrelse at træffe beslutning om.

Ved en sammenlægning af de to skoler vil det skulle afklares, hvilket potentiale de fremtidige rammer rummer. Som det er i dag, er der en stærk og særegen skolekultur på hver af de to skoler. Erfaringer fra tidligere skolesammenlægninger viser, at der vil komme en periode, hvor elever, det pædagogiske perso-

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

nale og ledelsen sammen skal opbygge en ny og fælles kultur.

Mørkhøj Skole har vendt en negativ udvikling til en positiv, både på det faglige område og på det økonomiske. Enghavegård står over for at skulle udvide til en firsporet skole, koblet op på de nye anlægsinvesteringer, der er gjort på skolens område, ligesom skolen på nuværende tidspunkt har færre børn og unge i udsatte positioner end kommunegennemsnittet.

Skoler, der ligger så tæt på hinanden, vil altid være i en intern konkurrencesituation om at tiltrække elever. Ved en sammenlægning vil denne incitamentsstruktur ophøre. Denne konkurrencesituation kan også vurderes at være en ulempe.

**Potentialer ved en sammenlægning**

Ved en sammenlægning vil det blive muligt at skabe et udskolingsmiljø, der er fagligt stærkt, og som kan understøtte udviklingen af fremtidens kompetencer hos de unge. Samtidig vil det være muligt at videreudvikle et trygt og motiverende læringsmiljø for 0. – 6. klasse på henholdsvis Enghavegård og Mørkhøj matrikler. Ved en sammenlægning vil det være muligt at øge den faglige kritiske masse i de enkelte fag samt skabe mulighed for, at det pædagogiske personale i højere grad kan sammensætte årgangsteams, arbejde fleksibelt og tværgående mm.

I dag er der boligområder i Mørkhøj Skoles skoledistrikt, som er nogle af de boligområder i kommunen, hvor børn og unge har mest ulovligt skolefravær og en sag i PPR og/eller i Familieafdelingen. Mørkhøj Skole oplever derfor at have en større andel af udsatte børn og unge end Enghavegård Skole. Denne skæve sociale balance afspejler ikke, at Mørkhøjområdet samlet set er et område i social balance. Ved en sammenlægning af de to skoler vil den kommende skole afspejle områdets sociale balance, og der vil kunne skabes et mere differentieret klassefællesskab, hvor også børn og unge vil kunne være hinandens ressourcer.

Mørkhøj Skole er i dag en lille skole med en ikke robust økonomi. Selv om skolen de senere år har fået vendt merforbrug til mindre forbrug er skolen, som en lille enhed, fortsat udfordret på at få skolens økonomi til at hænge sammen. Ved en sammenlægning vil den kommende skole få en robust økonomi, og der vil samlet set gå færre ressourcer til ikke undervisningsrelateret drift, end det er tilfældet i dag på begge skoler.

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

Den helhedsplan, der er vedtaget for Enghavegård Skole, vil ved en sammenlægning komme alle børnene til gode i Mørkhøjområdet, fremfor alene børnene på Enghavegård Skole. Samtidig vil den erfaring og de kompetencer, som Mørkhøj Skole har gjort sig i forhold til at udvikle læringsforløb i innovative læringsmiljøer, kunne bidrage positivt til anvendelsen af de nyindrettede læringsmiljøer på Enghavegårds matrikel.

En samlet skole vil som institution kunne bidrage aktivt til udviklingen af Mørkhøjområdet, i tråd med de otte strategiske pejlemærker for Fremtidens Skole.

**Samlet vurdering**

Børne- og Kulturforvaltningen vurderer, at en sammenlægning af de to skoler til én skole på to matrikler vil være den bedste løsning, der samlet set vil bidrage til en positiv udvikling for Mørkhøjområdet børn og unge. En skole vil kunne udvikle et stærkere fagligt læringsmiljø, til gavn for både børn, unge og det pædagogiske personale, og da én skoles samlede socioøkonomiske profil i højere grad vil afspejle det område i social balance, som hele Mørkhøjområdet er.

Børne- og Kulturforvaltningen vurderer, at det alt andet lige, vil være en fordel for Mørkhøjområdet børn og unge, at de to skoler sammenlægges til én skole.

**Supplerende oplysninger**

Et forslag til sammenlægning af to skoler vil skulle følge *Proceduren ved nedlæggelse af en folkeskole* ([BEK, nr. 700 af 23/06/2014](#)). Såfremt Børne- og Undervisningsudvalget, Økonomiudvalg og Byrådet godkender at sende forslag til sammenlægning af Mørkhøj Skole og Enghavegård Skole i høring, vil høringsperioden træde i kraft umiddelbart efter Byrådsmødet 29.08.2018.

Der vil være følgende tidsplan for en eventuel høring:

- Børne- og Undervisningsudvalgsmøde: 19.06.2018
- Økonomiudvalgsmøde: 21.08.2018
- Byrådsmøde: 29.08.2018
- Høringsperiode: 30.08.2018 – 25.10.2018, begge dage inklusive.
- Foreløbig dato for et eventuelt høringsmøde: 18.09.2018
- Hvis der rettidigt er fremsat indsigelser mod forslaget, kan



**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

vedtagelse tidligst ske fire uger efter udløbet af høringsfristen.

- Eventuel indsigelsesperiode, hvor der ikke kan træffes beslutning: 26.10.2018 – 23.11.2018
- Børne- og Undervisningsudvalgsmøde: 18.12.2018, evt. beslutning om sammenlægning
- Økonomiudvalgsmøde: januar 2019
- Byrådsmøde: januar/februar 2019

Byrådet skal senest 01.03.2019 træffe beslutning om en eventuel sammenlægning, såfremt at denne skal have virkning fra skoleåret 2019/2020.

**Børne- og Kulturforvaltningen indstiller,**

1. at forslag til sammenlægning af Mørkhøj Skole og Enghavegård Skole sendes i høring.

**Bilag**

Bilag 1: Notat vedr. sammenlægningen af Mørkhøj og Enghavegård skoler

Bilag 2: Høringsbrev vedr. sammenlægningen

**Relateret behandling**

Børne- og Undervisningsudvalget 22.05.2018, Punkt 56 (Åben)

Børne- og Undervisningsudvalget 27.04.2017, Punkt 48 (Åben)

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

## Dagsordenpunkt

### **Dagstilbudsprognose 2018**

---

#### **Beslutning**

Til efterretning.

#### **Gennemgang af sagen**

I Gladsaxe Kommune er der en befolkningstilvækst, der forventes at fortsætte, blandt andet fordi kommunen oplever en nettotilflytning særligt af personer i den erhvervsaktive alder (25-64 år).

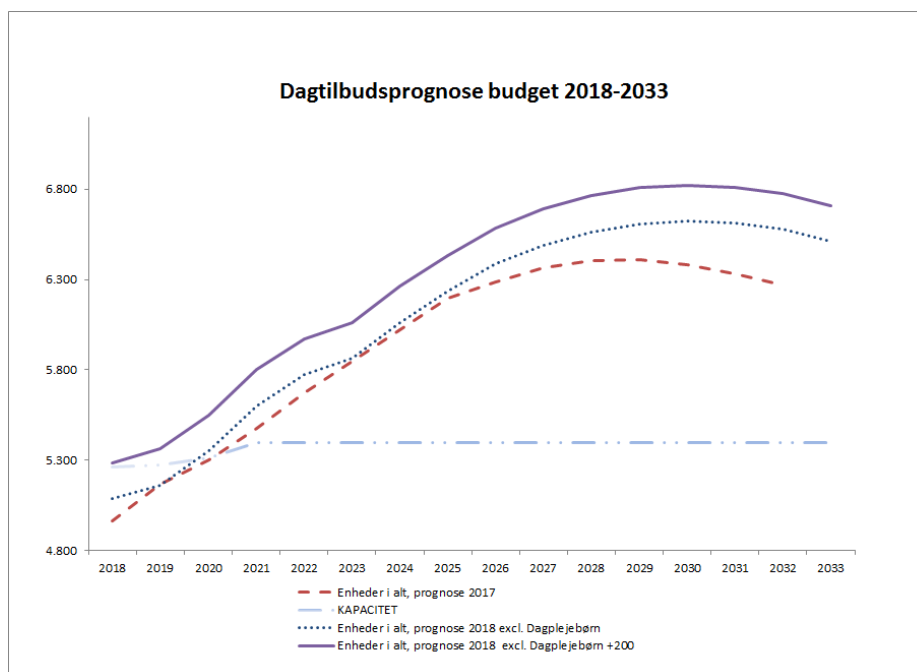
Ligeledes har ændringer i boligmassen betydning for befolkningsudviklingen. I Gladsaxe planlægges der opført en række nye boliger i de kommende fem år. Det er blandt andet en udvidelse af

boligmassen i Bagsværd (Bagsværd Bypark, Bagsværdlund samt Bagsværd Hovedgade), nye boliger på Søborg Hovedgade, Gynemose Parkvej, Tobaksfabrikken, Søborg Møbler samt området ved tidligere Lundevang Skole.

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune



Nærværende sag er en orientering til Børne- og Undervisningsudvalget, og giver et overblik over den forventede fremtidige efterspørgsel på dagtilbudsområdet, og understreger behovet for en kapacitetsudvidelse i de kommende år.

### Prognose 2018

Nedenstående graf viser 2018-prognosen for efterspørgslen på dagtilbudsenheder i hele kommunen sammenlignet med 2017-prognosen. 0-2 årige optager to enheder, mens 3-6 årige optager én enhed. Grafen viser desuden efterspørgslen inklusiv det politisk fastsatte mål om 200 fritvalgs-enheder, og kommunens totale dagtilbudskapacitet med allerede besluttede kapacitetstilpasninger jævnfør dagtilbudsstrategien.

Prognosen for 2018 viser, at der i de kommende to år vil være en mindre stigning i børnetallet i forhold til prognose 2017. Derefter vil stigningen i børnetallet være større. Det betyder, at der allerede fra starten af 2020, vil være et voksende behov for udvidelse af kapaciteten.

Tages der højde for det politisk fastsatte mål om 200 fritvalgsenheder, vil Gladsaxe Kommune allerede i løbet af 2018 mangle kapacitet.

Samlet set vokser kapacitetsbehovet i årene 2018-2028 med 1.171 enheder svarende til seks nye børnehuse med hver otte grupper.

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

Ovenstående graf giver et overblik over Gladsaxes kapacitetsudfordringer på et overordnet niveau. For at illustrere de lokale udfordringer er der i bilag 1 vedlagt kort, der viser kapacitetsudfordringerne i de enkelte dagtilbudsområder. Kortene er lavet med nedslag i årene 2018, 2023 og 2028. Bilaget viser, at udfordringerne i høj grad er områdebestemte, idet kun nogle områder vil opleve manglende kapacitet i løbet af de næste ti år.

**Kapacitetsudvidelse**

Konkrete tiltag til kapacitetsudvidelse bliver behandlet i en opdatering af Dagtilbudsstrategien, som bygger videre på de besluttede principper i den nuværende strategi, og derudover vil inddrages nye elementer, som svanemærkning af nybyggeri, energirenoveringer mm. Strategien forventes færdig i ultimo 2018.

**Børne- og Kulturforvaltningen forelægger sagen til orientering.**

**Bilag**

Bilag 1: Prognose 2017 for dagtilbudsområder (2018, 2023 og 2028)

**Relateret behandling**

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

**Dagsordenpunkt****Skoleprognose 2018**

---

**Beslutning**

Til efterretning.

**Gennemgang af sagen**

I Gladsaxe Kommune er der en befolkningstilvækst, der forventes at fortsætte, blandt andet fordi kommunen oplever en nettotilflytning særligt af personer i den erhvervsaktive alder (25-64 år).

Ligeledes har ændringer i boligmassen betydning for befolkningsudviklingen. I Gladsaxe planlægges der opført en række nye boliger i de kommende fem år. Det er blandt andet en udvidelse af boligmassen i Bagsværd (Bagsværd Bypark, Bagsværdlund samt Bagsværd Hovedgade), nye boliger på Søborg Hovedgade, Gyngemose Parkvej, Tobaksfabrikken samt Søborg Møbler.

Ifølge den seneste befolkningsprognose stiger antallet af skole-søgende børn (6-16-årige) med ca. 800 inden for de næste 10 år.

Børne- og Kulturforvaltningen følger derfor udviklingen i skolesøgende børn nøje, og der laves årligt en skoleprognose på baggrund af kommunens samlede befolkningsprognose.

I forbindelse med møder i Børne- og Undervisningsudvalget er der fremsat ønske om, at der i tillæg til den nuværende prognosemodel (herefter model 1), også ønskes en prognosemodel, der tager udgangspunkt i de valg, som forældrene hidtil har truffet, og derfor afspejler virkeligheden i lidt større grad (herefter model 2).

Model 1 fokuserer på, hvorvidt den enkelte distriktsskole kan rumme de børn, der bor i distriktet, samt de børn, der måtte have en søskendegaranti. Model 2 tager udgangspunkt i de valg, der foretages af forældrene, altså en model, der beror på den enkelte skoles tilslutningsprocent, hvor der ses på, hvor mange der historisk reelt har valgt, og er blevet optaget på den enkelte skole.

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

Forskellen på de to modeller er, at:

- Model 1 bygger på befolkningsprognosen, på de erfaringsbaserede privatskoleandele og på andele af børn, der søger en folkeskole i anden kommune. Fokus er, om skolen kan rumme distriktets børn - fratrasket de, der søger privatskole og skole i anden kommune - herunder rumme børn fra andre distrikter med søskendegaranti. Denne model skal således sikre, at kommunen kan leve op til folkeskolelovens § 36, stk. 2 om forældrenes ret til at få deres barn indskrevet på distriktsskolen. Model 1 vil ofte vise en større tilslutning på de skoler, der har den lav søgning og en lavere tilslutning på de skoler, der har en høj søgning, da der ikke tages hensyn til forældrenes valg mellem kommunens folkeskoler. Det forventede antal elever i denne model er elever fra distriktet, der skal rummes i skolen.
- Model 2 bygger på befolkningsprognosen og antallet af elever, der optages på en skole set i forhold til antal elever i skoledistriktet, hvilket giver en beregnet tilslutningsprocent. I modellen er der anvendt et gennemsnit for de seneste to år. Modellen viser udviklingen med den nuværende beregnede tilslutningsprocent, der også kan indeholde elever fra andre distrikter. Modellen viser derfor ikke, om det f.eks. er nødvendigt at lave skoledistriktsændringer eller andre tilpasninger for at overholde folkeskolelovens krav, men afspejler det nuværende frie skolevalg. Ved denne model vil det meget ofte være muligt at begrænse optaget på en skole, da en del af de elever, der indgår i tilslutningsprocenten, bor i et andet skoledistrikt end den søgte skole.

**Usikkerhedsmomenter**

Prognosens sikkerhed bygger på en række forudsætninger om til- og fraflytning, fødselsrate, privatskoleandel mv. Prognosen baserer sig på antagelser om stigning i boligmassen, antagelser om til- og fraflyttere (f.eks. andel af familier med børn i skolealderen), antal nyfødte, privatskoleandel mv. Ændringer i disse forudsætninger vil påvirke prognosens forudsigelse af kapacitetsbehov. Af samme årsag genberegnes prognosen årligt, således at der løbende tages højde for realiserede ændringer.

Grundet de oven for nævnte antagelser, og at der er en meget

## Børne- og Undervisningsudvalget,

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

høj udnyttelsesgrad af skolernes kapacitet, vil der for nogle skoler være en høj grad af følsomhed, hvor relativt små ændringer i prognosen kan udløse en ekstra klasse. Det kan derfor være nødvendigt at tilpasse efterspørgslen (f.eks. ved justeringer af skoledistrikterne) eller kapaciteten (f.eks. ved ud- eller ombygning), hvis forudsætningerne i prognosen ændrer sig.

I tabel 1 og tabel 2 ses en prognose for lokalekapaciteten for de to prognosemodeller. I tabellerne indikerer grøn at lokalebehovet kan rummes indenfor lokalekapaciteten, gul at lokalebehovet er større end lokalekapaciteten, men forventes, at kunne rummes på skolen, og rød at lokalebehovet ikke forventes at kunne rummes indenfor lokalekapaciteten uden bygnings-, funktions- eller distriktsændringer.

**Tabel 1: Model 1, lokalekapacitet i forhold til lokalebehov**

Skole/ År	2018/ 2019	2019/ 2020	2020/ 2021	2021/ 2022	2022/ 2023	2023/ 2024	2024/ 2025	2025/ 2026	2026/ 2027	2027/ 2028
Bagsværd	-3	-3	-3	-4	-2	-2	-1	-1	-1	3
Buddinge	0	-1	-1	0	2	2	3	3	3	3
Enghavegård	-3	1	5	4	2	2	1	1	2	3
Gladsaxe	-1	-1	-1	1	0	3	1	3	3	3
Grønnemose	13	12	10	9	7	4	2	0	-2	-3
Mørkhøj	1	1	1	1	1	1	0	0	1	1
Skovbrynet	1	-1	-2	-4	-4	-7	-9	-12	-13	-14
Stengård	1	2	3	4	4	4	4	4	4	4
Søborg	0	0	1	2	3	3	3	3	3	3
Vadgård	0	0	-1	0	1	0	2	3	3	3
TOTAL	9	10	12	13	14	10	6	4	3	6

Note: Underskud af lokalekapacitet er vist som minus tal

**Tabel 2: Model 2, lokalekapacitet i forhold til lokalebehov**

Skole/ År	2018/ 2019	2019/ 2020	2020/ 2021	2021/ 2022	2022/ 2023	2023/ 2024	2024/ 2025	2025/ 2026	2026/ 2027	2027/ 2028
Bagsværd	-3	-4	-4	-5	-4	-4	-3	-3	-3	-3
Buddinge	0	-1	-1	-1	-2	-3	-1	-1	-2	-2
Enghavegård	-3	1	5	4	2	2	3	4	5	5
Gladsaxe	-1	0	-1	1	2	3	3	4	4	4
Grønnemose	13	13	12	12	11	9	8	8	6	5
Mørkhøj	1	1	1	1	1	1	0	-1	-2	-3
Skovbrynet	1	0	0	-3	-3	-6	-7	-9	-11	-11

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

Stengård	1	2	3	4	3	3	2	2	2	2
Søborg	0	-1	0	1	2	2	1	0	0	0
Vadgård	0	0	-1	0	1	0	2	3	2	2
TOTAL	9	11	14	14	13	7	8	7	1	-1

Note: Underskud af lokalekapacitet er vist som minus tal

**Samlet vurdering****Model 1**

De elever, der forventes at søge folkeskolen i Gladsaxe Kommune, vil ud fra prognosemodel 1, kunne rummes i skolerne i den første del af perioden, dog vil der være en udfordring i forhold til Bagsværd Skole, og det skal vurderes, om skolen vil kunne rumme det vedvarende høje klassetal. Fra 2021/2022 forventes det, at optaget på Skovbrynet Skole ikke vil kunne rummes indenfor skolens lokalekapacitet, hvilket især skyldes boligudviklingen i området, som medfører flere børn i distriktet. Om boligudviklingen i Skovbrynets skoledistrikt vil medføre den stigning i elever, som prognosen forudser, kan være usikkert. Der bør derfor først handles herpå, når der ses en reel udvikling.

Der er dog stor forskel på, hvor presset den enkelte skole er på kapaciteten. For eksempel er der en del ledig kapacitet på Grønemose Skole i begyndelsen af perioden, mens især Bagsværd Skole, Buddinge Skole, Gladsaxe Skole og til dels Skovbrynet Skole forventes at blive fyldt.

**Model 2**

I denne prognosemodel forventes det ligeledes at de elever, der søger folkeskolen i Gladsaxe Kommune vil kunne rummes i skolerne i den første del af perioden. Dog vil især Bagsværd Skole have en vedvarende mangel på lokalekapacitet, som ikke vil kunne rummes på skolen i hele perioden, mens Buddinge Skole vil have en mindre udfordring med kapaciteten, som forventes at kunne holdes indenfor skolens fysiske rammer. I slutningen af perioden viser prognosen, at Skovbrynet Skole ikke vil kunne rumme de elever, der forventes at søge optagelse på skolen indenfor skolens nuværende fysiske indretning.

Denne model indregner i tilslutningsprocenten også elever fra andre distrikter, og viser derfor også det frie skolevalg. Modellen viser derfor også, at det frie skolevalg i forhold til især Bagsværd Skole ikke kan opretholdes på samme niveau som nu, grundet



**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

skolens kapacitet.

En mere uddybende oversigt af de to modeller for de enkelte skoler er vist i bilag 1 og bilag 2.

**Børne- og Kulturforvaltningen forelægger sagen til orientering.**

**Bilag**

Bilag 1: Skoleprognose 2018, Model 1

Bilag 2: Skoleprognose 2018, Model 2

**Relateret behandling**

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

## Dagsordenpunkt

### **Afrapportering vedrørende ekstern analyse af samt status på Styrkelse af familieområdet**

---

#### **Beslutning**

**Et flertal i Børne- og Undervisningsudvalget** (Claus Wachmann, Martin Samsing, Katrine Skov, Jakob Skovgaard Koed, Lars Abel, Serdal Benli, Pia Skou og Lone Yalcinkaya) **tiltrådte 1. at- punkt.**

Trine Henriksen stemte imod med henvisning til følgende protokollat:

"Enhedslisten kan ikke tage afrapporteringen til efterretning, hvilket skyldes utilfredshed med kvaliteten af rapporten fra PwC. Vi finder det bl.a. stærkt kritisabelt med rapportens konklusion om, at "PwC generelt vurderer barnets situation bedre end kommunens rådgivere, og at der derfor i disse sager kan være en risiko for overkompensation.", da disse vurderinger, og på hvilken måde eller områder man konkret vurderer børnenes situation bedre, faktisk ikke er beskrevet i rapporten."

**Et enigt Børne- og Undervisningsudvalg tiltrådte 2. at-punkt** med bemærkning om, at der i forbindelse med næste status ultimo 2018 orienteres om, hvordan der arbejdes med passende tilbud til alle børn, der imødekommer deres behov for udvikling, læring og trivsel.

#### **Gennemgang af sagen**

I forbindelse med budgetforhandlingerne 2018-2021 besluttede forligspartierne følgende budgettekst i budgetaftalens budgetnote 5:

"Der er i Gladsaxe Kommune et voksende antal børn og unge, og der kan samtidig konstateres en væsentlig stigning i antallet af underretninger, anbringelser, børnesager og børn med mere komplekse diagnoser. Gladsaxe Kommune oplever et stigende udgiftspres på området for støttekrævende børn og unge i lighed med mange andre kommuner i landet. Købsbudgettet tilføres derfor kr. 16 mio. i 2018, kr. 14 mio. i 2019 og kr. 10 mio. i de efterføl-

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

gende år for at imødegå merudgifterne. I forlængelse heraf udarbejdes en dybdegående analyse af området, med henblik på at fastlægge det fremtidige udgiftsbehov i 2019 og frem. Analysen tager udgangspunkt i det nuværende serviceniveau, og skal have fokus på aktivitets- og udgiftsudviklingen samt styringsmulighederne på dette komplekse område, herunder muligheden for investering i udvikling af de rette tilbud til støttekrævende børn og unge. Det skal også undersøges, om der kan etableres tættere samarbejder på området med nabokommunerne. Analysen forventes færdig primo 2018.”

Sagen afrapporterer på denne budgetnote.

Baggrunden for budgetnoten var, at området for Støttekrævende børn og unge havde et merforbrug på 4,6 mio.kr. i 2016, og ligeledes forventede et betydeligt merforbrug i 2017. Merforbruget i 2017 endte på 27,3 mio.kr. Der er tidligere givet en status til Børne- og Undervisningsudvalget 26.09.2017, punkt 107, på udfordringerne på området.

Der blev i 2017 nedsat en styregruppe ”Styrkelse af familieområdet”, som har haft til opgave løbende at følge og analysere den økonomiske situation og udvikling på familieområdet, samt udvikle og kvalitetssikre tiltag, der kan bidrage til en positiv effekt.

Styregruppen har i hele 2017 arbejdet med og iværksat forskellige tiltag for at bremse udgiftsstigningen på Støttekrævende børn og unge. Men for at identificere yderligere muligheder for at styrke området, og følge op på budgetnoten ovenfor, blev PwC i slutningen af 2017 bedt om at analysere området nærmere. PwC har i april afleveret sin analyse af området, jf. bilag 1.

**Konklusionerne i den gennemførte analyse af PwC**

PwC analysen skulle blandt andet bidrage til at skabe et overblik over områdets eksisterende rammevilkår, styrings- og effektiviseringsniveau. Analysen blev gennemført i to separate spor, hvor det ene spor skulle skabe et overblik over udviklingen i befolkningssammensætningen, med det formål at vurdere om der er sket ændringer i befolkningssammensætningen, der kan forklare det oplevede udgiftspres. Mens det andet spor skulle skabe et overblik over styrings- og effektiviseringsniveauet i sagsarbejdet i Familieafdelingen for at kunne vurdere kvalitets-, styrings- og effektiviseringspotentialer.

Afsnittene nedenfor giver en kort gennemgang af resultaterne i

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

den gennemførte analyse.

PwC-rapporten viser i henhold til sporet om befolkningssammensætningen følgende hovedresultater:

- Gladsaxe Kommune er vokset fra 66.656 borgere i 2013 til 68.775 i 2017, dvs. med ca. 3 pct.
- Der har været en positiv udvikling i de fleste parametre, som har betydning for udgiftspreset på området. Fx indkomstniveauet, færre på overførselsindkomst og faldende kriminalitetsniveau.
- Der er sket en markant stigning i andelen af indvandrere og efterkommere, og det kan have betydning for kommunens udgifter til sociale ydelser og forsørgelse.
- Sammenligningen med andre kommuner viser ikke, at Gladsaxe Kommune har sværere rammevilkår på området. Gladsaxe Kommune har dog ikke haft den samme positive udvikling i det sociale indeks, som resten af hovedstaden.
- Der har været en stigning i underretninger fra 2015 til 2016, men et stabilt niveau i 2017.
- Der ses en mindre stigning i antallet af børn, der modtager foranstaltninger, men der er også en forholdsvis stor udskiftning. Der kommer således mange nye børn til, men samtidigt stopper indsatserne overfor stort set lige så mange børn og unge.
- Forklaringen på udgiftspreset skyldes mest en stigning i udgifterne til foranstaltninger, herunder en stor stigning i udgifter til anbringelser, men også en stigning i udgifter til forebyggende foranstaltninger.

Samlet set viser befolkningsanalysen, i henhold til PwC, at det øgede udgiftspres ikke kan begrundes i ændringer i befolknings sammensætningen og heller ikke med, at der iværksættes mange flere foranstaltninger for sårbare børn. Forklaringerne skal ifølge PwC dermed snarere findes i kommunens sagsbehandlingspraksis på området.

PwC-rapporten viser således i henhold til sporet om sagsbehandlingspraksis følgende hovedresultater:

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

- En stikprøve på 37 sager viser, at sagerne i vidt omfang lever op til de formelle sagsbehandlingskrav på børneområdet.
- Dette til trods for, at der gennem de sidste år har været en stor udskiftning blandt medarbejderne, hvilket betyder, at der har været mange sagsbehandlerskift, og at der er brugt ressourcer på oplæring.
- Den faglige kvalitet i sagsbehandlingen kan dog med fordel styrkes, således at der i sagerne også ses fokus på styringsmæssige elementer (målbare mål, plan for nedgang på indsatstrappen, faglig stillingtagen til om indsatsen virker som forventet, foretage løbende relevante justeringer af indsatsen etc.). Herunder kan der sættes mere fokus på rehabilitering og ressourcer i undersøgelsen samt barnets/familiens netværk.
- Der eksisterer et stort italesat fokus på forebyggelse hos både ledere, rådgivere og samarbejdspartnere, uden at dette dog aktuelt fremgår tydeligt af sagsarbejdet.

Samlet set ses hovedelementerne i "Gladsaxe-modellen" ikke implementeret på nuværende tidspunkt, hvorfor der fortsat vurderes at være et urealiseret potentiale ved implementeringen af modellen.

"Gladsaxe-modellen" omhandler en styrkelse af familieområdet med 6 mio. kr. årligt. Midlerne skal anvendes til at ansætte yderligere medarbejdere for at forbedre sagsbehandlingen på området. Ved en tidlig og helhedsorienteret tilgang til sagerne, skal borgerne opleve en mere kvalificeret sagsbehandling. Samtidig skal udgifterne til tilbud fx anbringelser og familiepleje reduceres. Se punkt 15 i Budgetaftalen 2016-2019.

PwC har derfor gennemført en analyse af børnenes funktionsniveau i de udvalgte sager.

- Analysen viser, at PwC generelt vurderer barnets situation bedre end kommunens rådgivere, og at der derfor i disse sager kan være en risiko for overkompensation.
- PwC mener generelt, at der eksisterer en række kvalitets-, styrings- og effektiviseringsmuligheder, som ikke anvendes tilstrækkeligt i styringen af området.

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

- Der kan med fordel udvikles tydeligere visitationskriterier, opfølgning på de beskrevne serviceniveauer, anvendelse af styringsværktøjer i forhold til måling af progression samt formulering og gennemførsel af et struktureret ledelsestilsyn, der løbende sikrer, at området styres og udvikles i den ønskede retning.

PwC har ud fra de ovenstående konklusioner valgt at opstille en række anbefalinger, som vil afhjælpe den faglige og økonomiske styring af området. Disse anbefalinger behandles nedenfor.

Den samlede konklusion efter PwC's opfattelse er med andre ord, at udgiftspresset skyldes flere anbringelser og flere udgifter til forebyggende foranstaltninger, og at årsagen til disse forhold især skyldes, at der ikke har eksisteret et tilstrækkeligt struktureret ledelsestilsyn, der løbende sikrede, at området blev styret og udviklet i den ønskede retning. Det manglende ledelsestilsyn har medført en usikkerhed blandt rådgiverne, og dermed et for højt serviceniveau.

Styregruppen er overordnet enige i dette, men vil også påpege, at stigningen i befolkningen, herunder især andelen af indvandrere og efterkommere, ligeledes kan være et parameter for udgiftspresset. Det skal også bemærkes, at det øgede antal anbringelser i 2017 bl.a. kan henføres til flere akutanbringelser, anbringelser af nyfødte samt handicappede børn, hvilket ikke kan henføres til manglende ledelse. Desuden vil der i takt med en øget befolkningsstilvækst, alt andet lige være et øget antal anbringelser og et øget antal forebyggende foranstaltninger.

**Status på arbejdet med at styrke familieområdet**

Der har fra 2017 og frem været opmærksomhed på at styrke ledelsen og styringen - her særligt sagsstyringen - i Familieafdelingen, hvilket PwC-rapporten ligeledes har underbygget behovet for.

Af de mest centrale initiativer er der sket fratrædelser i ledelseslaget i Familieafdelingen. Derudover arbejdes der på at udvikle et nyt koncept for ledelsestilsyn med deadline i juni 2018. Ledelsestilsynet kommer fremadrettet til at have fokus på opfølgning og justering af foranstaltningsniveau, økonomi, faglighed og kontinuitet i sagerne. Konkret vil det komme til at bestå af en månedlig sagsgennemgang mellem fagspecialister og alle socialrådgivere (iværksat pr. januar 2018), forbedret ledelsesinformation (under udvikling), opfølgning på ankesager og borgerklager (under udvik-

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

ling), samt intern revision via stikprøver (genindføres).

Sideløbende arbejdes der på at udvikle en organisatorisk struktur med mere synlig ledelse, og dannelse af teams for socialrådgiverne med henblik på at sikre øget faglig støtte og sparring, ligeledes med deadline i juni 2018. Endvidere vil der være fokus på afdelingens sygefravær. I bilag 2 vises, hvordan Familieafdelingens initiativer for ledelse og sagsstyring fra 2017 og fremefter, korresponderer med PwC-rapportens anbefalinger.

Det forventes, at resultaterne af den fremtidige ledelses- og sagsstyring vil kunne dokumenteres via den månedlige sags-gennemgang fra efteråret 2018.

**Status på handleplan**

Fokus for denne sag er PwC-rapportens konklusioner og anbefalinger. Men der er allerede iværksat flere tiltag, i forbindelse med den tidligere udarbejdede handleplan, som har haft effekt. Handleplanen blev udarbejdet for at bremse udgiftsstigningen på området og blev fremlagt for Børne- og Undervisningsudvalget 26.09.2017, punkt 107. Nedenfor beskrives aktuelle tiltag, mens status på alle tiltag i handleplanen er beskrevet i bilag 3.

Etableringen af boliger til anbragte unge i Gladsaxe Kommune har umiddelbart et stort økonomisk potentiale. Der arbejdes derfor på et konkret forslag til en bolig, der vil kunne rumme fire unge med et muligt besparelеспotentiale på ca. 1,7 mio. kr. årligt. Derudover er Ejendomscenteret i gang med at undersøge andre potentielle boligmuligheder. På baggrund af indsatsområdet er der igangsat udarbejdelse af forslag til en mere langsigtet strategi for udvikling af boligtilbud til anbragte unge. Sagen vil senere blive forelagt til politisk behandling.

Ligeledes forventes det, at den iværksatte proces for at skabe en ny struktur, både organisatorisk og ledelsesmæssigt vil komme til at påvirke arbejdsmiljøet positivt, og sikre en kontinuitet i Familieafdelingen.

**4K-samarbejde**

Gladsaxe Kommune er ikke alene om at have øgede udgifter til det specialiserede børneområde. Således har der været udfordringer i eksempelvis Rudersdal og Lyngby-Taarbæk kommuner.

Området drøftes således løbende i 4K-regi. Eksempelvis drøftes for tiden mulighederne for at etablere et tværkommunalt dagbe-

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

handlingstilbud, og der arbejdes med forslag til en ny fælles vederlagsmodel til aflønning af plejefamilier.

**Foreløbigt udgiftsskøn for 2018**

I forbindelse med budgetopfølgningen for 1. kvartal 2018 (jf. Børne- og Undervisningsudvalget 22.05.2018, punkt 60), er der udarbejdet et foreløbigt estimat for regnskabsresultatet. Estimatet er baseret på en fremskrivning af disponeringerne for 1. kvartal 2018. Da der løbende er en af- og tilgang af sager samt justering i foranstaltningsniveauet, er estimatet selvfølgelig behæftet med usikkerhed.

Udgifterne i 2018 forventes på nuværende tidspunkt at blive ca. 271,4 mio. kr. Det er et fald på 7,2 mio. kr. i forhold til udgifterne i 2017 på 278,6 mio. kr. I forhold til det vedtagne budget, er der et mindreforbrug på 0,9 mio. kr. I forhold til det korrigerede budget, som indeholder en negativ videreførelse på 19,1 mio. kr. viser estimatet merudgifter på 18,2 mio. kr., jf. tabel 1 nedenfor.

*Tabel 1: Forventet regnskabsresultat 2018 primo april 2018*

Mio. kr.	Regnskab 2017 (2017 p/l)	Vedtaget budget 2018	Korr. budget 2018	Esti- mat 2018	Vedtaget budget minus Estimat 2018	Korr. budget minus Estimat 2018	Regn- skab 2017 mi- nus Esti- mat 2018
<b>Støttekrævende børn og unge</b>	<b>279,2</b>	<b>270,1</b>	<b>251,0</b>	<b>271,0</b>	<b>-1,0</b>	<b>-20,1</b>	<b>8,2</b>
Forebyggende ydelser	50,4	47,4	47,4	43,1	4,3	4,3	7,3
Anbringelser	117,1	109,2	109,2	114,2	-4,9	-4,9	2,9
Ydelser til småbørn	6,5	8,0	8,0	5,7	2,4	2,4	0,8
Udskilt specialundervisning	83,0	78,8	78,8	82,6	-3,8	-3,8	0,4
Fritidstilbud	20,8	24,0	24,0	24,0	0,0	0,0	-3,2
Øvrige kompenserende ydelser	1,3	2,6	-16,6	1,5	1,1	-18,0	-0,1
<b>Overførselsudgifter mv.</b>	<b>-0,6</b>	<b>2,2</b>	<b>2,2</b>	<b>0,4</b>	<b>1,9</b>	<b>1,9</b>	<b>-1,0</b>
Kompenserende ydelser	7,5	7,9	7,9	6,9	1,0	1,0	0,6
Central refusionsordning	-8,1	-5,6	-5,6	-6,5	0,9	0,9	-1,6
<b>Støttekrævende børn og unge i alt</b>	<b>278,6</b>	<b>272,3</b>	<b>253,2</b>	<b>271,4</b>	<b>0,9</b>	<b>-18,2</b>	<b>7,2</b>

Det er med andre ord og under forudsætning af, at det nuværende bevillingsniveau i 1. kvartal 2018 fastholdes, fremadrettet lykkedes både at bremse udgiftsstigningen og samtidig reducere i udgiftsniveauet.

Der er sket en større reduktion i udgifterne til forebyggende foran-



**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

staltninger, herunder køb af eksterne ydelser til praktisk pædagogisk støtte, familiebehandling og kontaktpersonsordninger i forhold til regnskab 2017. Reduktionen er blandt sket på baggrund af sagsgennemgang af de forebyggende foranstaltninger i 2017, samt den generelt skærpede opmærksomhed på bevillingerne og den påbegyndte hjemtagelse af sager.

Det er forhåbningen at kunne nedbringe udgifterne til anbringelser yderligere i 2018. Særligt er der et større økonomisk potentiale i forhold til at hjemtage unge fra dyre, eksterne opholdssteder og institutioner til anbringelse i egen bolig/deleboliger. I forhold til udgifterne til dagbehandling og specialundervisning og fritid samt småbørn er revisiteringen til skoleåret 2018/19 endnu ikke afsluttet. Der laves et nyt estimat, så snart revisiteringen er afsluttet. Det skal dog bemærkes, at der fortsat er en øget efterspørgsel på visitering til udskilte specialundervisningstilbud og dagbehandlingstilbud.

Det foreløbige udgiftsestimat er således behæftet med en række usikkerheder, da behovet for og varigheden af foranstaltninger og tilgang af sager varierer. Der er samtidig jf. bilag 2 og 3 iværksat en række tiltag, som forventes at bidrage yderligere til at mindske udgifterne på Støttekrævende børn og unge.

En anden usikkerhed i tallene er, at der kan være tiltag, som ikke får den ønskede effekt, og dermed kan medføre større udgifter efterfølgende. Der kan også være afledte konsekvenser, som påvirker behovet for og udgifterne til eksempelvis specialundervisning samt snitfladerne til almenområdet.

Det anses derfor ikke for muligt på nuværende tidspunkt at fastlægge et kvalificeret og stabilt udgiftsniveau fremadrettet.

Samtidig vurderes det ikke for muligt at indhente det videreførte merforbrug fra 2017 på Støttekrævende børn og unge alene. Børne- og Kulturforvaltningen udarbejder derfor en flerårig plan for håndteringen af de videreførte merudgifter indenfor Børne- og Undervisningsudvalgets samlede budgetramme, som vil blive forelagt Børne- og Undervisningsudvalget. Det er forventeligt, at det kan påvirke det nuværende serviceniveau på Børne- og Undervisningsudvalgets område.

**Opsamling**

Det er styregruppens vurdering, at PwC-rapporten har givet en værdifuld indsigt i forhold til, hvad befolkningsudviklingen har væ-

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

ret i perioden, samt i ledelses- og sagsarbejdet i Familieafdelingen.

Samtidig kan det konstateres, at der på baggrund af PwC-rapporten ikke kan fastsættes et udgiftsniveau for området, men at PwC-rapportens anbefalinger er igangsat i Familieafdelingen, og forventes yderligere effektueret i løbet af 2018.

Estimatet for 2018 viser ligeledes, at der er igangsat en positiv udvikling i forhold til udgiftsniveauet. Familieafdelingen vil fortsætte indsatserne, for at nedbringe udgifterne til Støttekrævende børn og unge og vurderer, at der stadig er et potentiale for yderligere tilpasninger. Udviklingen vil fortsat blive fulgt tæt af styregruppen.

I 4k-regi pågår der drøftelser om kommunale samarbejder på området, som også vil kunne bidrage til at reducere udgiftsniveauet. Imidlertid er drøftelserne endnu ikke udmøntet i aftaler, hvorfor potentialet ikke kan konkretiseres endnu.

I forhold til det fremtidige budget, er det på nuværende tidspunkt stadigvæk for usikkert at fastsætte det fremtidige udgiftsniveau for området. Styregruppen vurderer således, at der stadig er mulighed for yderligere udgiftsreduktioner og foreslår derfor, at rammetilpasningen afventer en ny status i foråret 2019, som samler op på de mange nye tiltag og deres effekter.

**Børne- og Kulturforvaltningen indstiller,**

1. at afrapporteringen tages til efterretning, og
2. at der forelægges en ny status ultimo 2018 og i første halvår af 2019, hvor forslag til det fremtidige budget for 2020 og frem fremlægges.

**Bilag**

Bilag 1: PwC rapport - Analyse af styrings- og effektiviseringsmuligheder i Familieafdelingen i Gladsaxe Kommune

Bilag 2: Status på Familieafdelingen ifht. PwC's anbefalinger

Bilag 3: Status på handleplan

**Relateret behandling**

Børne- og Undervisningsudvalget 26.09.2017, Punkt 107 (Åben)

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

Børne- og Undervisningsudvalget 22.05.2018, Punkt 60 (Åben)

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

**Dagsordenpunkt****Ny dagtilbudsreform og dagtilbudslov samt tidsplan for implementering**

---

**Beslutning**

Tiltrådt.

**Gennemgang af sagen**

Lovforslaget om ændring af dagtilbudsloven blev vedtaget 24.05.2018, og udmønter en stor del af den Dagtilbudsaftale, som blev indgået i juni 2017. Den nye dagtilbudslov indeholder en lang række ændringer, som primært placerer sig under to temaer, "styrket kvalitet i dagtilbud" og "øget fleksibilitet og frit valg for forældre", jf. bilag 1. Det tredje tema fra Dagtilbudsaftalen "høj kvalitet gennem faglighed og tydelig ledelse" udmøntes gennem puljer, inspirationsmaterialer og kampagner.

Hovedparten af lovændringerne træder i kraft 01.07.2018. Enkelte ændringer træder i kraft 01.01.2019. I gennemgangen af lovændringerne nedenfor fremgår det, hvornår den enkelte lovændring træder i kraft.

**Økonomi**

En del af lovændringerne vil indebære ekstra udgifter for kommunerne, både i forbindelse med udmøntningen af lovforslagets indhold (nedsat forældrebetaling, tilpasning af systemer, justering af tilskud mm.) samt afledte følgeudgifter til for eksempel administration. De ekstra udgifter skal reguleres med DUT midler (Det Udvidede Totalbalanceprincip som indebærer, at staten kompenserer kommuner og regioner for kommunale og regionale udgiftsændringer som følge af blandt andet ny lovgivning) via bloktilskud. Dette er dog fortsat uafklaret, da Kommunernes Landsforening og Børne- og Socialministeriet ikke har kunnet blive enige om, hvad kommunerne skal kompenseres økonomisk i forbindelse med den nye dagtilbudslov. Sagen indgår i trepartsforhandlingerne og er en del af Økonomaftalen for 2019, der netop er indgået. Den konkrete udmøntning i forhold til den nye dagtilbudslov afklares senere.

Gladsaxe Kommunen er, via de udmeldte puljer, i 2018 berettiget

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

til at søge 2,27 mio. kr. til kompetenceløft af de ansatte, jf. Børne- og Undervisningsudvalget 20.03.2018, punkt 32.

**Gennemgang af lovændringerne**

Lovændringerne blev som tidligere nævnt vedtaget ultimo maj 2018, hvilket giver kommunerne meget kort tid til at administrere lovgivningen, hvor hovedparten træder i kraft 01.07.2018. Børne- og Kulturforvaltningen har på den baggrund lavet en tidsplan for implementeringen af dagtilbudsreformen, herunder hvornår Børne- og Undervisningsudvalget vil få præsenteret sager til beslutning eller orientering, som relaterer sig til lovændringerne i dagtilbudsloven, jf. bilag 2. Rækkefølgen for, hvornår de enkelte sager er klar til politisk behandling, er fastlagt på baggrund af den administrative tyngde i lovændringerne, og Børne- og Kulturforvaltningens mulighed for administrativt at få sagerne klar. Derudover er nogle sager sat til behandling samtidig, så de for eksempel kan samles i fælles orienteringssager.

Titel	Indhold	Bemærkninger
<b>1. Ret til deltidsplads for forældre på barsels- eller forældreorlov.</b> Ikrafttræden 01.01.2019.	Forældre, som er på barsels- eller forældreorlov, har ret til at få en deltidsplads på 30 timer om ugen til ældre søskende, som går i dagtilbud efter dagtilbudslovens § 19, stk. 2-5 (daginstitutioner) eller § 21, stk. 2 og 3 (dagpleje). Deltidspladsen skal tilbydes i det dagtilbud, hvor barnet allerede går, og deltidspladsen skal have en reduceret forældrebetaling.  Byrådet skal fastsætte og offentliggøre rammer og retningslinjer for deltidspladser, herunder frister og procedure i forbindelse med ansøgning.	Sag fremlægges til beslutning i tredje kvartal 2018.
<b>2. Kombinationstilbud for forældre med skæve arbejdstider.</b> Ikrafttræden 01.07.2018.	Byrådet skal tilbyde forældre kombinationsmulighed mellem en dagtilbudsplads og tilskud til fleksibel pasning udenfor almindelig åbningstid, hvis forældrene kan dokumentere et arbejdsbehov.	Selvstændig sag om kombinationstilbuddet er fremsat til beslutning på Børne- og Undervisningsudvalgets møde 19.06.2018, punkt 76.
<b>3. En styrket pædagogisk læreplan.</b> Ikrafttræden	Der er fastsat en ny lovgivningsmæssig ramme for den pædagogiske læreplan, som skal udarbejdes i alle børnehuse og for	I Gladsaxe Kommune arbejder alle dagtilbud allerede ud fra en fælles pædagogisk lære-

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

01.07.2018.  Den første pædagogiske læreplan skal være fuldt udarbejdet og evalueret senest 01.07.2020.	<p>daglejen.</p> <p>Den pædagogiske læreplan skal udarbejdes med udgangspunkt i et pædagogisk grundlag, seks læreplanstemaer samt mål for sammenhængen mellem det pædagogiske læringsmiljø og børns læring.</p> <p>Det skal fremgå, hvordan det enkelte dagtilbud hele dagen etablerer et pædagogisk læringsmiljø, der med leg, planlagte vokseninitierede aktiviteter, spontane aktiviteter, børneinitierede aktiviteter samt daglige rutiner, giver børnene mulighed for at trives, lære, udvikle sig og dannes. Ligeledes skal der udvikles en faglig evalueringskultur.</p> <p>Byrådet skal sikre, at dagtilbuddene i relation til den pædagogiske opgave ledes, alene med udgangspunkt i den pædagogiske læreplan og i overensstemmelse med den pædagogiske læreplans børnesyn og brede læringsforståelse.</p>	<p>plan og læringsmål.</p> <p>Der vil blive fremlagt en sag til beslutning i 1. kvartal 2019, der beskriver, hvordan den nye ramme for den pædagogiske læreplan kan spille sammen med den faglige ramme i Gladsaxe Kommune, herunder, hvordan det vil blive afrapporteret og hvordan evalueringskulturen bliver styrket.</p>
<b>4. Krav om læringsfokus i SFO indtil undervisningspligten indtræder.</b> Ikrafttræden 01.07.2018.	<p>I Folkeskolelovens § 40 stk. 4 indsættes:</p> <p>For børn, som benytter SFO forud for skoleårets begyndelse, skal SFO, i perioden indtil undervisningspligten indtræder, enten arbejde med de kompetenceområder, der arbejdes med i børnehaveklassen eller temaerne i den pædagogiske læreplan efter dagtilbudsloven.</p> <p>Det er Byrådet, der beslutter, om der vil skulle anvendes de seks kompetenceområder efter folkeskolelovens bestemmelser eller efter temaerne i den pædagogiske læreplan. Der stilles ikke krav om dokumentation af arbejdet via elevplan eller lignende.</p>	<p>I Gladsaxe Kommune arbejdes der ud fra rammen i pædagogisk kontinuitet i overgangen mellem dagtilbud og skole. De nye lovkrav indarbejdes heri, når der er truffet beslutning herom og vil have virkning fra 01.06.2019.</p> <p>Sag fremlægges til beslutning fjerde kvartal 2018.</p>
<b>5. Mere fleksibilitet i ordningen vedrørende tilskud til pasning af egne børn.</b>	<p>Muligheden for at give tilskud til pasning af eget barn er en kommunal afgørelse.</p> <p>Lovændringen medfører, at tilskuddet fremover kan deles i to perioder, samt at forældre kan</p>	<p>I Gladsaxe Kommune er det med begrundelsen, at vi har en fuld og effektiv pladsgaranti politisk besluttet, at forældre ikke kan få</p>

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

Ikrafttræden 01.07.2018.	dele den samlede periode.	tilskud til pasning af eget barn, hvilket forsat vil være gældende efter lovens ikrafttrædelse.
<b>6. Styrket mulighed for forældre til at ønske og få konkret dagtilbud.</b> Ikrafttræden 01.01.2019.	Forældre skal i større grad have mulighed for at ønske og få plads i en bestemt daginstitution eller dagpleje. Familiernes har krav på at kunne blive stående på venteliste til en plads – uanset optagelse via garantiplads.	I Gladsaxe Kommune kan forældre allerede på nuværende tidspunkt ønske bestemte børnehuse. Som noget nyt skal der også kunne ønskes en specifik dagplejer.  Sag fremlægges til beslutning i fjerde kvartal 2018.
<b>7. Bedre kvalitet i private pasningsordninger.</b> Ikrafttræden 01.07.2018.	Der stilles krav om, at private pasningsordninger skal arbejde med læring, som indholdsmæssigt står mål med kravene til læring og læringsmiljøer, der stilles til dagtilbuddene i dagtilbudsloven. Byrådets løbende tilsyn skal stå mål med tilsynet i et alderssvarende dagtilbud i kommunen. Privat pasningsordning skal indgå i navnet, hvilket kommunen også skal føre tilsyn med, da der er fastsat krav om, at private pasningsordninger alene må anvende betegnelsen privat pasningsordning om ordningen i alle offentlige sammenhænge.	Sag fremlægges til orientering i første kvartal 2019 og kobles sammen med orienteringssagen om pædagogisk tilsyn.
<b>8. Bedre vilkår for private leverandører.</b> Ikrafttræden 01.07.2018.	Byrådet skal allerede i dag fastsætte og offentliggøre godkendelseskriterier for privatinstitutioner. Kravene skal være magen til dem, der gælder for kommunale og selvejende institutioner. Der gives mulighed for at driftstilskuddet kan justeres, da kommunerne får mulighed for at yde et driftstilskud, der alene baseres på de gennemsnitlige udgifter til en plads i en alderssvarende daginstitution. Der gives mulighed for at bygningstilskuddet kan justeres. Kommunerne får mulighed for at yde et højere bygningstilskud, end det i dag er tilfældet.	En eventuel forhøjelse af drifts- og bygnings-tilskud til privatinstitutioner vil medføre ekstra udgifter.  Gladsaxe Kommunes nuværende kravspecifikation for private dagtilbud vil blive opdateret efter de ændrede krav.  Samlet sag fremlægges til beslutning i fjerde kvartal 2018.

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

<b>9. Styrket forældreindflydelse i forældrebestyrelser.</b> Ikrafttræden 01.07.2018.	Forældrebestyrelsernes nuværende minimumskompetence udvides ved, at forældrebestyrelsen skal fastsætte principper for samarbejdet mellem dagtilbud og hjem, eksempelvis omkring afholdelse af ferie, gå-hjem-møder om inddragelse af forældre i børns læring. Forældrebestyrelsen skal inddrages i udarbejdelsen, evalueringen og opfølgningen på den pædagogiske læreplan, herunder skal forældrebestyrelsen inddrages i, hvordan dagtilbuddet kan samarbejde med lokalsamfundet. Derudover skal forældrebestyrelsen inddrages i dagtilbuddets arbejde med at skabe rammer for gode overgange for børn.	Sag om ændret styrelsesvedtægt fremlægges til beslutning i fjerde kvartal 2018.
<b>10. Kommunale rammer og indsatser.</b> Ikrafttræden 01.07.2018.	Byrådet skal fastsætte og offentliggøre kommunens rammer for dagtilbuddene, herunder eventuelle prioriterede indsatser på området. Byrådet skal ikke længere fastsætte mål for dagtilbuddene.  Byrådet skal sikre, at der hvert andet år sker en politisk drøftelse af udviklingen på dagtilbudsområdet med udgangspunkt i, hvordan kommunens rammer og eventuelle prioriterede indsatser bidrager til, at dagtilbuddene kan opfylde de krav, der følger af dagtilbudsloven.	Børne- og Kulturforvaltningen vil fremlægge sag til beslutning i 1. kvartal 2019 angående forslag til den samlede ramme og prioriterede indsatser, der er gældende for dagtilbudsområdet i kommunen. Den politiske drøftelse, der skal foregå hvert andet år, vil ligeledes indgå i sagen, som også kobler sig til arbejdet med den nye læreplan (de tidligere årsplaner/kvalitetsrapport på dagtilbudsområdet).
<b>11. Retningslinjer for samarbejde.</b> Ikrafttræden 01.07.2018.	Byrådet skal godkende retningslinjer for samarbejde mellem dele af den kommunale forvaltning og øvrige tilbud, herunder videregivelse af relevante oplysninger om børn ved overgange, samt samarbejde mellem dagtilbud, skole og andre relevante aktører, eksempelvis Sundhedsplejen. Retningslinjerne skal sikre, at de ansatte kan organisere det konkrete samarbejde, så der sikres sammenhæng mellem de forskellige tilbud. Retningslinjerne	Der er nedsat et tværministerielt udvalg med deltagelse af Sundheds- og Ældreministeriet, Undervisningsministeriet, Børne- og Socialministeriet samt KL, der skal komme med forslag til, hvordan der mest hensigtsmæssigt, smidigt og ubureaukratisk kan videreformidles relevant information



**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

	skal fungere som pejlemærker for de fagprofessionelles samarbejde, så samarbejdet sker på grundlag af politisk vedtagne retningslinjer	<p>mellem aktørerne.</p> <p>Sag fremlægges til beslutning i fjerde kvartal 2018, hvori anbefalingerne fra udvalgsarbejdet, og en gennemgang af egne retningslinjer vil indgå.</p>
<b>12. Oversigt over de forskellige typer dagtilbud.</b> Ikrafttræden 01.07.2018.	<p>Byrådet skal offentliggøre en samlet oversigt over de forskellige typer dagtilbud samt satser for tilskud til privat pasning og pasning af eget barn på kommunens hjemmeside.</p> <p>Der er alene tale om en præcisering af gældende lov.</p>	<p>Hovedparten af materialet er allerede i dag udarbejdet og lagt på kommunens hjemmeside. Kravet om at lægge alle oplysninger om dagtilbudsområdet et fælles sted på hjemmesiden vil blive afklaret med kommunens kommunikationsafdeling.</p> <p>Sag fremlægges til orientering fjerde kvartal 2018.</p>
<b>13. Pædagogisk tilsyn.</b> Ikrafttræden 01.07.2018.	<p>Det pædagogiske tilsyn skal fremover sikre, at dagtilbudslovens krav til læringssyn, barne-syn, leg, læringsmiljøer, børne-fællesskaber, forældresamarbejde og arbejdet ud fra de 12 nationalt fastsatte mål og indholdsbeskrivelser opfyldes.</p> <p>At dagtilbuddene i udførelsen af deres opgaver efterlever de rammer og eventuelle prioriterede indsatser, som Byrådet har fastsat.</p> <p>At dagtilbuddet alene arbejder ud fra den pædagogiske læreplan, samt at der er etableret en evalueringskultur i børnehuset.</p> <p>At der etableres en dialog om tilsynet og den pædagogiske praksis, der kan sikre udvikling af den pædagogiske kvalitet, etablering af læringsmiljøer og effekten hos børnene.</p> <p>Derudover skal der fremover gennemføres tættere tilsyn hos private passere, herunder kontrol</p>	<p>Det pædagogiske tilsyn i Gladsaxe Kommune er besluttet politisk, Børne- og Undervisningsudvalget, 24.02.2015, punkt 21, og lever op til den nye lov.</p> <p>Sag fremlægges til orientering første kvartal 2019 i samme sag som "bedre kvalitet i private pasningsordninger".</p>

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

	af anvendelsen af tilskud til fleksibel pasning i forbindelse med kombinationstilskuddet. Der skal endvidere føres tilsyn med kommende godkendte pasningsordninger og private institutioner i forhold til den pædagogiske kvalitet, som fremgår af den nye lovgivning.	
--	---	--

**Børne- og Kulturforvaltningen indstiller,**

1. at orienteringen om den nye dagtilbudslov tages til efterretning, og
2. at tidsplanen for politiske sager godkendes.

**Bilag**

Bilag 1: Loven som vedtaget

Bilag 2: Tidsplan for implementering af dagtilbudsreformen

**Relateret behandling**

Børne- og Undervisningsudvalget 20.03.2018, Punkt 32 (Åben)

Børne- og Undervisningsudvalget 24.02.2015, Punkt 21 (Åben)

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

**Dagsordenpunkt****Kombinationstilbud til familier med skæve arbejdstider**

---

**Beslutning**

Tiltrådt.

**Gennemgang af sagen**

Som led i den nye dagtilbudslov skal kommunerne fra 1. juli 2018 tilbyde kombinationstilbud til familier, hvor begge forældre eller en enlig forsørger har et dokumenteret arbejdsbetinget behov for pasning uden for dagtilbuddenes almindelige åbningstid. Et kombinationstilbud er et fuldtidstilbud fordelt på en deltidsplads i et dagtilbud og et tilskud til fleksibel pasning af barnet i hjemmet, så familierne kan ansætte en privat børnepasser, der kan passe deres barn udenfor dagtilbuddets almindelige åbningstider. Kombinationstilbuddet kan være relevant for bestemte personalegrupper, f.eks. en politibetjent eller en sygeplejerske, som har skiftende arbejdstider med natte- og weekendvagter.

Sagen fremlægger forslag til rammer, vilkår og finansiering af tilbuddet i Gladsaxe Kommune, herunder model for ressourcetildelingen til dagtilbuddene ved børn i kombinationstilbud.

I henhold til den nye dagtilbudslov skal kommunalbestyrelsen godkende aftaler om kombinationstilbud og tilrettelægge tilbuddet ud fra familiens dokumenterede pasningsbehov. Når en familie/enlig forsørger indgår en aftale med kommunen om et kombinationstilbud, fastsættes det, hvor mange timers pasning i dagtilbuddet, familien har brug for. Fordelingen af timer mellem fleksibel børnepasning og pasning i dagtilbuddet kan være forskellig fra familie til familie. Kombinationstilbuddet kan dog samlet set ikke overstige, hvad der svarer til en fuldtidsplads i dagtilbud, dvs. 49,5 timer ugentligt, og der skal være behov for fleksibel børnepasning mindst 10 timer om ugen i gennemsnit. Pasningsbehovet i hjemmet og det tidsmæssige omfang af deltidspladsen, skal opgøres over en periode på mindst fire uger. Fremmødet i dagtilbuddet må altså godt variere fra uge til uge, men må inden for opgørelsesperioden ikke overstige det antal timer, ordningen lyder på.

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

*Tilskud til fleksibel børnepasning*

Tilskud til fleksibel børnepasning følger de gældende regler og takster for tilskud til privat pasningsordning (jf. dagtilbudslovens § 80-84). Det betyder, at tilskuddet skal svare til mindst 75 pct. af den billigste budgetterede nettodriftsudgift pr. plads i et dagtilbud til samme aldersgruppe i kommunen. Tilskuddet kan dog højst udgøre 75 pct. af forældrenes dokumenterede udgifter. I 2018 er det maksimale tilskud til privat pasningsordning på 37 timer om ugen følgende.

- Pasning af børn under 3 år 7.698 kr.
- Pasning af børn over 3 år 4.794 kr.

Kravet om pædagogiske læreplaner og læringsmiljøer gælder ikke for den fleksible børnepasser, men dagtilbudslovens krav vedrørende medbestemmelse, ansvar og demokrati samt integration i det danske samfund gælder også for den fleksible pasning. Der er desuden krav om, at børnepasserne taler dansk. Kommunen skal føre tilsyn med den private pasningsdel tilsvarende den nuværende tilsynsforpligtelse med privat pasningsordning.

*Organisering af kombinationstilbud*

Som en del af loven skal kommunerne varetage følgende administrative opgaver.

- Godkende ansøgning om ordningen, og herunder krav til dokumentation for arbejdsbetinget pasningsbehov og dokumentation for enlig forsørgelse.
- Varslings- og opsigelsesfrister for ordningen.
- Organisering af forældrebetalingen, tilskud til fleksibel børnepasning og ressourcefordelingen til dagtilbuddene.
- Tilsyn med den fleksible børnepasning.
- Opsyn med at det aftalte timebehov i dagtilbuddet ikke overstiges.

Forældrene skal desuden informeres om muligheden for kombinationstilbud via kommunens hjemmeside, og pladsanvisningen informerer om muligheden ved henvendelser.

*Forældrenes betaling*

Da forældrene med kombinationstilbuddet har samme ret til 49,5 timers pasning som ved et almindelig dagtilbud, bliver forældrebetalingen ligeledes det samme, altså 3.300 kr./md for en vuggestueplads/dagpleje og 2.190 kr./md. for en børnehaveplads. Forældrene modtager, jf. dagtilbudsloven, til gengæld tilskud til

## Børne- og Undervisningsudvalget,

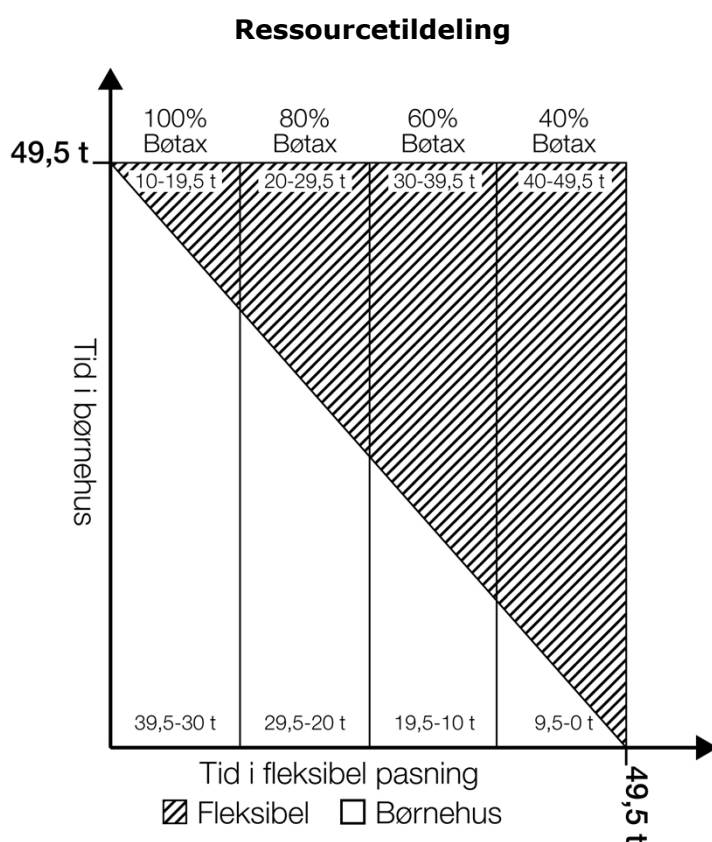
19.06.2018

Gladsaxe Kommune

den private pasning.

### Ressourcetildeling til dagtilbuddene

Dagtilbuddene vil få tildelt midler efter, i hvor stort et omfang børn i kombinationstilbud bruger dagtilbuddet. Der vil uanset omfanget af timer i dagtilbuddet være faste børnerelaterede udgifter til blandt andet forældresamarbejde, sociale indsatser, pædagogisk planlægning mv. Nedenstående tabel viser børnehusets tildeling af bøtax (Børne Taxameter) afhængig af, hvor mange timer børnene opholder sig i dagtilbuddet om ugen.



Bøtax (Børne Taxameter) dækker børnerelaterede og variable udgifter til lønninger, kurser, legetøj, mad samt andet til brug for aktiviteter med børn. I 2018 svare fuld bøtax til 51.899 per barn.

Ved kombinationstilbud, hvor barnet passes i fleksibel pasning i 10-19,5 timer om ugen, får børnehuset fuld bøtax. Hvis barnet passes i privat pasning 20-29,5 timer om ugen, får børnehuset 80 pct. bøtax osv. En undersøgelse af Bureau 2000, *Notat om udviklingen i daginstitutionernes bemanning de sidste 25 år* fra 2011, viser, at børns opholdstid i dagtilbuddet i gennemsnit er 36

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

timer/uge for et vuggestuebarn og 34 timer/uge for et børnehavebarn. Et barn med f.eks. 10 timers privat pasning benytter således dagtilbuddet som et almindeligt fuldtidsbarn.

Eksempler på kombinationstilbud er beskrevet i bilag 1.

**Administration af ordningen**

Kombinationstilbuddet har været tilbudt i 12 kommuner, hvor tilbagemeldingen er, at én familie i de 12 kommuner har benyttet tilbuddet. Det forventes derfor, at et fåtal vil benytte tilbuddet i Gladsaxe Kommune.

Børne- og Kulturforvaltningen foreslår derfor, at ordningen evalueres efter et halvt år, hvor der er opnået erfaringer med ordningen, og hvor der kan laves en bedre vurdering af, hvor mange familier, der vil benytte ordningen, og dermed hvor meget tilbuddet tilføjer området af merudgift. Evalueringen skal danne grundlag for eventuel justering af de kommunalt fastsatte rammer og vilkår for ordningen.

**Økonomi**

Kombinationstilbuddet vil medføre merudgifter pr. barn i kombinationstilbud, da der både er udgifter til bøtax og til fleksibel børnepasning. Eksempelvis vil et vuggestuebarn, som går fra et almindeligt 49,5 timers dagtilbud til 30 timers fleksibel børnepasning og 19,5 timer i dagtilbud, betyde en merudgift for kommunen på 34.697 kr. årligt. Bygget på erfaringer fra andre kommuner forventes det, at der vil være mellem 0-3 familier, der bruger tilbuddet, svarende til en samlet øget udgift på ca. 100.000 kr. årligt.

Udgifterne til ordningen vil blive finansieret inden for budgetrammen for privat pasning, og vil blive tilpasset i forbindelse med reguleringssagen i december, hvor de mellemkommunale konti afregnes i forhold til faktisk antal indmeldte børn.

**Børne- og kulturforvaltningen indstiller,**

1. at forslag til den konkrete udmøntning af dagtilbudsloven § 85a, Kombinationstilbud til familier med skæve arbejdstider godkendes, og
2. at ordningen evalueres efter et halvt år med henblik på eventuel justering af de kommunalt fastsatte rammer og

**Børne- og Undervisningsudvalget,**  
19.06.2018  
Gladsaxe Kommune

vilkår for ordningen.

**Bilag**

Bilag 1: Eksempler på kombinationstilbud

**Relateret behandling**

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

**Dagsordenpunkt****Budget 2019-2022, budgetbidrag**

---

**Beslutning**

Tiltrådt.

**Gennemgang af sagen**

Børne- og Kulturforvaltningen fremlægger Børne- og Undervisningsudvalgets budgetbidrag. Budgetbidraget er vedlagt i bilag 1, hvor ændringerne i budgettet fremgår. Opbygningen af budgetbidraget er vist nedenfor.

**Ændringer og ønsker til driftsbudgettet**

Budgetbidraget indeholder på bilag A en række tekniske korrektioner, der skal understøtte den nuværende drift. Herudover er der på bilag A2 indarbejdet ændringer indenfor udvalgets ramme, der omfatter finansiering af datakonsulenter, der skal understøtte arbejdet med datadrevet ledelse i forvaltningen og på tværs af forvaltningerne.

Der er fremsat et ønske på bilag B vedrørende den sammenhængende ungeindsats. De økonomiske konsekvenser i forhold til reformen, 'Aftale om bedre veje til uddannelse og job', er endnu ikke afklaret, og det er derfor uvist, om der f.eks. indføres nye krav, der nødvendiggør et budgetønske. Derfor er der på nuværende tidspunkt ikke sat beløb på. Der er nedsat en tværfaglig styregruppe, der i øjeblikket forbereder implementering af den samlede indsats i forhold til en sammenhængende ungeindsats. Eventuelle økonomiske konsekvenser forventes afklaret i løbet af budgetprocessen for Budget 2019-22. Der er også fremsat et ønske om at oprette intensive læringsforløb i Gladsaxeregion, der skal være med til at gøre unge i 7. klasse, der er i risikogrupperne for at blive erklæret ikke-uddannelsesparat, klar til en ungdomsuddannelse.

På bilag C foreslås det at hæve forældrebetalingen for SFO og skoleklub for at opnå 50 pct. finansiering af ønsket om intensive læringsforløb.



**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

**Ændringer og ønsker i forhold til anlægsbudgettet**

Foruden ønske om videreførelse af puljer på området, er der på bilag G og G1 fremsat ønske om midler til varslingsanlæg på skolerne, så både alarmering ved brand og pludselig voldsom og personfarlig kriminalitet lever op til anbefalinger fra politi og beredskab. Der fremsættes endvidere ønske om opgradering af de fysiske forhold for dyrehold på skolerne, for at gøre forholdene tidssvarende. Derudover fremsættes der et ønske om etablering af hestestald, ridebane og folde ved Skovbrynet skoleklub, for at overholde de krav der stilles i den nuværende lovgivning, midler til implementering af Dagtilbudsstrategi II, samt midler til gode læringsmiljøer på kommunens folkeskoler, der blev besluttet på Børne- og Undervisningsudvalgets møde 22.05.2018, punkt 54, Høringssag om Fremtidens skole.

**Opbygningen af budgetbidraget**

Budgetbidraget indeholder bilagene A – I.

- A. Overensstemmelse med driftsrammen.  
Underbilag A1. Uddybning af tekniske korrektioner/demografiske mindreudgifter.  
Underbilag A2. Beskrivelse af forslag til ændringer i aktiviteterne, inden for rammen med hensyn til indhold, målsætning og økonomi.
- B. Drift: Ønsker til nye aktiviteter, der ikke er indregnet i budgetbidraget.  
Underbilag B1 er uddybning af ønskerne med hensyn til indhold, målsætninger og økonomi.
- C. Forslag til finansiering af ønsker.  
Finansiering svarer til 50 pct. af ønskerne.  
Underbilag C1 er beskrivelse af finansieringsforslagene med hensyn til indhold, målsætninger og økonomi.
- D. Demografiske merudgifter.
- E. Overensstemmelse med anlægsrammen.
- F. Bemærkninger til anlægsbudgettet i hele 4-årsperioden.

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

- G. Anlæg. Ønsker til nye projekter, der ikke er indarbejdet i budgetbidraget.
- H. Takstbilag.
- I. Status på beslutningsnoter.

**Børne- og Kulturforvaltningen indstiller,**

1. at budgettet med tilhørende bilag A-I indgår i det videre budgetarbejde, og
2. at ændringer inden for rammen, budgetbidragets A2, godkendes.

**Bilag**

Bilag 1: Budgetbilag til budget 2019-2022, Børne- og Undervisningsudvalget

**Relateret behandling**

Børne- og Undervisningsudvalget 22.05.2018, Punkt 54 (Åben)

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

**Dagsordenpunkt****Skolebyrådsdag 2018**

---

**Beslutning**

Tiltrådt.

**Gennemgang af sagen**

Den 14.03.2018 blev den årlige Skolebyrådsdag afholdt for 19. gang. Der deltog 130 skoleelever fra Gladsaxe Kommune fra følgende skoler og klasser:

Gladsaxe Skole 8.b og 8.c  
Buddinge Skole 8.a og 8.b  
Mørkhøj Skole 8.a og 8.b

De deltagende klasser fik hver til opgave at udarbejde et dagsordensforslag med en fiktiv budgetramme på op til 150.000 kr. Budgetrammen skulle dække driftsudgifter for et år og eventuelle etableringsudgifter. De klasser, hvis forslag blev vedtaget med flertal i Skolebyrådet, har fået deres forslag sendt til behandling i Børne- og Undervisningsudvalget.

Eleverne i de seks deltagende klasser fremlagde hver deres dagsordensforslag til beslutning:

Forslag 1: 8.b Gladsaxe Skole	Bedre affaldssortering
Forslag 2: 8.a Buddinge Skole	Førstehjælp til lærere
Forslag 3: 8.a Mørkhøj Skole	Fællestur for alle 9. klasserne
Forslag 4: 8.c Gladsaxe Skole	Obligatorisk undervisning i seksualitet og køn
Forslag 5: 8.b Buddinge Skole	Information til elever om børn med ADHD og autisme
Forslag 6: 8.b Mørkhøj Skole	Galla for alle 9. klasserne i Gladsaxe Kommune

**Behandling af de to vedtagne forslag****Forslag 5: Information til elever om børn med ADHD og autisme**

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

Forslaget blev vedtaget med 14 stemmer for og 10 stemmer imod. Forslaget har til hensigt at sikre, at alle elever har mulighed for at få en bredere og mere tolerant tilgang til børn med ADHD og autisme. De fleste elever oplever, at en eller flere af deres klassekammerater har diagnoserne ADHD eller autisme. Eleverne oplever, at de pågældende klassekammerater er anderledes, men forstår ikke hvorfor. Derfor ønsker eleverne at få en større viden, og derigennem blive bedre til at rumme alle i klassefællesskabet. I forslaget ønsker eleverne, at en ekspert informerer om ADHD og autisme med eventuelle efterfølgende workshops. Hele forslaget kan læses i bilag 1.

I Gladsaxe kommune er det en kerneopgave, at der er plads til mangfoldighed i skolerne. Eleverne oplever dog ikke altid, at specifik ekspertviden om fysiske og psykiske funktionsnedsættelser og betydningen af disse når helt ud til dem. I Gladsaxe ville en række interne eksperter fra blandt andet PPR teams og Familie- og Ungecentret kunne bidrage til et øget informationsniveau blandt eleverne om børn og unge med fysiske og psykiske funktionsnedsættelser. Børne- og Kulturforvaltningen anbefaler, at der nedsættes en arbejdsgruppe på tværs af Skole- og Familieafdelingen, der skal udarbejde en plan for, hvordan der kan formidles viden om ADHD og autisme til elever på udvalgte klassetrin.

**Forslag 6: Galla for alle 9. klasserne i Gladsaxe Kommune**

Forslaget blev vedtaget med 13 stemmer for og 11 stemmer imod. Forslaget går på at holde en gallafest for alle 9. klasser i Gladsaxe kommune. Eleverne ønsker:

- At lære elever fra andre skoler at kende.
- En hyggelig og sjov fest for de største elever.

Festen kunne fungere som en fælles afslutning på folkeskolen i slutningen af 9. skoleår. Deltagerne ville have mulighed for at danse, hygge med venner og møde nye mennesker. Festen er uden mad, men deltagerne ville blive budt snacks og sodavand. Hele forslaget kan læses i Bilag 2.

Ung i Gladsaxe (UNiG) afholder 08.09.2018 en ungefestival. Festivalen er for alle unge i Gladsaxe fra 7. klasse og op til 18 år med et stort program med musik og dans fra en store open air scene. Festivalen er affødt af et forslag fra en tidligere skolebyrådsdag og afholdes i år for tredje gang.

**Børne- og Kulturforvaltningen indstiller,**

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

1. at der nedsættes en arbejdsgruppe på tværs af Skole- og Familieafdelingen, der skal udarbejde en plan for, hvordan viden om ADHD og autisme kan formidles til elever på udvalgte klassetrin, og
2. at forslaget om en gallafest for 9. klasserne ikke imødekommes, men at de unge henvises til den planlagte ungefestival 08.09.2018.

**Bilag**

Bilag 1: Forslag 5: Information til elever om børn med ADHD og autisme

Bilag 2: Forslag 6: Galla for alle 9. klasserne i Gladsaxe Kommune

**Relateret behandling**

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

**Dagsordenpunkt**

**Afrapportering af klagesager 2017**

---

**Beslutning**

Til efterretning.

**Kommende behandlingsforløb**

Økonomiudvalget 21.08.2018

Byrådet 29.08.2018

**Gennemgang af sagen**

Alle forvaltninger skal til egne fagudvalg hvert år afrapportere klagesager, der er indbragt for Ankestyrelsen og Folketingets Ombudsmand det foregående år. Børne- og Kulturforvaltningen af-rapporterer i denne sag klagesager inden for de områder, der hø-rer under Børne- og Undervisningsudvalget.

Under udvalgets område hører også klagesager, der er behand-let af Klagenævnet for Specialundervisning, Sundhedsvæsenets Disciplinærnævn samt Styrelsen for Patientsikkerhed.

I denne sag afrapporteres, som noget nyt også, de kommuneop-delte danmarkskort for 2017 med statistik over klagesager på so-cialområdet, der er offentliggjort af Børne- og Socialministeriet 17.04.2018. Folketinget har vedtaget en ændring af Retssikker-hedsloven, der træder i kraft 01.07.2018. Lovændringen indebæ-rer, at Børne- og Socialministeriet hvert år inden 1. juli skal of-fentliggøre kommuneopdelte danmarkskort med statistik over klagesager efter Lov om social service. Herefter skal Byrådet in-den årets udgang behandle statistikken på et byrådsmøde. Som følge af lovforslaget godkendte Økonomiudvalget 22.05.2018, punkt 108, at afrapporteringen af klagesager til fagudvalg fremadrettet skal ske senest ved udgangen af 3. kvartal.

Danmarkskortene for 2017 afrapporteres ligeledes til Sundheds-og Rehabiliteringsudvalget, Beskæftigelses- og Integrationsud-valget og Psykiatri- og Handicapudvalget på fagudvalgenes mø-

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

der i juni 2018. En samlet sagsfremstilling om danmarkskortene med statistik over klagesager for 2017 vil efterfølgende blive forelagt for Økonomiudvalget og Byrådet.

Opgørelserne over antallet af klagesager i sagsfremstillingen og bilagene er udarbejdet af forvaltningen på baggrund af Ankestyrelsens statistik. Det er samme statistik, som Børne- og Socialministeriet benytter i danmarkskortene over klagesager.

*De forskellige typer af afgørelser i danmarkskort over klagesager og bilag:*

- *Stadfæstet* betyder, at Ankestyrelsen er enig i kommunens afgørelsen. Der sker ingen ændringer for den, der har klaget,
- *Ændret* betyder, at Ankestyrelsen ændrer kommunens afgørelse,
- *Hjemvist* betyder, at kommunen skal genbehandle sagen og afgøre den på ny. Eksempelvis på grund af nye principafgørelser, formelle fejl i sagsbehandlingen, eller fordi sagen ikke har været tilstrækkelig oplyst,
- *Realitetsbehandlede klagesager* er en samlet betegnelse for de klagesager, som Ankestyrelsen enten har stadfæstet, ændret eller hjemvist.

Dermed indgår *ikke* de klagesager, som Ankestyrelsen kategoriserer som afvist, fordi styrelsen ikke kan behandle sagen. Ankestyrelsen kan eksempelvis afvise sager, fordi borgeren ikke har overholdt klagefristen, eller fordi kommunen eller borgeren trækker klagesagen tilbage.

*Danmarkskortene over klagesager efter Lov om social service*  
Børne- og Socialministeriet har 17.04.2018 offentliggjort tre kommuneopdelte danmarkskort med statistik over klagesager, behandlet i Ankestyrelsen i 2017. Danmarkskortet for socialområdet generelt er vedlagt som bilag 1, og danmarkskortet over udvalgte bestemmelser på børnehandicapområdet er vedlagt som bilag 2. Danmarkskortet med udvalgte bestemmelser på voksenområdet er ikke vedlagt som bilag, da det ikke hører under Børne- og Undervisningsudvalgets område.

I danmarkskortet anvender Børne- og Socialministeriet betegnelsen *omgørelser* som en samlet betegnelse for de *ændrede og hjemviste* klagesager. Ministeriet anvender begrebet omgørelse, selvom en hjemvisning betyder, at kommunen skal genbehandle

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

sagen og afgøre den på ny. Omgørelsesprocenten i danmarkskortene er derfor udtryk for, hvor stor en procentdel af klagesagerne, der samlet set bliver enten ændret *eller* hjemvist af Ankestyrelsen ud af alle realitetsbehandlede klagesager.

*Danmarkskortet på socialområdet generelt*

Danmarkskortet, som fremgår af bilag 1, omfatter alle klagesager efter Lov om social service under både Børne- og Undervisningsudvalget, Psykiatri- og Handicapudvalget, Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget samt Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Danmarkskortet viser, at Ankestyrelsen i 2017 har behandlet 118 klagesager fra hele Gladsaxe Kommune. Omgørelsesprocenten var 41 pct. Heraf blev 11 pct. af klagesagerne ændret og 30 pct. hjemvist. 59 pct. af klagesagerne blev stadfæstet.

*Danmarkskortet for udvalgte bestemmelser på børnehandicapområdet*

I danmarkskortet, der fremgår af bilag 2, indgår klagesager om pasningstilbud, hjemmetræning m.m. §§ 32, 32a, 36, 39-40, merudgiftsydelse § 41, tabt arbejdsfortjeneste §§ 42- 43, personlig hjælp og ledsagelse §§ 44 – 45. Ministeriet kalder det for ”*danmarkskort på børnehandicapområdet*”. Klagesagerne hører under Børne- og Undervisningsudvalget.

Danmarkskortet viser, at Ankestyrelsen i 2017 har behandlet 25 klagesager fra Gladsaxe Kommune. Omgørelsesprocenten var 48 pct. Heraf blev 12 pct. af klagesagerne ændret og 36 pct. hjemvist. 52 pct. af klagesagerne blev stadfæstet.

Tallene for danmarkskortet på børnehandicapområdet uddybes i afsnittet nedenfor under gennemgangen af sager på familieområdet.

Kommunernes praksis på familieområdet reguleres af Ankestyrelsens afgørelser. Børne- og Kulturforvaltningen har løbende et betydeligt fokus på at foretage korrekte vurderinger, oplyse sagerne fyldestgørende og tilpasse sagsbehandlingspraksis ud fra Ankestyrelsens princip-afgørelser, vejledende udtalelser og afgørelser i konkrete sager fra Gladsaxe Kommune.

*Afrapportering af klagesager for alle områder*

I afsnittene nedenfor afrapporterer Børne- og Kulturforvaltningen klagesagssagsstatistikken for alle områder under Børne- og Un-



**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

dervisningsudvalget i 2017. Denne mere detaljerede gennemgang af klagesagerne på udvalgets område fremgår ikke af danmarkskortene.

På Børne- og Undervisningsudvalgets område omfatter klagesagerne fra Ankestyrelsen og øvrige nævn følgende områder: Skole, dagtilbud, tandpleje og familie.

**Klager på skoleområdet***Klager til Klagenævnet for Specialundervisning*

En enkelt klagesag vedrørende et barn, der ikke fik tilkendt støtte i mindst ni undervisningstimer ugentligt i skoleåret 2017/2018.

Klagenævnet ændrede Gladsaxe Kommunes afgørelse.

**Klager på Tandplejens område***Styrelsen for Patientsikkerhed*

En enkelt klagesag vedrørende klage over to specialtandlægers skøn om, at der ikke var behov for en tandreguleringsbehandling. Sagen blev afvist.

**Klager på Dagtilbudsområdet**

En enkelt klagesag vedrørende genberegning af fripladstilskud. Sagen blev afvist.

**Klager på Familie- og Rådgivningsområdet***Klager til Klagenævnet for Specialundervisning*

Der blev truffet afgørelse i fem klagesager for nævnet.

To sager blev stadfæstet. I begge sager fandt nævnet, at de skoletilbud borgerne var blevet tilbudt ville tilgodese deres behov.

En sag blev ændret, idet nævnet fandt, at borgeren havde et specialundervisningsbehov.

To sager blev afvist.

*Klager til Ankestyrelsen vedrørende social- og specialrådgivningsområdet*

Klagesagsstatistikken for Lov om social service for Gladsaxe Kommune fremgår af tabel 1 nedenfor. Tabel 2 viser klagesagsstatistikken for alle landets kommuner. I bilag 3 vises den procentvise fordeling af klagesager og det faktiske antal klagesager for 2017 for Lov om social service under Børne- og Undervisningsudvalget, og i bilag 4 vises det tilsvarende for alle landets kommuner.

For Lov om social service omfatter opgørelsen af klagesager både Børne- og Undervisningsudvalget og Beskæftigelses- og Inte-

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

grationsudvalget. Af de i alt 48 klagesager, der er registreret under Familie og Rådgivning, hører 5 klagesager (3 stadfæstede og 2 ændrede) under Beskæftigelses- og Integrationsudvalget. Forklaringen er, at Ankestyrelsens opgørelsesmetode ikke giver mulighed for at adskille, hvor mange klagesager, der hører under de to fagudvalg.

**Tabel 1. Ankestyrelsens behandling af klager over afgørelser truffet af Gladsaxe Kommune på Børne- og Undervisningsudvalgets område, 2015 – 2017**

(det faktiske antal sager er angivet i parentes)

Afgørelse Lovområde	Stadfæstet i pct. (Antal stadfæstede klagesager)	Ændret i pct. (Antal ændrede klagesager)	Hjemvist i pct. (Antal hjemviste klagesager)	Antal klagesager i alt (realitetsbehandlede)
<i>Lov om social service i alt:*</i>				
2017	54 (26)	17 (8)	29 (14)	48
2016	44 (8)	28 (5)	28 (5)	18
2015	56 (20)	13 (5)	31 (11)	36

Kilde: Tal fra Ankestyrelsen

**Tabel 2. Ankestyrelsens behandling af klager over afgørelser truffet af alle kommuner i Danmark på Børne- og Undervisningsudvalgets område, 2017**

Afgørelse Lovområde	Stadfæstet i pct.	Ændret i pct.	Hjemvist i pct.	Antal klagesager i alt (realitetsbehandlede)
<i>Lov om social service i alt:*</i>	56	13	31	3986

Kilde: Tal fra Ankestyrelsen

\* Omfatter klagesager under både Børne- og Undervisningsudvalget og Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Børne- og Kulturforvaltningen har i afrapporteringen af klagesager for 2017 ændret opsætningen af statistikken i tabeller og bilag, så den svarer til den måde, som klagesagerne opgøres på i danmarkskortene, således at tallene for stadfæstelses-, ændrings- og hjemvisningsprocenten kan sammenlignes på tværs af

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

danmarkskortene og øvrige lovområder. Det betyder, at der i procentberegningerne kun indgår de realitetsbehandlede sager.

Afviste klagesager indgår således ikke længere i procentberegningerne. Hvilket betyder, at procenttallene i denne sag ikke kan sammenlignes med procenttallene, der fremgår af sagerne fra tidligere år, senest Børne- og Undervisningsudvalget 27.04.2017, punkt 51.

Antallet af afviste klagesager for Gladsaxe Kommune i 2017 fremgår af bilag 3.

*Gennemgang af udviklingen i klagesager*

I 2017 har Ankestyrelsen samlet set behandlet 43 klagesager på Børne- og Undervisningsudvalgets område. Heraf blev 23 klagesager stadfæstet, 6 ændret og 14 hjemvist.

Af de i alt 43 klagesager efter Lov om social service hører 25 klagesager under danmarkskortet på børnehandicapområdet. I danmarkskortet er 13 klagesager stadfæstet, 3 ændret og 9 hjemvist.

I danmarkskortet på børnehandicapområdet er omgørelsesprocenten faldet fra 80 pct. i 2016 til 48 pct. i 2017 for Gladsaxe Kommune. Af de 48 pct. omgjorte klagesager blev 36 pct. hjemvist og 12 pct. ændret. For alle landets kommuner var omgørelsesprocenten 52 pct. Heraf blev 35 pct. hjemvist og 17 pct. ændret. Gladsaxe Kommune har dermed en lavere omgørelsesprocent end landsgennemsnittet for danmarkskortet på børnehandicapområdet i 2017.

*Børn- og Kulturforvaltningens arbejde med at nedbringe antallet af ændrede og hjemviste sager*

Familie og Rådgivning træffer mange afgørelser på myndighedsområdet, og det er derfor vigtigt at have et kontinuerligt fokus på lovmedholdelighed, og god dialog med borgerne om de afgørelser der træffes.

I 2018 har Familieafdelingen indledt et endnu tættere samarbejde med en jurist i Byrådssekretariat, idet juristen vil være til stede i Familieafdelingen et fastlagt tidsrum hver uge. Socialrådgiverne får dermed mere direkte adgang til sparring og input til afgørelser, belysning af sager etc.

Det gode samarbejde med Borgerrådgiveren fortsætter i 2018. Således, at borgerrådgiveren har let adgang til at få belyst sager

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

ved henvendelser fra borgere, der har en sag i Familieafdelingen. Samarbejdet har tidligere resulteret i undervisningsdage, og resultatet af disse skal for alvor implementeres i 2018

**Børne- og Kulturforvaltningen forelægger sagen til orientering.**

**Bilag**

Bilag 1: Danmarks kortet for socialområdet generelt

Bilag 2: Danmarks kortet på børnehandicapområdet 2017

Bilag 3: Ankestyrelsens behandlinger af klager over afgørelser truffet af Gladsaxe Kommune i 2017

Bilag 4: Ankestyrelsens behandling af klager over afgørelser truffet af alle kommuner i Danmark i 2017

**Relateret behandling**

Børne- og Undervisningsudvalget 27.04.2017, Punkt 51 (Åben)

Økonomiudvalget 22.05.2018, Punkt 108 (Åben)

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

**Dagsordenpunkt****Orientering om politiske aftaler, opfølgning på regeringens ghettoudspil**

---

**Beslutning**

Til efterretning.

**Gennemgang af sagen**

Som opfølgning på regeringens ghettoudspil tidligere på året blev der 09.05.2018 og 28.05.2018, indgået politiske forlig omkring almene boliger for at bekæmpe parallelsamfund. De politiske forlig udmønter sig i seks aftaler herunder delaftaler på undervisnings- og dagtilbudsområdet (se bilag 1-6). Aftalerne forventes udmøntet i et lovforslag, der kommer til høring over sommeren, og forventes at træde i kraft i december 2018.

Den politiske tanke bag er at tilføje et incitament for kommunerne og boligorganisationerne, til at arbejde med social balance i almene boligområder.

**Værebros Park er defineret som udsat boligområde**

Aftalen om initiativer på boligområdet for at modvirke parallelsamfund, ændrer blandt andet på ghettokriterierne og indfører to nye ghettolister.

Så der nu er tre lister: de hårde ghettoområder, ghettoområder og udsatte boligområder (se bilag 1). Værebros Park er med på sidstnævnte liste, også kaldet infrastrukturlisten. Hvilket betyder, at Værebros Park vil have mulighed for at få infrastrukturmidler fra Landsbyggefondens. Værebros Park er kommet på infrastrukturlisten, som følge af en ændring af ghettokriterierne, og ikke på grund af en faktisk ændring af området. De justerede kriterier er henholdsvis uddannelse, med en mere snæver definition af hvilke uddannelser, der medregnes og kriminalitet, hvor kriterieværdien fastsættes i forhold til landsgennemsnittet.

Aftalen om de hårde ghettoområder, som blandt andet indeholder nedbringelse af andelen af almene familieboliger og eventuel afvikling af boligområderne, er Værebros Park ikke berørt af og har ikke udsigt til det. Kriterierne kan dog ændres igen.

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

Ingen af aftalerne kommer til at berøre Høje Gladsaxe, som ikke er på nogen af listerne.

**Delaftale på undervisningsområdet vil berøre Skovbrynet skole**

Delaftalen på undervisningsområdet (se bilag 4), som primært vil at berøre Skovbrynet skole, består af følgende initiativer:

1. Indførelse af sprogtest i 0. klasse.
2. Konsekvent indgriben over for folkeskoler og ungdomsuddannelsesinstitutioner med vedvarende dårlige resultater.
3. Styrket forældreansvar gennem mulighed for bortfald af børnecheck, hvis et barn har mere end 15 procent ulovligt fravær i løbet af et kvartal.
  - Ad. 1: Kravet om sprogtest i 0. klasse indføres på grundskoler med mere end 30 procent børn, der bor i et boligområde, der har været på infrastrukturlisten mindst én gang, inden for de seneste 3 år. Alle elever i 0. klasse på de pågældende skoler vil blive omfattet af kravet om sprogsprøve. I skoleåret 2018/19 udvikles og afprøves sprogprøveredskab, sprogstimuleringsforløb, forældreindsats og sommerskole på en række skoler gennem et forsøgsprogram.

Da Værebros Park er på listen over udsatte boligområder, vil Skovbrynet skole skulle indføre sprogtest, hvilket vil berøre hele sprogindsatsen fra 0-6 år. Det er endnu uvist, om skolen bliver berørt af initiativ to, om indgriben overfor skoler med vedvarende dårlige resultater, da en model for udpegning af disse skoler ikke er etableret endnu. Det skal undersøges nærmere, hvilken betydning initiativ tre får.

Initiativerne på folkeskoleområdet forventes at træde i kraft fra skoleåret 2019/20 efter et folketingsvalg.

**Delaftaler på dagtilbudsområdet**

Delaftalerne på dagtilbudsområdet består af følgende initiativer (se bilag 5 og 6):

1. Obligatorisk læringstilbud til 1-årige i udsatte boligområder, som ikke allerede er optaget i et dagtilbud.
2. Bedre fordeling af børn i dagtilbud.
  - Ad 1. Alle 1-årige i udsatte boligområder skal som

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

minimum indgå i et dagtilbud 25 timer om ugen.

Læringstilbuddet er ikke i sig selv et dagtilbud, men skal foregå i et og adskiller sig på nogle punkter fra en almindelig fuldtidsplads. For eksempel er tilbuddet gratis. Der udvikles et program for forløbene til at støtte kommunens arbejde.

- Ad. 2. Der må højst nyoptages 30 procent børn fra udsatte boligområder i hvert dagtilbud i hele kommunen. Som et led i opfyldelsen af pasningsgarantien skal de børn, der ikke bor i et udsat boligområde, men får tilbudt en plads i et dagtilbud i et udsat område, også tilbydes en plads uden for et udsat område, så de selv kan vælge.

Initiativet kræver, at kommunen opretter et nyt type tilbud. Initiativ to kan potentielt have vidtrækkende konsekvenser for Værebro Parks børnehuse og pladsvisitationen for alle borgere i Gladsaxe kommune.

Initiativ et udmøntes i dagtilbudsloven, og forventes at træde i kraft den 1. juli 2019.

Initiativ to udmøntes i dagtilbudsloven, og forventes at træde i kraft 01.01.2020.

**Skærpet straf for pligtforsømmelse for ledere**

Derudover vil nedenstående initiativ berøre hele børne- og ungdomsområdet (se bilag 6):

1. Skærpet straf for pligtforsømmelse for ledere i offentlig tjeneste eller hverv, ved brud på den særligt udvidede underretningspligt.
  - Ad. 1. Strafferammen for ledere der forsømmer at underrette hæves fra 4 måneder til 1 år.

Initiativet udmøntes i straffeloven, og forventes at træde i kraft den 1. januar 2019.

Børne- og Kulturforvaltningen afventer lovforslaget, der forventes over sommeren 2018, og vil derefter forelægge nærmere om aftalernes konsekvenser for Gladsaxe.

**Børne- og Kulturforvaltningen forelægger sagen til oriente-**

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

ring

**Bilag**

Bilag 1: Aftale om initiativer, der modvirker parallelsamfund

Bilag 2: Aftale om finansiering af indsatser for at forebygge og nedbryde parallelsamfund og aftale om Landsbyggefondens ramme til fysiske forandringer af de udsatte boligområder

Bilag 3: Delaftale om forbud mod indflytning i de hårdeste ghettoområder

Bilag 4: Delaftale på undervisningsområdet om at bekæmpe parallelsamfund

Bilag 5: Delaftale om bedre fordeling i daginstitutioner

Bilag 6: Delaftale om obligatorisk læringstilbud til 1-årige i udsatte boligområder og skærpet straf for pligtforsømmelse for ledere i offentlig tjeneste eller hverv

**Relateret behandling**



**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

**Dagsordenpunkt****Forslag til tillæg 10 til Kommuneplan 2017 og forslag til lokalplan 259, Elledalen 6-8, områdeafgrænsning**

---

**Beslutning**

Økonomiudvalget tiltrådte indstillingen 19.06.2018, punkt 139.

Til efterretning.

**Gennemgang af sagen**

Der kan konstateres et markant udgiftspres på budgetterne til støttekrævende børn og unge. Men samtidig er det også fagligt vurderet, at der er et større antal unge, der bl.a. er anbragt i eksterne anbringelser på døgninstitutioner og opholdssteder i andre kommuner, som vil kunne fortsætte deres anbringelse i en anden og mindre udgiftstung form, hvis de kan anbringes i en passende bolig i Gladsaxe Kommune.

Unge anbragte skrives i dag op til små, billige boliger i Gladsaxe via Boligformidlingen på lige vilkår med øvrige borgere, men det er blevet tiltagende vanskeligere at skaffe denne type boliger via Boligformidlingen pga. boligmangel.

Det fører desværre til, at nogle unge er nødsaget til at få forlænget deres eksterne anbringelse unødigt, hvilket medfører betydelige merudgifter samtidig med, at den unge forbliver i et mere indgribende tilbud en nødvendigt med mindre gode muligheder for at skabe en god overgang til et selvstændigt voksenliv.

Forvaltningen har derfor afsøgt muligheden for at finde alternative boliger i Gladsaxe Kommune til anbragte unge, hvor såvel de unges støttebehov og kommunens økonomiske behov kan tilgodeses på bedst mulig vis, jf. bilag 1 om det økonomiske potentiale ved etablering af boliger til unge anbragte.

Et lokalt tilbud i Gladsaxe vil medvirke til, at den unge fortsat kan have tilknytning til lokalområdet og til sit eksisterende netværk, samtidig med, at den unge vil kunne tilbydes lokale skole- og/eller beskæftigelsestilbud. Endvidere vil der være muligt at have

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

tæt opfølgning med de unge i forhold til at tilpasse deres støtte efter deres konkrete og varierende behov, fremfor at tilkøb eksterne 'pakkeløsninger'.

Konkret er der tale om at finde egnede boliger, der kan indrettes som 'hybel-tilbud', som satellitter under kommunens eksisterende anbringelsestilbud Pilegården efter servicelovens § 66 stk. 4, der omfatter anbringelse i eget værelse, kollegier og kollegieliggende opholdssteder.

I den forbindelse har forvaltningen gennemgået kommunens bygningsmasse for at finde ejendomme, der med fordel kan indrettes til bolig for anbragte unge. En af de ejendomme, der er fundet anvendelig til formålet, er den ejendom, der i dag huser børnehuset Elledalen, Elledalen 6, 2800 Kongens Lyngby, men som fra sommeren 2019 vil ophøre som børnehus i forbindelse med ibrugtagning af det nye børnehus ved Stengård Kirke, Tjele Allé 11, 2800 Kongens Lyngby.

Imidlertid er ejendommen på Elledalen 6 i lokalplansmæssig sammenhæng i dag udlagt til daginstitution, og det er derfor nødvendigt med en ændring af lokalplanen, førend ejendommen kan benyttes som bolig for anbragte unge.

Konkret udgør Elledalen 6-8 en samlet kommunal ejendom, men Elledalen 6 er i dag omfattet af kommuneplanramme 5.D.3, der udlægger denne del af ejendommen til offentlige formål, daginstitution, hvorimod Elledalen 8, er omfattet af ramme 5.B.22, tæt-lav boligområde.

Hele ejendommen er omfattet af Lokalplan 145 for Ellekilde i Stengård kvarter. Heri fastlægges anvendelsen til henholdsvis offentlige formål, daginstitution og tæt-lav boliger, herunder handikapboliger. Den gældende lokalplan fastlægger endvidere bevaringsbestemmelser for Elledalen 6.

Som beskrevet indledningsvist ønskes ejendommen på Elledalen 6 ikke længere anvendt til dagtilbud, men i stedet til 'hybel-tilbud' til unge anbragte. Da unge i denne type anbringelse bor under familielignende forhold, er der i planlægningsmæssig sammenhæng tale om en boliganvendelse. Derfor kræver den nye anvendelse, at der udarbejdes en ny lokalplan og et kommuneplantillæg for ejendommen. Af praktiske årsager vil det være hensigtsmæssigt at lade planen omfatte hele ejendommen.

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

Forvaltningen foreslår på den baggrund, at der udarbejdes et forslag til kommuneplantillæg 10 til Kommuneplan 2017, hvor Elledalen 6 - 8 indlemmes i det tilstødende rammeområde 5.B.11, der er udlagt til boligformål, åben-lav boliger med en maksimal bebyggelsesprocent på 30 og bebyggelse i maksimalt 1½ etage.

Det fremgår af planlovens § 23c, at der kan foretages ændringer af kommuneplanen, der ikke er truffet beslutning om i en strategi, hvis der før udarbejdelsen af forslaget indkaldes ideer og forslag med henblik på planlægningsarbejdet.

Det fremgår også af planloven, at mindre ændringer i kommuneplanens rammedel kan ske, uden at der gennemføres en sådan forudgående offentlighedsfase. Og det er forvaltningens vurdering, at der ved at indlemme Elledalen 6 - 8 i et tilstødende eksisterende rammeområde, vil være tale om en mindre ændring, der ikke kræver en forudgående offentlighedsfase.

Forvaltningen foreslår endvidere, at der udarbejdes et forslag til lokalplan 259 for Elledalen 6 - 8, der fastlægger anvendelsen til boligformål, åben-lav boliger, ligeledes med en maksimal bebyggelsesprocent på 30 (40 for eksisterende tæt-lav bebyggelse) og bebyggelse i maksimalt 1½ etage.

Som nævnt er Elledalen 6 i dag udpeget som bevaringsværdig i Gladsaxe Kommuneatlas. Bygningen er udpeget med en middel bevaringskategori (kategori 4), og det skal derfor i lokalplanprocessen vurderes, om den fortsat skal omfattes af bevaringsbestemmelser.

Økonomiudvalget behandler sagen 19.06.2018, punkt 139. Udvalgets beslutning meddeles på mødet.

**By- og Miljøforvaltningen, Børne- og Kulturforvaltningen og Center for Økonomi forelægger sagen til orientering.**

**Bilag**

Bilag 1: Begregning økonomisk potentialer anbringelser

Bilag 2: Områdeafgrænsning af forslag til lokalplan 259 for Elledalen 6-8

**Relateret behandling**

**Børne- og Undervisningsudvalget,**  
19.06.2018  
Gladsaxe Kommune

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

**Dagsordenpunkt****Meddelelse: Praksisforsøg - Status**

---

Børne- og Undervisningsudvalget vedtog 19.12.2017, punkt 129, at nedsætte et Praksisforsøgsudvalg til at forvalte de til praksisforsøg afsatte 15 mio. kr. Børne- og Kulturforvaltningen fremlægger til Børne- og Undervisningsudvalgets orientering en status for arbejdet med praksisforsøg.

Alle medlemmer af Praksisforsøgsudvalget er nu valgt, og udvalget havde sit første og konstituerende møde 14.05.2018. Fælleselevrådet har valgt elevrepræsentanterne, og forældrerepræsentanterne er valgt af og blandt Skolerådets forældrerepræsentanter, jf. bilag 1. Forældrerepræsentant, Mikkel Kvistgaard Aggerholm, Grønnemose Skole, blev valgt til næstformand. Praksisforsøgsudvalget har endvidere besluttet en mødeplan for skoleåret 2018-2019, jf. bilag 2.

På Praksisforsøgsudvalgets første møde drøftede udvalget definitionen af et praksisforsøg og hvilke krav, der skal være opfyldte for, at noget kan benævnes et praksisforsøg. Der var i udvalget enighed om, at et praksisforsøg skal leve op til rammerne i de [strategiske](#) og [pædagogiske pejlemærker](#). Derudover, for at noget skal kunne benævnes et praksisforsøg, skal det være forelagt og godkendt af Praksisforsøgsudvalget, uanset om der ansøges om midler til forsøget eller ej, jf. bilag 3.

På den baggrund behandlede udvalget de to første ansøgninger til udvalget, henholdsvis Buddinge Skoles ansøgning, *Laboratorium for nye læringsmiljøer*, og Bagsværd Skoles ansøgning, *Praksisforsøg på Fortet*.

Praksisforsøgsudvalget har foreløbigt godkendt og imødekommet Buddinge Skoles ansøgning med støtte på 2 mio. kr. til gennemgribende at ny-indrette læringsmiljøet for 8. og 9. årgang, hvor der er fokus på at indrette inspirerende og motiverende læringsmiljøer. Som forudsætning for endelig godkendelse har Praksisforsøgsudvalget udbedt sig om en revideret ansøgning, hvor dele af forsøget ønskes nærmere beskrevet.

Set i lyset af drøftelserne om, hvilke elementer et praksisforsøg

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

skal rumme, har Praksisforsøgsudvalget endvidere opfordret Bagsværd Skole at revidere deres ansøgning, og indsende den med henblik på at godkende dette forsøg, som et praksisforsøg.

Skoleafdelingen er løbende i dialog med skolerne om formulering af praksisforsøg. Stengård Skole har ansøgt Praksisforsøgsudvalget om støtte til deres praksisforsøg, *Rum til læring*, på det senest afholdte møde i Praksisforsøgsudvalget 14.06.2018. På Børne- og Undervisningsudvalgsmødet gives en mundtlig orientering om Praksisforsøgsudvalgets beslutning.

På [Fremtidens Skoles hjemmeside](#) vil man fremover kunne orientere sig om igangværende og afsluttede praksisforsøg.

Til efterretning.

## **Bilag**

### **Relateret behandling**

Børne- og Undervisningsudvalget 19.12.2017, Punkt 129 (Åben)

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

**Dagsordenpunkt****Meddelelse: Afrapportering af tilsyn med døgninstitutioner 2017**

---

Børne- og Undervisningsudvalget besluttede 17.04.2007, punkt 38, at tilsynsrapporter fra tilsynet med kommunens døgninstitutioner/afdelinger samt indberetning af magtanvendelser fra institutionerne skal afreporteres til udvalget én gang årligt.

Det er Socialtilsyn Hovedstaden, der udfører tilsyn og har ansvaret for re-godkendelse af opholdssteder for børn og unge, plejefamilier og døgninstitutioner i Gladsaxe Kommune.

Pilegården er klassificeret som værende kollegielignende boliger jf. Serviceloven § 66, stk. 1, nr. 4 og tilsynet med Pilegården er derfor ikke underlagt Socialtilsyn Hovedstaden. Tilsynsopgaven varetages pt. af konsulentvirksomheden BDO.

Børne- og Kulturforvaltningen fremlægger hermed afrapportering af tilsyn for 2017 med:

- Bagsværd Observationshjem, Bagsværdvej 146, 2880 Bagsværd
- Sofieskolen, Granvej 53, 2880 Bagsværd
- Pilegården, Gladsaxe Møllevej 65, 2860 Søborg

**Tilsyn med Bagsværd Observationshjem 2017***Anmeldt tilsyn*

Socialtilsyn Hovedstaden aflagde anmeldt tilsynsbesøg på Bagsværd Observationshjem 09.01.2017. Tilsynsrapporten fremgår af bilag 1.

**Afgørelse**

Ved tilsynsbesøget vurderede tilsynsenheden, at Bagsværd Observationshjem fortsat kunne godkendes til at kunne modtage målgrupperne.

**Samlet vurdering**

Socialtilsynet vurderer, at tilbuddet benytter faglige tilgange og metoder, der understøtter arbejdet med målgrupperne, og er med til at skabe trivsel og udvikling. På familieafdelingen benyttes faglige tilgange og metoder, der støtter familierne i større ind-

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

sigt og læring, i relationen til eget barn.

Socialtilsynet vurderer, at tilbuddet har fokus på børnenes trivsel og sundhed, og at tilbuddet er opmærksom på, at børnene både sikres en sund og nærende kost, samt sikres sundhedsfaglige undersøgelser og behandling ved behov.

Socialtilsynet vurderer endvidere, at tilbuddets ledelse har relevante kompetencer i forhold til at lede tilbuddet fagligt kompetent. Tilbuddets medarbejdere har relevante faglige kompetencer, det er dog en udfordring, at søgningen til tilbuddet periodevis er meget forskellig, hvilket betyder at medarbejderne skal være indstillet på at kunne træde til, hvor der er behov, henholdsvis på familie og børneafdelingen. Det betyder samtidig, at medarbejderne skal være opdateret i forhold til de kompetencer, der er krævet for at kunne tilgodese de to målgrupper.

Socialtilsynet konstaterer, at tilbuddet ikke har udarbejdet økonomiplysninger i overensstemmelse med retningslinjerne i bekendtgørelse om Socialtilsyn. Herunder ikke benyttet Socialstyrelsens budgetskabelon. På det foreliggende grundlag har Socialtilsynet ikke et klart grundlag og tilstrækkelige oplysninger, til at vurdere sammenhæng mellem døgntakst og målgruppe.

Socialtilsynet kan ej heller bedømme, hvorvidt deres økonomi er bæredygtig, gennemskuelig og på hvilket økonomisk grundlag takstberegningen hviler på.

Socialtilsynet har trods gentagne henvendelser ikke modtaget det forespurgte materiale.

Bagsværd Observationshjem har flere gange leveret det efterspurgte materiale, men der har været udfordringer med at modtage materialet hos rette instans. Socialtilsynet har efter tilsynsrapporten blev udgivet modtaget materialet.

***Påbud***

Tilsynsenheden gav ingen påbud til Bagsværd Observationshjem.

***Udviklingspunkter***

Der blev opsat følgende udviklingspunkter for temaerne:

- *Sundhed og trivsel:* Socialtilsynet bemærker i samtale med ledelse og medarbejdere, at tilbuddet endnu ikke i tilstrækkeligt omfang er bekendt med gældende lovgivning i forhold til magtanvendelser (lov om voksenansvar).



**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

For at overholde gældende regler på området, opfordres ledelsen til at sikre, at medarbejderne har kendskab til Lov om Voksenansvar og faciliteter, faglige drøftelser, refleksioner over handlestrategier og pædagogiske virkemidler til at forebygge indgreb i selvbestemmelsesretten.

- *Organisation og ledelse:* Socialtilsyn Hovedstaden kan konstatere, at medarbejderne på begge afdelinger i tilbuddet ikke modtager ekstern supervision. Socialtilsynet kan anbefale, at samtlige medarbejdere i tilbuddet tilbydes supervision med en ekstern supervisor, med henblik på at sikre kontinuerlige faglige refleksioner i den enkelte medarbejdergruppe.
- *Kompetencer:* Socialtilsynet kan af samtaler med familierne under tilsynsbesøget konstatere, at familierne indskrevet på Bagsværd fortsat oplever divergens mellem medarbejdernes tilgang, og måde at møde familierne på. Socialtilsynet anbefaler, at tilbuddets ledelse sikrer, at familieafdelingens medarbejdere arbejder på en fælles strategi og tilgang til familierne, således at familierne kan opleve, at medarbejderne fremstår, som en fælles enhed med fælles fagligt ståsted.

**Tilsyn med Sofieskolen 2017***Uanmeldt tilsyn*

Socialtilsyn Hovedstaden aflagde uanmeldte tilsynsbesøg på Sofieskolen 24.08.2018 og 18.09.2017. Tilsynsrapporten fremgår af bilag 2

**Afgørelse**

Ved tilsynsbesøgene vurderede tilsynsenheden, at Sofieskolen kunne godkendes.

**Samlet vurdering**

Socialtilsynet har aflagt uanmeldt driftsorienteret tilsyn på Sofieskolen 24.08.2017. Ved tilsynsbesøget har Socialtilsynet besøgt afdelingen Damsager i Hellerup og afdelingen i Bagsværd.

Ved det uanmeldte tilsyn observerede Socialtilsynets konsulenter morgenstundens aktiviteter og gøremål i afdelingen Damsager og interviewet medarbejderne. I afdelingen i Bagsværd har Socialtilsynet interviewet Sofieskolens forstander.

På baggrund af det uanmeldte tilsyn og det skriftlige dokumenta-

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

tionsmateriale, som tilbuddet har fremsendt til Socialtilsynet i forlængelse af tilsynsbesøget, har Socialtilsynet vurderet, at Sofieskolen i høj grad lever op til temaerne i kvalitetsmodellen. Tilbuddet har arbejdet relevant med udviklingspunkt fra tilsynsbesøget i 2016 og har sikret, at medarbejderne har modtaget undervisning i Lov om Voksenansvar, der trådte i kraft 01.01.2017.

Sofieskolens målgruppe er beskrevet, som børn og unge med autismespektrumforstyrrelser med forskellige tillægsdiagnoser. Socialtilsynet har vurderet, at Sofieskolens pædagogiske indsats der er baseret på autis MEPædagogik med fokus på høj grad af struktur, forudsigelighed og visualisering er relevant for målgruppen, og at børnene og de unge generelt profiterer af den individuelt tilrettelagte indsats.

Socialtilsynet har vurderet, at Sofieskolens ledelse sikrer tilbuddets drift og udvikling, idet ledelsen både har kompetencer i forhold til at varetage organisering, økonomi, personaleledelse og i forhold til at sikre et højt fagligt niveau i den daglige pædagogiske indsats. Ledelsen bliver understøttet af en aktiv og kompetent bestyrelse.

Socialtilsynet har endvidere vurderet, at Sofieskolens medarbejdere besidder relevante faglige kvalifikationer, og at medarbejderne i meget høj grad formår at bringe deres kompetencer i spil i den daglige pædagogiske praksis.

Socialtilsynet har vurderet at børnene og de unge, der er anbragt på Sofieskolen generelt trives og udvikler sig under opholdet på Sofieskolen, og at tilbuddet i høj grad kan dokumentere positive resultater af den pædagogiske indsats.

Sofieskolens døgnafdelinger er fordelt på to adresser, og tilbuddet har påbegyndt en proces, hvor der skal opføres en ejendom på Damsager i Ballerup, som skal rumme begge døgnafdelinger. Den nuværende ejendom på Damsager skal rives ned inden byggeriet kan påbegyndes, og Damsagerafdelingen er derfor genhuset i en tidligere aflastningsinstitution i Hellerup.

Socialtilsynet har vurderet, at de fysiske rammer i Hellerup imødekommer børnenes og de unges behov i genhusningsperioden. Derudover har Socialtilsynet vurderet, at ledelsen og medarbejderne har tilrettelagt og gennemført flytningen ud fra individuelle planer for de enkelte børn og unge, og at dette har resulteret i, at alle børn og unge har været trygge i forbindelse med flytningen

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

og trives i de nye fysiske rammer.

**Påbud**

Tilsynsenheden gav ingen påbud til Sofieskolen

**Udviklingspunkter**

Der blev ikke opsat udviklingspunkter for temaerne.

**Tilsyn med Pilegården 2016***Uanmeldt tilsyn*

BDO's tilsynsenhed aflagde uanmeldt tilsynsbesøg på Pilegården i december 2017. Tilsynsrapporten fremgår af bilag 3.

**Sammenfatning**

Det er tilsynets samlede vurdering, at Pilegården fortsat er i en meget positiv udvikling. Pilegården arbejder med at forstærke fagligheden, og at samle medarbejdere og leder omkring et fælles ejerskab. Tilbuddets positive udvikling og den forstærkede faglige tilgang samt røde tråd, ses afspejlet i samarbejdet mellem ledelse, medarbejdere og beboerne. Tilsynet bemærker fortsat, at såvel leder som medarbejdere er involveret i at forme Pilegården, som et stærkt tidssvarende pædagogisk tilbud med en tydelig faglig retning. Tilsynet bemærker, at lederen har bred opbakning i medarbejdergruppen.

*Anmeldt tilsyn*

BDO's tilsynsenhed aflagde anmeldt tilsynsbesøg på Pilegården 04.10.2017. Tilsynsrapporten fremgår af bilag 4.

**Sammenfatning af tilsynets vurderinger, udviklingspunkter, påbud samt fokusområder:**

Det er tilsynets samlede vurdering, at Pilegården fortsat er inde i en god udvikling, at der arbejdes intenst med at skabe og vedligeholde den faglige kerne, som tilbuddet lægger vægt på. Tilbuddets positive udvikling afspejler sig, som en tydelig rød tråd fra ledelse til medarbejdere til beboere. Tilsynet bemærker, at såvel ledere og medarbejdere er involveret i, og tager ejerskab for at udvikle og forme Pilegården til det stærke tidssvarende pædagogisk tilbud, som lederen har sat sig i spidsen for.

**Påbud**

Tilsynet gav ingen påbud til Pilegården.

**Udviklingspunkter:**

Der blev opsat følgende udviklingspunkter for temaerne:

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

- *Sammenfatning:* Det er tilsynets vurdering, at det kræver tid og ressourcer at løfte og forme et tilbud som Pilegården i en tidssvarende pædagogisk retning, som lederen udtrykker det. Tilsynet anbefaler, at den igangværende udviklingsproces fastholdes.
- *Opsamling fra anmeldt tilsyn 2016:* Vedrørende systematisk brug af udviklingsplaner vurderes det, at beskrivelserne i udviklingsplanerne generelt kan foldes mere ud og på en mere stringent og ensartet facon. Beskrivelserne bør fremstå sammenhængende og let læselige, også for en udefrakommende, uagtet at planerne først og fremmest er beboerens redskab. Tilsynet anbefaler, at leder og medarbejdere løbende drøfter følgende spørgsmål: Hvad skal udviklingsplanerne indeholde og formidle? Hvem skal kunne læse og forstå den?
- *Fysiske rammer:* Tilsynet anbefaler, at der afholdes brandøvelse med faste intervaller.
- *Personaleforhold og arbejdsmiljø:* Tilsynet bemærker, at lederen er på vej med udarbejdelse af funktionsbeskrivelse for pædagogiske vejledere. Tilsynet bemærker, at MUS er på lederens to-do liste
- *Tilbuddets beboere/brugere:* Tilsynet anbefaler, at der udarbejdes retningslinjer for medicinhåndtering. Dette kan evt. ske i samarbejde med en sundhedsfaglig person.
- *Interview med beboere/brugere evt. pårørende:* Tilsynet bemærker, at beboerne både ved dette og det foregående tilsyn nævner, at der mangler et badeforhæng på det ene badeværelse.
- *Interview med medarbejdere:* Tilsynet anbefaler, at medarbejderne får et fælles kompetenceløft hvad angår; førstehjælp, brandøvelser og anden basal viden, der er påkrævet til at sikre Pilegårdens beboere og formål. Tilsynet bemærker, at medarbejderne efterlyser dialog og evaluering af episoder af kritisk karakter.

**Magtanvendelser**

Alle magtanvendelser skal indberettes til anbringende kommune med kopi til Socialtilsyn Hovedstaden. Socialtilsyn Hovedstaden vurderer magtanvendelsesmønstret generelt på tilbuddene, og

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

kan meddele tilbuddet påbud om at rette op på eventuelle bekymrende forhold, hvis nødvendigt.

Oversigt over magtanvendelser i 2017 fremgår af bilag 5. Der er et stort fald i antallet af samlede magtanvendelser i 2017 i forhold til 2016.

Pilegården er godkendt efter Serviceloven § 66, stk. 1, nr. 4, og der er derfor ikke mulighed for at lave magtanvendelser.

Der har været en enkelt lovlig magtanvendelser på Bagsværd Observationshjem. På Sofieskolen var der i 2017 i alt 15 magtanvendelser i forhold til 26 i 2016. Alle magtanvendelser på Sofieskolen har været lovlige.

Målet er fortsat færrest mulige magtanvendelser.

Til efterretning.

**Bilag**

Bilag 1: Tilsynsrapport, Bagsværd Observationshjem (anmeldt)

Bilag 2: Tilsynsrapport, Sofieskolen (anmeldt)

Bilag 3: Tilsynsrapport, Pilegården (uanmeldt)

Bilag 4: Tilsynsrapport, Pilegården (anmeldt)

Bilag 5: Oversigt over magtanvendelser i 2017

**Relateret behandling**

Børne- og Undervisningsudvalget 17.04.2007, Punkt 38 (Åben)

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

**Dagsordenpunkt****Meddelelse: Periodisk og planlagt vedligeholdelse og energiforbedringer på Børne- og Undervisningsudvalgets område 2017**

Byrådet har ved budgetvedtagelsen for 2017 givet anlægsbevillinger til gennemførelse af periodisk og planlagt bygningsvedligeholdelse (PPV) og til energiforbedringer (EMF) i de kommunale bygninger.

Børne- og Undervisningsudvalget er tidligere blevet orienteret om den konkrete udmøntning af de to puljer med redegørelse for de planlagte arbejder inden for udvalgets område.

Alle aktiviteter er afsluttede, og de afholdte udgifter fordeler sig mellem de enkelte bygningsområder (angivet i tusinde kr.) jævnfør nedenstående oversigt. Regnskabet for den samlede PPV-bevilling er aflagt i Økonomiudvalget 11.06.2018.

<b>Fordeling på bygningsområder</b>	<b>Skat</b>	<b>Takst</b>
	I 1.000 Kr.	I 1.000 Kr.
Administrationsområdet	2.264	
Dagtilbudsområdet	9.514	
Driftsområdet	80	
Familieområdet	412	795
Fritids- og idrætsområdet	7.572	
Kulturområdet	3.603	
Seniorområdet	4.745	
Skoleområdet	18.661	
Socialområdet	976	3.254
Fast udstyr	1.746	391
Særlige aktiviteter (skader og graffiti)	-1.468	
<b>SUM (afholdte udgifter)</b>	<b>48.105</b>	<b>4.440</b>

.

**Børne- og Undervisningsudvalget,**

19.06.2018

Gladsaxe Kommune

De afsatte beløb til fast udstyr finansierer reparation og udskiftning af køkken- og vaskerimaskiner i daginstitutioner, seniorcentre, skolekantiner og botilbud.

Særlige aktiviteter omfatter forsikringsdækkede skader samt fjernelse af graffiti. Over- og underskud skyldes, at henholdsvis skadesudgifter og udbetaling fra forsikringsselskab falder i forskellige regnskabsår.

I det væsentlige er alle aktiviteter udført. Ejendomscenterets bemærkninger til de gennemførte aktiviteter på Børne- og Undervisningsudvalgets bygningsområder er vedlagt, jf. bilag 1 og 2.

Til efterretning.

**Bilag**

Bilag 1: PPV 2017 på Skole- og familieområdet

Bilag 2: PPV 2017 på Daginstitutionsområdet

**Relateret behandling**