

Dagsorden med vedtagelser

Udvalg:	Børne- og Skoleudvalget
Mødested:	Colosseum
Mødedato:	3. april 2019
Mødetid:	Kl. 9

Indhold

1. Meddelelser

Resumé

Trine Dybkjær spurgte på møde i Økonomiudvalget den 20.marts 2019 om en oversigt over gennemførte budgettilpasninger på skoleområdet de seneste 5 år. Notat er vedhæftet. Skolechef Martin Tinning orienterede om måltal på skoleområdet. Notat er vedhæftet. Direktør Henning Bach Christensen orienterede om nye, skærpede miljøkrav til svømmehaller. Det planlagte borgermøde om skolestruktur den 10. april 2019 aflyses. Borgermødet den 23. april 2019 drøftes med Skoleforum på kommende møde.

Budgettilpasninger på skoleområdet  Nøgletal på skoleområdet 

2. Klageredegørelse for Børn og Familie 2018

Resumé

Børn og Families opgave er blandt andet at yde social, psykologisk og pædagogisk rådgivning og bistand til børn, unge og deres familier. Der træffes afgørelser i henhold til Serviceloven samt efter Folkeskoleloven. Børn og Familie har udarbejdet en redegørelse over antal afgjorte sager i 2018 samt om antal sager, hvor borgeren har klaget over afgørelsen i Ankestyrelsen. Det fremgår af redegørelsen, at de to sagsbehandlerteams i Børn og Familie (Handicap og det Psykosociale team) i 2018 har truffet afgørelser i 1175 sager. Ankestyrelsen har i 2018 afgjort 45 sager indenfor Børn og Families område. Ankestyrelsen har givet Børn og Familie medhold i 26 sager, hjemvist 11 sager, ændret 4 sager og afvist 4 sager. Børn- og Skoleudvalget forelægges redegørelsen til orientering.

Sagsfremstilling


Redegørelsen indeholder oplysninger om antal afgørelser, antal klager og resultatet af de trufne afgørelser i ankeinstansen suppleret med Børn og Families kommentarer vedrørende afgørelserne. Derudover indeholder redegørelsen en beskrivelse af Børn og Families håndtering af klagesager samt anvendelse af Ankestyrelsens principafgørelser og praksisundersøgelser. Klageinstansen kan træffe følgende afgørelser: 1. Klageinstansen stadfæster kommunens afgørelse. Det betyder, at kommunens afgørelse opretholdes 2. Klageinstansen ændrer kommunens afgørelse. Ændringen kan betyde, at klageinstansen giver borgeren helt eller delvist medhold i klagen, og at kommunen skal bevilge det, som klageinstansen beslutter 3. Sagen hjemvises. Hjemvisning betyder, at kommunens afgørelse ophæves, og at Børn og Familie skal indhente yderligere oplysninger, inden der træffes afgørelse på ny. 4. Sagen afvises. Det kan fx være i tilfælde, hvor borgeren ikke har overholdt klagefristen på 4 uger, eller hvor klageinstansen ikke har kompetence til at behandle sagen. Resultatet af de afgjorte klagesager

	2014	2015	2016	2017	2018
Antal afgørelser i Børn og Familie	1.185	1.363	1.249	1.101	1.175
Afgørelser i Ankestyrelsen	70	42	30	23	45
Procent af samlede antal afgørelser	5,9%	3,1%	2,4%	2,1%	3,8 %
Stadfæstet	32	13	14	13	26
Ændret	11	9	6	7	4
Hjemvist	12	18	9	3	11
Afvist	15	2	1	0	4

Der er således klaget i 3,8 % af samtlige afgørelser i 2018. Det antages, at antallet af klagesager er steget, da der gennem det seneste år har været fokus på at gennemgå og revurdere alle afgørelser vedr. tabt arbejdsfortjeneste med henblik på at vurdere, hvorvidt der fortsat var grundlag for dette. Det har medført flere revurderinger, hvor timetallet er blevet nedsat. Endvidere er det konstateret, at Ankestyrelsen i flere sager om dækning af merudgifter har ændret praksis og hjemvist sager, der ikke kan bevilges som merudgifter, til vurdering efter andre bestemmelser (fx. som hjælpemidler, træningsudgifter, behandling mv.). Endelig skal der gøres opmærksom på, at de besluttede, årlige besparelser på Børn og Families område fra 2018 og frem kan være en medvirkende årsag til stigningen. Der kan således både være ændret praksis i kommunen og i Ankestyrelsen, der har betydning for udviklingen i antallet af klagesager og resultatet af disse. Børn og Familie følger nøje Ankestyrelsens praksis, både i de konkrete klagesager og ved at følge Ankestyrelsens principafgørelser. Sagen forelægges efter behandling i Børne- og Skoleudvalget i Sårbare Børn- og Ungeudvalget og Handicaprådet. Børne og Familiechef Helene Thorn vil gennemgå sagen på mødet.

Bilag

Klageredegørelse Børn og Familie 2018 

Fordeling af klager 

Indstilling

Direktionen foreslår, 1) at sagen forelægges til orientering, og 2) at sagen efterfølgende forelægges § 17, stk. 4 udvalget for sårbare børn og unge.

Vedtagelse i Børne- og Skoleudvalget den 03-04-2019

BØRNE- OG SKOLEUDVALGET tiltræder Direktionens forslag.

3. Retningslinjer for befordring i specialbørnehaven Rudegårds Alle

Resumé

Der stilles forslag om, at befordringen til specialbørnehaven Rudegårds Alle ophører. Sagen forelægges til godkendelse i Børne- og Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Sagsfremstilling

Rudersdal Kommune har et enkelt specialdagtilbud, Børnehuset Rudegårds Alle i Holte, som er oprettet efter serviceloven. Institutionen er overtaget fra Københavns Amt i forbindelse med kommunalreformen i 2007. Pladserne er for børn i alderen 0 til 7 år med vidtgående handicap. Pladser tilbydes dels egne kommunale børn, dels børn fra andre kommuner. Ved overtagelsen fra Københavns Amt tilbød institutionen befordring af børn til og fra institutionen i form af afhentning og hjemkørsel i bus. Denne ordning er fortsat til dags dato. I forbindelse med gennemgang af mulige effektiviseringer og besparelser på Børn og Families område, har forvaltningen konstateret, at der ikke længere er et generelt retskrav på kørsel for alle børn. Det anbefales på den baggrund, at forvaltningen fremover foretager en konkret og individuel vurdering af det enkelte barns behov, bosat i kommunen. Besparelsen ved denne ændring forventes at andrage ca. 150.000 årligt. Lovgrundlag Det har gennem mange år været gængs praksis i kommunerne at befordre børn til og fra specialdagtilbud. Det har ikke været muligt at finde hjemlen til denne praksis. I Vejledning af 15.2.2011 om særlig støtte til børn og unge fremgik det af pkt. 125, at: Udgifter til transport af børn til og fra særlige dagtilbud afholdes af det særlige dagtilbud, hvis udgiften ikke dækkes af andre bestemmelser. Formuleringen blev imidlertid ændret med den nye Vejledning af 7.1.2014: Udgifter til transport af børn til og fra særlige dagtilbud afholdes i nogle tilfælde af det særlige dagtilbud. Der er ikke ændret i lovgrundlaget i forbindelse med denne ændring af vejledningen. Der er således ikke nogen forpligtelse til at tilbyde befordring til og fra specialdagtilbuddet. Omfanget Børnehuset Rudegårds Alle har plads til maks. 25 børn, heraf er ca. 10 børn normalt visiteret fra Rudersdal Kommune. Resten er udenbys børn, hvor andre kommuner køber pladser til deres børn. Den enkelte kommune har aftalt kørselsforhold for deres egne børn. Børnehuset Rudegårds Alle koordinerer kørslen. Forslag I forlængelse med det løbende fokus på optimering af både Dagtilbudsområdet og Børn og Families økonomi foreslås det, at der ikke længere "automatisk" tilbydes befordring for denne gruppe børn og familier, som er bosiddende i Rudersdal. Baggrunden for dette er, at:

- Børne- og Skoleudvalget i forbindelse med drøftelser af Rudegårds Alle har lagt vægt på, at der er et lokalt tilbud til børn med vidtgående handicap, således at børn og forældre kan tilbydes et specialiseret dagtilbud i nærområdet med høj pædagogisk kvalitet og profitere af kort afstand mellem hjem og dagtilbud
- Alle andre forældre selv befordre deres barn til og fra dagtilbud; også til de kommunale specialtilbud oprettet efter Dagtilbudslovens bestemmelser
- Alle børn har bedst af at blive hentet af deres forældre i dagtilbuddet
- Forældrenes fremmøde i institutionen er en nødvendig forudsætning for et godt forældresamarbejde

- Nogle forældre vil – efter en konkret og individuel vurdering – kunne kompenseres for udgiften til befordring efter reglerne om nødvendige merudgifter (SEL § 41). Det vil i hvert fald gælde for familier med handicapbil.
- Der vil herefter fortsat kunne kompenseres for udgifter, der er en følge af barnets handicap, men befordring afskaffes som standardydelse.

For at give familierne tid til at indrette sig til en evt. ændring foreslås det, at en der sker en løbende udfasning af befordringen, så nye forældre ikke tilbydes befordring, og ordningen for nuværende forældre afvikles indenfor de kommende seks måneder. Den eksisterende servicestandard for befordring tilrettes i overensstemmelse hermed. Økonomi Udgifterne til busordningen udgør i alt kr. 306.000 pr. år (gennemsnit for de sidste 3 år). Der kan indhentes statsrefusion på 50 % af udgiften. Kommunens nettoudgift er herefter kr. 153.000 på ordningen. Nedlæggelse af ordningen forventes derfor at udgøre en besparelse på ca. kr. 306.000/ 153.000 kr. Det forventes, at formentlig én familie p.t. vil kunne kompenseres individuelt for deres befordringsudgifter, hvilket forventeligt vil give en udgift på kr. 16.500 årligt. Sagen forelægges efter Kommunalbestyrelsens behandling til orientering i Handicaprådet.

Indstilling

Direktionen foreslår indstillet, 1) at der fremadrettet foretages en konkret og individuel vurdering af den konkrete families behov for at blive kompenseret for udgift til befordring, 2) at den eksisterende ordning udfases for nuværende forældre senest den 1. november 2019, 3) at besparelsen indgår til at medfinansiere det eksisterende underskud på Børn og Families område.

Vedtagelse i Børne- og Skoleudvalget den 03-04-2019

BØRNE- OG SKOLEUDVALGET indstiller Direktionens forslag tiltrådt.

Vedtagelse i Økonomiudvalget den 10-04-2019

ØKONOMIUDVALGET indstiller Børne- og Skoleudvalgets indstilling tiltrådt. Daniel E. Hansen (V) og Kristine Thrane (A) deltog ikke i sagens behandling.

4. Bedre toiletfaciliteter og reduktion af vandspild på skolerne, proj. 251039. Anlægsregnskab

Resumé

Rudersdal Ejendomme aflægger hermed anlægsregnskab for ovennævnte sag. Sagen forelægges Børne- & Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen til godkendelse.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen afsatte i forbindelse med budgetaftalen for 2016 3 mio. kr. til bedre toiletfaciliteter. På Kommunalbestyrelsens møde den 29.03.2017 blev afsat 3 mio. kr. til forbedring af toiletfaciliteter og reduktion af vandspild på skolerne. Toiletprojektet består af to dele: En bygningsrenovering, som omfatter inventar, installationer og overflader samt en adfærdsændring hos brugerne. Der er i 2016 som udgangspunkt for renoveringen foretaget en registrering af samtlige 400 stk. elevtoiletter. Projektet omfattede en del nye vandbesparende toiletter, montering af nye berøringsfrie vandhaner, enkelte elektriske håndtørre og udskiftning af belysning til energibesparende LED-lamper. En del vægge er blevet malet og gulve er blevet PUR-behandlet (påført et polyuretan-lag på eksisterende gulvbelægning). Renoveringen er foretaget på samtlige skoler - undtagen Skovlyskolen, som er under ombygning. Resultaterne fra trivselsmålingerne fra skoleåret 2015/2016, før projektet gik i gang og efter afslutning 2017/2018 viser en øget tilfredshed med toiletterne hos eleverne. Nedenfor ses tabel over eleverne fra hhv. 0.-3. klasse og 4.-9. klasses tilfredshed med toiletterne i hhv. 2016 og 2018. 0.-3. klasse: "Er toiletterne på skolen rene?"

	Nej	Ja, nogle gange	Ja, for det meste	Antal svar
Rudersdal 2018	37,9 %	45,2 %	16,9 %	2407
Rudersdal 2016	50,6 %	40,5 %	8,9 %	2498

4.-9. klasse: "Jeg synes, toiletterne på skolen er pæne og rene."

	Helt uenig	Uenig	Hverken enig eller uenig	Enig	Helt enig	Antal svar
Rudersdal 2018	23,5 %	26,9 %	28,7 %	17,0 %	3,9 %	3564
Rudersdal 2016	29,1 %	25,8 %	26,1 %	13,1 %	2,9 %	3760

Adfærdsændring Alle skolerne har arbejdet med adfærd i forbindelse med anvendelse af toiletter. Skolerne arbejder bl.a. med at udnævne ambassadører til toiletadfærd, toiletkampagne på skolerne og via elevråd, ved morgensamlinger og andre elevmøder til at tale om toiletadfærd, opdeling i pige- og drenge toiletter, konkurrencer om toiletadfærd mv. Økonomi

Anlægsbevilling		3.000.000 kr
Afholdte udgifter:		
El-arbejde	396.341 kr.	
	1.415.372	
VVS arbejde	kr.	
Malerarbejde	505.520 kr.	
	1.137.635	
Gulventreprise	kr.	
Øvrige håndværkerudgifter	11.731 kr.	3.466.599 kr.
Finansieret af Energi, Vedligeholdelsesbudget samt Hovedrengøringspuljen		-466.599 kr.
I alt		3.000.000 kr.

Der er udført vedligeholdelsesarbejder med henblik på yderligere energioptimering under projektet, og udgifterne er derfor afholdt af energikontoen.

Indstilling

Direktionen foreslår indstillet, at anlægsregnskab for projekt 251039 godkendes.

Vedtagelse i Børne- og Skoleudvalget den 03-04-2019

BØRNE- OG SKOLEUDVALGET indstiller Direktionens forslag tiltrådt.

Vedtagelse i Økonomiudvalget den 10-04-2019

ØKONOMIUDVALGET indstiller Børne- og Skoleudvalgets indstilling tiltrådt. Daniel E. Hansen (V) og Kristine Thrane (A) deltog ikke i sagens behandling.

5. Skolestrukturudvalgets anbefalinger

Resumé

På baggrund af et faldende elevtal nedsatte Kommunalbestyrelsen den 24.10.2018 et § 17, stk. 4 udvalg vedr. ændret skolestruktur (Skolestrukturudvalget, SSU). Skolestrukturudvalget har den 26.03.2019 afsluttet sit arbejde med 10 anbefalinger til Kommunalbestyrelsen for en styrket skolestruktur. Sagen fremlægges for Børne- og Skoleudvalget til godkendelse af, at Skolestrukturudvalgets 10 anbefalinger lægges til grund for det videre arbejde med en ny skolestruktur og en styrket udskoling.

Sagsfremstilling

Skolestrukturudvalget har været sammensat af Børne- og Skoleudvalgets medlemmer, skolebestyrelsesformænd, skoleelever, skoleledere og faglige repræsentanter.

Skolestrukturudvalget har i perioden oktober 2018 til marts 2019 på 6 arbejds møder og 2 borgermøder arbejdet med at udarbejde anbefalinger for en ny styrket skolestruktur i Rudersdal Kommune. Udvalget har mødtes med forskere, praktikere, elever, ledere og foranlediget en involverende borgerdialog. Elevernes involvering og stemme har udvalget tillagt stor betydning.

De første tre møder drøftede udvalget, hvad en god skole og udskoling er, og hvad der i en ny skolestruktur skal til for at realisere Børne- og ungepolitikens ambitiøse mål. Udvalget konstaterede, at Rudersdal Kommunes skoler på et stærkt elevgrundlag leverer undervisning med høj kvalitet og gode resultater på alle områder. På de næste 3 møder har udvalget drøftet hvilke rammevilkår der skal til for at skabe en god skole i en ny skolestruktur. Der er især blevet drøftet økonomi, elevtal, bygninger mv. Her konstaterede udvalget, at skolernes økonomi er udfordret - især på et faldende elevtal og bygningsmæssig overkapacitet. Alle udvalgets møder er blevet afholdt i samme projektrum på Birkerød Skole. Rummet er gradvist blev fyldt med arbejde, der har dokumenteret udvalgets arbejde. Udvalgets arbejds materiale er løbende fremlagt og kan ses på kommunens hjemmeside:

[https://www.rudersdal.dk/nyskolestruktur?](https://www.rudersdal.dk/nyskolestruktur?search=skolestruktur%20%C2%A717%2C%20stk.%204%20udvalg)

[search=skolestruktur%20%C2%A717%2C%20stk.%204%20udvalg](https://www.rudersdal.dk/nyskolestruktur?search=skolestruktur%20%C2%A717%2C%20stk.%204%20udvalg)

(<https://www.rudersdal.dk/nyskolestruktur?search=skolestruktur%20%C2%A717%2C%20stk.%204%20udvalg>)

Udvalgets arbejde er udmøntet i et oplæg med afsæt/forudsætninger og 10 anbefalinger:

1. Vision for skolerne
2. Styrket udskoling
3. Fokus på ledelse og medarbejdere
4. Styrket skoleledelse
5. Øget elevinvolvering
6. Modelkriterier for en ny skolestruktur
7. Masterplan for skoleområdet

8. Stærke driftsfællesskaber
9. Konsekvenser af ny skolestruktur
10. Fortsat god proces

Godt grundlag for det videre arbejde
Det er forvaltningens vurdering, at anbefalingerne og deres forudsætninger udgør et solidt og godt forankret grundlag for det videre arbejde med en ny skolestruktur og en videre udvikling af Rudersdals skoler. Udmøntning af anbefalinger
Forvaltningen vil på Børne- og Skoleudvalgets møde i maj fremlægge en plan for, hvordan Skolestrukturudvalgets anbefalinger kan udmøntes administrativt og politisk.

Indstilling

Direktionen foreslår, at Skolestrukturudvalgets arbejde lægges til grund for arbejdet med en ny styrket skolestruktur i Rudersdal Kommune.

Vedtagelse i Børne- og Skoleudvalget den 03-04-2019

BØRNE- OG SKOLEUDVALGET tiltræder Direktionens forslag med den tilføjelse, at udvalget udtrykker ros og anerkendelse til Skolestrukturudvalgets engagement og arbejde.

6. Ny skolestruktur

Resumé

På baggrund af et faldende elevtal godkendte Kommunalbestyrelsen den 24.10.2018 et § 17, stk. 4 udvalg vedr. ændret skolestruktur. (Skolestrukturudvalget, SSU) Skolestrukturudvalget har den 26.03.2019 afsluttet sit arbejde ved at overlevere 10 anbefalinger til Kommunalbestyrelsen for en ændret skolestruktur og udskoling. Børne- og Skoleudvalget godkendte 13.03.2019 en politisk proces for arbejdet med en styrket skolestruktur. Ifølge denne proces skal Børne- og Skoleudvalget på dette møde "bestille scenarier, som forvaltningen skal arbejde videre med - med henblik på behandling og udsendelse i høring på BSUs møde den 12.06.2019". Kommunalbestyrelsen har besluttet, at Børne- og Skoleudvalget i budgetperioden skal realisere 25. mio. kr i strukturgevinster. En ny skolestruktur skal medvirke til at realisere disse gevinster. Sagen forelægges Børne- og Skoleudvalgets til drøftelse og godkendelse.

Sagsfremstilling

Behovet for en ny skolestruktur tager udgangspunkt i, at Skolestrukturudvalget konstaterer, at det er fornuftigt at kigge på skolestrukturen, da den nuværende struktur ikke er bæredygtig. Der er en bygningsmæssig overkapacitet på ca. 1500 elever. Der er et faldende elevtal, og det lave elevtal binder for meget af skolernes økonomi til små klasser og bygninger. Dermed udfordres mulighederne for at skabe stærke fagmiljøer og differentierede tilbud til eleverne. Det gør det også sværere for skolerne at leve op til Børne- og Ungepolitikkenes ambitiøse målsætninger. Ny skolestrukturSkolestrukturudvalget har arbejdet med flere løsningsmodeller for en ny skolestruktur:

- Sammenlægning af skoler på 1 matrikel (1 skoleleder til 1 matrikel, lukning/udfasning af en skole)
- Sammenlægning af skoler på flere matrikler (1 skoleleder til flere matrikler)
- Samling af udskoling på færre skoler (udskoling på tværs af indskolingsskoler)
- Justering af skoledistrikter
- En kombination af ovenstående

Forvaltningen foreslår, at der med udgangspunkt i den politisk godkendte procesplan og skolestrukturudvalgets anbefalinger udarbejdes modelforslag med tre formål: Robust klassedannelse, styrket udskoling og ny skolestruktur.


1. Robust klassedannelse For at sikre skolerne en robust og økonomisk bæredygtig klassedannelse foreslår forvaltningen, at der udarbejdes modelforslag, der belyser muligheder for den optimale klassedannelse, indenfor Folkeskolelovens rammer.

2. Styrket udskoling For at sikre det stærkest mulige faglige skolemiljø i udskoling foreslår forvaltningen, at der fremlægges modelforslag, der belyser, hvorledes Skolestrukturudvalgets anbefaling (2) om styrket udskoling realiseres.

3. Styrket skolestruktur For at realisere Skolestrukturudvalgets anbefalinger (Anbefaling 6), der har til formål at sikre en robust klassedannelse og styrket udskoling, fremlægges der forslag til en ny skolestruktur.

Arbejdet med beslutte og udmønte en ny skolestruktur med udgangspunkt i 17,4-udvalgets anbefalinger er en meget omfattende opgave med mange delelementer: Klassedannelse i ny skolestruktur, skoledistriktsjustering, styrket udskoling, distriktsfællesskaber, ny ledelsesstruktur, inddragelse af MED-udvalg, elevinvolvering, Masterplan, etc. Processen forudsætter en omfattende MED/medarbejder/leder-involvering som grundlag for de nødvendige forandringer. Der er derfor brug for en tydelig prioriteret tidsplan for det videre arbejde. Som nævnt under pkt. 5 i dagsordenen, vil forvaltningen på Børne- og Skoleudvalgets møde i maj 2019 fremlægges en plan, for hvordan Skolestrukturudvalgets anbefalinger kan udmøntes administrativ og politisk. Her vil det fremgå, hvornår arbejdet med styrket udskoling, distriktsfællesskaber, elevinvolvering, Masterplan mv. vil finde sted og vil kunne indarbejdes i en ny skolestruktur. Maj og juni-møderne i første fase frem til juni-mødet prioriteres det materiale, som er nødvendig for at skoleindskrivningen til skoleåret 2020/21 kan begynde i november/december 2019. Dette materiale skal udsendes i høring efter Børne- og Skoleudvalgets møde i juni. Med udgangspunkt i en robust klassedannelse i en ny skolestruktur skal nye skoler og skoledistrikter være på plads, så skoleindskrivningen kan finde sted. På mødet i maj vil forvaltningen fremlægge modeller for en ny skolestruktur med udgangspunkt i en robust klassedannelse, som sikrer skolerne en solid økonomi. Den nye Elevtalsprognose 2019 vil blive fremlagt på mødet. De foreløbige modeller fremlægges til drøftelse med henblik på bestilling af forslag til modeller for en ny skolestruktur, der kan fremlægges og behandles på udvalgets møde i juni inden udsendelse i høring. Høringsfasen For at sikre tilstrækkelig tid i høringsperioden, så forlænges den til 13 uger i stedet for det lovpligtige 8 uger. Dermed tages der også hensyn til at dele af høringsperioden er placeret i sommerferien. Høringsfristen fastsættes til d. 16. september 2019. Beslutning om ny styrket skolestruktur vil blive behandlet i Børne- og Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen på møderne i oktober 2019. Skolestrukturudvalgets 10 anbefalinger vedhæftes.

Bilag

Anbefalinger fra §17 stk. 4 udvalget  **Indstilling**

Direktionen foreslår, 1) at Børne- og Skoleudvalget drøfter og godkender, at der udarbejdes modeller til en skolestruktur med en mere robust klassedannelse og 2) at sagen genoptages på udvalgsmødet i maj 2019.

Vedtagelse i Børne- og Skoleudvalget den 03-04-2019

BØRNE- OG SKOLEUDVALGET tiltræder Direktionens forslag.

7. Ændring af Folkeskoleloven

Resumé

Der er mellem Regeringen og parterne omkring Folkeskolereformen indgået aftaler med betydning for folkeskolen. Børne- og Skoleudvalget blev den 06.02.2019 orienteret om en række af ændringer og forelægges her en uddybende sag om de forventede ændringer af lovgivning på folkeskoleområdet. Sagen forelægges Børne- og Skoleudvalget til godkendelse under forudsætning af, at lovændringerne endelig vedtages.

Sagsfremstilling

Der er i 2018 og 2019 indgået en række aftaler mellem Regeringen og et flertal af Folketingets partier, der har betydning for folkeskolen. En række af disse ændringer skal gælde fra 01.08.2019, men er endnu ikke vedtaget i Folketinget. Der er tale om følgende aftaler:

- Aftalen om styrket praksisfaglighed i folkeskolen af 12. juni 2018 – er vedtaget og indarbejdet i folkeskoleloven (lov 126)
- Aftale om "Fra folkeskole til faglært – Erhvervsuddannelser til fremtiden" af 22. november 2018
- Aftalen om "Faglighed, dannelse og frihed – justering af folkeskolen til en mere åben og fleksibel folkeskole" af 30. januar 2019

Indholdet i aftalerne er gennemgået nedenfor og uddybet i vedlagte bilag. Kompetencen i forhold til udmøntningen af folkeskoleloven beror i Børne- og Skoleudvalget, jf. delegationsplanen. Aftale om styrket praksisfaglighed i folkeskolen af 12. juni 2018 Aftalen er indarbejdet i Folkeskoleloven ved lov 126 vedtaget den 28/2 2019. Børne- og Skoleudvalget vil på møde i maj få fremlagt sag om fremtidige valgfag i Rudersdal Kommune med model for lokal implementering. Aftale "Fra folkeskole til faglært – Erhvervsuddannelser" til fremtiden af 22. november 2018 Aftalen vil sikre mere praksisfaglighed i folkeskolen ved at skabe bedre rammer for et forpligtende samarbejde mellem folkeskoler og erhvervsskoler. Børne- og Skoleudvalget forpligtes til at udarbejde lokale måltal for søgningen til ungdomsuddannelserne med henblik på at understøtte, at der arbejdes for at øge søgningen til erhvervsuddannelserne. Hvis de aktuelle søgetal er under 10% (som i Rudersdal Kommune) skal kommunen offentliggøre en handlingsplan for, hvad kommunen vil gøre for at øge søgningen til erhvervsuddannelserne. Børne- og Skoleudvalget vil i august 2019 behandle sagen med fastsættelse af måltal for ansøgninger til ungdomsuddannelserne samt handleplan for øget optag på erhvervsuddannelserne. Aftale om "Faglighed, dannelse og frihed" – justering af folkeskolen til en mere åben og fleksibel folkeskole af 30. januar 2019 Aftalen vil sikre en mere åben og fleksibel folkeskole. Lovforslag, der udmønter aftalen, forventes fremsat i april 2019. På Undervisningsministeriets hjemmeside oplyses det: "Kommuner og skoler skal derfor sikre sig, at de indretter sig efter de til enhver tid gældende regler. Indtil loven er endeligt vedtaget, vil undervisningen derfor skulle indrettes efter de hidtil gældende regler". Dette giver udfordringer, da Børne- og Skoleudvalget skal træffe beslutninger i forhold til den lokale implementering. Beslutningerne kan først træffes, når loven er vedtaget. Skolerne er dog allerede nu i gang med at planlægge det kommende skoleår, hvor dele af de nye regler skal træde i kraft. Skoleområdet anbefaler derfor, at Børne- og Skoleudvalget godkender den lokale implementering under forudsætning af lovens endelige vedtagelse. Lokal implementering Punkter til godkendelse i forbindelse med lokal implementering.

1. Skoleugen for 0. til og med 3. klasse afkortes med 90 klokketimer årligt svarende til 2 ¼ klokke time pr uge inkl. pauser. Der forventes dermed fastsat nye minimumstimetal for indskoling. Forvaltningen anbefaler, at skolerne som i dag lokalt har mulighed for at beslutte at give eleverne flere timer end minimumstimetallet.
2. Kommunalbestyrelsen får hjemmel til på baggrund af konkrete ansøgninger fra skolelederne, efter indstilling fra skolebestyrelsen at tage stilling til evt. nedsættelse af timetallet på mellemtrinnet og i udskoling. De skoler der ønsker at søge herom for skoleåret 2019/20 skal sende deres ansøgning senest den 10.05.2019, hvorefter Børne- og Skoleudvalget behandler ansøgningerne på mødet i juni.
3. Kommunalbestyrelsen får pligt til at føre årligt tilsyn med konvertering af understøttende undervisning i de enkelte klasser og klassetrin. Tilsynet udføres af forvaltningen.

4. Kommunalbestyrelsen får hjemmel til at beslutte, hvorvidt valgperioden for forældrerepræsentanter skal nedsættes til to år. Forvaltningen anbefaler, at valg til skolebestyrelser i Rudersdal Kommune som udgangspunkt fortsat er for en 4-årig periode, således at der sikres størst mulig kontinuitet i skolebestyrelsernes arbejde. De ændrede regler anbefales implementeret lokalt ved at de enkelte skolebestyrelsesmedlemmer konkret kan ansøge Børne- og Skoleudvalget om at deres valgperiode nedsættes til 2 år.
5. Finansiering af de nye regler:

Øget åbningstid i SFO hvis der indføres kortere skoledag i indskoling, højere kvalitet i den understøttende undervisning samt øget antal fagtimer. Det forventes at der skal flyttes i alt 2,9 mio. kr. årligt fra det elevrelaterede kronebeløb til det elevrelaterede kronebeløb i SFO.

Beslutning om finansieringen i Rudersdal Kommune genoptages i september i forbindelse med behandling af lov- og cirkulæreprogrammet ØkonomiDer udestår forhandlingerne mellem KL og Regeringen omkring finansieringen af justeringerne af folkeskoleloven. Dette forventes afklaret i forbindelse med de årlige økonomiforhandlinger i juni 2019. I forbindelse med justering af folkeskoleloven forventes afsat DUT-midler til kvalitetsløft af den understøttende undervisning samt flere fagtimer. Hertil kommer finansiering ved et provenu fra afkortning af skoleugen. Beslutning om finansieringen i Rudersdal Kommune genoptages i september i forbindelse med behandling af lov- og cirkulæreprogrammet. Børne- og Skoleudvalget genoptager sagen, når loven er endelig vedtaget, og de økonomiske konsekvenser er kendte.

Bilag

Notat vedr. ændring af folkeskoleloven  **Indstilling**

Direktionen foreslår, at følgende godkendes under forudsætning af lovens endelige vedtagelse, 1) at skolerne vil lokalt have mulighed for at beslutte at give eleverne flere timer end minimumstimetallet fastsat i lovgivningen, 2) at valg til skolebestyrelser i Rudersdal Kommune sker for en 4-årig periode. Behandling af ansøgning om at et medlems valgperioden nedsættes til 2 år behandles i Børne- og Skoleudvalget, og 3) at Børne- og Skoleudvalget genoptager sagen vedrørende finansiering af de nye regler til september, når de økonomiske konsekvenser er kendte.

Vedtagelse i Børne- og Skoleudvalget den 03-04-2019

BØRNE- OG SKOLEUDVALGET tiltræder Direktionens forslag. Børne- og Skoleudvalget tilkendegav, at udvalget er positivt indstillet overfor, at valgperioden for skolebestyrelsesmedlemmer kan nedsættes til 2 år. Forinden oplyste skolechef Martin Tinning, at de endnu ikke vedtagne forslag til lovændringer formentlig ikke kan nå at blive vedtaget inden sommerferien grundet folketingsvalg. Såfremt loven ikke vedtages inden sommerferien, har KL oplyst, at vedtagne ændringer først vil træde i kraft til skoleåret 2020/2021.

8. Sammenhængende ungeindsats

Resumé

Denne sag belyser de nye krav til en sammenhængende ungeindsats på tværs af uddannelses-, beskæftigelses- og socialindsatsen i Rudersdal Kommune, og giver forvaltningens anbefaling til, hvordan den sammenhængende ungeindsats overordnet set realiseres i Rudersdal Kommune. Den sammenhængende ungeindsats skal bidrage til at gøre alle unge under 25 år, hvor uddannelse eller beskæftigelse er en reel mulighed, parate til at gennemføre en ungdomsuddannelse eller komme i beskæftigelse, jf. Aftale om bedre veje til uddannelse eller job som er vedhæftet i bilag. Aftalen er siden udmøntet i følgende fire love, der tilsammen danner grundlaget for den forberedende grunduddannelse samt den kommunale ungeindsats:

- Lov om forberedende grunduddannelse nr. 697 af 08/06/2018
- Lov om institutioner for forberedende grunduddannelser nr. 698 af 08/06/2018
- Lov om ændring af lov om vejledning om uddannelse og erhverv samt pligt til uddannelse, beskæftigelse m.v. (Kommunal indsats for unge under 25 år) nr. 746 af 08/06/2018
- Følgeloven, Lov nr. 745 af 08/06/2018

Det daværende lovforslag, der vedrørte etablering af FGU, har været fremlagt og er godkendt i KMB den 16.5.2018. Sagen forlægges Erhvervsudvalget, Børne- og Skoleudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget samt Social- og Sundhedsudvalget til beslutning.

Sagsfremstilling

Den ny lovgivning indeholder et nyt afsnit om etablering af en sammenhængende kommunal indsats på tværs af uddannelses-, beskæftigelses- og socialindsatsen for unge mellem 15 - 25 år. Kommunen får efter den nye lovgivning ansvaret for, at der sker en koordinering af den samlede ungeindsats i den enkelte kommune. Kommunerne får en række redskaber til at løfte ansvaret, herunder kompetence til at målgruppevurdere til en ny, forberedende grunduddannelse. Den nye lovgivning træder i kraft den 1. august 2019, dog således at bestemmelserne om den kommunale ungeindsats trådte i kraft den 1. januar 2019. Det betyder blandt andet, at kommunen fra denne dato er ansvarlig for den sammenhængende ungeindsats og skal foretage målgruppevurderinger. Kommunerne skal orientere Undervisningsministeriet om og offentliggøre, hvordan arbejdet med ungeindsatsen er organiseret og hvordan vejledningsopgaven skal varetages, herunder hvordan funktioner under Ungdommens Uddannelsesvejledning (UU) videreføres. MålgruppeMålgruppen for den sammenhængende ungeindsats vil være unge mellem 15 og 24 år, som ikke har en ungdomsuddannelse eller er i beskæftigelse, men hvor uddannelse eller beskæftigelse er en mulighed. Der er således tale om en meget bred gruppe af unge, som beskrives mere uddybende i det vedlagte notat. I Rudersdal Kommune udvides målgruppen for den sammenhængende ungeindsats til også at omfatte unge op til 30 år, der ikke har gennemført en uddannelse og/eller er i job. Årsagen til udvidelsen af målgruppen er, at unge mellem 25 og 30 år lovgivningsmæssigt er omfattet af den samme uddannelsesrettede beskæftigelsesindsats som unge ml. 18 og 25 år. Forvaltningens estimat er, at ca. 275 unge årligt, vil være omfattet af målgruppen for en sammenhængende koordineret ungeindsats. Målgruppen udvides i Rudersdal Kommune til også at omfatte alle ledige unge, der har gennemført en gymnasial ungdomsuddannelse eller en STU, men som ikke har en erhvervsuddannelse. Forankringen af STU-udvalget foreslås med nærværende sag endvidere flyttet til Beskæftigelse. ØkonomiUdgiften til etablering af en sammenhængende ungeindsats er på landsplan finansieret gennem DUT-midler (Det Udvidede Totalbalanceprincip). Uddannelsen skal erstatte en række af de nuværende forberedende tilbud, herunder bl.a. produktionsskoleforløb og erhvervsgrunduddannelse (EGU). Kommunerne kompenseres på den måde, at de nye opgaver i forhold til finansiering af FGU lægges ind, og de nuværende opgaver i forhold til f.eks. finansiering af produktionsskole trækkes ud. KMB godkendte på mødet den 26.9.2018 i forbindelse med behandlingen af "Lov- og Cirkulæreprogram 2018-2022 for Børne- og Skoleudvalget" de økonomiske konsekvenser af "Lov 199 af 29. maj 2018 om forslag til lov om forberedende grunduddannelse (FGU)". Budgetforudsætningerne der blev indarbejdet i forbindelse med "Lov- og Cirkulæreprogram 2018-2022" beror på et skøn over de kommende udgifter. Den fulde compensation blev ikke indarbejdet, da det ikke vurderes, at antallet af elever til den kommende FGU er så stor i Rudersdal. Samtidig vurderes det, at der vil være en betydelig opgave forbundet med at koordinere den tværgående ungeindsats, hvorfor det anbefales at

prioritere midler til denne opgave. Der er pt. flg. budgetbeløb i kommunens budget, der fra 2019 skal finansiere udgifterne til FGU:

	Budget 2019	Budget 2020	Budget 2021	Budget 2022	Budget 2023
Samlet resultat	18.121.000	19.213.000	21.701.000	21.701.000	21.701.000
033044 Produktionsskoler	1.296.000	1.296.000	1.296.000	1.296.000	1.296.000
033045 Erhvervsgrunduddannelsers skoleophold	898.000	898.000	898.000	898.000	898.000
033045 Erhvervsgrunduddannelsers skoleophold (Overførsel af restbudget 2018)	1.571.000				
033042-43 Forberedende GrundUddannelse (Lov- og Cirkulæreprogram)		2.663.000	5.151.000	5.151.000	5.151.000
033046 Særlig tilrettelagt ungdomsuddannelse	14.356.000	14.356.000	14.356.000	14.356.000	14.356.000

Det foreslås, at der afsættes flg. budget til opgaven Forberedende GrundUddannelse (FGU) og Særlig Tilrettelagt Ungdomsuddannelse (STU) finansieret af ovenstående budget:

	Budget 2019	Budget 2020	Budget 2021	Budget 2022	Budget 2023
Samlet resultat	18.121.000	19.213.000	21.701.000	21.701.000	21.701.000
033044 Produktionsskoler	1.218.000	622.000			
033042-43 Forberedende GrundUddannelse	1.797.000	3.235.000	6.345.000	6.345.000	6.345.000
033046 Særlig tilrettelagt ungdomsuddannelse	14.356.000	14.356.000	14.356.000	14.356.000	14.356.000
064551 Koordinering/Adm. FGU	750.000	1.000.000	1.000.000	1.000.000	1.000.000


*Der vil i 2019 og 2020 være en restfinansiering af produktionsskoler. Det skal vurderes løbende om den beskrevne model for varetagelse af kontaktpersonordningen opfylder lovens intention, eller om der er behov for tilførsel af ressourcer i forhold til varetagelse af opgaven. Målsætning og succeskriterier Den nye uddannelsespolitiske målsætning indebærer, at alle 25-årige skal have gennemført en uddannelse, være i uddannelse eller være i beskæftigelse. Det betyder, at:

- i 2030 skal mindst 90 procent af de 25-årige have gennemført en ungdomsuddannelse.
- i 2030 skal andelen af unge op til 25 år, som ikke har tilknytning til uddannelse eller arbejdsmarkedet, være halveret.

- alle unge under 25 år, der hverken er i gang med eller har fuldført mindst en ungdomsuddannelse, har ret til at få en uddannelsesplan og skal gennem en opsøgende og opfølgende indsats tilbydes vejledning om mulighederne for at øge deres formelle kompetencer på kort og på længere sigt.

Konsekvenser for samarbejdet med UU-Sjælsø Af vedlagte notat fremgår det, at forvaltningen anbefaler, at opgaveporteføljen til Ungevejledningen for 15-24 år hjemtages fra 2020. Af vedtægterne om samarbejdet med UU-Sjælsø fremgår det, at "den udtrædende kommune har pligt til at overtage det antal medarbejdere, opgjort i hele årsværk, der i UU-Sjælsø arbejder med vejledningsopgaver i den udtrædende kommune og svarende til den udtrædende kommunes bidrag fratrukket fællesomkostningerne." Furesø og Hørsholm har hjemtaget deres fulde opgaveportefølje fra UU-Sjælsø, så UU-Sjælsø vil så fald fra 2020 kun omfatte Ungevejledning og vejledning for grundskole for Allerød Kommune samt vejledning for grundskole i Rudersdal Kommune, med mindre der indgås aftaler med øvrige kommuner. Der henvises til vedlagte notat om tilrettelæggelsen af en sammenhængende ungeindsats.

Bilag

Aftale om bedre veje til uddannelse og job.pdf 

Notat om sammenhængende ungeindsats, 28.3.2019  **Indstilling**

Direktionen foreslår, 1) at "En sammenhængende ungeindsats" i Rudersdal Kommune realiseres via de beskrevne og konkrete tiltag på tværs af forvaltningens områder, samt via det fælles udviklingsspor, 2) at Ungevejledningen og specialvejledning fra 15-24 år hjemtages fra UU-Sjælsø fra 1. januar 2020 som beskrevet, 3) at budgettet til den Forberedende GrundUddannelse (FGU) tilrettes mellem politikområderne Kultur, Fritid og Idræt, Undervisning, Voksne med særlige behov, Beskæftigelse og Administration jf. ovenstående økonomi, 4) at budget til Produktionsskoler, Erhvervsgrunduddannelsen og Forberedende Grunduddannelse flyttes pr. 1. januar 2019 fra politikområderne Kultur, Fritid og Idræt henholdsvis Undervisning til politikområdet Beskæftigelse, og 5) at budget til Særlig tilrettelagt ungdomsuddannelse flyttes pr. 1. januar 2020 fra politikområdet Voksne med særlige behov til politikområdet Beskæftigelse.

Vedtagelse i Børne- og Skoleudvalget den 03-04-2019

BØRNE- OG SKOLEUDVALGET tiltræder Direktionens forslag.

