



Referat Udvalget for Børn & Ungdom mandag den 18. september 2017

Kl. 19:00 i Mødelokale 3, Hvalsø

Afbud:
Christian Plank (F)

Indholdsfortegnelse

1. BU - Godkendelse af dagsorden	1
2. BU - Udlændingestyrelsens opsigelse af Avnstrup Børnegaard	2
3. BU - Eventuelt	8

Lejre Kommune Udvalget for Børn & Ungdom	18-09-2017	Side 1
--	------------	--------

1. BU - Godkendelse af dagsorden

Sagsnr.:

Resumé:

Indstilling:

Beslutningskompetence:

Beslutning Udvalget for Børn & Ungdom den 18-09-2017:

Dagsorden godkendt.

Afbud:

Christian Plank (F)

Sagsfremstilling:

Administrationens vurdering:

Handicappolitik:

Økonomi og finansiering:

Lejre Kommune Udvalget for Børn & Ungdom	18-09-2017	Side 2
--	------------	--------

2. BU - Udlændingestyrelsens opsigelse af Avnstrup Børnegaard

Sagsnr.: 17/4166

Resumé:

Lejre Kommune har siden 1979 lejet Avnstrupvej 7 i Hvalsø til brug for Avnstrup Børnegaard. Udlændingestyrelsen har opsagt lejemålet, da de selv ønsker at gøre brug af bygningen. På Kommunalbestyrelsens møde den 19. juni 2017 blev det besluttet at sende følgende i høring:

- At Kommunalbestyrelsen er sindet at nedlægge Avnstrup Børnegaard pr. senest 1. januar 2018.
- At de indskrevne børn fra Lejre Kommune placeres øverst på ventelisterne til andre institutioner som følge af lukningen af institutionen.
- At sagen genoptages for endelig beslutning på Udvalget for Børn og Ungdoms møde den 5. september 2017 og Kommunalbestyrelsens møde den 25. september 2017.

Ved høringsperiodens udløb den 21. august 2017 kl. 12 var der indkommet 27 høringssvar. Høringssvarene er samlet og vedlagt sagen som bilag. Kommunalbestyrelsen skal nu træffe beslutning om sagen.

Opdatering pr. den 12. september 2017:

Udvalget for Børn og Ungdom besluttede på sit møde den 5. september 2017 at udsætte sagen til et ekstraordinært møde i Udvalget for Børn & Ungdom den 18. september. Udvalget besluttede endvidere at invitere forældrene til et møde mandag den 11. september kl. 19. Formålet med mødet er at undersøge, om forældrene er interesserede i en "omvendt model" som beskrevet i sagsfremstillingen.

Forældrene bemærkede på mødet, at "den omvendte model" er yderst sparsomt beskrevet og at det derfor er vanskeligt at tage stilling på stående fod. De ønskede ikke at afskære sig fra muligheden for at den omvendte model kan bruges til at skabe pladser i lokalområdet. Der vedlægges referat af mødet.

Indstilling:

Koncerndirektionen indstiller:

1. at Avnstrup Børnegaard nedlægges pr. 1. januar 2018.
2. at de indskrevne børn fra Lejre Kommune placeres øverst på ventelisterne til andre institutioner som følge af lukningen af institutionen.

Beslutningskompetence:

Kommunalbestyrelsen

Beslutning Udvalget for Børn & Ungdom den 18-09-2017:

Indstillingerne anbefales ikke.

Udvalget for Børn og Ungdom anbefaler, at Avnstrup Børnegråd fortsætter indtil 31/7 2018.

Udvalget for Børn og Ungdom anbefaler endvidere, at "den omvendte model" undersøges nærmere. Endelig anbefaler udvalget, at forældrene får adgang til support fra administrationen såfremt de ønsker at undersøge mulighederne for at etablere en privatinstitution.

Lejre Kommune Udvalget for Børn & Ungdom	18-09-2017	Side 3
--	------------	--------

Afbud:
Christian Plank (F)

Beslutning Udvalget for Børn & Ungdom den 05-09-2017:

Besluttet at udsætte sagen til et ekstraordinært møde i Udvalget for Børn & Ungdom den 18. september.

Udvalget inviterer forældrene til et møde mandag den 11. september kl. 19. Formålet med mødet er at undersøge, om forældrene er interesserede i en "omvendt model" som beskrevet i sagsfremstillingen.

Sagsfremstilling:

Udlændingestyrelsen har opsagt Lejre Kommune i lejemålet Avnstrupvej 7, hvor Avnstrup Børnegaard har til huse. Opsigelsen skyldes, at styrelsen pga. det faldende indkvarteringsbehov løbende tilpasser asylcentrene og bedst muligt udnytter egne adresser, heriblandt Asylcenter Avnstrup. For så vidt angår Asylcenter Avnstrup har Udlændingestyrelsen oplyst, at styrelsen i den forbindelse ønsker at benytte bygningen, der i dag huser Avnstrup Børnegaard, i driften af asylcentret. Opsigelsen blev varslet den 30. maj 2017 og lejemålet ophører senest den 1. juni 2019, da der er et opsigelsesvarsel på 2 år.

Der har været afholdt møder mellem Lejre Kommune og Udlændingestyrelsen den 29. juni og den 30. august 2017. Lejre Kommune har på ny spurgt Udlændingestyrelsen, om der kan findes alternativer til en lukning af Avnstrup Børnegaard. Udlændingestyrelsen fastholder opsigelsen, men er ikke afvisende over for at medvirke til at afsøge muligheden for en løsning, hvor asylcenter-operatøren driver et dagtilbud for asyl-børnene, der også rummer plads til børn fra Lejre Kommune.

En sådan model vil kunne give Lejre-børn mulighed for fortsat pasning i Avnstrup efter en "omvendt model", hvor den operatør der driver asylcenter Avnstrup, herunder en dagpasningsordning, også stiller pladser til rådighed for Lejre-børn. Modellen er ikke tidligere afprøvet og det vil kræve en nærmere belysning af rammevilkårene for dagtilbudsområdet og sammenhængen med asylcenterdriften at afklare, om der er grundlag for en sådan model. I denne proces vil bl.a. under hvilke vilkår, for hhv. operatøren, forældrene og Lejre Kommune (f.eks. i form af åbningstid, personaledekning osv.) skulle afklares nærmere. Såfremt reglerne på området åbner op for en sådan omvendt model, er Udlændingestyrelsen villig til at indtænke denne i operatørkontrakten for 2018 for drift af asylcenter Avnstrup, hvis Lejre Kommune har ønsker herom. Udlændingestyrelsen har oplyst, at styrelsen har behov for en tilbagemelding fra Lejre Kommune senest den 27. september 2017. En sådan løsningsmodel kan tidligst forventes at være på plads og træde i kraft fra omkring sommerferien 2018.

Høringssvarene

Der er ved høringsperiodens udløb indkommet 27 høringssvar hvoraf de fleste er fra forældre og personale. Samtlige høringssvar er vedlagt sagen som bilag.

De indkomne høringssvar peger på følgende:

- Avnstrup Børnegaard er en velfungerende institution med stor betydning for lokalsamfundet som skal bevares
- Ønske om at genoptage dialog med Udlændingestyrelsen vedr. ændring af opsigelse af kontrakten
- Flytning af institutionen i stedet for lukning for at bevare en lille institution; ny lokation i nærområdet
- Ønske om at fortsætte driften i de to år opsigelsen løber for at have tid til at finde alternativ løsning for institutionen

- Vente med lukning til sommeren 2018, hvor kommende skolebørn alligevel skal skifte
- LU i Område B (med undtagelse af leder af Avnstrup Børnegaard Ann-Marie Larsen) bakker op om lukning af Avnstrup Børnegaard senest 31. december 2017 dels pga. at personalet kan blive flyttet til ledige stillinger i andre institutioner og dels fordi der er ledig kapacitet i andre institutioner nu.
- BUPL ærgrer sig over situationen men nævner også, at områdets andre institutioner betaler til Avnstrup for at det kan løbe rundt, og at det sætter driften under pres i andre børnehaver
- Processen omkring opsigelsen har været præget af uklar kommunikation og dialog
- I det videre forløb er dialog og inddragelse af alle involverede parter – forældre, personale og leder – meget vigtig
- Dagplejen forventer at blive inddraget i beslutninger vedr. placering af legestuen

Udvikling af kapacitet og pladsudnyttelse i Avnstrup Børnegaard 2014-2017

Pr. 1. august 2017 er der 15 børnehavebørn indskrevne - heraf 2 børn fra anden kommune. Institutionen er normeret til 32 børnehavebørn. Der er pr. 1. august 9 indskrevne vuggestuebørn. Institutionen er normeret til 8 vuggestuebørn. I skemaet nedenfor ses antallet af indmeldte børn i Avnstrup Børnegaard i perioden 2014 til 2017.

Indmeldte børn i Avnstrup Børnegaard

- vuggestuen oprettet 1. august 2015

Dato	Børnehave (normering 32 børn)	Vuggestue (normering 8 børn)
1. januar 2014	23	-
1. august 2014	20	-
1. januar 2015	20	-
1. august 2015	18	5
1. januar 2016	23	7
1. august 2016	19	8
1. januar 2017	18	9
1. august 2017	15	9

Fra 31. maj 2017 og til dags dato er der to nye børn på ventelisten til vuggestuen, hvoraf det ene barn allerede er indmeldt i dagplejen. I samme periode er der ikke opskrevet nye børn eller slettet tidligere opskrivinger på ventelisten til børnehaven. Ikke alle vuggestuebørn overgår til børnehave-delen.

Fire af de børnehavebørn, der er indskrevet ultimo 2017, vil være skolestartere i 2018.

Opdatering pr. 12. september 2017:

Der vedlægges en oversigt over antal indskrevne frem til årsskiftet 2017-2018, samt ventelisten, trukket pr. 7. september 2017. Venteliste-tal er ikke sikre som indikator på antal indskrevne; det kan både blive flere og færre.

Lejre Kommune	18-09-2017	Side 5
Udvalget for Børn & Ungdom		

Administrationens vurdering:

Det er administrationens vurdering, at Avnstrup Børnegaard er en lille men velfungerende institution med dedikerede personaler og glade børn og forældre, sådan som det også fremhæves i høringsvarene.

Men administrationens grundlæggende udfordring omkring den videre drift har imidlertid ikke ændret sig siden kommunalbestyrelsens behandling.

Udlændingestyrelsens opsigelsen af lejemålet gælder stadig, og det er fortsat administrationens vurdering, at en lukning senest med udgangen af 2017 vil være hensigtsmæssig ud fra følgende forhold:

- Det må forventes, at søgningen til institutionen vil være støt faldende frem mod institutionens ophør. De færreste forældre ønsker at skrive deres børn op til en institution, som er på vej til at lukke i sin nuværende form, og der vil formentlig også være forældre, som har børn i institutionen, som vil ønske at deres børn skifter institution, som følge af den kommende lukning.
- I de kommunale institutioner er der kapacitet til at tilbyde børnehavebørnene pladser enten som grupper eller individuelt. Vuggestuebørnene kan tilbydes plads som en gruppe i Den Grønne Kile.
- I en institution med mindre søgning og på vej mod lukning vil det være stadigt vanskeligere at opretholde et godt, stimulerende pædagogisk miljø for de forventeligt færre og færre indskrevne børn.
- I det kommende halvår vil det være muligt, at de ansatte i Avnstrup Børnegaard flyttes til andre stillinger i Lejre Kommune, og opsigelser som følge af lukningen kan således undgås. Hvis lukningsperioden trækkes yderlige ud vil denne mulighed ikke nødvendigvis kunne bruges. På samme måde som forældre vælger at søge andre institutioner end den der skal lukke, så vil personalet forventeligt søge andre stillinger i perioden frem mod lukningen. Det kan bidrage til et ustabil miljø for børnene.
- Driften af institutionen vil blive stadig vanskeligere i takt med at børnene forsvinder. Institutionen er allerede blandt de mindste i kommunen, og da 40 børns princippet er afskaffet, skal der allerede i dag tilføres midler fra andre institutioner i området for at holde den kørende. Dette vil kunne blive værre og værre hvis institutionen skal holdes åben helt frem til udløbet af opsigelsesperioden.

Der er ikke i høringsvarene beskrevet igangværende initiativer fra forældre eller andre i forhold til at oprette en privatinstitution. Der er i høringsvarene peget på alternative placeringsmuligheder, som kommunen bør tage fat i, fx Sognegården i Tolstrup, der i dag bruges af foreninger og fritidsliv mv. De alternative muligheder kan undersøges nærmere, hvis det besluttet politisk.

Mulighederne for at fortsætte et tilbud i Avnstrup efter en "omvendt model", hvor en asylcenter-operator stiller dagpasning til rådighed for asylbørn og Lejre-børn er til stede og vil – hvis det besluttet politisk – kunne afklares i løbet af 2017-2018. De nærmere rammer og vilkår vil skulle afklares i forlængelse af asylcenter-udbuddet og den efterfølgende forhandlingsproces. Forventningen vil være, at den nye løsning kan iværksættes pr. 1. juli 2018, men den præcise tidsplan foreligger ikke p.t.

Løsningen giver en vis mulighed for fortsat pasning af Lejre-børn i Avnstrup. Det vides ikke p.t. hvor stor interessen for dette reelt vil være, ligesom vilkårene skal afklares nærmere jf. ovenfor.

Samlet set vurderer administrationen, at det vil være hensigtsmæssigt at lukke institutionen pr. 1. januar 2018 og overflytte børnene til eksisterende institutioner, hvor der er kapacitet. Det vil formentlig være muligt at lukke institutionen pr. 1. juli 2018, samtidig med introduktion af en "omvendt" model, om end denne skal afklares nærmere, i givet fald.

Kommende processer

I en overgang fra Avnstrup Børnegaard til nye dagtilbudspladser vil forældre og personaler blive inddraget mest muligt, så overgangen for både børn og forældre kan foregå bedst muligt. Der har ikke i høringssvarene tegnet sig noget klart billede af, hvilke af de skitserede muligheder forældre vil foretrække, hvis det ender med at Avnstrup Børnegaard må lukke.

Handicappolitik:

Intet.

Økonomi og finansiering:

I kommunalbestyrelsens sagsfremstilling i juni måned 2017 fremgik følgende:

Den årlige driftsbesparelse vil blive 250.000 – 350.000 kr. netto som følge af lukningen af Avnstrup Børnegaard, i forhold til den nuværende situation. Dette beløb fremkommer af, at der spares ledelsesressourcer (ikke en fuld lederstilling), uagtet at lederlønnen i de andre børnehuse også stiger. Der er nogle stordriftsfordele ift. børnehavenormeringerne, der da ikke "startes forfra" på trappen for ressourcetildeling til de første børnehavebørn i en institution. Hertil kommer nogle sparede husleje- og driftsomkostninger til lejemålet (som dog hidtil har været meget begrænsede om end stigende). De løn- og personalemæssige konsekvenser for de ansatte skal aftales og beregnes konkret før udgifter og eventuelle besparelser er kendt.

Først og fremmest må det forudses, at Lejre Kommune vil skulle tilføre ressourcer for at opretholde en forsvarlig drift i en situation med stadig færre og færre børn.

Såfremt Kommunalbestyrelsen ønsker at fastholde at institutionen skal fortsætte i lang tid; evt. frem mod seneste fraflytning pr. 1. juni 2019, vil der blive fremlagt en særskilt sag med henblik på finansiering af driften i denne særlige situation.

Der vil være visse udgifter til flytning, samt rømning af lejemålet, samt flytning af dagplejens legestue.

Det foreslås, at besparelsen beregnes konkret når alle forhold i løbet af sensommeren 2017 er kendte og at den indarbejdes i budgettet for 2018. De sparede ressourcer fra de sidste måneder af 2017 forventes anvendt i distriktet til dækning af flytteudgifter mv.

Disse finansieringsmæssige forhold eksisterer stadig. Jo længere tid institutionen bevares i sin nuværende form, jo større udgifter pr. plads vil der være, da der forudsættes sivning og manglende indskrivning i lyset af en kommende lukning af den nuværende institution. Disse udgifter og driftsbesparelser er ikke konkret beregnet, da de afhænger af hvorledes omlægningen kommer til at foregå, og hvornår.

Bilag:

Lejre Kommune Udvalget for Børn & Ungdom	18-09-2017	Side 7
--	------------	--------

1. Samlede høringssvar til sagen
2. Ny Referat af forældremøde den 11 september 2017 vedr Avnstrup Børnegård
3. Ny Kopi af Avnstrup oversigt over forventede antal indmeldte07092017

Lejre Kommune Udvalget for Børn & Ungdom	18-09-2017	Side 8
--	------------	--------

3. BU - Eventuelt

Sagsnr.:

Resumé:

Indstilling:

Beslutningskompetence:

Beslutning Udvalget for Børn & Ungdom den 18-09-2017:

Intet.

Afbud:

Christian Plank (F)

Sagsfremstilling:

Administrationens vurdering:

Handicappolitik:

Økonomi og finansiering: