

1. BUDGETANALYSE - SUNDHEDSPLEJEN 2015

Sagsnr. 779-2015-33177 Dok.nr. 779-2015-275763

Sagsbeh. Mette Hørby Eskesen

ÅBENT

FORVENTET SAGSGANG

Børne- og Familieudvalget

INDSTILLING

Til orientering

SAGSFREMSTILLING

Baggrund for analysen

Budgetanalysen udspringer af et ledelsesønske om en grundig gennemgang af økonomien i Sundhedsplejen.

Budgetanalysen indeholder dog langt flere oplysninger, end der normalt sættes fokus på i en traditionel budgetanalyse - herunder bl.a. sundhedsprofiler, anbefalinger til den kommunale sundhedspleje, en beskrivelse af det tværgående arbejde samt muligheden for at anvende Sundhedsplejen som leverandør i socialfaglige sager. KL anbefaler i udgivelsen fra foråret 2015 '*De udsatte børn – Fremtiden er deres*' – på baggrund af forskningsresultater – et stadigt større fokus på sundhedsplejens rolle i "den tidlige indsats" i forhold til udsatte familier.

Budgetanalysens undersøgelsesfelt

Følgende områder indgår i budgetanalysen:

1. **Beskrivelse:** Den nuværende tildelingsmodel og de givne ressourcer over de seneste år beskrives, heri vil der også være en beskrivelse af udviklingen i børnetallet i Kommunen. Den generelle sundhedstilstand i Skive Kommunes vil ligeledes fremhæves og sættes i relation til sundhedsplejens arbejde og vilkår og nuværende serviceniveau. Herudover vil anbefalinger på området inddrages, bl.a. fra KL.
2. **Benchmark:** Skive Kommunes udgifts- og serviceniveau på sundhedsplejeområdet sammenlignet med relevante kommuner. Her vil blive taget udgangspunkt i kommuner, der er sammenlignelige med Skive Kommune (ECO-nøgletals sammenligningskommuner). Men der vil også inkluderes kommuner, som anses som langt fremme i udviklingen af området. Konkret vil der ligesom i budgetanalysen på udsatte børn- og ungeområdet (juni 2015) være tale om Faaborg-Midtfyn, Herning, Holstebro, Norddjurs, Randers, Ikast-Brande og Viborg kommuner. Datamaterialet vil så vidt muligt blive lavet for både aldersgrupperne 0-2 år samt 0-17 år.
3. **Tværgående samarbejde:** Arbejdet med det tværgående samarbejde (særligt i forhold til resten af Kultur- og Familieforvaltningen) belyses. Her fokuseres særligt på Sundhedsplejens arbejde med værktøjet Stafetlog og systematik i opfølgning.
4. **Styring.** I forbindelse med de ovenfor beskrevne arbejds punkter vil der evalueres på, hvilke data der anvendes på området, og om der med fordel kunne indsamles ny viden på området fremadrettet.

Budgetanalysens hovedresultater

- Tildelingsmodellen til Sundhedsplejen blev vedtaget i 2013.
- Særligt børnetallet har været stærkt faldende.
- Skive Kommunes udgifter til Sundhedsplejen er lavere end sammenligningskommunerne og landsgennemsnittet.
- Antallet af fødsler pr. fuldtidsansat sundhedsplejerske er højere i Skive Kommune i forhold til sammenligningskommunerne.
- Sundhedsplejen er en vigtig aktør til opsporing og indsats over for udsatte børn og familier, da de ser alle Kommunens børn.
- Serviceniveauet i Skive Kommune er i forhold til sammenligningskommunerne på mange parametre nogenlunde enslydende. Der er nogle punkter, hvor Skive Kommune ligger over, hvad mange af sammenligningskommunerne tilbyder, mens der på andre områder ikke er lignende tilbud.
- Sundhedsplejen vil kunne agere som "leverandør" i de sager, hvor der bl.a. er behov for et sundhedsfremmende perspektiv og/eller fokus på tilknytning i mellem barn og forældre.

I bilagene findes den fulde budgetanalyse, kommissoriet for analysen, Sundhedsplejens ressource tildelingsmodel, en sammenligning af serviceniveauet i Skive Kommune set i forhold til sammenlignelige kommuner mv.

JURA (herunder lovgrundlag).

ØKONOMI

BILAG

[779-2015-218981](#)
[779-2015-207915](#)
[779-2015-267639](#)
[779-2015-258162](#)
[779-2015-258160](#)

Budgetanalyse - sundhedsplejen 2015
Kommissorium til budgetanalyse i sundhedsplejen
Bilag 1 - Ressourcetildelingsmodel for sundhedsplejen - budget 2016
Bilag 2-10
Bilag 11 - Serviceniveau - sammenligningskommuner

BESLUTNING

BØRNE- OG FAMILIEUDVALGET DEN 13. JANUAR 2016

Fraværende:

Der blev givet en orientering.

2. FRAVIGELSE AF REGLERNE OM EN MINDSTE VARIGHED AF UNDERVISNINGSTIDEN

Sagsnr. 779-2015-46635 Dok.nr. 779-2015-290862

Sagsbeh. Mette Nielsen

ÅBENT

FORVENTET SAGSGANG

Børne- og Familieudvalget
Økonomiudvalget
Byrådet

INDSTILLING

Kultur- og Familieforvaltningen indstiller,

- at folkeskolerne i Skive Kommune kan fravige reglerne om en mindste varighed af undervisningstiden, og
- at veksle understøttende undervisning til to-voksenordning via folkeskolelovens paragraf 16b,
- at Kultur- og Familieforvaltningen bemyndiges til at håndtere skolernes ansøgninger desangående fremadrettet.

SAGSFREMSTILLING

Ifølge folkeskolelovens § 16 b kan Kommunalbestyrelsen, for så vidt angår den understøttende undervisning, efter indhentet udtalelse fra skolebestyrelsen og efter ansøgning fra skolens leder godkende at fravige reglerne om en mindste varighed af undervisningstiden i § 14 b, stk. 1, nr. 1, og i helt særlige tilfælde § 14 b, stk. 1, nr. 2 og 3, i op til 1 skoleår med henblik på yderligere faglig støtte og undervisningsdifferentiering for bestemte klasser ved hjælp af ekstra personale i klassen.

Skolerne ønsker med bevillingen at afprøve en omlægning af understøttende undervisning til to-voksenordning eksempelvis i forbindelse med

- fordybelse af fagene i henholdsvis naturfag og de humanistiske fag, med henblik på at kvalificere eleverne til de to nye prøveformer i henholdsvis naturfagsprøven (fysik, geografi og biologi) og prøve med selvvalgt problemstilling (historie, kristendom og samfundsfag). Her kan tiden med ekstra personale bruges til, at eleverne kan fordybe sig i emner, som kan kvalificere viden om fagene og sammenhængen i disse. Således kan der fokuseres mere på den enkelte elevs læring, da der kan organiseres fordybelse med lærere med forskellige fagkombinationer inden for området.
- opkvalificering af sprogundervisningen med to lærere i en klasse i enkelte timer om ugen. Elevernes forudsætninger og forkundskaber i sprogtiltagelsen er meget forskellige i overbygningsklasserne. Her kan der være særlig fokus på de elever, der har svært ved sproglydene og det talte sprog.

Skolerne ønsker at gøre forsøg med at omlægge understøttende undervisning til to-voksenordning allerede fra foråret 2016.

I løbet af foråret 2016 vil skolerne evaluere på udbyttet af den nye organisering, inden skoleåret 2016-2017 skal planlægges og organiseres. Erfaringer fra forsøget vil bruges til at beslutte organisering fremadrettet.

JURA (herunder lovgrundlag)

Folkeskoleloven

ØKONOMI

BESLUTNING

BØRNE- OG FAMILIEUDVALGET DEN 13. JANUAR 2016

Fraværende:

Indstillingen blev anbefalet, idet Udvalget ønsker at blive præsenteret for den kommende evaluering i foråret 2016.

3. KL'S NØGLETAL - FOLKESKOLEN NOVEMBER 2015

Sagsnr. 779-2015-44823 Dok.nr. 779-2016-774

Sagsbeh. Poul Krag

ÅBENT

FORVENTET SAGSGANG

Børne- og Familieudvalget

INDSTILLING

Til orientering.

SAGSFREMSTILLING

Kommunernes Landsforenings bestyrelse har besluttet, at KL skal udarbejde et nyt nøgletalskoncept på folkeskoleområdet. Konceptet indeholder udvalgte nøgletal, som fremover vil blive formidlet til alle landets kommuner 1-2 gange om året. Formålet er at styrke overblikket og videngrundlaget for kommunerne. Alle landets 98 kommuner får tilsendt en unik nøgletalsoversigt. Her er kommunen samt sammenligningskommuner, der ligner den pågældende kommune socioøkonomisk, fremhævet. Skives sammenligningskommuner er Brønderslev, Mariagerfjord, Thisted, Vejen og Varde. Nøgletalsoversigten er vedhæftet som bilag. Her følger Skoleafdelingens kommentarer til oversigten.

Karakterer 2014/2015

Skive Kommunes elever har et gennemsnit på 7,1 i **afgangskarakterer**, hvilket er plads nr. 26 ud af 98. Landsgennemsnittet er 7,0.

Skive ligger lige under de fem sammenligningskommuner, hvor Brønderslev er bedst på en 22. plads.

Udviklingen i afgangskarakterer fra 2013/14 til 2014/15 har for Skive været på 0 **karakterpoint**, hvilket er plads 89.

Udviklingen på landsplan er på 0,3 karakterpoint, hvor landets højeste udvikling er 1,1 karakterpoint.

Andelen af elever med **karakteren 2 eller derover i dansk og matematik** i 2014/15 udgør i Skive Kommune 91,3 %, hvilket er plads nr. 43. Alle sammenligningskommuner ligger over. Nærmest er Thisted på plads nr. 33.

Udviklingen i andelen med karakteren 2 eller derover i dansk og matematik fra 2013/2014 til 2014/2015 har i Skive Kommune været -0,1 %-point, som giver en plads nr. 84. Igen under alle sammenligningskommunerne. Landsgennemsnittet er på 3,2 %-point, og kommunen med bedste udvikling har 16,7 %-point, men kommunen med dårligste udvikling er på -6,3 %-point.

Overgang til ungdomsuddannelse 2012/2013

Status ni måneder efter 9. eller 10. klasse er, at i Skive Kommune er 80,7% i gang med en ungdomsuddannelse. Det er en placering som nr. 42. To af sammenligningskommunerne er på hhv. 49. og 50. plads, mens de øvrige er bedre placeret.

Landsgennemsnittet er på 78% og spænder fra 100% i gang (Læsø) til 57,4% (Langeland).

Udviklingen i overgang til ungdomsuddannelse fra 2011/2012 til 2012/2013 er i Skive -1,1%-point, en plads nr. 61, hvor alle sammenligningskommunerne er bedre placeret.

Landsgennemsnittet er -0,4%-point og spænder over 28,5%-point (Samsø) til -17,0%-point (Langeland).

Sen skolestart

Andel, der fylder 7 år eller mere det kalenderår, de starter i 0. kl. august 2015, er i Skive Kommune 6,3% svarende til plads nr. 42. Midt mellem sammenligningskommunerne.

Landsgennemsnittet er 6,6% og dækker over et spænd på 1,3% til 23,3%

Udviklingen i sen skolestart august 2014 til august 2015 placerer Skive med 1,0%-point på plads nr. 81 med et landsgennemsnit på -0,2%-point og en spredning fra -4,3%-point til 14,2%-point.

Skive placerer sig midt/nederst mellem sammenligningskommunerne.

Trivsel 2014/2015

I andel elever, der har afgivet et indikatorsvar i én af de to højeste trivselskategorier i forhold til **social trivsel**, er Skive Kommune på plads nr. 21 med 94,0% med et landsgennemsnit på 93,0%, spændende fra 95,7% til 87%.

Tre af sammenligningskommunerne er **lidt** bedre placeret end Skive.

Andel elever, der har afgivet et indikatorsvar i én af de to højeste trivselskategorier i **faglig trivsel**, er i Skive Kommune på 88,6% = plads nr. 46. Landsgennemsnittet er på 88,9%, spændende fra 94,1% til 77%.

Skive ligger stort set midt mellem sammenligningskommunerne.

Støtte og inspiration i undervisningen

Andel elever, der har afgivet et indikatorsvar i én af de to højeste trivselskategorier.

Skive placerer sig på plads nr. 23, næstbedst blandt sammenligningskommunerne.

Landsgennemsnit 64,8% med et spænd fra 72,55 til 50,4%.

Ro og orden.

Andel elever, der har afgivet et indikatorsvar i én af de to højeste trivselskategorier.

Skive på plads nr. 43 med 83,7% – omtrent midt mellem sammenligningskommunerne. Landsgennemsnittet er på 83,2% med et spænd fra 90,4% til 69,5%.

Elevfravær 2014/2015

4,2% i Skive, plads nr. 7 = bedst blandt sammenligningskommunerne. Blandt top-10 er også Lemvig (1), Holstebro (2), Herning (3), Ikast-Brande (4), Silkeborg (5), Viborg (8).

Landsgennemsnittet er 5,4% fravær med spænd fra 3,7% til 8,4%.

I udvikling i elevfravær fra 2013/2014 til 2014/2015 er landsgennemsnittet på 0,0%-point med et spænd fra -1,0%-point til 1,7%-point.

Skive er på plads nr. 74 med 0,3%-point, midt mellem sammenligningskommunerne. Dette skal ses i lyset af, at 49 kommuner har enten ingen eller negativ udvikling i elevfraværet.

Kompetencedækning

Landsgennemsnittet i 2014/2015 var 80,6% med et spænd fra 96,2% til 65,5%. Skive er på plads nr. 68 med 78,5% dækning. Kun en af sammenligningskommunerne har mindre dækning.

Udviklingen fra 2013/2014 til 2014/2015 har på landplan været 0,2 %-point og med en spredning fra 10,8%-point til -14,3%-point.

Skive har plads nr. 59 med en negativ udvikling, -0,6%-point. Omtrent midt mellem sammenligningskommunerne.

Inklusion

Segregeringsgraden, september 2015, er for hele landet 4,5 % med et spænd fra 1,8 % til 8,6 %.

Skive har på plads nr. 27 en andel på 3,8 %. = midt mellem sammenligningskommunerne.

Udviklingen i segregeringsgraden fra september 2014 til september 2015 er på landsplan 0,0%-point med et spænd fra -1,3 %-point til 1,4 %-point.

I Skive er der en stigning på 0,3%-point, hvilket placerer Kommunen på plads nr. 86, næst dårligst af sammenligningskommunerne.

Fra ni kommuner er der ikke tal for segregeringen.

Segregeringsgraden for 0. klasse, september 2015, er for hele landet 2,1 % med et spænd fra 0,3 % til 8,2 %. Skive har på plads nr. 13 en andel på 1,0 %.

Udviklingen i segregeringsgraden for 0. klasse fra september 2014 til september 2015 er på landsplan 0,2%-point med et spænd fra -4,8 %-point til 2,0 %-point.

I Skive er der et fald på -1,0%-point, hvilket placerer Kommunen på plads nr. 12, næstbedst af sammenligningskommunerne.

Fra 14 kommuner er der ikke tal for segregeringen.

Arbejdsgiverforhold

Sygefravær

I 2014 var det gennemsnitlige sygefravær på 5,2 % for hele landet med en spredning fra 1,5 % til 7,3%. Skive Kommune placerer sig på en 28. plads med et fravær på 4,7 %. Fire af sammenligningskommunerne har et lidt lavere fravær end Skive.

Fra 2013 til 2014 **udviklede** sygefraværet sig på landsplan med en gennemsnitlig stigning på 0,7 %-point, der dækker over en spredning fra -1,1 %-point til 2,5 %-point.

I Skive steg sygefraværet med 1,1 %-point, hvilket betyder en 72. plads - dårligste placering i forhold til sammenligningskommunerne.

Fra juni 2014 til juni 2015 var den tilsvarende udvikling:

Landsgennemsnit en stigning på 0,8 %-point med spredning fra -1,6 %-point til 3,8 %-point. Her er mangler der data fra 14 kommuner.

I Skive steg sygefraværet med 0,6 %-point, hvilket betyder en 33. plads. Midt i mellem sammenligningskommunerne.

Ressourcer

Nettodriftsudgifter pr. elev inkl. specialtilbud, 2014

Med en elevudgift på 67.025 kr. er Skive Kommune landets 11. billigste.

Landsgennemsnittet er 74.170 kr. og spredningen går fra 62.687 kr. til 105.730 kr.

Billigste sammenligningskommune bruger 64.838 kr., mens dyreste bruger 76.412 kr. pr. elev.

Udviklingen i nettodriftsudgifterne i perioden fra 2012 til 2014 har på landsplan været 2,5 % med en spredning fra -21,5 % til 16,3 %.

Med en placering som nr. 33 har Skive en stigning i udgifterne på 0,7 %. Det er omtrent midt i gruppen af sammenligningskommuner.

JURA (herunder lovgrundlag)

ØKONOMI

BILAG

[779-2016-1075](#)

Nøgletal folkeskoleområdet pr. november 2015

BESLUTNING

BØRNE- OG FAMILIEUDVALGET DEN 13. JANUAR 2016

Fraværende:

Der blev givet en orientering.

4. RAMMEFORSØG MED KONFIRMATIONSFORBEREDELSE

Sagsnr. 779-2015-37109 Dok.nr. 779-2015-295065

Sagsbeh. Mette Nielsen

ÅBENT

FORVENTET SAGSGANG

Børne- og Familieudvalget

INDSTILLING

Til orientering.

SAGSFREMSTILLING

Ministeriet for Børn, Undervisning og Ligestilling har i forbindelse med folkeskolelovens § 55, stk. 1 godkendt Skive Kommunes ansøgning om rammeforsøg med konfirmationsforberedelse i tid afsat til den understøttende undervisning.

Ministeriet for Børn, Undervisning og Ligestilling åbnede i september 2015 for kommuners ansøgninger om deltagelse i rammeforsøg med konfirmationsforberedelse. Skive Kommune søgte Ministeriet, men fik i første omgang ansøgningen retur med en opfordring til at udfolde ansøgningen i forhold til de pædagogiske begrundelser. Den reviderede ansøgning modtog Ministeriet den 30. november 2015.

Forsøget gennemføres som rammeforsøg primært med henblik på, at der opnås så solid viden som muligt om, hvorvidt placering af konfirmationsforberedelse i tiden afsat til understøttende undervisning har en gavnlig effekt på elevernes alsidige og faglige udvikling.

Principperne for forsøget er følgende:

- Med forsøget gives mulighed for, at skolerne kan fravige folkeskolelovens § 14 b om undervisningstidens samlede varighed.
- Eleverne fritages således fra den understøttende undervisning med henblik på deltagelse i konfirmationsforberedelse i op til to timer ugentligt i løbet af 7. eller 8. klassetrin.
- Til de elever, som ikke ønsker at deltage i konfirmationsforberedelse, skal de deltagende skoler som et frivilligt tilbud tilbyde understøttende undervisning i det tidsrum, hvor skoledagen er forkortet med henblik på konfirmationsforberedelse. Det er den enkelte elevs forældre, der beslutter, om eleven skal deltage i konfirmationsforberedelse eller i det frivillige tilbud om understøttende undervisning.

Forsøgsgodkendelsen er givet for skoleårene 2015/16, 2016/17 og 2017/18 og 2018/19. Forsøgene skal evalueres efter skoleåret 2017/2018 (august 2017), således at der ultimo 2017/primus 2018 kan tages samlet stilling til resultaterne af forsøgene, og hvordan ordningen i givet fald skal fortsætte.

Godkendelsen er givet under forudsætning af, at skolernes bestyrelser bakker op om forsøget.

JURA (herunder lovgrundlag)

Folkeskoleloven

ØKONOMI

BESLUTNING**BØRNE- OG FAMILIEUDVALGET DEN 13. JANUAR 2016**

Fraværende:

Der blev givet en orientering.

5. BØRN OG UNGE MED ALVORLIG SYNSNEDSÆTTELSE

Sagsnr. 779-2015-46110 Dok.nr. 779-2015-292574

Sagsbeh. Svend Frøselev

ÅBENT**FORVENTET SAGSGANG**

Børne- og Familieudvalget

Økonomiudvalget

Byrådet

INDSTILLING

Forvaltningen indstiller, at udkast til afrapportering vedrørende unge med alvorlig synsnedsættelse godkendes.

SAGSFREMSTILLING

Evalueringen af kommunalreformen pegede på en bekymring for en uhensigtsmæssig afspecialisering af viden på det mest specialiserede socialområde og inden for den meste specialiserede specialundervisning. Alle Folketingets partier har derfor indgået en aftale om at oprette en national koordinationsstruktur, der er forankret i Socialstyrelsen.

Som led i den nationale koordinationsstruktur kan Socialstyrelsen komme med centrale udmeldinger, hvis det vurderes, at der er risiko for en uhensigtsmæssig afspecialisering.

Ifølge bekendtgørelsen om rammeaftaler mv. på det sociale område og på det almene ældreboligområde, skal kommunalbestyrelserne i forbindelse med fastlæggelse af udviklingsstrategien behandle Socialstyrelsens eventuelle udmelding af målgrupper eller særlige indsatser, hvor der er behov for øget koordination eller planlægning på tværs af kommunerne i en eller flere regioner.

Formålet med udmeldingen er at sikre koordination og planlægning på tværs af kommuner og regioner af de højt specialiserede indsatser og tilbud i forhold til målgruppen. Den centrale udmelding skal danne baggrund for en dialog med kommunalbestyrelserne om de højt specialiserede indsatser og tilbud. Socialstyrelsen indgang til dialogen er det eksisterende rammeaftalesamarbejde.

Til behandling i Udviklingsstrategi 2016 udmeldte Socialstyrelsen pr. 1. november 2014 to Centrale Udmeldinger [\[1\]](#):

- Børn og unge med alvorlig synsnedsættelse
- Voksne med kompleks erhvervet hjerneskade (behandles sideløbende i Udvalget for social og ældre).

DASSOS (Den Administrative Styregruppe for Social- og Specialundervisningsområdet) har udarbejdet afrapporteringen vedrørende børn og unge med alvorlig synsnedsættelse på baggrund af indberetninger fra de midtjyske kommuner, herunder sparring med en faglig følgegruppe.

Antallet af børn og unge (0-17 år) med alvorlig synsnedsættelse, som de midtjyske kommuner var handlekommune for pr. 1. januar 2015, er opgjort til i alt 184 børn og unge. Dette tal adskiller sig fra Socialstyrelsens opgørelse af målgruppen via Synsregistret, som er på i alt 135 børn og unge i de midtjyske kommuner. Afvigelsen vidner om, at kommunernes indberetninger er behæftet med en vis usikkerhed, og at tallene skal læses og anvendes med dette in mente.

De midtjyske kommuners indberetninger viser, at kommunerne fortrinsvis anvender en afgrænset gruppe af højt specialiserede tilbud til børn og unge med alvorlig synsnedsættelse.

Indsatser til børn og unge med alvorlig synsnedsættelse sker via abonnementsaftaler, som fastsættes på årsbasis. Således har alle midtjyske kommuner samarbejdsaftaler med et eller flere synscentre.

De midtjyske kommuners indberetninger vidner om, at der findes det nødvendige udbud af tilbud til børn og unge med alvorlig synsnedsættelse. Tilbuddene inden for den midtjyske region har en god geografisk spredning og vurderes af følgegruppen at have den nødvendige faglighed og økonomiske bæredygtighed. Denne vurdering underbygges af, at ingen kommuner har angivet at opleve særlige udfordringer inden for området.

I forhold til tilrettelæggelse og koordinering af de højt specialiserede tilbud og indsatser peger de midtjyske kommuner på fortsat faglig udvikling og yderligere formalisering af det netværk af videnspersoner, der på tværs af kommunerne arbejder med børn og unge med alvorlig synsnedsættelse, som vigtige udviklingsområder.

DASSOS behandlede og godkendte afrapporteringen den 10. november 2015. KKR behandlede og godkendte afrapporteringen politisk den 20. november 2015 og indstiller til godkendelse i byråd og Regionsråd. Frist for

endelig afrapportering til Socialstyrelsen er den 1. marts 2016.

JURA (herunder lovgrundlag)

ØKONOMI

[1] En overgangsordning blev indarbejdet i bekendtgørelsen ved de to første Centrale Udmeldinger pr. 1. november 2014, således at de først skal endelig afrapporteres pr. 1. marts 2016 – efter Udviklingsstrategi 2016 er godkendt.

BESLUTNING

BØRNE- OG FAMILIEUDVALGET DEN 13. JANUAR 2016

Fraværende:

Indstillingen blev anbefalet.

6. STATUS PÅ FLYGTNINGE-/INDVANDREROMRÅDET

Sagsnr. 779-2015-48396 Dok.nr. 779-2015-302060

Sagsbeh. Anna Kathrine Grundvad Nielsen

ÅBENT

FORVENTET SAGSGANG

Børne- og Familieudvalget

INDSTILLING

Kultur- og Familieforvaltningen indstiller, at sagen tages til efterretning, og at sagen genoptages på Udvalgets møde i februar 2016.

SAGSFREMSTILLING

Skive Kommune oplever i øjeblikket en øget tilstrømning af flygtninge og indvandrere, som naturligt giver nogle udfordringer.

På dagtilbudsområdet var der i 2015 ca. 32 flygtningebørn. Dette tal forventes at stige med ca. 30 i 2016 til i alt 62 børn.

Jf. den nuværende budgetreguleringsmodel tildeles i 2016 ca. 60.000 kr. pr. barn, der er i et dagtilbud. Herudover kan der være udgifter til økonomiske fripladser og søskendetilskud. Der er ingen særlig tildeling til flygtninge/indvandrere.

Da der er en tendens til, at flygtningene boligplaceres i Skive by, må det forventes, at stigningen kan give nogle pladsmæssige udfordringer i midtbyens børnehaver.

I modtageklasserne på Skivehus Skole har elevtallet fra kommunesammenlægningen i 2007 og frem til skoleåret 2013/2014 - set over et skoleår - været på 33 som det højeste og 23 som det laveste. I skoleåret 2014/2015 var det gennemsnitlige elevtal på 50. I august 2015 var der 55 elever i modtageklasserne, og i december 2015 var 76 elever indmeldt. Det forventes, at elevtallet i 2016 i gennemsnit vil blive på 110.

Ud over modtageklasserne på Skivehus Skole, har Tieren pædagogisk holddeling for to-sprogede elever. Der tildeles samme ressource til en elev i den pædagogiske holddeling på Tieren, som til en modtageklasseelev. Tieren tildeles i skoleåret 2015/2016 til tre elever.

Eleverne i modtageklasserne er ikke alene flygtningebørn, men også børn af udenlandske forældre, der flytter til Skive af f.eks. arbejdsmæssige grunde.

En elev kan maksimalt gå i modtageklasserne i to år. Herefter skal eleven være udsluset til den almene undervisning. Ifølge oplysninger fra Skivehus Skole har det hidtil været sådan, at eleverne i gennemsnit går ca. 1,5 år i modtageklasserne. Det spænder fra elever der går et par måneder i modtageklasserne, til elever der går de fulde to år. Det må dog antages, at flygtningebørn har et længere ophold i modtageklasserne.

Efter den nuværende ressourcefordelingsmodel tildeles der i skoleåret 2015/2016 ca. 100.000 kr. pr. elev i modtageklasserne pr. skoleår. Herudover vil der være en række følgeudgifter til f.eks. elevtransport, PPR og lignende.

På grund af pladsproblemer på Skivehus Skole godkendte Byrådet i sommeren 2015 en lejeaftale på opførelse af 260 m² undervisningsfaciliteter, opført som modulbyggeri i Flexicubes system ved Skivehus Skole. Klasselokalerne blev taget i brug ved starten af skoleåret 2015/2016.

Hvis forventningerne til elevtallet i modtageklasserne indfries, vil det på ny give store udfordringer omkring de fysiske rammer på Skivehus Skole, og det vil sandsynligvis blive nødvendigt at tænke i andre/nye løsningsmuligheder. Det kan f.eks. være satellitskoler til Skivehus Skole.

På Familieområdet er det vanskeligt at forudsige, hvilke konsekvenser det øgede antal flygtninge giver. Der er 100% statsrefusion på langt de fleste udgifter på familieområdet i de første tre år, fra der er givet opholdstilladelse. Dog er der ikke refusion i forbindelse med afledte udgifter til undervisning og dagtilbud i anbringelsessager.

Der er ikke refusion af udgifter til sagsbehandling. Den øgede flygtningetilstrømning må forventes at give et øget træk på personaleressourcerne i Familiesektionen.

JURA (herunder lovgrundlag)

-

ØKONOMI

-

BESLUTNING

BØRNE- OG FAMILIEUDVALGET DEN 13. JANUAR 2016

Fraværende:

Indstillingen blev tiltrådt.

7. EVALUERING AF "FAMILIEN PÅ BANEN"

Sagsnr. 779-2015-27160 Dok.nr. 779-2016-1084

Sagsbeh. Mette Hørby Eskesen

ÅBENT

FORVENTET SAGSGANG

Børne- og Familieudvalget

INDSTILLING

Til orientering.

SAGSFREMSTILLING

Baggrund for projekt "Familien på Banen"

Baggrunden for udarbejdelsen af projekt "Familien på Banen" var, at der over en periode var opstået gruppedannelser rundt omkring i Skive by med meget unge mennesker. Disse grupper var/er især optaget og tiltrukket af det mere kriminelle miljø, som f.eks. tyveri og misbrug af stoffer. Multi indgik derfor i et tværfagligt samarbejde med SSP, Misbrugsrådgivningen, Politiet, Ungdomsskolen og rådgiverne fra Familiesektionen omkring denne udfordring. Projekt "Familie på Banen" er således Multis rolle i denne overordnede indsats.

Hovedformålet med "Familien på Banen" er, at der gennem forløb med fem faser, der er specielt tilpasset målgruppen, arbejdes med såvel den unge som familien. Det handler om at kunne gribe de meget udsatte unge, som synliggøres af den ovenstående målrettede indsats mod det kriminelle miljø i Skive. Indsatsen overfor disse ellers anbringelsestruede unge er at finde en mulighed for at holde familierne sammen – til gavn for alle i familien.

Der er to projektperioder. Den første løb fra februar til og med august 2015 og er den, der danner grundlag for evalueringen. Anden projektperiode løber fra primo november 2015 og seks måneder frem.

Evaluering af første etape af "Familien på Banen"

Evalueringen har til formål at opsamle erfaringer, følge op på succeskriterier samt få input fra interessenter. Materialet i evalueringen skal bl.a. bruges i forbindelse med arbejdet med at forsætte med at bruge dette projekts metoder fremover. Datamaterialet bygger primært på semistrukturerede interviews med udvalgte unge og forældre, der har deltaget i projektet i første halvår af 2015.

Evalueringen viser,

- at projektets opstart var præget af travlhed og manglende information.
- at aktiviteterne har skabt et fællesskab blandt de unge, givet noget positivt at tale om og for ungekonsulenterne udgjort en mulighed for at arbejde med de unge. Derfor har aktiviteterne været en væsentlig faktor i forhold til det output, Familien på Banen har haft.
- at interviewpersoner og interessenter generelt giver udtryk for, at projektet har været en succes, og at Familien på Banen gennem en indsats på flere fronter har flyttet mange af de unge.

- at der gives udtryk for, at der kan ses en positiv udvikling i de fleste af de unge-sager, der har indgået i projektet.

Evalueringen rundes desuden af med en række forbedringsforslag til anden runde af "Familien på Banen". En forælder eksempelvis, at der godt måtte have været flere møder mellem forældrene. En psykolog nævner, at det kunne være interessant at tale om de ansattes forskellige holdninger til konsekvens i relation til, hvad de unge har behov for, og hvad forældrene bør lære.

JURA (herunder lovgrundlag)

ØKONOMI

BILAG

[779-2015-279777](#)

[779-2016-1176](#)

[779-2016-1180](#)

Ny Evalueringsrapport

Grafik: FPB

Projekt Familien på Banen - projektbeskrivelse

BESLUTNING

BØRNE- OG FAMILIEUDVALGET DEN 13. JANUAR 2016

Fraværende:

Der blev givet en orientering.

8. FOKUS PÅ UNGEINDSATSEN I SKIVE KOMMUNE

Sagsnr. 779-2015-37991 Dok.nr. 779-2015-293149

Sagsbeh. Line Kjeldsen

ÅBENT

BESLUTNING

ERHVERVS- OG ARBEJDSMARKEDSUDVALGET DEN 11. JANUAR 2016

Fraværende:

Taget til efterretning.

BESLUTNING

UDVALGET FOR SOCIAL OG ÆLDRE DEN 13. JANUAR 2016

Fraværende: Arne Bisgård

Taget til efterretning.

Udvalget ønsker løbende at blive orienteret og at drøfte ungeindsatsen.

FORVENTET SAGSGANG

Erhvervs- og Arbejdsmarkedsudvalget

Udvalget for Social og Ældre

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget

Børne- og Familieudvalget

INDSTILLING

Forvaltningen indstiller

- at orienteringen tages til efterretning

SAGSFREMSTILLING

I Skive Kommune har ungeindsatsen høj prioritet.

Langt de fleste unge klarer sig godt igennem daginstitution og skole og på den videre vej via uddannelse til arbejde og voksenliv. Men en mindre del af de unge har forskellige former for udfordringer og når ikke til at gennemføre en uddannelse efter folkeskolen.

Dette afspejler sig bl.a. i antallet af unge på offentlig forsørgelse (ikke SU). I Skive Kommune var 14,5 % af de unge mellem 18 og 30 år på offentlig forsørgelse i september 2015. Det er 5 procentpoint højere end gennemsnittet for landsdelen.

Samtidig er tendensen, at antallet af unge på offentlig forsørgelse er stigende: Det er steget med 4,6 % (39 fuldtidspersoner) fra september 2014 – september 2015. Stigningen ses især i antallet af unge på kontanthjælpsydelse (uddannelseshjælp, kontanthjælp og ressourceforløbsydelse), herunder unge flygtninge, som udgør en væsentlig del (se nedenfor).

Stigningen er større i Skive Kommune end gennemsnittet for sammenlignelige kommuner, hvor antallet er steget mellem 0,8 og 1,2 %. På landsplan er antallet steget med 7,8 % i gennemsnit.

De nyeste tal på området er fra jobcenterets sagsbehandlingssystem og er opgjort i enkeltpersoner. Det er de tal, som indgår i månedsstatistikken. Disse tal viser, at antallet af unge under 30 tilknyttet jobcenteret er steget med netto 104 personer fra december 2014 – december 2015.

Det er primært antallet af unge flygtninge og unge på kontanthjælpsydelse, der er steget: Antallet af unge flygtninge er steget med 78 (fra 59 - 137) og antallet af unge på kontanthjælpsydelse med 44 (fra 411 – 453).

Når nettostigningen samlet set er på 104, skyldes det dels registreringstekniske ændringer i opgørelsen, dels mindre udsving i andre grupper af unge.

De største fald er sket i antallet af unge under 18 år, hvor 12 færre modtager en indsats fra jobcenteret (- 86 %), og antallet af unge "uden ydelse", hvor faldet er på 16 (-20 %).

Ud over stigningen i antallet af flygtninge vurderer forvaltningen, at erhvervsuddannelsesreformen fra august 2015 er årsag til en del af stigningen i antallet af unge tilknyttet jobcenteret. Erhvervsskoler over hele landet har oplevet et fald i antallet af elever. Det samme gør sig gældende i Skive Kommune, hvor 18 % af alle 18-24-årige var i gang med en erhvervsuddannelse i oktober 2014, men kun 16 % i oktober 2015.

Med udgangspunkt i denne udfordring er ungeindsatsen blevet drøftet ved nogle møder på tværs af arbejdsmarkedsområdet, socialområdet, børne- og familieområdet og sundhedsområdet mellem borgmesteren, udvalgsformænd og embedsmænd fra forvaltningen og ungdomsskolen.

Formålet med drøftelserne er på tværs af udvalgenes arbejdsområder at få styrket Skive Kommunes samlede indsats for udsatte unge. Næste møde afholdes i marts 2016.

Forvaltningen er i gang med at udarbejde et notat med et samlet tværfagligt overblik med status, den nuværende indsats og allerede planlagte initiativer.

Det endelige notat samt eventuelle forslag til styrkelse af indsatsen vil senere blive fremlagt for alle relevante udvalg.

JURA (herunder lovgrundlag)

-

ØKONOMI

-

BESLUTNING

BØRNE- OG FAMILIEUDVALGET DEN 13. JANUAR 2016

Fraværende: Ole Priess

Blev taget til efterretning.

9. SKIVE KOMMUNES UNGEPOLITIK 2016-19 TIL HØRING

Sagsnr. 779-2015-42550 Dok.nr. 779-2015-296626

Sagsbeh. Louise Top Rasmussen

ÅBENT

FORVENTET SAGSGANG

Børne- og Familieudvalget

Erhvervs- og Arbejdsmarkedsudvalget

INDSTILLING

Kultur- og Familieforvaltningen indstiller, a udvalgene forholder sig til det forelagte udkast til Ungepolitikken og afgiver høringssvar, hvis de har kommentarer til politikken.

SAGSFREMSTILLING

Skive Kommunes ungepolitik er tilknyttet Kultur- og Fritidsudvalget. Udvalget har valgt at lægge den ud til de unge selv i Skive Kommunes Ungdomsråd. Ungepolitikken skulle derfor gerne komme ind omkring mange andre emner,

som berører unge, selvom politikken er tilknyttet Kultur- og Fritidsudvalget.

Ungdomsrådet har igennem en periode arbejdet Ungepolitikken og er nu kommet med et udkast til Ungepolitikken 2016-19, som er blevet forelagt Kultur- og Fritidsudvalget. Udvalget har valgt at sende Ungepolitikken i høring hos relevante parter.

Ungepolitikken 2016-19 er udviklet af Skive Kommunes Ungdomsråd i samarbejde med en række relevante aktører, både ikke-kommunale og kommunale.

Ungdomsskolen-Skive har sammen med en kommunikations- og ledelsespraktikant fra Aalborg Universitet skabt rammerne og ledt Ungdomsrådet gennem dette projekt.

Ungepolitikken skal skabe rammerne for unges liv i Skive Kommune, og politikens formål er at sikre, at de unges stemmer bliver hørt og værdsat.

Ungepolitikken er delt op i seks områder:

- Inddragelse og Demokrati
- Uddannelse og Job
- Familie og Trivsel
- Sundhed
- Bolig og Transport
- Fritid og Kultur

Disse seks områder skulle gerne favne de problematikker og udfordringer, som den unge kan opleve i Skive Kommune. Ungepolitikken skal være grundstenen for at udvikle, forbedre og bibeholde nye og eksisterende tiltag på områderne.

Ungepolitikken skal ikke stå alene, og det er målet, at den skal følges op af konkrete initiativer såsom hjemmesiden "Ung i Skive", demokrati- og kulturarrangementer, samt en løbende dialog med politikere i Byrådet om diverse ungetemaer.

Ungepolitikken er sendt i høring hos:

Børne- og Familieudvalget
Erhvervs- og Arbejdsmarkedsudvalget
Handicaprådet
Etnisk Råd
Skive Idræts Samvirke (SIS)
Skive Gymnasium & HF
Skive Handelsskole
Skive Tekniske Skole
Social og Sundhedsskolen
Erhvervsakademi Dania
Læreruddannelsen - VIA University College
Folkeskolerne i Skive Kommune
Friskolen i Skive
Fur Friskole
Thise Friskole
Ungdomsskolen-Skive
Drivhuset
Skive Musikskole
Skive Bibliotek
Muse@um
Skiveegnens Erhvervs- og Turistcenter
Step1 - væksthuse
Arbejdsmarkedsafdelingen

Udkast til Ungepolitikken og folder er vedhæftet.

JURA (herunder lovgrundlag)

ØKONOMI

BILAG

[779-2015-275239](#)

Ungepolitikken 2016-19

BESLUTNING**BØRNE- OG FAMILIEUDVALGET DEN 13. JANUAR 2016**

Fraværende: Ole Priess

Børne- og Familieudvalget udtrykker opbakning til politikken og ønsker at rose Ungdomsrådet for en spændende proces i forbindelse med udarbejdelsen af politikken.

10. VISION OG VÆRDIER FOR DEN SAMMENHÆNGENDE BØRNEPOLITIK 2016-2019

Sagsnr. 779-2015-22494 Dok.nr. 779-2016-2951

Sagsbeh. Charlotte Hove

ÅBENT**FORVENTET SAGSGANG**

Børne- og Familieudvalget
Økonomiudvalget
Byrådet

INDSTILLING

Forvaltningen indstiller,

- at vision og værdier for Den Sammenhængende Børnepolitik 2016-2019 godkendes,
- at den efterfølgende politikudformning foregår sideløbende med forankringsarbejdet af vision og værdier og formulering af mål i forbindelse med handleplansarbejdet, og
- at Forvaltningen tager initiativ til at udarbejde en implementeringsstrategi. Heri vil indgå bemærkninger og kommentarer fra høringssvarene.

SAGSFREMSTILLING

Den 26. november 2015 blev vision og værdier for Den Sammenhængende Børnepolitik 2016-2019 sendt i høring med høringsfrist den 4. januar 2016. Der er i alt indkommet 35 høringssvar.

Generelt set er der tilslutning til visionen og værdierne.

Flere bemærker desuden, at børnepolitikken er udtryk for et menneskesyn, som bifaldes.

Endvidere påpeger flere, at processen har været god, fordi den har åbnet mulighed for at involvere sig i visionens og værdiernes tilblivelse. Samtidig bemærker flere, at der nu skal igangsættes en proces, som sikrer, at visionen og værdierne implementeres i hverdagen.

Som led heri nævnes det nogle steder, at det er vigtigt at være opmærksom på, at sprogbruget i Den Sammenhængende Børnepolitik er meget fagligt, hvorfor den ikke henvender sig så bredt, som den bør.

Nogle bemærkninger går igen flere steder i høringssvarene. Eksempelvis:

- Under værdien *Respekt for forskellighed* står der skrevet; "Der skal udvises respekt for familiernes svar". Flere stiller her spørgsmålstejn til sætningens betydning.
- Mere tydelighed i forhold til barnets udvikling, jf. aldersopdeling. Der er forskel på, om der henvises til en 3-årig eller en 14-årig. Progressionen i barnets udvikling skal tydeliggøres i børnepolitikken. Forslag om at differentiere i handleplansarbejdet.

Et vigtigt fokus fremadrettet er, at Kultur- og Familieforvaltningen hele tiden holder igangværende og nye indsatser op mod Den Sammenhængende Børnepolitik for dermed at skabe sammenhæng og overblik. Her tænkes eksempelvis på Plus Skive, tidlig opsporing af børns trivsel, faglig og ledelsesmæssig praksisudvikling m.v.

JURA (herunder lovgrundlag).

-

ØKONOMI

-

BILAG[779-2016-3698](#)[779-2016-2653](#)

Høringssvar - Den Sammenhængende Børnepolitik

Høringssvar sammenhængende børnepolitik 2016 - samlet oversigt

BESLUTNING

BØRNE- OG FAMILIEUDVALGET DEN 13. JANUAR 2016

Fraværende:

Indstillingen blev anbefalet.

11. ORIENTERING FRA FORMANDEN

Sagsnr. 779-2015-39849 Dok.nr. 779-2015-266501

Sagsbeh. Per Nors

ÅBENT**FORVENTET SAGSGANG**

Børne- og Familieudvalget

INDSTILLING**SAGSFREMSTILLING****JURA (herunder lovgrundlag).****ØKONOMI****BESLUTNING****BØRNE- OG FAMILIEUDVALGET DEN 13. JANUAR 2016**

Fraværende: Ole Priess

Intet.

12. ORIENTERING FRA DIREKTØREN

Sagsnr. 779-2015-39849 Dok.nr. 779-2015-266502

Sagsbeh. Per Nors

ÅBENT**FORVENTET SAGSGANG**

Børne- og Familieudvalget

INDSTILLING**SAGSFREMSTILLING****JURA (herunder lovgrundlag).****ØKONOMI****BESLUTNING****BØRNE- OG FAMILIEUDVALGET DEN 13. JANUAR 2016**

Fraværende: Ole Priess

Temamøde den 28. januar 2016 kl. 15.30 - 17.00

Kørsel i forbindelse med Åben Skole

Møde med Durup Skoles bestyrelse

Inklusionspulje på skoleområdet

Udkast til regnskab 2015

Studietur - kopi af pas

Møde med bestyrelsen for Krabbeshus