

## Main navigation DA

- [BORGER](#)
- [VIRKSOMHED](#)
- [POLITIK](#)
- [KOMMUNEN](#)
- [ENGLISH](#)

## Velkommen til Frederiksberg Kommune

Search

# Referat til mødet i Børneudvalget den 23. januar 2017 kl. 19:10 i Udvalgsværelse 1

FOLD ALLE IND

[Pkt. 6 Meddelelser fra udvalgsformand, udvalgsmedlemmer og forvaltning](#)

[Pkt. 7 Implementering af effektiviseringsforslag om udvidet åbningstid i henhold til dokumenteret behov](#)

## Resume

Kommunalbestyrelsen besluttede med vedtagelsen af budget 2017, at den udvidede åbningstid i den kommunale integrerede institution Nylandsgården, Nylandsvej 68-72, skal tilpasses i henhold til det dokumenterede behov.

I forlængelse af budgetbeslutningen har forvaltningen været i dialog med forældre fra Nylandsgården, som har stillet konstruktive ønsker og forslag til, hvordan budgetbeslutningen kan implementeres, så den i højere grad imødekommer de ønsker, forældrene har til udvidet åbningstid, og et nyt forslag er udarbejdet. Forslaget afviger på nogle områder fra det forslag, forvaltningen oprindeligt stillede, men fremføres nu med henblik på, at så mange forældre som muligt får opfyldt deres behov for pasning, samtidig med at effektiviseringen opnås. Børneudvalget skal med denne sag tage stilling til det forslag om fremtidig åbningstid, som forældre og forvaltning sammen har udviklet.

## Beslutning

Et flertal i Børneudvalget (Karsten Lauritsen, Nikolaj Bøgh, Pernille Høxbro, Karsten Skawbo-Jensen og Christine Dal) godkendte, at

1. den udvidede åbningstid i Nyelandsgården pr. 1. maj 2017 er fra kl. 6.00 til kl. 18.00 på hverdage, og fra kl. 6.00 til kl. 16.00 lørdag og søndag i én weekend om måneden (svarende til 60 timer pr. uge + en weekend pr. måned).
2. åbningstiden i juli og august er 49 timer pr. uge, svarende til den almindelige åbningstid i Nyelandsgården
3. der er i juli og august ikke er weekend åbning
4. at der ved implementering af udvidet åbningstid i Nyelandsgården indhentes en effektivisering på 1,111 mio. kr., og at manko på 0,057 mio.kr. afholdes indenfor Børneudvalgets driftsbudgetramme, således at den samlede effektivisering på 1.168 mio. kr. fastholdes.

Et mindretal i Børneudvalget (Gunvor Wibroe og Daniel Panduro) stemte imod.

Daniels Panduro bad om at sagen blive behandlet i Kommunalbestyrelsen og stillede forslag om at der i stedet vedtages forslag behandlet på forældremødet den 24. november 2016 i Nyelandsgårdens forældrebestyrelse.

## Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at

1. den udvidede åbningstid i Nyelandsgården pr. 1. maj 2017 er fra kl. 6.00 til kl. 18.00 på hverdage, og fra kl. 6.00 til kl. 16.00 lørdag og søndag i én weekend om måneden (svarende til 60 timer pr. uge + en weekend pr. måned).
2. åbningstiden i juli og august er 49 timer pr. uge, svarende til den almindelige åbningstid i Nyelandsgården
3. der er i juli og august ikke er weekend åbning
4. at der ved implementering af udvidet åbningstid i Nyelandsgården indhentes en effektivisering på 1,111 mio. kr., og at manko på 0,057 mio.kr. afholdes indenfor Børneudvalgets driftsbudgetramme, således at den samlede effektivisering på 1.168 mio. kr. fastholdes.

## Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen besluttede med vedtagelsen af budget 2017 at tilpasse den udvidede åbningstid i den integrerede institution Nyelandsgården, Nylandsvej 68-72. Den udvidede

åbningstid skal tilpasses det dokumenterede behov for pasning, så der bliver skabt større overensstemmelse mellem tilbuddets omfang og forældrens reelle brug af tilbuddet. Pladserne med udvidet åbningstid rummer 28 vuggestuepladser og 44 børnehavepladser; i alt 72 pladser.

Baggrunden for fremsættelse af forslaget var den nuværende udvidede åbningstid i Nyelandsgården på 97 timer om ugen. Den udvidede åbningstid er om morgenen, om aftenen og i weekenden. Den justering af åbningstiden, der blev besluttet med budget 2017 er, at den udvidede åbningstid skal være på 55 timer om ugen. Forvaltningens forslag til implementering af dette var en åbningstid fra kl.6.30 til kl.17.30, og at institutionen skal holde lukket i weekenden. Til grund for beslutningen om justering af åbningstiden fra 97 timer til 55 timer om ugen lå en fremmødere registrering, som forvaltningen og ledelsen har foretaget over fire uger - uge 8, 9, 10 og 11. Fremmødere registreringen viste, at det er et meget begrænset antal forældre, der benytter den udvidede åbningstid i hverdagen, og at det antal forældre, der benytter den udvidede åbningstid i weekender, er endnu færre.

Efter budgetbeslutningen har forvaltningen gennemført en fornyet fremmødere registrering og været i dialog med de forældre i Nyelandsgården, som benytter de udvidede åbningstider. Den nye fremmødere registrering viser et uændret brugsmønster i forhold til den første registrering.

Møder med forældrerepræsentanter (med opbakning fra den samlede forældregruppe, som anvender den udvidede åbningstid) har vist, at forældrene ønsker en anden måde at organisere den udvidede åbningstid, end den der er foreslået i effektiviseringsforslaget. På møder for alle forældre er forskellige muligheder for, hvordan effektiviseringen kan efterleves samtidig med, at flest mulige forældre kan få opfyldt deres behov for pasning, blevet drøftet. På baggrund af forældrenes forslag og på baggrund af de to fremmødere registreringer, har forvaltningen udarbejdet et forslag til udvidede åbningstider i Nyelandsgården. Forslaget imødekommer ønsker fra forældrene om længere åbningstid og en mulighed for weekendåbning og er samtidig i overensstemmelse med det mønster for fremmøde, forvaltningen og Nyelandsgården har registreret.

Forslaget er, at den udvidede åbningstid i Nyelandsgården bør være fra kl. 6.00 til kl. 18.00 på hverdage, og at institutionen har åbent en weekend om måneden med en åbningstid fra kl. 6.00 til kl. 16.00 både lørdag og søndag. Derudover vil der i to måneder - som udgangspunkt i juli og august måned - ikke være udvidet åbningstid, hverken på hverdage eller i weekender, men i stedet en ugentlig åbningstid på 49 timer, som der er for de andre pladser i Nyelandsgården og i øvrigt også i de resterende institutioner i kommunen.

Hvad angår forældrenes kompetence til at fastsætte den daglige åbningstid, fremgår det af styrelsesvedtægt og forretningsorden for kommunale dagtilbud, § 11, stk. 2, at "Forældrebestyrelsen har kompetence til at fastsætte den daglige åbningstid indenfor den ugentlige åbningstid, Kommunalbestyrelsen har besluttet." Denne kompetence vil ikke gælde for den udvidede åbningstid fra kl. 6.00 til kl. 18.00 på hverdage, at der skal være åbent en weekend om måneden, og at der skal være to måneder om året, hvor der er en ugentlig åbningstid på 49 timer, som følger den åbningstid, der er i resten af institutionen. Forældrebestyrelsen kan beslutte, hvilken weekend i måneden, der skal være åbent.

Forældre skal fortsat kunne dokumentere, at de af arbejdsmæssige årsager har behov for en plads med udvidet åbningstid, når de søger om sådan en plads.

De kriterier, der vil gælde for at forældre kan få tilbudt en plads med udvidet åbningstid, vil være at:

- begge forældre (hvis de bor sammen) har en arbejdstid, der ligger samtidig og fast ud over den åbningstid på 49 timer, der er i den anden del af Nyelandsgården og i de resterende institutioner i kommunen
- forælderen (hvis forælderen bor alene) har en arbejdstid, der fast ligger ud over den åbningstid på 49 timer, der er i den anden del af Nyelandsgården og i de resterende institutioner i kommunen
- begge forældre (hvis de bor sammen) skal udfylde et skema, hvor det fremgår, at begge forældre (hvis de bor sammen) har en arbejdstid, der ligger ud over den åbningstid på 49 timer, der er i den anden del af Nyelandsgården og i de resterende institutioner i kommunen. Skemaet skal som minimum indeholde underskrift, mailadresse, telefonnummer og kontaktperson fra forældrenes arbejdsgivere. Tilbuddet om en plads med udvidet åbningstid er betinget af, at kommunens pladsanvisning modtager det udfyldte skema. Svarfristen på tilbuddet vil være på fire dage, og dermed afvige fra den svarfrist, der er på tilbud til pladser i de øvrige institutioner i kommunen med en åbningstid på 49 timer om ugen.

Hvis forældre der fremadrettet søger plads ikke kan dokumentere, at de af arbejdsmæssige årsager har behov for en plads med udvidet åbningstid eller et kombinationstilbud, vil de få tilbudt plads i Nyelandsgården med en åbningstid på 49 timer, eller i en af de øvrige institutioner i kommunen. Forældrene er forpligtiget til at informere kommunens pladsanvisning, hvis deres arbejdsforhold ændrer sig. De børn, der på nuværende tidspunkt er indskrevet på pladser med udvidet åbningstid, kan - hvis forældrene ønsker det - benytte pladserne indtil de starter i skole.

Effektiviseringen ved budgetforslaget udgør 1,168 mio.kr. årligt. Forslaget, der er skabt på baggrund af et samarbejde med forældrene vil udgøre en effektivisering på 1,111 mio. kr. årligt. De resterende 0,057 mio.kr. vil skulle finansieres indenfor Børneudvalgets driftsbudgetramme.

Sammenfattende er det forvaltningens vurdering, at ovenstående forslag, vil kunne imødekomme betydeligt flere af de forældreønsker end det oprindelige forslag fra forvaltningen. Her ses særligt muligheden for at imødekomme ønsket om, at der fortsat kan holdes åbent én weekend om måneden, som et vigtigt element for forældre med skiftende arbejdstider.

## Økonomi

Måltallet for effektiviseringsforslaget udgør 1,168 mio. kr. Effekten af det beskevne forslag udgør 1,111 mio. kr. årligt. De resterende 0,057 mio.kr. vil kunne afholdes indenfor Børneudvalgets driftsbudgetramme. Delårsvirkningen i 2017 udgør 0,741 mio.kr.

## Borgmesterpåtegning

Nej

## Behandling

Børneudvalget

Pkt. 8 Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Daniel Panduro om sociale klausuler for private og selvejende børneinstitutioner mv.

## Resume

Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Daniel Panduro om sociale klausuler for private og selvejende børneinstitutioner mv. blev den 23. maj 2016 oversendt fra Kommunalbestyrelsen til behandling i Børneudvalget. Børneudvalget skal med denne sag tage stilling til, om selvejende og private daginstitutioner skal efterleve samme sociale klausuler, som gælder leverandører af tjenesteydelser og bygge- og anlægsopgaver til Frederiksberg Kommune.

## Beslutning

Et flertal i Børneudvalget (Karsten Lauritsen, Nikolaj Bøgh, Pernille Høxbro, Karsten Skawbo-Jensen og Christine Dal) indstiller, at beslutningsforslaget forkastes, idet

1. klausulerne i praksis efterleves af de selvejende dagtilbud, som indgår i kommunens forsyningsforpligtelse, og

2. kommunen som godkendelsesmyndighed i relation til private dagtilbud, i givet fald vil tiltage sig beføjelser og ansvar for den private institutions driftsanliggender, som ikke omhandler børnenes trivsel og udvikling,

Et mindretal i Børneudvalget (Daniel Panduro) stemte for beslutningsforslaget.

Gunvor Wibroe tog forbehold.

## Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at beslutningsforslaget forkastes, idet

1. klausulerne i praksis efterleves af de selvejende dagtilbud, som indgår i kommunens forsyningsforpligtelse, og

2. kommunen som godkendelsesmyndighed i relation til private dagtilbud, i givet fald vil tiltage sig beføjelser og ansvar for den private institutions driftsanliggender, som ikke omhandler børnenes trivsel og udvikling, .

## Sagsfremstilling

Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Daniel Panduro om sociale klausuler blev den 23. maj 2016 oversendt fra Kommunalbestyrelsen til behandling i Børneudvalget. Forslaget er følgende:

"Nej til social dumpning i daginstitutionerne. Enhedslisten foreslår, at de sociale klausuler, der i dag gælder for byggeri- og tjenesteydelser på Frederiksberg, også skal gælde for private og selvejende pasningstilbud og daginstitutioner".

Daniel Panduro har præciseret, at beslutningsforslaget om sociale klausuler for private daginstitutioner retter sig mod de private institutioner som leverandører til kommunen, og ikke mod den private institution som indkøber og aftager af andres tjenesteydelser eller services. Enhedslisten ønsker, at private institutioner - som forudsætning for godkendelse - skal efterleve principper og standarder for arbejdstagerrettigheder såsom overenskomster på dagtilbudsområdet.

De sociale klausuler, som kommunen anvender i kontrakter om byggeri- og tjenesteydelser dækker over tre typer klausuler: 1) arbejdsklausuler, 2) uddannelsesklausuler og 3) en såkaldt "social klausul".

Arbejdsklausulen anvendes i alle kontrakter og indeholder krav om, at de ansatte, som er beskæftiget med opfyldelse af kontrakten med kommunen, skal have løn- og ansættelsesforhold, som ikke er mindre gunstige end de løn- og ansættelsesvilkår, der er gældende for den pågældende branche på den egn, hvor arbejdet udføres.

Uddannelsesklausulen anvendes i kontrakter, hvis varighed er mindst 6 måneder, og som har en værdi på mindst 10 mio. kr. eksklusiv moms eller en lønsum på mindst 4 mio. kr., Klausulen indebærer, at leverandøren skal være med til at sikre at praktik-/lærlingepladser til personer er under uddannelse. Uddannelsesklausulen er sagens natur primært aktuel inden for brancher, hvor praktikophold og/eller lærlingetid er en del af uddannelsesforløbet, og klausulen er omfattet et følg-eller-forklar-princip, sådan at klausulen kan fravælges, hvis der redegøres for fravalget. Beslutningen træffes i givet fald af Magistraten.

Den såkaldte sociale klausul handler om, at kommunen gerne vil sikre, at kommunens leverandører er bekendt med mulighederne for at varetage sociale hensyn i relation til et rummeligt arbejdsmarked, herunder mulighederne for at gøre en indsats for at hjælpe personer, der har svært ved at få fodfæste på arbejdsmarkedet. Gennem klausulen kan skabes en kontakt mellem Jobcenteret og leverandøren, men indeholder ikke anden forpligtelse for leverandøren end at skulle deltage i et dialogmøde om de muligheder, erfaringer og værktøjer, som kommunen stiller til rådighed for det private erhvervsliv i forbindelse med rekruttering af arbejdskraft, hjælp til fastholdelse af medarbejdere samt varetagelse af øvrige sociale hensyn.

## De selvejende dagtilbud

Det vil være naturligt at betragte de selvejende daginstitutioner som leverandør til kommunen, da de er med til at løse den kommunale opgave med børnepasning, og indgår som en del af kommunens forsyningsforpligtelse, Kommunen har fuld anvisningsret til pladserne i institutionerne. De selvejende daginstitutioner adskiller sig dog fra andre – "traditionelle" – leverandører ved, at samarbejdsformen er særligt lovreguleret, hvilket blandt andet manifesteres ved, at der ikke foreligger en kontrakt mellem parterne, men en driftsoverenskomst.

De driftsoverenskomster, som kommunen har indgået med bestyrelserne for institutionerne indeholder ikke de ovennævnte klausuler, men har dog en regulering, der i store træk svarer hertil.

Således fremgår det af driftsoverenskomsterne, at "Løn og andre ansættelsesvilkår for institutionens personale fastsættes efter de bestemmelser, som KL og de for institutionens personale forhandlingsberettigede personaleorganisationer har aftalt". Kommunen aflønner eget personale i de kommunale dagtilbud på samme grundlag, hvorfor hensynet bag kommunens arbejdsklausul anses for behørigt varetaget. De selvejendes budgetter, herunder lønbudgetter og overhead, fastsættes på samme måde som for de kommunale institutioner, og der har endvidere pågået samarbejde med de selvejende om løndannelsen for medarbejdergrupperne, hvilket understreger, at medarbejderne i realiteten har samme vilkår.

Af driftsoverenskomsterne fremgår ligeledes, at "Institutionen skal samarbejde med kommunen og deltage i løsning af de uddannelses- og arbejdsmarkedsmæssige forpligtigelser og tiltag på daginstitutionsområdet". Dagtilbudsafdelingen har i den forbindelse et godt og konstruktivt samarbejde med de selvejende dagtilbud, og derigennem sikres, at de selvejende både er med til at løfte opgaven med at sikre praktikpladser til pædagogstuderende, jf. uddannelsesklausulen, og sikre rummelige arbejdspladser, herunder bl.a. ved at modtage personer i jobtræning, virksomhedspraktik og anden aktivering.

Da de selvejende set under ét må anses at efterleve klausulerne i praksis via den nuværende regulering i driftsoverenskomsterne og de gode samarbejdsrelationer, indstilles det, at beslutningsforslaget forkastes for så vidt angår de selvejende dagtilbud. En indføjeelse af klausulerne i driftsoverenskomsterne vurderes i sammenhæng hermed endvidere at ville kræve uforholdsmæssigt store ressourcer, da der ville skulle ske en individuel forhandling af den enkelte driftsoverenskomst, hvilket i givet fald ville belaste de enkelte institutioner og deres bestyrelse.

## De private dagtilbud

Kommunens relation til de private dagtilbud er væsentlig anderledes end relationen til de selvejende, da kommunens primære rolle er at være lokal godkendelsesmyndighed, og her er kommunen forpligtet til at godkende etableringen af enhver institution, der måtte opfylde



kommunens godkendelseskriterier. Kommunen har ikke et løbende eller dagligt samarbejde med de private dagtilbud i kommunen, og disse kan reelt ikke siges at være leverandør til kommunen, da kommunen ikke har anvisningsret til pladserne i de private institutioner, og da der ikke foreligger en aftalerelation mellem institutionerne og kommunen. Pladserne indgår ikke i kommunes forsyningsforpligtelse.

De private institutioner må således ses som et selvstændigt, privat, alternativ til det kommunale pasningstilbud.

Pladserne i de private institutioner er samtidig ikke specielt henvendt til børn fra Frederiksberg, idet den private institution frit kan optage børn, uanset bopæl. I det omfang børn fra Frederiksberg benytter de private institutioner, udløses en forpligtelse for Frederiksberg Kommune til at yde tilskud til institutionen. Det kan oplyses, at størstedelen af børnene i de private institutioner på Frederiksberg er fra Frederiksberg.

Den anderledes relation betyder, at kommunen ikke har samme grundlag for at stille krav (anvende klausuler) over for de private institutioner, som over for de selvejende institutioner. Der foreligger ikke en driftsoverenskomst eller et rent privatretligt aftaledokument mellem parterne, som klausulerne kan indskrives i.

Det vurderes som sådan at være lovligt for kommunen at indarbejde krav i godkendelseskriterierne for de private institutioner, der – eventuelt i en særligt tilpasset udgave – modsvarer de sociale klausuler i kommunens leverandøraftaler, men det vil under alle omstændigheder være relevant, at kommunen forud for en eventuel beslutning herom forholder sig til, hvilke hensyn kommunen bør og vil varetage i sin rolle primært som godkendelsesmyndighed og sekundært tilskudsyder.

Kommunens opgave som godkendelsesmyndighed i forhold til de private dagtilbud er fastsat i dagtilbudsloven § 20, som uddybes i dagtilbudsvejledningens punkt 104-113 om kommunens tilsynsforpligtelse. Heraf fremgår bl.a., at tilsynsforpligtelsen omfatter både det indholdsmæssige i dagtilbuddene, samt på hvilken måde opgaverne udføres i dagtilbuddene, og det understreges som centralt, at kommunen via tilsynet skal sikre, at dagtilbuddene leverer en ydelse, der er i overensstemmelse med lovgivningen og det serviceniveau, som kommunalbestyrelsen har fastlagt.

For så vidt angår privatinstitutioner, fremgår det udtrykkeligt, at tilsynsforpligtelsen ikke omfatter privatinstitutionens økonomi og rentabilitet, men at kommunen dog skal standse sit tilskud, hvis det konstateres, at institutionen anvender kommunale tilskud til ulovlige formål. I sammenhæng hermed fremgår desuden, at kommune ved tilsynet bl.a. skal have indsigt i personalenormering, personalekvalifikation, pædagogisk læreplan, sprogvurdering med videre.

Forvaltningen anser med udgangspunkt heri, at kernen i godkendelseskompetencen helt naturligt er at sikre, at de børnefaglige hensyn bliver imødekommet, uanset pasningsordningens nærmere karakter. Kommunens nuværende godkendelseskriterier er således netop udarbejdet med fokus på at sikre grundlaget for trivsel og udvikling for børnene i de private institutioner.

Godkendelseskriterierne indeholder i dag ikke regulering, der stiller krav om medarbejderrettigheder i relation til løn- og ansættelsesvilkår, uddannelsesmuligheder, rummelighed eller varetagelsen af øvrige sociale hensyn, og det bemærkes, at medarbejderrettigheder ikke er reguleret af dagtilbudsloven, og at det som udgangspunkt ikke i øvrigt kan anses for en kommunal opgave at regulere medarbejdernes arbejdsvilkår.

Herudfra anser forvaltningen det ikke at være ikke i tråd med hidtidig praksis, hvis der i godkendelseskriterierne skulle indarbejdes krav til de private institutioner svarende til de sociale klausuler fra leverandøraftalerne.

I sin rolle som tilskudsyder i forhold til Frederiksbergbørn, der benytter private dagtilbud, kan kommunen for så vidt godt have en principiel holdning om, at tilskud alene skal ydes til socialt ansvarlige virksomheder, der behandler sine medarbejdere godt. Tilskuddet følger imidlertid barnet, og kommunen kan som udgangspunkt ikke modsætte sig, hvis forældrene måtte foretrække et bestemt privat pasningstilbud, der eventuelt måtte have en anden medarbejderpolitik og/eller holdning til varetagelse af sociale hensyn, end hvad Frederiksberg Kommune måtte ønske.

I forhold til Frederiksberg børn, der benytter private dagtilbud på Frederiksberg, vil kommunen både være godkendelsesmyndighed og tilskudsyder, men det vil netop være i kraft af rollen som godkendelsesmyndighed, at kommunen vil kunne stille krav til privatinstitutionen, idet tilskudsforpligtelsen er ubetinget og ikke indebærer beføjelser for kommunen.

Da sådanne krav, som beskrevet, vil indebære et brud med hidtidig praksis og betyde, at kommunen som godkendelsesmyndighed påtager sig beføjelser og ansvar for den private institutions driftsanliggender, som ikke omhandler børnenes trivsel og udvikling, indstilles det også i forhold til de private institutioner, at beslutningsforslaget forkastes.

## Økonomi

Ingen

## Borgmesterpåtegning

Nej

## Behandling

Børneudvalget, Kommunalbestyrelsen

- [DEL](#)
- [UDSKRIV](#)
- [ABONNÉR](#)

## Footer DA

## Genveje

- [Kommunen](#)
- [Presserum](#)
- [Læs højt](#)
- [Ledige stillinger](#)
- [In English](#)

## Frederiksberg Kommune

Frederiksberg Rådhus  
Smallegade 1  
2000 Frederiksberg

[Til kontaktsiden](#) CVR 11259979

## Borgerservice

### Kontakt

Frederiksberg Rådhus 1. sal

Smallegade 1  
2000 Frederiksberg

[Send sikker Digital Post til Borgerservice for borgere](#)

[Send sikker Digital Post til Borgerservice for virksomheder](#)

**Telefonisk henvendelse**

Mandag – torsdag kl. 8–16

Fredag kl. 9–13

**Personlig henvendelse**

Mandag og torsdag kl. 9–17

Tirsdag, onsdag og fredag kl. 9–13

Lørdag, søn- og helligdage lukket

Telefon: 38 21 21 21

[Cookies](#)

[Feedback](#)

[Feedback](#)