

Referat
til
mødet i Opvækst- og Læringsudvalget 2018-21
den 26. marts 2019 kl. 17:00
i Bøgehaven, Overvejen 62, 5792 Årslev

Indkaldelse

Kim Aas Christensen
Jack Odgaard
Steffen Jensen
Søren Clemmensen
Bo Petersen
Ole Filstrup Pedersen
Anna Mette Skov Borring

Pkt. Tekst

- 21 Godkendelse af dagsorden
- 22 Politisk prioritering af indsatser i handleplaner for udviklingsstrategien
- 23 Budget 2020
- 24 Frigivelse af anlægsmidler til renovering og ombygning af nye faciliteter til Heldagsskolen
- 25 Ramme for tilsyn i dagtilbud
- 26 Omlægning af forebyggelses- og anbringelsesområdet
- 27 Statistik på anbringelsesområdet pr. 1. januar 2019
- 28 Indskrivning til skoleåret 2019/2020
- 29 Samspil mellem politik og administration
- 30 Udvalgets årsplan
- 31 Gensidig orientering
- 32 Orientering fra formanden

00.01.00-G01-22-17

21. Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Afbud fra Ole Pedersen.
Godkendt.

22. Politisk prioritering af indsatser i handleplaner for udviklingsstrategien

Resumé

Alle udvalg drøftede på deres møder i februar første udkast til handleplaner til realisering af Faaborg-Midtfyn Kommunes udviklingsstrategi.

Alle input fra drøftelserne i udvalgene er forsøgt indarbejdet i næste version af handleplanerne, jf. bilag. Hertil har forvaltningen forsøgt at give et bud på en prioritering af indsatsområderne i form af en periodisering i et 4-årigt perspektiv.

Udvalgene bedes drøfte denne anden version af prioritering af handleplanerne, herunder hvilke indsatsområder i 2020, der kræver yderligere beskrivelser for at kunne indgå i den videre budgetproces.

Sagsfremstilling

Alle udvalg har et ønske om og et ansvar for at bidrage til realisering af Faaborg-Midtfyn Kommunes udviklingsstrategi. Det sker med udgangspunkt i udvalgenes respektive ressortområder og inden for de 4 udviklingsspors handleplaner.

Derfor har udvalgene i februar afgivet deres kommentarer og input til første version af disse handleplaner med henblik på at skærpe fokus på, hvilke indsatsområder der er afgørende for at opfylde udviklingsstrategiens mål om at tiltrække 3.000 nye borgere til kommunen samt sikre at andelen af borgere, der er meget tilfredse med livet, stiger til minimum 80% i 2030.

Fagområderne i kommunen kan ikke arbejde med alle indsatser på en gang. Derfor er der behov for at prioritere de enkelte indsatsområder i hver handleplan over tid for at indikere, hvad der særligt vil blive arbejdet med i 2020. Med udgangspunkt i udvalgenes første drøftelser har forvaltningen afgivet et bud på en sådan prioritering af indsatserne over tid. Udvalgene bedes drøfte denne periodisering af indsatserne i handleplanerne. På nærværende udvalgmøde præsenteres de prioriterede indsatser i 2020 i stikordform.

De indsatsområder, som er afkrydset i 2020 vil herefter frem mod udvalgmøderne i maj blive beskrevet yderligere og indgå i den ordinære budgetproces i form af budgetskeemaer. Dertil vil forvaltningen for hvert udvalg på 1 side beskrive, hvordan udvalget ønsker at arbejde med sit fagområde omkring de udvalgte indsatser i handleplanerne i 2020. Denne ene sides beskrivelse vil indgå i budgetforhandlingerne i august samt blive udvalgets bidrag til den endelige budgetaftale.

Udvalget bedes således drøfte og forholde sig til følgende spørgsmål for at give input til den ene sides beskrivelse:

- Hvordan bidrager udvalgets prioriterede indsatsområder til at opnå målene i udviklingsstrategien?
- Hvilket aftryk ønsker udvalget at sætte i arbejdet med indsatserne i forhold til realisering af udviklingsstrategien?
- Hvad er udvalget mest optaget af at bidrage med til at sikre udvikling af kommunen?
- Andet udvalget ønsker at tilføje eller bidrage med?

Udvalgene vil på møderne i maj se og drøfte dette udkast til en side sammen med beskrivelserne af indsatserne i 2020.

Igangsætning og afvikling af de udvalgte indsatsområder i 2020 vil i udgangspunktet ske inden for eksisterende økonomiske rammer. Viser der sig i forhandlingerne et behov for at tilføre midler for at sikre at indsatsen kan realiseres, skal der peges på områder og indsatser, der skal nedprioriteres og dermed afgive midler til de prioriterede indsatser.

Bilag

- 1. Handlingsplan - TÆTTERE PÅ
- 2. Handlingsplan - VÆKST & ERHVERV
- 3. Handlingsplan Liv og Læring
- 4. Handlingsplan - ATTRAKTIVE BY- OG LOKALSAMFUND
- 5. Initiativer under udviklingstrategien, MARTS 2019 - FAGUDVALG

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget

- a. drøfter den foreslåede prioritering i handleplanerne inden for deres fagområde i form af periodisering i et 4-årigt perspektiv
- b. drøfter de handlinger, der er afkrydset i 2020 med henblik på, at de beskrives yderligere og indgår i den videre budgetproces
- c. afgiver ønsker og faglige input til den ene side, der skal beskrive udvalgets arbejde med indsatserne i handleplanerne, og som skal indgå i budgetforhandlingerne som bidrag til budgetaftalen

Beslutning

Afbud fra Ole Pedersen.
Drøftet.

00.30.00-S00-2-18

23. Budget 2020

Resumé

I følge den vedtagne budgetprocedure skal fagudvalgene behandle første version af budgetforslag til budget 2020 på udvalgsmøderne i marts. Første version af budgetforslagene er på et overordnet niveau og vil frem mod behandlingen af version 2 og 3 i henholdsvis maj og juni blive yderligere konkretiseret.

Denne sag er alene til budgetforslag, som ligger ud over udviklingsstrategien. Budgetforslag som vedrører udviklingsstrategien behandles under sagen om handleplaner til realisering af udviklingsstrategien. Handleplanerne er allerede behandlet første gang på udvalgsmøderne i februar og skal igen behandles på udvalgsmøder i marts og maj 2019.

Sagsfremstilling

Fagudvalget skal på dette møde drøfte budgetforslag, som ligger ud over udviklingsstrategien. Det drejer sig primært om de anlæg, som blev besluttet til budget 2019, og som har effekt i 2020-2022. Der kan også være forslag til nye anlæg, hvis der er opstået nye behov siden sidste budgetlægning. Det bemærkes at skemaet til ikke disponerede anlægsmidler til renovering/nybyggeri på dagtilbuds- og skoleområdet ikke indgår længere. Der vil frem til version 2 af anlægsskemaerne blive set nærmere på kapacitetsbehovet i Nr. Lyndelse og Område Nord.

Der kan endvidere fremsættes forslag til ny drift inden for rammen. Ny drift inden for rammen er forslag, som kan omfatte alt fra mindre justeringer af en eksisterende praksis til større forandringer og omlægninger. Fælles for disse initiativer gælder, at forslagene skal kunne finansieres inden for den eksisterende ramme via en ændret adfærd og/eller en ændret anvendelse af de eksisterende ressourcer.

Der vil ikke blive fremlagt forslag til ny drift, som udløser nye udgifter. Det skyldes, at der i forbindelse med vedtagelse af budgetproceduren blev besluttet ikke at afsætte en pulje til ny strategisk drift til budget 2020.

Fagudvalgene har mulighed for selv at fremsætte eventuelle yderligere forslag. Eventuelle forslag til ny drift skal dog ske, som omprioriteringer inden for rammen.

Det bemærkes afslutningsvis, at forslag til effektiviseringer og besparelser – version 1 - først præsenteres på fagudvalgsmøder i april.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at fagudvalget drøfter oplæg til første version af budgetforslagene indenfor udvalgets fagområde.

Beslutning

Afbud fra Ole Pedersen.
Drøftet.

82.20.03-Ø00-1-19

24. Frigivelse af anlægsmidler til renovering og ombygning af nye faciliteter til Heldagsskolen

Resumé

Forvaltningen søger om godkendelse af anlægsbevilling og frigivelse af rådighedsbeløb på 1,28 mio. kr. til projektering af renovering og mindre ombygning af den tidligere Brahetrolleborg Skole til Heldagsskolens behov. Samtidig fremlægges tidsplan for anlægs- og flytteproces.

Sagsfremstilling

I budgetaftalen for 2019 er aftalt en fysisk kapacitetsudvidelse af Heldagsskolen med virkning for skoleåret 2020/2021. Ved møde den 18. februar 2019 besluttede Kommunalbestyrelsen at omplacere Heldagsskolen til den tidligere Brahetrolleborg Skole i Korinth.

Der søges om godkendelse af anlægsbevilling og frigivelse af rådighedsbeløb på 1,28 mio. kr. til projektering af renovering og ombygning af den tidligere Brahetrolleborg Skole til Heldagsskolens behov.

Anlægsprojektet vil primært bestå i en lettere istandsættelse af allerede moderniserede læringsfaciliteter samt ombygning af enkelte undervisningslokaler med henblik på en indretning, der understøtter Heldagsskolens pædagogiske grundlag. Der forventes at skulle være plads til op til 60-70 elever på Heldagsskolen. Det er derfor ikke hele bygningskomplekset, som skal anvendes, hvilket betyder, at en fløj i givet fald fortsat kan stå tom og derfor ikke renoveres. Dertil forventes en opgradering af skolens udeareal.

Ved kommunalbestyrelsens møde den 18. februar 2019 blev det tillige besluttet, at den mobile satellitordning i tilknytning til Bøgebjerg Børnehave samt Dagplejens legestue fortsat lokaliseres i faciliteterne. Det giver mulighed for, at forældre kan aflevere og hente deres børn morgen og eftermiddag, og legestuen anvendes hver 14. dag af området dagplejere. Disse funktioner skal indtænkes i anlæggets projekteringsfase.

Der er afholdt møder mellem Bøgebjerg Børnehave, Dagplejen, Heldagsskolen, Ejendomsafdelingen og Opvækst og Læring med det formål at planlægge en god proces for børn og personale på tværs af institutioner. Denne præsenteres nedenfor.

Foreløbige tidsplan for anlægs- og flytteproces

2019

Uge 12 - 50: Projektering af anlægsprojekt

Uge 21 - 24: Udførelse af 1. del af anlægget

Uge 25: Faciliteter til udskoling og friluftsklasse samt personalefaciliteter står færdige til indflytning

Uge 25 – 26: Udskolingselever og friluftsklasse besøger de nye faciliteter

Uge 27 - 28: Flytning af inventar til udskolingsklasser og friluftsklasse samt til møde- og personalerum

Uge 33: Udskolingselever og friluftsklasse møder ind efter sommerferie i de nye faciliteter i Korinth
2020

Uge 3 – 24: Udførelse af 2. del af anlægget

Uge 25: Faciliteter til indskoling, mellemtrin, administration, personale samt udearealer står færdige til indflytning

Uge 25 – 26: Indskolingselever og elever på mellemtrinnet besøger de nye faciliteter

Uge 27 – 28: Flytning af inventar til indskoling, mellemtrin og administration

Uge 28 - 31: Renovering af børnehave- og legestuefaciliteter efter behov (afgøres i projekteringsfasen)

Uge 33: Alle elever møder ind efter sommerferie i Heldagsskolen i Korinth

Uddybning af anlægs- og flytteproces

Anlægsprocessen er tilrettelægges således, at det er til mindst mulig gene for børn, elever og personale. Heldagsskolens elever og personale flytter ind, når deres lokaler står klar til brug. Såfremt der i projekteringsfasen viser sig behov for renovering af faciliteter til brug for børnehave og legestue, vil dette arbejde så vidt muligt pågå udenfor det tidsrum at børnene er til stede.

Anlæggets første del udføres i maj-juni 2019, hvor faciliteterne til Heldagsskolens friluftsklasse og udskoling klargøres. De 2 afdelinger flytter i de nye faciliteter august 2019 for at imødegå presset på faciliteterne i Vantinge. Når valget falder på disse to afdelinger skyldes det, at:

- Deres nye faciliteter i Korinth hurtigt kan gøres indflytningsklare.
- Der er relevante faglokaler i Korinth (bl.a. fysiklokalet), som ikke findes på Vantinge skole.
- Afdelingerne har et tæt samarbejde med Bikuben Fonden og "Natur til et godt liv", som foregår tæt ved i Svanninge Bjerge.
- Eleverne vil kunne håndtere at flytte ud nogle dage, såfremt der er håndværkere, som skal til i det område af skolen, hvor de skal være.
- Der i disse afdelinger vil være elever, som med fordel kan lære at bruge den offentlige bus til/fra skole og dermed udvide deres livsduelighed.

Til at skabe tryghed for eleverne i flytteprocessen planlægges det, at eleverne besøger de nye faciliteter allerede i juni måned. Her kan de være med til at indrette deres lokaler inden de går på sommerferie og således vide, hvad de møder ind til efter sommerferien.

Anden del af anlægget udføres i januar-juni 2020, hvor faciliteterne til Heldagsskolens indskoling, mellemtrin, administration og personale samt udearealer klargøres til brug. Der planlægges en tilsvarende proces med besøg i de nye faciliteter for indskolingselever og elever på mellemtrinnet inden sommerferien 2020, hvorefter de flytter til Korinth.

Når projekteringen er færdig forelægges projektforslag til renovering og ombygning af den tidligere Brahetrolleborg skole til Heldagsskolens behov til politisk godkendelse. Samtidig vil der blive søgt om frigivelse af resterende anlægsmidler til udførelse af anlægsprojektet.

Økonomi

Forvaltningen bemærker, at der i budget 2019 er afsat et rådighedsbeløb på 1,28 mio. kr. til projektering. Ejendom vurderer at både projektering og skitserede anlægssudbedringer i 2019 kan holdes indenfor de afsatte projekteringsmidler.

Der er i budget 2019 og 2020 ikke afsat budgetmidler til den ekstra bygningsdrift ved flytning af udskoling og friluftsklasse til Brahetrolleborg i skoleåret 2019/2020 samt ved flytning af hele skolen fra august 2020.

Ejendom har kalkuleret merudgiften til afledt drift i 2019 til at udgøre 204.000 kr. Merudgiften kan ikke finansieres indenfor det samlede ejendomsbudget til Brahetrolleborg og Heden-Vantinge og skal derfor findes indenfor driftsrammen for skoleområdet i Opvækst og Læring.

Ejendom har kalkuleret udgiften til afledt drift i 2020 til at udgøre 915.000 kr. Der er budgetteret 263.000 kr., til tomgangsdrift i 2020 samt 418.000 kr. til drift af bygninger i Heden Vantinge i perioden august-december 2020. Der fremlægges forslag til håndtering af merudgiften til afledt drift i 2020 på 234.000 kr. ifm. Opvækst- og Læringsudvalgets budgetdrøftelser til budget 2020.

Fra budget 2021 er der afsat afledt drift med 1,5 mio. kr. (700.000 kr. fra ejendomsbudgettet for Heden-Vantinge samt 800.000 kr. i nyt ejendomsbudget for Brahetrolleborg). Det forventes, at det kommende anlæg vil medføre energioptimering. Samtidig forventes en optimering af rengøringsbudgettet. Det vurderes, at der samlet kan findes besparelser for 200.000 - 250.000 kr. årligt. Den ekstra udgift til bygningsdrift i 2019 og 2020 forventes derfor at kunne indhentes indenfor en kort årrække. Forvaltningen vil fremlægge nye kalkulationer i forbindelse med den politiske budgetlægning til budget 2021.

Ovenstående økonomi forholder sig ikke til en eventuel udgift til tomgangsdrift af bygningerne i Heden-Vantinge.

Bilag

- Kalkulation Drift 2020
- Kalkulation Drift aug-dec-2019 (3 klasser)

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget anbefaler over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen,

- at der godkendes en anlægsbevilling på 1,28 mio. kr. til projektering af renovering og ombygning af den tidligere Brahetrolleborg Skole til Heldagsskolens behov
- at rådighedsbeløb på 1,28 mio. kr. til projektering af renovering og ombygning af den tidligere Brahetrolleborg Skole til Heldagsskolens behov frigives til By, Land og Kultur
- at merudgift på 204.000 kr. til afledt drift i 2019 finansieres indenfor driftsrammen for skoleområdet i Opvækst og Læring
- at der fremlægges forslag til håndtering af merudgift på 234.000 kr. til afledt drift i 2020 ifm. Opvækst- og Læringsudvalgets budgetdrøftelser af budget 2020

Beslutning

Afbud fra Ole Pedersen.

Indstillingen anbefales overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Der fremlægges en opdateret orientering om indflytningen af Heldagsskolen frem mod skoleåret 2020/21, herunder elever som har haft mulighed for at benytte bus.

28.00.00-K09-1-18

25. Ramme for tilsyn i dagtilbud

Resumé

Af Dagtilbudsloven fremgår, at Kommunalbestyrelsen skal føre tilsyn med, at indholdet i kommunens dagtilbud lever op til dagtilbudsloven samt kommunens politikker og rammer på området. Kommunalbestyrelsen skal endvidere fastsætte og offentliggøre rammerne for tilsynet.

Pr. 1. juli 2018 trådte en ny dagtilbudslov i kraft. Lovændringerne stiller nye krav til kvaliteten af det pædagogiske arbejde og Kommunalbestyrelsens ansvar i den forbindelse. I forlængelse heraf er der

udarbejdet forslag til reviderede "*Rammer for tilsyn i kommunale, selvejende og private dagtilbud, samt private pasningsordninger*" til godkendelse i Kommunalbestyrelsen.

Sagsfremstilling

Af dagtilbudslovens §§ 3 og 5 fremgår, at Kommunalbestyrelsen skal føre tilsyn med, at indholdet i kommunens dagtilbud lever op til dagtilbudsloven samt kommunens politikker, rammer og evt. prioriterede indsatser på området. Kommunes forpligtigelse for tilsyn med private pasningsordninger fremgår af dagtilbudslovens § 81.

Kommunalbestyrelsen skal endvidere fastsætte og offentliggøre rammerne for tilsynet.

De gældende rammer for tilsynet i kommunale-, selvejende- og private dagtilbud fremgår af Kvalitets og tilsynsmodellen fra 2015 (Bilag 1). Principper godkendt i Børne- og Uddannelsesudvalget d. 21. december 2016 udtrykker politisk ønske om et samstemt kvalitets- og tilsynskoncept for dagtilbuds- og skoleområdet med henblik på, at opnå større sammenhæng på det samlede børne- og ungeområde.

Tilsynet har i 2017 og 2018 således været gennemført på baggrund af følgende pejlemærker:

- Løbende screening af udvalgte data på dagtilbuds-, skole- og forebyggelsesområdet, som udgangspunkt for dialog om og handleplaner for kvalitetsudvikling i de enkelte dagtilbud og for det samlede område
- Kvalitetssamtaler med kommunale og selvejende dagtilbud, udvikling af samtalemodel, samt tilpasning af tilsynsrapport.
- Udvikling af mødeformer der fremmer vidensdeling og dialog på tværs af dagtilbuddene, skolerne og forvaltningen
- Anmeldte og uanmeldte tilsynsbesøg samt opfølgning på disse

Kommunalbestyrelsen vedtog d.14. januar 2019 *Strategier under Børne- og ungepolitikken*, Strategierne udgør dermed den overordnede ramme for kvaliteten i institutioner og øvrige tilbud på Børne- og Ungeområdet.

Pr. 1. juli 2018 trådte en ny dagtilbudslov i kraft. Lovændringerne betyder større og mere specifikke krav til kvaliteten af det pædagogiske arbejde, samt ændring af Kommunalbestyrelsens ansvar i forhold til at fastsætte og offentliggøre kommunens rammer og eventuelle prioriterede indsatser på området samt retningslinjer om samarbejdet mellem dagtilbud, fritidstilbud og skolen, mellem dagtilbud og andre relevante aktører samt om videregivelse af relevante oplysninger ved børns overgange. Samtidig bortfalder Kommunalbestyrelsens ansvar for at godkende dagtilbuddenes pædagogiske læreplaner.

Der er etableret en projektorganisation på tværs i forvaltningen, hvor nuværende procedurer og værktøjer er evalueret og tilpasset de nye krav, herunder dagtilbuddenes arbejde med styrkede pædagogiske læreplaner samt strategier og handleplaner under Børne- og Ungepolitikken. Styregruppen har d. 5. marts 2019 godkendt fælles værdier og principper for et samstemt tilsynskoncept. Forvaltningen har på denne baggrund udarbejdet reviderede "*Rammer for tilsyn i kommunale, selvejende og private dagtilbud, samt private pasningsordninger i Faaborg-Midtfyn Kommune*" (Bilag 2)

Bilag

- Bilag 1 - Kvalitets- og tilsynsmodel kort version
- bilag 2 - Rammer for tilsyn i kommunale, selvejende og private dagtilbud, samt private pasningsordninger i FMK

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen anbefaler, at reviderede "Rammer for tilsyn i kommunale, selvejende og private dagtilbud, samt private pasningsordninger i Faaborg-Midtfyn Kommune" godkendes.

Beslutning

Afbud fra Ole Pedersen.

Indstillingen anbefales overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

27.03.00-A00-2-18

26. Omlægning af forebyggelses- og anbringelsesområdet

Resumé

I forbindelse med Budget 2018 blev det besluttet at igangsætte en analyse af det tertiære forebyggelses- og myndighedsområde. Analysen blev rekvireret på grund af et stigende udgiftsniveau på anbringelsesområdet.

Der blev ved budgetvedtagelsen for 2019 vedtaget en forhøjelse af basisbudgettet for sårbare børn og unge med 5,1 mio. kr. i 2019 i forhold til budget 2018. Samtidig blev der indarbejdet en forventet reduktion af basisbudgettet med 3,1 mio. kr. fra 2020 med baggrund i forventede besparelser som følge af initiativer i henhold anbefalingerne i ekstern rapport ved KLK. Netto ligger basisbudgettet for 2020 som udgangspunkt (marts 2019) 2,0 mio. kr. over budgettet for 2018.

Af budgetforliget for 2019 fremgår følgende: *"Vi har med denne aftale ønsket at fastholde den betydelige forebyggende indsats, der er i Faaborg-Midtfyn Kommune for tidligt at identificere og sætte ind over for de første tegn på, at et barn og en ung er i risiko for social eller psykisk udsathed. Det er samtidig vores forventning, at dette allerede fra 2020 vil have tydelig effekt på omfanget af anbringelser, som de seneste år har været stigende. Der fremlægges derfor i 2019 en række forslag til justeringer af den forebyggende indsats til politisk drøftelse".*

Sagsfremstilling

I forbindelse med Budget 2018 blev det besluttet at igangsætte en analyse af det tertiære forebyggelses- og myndighedsområde (den tertiære forebyggelse er indsatser inden for serviceloven, som adskiller sig fra den primære og sekundære forebyggende indsats inden for dagtilbud og skoleområdet). Analysen er rekvireret ved KLK på grund af et stigende udgiftsniveau på anbringelsesområdet på trods af faldende udgifter pr. anbragt barn og historisk få nyanbragte børn.

Opvækst og Læringsudvalget har drøftet analyserapporten den 18. september 2018 og den 20. november 2018. I forlængelse heraf besluttede Kommunalbestyrelsen den 10. december 2018, at forvaltningen arbejder videre med anbefalingerne fra rapporten. Flere af rapportens anbefalinger vil være enten serviceudvidelser eller investeringer med effekt på længere sigt (5-6 år, jf. vurdering i rapporten). Disse vil ikke blive prioriteret i den første fase af implementeringen, men kan indgå som eventuelle forslag til fremtidige budgetforhandling.

Af budgetforliget for 2019 fremgår det *"Vi har med denne aftale ønsket at fastholde den betydelige forebyggende indsats, der er i Faaborg-Midtfyn Kommune for tidligt at identificere og sætte ind over for de første tegn på, at et barn og en ung er i risiko for social eller psykisk udsathed. Det er samtidig vores forventning, at dette allerede fra 2020 vil have tydelig effekt på omfanget af anbringelser, som de seneste år har været stigende. Der fremlægges derfor i 2019 en række forslag til justeringer af den forebyggende indsats til politisk drøftelse".* Det betyder, at Opvækst og Læring har 2019 til at gennemføre en række omlægninger af anbringelsesområdet med henblik på en udgiftsreduktion på 3,1 mio. kr. fra 2020 og frem. Kommunalbestyrelsen besluttede den 10. december 2018 rammerne for forvaltningens videre arbejde. Status på igangsatte initiativer:

- Udvikling af en datamodel, der sammenholder oplysninger på tværs af skole/dagtilbud og udsatte børn/unge områderne til øget ledelsesinformation. En datamodel til ledelsesinformation i Center for Opvækst og Læring er under udarbejdelse. Der forventes dog en manuel sammenfatning af oplysninger.
- Der tilstræbes udarbejdelse af børnefaglig undersøgelse hurtigere end de 4 måneder, som loven foreskriver samt løbende information til udvalget om den gennemsnitlige sagsbehandlingstid. Aktuelt er den gennemsnitlige sagsbehandlingstid på en børnefaglig undersøgelse 4 måneder, hvilket svarer til lovens maksimum. En hurtigere udarbejdelse af børnefaglig undersøgelse forventes at være ekstra ressourcekrævende, hvorfor der på nuværende tidspunkt ikke følges yderligere op på denne indsats.
- Øget anvendelse af inddragende metoder som eksempelvis familierådslagning, netværksmøder mv. Dette forslag er en del af en intensiveret forebyggende indsats inden for Serviceloven. Det er forventningen, at en intensiveret indsats vil være ekstra ressourcekrævende, hvorfor der på nuværende tidspunkt ikke følges yderligere op på denne indsats.
- Styrkelse af samarbejdet med voksenområdet, når den unge fylder 16 år. Der er på tværs af Sundhed og Omsorg samt Opvækst og Læring opmærksomhed på, at den eksisterende aftale vedrørende overdragelse af sager mellem det specialiserede børneområde og voksenområdet med henblik på god overdragelse er dækkende. Chefen for Sundhed og Omsorgsforvaltningen, chefen for Opvækst og Læringsforvaltningen samt direktør vil sammen arbejde videre med overgangen fra det specialiserede børneområde til voksenområdet. I forlængelse heraf vil der blive udarbejdet en tværgående politisk sagsfremstilling.
- Revitalisering af forebyggelsesstrategien. Kommunalbestyrelsen godkendte den 14. januar 2019 "Strategier under Børne- og Ungepolitikken i Faaborg-Midtfyn Kommune". Ud fra de vedtagne strategier udarbejdes i løbet af 2019 faglige handleplaner, hvilket også omfatter forebyggelsesområdet.
- Politisk beslutningsoplæg om alternativ til anbringelse til unge over 12 år, som kan profitere heraf. Formålet med alternativ til anbringelse er at undgå anbringelse af barnet eller den unge eller at hjemgive nuværende anbragte børn og unge, selvom der fortsat er anbringelsesgrundlag, hvor der i stedet ydes kompenserende støtte i hjemmet til gavn for barnets trivsel og udvikling. Den kompenserende støtte vil være i et tilpasset og individuelt vurderet omfang (laveste, men nødvendige niveau), og familien vil blive tilknyttet en koordinator ift. den samlede indsats i hjemmet. Alternativ til anbringelse vil altid blive prioriteret som tilbud til de over 15-årige med mindre der er tale om en ung, hvor der er åbenbar risiko for at den unges sundhed eller udvikling lider alvorlig skade og der i stedet skal lægges op til anbringelse uden for hjemmet. "Koncept for alternativ til anbringelse" indgår i beskrivelse af organiseringen "Mulighedernes Arenaer" som pkt. 7.

Som følge af beslutning i budgetforliget for 2019 fremlægges forslag til omlægning af den forebyggende indsats samt konkrete forslag til alternativ til anbringelse.

1. **Tidlig indsats vedrørende småbørn i børnehusene.** Forslag om at alle familier med børn i 0-6 års alderen, hvor familiens udfordringer overstiger støtte over 8 timer ugentligt tilbydes et døgnophold i et af børnehusene med henblik på intensiv støtte fra start samt mere præcis vurdering af fremtidigt støttebehov. Opholdet kan maksimalt vare 3 måneder. Samlet set forventes ændringen at have positive menneskelige såvel som økonomiske konsekvenser på sigt.
2. **Fastsættelse af serviceniveau på maks. 9 måneders indsats.** Der fastsættes et serviceniveau på familiebehandling med en varighed på maksimalt 9 måneder med størst indsats i starten af forløbet og i alt maksimalt 78 timers indsats i perioden. Formålet er at forløbene kvalificeres og intensiveres jf. målene i handleplanen. Efter ni måneder erstattes familiebehandling i udgangspunktet med kompenserende indsats såfremt der fortsat er støttebehov. Som det er nu forlænges familiebehandlingen og varer nogle gange flere år og indsatsen justeres op/ ned undervejs uden dog at give den forventede/ønskede effekt.

3. **Kompenserende indsats.** Forslag om, at der fremover sættes ind med kompenserende indsats i de familier, hvor det efter tidlig indsats i børnehus og/eller 9 måneders indsats er afklaret, at familien ikke profiterer af en behandlingsmæssig tilgang. Der kan i udgangspunktet maksimalt ydes op til 15 timer/uge.
4. **Overvåget samvær i anbringelsessager.** Forslag om hjemtagelse af opgaven fra ekstern leverandør med henblik på løsning af opgaven af Børnehusene. Der er pt. 7 børn, hvor der er besluttet overvåget samvær.
5. **Familiebehandling under anbringelse.** Forslag om at der udarbejdes forældreplaner i alle anbringelsessager med henblik på øget samvær/hjemgivelse. Såfremt der ses mulighed for udvikling af forældreevnen iværksættes der støtte til dette i form af familiebehandling.
6. **Fastsættelse af minimumsindsats i forbindelse med hjemgivelse samt i sager, hvor der ikke er samtykke til anbringelse, selvom der vurderes et anbringelsesgrundlag.** Der føres fremover uanmeldt tilsyn/kontrolbesøg 1 gang ugentligt i de familier, der ikke ønsker at samarbejde og hvor der er anbringelsesgrundlag (både i forhold til nyanbringelse og i forhold til hjemgivelse), men hvor der ikke er åbenbar risiko for at den unges sundhed eller udvikling lider alvorlig skade.
7. **Alternativ til anbringelse.** Kompenserende støtte i hjemmet i stedet for anbringelse og i forbindelse med hjemgivelse af anbragte børn og unge, selvom der fortsat er anbringelsesgrundlag. Alternativ til anbringelse vil altid blive prioriteret som tilbud til de over 15-årige med mindre der er tale om en ung, hvor der er åbenbar risiko for at den unges sundhed eller udvikling lider alvorlig skade og der i stedet skal lægges op til anbringelse uden for hjemmet.
8. **Ændre målgruppe i et af børnehusene (Damtoften i Faaborg), således at der bliver mulighed for at kunne anbringe en mere udfordret kategori af unge (13-18 år) i egen kommune.** Det er vurderingen at der i så fald vil være behov for at ændre Børnehuset Damtoften til en delvis sikret institution. Det skal bemærkes, at en ændring af Damtoften vil få betydning for forslag om tidlig indsats vedrørende nyfødte i børnehusene på grund af reduceret kapacitet til døgnanbringelse af familier i forebyggende regi. En ændring af målgruppen vil tidligst kunne ske 8 måneder efter at beslutning om ændring er vedtaget. En omlægning til delvist sikret institution omfatter dels godkendelse af Socialtilsynet samt en række anlægsinvestering til blandt andet sikringer. Dette anbefales undersøgt nærmere inden endelig beslutning.

Det skal bemærkes, at de fremsatte forslag griber ind på hele området for sårbare børn og unge. Det er vurderingen, at omlægningen af indsatserne kan ske inden for den nuværende økonomiske ramme til forebyggelse. Der vil dog være behov for en budgetomlægning med øgede udgifter til familiebehandling under anbringelse. Det er forventningen, at den samlede omlægning i Budget 2020 og frem kan reducere anbringelsesudgifterne med 3.1 million.

Bilag

- [Forslag til organisering ved foranstaltning - diagram 15-03-19](#)
- [Beskrivelse af organiseringen - mulighedernes arena 15-03-19](#)
- [KL analyse efterår 2018](#)

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Opvækst og Læringsudvalget anbefaler over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen at godkende følgende:

- Opvækst og Læring omlægger forebyggelses- og anbringelsesområdet i henhold til punkt 1 til 7, se bilagene vedr. "Mulighedernes Arena"
- Opvækst og Læring arbejder videre med at undersøge mulighederne for etablering af delvist sikret institution på Damtoften jf. punkt 8. Herunder afdækning af afledte anlægsbehov.

Beslutning

Afbud fra Ole Pedersen.

Indstillingen anbefales overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Jack Odgaard tager forbehold.

27.24.00-P05-1-17

27. Statistik på anbringelsesområdet pr. 1. januar 2019

Resumé

At fjerne et barn fra sine forældre og anbringe dem et andet sted er det mest indgribende tiltag kommunen, som myndighed, kan sætte i værk for et barn. Anbringelse af et barn er samtidig en dyr foranstaltning, som kan koste fra omkring 100.000 kr. årligt og op til flere mio. kr. årligt. Det er derfor vigtigt at der hele tiden er fokus på, hvorledes området udvikler sig. Derfor fremlægges anbringelsesstatistikken til udvalgets orientering.

Sagsfremstilling

At fjerne et barn fra sine forældre og anbringe dem et andet sted er det mest indgribende tiltag kommunen, som myndighed, kan sætte i værk for et barn. Når det besluttet, at et barn skal anbringes uden for hjemmet jf. Serviceloven er det i langt de fleste tilfælde med samtykke fra forældremyndighedsindehaver(e). I færre tilfælde, når det af Myndighedsafdelingen skønnes bedst for barnet og forældrene ikke ønsker at samtykke, kan en anbringelse ske ved tvang via beslutning i Børn og Unge-udvalget. Endelig kan Ankestyrelsen tage sager op på eget initiativ og beslutte at kommunen skal anbringe et barn/en ung.

Der findes flere typer af anbringelsessteder:

- Anbringelse i netværket - hvor barnet anbringes enten hos slægtninge eller hos andre omsorgspersoner i netværket
- Anbringelse i plejefamilie, som er kontraktansatte der aflønnes med vederlag, jf. KL's vejledning
- Anbringelse på privat Kost/efterskole
- Anbringelse på privat opholdssted / skibsprojekt
- Anbringelse på eget værelse/kollegie
- Anbringelse i vores egne døgninstitutioner - børnehusene (Fjelleruphus/Damtoften)
- Anbringelse i døgninstitutioner drevet af andre kommuner eller af regioner
- Anbringelse i sikrede institutioner, som er drevet af regionerne

Anbringelse af et barn er samtidig en dyr foranstaltning, som kan koste fra omkring 100.000 kr. årligt og op til flere mio. kr. årligt. Den dyreste anbringelse uden for hjemmet kommunen har p.t. koster omkring 1,8 mio. kr. på årsbasis. En anbringelse kan vare helt frem til den unge fylder 23 år. Anbringelse fra 18-22 år kaldes efterværn.

I opgørelsen over anbringelser indgår døgnanbringelse af familier - som er en forebyggende foranstaltning jf. Servicelovens §52.3.4. Disse familieanbringelser er af kortere varighed - oftest kun op til 3-4 måneder og bruges til at afdække, hvilken hjælp familien skal have i fremtiden. Samtidig vedrører opgørelsen alene de anbragte børn, som er besluttet af Faaborg-Midtfyn Kommune, og som kommunen derfor betaler for.

Pr. 1. januar 2019 er der samlet set 172 anbringelser. Der var i budgettet for 2018 afsat midler til 163 anbringelser, men sammensætningen og prisen på anbringelser kan variere fra måned til måned. Antallet af anbringelser har været støt stigende siden 2013. Med baggrund i dette blev der i 2018 udarbejdet en analyse af området for sårbare børn og unge af Kommunernes Landsforening. Der henvises til behandlingen af dette punkt. På trods af flere anbringelser er den aktuelle forventning således også, at det er muligt at holde budgettet i 2019 på området.

Pr. 1. januar 2019 var 19 ud af de 172 anbragte børn og unge anbragt ved tvang.

Opgørelsen på aldersgrupper viser, at der pr. 1. januar 2019 er 9 børn i 0-3 års alderen, der er anbragt – heraf er 3 i døgnophold med familien jf. 52.3.4, de øvrige 6 er anbragt i plejefamilier. Det skal bemærkes, at børnene jo over tid bliver ældre og flytter fra en aldersgruppe til den næste, hvilket grafen i bilaget viser – der er kommet flere i aldersgruppen 4-6 år samtidig med at der har været fald i 0-3 årsanbringelserne. Graferne i bilaget viser samtidig, at der ligeledes er en stigning af 18-22 årige, der er anbragt i efterværn.

Hovedparten (knap 65,5%) af anbringelserne i Faaborg-Midtfyn Kommune sker i plejefamilie eller netværksplejefamilie. Ca. 10% bor i kommunens egne børnehuse, mens ca. 6% er anbragt på kost og efterskoler (hovedsageligt Ringe Kost- og Realskole). Herudover er 13% anbragt på private opholdssteder, hvilket er en markant stigning, der er skete fra efteråret 2017 hen over 2018. 2% er anbragt på andre kommunalt/regionalt drevne institutioner, mens 4% (unge over 17 år) som er anbragt på eget værelse.

Der er fortsat fokus på anbringelse i nærmiljøet. Således er 65% af de anbragte pr. 1.1.19 anbragt i Faaborg-Midtfyn Kommune, mens knap 29% er anbragt i andre fynske kommuner. Kun 6% er således anbragt uden for Fyn.

Seneste data fra analyseinstituttet VIVE viser, at udgifterne på myndighedsområdet i budget 2019 ligger lavt i forhold til det beregnede udgiftsbehov. Der er således beregnet et udgiftsbehov på indeks 125,5, mens det faktiske udgiftsniveau jf. budgettet for 2019 ligger på indeks 108,2. Området for sårbare børn og unge ligger således over det gennemsnitlige udgiftsniveau pr. 0-22 årig i hele landet (indeks 100), men en del under det niveau man socioøkonomisk ville forvente med kommunens befolkningssammensætning.

Statistik på anbringelsesområdet pr. 1. januar 2019 vedlægges som bilag. Det skal bemærkes, at der er et arbejde i gang med at udvikle en ny anbringelsesstatistik i et andet design, som udvalget præsenteres for primo 2020.

Bilag

- [Statistik på anbringelsesområdet pr 1. januar 2019](#)

Indstilling

Forvaltningen indstiller at Opvækst- og Læringsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Afbud fra Ole Pedersen.

Taget til efterretning.

17.20.01-G01-1-19

28. Indskrivning til skoleåret 2019/2020

Resumé

I det kalenderår et barn fylder 6 år, har det pligt til at modtage undervisning fra 1. august samme år. I Faaborg-Midtfyn Kommune har vi digital indskrivning, hvilket betyder, at forældre skal indskrive deres barn i perioden medio november til medio januar via kommunens hjemmeside. Når den kommunale indskrivning er afsluttet, kontakter administrationen de private skoletilbud i Faaborg-Midtfyn Kommune, for at sikre at alle skolepligtige børn er indskrevet i et skoletilbud.

Der foreligger nu en status på skoleindskrivningen for skoleåret 2019/2020.

Sagsfremstilling

I det kalenderår et barn fylder 6 år, har det pligt til at modtage undervisning fra 1. august samme år. I Faaborg-Midtfyn Kommune har vi digital indskrivning, hvilket betyder, at forældre skal indskrive deres barn i perioden medio november til medio januar via kommunens hjemmeside. Når den kommunale indskrivning er afsluttet, kontakter administrationen de private skoletilbud i Faaborg-Midtfyn Kommune, for at sikre at alle skolepligtige børn er indskrevet i et skoletilbud.

Skoleindskrivningen til skoleåret 2019/2020 er afsluttet medio januar 2019 med følgende resultat (opgjort pr. 14.03.2019):

	2019			2018	
	Antal mulige	Indskrevne	Antal oprettet børnehaveklasser	Antal mulige	Indskrevne
Brobyskolerne	54	36	2	65	41
Øhavsskolen	51	38	2	50	31
Brahesminde Skole	42	26	2	34	21
Bøgebjergskolen	26	12	1	37	17
Tingagerskolen	31	24	1	33	17
Espe Skole	49	20	1	43	22
Broskolen	108	64	3	96	65
Tre Ege Skolen	76	34	2	67	34
Carl Nielsen Skolen	52	35	2	41	34
Nordagerskolen	63	48	2	64	45
	552	337		530	327

Herudover er der i alt indskrevet 164 børn på friskolerne i Faaborg-Midtfyn Kommune. Endvidere er der på nuværende tidspunkt 49 børn, der enten har valgt skoletilbud i anden kommune, har fået et specialtilbud eller har fået bevilget skoleudsættelse. Der er 2 børn, der mangler at blive registreret til skoleindskrivning. Der er opfølgning herpå.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Afbud fra Ole Pedersen.
Taget til efterretning.

00.01.10-A26-3-18

29. Samspil mellem politik og administration

Resumé

Udvalget har mulighed for at drøfte samspillet mellem politik og administrationen, herunder forventninger til den administrative betjening af udvalget.

Sagsfremstilling

Formålet med denne kvartalsvise drøftelse i udvalget af samspillet mellem politikere og administrationen er, at skabe de bedst mulige rammer for samarbejdet og for betjeningen af de politiske udvalg.

Punktet skaber mulighed for, at der, i forbindelse med udvalgets almindelige og fortløbende arbejde, kan være dialog om eventuelle misforståelser, og at ønsker til samarbejdet kan få ord med på vejen.

Bilag med spørgsmål til inspiration er vedlagt.

Bilag

- [Samspil hjælpespørgsmål.pdf](#)

Indstilling

Direktionen indstiller, at udvalget drøfter samspillet med politik og administration, set i forhold til udvalgets opgavevaretagelse.

Beslutning

Afbud fra Ole Pedersen.
Drøftet.

00.15.10-A26-3-18

30. Udvalgets årsplan

Sagsfremstilling

Årsplanen vedlagt - til drøftelse og opdatering.

Bilag

- [Årsplan 2019 - Overordnet årsplan til Opvækst- og Læringsudvalget](#)

Beslutning

Afbud fra Ole Pedersen.
Godkendt.

00.01.00-G01-22-17

31. Gensidig orientering

Sagsfremstilling

1. Status på underretningsområdet i 2018
2. Status på implementeringen af Dagtilbudsreformen
3. Orientering om justering af folkeskoleloven
4. Status på prøvehandlingen Demokratisk dannelse og deltagelse

Bilag

- [Bilag 1A - Status på underretningsområdet i 2018](#)
- [Bilag 1B - Statistik på underretningsområdet i 2018](#)
- [Bilag 2A - Status på implementeringen af Dagtilbudsreformen](#)
- [Bilag 2B - Organisering af implementering af Dagtilbudsreformen i FMK - status pr marts 2019](#)
- [Bilag 2C - Faaborg-Midtfyn Kommunes læringsblomst - marts 2019](#)
- [Bilag 3A - Orientering om justering af folkeskoleloven](#)
- [Bilag 3B - Faktablad om folkeskoleforlig den 30.01.19](#)
- [Bilag 4A - Status på prøvehandlingen Demokratisk dannelse og deltagelse](#)

Beslutning

Afbud fra Ole Pedersen.

- Status på underretningsområdet i 2018
- Status på implementeringen af Dagtilbudsreformen
- Orientering om justering af folkeskoleloven
- Status på prøvehandlingen Demokratisk dannelse og deltagelse
- Ny dagtilbudsleder i Børneområde Syd
- Status på 10. klasse ved Dalum Landbrugsskole
- Elevprognose i Faaborg området

00.01.00-G01-22-17

32. Orientering fra formanden

Beslutning

Afbud fra Ole Pedersen.

Orienteret.