

Main navigation DA

- [BORGER](#)
- [VIRKSOMHED](#)
- [POLITIK](#)
- [KOMMUNEN](#)
- [ENGLISH](#)

Velkommen til Frederiksberg Kommune

Search

Referat til mødet i Børneudvalget den 12. juni 2017 kl. 19:00 i Udvalgsværelse 1

[FOLD ALLE IND](#)

[Pkt. 56 Meddelelser fra udvalgsformand, udvalgsmedlemmer og forvaltning](#)
[Pkt. 57 Forslag fra kommunalbestyrelsesmedlemmer Gunvor Wibroe og Daniel Panduro samt rådmand Balder Mørk Andersen om at hæve børnehavealderen](#)

Resume

Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlemmer Daniel Panduro og Gunvor Wibroe samt rådmand Balder Mørk Andersen om at hæve børnehavealderen blev den 24. april 2017 oversendt fra Kommunalbestyrelsen til behandling i Børneudvalget. Børneudvalget skal med denne sag tage stilling til, om det nuværende oprykningstidspunkt til børnehave skal hæves fra 2 år og 10 måneder til 3 år.

Beslutning

Et flertal i Børneudvalget (Karsten Lauritsen, Nikolaj Bøgh, Pernille Høxbro, Karsten Skawbo-Jensen og Malene Barkhus) indstiller

at beslutningsforslaget forkastes, idet oprykningsalderen til børnehave i sin nuværende form imødekommer behov for individuelt tilpassede behov for oprykning, og sikrer en ressourcetildeling, så alle børn får tildelt ressourcer som vuggestuebarn indtil det fyldte 3. år og idet den nuværende oprykningsalder i højere grad fremtidssikrer kapacitet til at optage børn i alle bosætningsdistrikter (nord, vest og øst)

Et mindretal i Børneudvalget (Gunvor Wibroe og Daniel Panduro) stemte for at beslutningsforslaget tiltrædes.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller,

at beslutningsforslaget forkastes, idet oprykningsalderen til børnehave i sin nuværende form imødekommer behov for individuelt tilpassede behov for oprykning, og sikrer en ressourcetildeling, så alle børn får tildelt ressourcer som vuggestuebarn indtil det fyldte 3. år og idet den nuværende oprykningsalder i højere grad fremtidssikrer kapacitet til at optage børn i alle bosætningsdistrikter (nord, vest og øst)

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsesmedlemmer Daniel Panduro og Gunvor Wibroe samt rådmand Balder Mørk Andersen fremsatte på kommunalbestyrelsens møde den 24. april 2017 nedenstående beslutningsforslag om at hæve børnehvealderen:

"Kommunalbestyrelsen beslutter at hæve børnehvealderen til tre år.

Begrundelse

I forbindelse med budgetforliget for 2011 besluttede forligspartierne at hæve børnehvealderen til tre år, således at normeringen for et vuggestuebarn skulle følge barnet, indtil barnet fylder 3 år. Begrundelsen for at børnehvealderen, kun økonomisk og ikke i praksis, forsat er 2 år og 10 måneder, var dengang mangel på pladser i vores daginstitutioner herunder vuggestuepladser. I dag står vi imidlertid i en ny situation, hvor vores daginstitutioner har overskydende pladser. Derfor foreslår Socialdemokratiet, Enhedslisten og SF, at Frederiksberg - som aftalt mellem forligspartierne for budget 2011 - igen hæver børnehvealderen til 3 år."

Tidligere beslutninger om oprykningsalder

I forslaget om ændring i dagplejens oprykningsalder, som Børneudvalget også forelægges på dagens møde den 12. juni 2017, fremgår det i sagen, at Frederiksberg Kommune, grundet kapacitetsbehov i 2009, besluttede at flytte oprykningstidspunktet til børnehaven fra 3 år til 2 år og 10 måneder. Endvidere at det ved budgetforliget 2011 blevet besluttet at afsætte ressourcer til vuggestuebørn, frem til de fylder 3 år.

Dette betyder, at børn ressourcemæssigt anses for vuggestuebørn frem til de fylder 3 år, idet der følger normering og øvrige ressourcer svarende til et vuggestuebarn med over i den nye børnehavegruppe. Dette gælder uanset hvilket pasningstilbud børnene kommer fra (dagpleje eller vuggestuegruppe).

For institutionernes vedkommende betyder det, at institutionen tildeles den samme økonomi og skal yde den samme service til vuggestuebørn fra 2 år og 10 måneder, frem til de bliver 3 år, som til alle andre vuggestuebørn i institutionen. Dette uanset om børnene fysisk rykker tidligere i børnehaven, end ved alderen 3 år.

Overgangen til børnehave

I praksis er det den enkelte leder i dagtilbuddet, der tilrettelægger såvel overgang som gruppeinddeling af børnene i forbindelse med den praktiske overgang fra vuggestue til børnehave. Da langt de fleste institutioner på Frederiksberg er kombinerede institutioner (både vuggestue og børnehave), er der en vis form for fleksibilitet i muligheden for at tilrettelægge, hvornår den fysiske flytning for barnet fra vuggestue til børnehave sker.

Institutionerne arbejder allerede i dag med at skabe flydende overgange alt efter børnenes parathed, idet institutionerne har mulighed for i dialog med forældrene at flytte et barn fra vuggestue til børnehave i månederne op til barnet fylder tre år på det tidspunkt, hvor der er mest meningsfuldt for barnet og børnegruppen. Hvis det i det konkrete tilfælde vurderes, at det ud fra barnets perspektiv er mest hensigtsmæssigt at forblive i en vuggestuegruppe eller dagplejen, indtil barnet fylder 3 år, så er det den løsning, der vælges.

Forvaltningen har drøftet spørgsmålet om flyttealder med institutionslederne i et ledermøde. Som det væsentlige fandt lederne, at det nuværende system, hvor der tildeles ressourcer til børn svarende til, at de er vuggestuebørn indtil det fylder 3 år sikrer, at børnene også tildeles den ekstra opmærksomhed, som er nødvendig i overgangen fra vuggestue til børnehave, og at dette sikrer, at der i hver enkelt institution kan tages stilling til, hvornår barnet er klar til at flytte fysisk.

Lederne oplever, at det i den daglige pædagogiske tilrettelæggelse af hverdagen, er væsentligt for børnenes individuelle udvikling, at de ikke at "låses" i faste grupper. Lederne fremhæver, at det nuværende system giver mulighed for etablere hvad de kalder mellemgrupper eller voksegrupper, som muliggør, at der kan skabes en glidende overgang i de tilfælde, hvor det er relevant for børnene.

Tilrettelæggelsen af børnenes flytning fra vuggestue til børnehave sker, i følge lederne, i samarbejde med forældrene, så det sikres at overgangen tager udgangspunkt i børnenes udvikling og tarv samt i institutionens pædagogiske praksis. Børn har forskellige behov, og nogle har behov for at blive lidt længere i en vuggestuegruppe, mens andre udvikler sig bedst ved at flytte i børnehave lidt tidligere. Ved afskaffelse af fleksibilitet i forhold til flyttetidspunkt er det ledernes tilbagemeling, at det kan udfordre fokus på barnets tarv, da aldersgrænserne og grupperne bliver mere fastlåste. Lederne gav udtryk for, at de finder, at den nuværende ordning er optimal.

Konsekvenserne ved en fast oprykningsalder på 3 år til børnehaven

Ændres oprykningsalderen, således at alle vuggestuebørn forbliver i en vuggestuegruppe, til de er 3 år, vil dette påvirke Frederiksberg Kommunes kapacitet på daginstitutionspladser, samt ændre i de enkelte institutioners struktur og børnesammensætning.

Det vil betyde, at der i 2018 vil blive efterspurgt yderligere 217 vuggestuepladser i gennemsnit over hele året, end i den nuværende model. Efterspørgslen efter børnehavepladser vil falde tilsvarende. Arealmæssigt vil en ændret placering af 217 børn som hhv. vuggestuebarn og børnehavebarn have betydning, idet antallet af børn i en vuggestuegruppe som standard er 12 børn og i en børnehavegruppe er 22 børn.

Således svarer 217 vuggestuepladser til 18 vuggestuegrupper ($217/12=18$) og 217 børnehavepladser svarer til 10 børnehavegrupper ($217/22=9,8$).

I forhold til det samlede antal vuggestuepladser i kommunen, vil der med en beslutning om en ny model for oprykning, fra 2018 i gennemsnit over hele året mangle 39 vuggestuepladser. I den nuværende model, hvor børnene flytter til en gruppe i en børnehaveafdeling, når de er 2 år og 10 måneder, vil der i 2018 være 178 overskydende vuggestuepladser.

I nedenstående skema er det illustreret, hvordan den gennemsnitlige årlige vuggestuekapacitet vil være for lille allerede i 2018 – og stigende i årene fremover, såfremt det besluttet, at børn først fysisk flytter fra vuggestue til børnehave, når de er fyldt 3 år. Hvis der står et minus foran tallet betyder det, at der er pladser i underskud i forhold til behovet, og omvendt, hvis der ikke står et minus, er der pladser i overskud i forhold til det kendte behov. Tabellen tager udgangspunkt i 2017, da der er tale om en fremskrivning.

Tabel 1

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Vuggestuekapacitet ved oprykningsalder ved 2,10 år	207	178	174	170	145	108	61	16
Vuggestuekapacitet ved oprykningsalder ved 3 år	-8	-39	-46	-48	-75	-115	-166	-216
Ændring i efterspørgsel af vuggestuepladser ved oprykningsalder 3 år	215	217	220	218	220	223	227	232

Hvis alle vuggestuebørn i Frederiksberg Kommunes dagtilbud forbliver i en vuggestuegruppe, til de er 3 år, vil der dog tilsvarende være behov for færre børnehavepladser, da børnene

bliver længere tid i en vuggestuegruppe. I forhold til det samlede antal børnehavepladser i kommunen i 2018, vil der med den nye model være 262 ledige børnehavepladser i april måned, hvor behovet for pladser er størst. Der vil være 51 ledige børnehavepladser i april 2018, såfremt nuværende model bibeholdes, hvor børnene flytter til en gruppe i en børnehaveafdeling, når de er 2 år og 10 måneder.

I nedenstående skema er det illustreret, hvordan børnehavekapaciteten (i april måned) fra 2017 og frem er større, hvis det besluttes, at børn forbliver i en vuggestuegruppe, til de er fyldt tre år mod oprykning ved 2 år og 10 måneder, som det er tilfældet nu. Hvis der står et minus foran tallet betyder det, at der er pladser i underskud i forhold til behovet, og omvendt, hvis der ikke står et minus, er der pladser i overskud i forhold til det kendte behov.

Tabel 2

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Børnehavekapacitet ved oprykningssalder ved 2,10 år	29	51	45	1	-12	-28	-44	-74
Børnehavekapacitet ved oprykningssalder ved 3 år	244	262	264	216	205	191	178	153
Ændring i efterspørgsel af børnehavepladser ved oprykningssalder 3 år	-215	-211	-219	-215	-217	-219	-222	-227

En ændring af oprykningssalderen vil påvirke kommunens samlede kapacitet, på grund af forskelle i m² pr. barn til henholdsvis et vuggestuebarn og et børnehavebarn. I 2018 vil der være 406 ledige m² tilgængelig ved en oprykningssalder ved tre år mod 634 m² såfremt den nuværende oprykningssalder bibeholdes.

I nedenstående skema er det illustreret, hvordan den samlede ledige m² kapacitet som kommunens dagtilbud har tilgængelig, bliver mindre, hvis det besluttes, at børn forbliver i vuggestue til de er fyldt tre år mod oprykning ved 2 år og 10 måneder.

Tabel 3

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Ledige m ² ved oprykning 2,10	679	634	612	512	411	267	94	-100
Ledige m ² ved oprykning 3,0	465	406	389	287	184	36	-142	-343

Som det ses af tabellen, vil Frederiksberg Kommune ved nuværende oprykningssalder være i kapacitetsmæssigt underskud i 2024. Såfremt alle ledige børnehavepladser ville kunne konverteres til vuggestuepladser, vil der med en ny oprykningssalder til børnehave ikke være mere ledig kapacitet i 2023. Forskellen er således ikke markant, hvis man alene betragter det totale kapacitetsbillede og antager at alle ledige børnehavekvadratmeter ville kunne konverteres til vuggestuekvadratmeter. Efterspørgslen efter pladser er dog ikke fordelt jævnt ud over kommunen. Hvis man ser på Frederiksberg Kommunes institutioner fordelt i tre distrikter – Øst, Nord og Vest er der store forskelle i forhold til efterspørgslen efter pladser alt

efter område. Denne variation i efterspørgsel, og derved overskydende pladser pr. distrikt, udfordrer behovet for at rumme de ekstra vuggestuebørn, såfremt forældre fortsat ønsker institution efter det mønster, der kendes, nemlig tæt ved deres bopæl.

Fordelen ved kombinerede institutioner er, at det er muligt at konvertere ledig børnehavekapacitet til vuggestuekapacitet og omvendt. Særligt i nyere institutioner, kan konverteringen gennemføres uden store vanskeligheder, bl.a. fordi grupperum er indrettet med direkte adgang til puslefaciliteter. En konvertering fra børnehavegruppe til vuggestuegruppe vil dog ikke alle steder kunne implementeres uden en bygningsmæssig ændring af de fysiske rammer. Grupperum til vuggestuebørn er defineret ved, at der er minimum 3m² pr barn, plads til cirka 12 vuggestuebørn (minimum 36m²) og et puslerum i umiddelbar nærhed af grupperummet. Et grupperum til børnehavebørn er defineret ved, at der er 2m² pr. barn og plads til cirka 22 børn (minimum 44m²). En konvertering fra børnehavegruppe til vuggestuegruppe vil, alt efter institutionernes nuværende fysiske rammer, således enten kræve en investering i ombygning og i nogle tilfælde ikke være hensigtsmæssig, f.eks. pga. begrænsede adgangsforhold til puslerum. Ligeledes er det ikke nødvendigvis muligt at udnytte alle kvadratmeter ved konvertering af børnehavegrupper til vuggestuegrupper optimalt.

Det er forvaltningens vurdering, at det ved en ændret oprykningsalder vil være muligt at konvertere ledig børnehavekapacitet, svarende til ca. 115 vuggestuepladser i institutioner beliggende i Nord og Vest. Ved at foretage mindre konverteringer i alle institutioner i Nord og Vest skabes der mindst mulig indgriben og børn, der er skrevet ind i tilbud nu vil kunne bevare deres plads. De foreløbige beregninger resulterer i en forventet samlet omkostning på 0,8 mio. kr. til de bygningsmæssige ændringer der skal udføres ved omkonverteringen. Gennemføres konvertering af pladser efter denne model. vil der totalt set ikke vil være kapacitet til at indskrive flere vuggestuebørn i kommunen fra 2022 (se tabel 1).

Med forslaget om oprykning af børnehavealderen er forvaltningens vurdering, at en større andel af forældrene i den østlige del af kommunen vil på længere sigt blive tilbudt plads længere væk fra deres bopæl end tilfældet er i dag. Der er allerede i dag stor søgning til daginstitutioner i den østlige del af kommunen og derfor er kapaciteten i øst allerede under pres. Med en ny model for oprykningsalderen, vil presset på kapaciteten være endnu hurtigere fremtrædende og allerede fra 2018 vil der ikke være plads til alle nye vuggestuebørn i Øst. Forældre vil, erfaringsmæssigt søge plads på de institutioner i den nordlige og vestlige del, der ligger tæt ved den østlige del af kommunen og der er aktuelt et overskud af børnehavepladser på de institutioner. Men da overkapaciteten på disse institutioner ikke imødekommer hele efterspørgslen fra øst, vil der derfor være behov for, dryppvis, at konvertere børnehavepladser til vuggestuepladser i den øvrige del af kommunens institutioner i Nord og Vest.

Sammenfattende er det forvaltningens vurdering, at en generel ændring af tidspunkt for oprykning vil kunne realiseres, men forudsætter en investering i konvertering af grupperum/puslerum fra børnehave til vuggestue. Samtidig vil kommunens samlede kapacitet (antal pladser til rådighed) blive nedjusteret, og det vil allerede fra 2018 ikke være muligt at tilbyde pladser til alle der måtte ønske det i den østlige del af kommunen.

En konsekvens af forslaget kan ligeledes være, at nogle institutioner i den nordlige og vestlige del af kommunen vil opleve en 'svingdørseffekt' idet forældre fra øst får en plads i nord eller vest, men vælger at skifte, så snart en plads bliver ledig i den østlige del af kommunen. Skal forslaget derfor realiseres, vil det samtidig være gavnligt at se på mulighederne for at udvide kapaciteten i den østlige del af kommunen.

Økonomi

I den udstrækning at beslutningsforslaget tiltrædes, vil der være en anlægsudgift på 0,8 mio. kr. ved konvertering af nogle af børnehavegrupperne til vuggestuegrupper, estimeret ud fra de foreløbige beregninger

Der er ikke afsat rådighedsbeløb i anlægsrammen til en sådan udgift.

Der er ingen driftsøkonomiske konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget, Magistrat, Kommunalbestyrelsen

Pkt. 58 Forslag fra kommunalbestyrelsesmedlem Daniel Panduro om ændring i dagplejens oprykningsalder

Resume

På baggrund af et forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Daniel Panduro om ændring i dagplejens oprykningsalder fra 2 år og 10 måneder til 3 år, blev sagen efter behandling i Børneudvalget den 6. marts 2017, Magistraten den 13. marts 2017 og Kommunalbestyrelsen den 20. marts 2017 tilbagesendt til behandling i Børneudvalget. Man ønskede belyst om der ved den daværende beslutning om oprykningstidspunkt til 2 år og 10 måneder, som blev vedtaget ved budget 2011, samtidig blev truffet beslutning om at vurdere oprykningsalderen igen, når der var overskydende kapacitet af pladser.

Beslutning

Et flertal i Børneudvalget (Karsten Lauritsen, Nikolaj Bøgh, Pernille Høxbro, Karsten Skawbo-Jensen og Malene Barkhus) indstiller,

at beslutningsforslaget forkastes, idet overgangstidspunktet fra dagpleje til børnehave i sin nuværende form imødekommer behov for individuelt tilpassede behov for overflytning.

Et mindretal i Børneudvalget (Gunvor Wibroe og Daniel Panduro) stemte for at beslutningsforslaget tiltrædes.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller,

at beslutningsforslaget forkastes, idet overgangstidspunktet fra dagpleje til børnehave i sin nuværende form imødekommer behov for individuelt tilpassede behov for overflytning.

Sagsfremstilling

Nærværende indstilling skal ses i sammenhæng med indstillingen om generelt at hæve tidspunktet for overgang til børnehave, som ligeledes er forelagt for Børneudvalget den 12. juni 2017. Her belyses konsekvenser generelt ved ændring af oprykningsalderen.

På grund af det store pres på Frederiksberg Kommunes venteliste til en institutionsplads, blev det oprindeligt med budgetaftalen for 2009 besluttet at rykke oprykningstidspunktet til børnehaven fra 3 år til 2 år og 10 måneder. Denne model blev i de følgende år fulgt tæt og evalueret i forhold til indholdet af det pædagogiske tilbud og den høje kvalitet, som alle børn i Frederiksberg Kommunens dagtilbud, uanset alder, skal mødes af.

Som konsekvens af dette, indgik et bredt flertal i Kommunalbestyrelsen i efteråret 2010 en aftale om budgettet for 2011. Af budgetaftalen for 2011 fremgår følgende:

"Uanset den massive efterspørgsel på dagtilbud skal kvaliteten i dagpasningen fastholdes og udvikles. Forligspartierne afsætter derfor midler til at penge og resurser kan følge vuggestuebarnet indtil det fyldte 3. år, uanset hvornår det enkelte barn rykker i børnehave."

Dette betyder, at børn ressourcemæssigt anses for vuggestuebørn frem til de fylder 3 år, idet der følger normering og øvrige ressourcer svarende til et vuggestuebarn med over i den nye børnegruppe. Dette gælder uanset hvilket pasningstilbud børnene kommer fra (dagpleje eller vuggestuegruppe).

For institutionernes vedkommende betyder det, at de tildeles den samme økonomi og skal yde den samme service til vuggestuebørn fra 2 år og 10 måneder, til de bliver 3 år, som til alle andre vuggestuebørn i institutionen, uanset om børnene fysisk rykker tidligere i børnehaven, end når de fylder 3 år.

For dagplejens vedkommende betyder det, at børnene som hovedregel flytter til en integreret institution eller børnehave, når de er 2 år og 10 måneder, men at institutionerne tildeles den samme økonomi og skal yde den samme service som til et vuggestuebarn frem til barnet fylder 3 år. Nedenstående sagsfremstilling fra behandling i Børneudvalget den 6. marts 2017, Magistraten den 13. marts 2017 og Kommunalbestyrelsen den 20. marts 2017 belyser overgangen fra dagplejen til børnehaven.

Forvaltningen har ingen registreringer af mundtlige aftaler, der blev indgået i forbindelse med budgetaftalen 2011, herunder at flyttetidspunktet til børnehave skulle stige til 3 år ved en eventuel senere gunstigere kapacitetssituation.

Sagsfremstilling fra mødet i Kommunalbestyrelsen den 20. marts 2017:

Forslag fra kommunalbestyrelsesmedlem Daniel Panduro om ændring i dagplejens oprykningsalder

Resumé

Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Daniel Panduro om ændring i dagplejens oprykningsalder, blev den 10. oktober 2016 oversendt fra Kommunalbestyrelsen til behandling i Børneudvalget. Børneudvalget skal med denne sag tage stilling til, om der skal differentieres i oprykningsalderen, således børn fra dagplejen får en børnehaveplads, når de er 3 år fremfor når de er 2 år og 10 måneder, som er den gældende alder for oprykning.

Indstilling

Et flertal i Magistraten (Borgmesteren, Simon Aggesen, Jan E. Jørgensen, Margit Ørsted, Karsten Lauritsen, Laura Lindahl, Jens Tørning) og et flertal i Børneudvalget (Karsten Lauritsen, Nikolaj Bøgh, Pernille Høxbro, Karsten Skawbo-Jensen og Malene Barkhus) indstiller,

1. at beslutningsforslaget forkastes, idet overgangstidspunktet fra dagpleje til børnehave i sin nuværende form imødekommer behov for individuelt tilpassede behov for overflytning.

Et mindretal i Magistraten (Sine Heltberg, Gunvor Wibroe, Thyge Enevoldsen, Balder Mørk Andersen) og et mindretal i Børneudvalget (Gunvor Wibroe og Daniel Panduro) indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsesmedlem Daniel Panduro fremsatte i kommunalbestyrelsens møde den 10. oktober 2016 nedenstående beslutningsforslag, som blev oversendt til behandling i Børneudvalget.

"Enhedslisten foreslår at ændre oprykningsalderen for den Frederiksbergske dagpleje, således at børn først bliver rykket fra dagplejen til børnehave i 3-årsalderen.

Motivation:

Når forældre vælger dagplejen til deres børn er det ud fra et ønske om at børnene de første år skal møde hjemlige og ikke så institutionaliserede rammer. Derfor må den naturlige konsekvens af Frederiksbergs politik om at børnehavealderen er 3 år, også betyde at dagplejebørn også først bliver rykket op i børnehave i 3-års-alderen."

Overgangen til børnehave

Som en del af budgetaftalen for 2011 blev det besluttet, at børnehavealderen fra 1. januar 2011 skulle hæves fra 2 år og 10 måneder til 3 år. Dette betyder, at børn ressourcemæssigt anses for vuggestuebørn frem til de fylder 3 år, idet der følger normering og øvrige ressourcer svarende til et vuggestuebarn med over i den nye børnegruppe. Dette gælder uanset hvilket pasningstilbud børnene kommer fra (dagpleje eller vuggestuegruppe). I praksis betyder det, at børn fra dagpleje som hovedregel flytter til en integreret institution eller børnehave, når de er 2 år og 10 måneder, men at institutionerne tildeles den samme økonomi og skal yde den samme service som til et vuggestuebarn frem til barnet fylder 3 år. Hermed sikres barnets tarv i overgangsperioden til børnehave, og der er ressourcer og ekstra fokus på børnenes forskellighed og individuelle behov, således at der kan skabes en tryk og god ramme til at starte i børnehave.

Inden et dagplejebarn er 2 år og 10 måneder, har dagplejeren og dagplejepædagogen pædagogisk vurderet, hvorvidt barnet er klar til at rykke op i en børnehavegruppe. Vurderes det, at barnet på et eller flere udviklingspunkter ikke er egnet til at rykke op i en børnehavegruppe, vil overgangen udsættes. Konkret var der dog ingen af de udmeldte dagplejebørn i 2016 og 2015, hvor det pædagogisk blev vurderet nødvendig at udsætte overgangen fra 2 år og 10.

Som det ses i nedenstående skema, blev 26,7 % af børnene i 2016 efter forældrene eget valg udmeldt af dagplejen og overflyttet til en daginstitution, inden børnene var 2 år og 6 måneder. 36,7 procent af børnene blev udmeldt af dagplejen for at rykke direkte i en børnehavegruppe omkring 2 år og 10 måneder. I 2015 var det 25 procent af de udmeldte dagplejebørn, som

tilvalgte en daginstitution før oprykningen til børnehave, og 45,5 procent der rykkede direkte i en børnehavegruppe. For både 2015 og 2016 valgte den resterende gruppe af udmeldte dagplejebørn enten at flytte ud af kommunen, skifte til privat børnepasning eller blot at udmelde sig.

Udmeldte dagplejebørn						
År	Fik institutionsplads før 2 år og 6 måneder	Fik institutionsplads (børnehave) omkring 2 år og 10 måneder	Flyttet fra kommunen	Andet	Sum	Samlet antal børn udmeldt
2016	26,7%	36,7%	30,0%	6,6%	100%	30
2015	25,0%	45,5%	25,0%	4,5%	100%	44

Det gælder for børn i dagpleje som for børn i vuggestuer at, hvor det ud fra en vurdering af børnenes udvikling og deres tarv er nødvendigt at lade børnene blive i dagplejen efter de er 2 år og 10 måneder, er der mulighed herfor. Børn der går i dagplejen adskiller sig ikke fra børn i vuggestue, og overgangstidspunktet til en børnehavegruppe - med sin indbyggede fleksibilitet - er derfor efter forvaltningens vurdering lige fleksibelt for alle børn.

At forældre til et dagplejebarn skulle have et ønske om, at deres børn forbliver så længe som muligt i dagplejen, genkender forvaltningen ikke. Som det fremgår af den skematiske fremstilling vælger cirka en fjerdedel af forældrene til et dagplejebarn en daginstitutionspads, inden alderen 2 år og 10 måneder, hvilket afspejler at forældrene også prioriterer at modtage det tilbud, som er i en daginstitution.

Økonomi

Ingen.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Børneudvalget den 6. marts 2017, Magistraten den 13. marts 2017, Kommunalbestyrelsen den 20. marts 2017.

Historik

Indstilling 6. marts 2017, pkt. 16:

Børne- og Ungeområdet indstiller, at beslutningsforslaget forkastes, idet overgangstidspunktet fra dagpleje til børnehave i sin nuværende form imødekommer behov for individuelt tilpassede behov for overflytning.

Indstilling 13. marts 2017, pkt. 121:

Et flertal i Børneudvalget (Karsten Lauritsen, Nikolaj Bøgh, Pernille Høxbro, Karsten Skawbo-Jensen og Malene Barkhus) indstiller,

1. at beslutningsforslaget forkastes, idet overgangstidspunktet fra dagpleje til børnehave i sin nuværende form imødekommer behov for individuelt tilpassede behov for overflytning.

Et mindretal i Børneudvalget (Gunvor Wibroe og Daniel Panduro) stemte for, at beslutningsforslaget tiltrædes

Behandling

Børneudvalget, Magistrat, Kommunalbestyrelse

Pkt. 59 Forespørgsel fra 2. viceborgmester Michael Vindfeldt, rådmand Sine Heltberg, kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe og kommunalbestyrelsesmedlem Anja Camilla Jensen om normeringer i daginstitutioner

Resume

Børneudvalget behandlede på møde den 15. marts 2017 en forespørgsel fra 2. viceborgmester Michael Vindfeldt, rådmand Sine Heltberg, kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe og kommunalbestyrelsesmedlem Anja Camilla Jensen om normeringer i daginstitutioner. Børneudvalget besluttede at genoptage sagen på næste møde med belysning af yderligere spørgsmål. Med denne sag følger en besvarelse af de stillede spørgsmål.

Beslutning

Børneudvalget indstiller, at besvarelsen på forespørgslen tages til efterretning.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at besvarelsen på forespørgslen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Ad 1) Sygefraværets betydning

Sygefraværet på dagtilbudsområdet har i de seneste år været højere end gennemsnittet for Frederiksberg Kommune. Såvel på hver enkelt institution - som på området som helhed - sættes der fokus på, hvordan der kan arbejdes konkret med at nedbringe sygefraværet og forståelsen af, at sygefravær er en upåvirkelig størrelse findes ikke. Som det fremgår nedenfor ses der nu også konkret effekt af bestræbelserne, idet der kan spores et mindre fald i sygefraværet.

Nedenfor beskrives, kort, den flerhed af tiltag der gøres for at nedbringe sygefraværet. Dagtilbudsafdelingen samarbejder med HR-afdelingen og Udvikling og Dokumentation om at hjælpe og støtte lederne af Dagtilbud. Der tilbydes forskellige typer af hjælp og sparring til lederne, som tager afsæt i, at årsager til sygefravær er komplekse og har både fysisk, psykisk og sociale årsager. Formålet med den samlede indsats er at bidrage til, at lederne kan udvikle kulturen i deres institution og fastholde medarbejdere i et nærvær og en tæt tilknytning til arbejdspladsen - også i perioder med sygefravær.

Generelle tiltag for alle institutioner

Styrket ledelsesinformation om sygefravær

Alle ledere modtager løbende oversigter over medarbejdernes sygefravær oplistet efter sygefraværsprocent. Formålet er at hjælpe lederne med at være opmærksomme på, hvor det kan være relevant med samtaler eller anden opfølgning. På disse lister kan den enkelte leder også få information om eventuelle mønstre i sygefraværet samt varigheden på antal dage og perioder.

Konkret hjælp og/eller sparring til afdækning af årsager til fravær

Lederne tilbydes hjælp til at afdække mønstre i egen institution, som kan have betydning for fraværet. Der kan være forhold i organisationskulturen, det interne samarbejde eller kompetenceproblemer, der påvirker trivslen og dermed fraværet.

Personale juridiske kurser

Hvert år tilbydes lederne at deltage i kurser vedr. personalejuridisk håndtering af sygefravær på arbejdspladsen.

Sygefravær drøftes i lederens udviklingssamtale (LUS)

Sygefravær og initiativer til nedbringelse indgår i lederenes udviklingssamtaler med Dagtilbudschefen.

Temadag

Der har været afholdt en temadag med fokus på initiativer til nedbringelse af sygefravær og der har været temaoplæg på et ledermøde

Psyko-logrådgivning

Alle medarbejdere ansat i kommunen har mulighed for - uden økonomisk omkostning for institutionen og medarbejderen - anonymt at søge psykologhjælp ved arbejdsrelaterede problemstillinger i forlængelse af Kommunens ordning hos Falck Healthcare.

Fysioterapi

Alle medarbejdere ansat i kommunen har mulighed for - uden økonomisk omkostning for den lokale arbejdsplads - at få besøg af en rådgivende fysioterapeut.

Tiltag målrettet institutioner med et sygefravær over kommunens gennemsnit

Kurser i at gennemføre samtaler

Som en særlig indsats modtager ledere på dagtilbudsområdet i år tilbud om to forskellige kurser i at holde samtaler med medarbejdere:

1: Den tidlige samtale med medarbejderen, herunder konkrete værktøjer til den problemløsende samtale

2: Den vanskelige samtale, hvor TR også har deltaget. Dette kursus med henblik på at skabe et samarbejdsklima i institutionen også i situationer, hvor der arbejdes ad den formelle ansættelsesretlige vej.

Møder i alle daginstitutioner med højt fravær

I et samarbejde mellem HR og Dagtilbudsafdelingen stilles der konsulentbistand til rådighed for alle institutioner, der har fravær over Frederiksberg Kommunes gennemsnit. På disse møder drøfres udfordringer og handlemuligheder til nedbringelse af fraværet, og lederen udarbejder herefter en handleplan for nedbringelse af sygefraværet.

Handleplaner

Alle leder i institutioner med fravær over kommunens gennemsnit udarbejder en handleplan for initiativer til nedbringelse af fraværet.

Proces og arbejdsmiljø bistand

Opfølgende konkret hjælp til lederne, der kan søge konsulenthjælp til processer i institutionen, der understøtter nedbringelse af sygefraværet.

At arbejde med sygefravær via tiltag som ovenstående er ikke et nyt fænomen, og det kan heller ikke påvises, at det præcist er de nævnte tiltage, der påvirker sygefraværet i nedadgående retning. Det er dog forvaltningens vurdering, at det øgede fokus på sygefraværet har den betydning, at der over hele området tegner sig en forståelse af, at det betyder noget at arbejde for, at vi er så mange som overhovedet muligt på arbejde.

I nedenstående tabel ses udviklingen i kort og langt sygefravær i perioden 2011 - 2016 for kommunale daginstitutioner.

Kort og langt sygefravær i kommunale daginstitutioner	2011		2012		2013	
	Kort sygefravær	Langt sygefravær	Kort sygefravær	Langt sygefravær	Kort sygefravær	Langt sygefravær

Kombinerede institutioner	2,4%	2,9%	3,2%	3,3%	3,4%	2,2%
Vuggestuer	2,1%	5,8%	2,6%	2,8%	1,6%	1,3%
Børnehaver	1,4%	1,7%	3,1%	1,8%		

I sagsfremstillingen til mødet i Børneudvalget 15. maj 2017 fremgik en opgørelse over sygefravær i daginstitutioner. Denne opgørelse afviger dog fra den sædvanlige opgørelsesmetode, idet den sædvanlige opgørelsesmetode viser et gennemsnit for sygefraværet retrospektivt for den måned man måler. I den oprindelige sagsfremstilling var der i opgørelsen af sygefraværet for 2017 ikke sket en afgrænsning til de afsluttede måneder af året. Talgrundlaget for tæller og nævner i beregningen var derfor ikke sammenligneligt. Sygefraværprocenten blev derfor kunstigt høj. Desuden er sygefraværet i årets første måneder også relativt højt på grund af sæsonsvingninger.

Nedenfor ses en oversigt over sygefravær, som er opstillet på samme måde som de oversigter Magistraten præsenteres for. I nedenstående tabel indgår udelukkende kommunale daginstitutioner.

Det fremgår af tabellen, at sygefraværet på dagtilbudsområdet under ét er faldende.

Ansvarsenhedsstruktur	Sygefraværsdage pr. ansat i perioden Apr 16 til Mar 17	Antal fuldtidsstillinger i perioden Apr 16 til Mar 17	Sygefravær i perioden Apr 16 til Mar 17	Index ift. tabel	Index ift. hele kommunen	Sygefravær år 2016	Udvikling i pct.point i forhold til år 2016	Indikator
Hele kommunen	12,4	4.837,5	4,8%	83	100	4,7%	0,1%	🟡
5 Børne- og ungeområdet	13,0	2.255,9	4,8%	82	99	4,8%	-0,1%	✓
10 Dagtilbudsafdeling	15,2	768,9	5,8%	100	121	6,0%	-0,2%	✓
Centrale funktioner	9,1	43,3	3,6%	62	76	4,8%	-1,2%	✓
Dagpleje	7,1	19,6	2,6%	45	55	2,6%	0,0%	🟡
Ikke fordelt	6,6	20,6	2,6%	44	53	2,1%	0,5%	🟡
Kombinerede institutioner	16,2	672,4	6,2%	107	129	6,4%	-0,2%	✓
Vuggestuer	7,9	13,2	3,0%	51	62	2,4%	0,6%	🟡

Ad 2 Medarbejdernes gennemsnitlige arbejdstid set i forhold til børnenes gennemsnitlige fremmøde.

Det forstås af spørgsmålet, at børneudvalget ønsker belyst det gennemsnitlig børnefremmøde indenfor dagtilbuddets åbningstid set i forhold til, hvor meget personale der er tilstede i samme tidsrum.

Som forelagt børneudvalget den 15. maj 2017, udmeldes der i Frederiksberg Kommunes budget til daginstitutionerne på baggrund af de faktorer og standarder, som indgår i kommunens normeringsmodel. En af faktorerne i normeringsmodellen er en såkaldt belastningsgrad, som indgår i beregningen sammen med institutionernes grundåbningstid og antallet af børn til at udregne et antal personaletimer pr. uge i de enkelte institutioner.

Med den aktuelle belastningsgrad på 4,85 for vuggestuebørn udgør normeringen 109 personaletimer pr. uge (44 grundåbningstimer) til en vuggestuegruppe med 12 børn. Normeringen svarer til 2,9 fuldtidsstilling.

Ved den aktuelle belastningsgrad på 9,7 for børnehavebørn udgør normeringen 100 personaletimer pr. uge (44 grundåbningstimer) til en børnehavegruppe på 22 børn. Normeringen svarer til 2,7 fuldtidsstilling.

Herudover tildeles der, jf. administrationsgrundlaget, personaletimer til følgende:

- Yderåbningstid
- Dispensationstimer
- Skov- og busgrupper
- Særlige formålspladser
- Ledelse
- Vikarer

Når der tildeles budget til personaletimerne er det med baggrund i en gennemsnitslønning.

Størrelsen på daginstitutionerne i Frederiksberg Kommune varierer, hvilket betyder at der er forskel på, hvor meget pædagogisk personale, både pædagoger og medhjælpere, den enkelte institution har. Med baggrund i ovenstående normeringsmodel, gives der lønbudget til en fordeling på henholdsvis 60 % uddannet personale og 40 % uuddannet personale. Det er op til den enkelte leder, hvordan personalesammensætningen skal være, ligesom der er variation på denne enkelte institution i forhold til antallet af fuldtidsstillinger og medarbejdernes anciennitet.

Ovenstående er alle faktorer der påvirker institutionernes lønbudget forskelligt, og derved også den samlede tilgængelige medarbejdertid på institutionerne fordelt over dagen. Det er således op til ledelsen på den enkelte institution at tilrettelægge vagtskemaerne optimalt, med baggrund i institutionernes samlede tilgængelige medarbejdertimer og hvornår børnefremmødet er størst.

Det har desværre ikke været muligt for forvaltningen at indhente systematiske oplysninger i forhold til, hvordan ledelsen på de enkelte institutioner tilrettelægger deres vagtplanlægning, og derved få et overblik over, hvornår på dagen medarbejderne er på arbejde. Forvaltningen er pt. ved at udrulle et 2-årigt pilotprojekt vedrørende et fælles digitalt vagtplanlægningssystem, som vil give den enkelte institution bedre mulighed for optimering af arbejdstidsplanlægningen på institutionen. Ved fuld udrulning af systemet vil det ligeledes give forvaltningen mulighed for systematisk at analysere på medarbejdernes gennemsnitlige arbejdstid på institutionerne samt hvornår på dagen de er på arbejde. Platformen udrulles til alle kommunale daginstitutioner og på otte selvejende institutioner.

Frederiksberg Kommunens Børneintranet, som er i drift på alle de kommunale institutioner og ni selvejende institutioner, giver blandt andet mulighed for digital ind- og udtjekning af børnene og et digitalt protokolsystem. Hensigten med denne del af systemet er, at forældrene når de henter og bringer børnene, digitalt afkrydser deres børn. For at opnå et systematisk billede af børnenes fremmøde på de enkelte institutioner i løbet af institutionens åbningstid, har forvaltningen udtrukket data fra de sidste 12 måneders fremmøde på alle de institutioner, der benytter Frederiksberg Kommunes Børneintranet. Ved gennemgangen af data, er det tydeligt, at der er store variationer i brugen af den digitale afkrydsning fra institution til institution samt fra gruppe til gruppe. Det er derfor ikke er muligt at sige noget generelt om børnenes fremmøde.

Forvaltningen kan konstatere, at med de udsving der er i brugen af den digitale fremmødere registrering fra institutionen til institution, og fra gruppe til gruppe, at der er behov for yderligere tiltag i forhold til at få institutionerne og forældrene til at bruge systemet ved fremmøde. Forvaltningen vil derfor nu have ekstra fokus på, at institutionerne bruger det digitale protokolsystem, hvilket benyttet korrekt, både er til fordel for den enkelte medarbejders tidsforbrug samt gør planlægningen af vagtskemaer for ledelsen mere optimal. Forvaltningen vil derfor tage en dialog med lederkredsen om, hvad der skal gøres for, at den digitale fremmødere registrering bliver en naturlig del af hverdagen for alle.

Ad 3 Det søges afklaret, om barn/voksen ratio'en kan fremstilles rensat for tid til ledelse og eventuelle andre funktioner, som ikke indgår direkte i den nære pædagogiske opgaveløsning

Spørgsmålet forstås således, at der spørges om, hvorvidt KORAs opgørelse af normeringer i dagtilbud og belastningsgraden - som er en af de faktorer, der administrativt tildeles budget på baggrund af i Frederiksberg Kommune - kan renses for tid til ledelse og andre funktioner, som ikke direkte indgår i den pædagogiske opgaveløsning i daginstitutionerne.

Dagtilbudsledere og pædagogiske konsulenter indgår ikke i den opgørelse af normeringer i dagtilbud, som KORA offentliggjorde i rapporten "Dagtilbudsområdet – kortlægning af kommunernes personaleforbrug og strukturelle vilkår" fra juni 2016.

Den belastningsgrad, der arbejdes med i budgettildelingsmodellen til beregning af personaletimer pr. uge indeholder ikke tid til ledelse.

Både KORAs normeringsopgørelse og belastningsgraden, som anvendes til fordeling af personaletimer i daginstitutionerne i Frederiksberg Kommune er således rensset for ledelsestid og andre funktioner, der ikke indgår direkte i den pædagogiske opgaveløsning.

Sagsfremstilling fra 15. maj 2017

I Kommunalbestyrelsens møde den 20. marts 2017 stillede 2. viceborgmester Michael Vindfeldt, rådmand Sine Heltberg, kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe og kommunalbestyrelsesmedlem Anja Camilla Jensen følgende spørgsmål om normeringer i daginstitutioner m.v.

"Socialdemokratiet mener, at der er for få voksne pr. barn i børnehaver og vuggestuer. Det fører til mindre voksentid, dårligere indlæring og potentielt ringere trivsel. Vores daginstitutioner gør det fantastisk, men rammerne sætter nogle alvorlige grænser. Det skal vi turde debattere og få afdækket. Socialdemokratiet mener i øvrigt, at det er en skændsel, at Frederiksberg har færre voksne pr. barn end fx København og Rødovre. Socialdemokratiet ønsker derfor afdækket hvilken udvikling, der har været i normeringer (voksen pr. barn) i de frederiksbergske vuggestuer og børnehaver fra 2005 - 2017 samt konsekvenserne heraf.

Konkret ønskes følgende spørgsmål besvaret:

1. Hvad var normeringerne i kommunale institutioner i årene 2005, 2007, 2009, 2011, 2013, 2015 og 2017?
2. Hvad var de tilsvarende normeringer i sammenlignelige kommuner for de samme år?
3. Hvad var institutionstaksterne i de samme år, idet der bedes taget højde for indførelsen af madordning?
4. Hvordan har borgertilfredsheden udviklet sig i de tilsvarende år for dette område?
5. Hvordan har sygefraværet på institutionerne været i disse år?
6. Hvordan har udviklingen været i forhold til nedlæggelse af små institutioner og sammenlægninger, herunder hvad var den gennemsnitlige institutionsstørrelse i 2005, 2009 og 2017?
7. Forvaltningen bedes komme med konkrete forslag til, hvordan de enkelte daginstitutioner kan gives bedre normeringsrammer, herunder et økonomisk estimat herfor."

I det følgende besvares de stillede spørgsmål, i det omfang tilgængelige data gør det muligt.

1. Hvad var normeringerne i kommunale institutioner i årene 2005, 2007, 2009, 2011, 2013, 2015 og 2017?

I Frederiksberg Kommune udmeldes der budget til daginstitutionerne på baggrund af de faktorer og standarder, som indgår i kommunens normeringsmodel. Modellen indgår i et såkaldt administrationsgrundlag for dagtilbud. Kommunens administrationsgrundlag blev udarbejdet i 2010 og dannede grundlag for budgetudmeldingen til 2011. Det er derfor ikke muligt at foretage sammenligningen mellem årene før 2011. Forud herfor forelå ikke et samlet administrationsgrundlag.

En af faktorerne i normeringsmodellen er en såkaldt belastningsgrad, som indgår i beregningen sammen med institutionernes grundåbningstid og antallet af børn til at udregne et antal personaletimer pr. uge i de enkelte institutioner.

Ved den aktuelle belastningsgrad på 4,85 for vuggestuebørn udgør normeringen 109 personaletimer pr. uge (44 grundåbningstimer) til en vuggestuegruppe med 12 børn. Normeringen svarer til 2,9 fuldtidsstilling.

Ved den aktuelle belastningsgrad på 9,7 for børnehavebørn udgør normeringen 100 personaletimer pr. uge (44 grundåbningstimer) til en børnehavegruppe på 22 børn. Normeringen svarer til 2,7 fuldtidsstilling.

Herudover tildeles der, jf administrationsgrundlaget, personaletimer til følgende:

- Yderåbningstid
- Dispensationstimer
- Skov- og busgrupper
- Særlige formålspladser
- Ledelse
- Vikarer

I tabellen er opgjort belastningsgraden for vuggestuebørn og børnehavebørn i perioden 2011-2017.

Belastningsgrad i grundåbningstiden	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Vuggestue	4,98	5,02	4,921	4,948	4,94	4,94	4,85
Børnehave	9,96	10,04	9,842	9,896	9,88	9,88	9,70

Ved en lavere belastningsgrad, vil der være flere personaletimer til rådighed til den enkelte vuggestuegruppe eller børnehavegruppe. Ved en højere belastningsgrad, vil der være færre personaletimer er der til rådighed. Som det ses, har belastningsgraden varieret en smule fra år til år i Frederiksberg Kommune, idet der dog siden 2014 er sket et fald i belastningsgraden og dermed en øget personale normering. Dette hænger sammen med budgettilførslen i 2013 på 14,47 mio. kr. og i 2017 på 7,25 mio. kr. (2017 pris- og lønniveau).

2. Hvad var de tilsvarende normeringer i sammenlignelige kommuner for de samme år?

Der eksisterer ikke en normeringsstatistik, der viser normeringerne i kommunale daginstitutioner i perioden. Hver enkelt kommune har udarbejdet et unikt administrationsgrundlag, der ikke umiddelbart lader sig sammenligne med andre kommuner.

Danmarks Statistik offentliggjorde en fejlbehæftet normeringsstatistik i efteråret 2016, som dog hurtigt blev trukket tilbage. Danmarks Statistik arbejder fortsat på at udarbejde en generel normeringsstatistik.

KORA opgjorde rapporten "Dagtilbudsområdet – kortlægning af kommunernes personaleforbrug og strukturelle vilkår" fra juni 2016 normeringerne i daginstitutioner landet over. De opgjorte tal for kommunernes personalenormeringer er i KORAs undersøgelse

opgjort i oktober måned 2014. Der er derfor tale om et øjebliksbillede over voksen/barn ratio'en i oktober måned og ikke en helårsopgørelse.

Nedenstående tabel viser data fra KORAs undersøgelse for Frederiksberg Kommune samt kommuner, Frederiksberg Kommune ofte sammenlignes med. Barn / voksen ratio.

Kommune	Normeringer i daginstitutioner (gennemsnits-kommunen = indeks 100)	Vuggestuebørn pr. ansat	Børnehavebørn pr. ansat	Andel sårbare børn i %
Frederiksberg	103,6	3,6	6,3	4,3
København	108,4	3,4	6,0	8,1
Gentofte	102,9	3,6	6,4	2,8
Rødovre	112,6	3,3	5,8	9,7
Gladsaxe	111,4	3,3	5,9	8,3
Gennemsnits-kommune	100	3,8	6,6	10,4

KORA har undersøgt, om der ses en sammenhæng mellem andelen af sårbare børn i kommunen og kommunens ressourcegrundlag i forhold til personaleforbruget i daginstitutionerne. Når der ses på sammenligningskommunerne i ovenstående tabel ses det, at alle sammenligningskommunerne, på nær Gentofte, har en højere andel af sårbare børn i kommunen end Frederiksberg Kommune. Det kan være forklaringen på, at sammenligningskommunerne har højere personalenormeringer end Frederiksberg Kommune, idet personalenormeringen til særligt udsatte og sårbare børn indgår i den samlede beregning - og normeringen pr. barn til denne gruppe er ekstraordinært høj. KORA har dog ikke på landsplan kunne finde en signifikant statistisk sammenhæng mellem andelen af sårbare børn og personalenormeringer i daginstitutioner.

3. Hvad var institutionstaksterne i de samme år, idet der bedes taget højde for indførelsen af madordning?

I nedenstående tabel ses taksterne for en plads i henholdsvis vuggestue og børnehave i årene 2005, 2007, 2009, 2011, 2013, 2015 og 2017, ekskl. betaling for frokostordning.

År	Takst for plads i vuggestue pr. måned ekskl. madordning (kr.) i 2017-priser	Takst for plads i børnehave ekskl. madordning (kr.) i 2017-priser
2005	3776	2124
2007	3073	1644
2009	3078	1656

2011	2925	1576
2013	2829	1539
2015 (jan-jun)	2758	1486
2015 (jul-dec)	2799	1506
2017	2796	1543

* I 2005 var den tilladte forældrebetalingssandel op til 33 pct. I 2007 og frem, med undtagelse af 2010, hvor der var særregler i forbindelse med indførelse af frokostordning, har den tilladte forældrebetalingssandel været op til 25 pct. for en plads i dagtilbud. Hvis forældrebetalingssandelen i 2005 havde været 25 pct. som i de øvrige år, ville taksten for en plads i vuggestue have været 3.095 kr. og taksten for en plads i børnehave 1.735 kr.

**I 2015 blev taksterne for en plads i vuggestue og børnehave ændret i løbet af året. Årsagen skal findes i, at kommunerne modtog tilskud fra staten til mere pædagogisk personale i daginstitutioner, hvilket øgede bruttodriftsudgifterne, som taksten er beregnet på baggrund af.

4. Hvordan har borgertilfredsheden udviklet sig i de tilsvarende år for dette område?

Frederiksberg Kommune har gennem en årrække gennemført en Borgerundersøgelsen "Borgernes syn på Frederiksberg Kommune" i hver valgperiode. Med vedtagelsen af budget 2015 blev der afsat midler til at gennemføre undersøgelsen hvert andet år. I nedenstående tabel er borgertilfredsheden med dagtilbud vist for de år, hvor der foreligger en Borgerundersøgelse.

	Tilfredshed blandt kommunens borgere	Tilfredshed blandt forældre med børn i daginstitution
Borgerundersøgelsen 2008	60 procent	61 procent
Borgerundersøgelse 2012	65 procent	69 procent
Borgerundersøgelsen 2015	64 procent	68 procent
Borgerundersøgelsen 2017	Dataindsamling igang	Dataindsamling igang

Til uddybning kan det oplyses, at i den seneste brugertilfredshedsundersøgelse på dagtilbudsområdet fra 2016 fremgår, at der er en samlet tilfredshed blandt forældrene med børn i daginstitutioner på 88 procent. For uddybning se sagsfremstilling til Børneudvalgets møde den 20. februar 2017 sag nr. 10.

5. Hvordan har sygefraværet på institutionerne været i disse år?

I Frederiksberg Kommunes ledelsesinformationssystem er det ikke muligt at hente data for alle årene. Der findes data for sygefravær i årene 2011-2016, som er gengivet i tabellen nedenfor. Der er tale om samlet sygefravær, både kort og lang sygdom for alle personalekategorier i de kommunale og selvejende daginstitutioner.

Sygefravær	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Integrerede institutioner	5,4%	6,3%	5,6%	6,2%	6,1%	5,6%	7,0%
Vuggestue	8,0%	5,1%	2,9%	1,3%	3,7%	2,4%	4,0%
Børnehave	3,1%	5,5%			2,4%	3,1%	9,4%

*I henhold til beslutning i magistraten den 17. november 2014 påbegyndte alle selvejende institutioner at indberette sygefravær i 2015. I perioden 2012-2014 indgår selvejende institutioner i det omfang, de har opgjort og indsendt data til Frederiksberg Kommune. Der er ikke oplysninger om fravær for de selvejende børnehaver i 2013 og 2014, hvor der ikke var nogen kommunale børnehaver.

**Aktuelt har Frederiksberg følgende kommunale og selvejende institutioner: 44 integrerede institutioner, 1 vuggestue og 1 børnehave.

KL har i publikationen "Kend din kommune" i årene 2014, 2016 og 2017 opgjort sygefraværet i alle kommuner i årene 2012, 2014 og 2015. Se vedlagte bilag 2.

6. Hvordan har udviklingen været i forhold til nedlæggelse af små institutioner og sammenlægninger, herunder hvad var den gennemsnitlige institutionsstørrelse i 2005, 2009 og 2017?

Frederiksberg Kommune arbejder efter en strategi om etablering af fagligt og økonomisk bæredygtige institutioner. Udviklingen følger en overordnet prioritering i Kommunalbestyrelsen fra 2010 om, gennem udbygning af kapaciteten, at etablere institutioner med en størrelse på mellem 100 og 200 børn. Forståelsen bag denne prioritering er, at denne størrelse gør den enkelte institution mere driftsmæssig robust og samtidigt imødekommer forældrenes ønske om et sammenhængende dagtilbudsforløb med vuggestue og børnehave i samme institution.

Som led i denne strategi er 42 daginstitutioner ved sammenlægning, udbygning og nybygning omdannet til 18 daginstitutioner i perioden fra 2003 til 2015. Det ses som et vigtigt pejlemærke, at såvel nybyggede som sammenlagte større institutioner er blevet bygget

og indrettet, så der fortsat er mulighed for at fastholde små, skærmede miljøer, hvor børnene kan opleve tryghed og nærhed. I den forbindelse er alle nyanlagte institutioner opført med grupperum og fællesrum, hvor der er mulighed for at dele børnegrupperne op i mindre grupper og dermed skabe et godt udviklingsmiljø for alle børn i daginstitutionerne.

KL anfører, at der på grund af faldende børnetal de seneste år har været en generel udvikling hen imod mindre brug af dagpleje og vuggestuer og mere brug af aldersintegrerede institutioner. Trods denne udvikling er der fortsat store forskelle på, hvordan kommunerne hver især har organiseret dagtilbudsstrukturen. KL har opgjort antal 0-5 årige indskrevne pr. aldersintegreret institution i samtlige kommuner i årene 2012, 2013 og 2014 i forbindelse med udgivelsen af publikationerne "Kend din kommune" i 2014, 2015 og 2016. Opgørelsen kan se i vedlagte bilag 1.

Nedenstående tabel viser udviklingen i den gennemsnitlige institutionsstørrelse i Frederiksberg Kommune for kommunale og selvejende institutioner i årene 2005, 2009 og 2016. Antallet af indskrevne børn i de pågældende år er beregnet som et gennemsnit over hele året. Data for 2017 er ikke medtaget, da der på nuværende tidspunkt kun kendes antallet af indskrevne børn i årets første fire måneder.

Institutionstype	2005	2009	2016
Integrerede Institutioner	78	96	112
Vuggestue	33	41	47
Børnehave	32	28	42

*Aktuelt har Frederiksberg følgende kommunale og selvejende institutioner: 44 integrerede institutioner, 1 vuggestue og 1 børnehave.

7. Forvaltningen bedes komme med konkrete forslag til, hvordan de enkelte daginstitutioner kan gives bedre normeringsrammer, herunder et økonomisk estimat herfor

Normeringen i dagtilbud vil kunne øges ved tilførsel af flere stillinger. Såfremt normeringsniveauet i Frederiksberg hæves til eksempelvis 4 fuldtidsstillinger pr. vuggestuegruppe (mod de nuværende 2,9) og 3,6 fuldtidsstillinger pr. børnehavegruppe (mod de nuværende 2,7) vil meromkostningen udgøre 127 mio. kr. årligt - fordelt med 95 mio. kr. finansieret af kommunen og 32 mio. kr. finansieret af øget forældrebetaling. En sådan normering vil svare til 3 vuggestuebørn pr. fuldtidsstilling tilknyttet børnegruppen og 6 børnehavebørn pr. fuldtidsstilling tilknyttet børnegruppen. Der vil kunne gøres en stor

variation af normeringsberegninger - afhængig af åbningstid, børnegruppens størrelse og ønsket om barn / voksen ratio.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Børneudvalget, Kommunalbestyrelsen

Historik

Indstilling 8. maj 2017, pkt. 38:

Børne- og Ungeområdet indstiller, at Børneudvalget oversender besvarelsen til Kommunalbestyrelsen.

Børneudvalget , 8. maj 2017, pkt. 38:

Udsat.

Børneudvalget , 15. maj 2017, pkt. 50:

Børneudvalget besluttede, at sagen genoptages med belysning af følgende spørgsmål:

1.Sygefraværets betydning

2.Medarbejdernes gennemsnitlige arbejdstid set i forhold til børnenes gennemsnitlige fremmøde.

3.Det søges afklaret, om barn/voksen ratio'en kan fremstilles rensat for tid til ledelse og eventuelle andre funktioner, som ikke indgår direkte i den nære pædagogiske opgaveløsning.

Bilag 1 Antal indskrevne i integrerede institutioner

Bilag 2 Sygefravær i dagtilbud

Pkt. 60 Forhøjelse af frokosttakst i dagtilbud

Resume

Ifølge dagtilbudsloven skal forældrebestyrelsen i den enkelte institution beslutte, om man ønsker at benytte muligheden for at tilbyde børn et frokostmåltid i institutionen.

Frokostmåltidet er forældrefinansieret. Kommunalbestyrelsen kan regulere taksten for frokostmåltidet i løbet af året eller i forbindelse med behandlingen af budgettet. Hvis justeringen af frokosttaksten sker i løbet af året, skal forældrene varsles med tre måneder, og hvis justeringen sker i forbindelse med budgetvedtagelsen, skal forældrene varsles med en måned. Der orienteres her om muligheden for at øge den månedlige forældretakst til frokostordningen for at øge daginstitutionernes daglige beløb til indkøb til frokostordningen.

Beslutning

Børneudvalget indstiller, at sagen oversendes til drøftelserne vedr. budget 2018-2021.

Udvalget anmodet om, at sagen suppleres med oplysninger om at hæve budget til frokost uden forældrefinansiering.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Ifølge dagtilbudsloven skal forældrebestyrelsen i den enkelte institution beslutte, om børnene skal have tilbud om et frokostmåltid. Mindst hvert andet år og højst én gang om året, skal forældrebestyrelsen beslutte, om de ønsker, at der skal være en frokostordning for børnene i institutionen. Det er muligt for forældrebestyrelsen at beslutte forskellige kombinationsmuligheder; for eksempel at frokostordningen skal gælde for både vuggestue- og børnehavebørnene, eller at frokostordningen alene skal gælde for en af grupperne og fravælges for den anden gruppe.

Frokostordningen dækker den mad og drikke, børnene får til frokost, og indeholder således ikke mad og drikke eller mellemmåltider på andre tidspunkter af dagen.

Finansieringen af frokostmåltidet kan, ifølge loven, være finansieret som en del af de højst 25 % af de budgetterede bruttodriftsudgifter, kommunen kan opkræve i forældrebetaling, eller finansieringen kan tillægges som en selvstændig frokosttakst. Taksten på frokostmåltidet kan kommunen regulere i løbet af året eller i forbindelse med behandlingen af budgettet.

Hvis justeringen af frokosttaksten sker i løbet af året, skal forældrene varsles med tre måneder, og hvis justeringen sker i forbindelse med budgetvedtagelsen, skal forældrene varsles med en måned. Taksten skal være den samme for alle vuggestuebørn, og den samme for alle børnehalebørn i kommunens dagtilbud.

I Frederiksberg Kommune har Kommunalbestyrelsen besluttet, at forældrene skal betale for frokostmåltidet i form af en særlig frokosttakst, og at prisen for 2017 udgør 516 kr. om måneden for et vuggestuebarn, og 515 kr. om måneden for et børnehalebarn. Forældrenes betaling dækker udgiften til frokosten for et barn, og udgifter til løn i forbindelse med tilberedelse af frokosten.

På baggrund af forældrebetalingen, tildeles daginstitutionerne et budget til frokost, som er beregnet ud fra, om frokosten bliver produceret i institutionen, eller om frokosten bliver leveret fra en ekstern leverandør. Budgettet udgør 8,72 kr. pr. dag pr. barn eksklusiv moms, hvis institutionen selv producerer frokost i institutionen, og 24,40 kr. pr. dag pr. barn eksklusiv moms, hvis institutionen får frokosten leveret fra en ekstern leverandør. Budgettet til egenproduktion dækker alene udgifter til køb af råvarer. Udover de 8,72 kr. eksklusiv moms tildeles institutionerne også et budget til løn til køkkenpersonale. Budgettet til køb af frokost fra en ekstern leverandør dækker alle udgifter til frokosten, herunder også løn til køkkenpersonalet.

I Frederiksberg Kommune får institutionerne også tildelt et budget til anden forplejning – for eksempel mellemmåltider til vuggestuebørn, for hvem det fra Sundhedsstyrelsen anbefales, at de får tilbudt små mellemmåltider hen over dagen. Budgettet er således udelukkende beregnet til at dække anden forplejning til vuggestuebørnene. Der er ikke fastsat et specifikt budget til at dække denne forplejning, da budgettet indgår som en del af det såkaldte rådighedsbeløb, som også dækker eksempelvis legetøj og ture. Det er således op til den enkelte leder at beslutte, hvor stor en del af budgettet, der skal anvendes til anden forplejning til vuggestuebørnene.

Spørgsmålet om beløbsrammen til det forældrefinansierede frokostmåltid har været genstand for drøftelse på dialogmøde i april 2017 mellem Børneudvalget og dagtilbuddenes forældrebestyrelser, og det er blevet fremført af flere forældrebestyrelser, at beløbet til indkøb af mad ikke strækker til at kunne tilbyde den kvalitet, som forældrene ønsker for deres børns mad.

Såfremt Kommunalbestyrelsen måtte ønske at hæve budgettet til råvarer til frokostmåltidet til både vuggestue og børnehalebørn, med for eksempel 2 kr. pr. barn pr. dag. Da vil institutioner der selv producere frokost i institutionen få tildelt et budget på 10,72 kr. pr. dag pr. barn ex.moms i stedet for 8,72 kr. ex.moms. Hvis institutionen får frokosten leveret fra en ekstern leverandør, vil institutionen få tildelt et budget på 26,40 kr. pr. dag pr. barn ex.moms i stedet for 24,40 kr. ex. moms. Forældrebetalingen pr. barn pr. måned vil da stige fra 516 kr. til

569 kr. for et vuggestuebarn og fra 515 kr. til 568 kr. for et børnehavebarn. Stigningen i frokosttaksten svarer til 53 kr. pr. måned. Den øgede tildeling af budget til institutionerne vil være udgiftsneutralt for kommunen og vil ikke ændre på den nuværende ordning vedrørende økonomisk friplads vedrørende frokosttakst.

Økonomi

Sagen har ingen selvstændig økonomisk konsekvens.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget

Pkt. 61 Evaluering af projekt målrettet unge hjemløse og unge i risiko for at blive hjemløse

Resume

Socialudvalget besluttede på mødet den 15. maj 2017 (sag nr.40), at Børneudvalget orienteres om evaluering af et satspuljefinansieret projekt målrettet unge hjemløse og forebyggelse af hjemløshed blandt unge. Socialudvalget godkendte samtidig Frederiksberg Kommunes Udsatteplan 2018-2021, idet en nærmere investering i forebyggende og effektorienterede sociale indsatser vedrørende unge hjemløse og integreret psykiatri udsættes til nærmere prioritering i budget 2018-processen.

Beslutning

Børneudvalget tog orienteringen til efterretning.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at sagen tages til orientering

Sagsfremstilling

Socialudvalget besluttede på mødet den 15. maj 2017 (sag nr.40), at Børneudvalget orienteres om evaluering af et satspuljefinansieret projekt målrettet unge hjemløse og forebyggelse af hjemløshed blandt unge.

Socialudvalget godkendte samtidig Frederiksberg Kommunes Udsatteplan 2018-2021, idet en nærmere investering i forebyggende og effektorienterede sociale indsatser vedrørende unge hjemløse og integreret psykiatri udsættes til nærmere prioritering i budget 2018-processen.

Frederiksberg Kommune modtog i 2014 satspuljemidler til at gennemføre et projekt målrettet unge mellem 17 og 24 år, som enten er hjemløse eller i risiko for at blive hjemløse. Projektet afsluttes ved udgangen af 2017. Der er etableret et samarbejde om projektet på tværs af Socialafdelingen, Ungecenteret og Familieafdelingen.

Der er udarbejdet en evaluering af projektet, der viser, at 16 ud af de 23 unge (svarende til 70 procent), som har modtaget en indsats i ungeprojektet også har været i en foranstaltning på Børne- og Ungeområdet. Evalueringen af projektet er vedlagt som bilag.

Det er vurderingen, at antallet af hjemløse unge, der tidligere har været i en foranstaltning på Børne- og Ungeområdet, kan nedbringes ved hjælp af en tidlig forebyggende indsats fra Socialafdelingen i form af en koordinerende sagsbehandler. Videreførelse af indsatsen med tidlig koordineret sagsbehandling for de udsatte unge vil forudsætte en permanent bevilling på 462.000 kroner, der vil gøre det muligt at integrere indsatsen i Socialafdelingens samlede indsats. En permanent bevilling er forudsætningen for, at kompetencerne i den afprøvede indsats kan fastholdes.

Evalueringen peger også på, at bostøttemedarbejderen i projektet har haft en afgørende funktion i forhold til at hjælpe blandt andet unge, som er overgået fra Børne- og Ungeområdet, og som har et støttebehov grundet en kombination af hjemløshed samt for eksempel psykisk sygdom og/eller misbrugsproblematikker. For at fortsætte bostøtteindsats overfor de udsatte unge, der har behov for støtte ved overgangen til voksenområdet, vil det forudsætte, at der afsættes en permanent bevilling til en bostøttemedarbejder på 462.000 kroner.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Børneudvalget

Evalueringsprojekt 03.05.17

Pkt. 62 Status på salg af pladser til børn fra andre kommuner

Resume

Kommunalbestyrelsen besluttede den 29. august 2016, at ventelisterne til Frederiksberg Kommunes dagtilbud blev åbnet for børn fra andre kommuner. Den 13. marts 2017 fremlagde Børne- og Ungeområdet en opfølgningssag for Børneudvalget vedrørende status for de åbne ventelister. Endelig besluttede Børneudvalget, at ventelisterne fortsat skulle være åbne, da der på nuværende tidspunkt ikke var grundlag for at lukke ventelisterne for børn, bosiddende i andre kommuner. Med denne sag følger en orientering om status for de åbne ventelister til kommunens dagtilbud. Børneudvalget orienteres endvidere om varigheden for benyttelse af dagtilbud på Frederiksberg for de børn, som kun er indskrevet i en kortere periode

Beslutning

Børneudvalget tog orienteringen til efterretning.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at orienteringen om status på salg af pladser til børn fra andre kommuner tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen besluttede den 29. august 2016, at ventelisterne til Frederiksberg Kommunes dagtilbud blev åbnet for børn bosiddende uden for Frederiksberg Kommune. I denne sag følger status på antallet af børn fra andre kommuner, der aktuelt på venteliste i Frederiksberg Kommune og antallet af børn, der har fået anvist en plads i Frederiksberg Kommune. Denne sag giver også en status på hvor længe børn fra andre kommuner, som har benyttet sig af muligheden for at skrive sig op ved åbningen af ventelisterne, benytter et dagtilbud i Frederiksberg Kommune, når barnet har fået tilbud om plads.

I alt 123 børn, der er bosiddende i øvrige kommuner, er pr. 15. maj 2017 opskrevet på venteliste til et eller to konkrete dagtilbud i Frederiksberg Kommune. I alt 37 børn, der på tidspunktet for opskrivning og indmeldelse og pr. 15. maj 2017 fortsat er bosiddende i øvrige kommuner, er indmeldt i et kommunalt eller selvejende dagtilbud i Frederiksberg Kommune. Et enkelt barn er indmeldt i et dagtilbud på Frederiksberg og er efter indmelding skrevet på venteliste til et andet dagtilbud i Frederiksberg Kommune. På den baggrund er der aktuelt tale om 122 børn på venteliste, der endnu ikke er indmeldt i et kommunalt eller selvejende dagtilbud på Frederiksberg.

Af de i alt 123 udefrakommende børn på venteliste er 113 børn under 3 år, mens 10 børn er 3 år eller ældre. De 37 indmeldte børn fordeler sig på 32 under 3 år og 5 børn, der er 3 år eller ældre. Det barn, der både figurerer på ventelisten, og som er indmeldt, er under 3 år.

Tabel 1 giver et overblik over børnenes bopælskommuner pr. 15. maj 2017. I tabel 2 er Københavns Kommune underopdelt i bydele. Tabellerne dækker de i alt 159 unikke børn, der enten er på venteliste til et dagtilbud eller indmeldt i et dagtilbud i Frederiksberg Kommune.

Tabel 1: Bopælskommune for udefrakommende børn pr. 15. maj 2017

Bopælskommune	Antal børn
Egedal Kommune	1
Gladsaxe Kommune	1
Guldborgsund Kommune	1
Københavns Kommune	144
Ringsted Kommune	1
Roskilde Kommune	1
Rødovre Kommune	2
Sermersooq (Grønland)	1
Aarhus Kommune	3
Adressebeskyttelse	4
I alt	159

Tabel 2: Bopælsområde for udefrakommende børn bosiddende i Københavns Kommune pr. 15. maj 2017

Bopælsområde	Antal børn
Brønshøj	4
København K	7
København N	56
København NV	14
København S	3
København SV	2
København V	22
København Ø	4
Valby	24
Vanløse	8
I alt	144

Tabel 1 viser, at langt størstedelen af børnene, 91%, er bosiddende i Københavns Kommune. I forlængelse af dette viser tabel 2, at det hovedsagligt er børn, der er bosiddende i områderne

tæt på kommunegrænsen, København N, København V og Valby, der gør brug af de åbne ventelister.

Pr. 15. maj 2017 udgjorde antallet af udefrakommende børn på venteliste 2,61% af de børn, der er bosiddende i Frederiksberg Kommune, og som er indskrevet i et dagtilbud i kommunen.

På Børneudvalgets møde den 8. maj 2017 spurgte kommunalbestyrelsesmedlem Nikolaj Bøgh (C) til, i hvor udbredt grad børn fra andre kommuner alene gør brug af dagtilbud i Frederiksberg Kommune i en kortere periode. Nikolaj Bøgh havde en oplevelse af, at nogle af tilbuddene kun bliver brugt i en kortere periode, indtil der er plads i egen bopælskommune.

Pr. 23 maj 2017 har i alt 16 børn fra andre kommuner været indskrevet på en plads i et kommunalt eller selvejende dagtilbud i Frederiksberg Kommune og udmeldt igen, mens de stadig var bosiddende i en anden kommune. Det barn, der har været længst indskrevet har været indskrevet i 9 måneder og 7 dage og det barn, der har været kortest tid indskrevet har været indskrevet i 15 dage. Blandt de samme 16 børn har kun 3 været indmeldt i mere end seks måneder, mens de resterende 13 børn har været indmeldt mindre end seks måneder.

Der synes således at være en relativt stor andel af de børn, der indskrives fra andre kommuner, der alene benytter dagtilbud på Frederiksberg i en kortere periode. Der er ikke et signifikant mønster i, at det er i de samme institutioner, at børnene kun er i en kortere periode. Sidstnævnte kunne understøtte opfattelsen af, at pladser på Frederiksberg søges og benyttes indtil man kan få en plads i sin bopælskommune, omend forvaltningen ikke er bekendt med årsagerne til, at forældrene melder deres børn ud efter en kort periode.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget

Pkt. 63 Fordeling af frie midler til indkøb af legetøj og iPads

Resume

Kommunalbestyrelsen besluttede på sit møde den 22. maj 2017 at udmønte 600.000 kroner til legetøj samt 500.000 kroner til IT-investering på dagtilbudsområdets institutioner. Indeværende indstilling beskriver fordelingen af midlerne.

Beslutning

Børneudvalget tog orienteringen til efterretning.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at fordelingen af midler til indkøb af legetøj og tablets til daginstitutionerne tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Kommunal Bestyrelsen besluttede på mødet den 22. maj 2017 at udmønte frie midler fra Servicerammen 2017 blandt andet til indkøb af legetøj og tablets på Frederiksberg Kommunes kommunale og selvejende daginstitutioner. Her blev der udmøntet 600.000 kr. til indkøb af legetøj og 500.000 kr. til indkøb af tablets.

Forvaltningen fordeler midlerne med baggrund i en fordelingsnøgle baseret på antallet af normerede børn i maj 2017 på de enkelte daginstitutioner.

De 600.000 kr. til investering i nyt legetøj fordeles således, at institutionerne tildeles et konkret beløb (se bilag) til egen disponering til indkøb af legetøj og materialer til pædagogisk brug i arbejdet med børn.

De 500.000 kr. til investering i IT benyttes til at indkøbe iPads med dertilhørende beskyttende cover. Indkøbet skal styrke den pædagogiske brug af IT i institutionerne. iPads og covers indkøbes centralt af forvaltningen og fordeles ligeledes med baggrund i den beskrevne fordelingsnøgle (se bilag). Der inkøbes ialt 120 iPads med tilhørende cover til 47 institutioner inklusiv Dagplejen.

Økonomi

De 600.000 kr. til investering i nyt legetøj og de 500.000 kr til indkøb af tablets, afholdes fra de udmøntede frie midler i 2017 inden for servicerammen.

Behandling

Børneudvalget

Bilag - Udmøntning af midler til legetøj og iPads
Pkt. 64 Integrationspolitikens handleplan 2018

Resume

Frederiksberg Kommunes Integrationspolitik 2015-2018 skal årligt udmøntes i en konkret handleplan. Handleplanen har til formål at realisere integrationspolitikens målsætninger og herunder at sikre sammenhæng og koordination i indsatserne. Sagen forelægges med henblik på, at indsatser for Børneudvalgets område godkendes og, at det tages til efterretning, at det samlede forslag til integrationshandleplanen sendes til høring i Integrationsrådet.

Beslutning

Børneudvalget,

1. tog evaluering til efterretning,
2. godkendte indsats 7 som grundlag for høring i Integrationsrådet,
3. tog til efterretning, at Socialudvalget sender det samlede forslag til integrationspolitikens handleplan 2018 i høring i Integrationsrådet.

Indstilling

Børn- og Ungeområdet indstiller

1. at evaluering af integrationspolitikens handleplan 2016 tages til efterretning
2. at forslag til indsatser i integrationspolitikens handleplan 2018 for Børneudvalgets ansvarsområde, indsats 7, godkendes som grundlag for høring i Integrationsrådet
3. at det tages til efterretning, at Socialudvalget sender det samlede forslag til integrationspolitikens handleplan 2018 i høring i Integrationsrådet

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen vedtog den 20. april 2015 (sag nr. 103) en ny Integrationspolitik for Frederiksberg Kommune. Integrationspolitikken bygger på værdier om tilgængelighed, inklusion og aktivt medborgerskab, og har en ambition om, at alle borgere har mulighed for at bidrage med deres ressourcer. Den enkelte borgere skal støttes i at håndtere og nedbryde barrierer, der begrænser dem i at bidrage og deltage i samfundet på lige fod med andre. I løbet af perioden 2015-2018 er det derfor målet i integrationspolitikken, at en større andel af borgere med anden etnisk baggrund:

- udnytter deres evner og mestrer eget liv på egne betingelser
- har de samme muligheder for at leve et sundt liv som alle andre borgere
- er aktive i samfunds-, forenings- og det demokratiske liv
- gennemfører en ungdoms- og videreuddannelse
- er aktivt bidragende på arbejdsmarkedet
- lever i trygge og tilgængelige bolig- og nærmiljøer

Socialudvalget har det samlede ansvar for integrationspolitikken med lokal udmøntning af integrationspuljen og den daglige drift, der i er med til at understøtte helhedsorienteret integration på Frederiksberg.

For at realisere målene udarbejdes der årligt en konkret handleplan. Handleplanen har til formål at sikre sammenhæng og koordination i indsatserne. De enkelte indsatser forankres i de relevante fagudvalg, således at de enkelte udvalg får forelagt indsatser på eget område.

Med denne sag forelægges bruttokatalog for integrationshandleplanen 2018 for Børneudvalgets område. I handleplanen beskrives de konkrete indsatser, der sættes i gang for at opnå målene. Prioriteringen af indsatser sker i forbindelse med Socialudvalgets fordeling af Integrationspuljen. Børneudvalget er således ansvarlige for de indsatser, der er forankret på udvalgets egne områder.

Grundlaget for udarbejdelse af integrationshandleplanen

Indsatsen for borgere med anden etnisk baggrund end dansk bliver kontinuerligt gennemført som en del af den daglige drift, og integrationspolitikken fordrer, at værdierne og pejlemærkerne bliver drivende for det daglige arbejde. Integrationstemaer indgår således i en række forskellige udviklings- og omstillingstiltag på de enkelte fagområder. Integrationsindsatsen understøttes desuden i planer, projekter og tværgående indsatser, herunder fx den boligsociale indsats og områdefornyelsesprojekter.

I handleplanen gennemgås overordnet hvordan integration er en del af den daglige drift og hvilke særlige indsatser, der understøttes af integrationspuljen med henblik på at udvikle integrationsindsatsen udover driften (bilag 1). Indsatserne i handleplanen understøtter således de områder, hvor der er brug for en særlig opmærksomhed, som ikke håndteres i den daglige drift og som forudsætter ekstraordinære midler fra integrationspuljen.

Handleplanen udarbejdes på denne baggrund og med udgangspunkt i den bedste viden om hvilke udfordringer, der aktuelt er gældende og hvilke indsatser der virker, og med fordel kan udvikles og styrkes i kommunen. For at sikre dette, udarbejdes der årligt forud for udviklingen af handleplanen en analyse af udfordringer på området i forhold til de opstillede mål på baggrund af udvalgte indikatorer for hvert mål.

Analysen udarbejdes årligt med henblik på at følge udviklingen i realiseringen af integrationspolitikens målsætninger og danne grundlag for det efterfølgende års integrationshandleplan. En opdateret analyse og status fra maj 2017 er indgået i overvejelserne om den kommende integrationshandleplan 2018 (bilag 2).

Udarbejdelsen af handleplanen er sket i tæt dialog med Integrationsrådet og på baggrund af erfaringer fra tidligere indsatser, herunder evaluering af handleplanen for 2016 (bilag 3). Der har desuden været afholdt en tværfaglig workshop med repræsentanter bredt fra kommunen samt frivilligforeninger og boligorganisationer.

På baggrund af erfaringer fra tidligere, input fra workshops, dialog med integrationsrådet og en faglig vurdering, er der udarbejdet indsatsbeskrivelser, der understøtter målsætningerne i integrationspolitikken og som ligger ud over den daglige drift.

Retning i handleplanen

I integrationshandleplanen er der fokus på nye udviklingsindsatser, både et-årige og fler-årige, og i mindre grad en fortsættelse af igangværende indsatser. I den forudgående proces peger både Integrationsrådet og fagområderne på, at en bred og helhedsorienteret understøttelse af uddannelse og beskæftigelse er væsentligt for integrationen. Uddannelse og beskæftigelse er en del af den daglige drift, og indsatserne i handleplanen har således et helhedsorienteret blik på hvordan disse to temaer kan understøttes, fx gennem styrket medborgerskab og sundhed.

Integrationspolitikken har både flygtninge og indvandrere som målgruppe. Tilgangen af flygtninge og familiesammenførte, særligt fra 2015, har betydning for indsatserne i integrationshandleplanen. Fra Integrationsrådet og faglige områder i kommunen peges der på vigtigheden af, at begge områder favnes med integrationshandleplanen for 2018. Udfordringerne er forskellige for grupperne, og der er således en balance i indsatserne, hvor

seks indsatser er målrettet nye flygtninge og otte uden et særligt flygtningefokus (flygtninge kan dog også være en del af disse indsatser).

Indsatserne i bruttokataloget vil kun blive gennemført, såfremt Socialudvalget afsætter midler i fordelingen af integrationspuljen.

Indsatser i handleplanen under Børneudvalget

Der er udarbejdet et samlet katalog over samtlige foreslåede indsatser med en kort beskrivelse af udfordringer og målgruppe samt en overordnet beskrivelse af de forventede effekter og aktiviteter i integrationshandleplanen under de enkelte målsætninger, jf. bilag 3. En række af indsatserne er tværgående og understøtter flere mål, ligesom opnåelsen af ét mål kan have stor betydning for opnåelsen af de andre mål. Eksempelvis har borgernes helbred stor betydning for en aktiv deltagelse på arbejdsmarkedet og i samfundet generelt. Indsatserne er beskrevet under det mål, de primært understøtter.

I handleplanen er der beskrevet i alt 14 indsatser for 2017, hvoraf følgende indsats knytter sig til Børneudvalgets område:

Indsats 7: Sundhedscafé

Det nærmere indhold af indsatsen fremgår af bilag 1.

Opfølgning på resultater og effekt

Indsatserne i handleplanen for 2016 er blevet evalueret. Der er stor variation i indsatserne ift målgruppe, målsætning, metoder mm. Alle projekter giver dog gode erfaringer; flere af indsatserne er under videre udvikling i 2017, andre er forankrede i driften og andre er afsluttet. Evalueringen er vedlagt som bilag 3.

Der vil omkring årsskiftet 2017/2018 blive lavet en evaluering af handleplanen for 2017, og den vil indgå som input til en samlet evaluering af integrationspolitikken 2015-2018. I

begyndelsen af 2018 vil der således blive forelagt en evaluering af integrationspolitikken 2015-2018 samt proces for en ny integrationspolitik.

Integrationspuljen

Socialudvalget fordeler årligt en pulje på 1,6 mio. kr. (med forbehold for vedtagelse i det årlige budget). Fordelingskriterierne for puljen blev besluttet på Socialudvalgets møde den 28. marts 2014. Puljen finansierer som udgangspunkt to kategorier af tiltag: 'innovationsprojekter' og 'driftsstøtte'. Puljen skal dermed sikre finansieringen af effektfulde driftstiltag, der ikke kan finansieres andet steds, samt finansiere innovationsprojekter, der søger at udvikle og teste nye samarbejdsformer, indsatser, metoder mv. Integrationspuljen skal investere i udvikling og test af nye tiltag, der søger at nytænke løsningen af de offentlige kerneopgaver og dermed bibringe viden om, hvad der virker i indsatsen for de målgrupper, der er omfattet af integrationspolitikken. Dette med henblik på at "innovationsprojekter" over tid skal forankres i den løbende drift.

I de foreslåede indsatser og den endelige fordeling af integrationspuljen er der fokus på udviklingsorienterede indsatser. Eksempelvis er kun en enkelt af de 14 indsatser i handleplanen 2018 en længerevarende indsats (indsats 5 – Partnerskab med Dansk Flygtningehjælp).

Integrationspuljen prioriteres af Socialudvalget i forbindelse med behandlingen af den endelige integrationshandleplan, således at indsatserne samlet set rummes indenfor budget og overslagsår. Ansøgningen om finansiering fremgår af nedenstående tabel. Indsatserne uddybes i bilag 1.

Ansøgte midler

Indsatser	Ansøgte midler
Mål: Udnytte egne evner og mestre eget liv på egne betingelser	
1. Borgerservice to go for flygtninge	135.000
2. Borgerservice to go for borgere med anden etnisk baggrund i de boligsociale områder	135.000
3. Baba – Styrkelse af far-rollen	250.000
4. Kvindenetværk - bydelsmødre	140.000
5. Partnerskab med dansk flygtningehjælp	200.000
6. Vejen til viden for udsatte kvinder	50.000
Mål: Samme muligheder for at leve et sundt liv som alle andre borgere	
7. Sundhedscafé	130.000
8. Motionsaktiviteter i Lindevangsparken	150.000
Mål: Aktive i samfunds-, forenings- og det demokratiske liv	
9. Flere trænere med anden etnisk baggrund end dansk	400.000
10. Fritidsguidning og -pas for flygtninge og familiesammenførte	288.000
Mål: Gennemfører ungdoms- og videreuddannelse	
11. Samarbejde med VUF om skoletilbud for flygtninge 16-25 år	150.000
12. Sproglig udvikling i almenundervisningen – fortsættelse af etableret rejsehold	200.000
13. Styrket klubtilknytning for flygtningebørn	100.000
Mål: Er aktivt bidragende på arbejdsmarkedet	
14. Frivillige, brancherettede erhvervsmentorer for flygtninge	400.000
Mål: Lever i trygge og tilgængelige bolig- og nærmiljøer	
<i>Ingen særskilte indsatser i handleplanen</i>	
I alt	2.728.000

Videre proces

Forvaltningen foreslår, at Integrationshandleplanen 2018 sendes til høring i Integrationsrådet vedrørende indsatser og prioriteringen af integrationspuljen, der sammen med forvaltningens faglige vurdering vil danne grundlag for Socialudvalgets prioritering.

I perioden frem mod fordelingen af integrationspuljen, vil ansøgninger blive kvalificeret yderligere og der vil på baggrund af Integrationsrådets høringssvar samt dialog med

samarbejdspartnere kunne indgå nye indsatser og/eller justeringer af de nuværende indsatser. Sagen forelægges med den endelige integrationshandleplan samt indstilling til fordeling af integrationspuljen den 23. oktober 2017, når kommunens budget for 2018 er vedtaget.

Den videre proces er:

- 12. juni: Behandling af bruttokatalog til Integrationshandleplan 2017 i relevante udvalg
- Juni/juli: Høring af Integrationshandleplan 2017 og prioritering af indsatser i Integrationsrådet
- 21. august: Høringssvar forelægges relevante udvalg
- September: Dialog med Integrationsrådet om anbefalinger til fordeling af Integrationspuljen
- 23. oktober 2016: Behandling af den endelige Integrationshandleplan 2017 i Socialudvalget samt fordeling af Integrationspuljen 2017
- Primo 2018: Forelæggelse af evaluering af implementering af integrationspolitik 2015-2018 samt evaluering af indsatser i handleplan 2017

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser og gennemføres indenfor rammerne af budget 2017 med overslagsår 2018-20.

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Sagen behandles den 12. juni også i Socialudvalget, Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget og Undervisningsudvalget

[Integrationshandleplan 2018](#)

[Indikatorer på effektmål maj 2017](#)

[Evaluering handleplan 2016](#)

[Pkt. 65 Handicappolitikens handleplan 2018](#)

Resume

Frederiksberg Kommunes handicappolitik 2015-2018 udmøntes hvert år i en konkret handleplan. Det er formålet med handleplanen at sikre sammenhæng og koordination i indsatserne.

Sagen forelægges med henblik på, at initiativer i handicappolitikens handleplan 2018 for Børneudvalgets område godkendes, og at det samlede forslag til handicaphandleplan sendes til høring i Handicaprådet.

Beslutning

Børneudvalget,

1. tog evalueringen til efterretning,
2. godkendte indsats 4 som grundlag for høring i Handicaprådet,
3. tog til efterretning, at Socialudvalget sender det samlede forslag til handicappolitikens handleplan 2018 i høring i Handicaprådet.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller,

- at evaluering af handicappolitikens handleplan 2016 tages til efterretning
- at forslag til indsats i handicappolitikens handleplan 2018 for Børneudvalgets område, indsats 4, godkendes som grundlag for høring i Handicaprådet
- at det tages til efterretning, at Socialudvalget sender det samlede forslag til handicappolitikens handleplan 2018 i høring i Handicaprådet

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen vedtog den 20. april 2015 (sag nr. 103) en handicappolitik for Frederiksberg Kommune. Handicappolitikken bygger på værdier om tilgængelighed, inklusion og aktivt medborgerskab. Politikken har en ambition om, at alle borgere har mulighed for at bidrage med deres ressourcer. Den enkelte borger skal støttes i at håndtere og nedbryde barrierer, der begrænser dem i at bidrage og deltage i samfundet på lige fod med andre. I løbet af perioden 2015-2018 er det derfor målet i handicappolitikken, at en større andel af borgere med fysiske og psykiske funktionsnedsættelser:

- udnytter deres evner og mestrer eget liv på egne betingelser
- har de samme muligheder for at leve et sundt liv som alle andre borgere

- er aktive i samfunds-, forenings- og det demokratiske liv
- gennemfører en ungdoms- og videreuddannelse
- er aktivt bidragende på arbejdsmarkedet
- lever i trygge og tilgængelige bolig- og nærmiljøer.

For at realisere målene i handicappolitikken udarbejdes der årligt en konkret handleplan. Formålet med handleplanen er at samle prioritering og omstilling af den eksisterende indsats på handicapområdet og at sikre sammenhæng og koordination i indsatserne.

De enkelte initiativer forankres i de relevante udvalg, så hvert udvalg får forelagt initiativer på eget område og mulighed for at vurdere forslag til nye indsatser i forhold til omlægning af eksisterende indsatser og tilbud. Med denne sag forelægges forslag til handicappolitikken handleplan for 2018, herunder indsatser på Børneudvalgets område. Forslag til handicappolitikken handleplan 2018 er vedlagt som bilag 1.

Afdækning af udfordringer og muligheder

Handleplanen udarbejdes med udgangspunkt i den bedste viden om hvilke udfordringer, der er på området og hvilke indsatser, der virker og med fordel kan styrkes i kommunen.

Som forberedelse af handleplanen for 2018 blev der i marts afholdt en fælles workshop med repræsentanter fra handicaporganisationer og fagpersoner og ledere fra relevante områder i kommunen. I workshoppen var der fokus på at afdække udfordringer og muligheder på handicapområdet i Frederiksberg Kommune. Workshoppen havde særligt fokus på fire temaer: arbejdsmarkedsområdet, sundhedsområdet, inklusion i folkeskolen samt kultur og fritid. Der var på workshoppen en god og givtig drøftelse af udfordringer og muligheder for at anvende hinandens viden på tværs mellem handicaporganisationer og områderne i kommunen.

Input fra workshoppen er efter en videre faglig vurdering inddraget i de konkrete indsatsbeskrivelser. Hensigten er, at det gennem denne proces sikres, at nye og erkendte behov og omstillingsmuligheder indgår i handleplanen og giver mulighed for, at der kan tages samlet stilling til nye og eksisterende tiltag.

Indsatser i handleplan 2018 under Børneudvalget

Fagområderne har på denne baggrund udarbejdet indsatsbeskrivelser. Hver af indsatserne tager udgangspunkt i en beskrivelse af de udfordringer, indsatsen skal forandre. Hernæst beskrives de konkrete aktiviteter og inddragelse af byens ressourcer samt de forventede resultater og indikatorer for hver enkelt indsats.

En række af initiativerne er tværgående og understøtter flere mål. De er nævnt under det mål, de primært understøtter. I handleplanen er der beskrevet en indsats for 2018 på Børneudvalgets område, der understøtter målet om, at borgere med fysisk og psykisk funktionsnedsættelse udnytter deres evner og mestrer eget liv på egne betingelser:

Indsatser i handicaphandleplan 2018 på Børneudvalgets område:

- Indsats 4: Kursus for forældre til børn med fysiske eller psykiske handicaps

Det vedlagte forslag til handicappolitikkens handleplan omfatter de initiativer, der på nuværende tidspunkt forventes igangsat i 2018. Indsatsen for handicappede borgere er en del af den daglige kerneindsats, hvor værdierne og pejlemærkerne i handicappolitikken også er styrende. Arbejdet i den daglige kerneindsats fremgår ikke af handleplanerne, der sætter fokus på nye udviklingsindsatser eller igangværende indsatser der fortsætter, og hvor der vil være et særligt fokus i 2018.

Opnåelse af handicappolitikkens mål bliver også understøttet af en række andre planer, herunder kan for Børneudvalget fremhæves indsatser i forhold til for eksempel Den Sammenhængende Børnepolitik.

Opfølgning på resultater og effekt

Det første års handleplaner for handicappolitikken for 2016 er blevet evalueret. I handleplanen for 2016 indgik 21 initiativer. Heraf er 7 indsatser afsluttet eller overgået til drift med udgangen af 2016, mens de øvrige indsatser også indgår i handleplanen for 2017. Evalueringen er vedlagt som bilag 2.

Erfaringer og viden fra evalueringen af handleplanen for 2016 er indgået i forberedelsen af handleplan for 2018. Ligeledes er der i udarbejdelsen af handleplan 2018 taget stilling til om

indsatser fra handleplan 2017 skal fortsætte i 2018, og herunder indgår de foreløbige erfaringer i 2017.

Der vil i starten af 2018 blive lavet en evaluering af handleplanen for 2017, og den vil indgå som input til en samlet evaluering af handicappolitikken 2015-2018. Ved årsskiftet 2017/2018 vil Kommunalbestyrelsen blive forelagt en evaluering af implementering af handicappolitik 2015-2018 samt proces for ny handicappolitik.

Videre proces

Det foreslås, at forslaget til handleplan 2018 for handicappolitikken sendes i høring i Handicaprådet. Den videre proces vil så være:

- Juni 2017: Høring af handleplan 2018 i Handicaprådet
- 21. August 2017: Høringssvar forelægges relevante udvalg
- 23. oktober 2017: Behandling af endelig handleplan 2018 i Socialudvalget
- Primo 2018: Evaluering af implementering af handicappolitik 2015-2018 forelægges i Socialudvalget og Kommunalbestyrelse samt af evaluering af indsatser i handleplan 2017 forelægges i relevante udvalg
- Primo 2019: Evaluering af indsatser i handleplan 2018 forelægges relevante udvalg

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser. De enkelte indsatser forudsættes finansieret inden for rammen i budget 2018 med overslagsår.

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Socialudvalget, Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, Sundheds- og Omsorgsudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Børneudvalget og By- og Miljøudvalget 12. juni 2017

[Handicaphandleplan 2018](#)

[Evaluering af handicapplanen 2016](#)

[Pkt. 66 Projektplan for forebyggende og mere effektiv indsats overfor udsatte børn og unge](#)

Resume

Beskrivelse af proces og overordnet projektbeskrivelse for udviklingsarbejdet mod en tidligere forebyggende og mere effektiv indsats overfor børn og unge i Frederiksberg Kommune samt tidsperspektiv for eventuel ansøgning om udviklingsmidler fra Satspuljen i perioden fra maj 2018 til udgangen af 2019 til implementering af "Sverigesmodellen" – en tidligere forebyggende og mere effektiv indsats overfor udsatte børn og unge.

Beslutning

Børneudvalget godkendte, den overordnede projektbeskrivelse.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller,

1. at den overordnede projektbeskrivelse godkendes

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen besluttede i forbindelse med budget 2017 at tildele Børne- og Ungeområdet 0,65 mill. i årene 2017 og 2018 til ansættelse af en projektleder til udarbejdelse af en udviklingsplan for implementering af en tidligere forebyggende og mere effektiv indsats overfor udsatte børn og unge.

Børne- og Ungeområdet har pr. 1. maj 2017 ansat en projektleder til at være tovholder på denne proces.

Socialstyrelsen har ikke som forventet udbudt tilbud om rådgivningsstøtte i april 2017 med henblik på udarbejdelse af en udviklingsplan, hvilket var udgangspunktet for Frederiksberg Kommunes arbejde mod en tidligere og mere effektiv indsats for børn og unge.

Der forventes af være ny ansøgningsfrist for et rådgivningsforløb til Socialstyrelsen ultimo 2017.

Børne- og Ungeområdet har udarbejdet et projektdesign med henblik på opstart af egen kortlægning og analyse der matcher Socialstyrelsens rådgivningsforløb.

Som inspiration til nærværende udviklingsproces står 3 danske foregangskommuner på området – Hvidovre, Haderslev og Herning, som har deltaget i et særligt tilrettelagt partnerskab med Socialstyrelsen fra 2015-2017. Dette partnerskabsprojekt har dokumenteret et behov for at styrke sammenhængen mellem indsatserne i myndighedsregi og på almenområdet for herved at kunne gribe tidligere og mere helhedsorienteret ind.

Et af formålene med partnerskabsprojektet har været at udvikle et undersøgelses- og analyse design der ligger til grund for, hvordan indsatsen målrettet kan omlægges og tilrettelægges så der lokalt kan arbejdes med en tidligere forebyggende og mere effektiv indsats i forhold til imødegå de præcise lokale behov.

Projektbeskrivelsen trækker på denne inspiration og viden, som er blevet tilvejebragt via Socialstyrelsens Partnerskabsprojekt, og er et afgørende redskab til at stille skarpt på de kommunale udviklingsbehov og sætte ind der, hvor behovet er størst og giver optimal faglig og økonomisk effekt.

Nærværende kortlægning og analyse vil minimere tidsforbruget ved gennemførelsen af Socialstyrelsens rådgivningsforløb, da det er en forudsætning, at have gennemført et rådgivningsforløb for at kunne ansøge om faglig og økonomisk støtte til kompetenceudvikling og "nye medarbejdere" i perioden fra ca. maj 2018 og til udgangen af 2019.

Det forventes, at Frederiksberg Kommune kan ansøge om projektstøtte fra 1. maj 2018 til udgangen af 2019. Projektstøtten fra Satspuljemidlerne forventes at udgøre max 1.900 mill for hele perioden. Der forudsættes som min. en 50% kommunal medfinansiering.

Et relativt lavt sagstal i Sverigesmodellen er en forudsætning for, at der kan gennemføres hyppige opfølgninger i sagerne, hvor der er fokus på at styre og understøtte processen ved socialrådgivernes egen indsats i forhold til at nå målene. De tættere relationer til familierne åbner op for, at man som myndighedsperson også ville skulle arbejde terapeutisk/intervenerende. Det forudsætter, at socialrådgiverne har den fornødne viden, redskaber og kompetencer og mestrer at drøfte komplicerede problemstillinger i en proces.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget

Overordnet projektdesign

Pkt. 67 Borgerundersøgelse 2017 - rapport med resultater

Resume

Resultatet af Borgerundersøgelsen 2017 foreligger nu. Undersøgelsen viser, at borgernes tilfredshed med den kommunale service i alt væsentligt ligger på niveau med sidste undersøgelse fra 2015, og at borgerne på Frederiksberg fortsat er mere tilfredse med deres kommune end landsgennemsnittet.

Beslutning

Børneudvalget tog orienteringen til efterretning.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Børneudvalget drøfter resultaterne af Borgerundersøgelsen 2017.

Sagsfremstilling

Borgerundersøgelsen gennemføres hvert andet år og måler borgernes tilfredshed med Frederiksberg Kommunes centrale serviceydelser på en skala på 100, hvor 100 er den mest positive vurdering og 0 den mest negative vurdering. Er scoren højere end 50, er der i gennemsnit større tilfredshed end utilfredshed med et givent område og omvendt. Undersøgelsen er efter indhentning af flere tilbud gennemført af Megafon.

Resultaterne af Borgerundersøgelsen 2017 bliver i Megafons rapport sammenlignet med en samtidig landsundersøgelse baseret på en spørgeramme med 21 spørgsmål, som også er stillet i Frederiksbergs borgerundersøgelse. Desuden sammenlignes med resultaterne af Borgerundersøgelsen 2015 med henblik på at undersøge udviklingen i borgernes tilfredshed.

Borgerundersøgelsen 2017 tegner generelt det billede, at borgerne i Frederiksberg Kommune er relativt tilfredse med Frederiksberg Kommunes serviceydelser. På tværs af de 12 hovedområder, som alle de adspurgte er blevet bedt om at vurdere, ligger tilfredshedsscoren mellem 53 og 75. Overordnet set er Frederiksbergborgerne således mere tilfredse end utilfredse med den kommunale service.

På fire specifikke spørgsmål opnås en score under 50, hvor borgerne i Frederiksberg Kommune altså er mere utilfredse end tilfredse. Spørgsmålene angår tilfredshed med parkeringsmuligheder for bilister, tilfredshed med indsatsen for borgere i udsatte positioner, tilfredshed med personalenormeringen i dagtilbud for børn samt tilfredshed med hjælpen til arbejdsløse med at finde et job. Det bemærkes dog, at for en række af disse områder er der tale om relativt få egentlige brugere, der er blevet spurgt.

Sammenligner man resultaterne fra denne borgertilfredshedsundersøgelse med resultaterne fra borgertilfredshedsundersøgelsen, der blev gennemført i 2015, er der i følge Megafon ingen signifikante forskelle på et generelt plan. Inden for specifikke forhold ses dog mindre både positive og negative udviklinger.

På området "Service på rådhuset" er der dog sket en meget stor stigning i den generelle tilfredshed. Hvor scoren i 2015 var 56, er den i 2017 steget til 75, som svarer til det niveau, man så på området i 2012. Det midlertidige fald, der ses i den generelle tilfredshed med servicen på rådhuset i 2015, må således vurderes at være rettet markant op. Derudover er tilfredsheden, ligesom i undersøgelsen fra 2015, højest på områderne Kultur, idræt og fritid samt Bybilledet. "Internt" i hvert enkelt serviceområde er der desuden variationer i tilfredsheden alt efter hvilket aspekt, der spørges til.

Når man sammenligner Frederiksberg Kommune med resultaterne af målingen fra hele landet, er tilfredsheden blandt borgere på Frederiksberg næsten alle steder højere end i landsmålingen. Det er især Miljø og renholdelse, Service på rådhuset, Dagtilbud til børn, Folkeskolerne, Information fra Frederiksberg Kommune og Ældreområdet, som skiller sig positivt ud. Samtidigt er resultaterne for områderne om Frederiksberg som by og økonomien på Frederiksberg også meget positive sammenlignet med resten af landet. Det eneste emne, hvor tilfredsheden ligger noget under landsgennemsnittet, er fremkommelighed, mens områderne trafiksikkerhed, biblioteker, kvaliteten af idræts & fritidsfaciliteter og tilbud til virksomheder på arbejdsmarkedsområdet ligger en smule under landsgennemsnittet.

Megafons rapport med resultaterne af Borgerundersøgelsen 2017 er vedlagt som bilag.

Om undersøgelsen

Borgerundersøgelsen 2017 blev gennemført planmæssigt og fuldt tilfredsstillende i perioden den 28. marts til den 19. maj 2017 af Megafon (efter indhentning af flere tilbud) på vegne af Frederiksberg Kommune. Undersøgelsen bruges i videst muligt omfang samme metode som sidste borgerundersøgelse.

Der er udtrukket en repræsentativ stikprøve blandt 4000 borgere i alderen 18+ år. Samtlige 4.000 personer i stikprøven har modtaget et fysisk brev med invitation til at gå ind og besvare undersøgelsen via internettet. Megafon har fulgt op med opringning og tilbud om at besvare undersøgelsen pr. telefoninterview fra den 20. april til den 18. maj 2017.

I alt er 1.351 brugbare interviews gennemført, svarende til en svarprocent på 34 pct. Til sammenligning opnåede borgerundersøgelsen i 2015 en svarprocent på 42 pct.

Megafon vurderer, at de 1.351 interview er et passende antal til at give tilstrækkelig statistisk sikkerhed for de opnåede resultater i en undersøgelse af denne art. Endvidere oplyser Megafon, at de generelt oplever faldende svarprocenter i forbindelse med meningsmålinger, hvilket skyldes, at både virksomheder, medier og organisationer i stadig stigende grad benytter sig af målinger til at målrette aktiviteter og kommunikation. Dette medfører mindre tilbøjelighed i befolkningen til at svare på undersøgelser, dels på grund af tidshensyn, og dels fordi der kan opstå en vis irritation, når man ofte oplever at blive spurgt om sin holdning i forskellige forbindelser.

Megafon anfører dog også, at spørgeskemaet til Borgerundersøgelsen fortsat er meget langt - med en anslået besvarelsestid på 20 minutter, som bør nedbringes, hvis det skal gøres mere attraktivt at deltage i undersøgelsen.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Fagudvalg og Magistraten den 12. juni 2017 og Kommunalbestyrelsen den 19. juni 2017.

Borgerundersøgelse 2017 - Megafons rapport

- [DEL](#)
- [UDSKRIV](#)
- [ABONNÉR](#)

Footer DA

Genveje

- [Kommunen](#)
- [Presserum](#)

- [Læs højt](#)
- [Ledige stillinger](#)
- [In English](#)

Frederiksberg Kommune

Frederiksberg Rådhus
Smallegade 1
2000 Frederiksberg

[Til kontaktsiden](#) CVR 11259979

Borgerservice

Kontakt

Frederiksberg Rådhus 1. sal
Smallegade 1
2000 Frederiksberg

[Send sikker Digital Post til Borgerservice for borgere](#)

[Send sikker Digital Post til Borgerservice for virksomheder](#)

Telefonisk henvendelse

Mandag – torsdag kl. 8–16
Fredag kl. 9–13

Personlig henvendelse

Mandag og torsdag kl. 9–17
Tirsdag, onsdag og fredag kl. 9-13
Lørdag, søn- og helligdage lukket

Telefon: 38 21 21 21

[Cookies](#)

[Feedback](#)
[Feedback](#)