Referat



Børne- og Uddannelsesudvalget

Tid Mandag den 31. oktober 2016 - kl. 15:00

Sted Møde udenfor rådhuset, 10. Klassecentret i Glamsbjerg - lok. B16

Langbygårdsvej 10, 5620 Glamsbjerg

Bemærkning Henrik Mott Frandsen forlod mødet under behandling af punkt 8 og

deltog ikke i punkt 9 og 10.

Afbud

Fraværende

Indholdsfortegnelse:

1. Godkendelse af dagsorden	1
2. 15/22076 Udkast til ny handicappolitik	2
3. 16/24629 BUU - Udmøntning af budget 2017-2020	3
4. 15/27884 BUU - 3. budgetopfølgning 2016 - Drift	4
5. 16/7261 Ferie- og lukkedage i dagtilbud	5
6. 16/9527 Orientering vedr. frikommuneforsøg	6
7. 16/21990 Planlægning af høringsprocessen på dagtilbuds- og skoleområdet	8
8. 16/17582 Drøftelse af første udkast til forslag om ny struktur på dagtilbuds- og skoleområdet	9
9. Orientering	11
10 Eventuelt	11

1. Godkendelse af dagsorden

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 31. oktober 2016 Dagsorden godkendt med ændring af rækkefølgen. Først behandlede udvalget punkt 4 og dernæst punkt 8 og derfra punkt 2 og resten af punkterne i rækkefølge.

Henrik Mott Frandsen deltog i behandling af punkt 4 og i punkt 8 indtil kl. 17.30.

2. 15/22076 Udkast til ny handicappolitik

Indstilling:

Velfærdsdirektøren indstiller, at udvalget drøfter og kommenterer første udkast til ny handicappolitik.

Beslutningstema:

Drøftelse af og bemærkninger til første udkast til ny handicappolitik.

Sagsfremstilling:

Social- og Sundhedsudvalget samt Børne- og Uddannelsesudvalget igangsatte i april 2016 arbejdet med udarbejdelse af en ny handicappolitik for Assens Kommune.

Handicappolitikken skal beskrive de overordnede værdier og tværpolitiske fokusområder på handicapområdet i Assens Kommune. Politikken skal understøtte, at mennesker med handicap kan deltage i samfundslivet på lige fod med andre inden for samtlige politiske ressortområder.

På baggrund af dialog med bl.a. Handicaprådet er handicappolitikken formuleret med udgangspunkt i fire overordnede fokusområder; At mestre livet, fysisk tilgængelighed, medborgerskab og tryghed.

Det forelagte første udkast til Assens Kommunes handicappolitik tager herudover udgangspunkt i FN-konventionens definition af handicap:

"Personer med handicap omfatter personer, der har en langvarig fysisk, psykisk, intellektuel eller sensorisk funktionsnedsættelse, som i samspil med forskellige barrierer kan hindre dem i fuldt og effektivt at deltage i samfundslivet på lige fod med andre".

Proces

Første udkast til handicappolitik er udarbejdet på baggrund af en proces, hvor der har været afholdt en række dialogmøder med borgerrepræsentanter fra Assens Kommunes tilbud på handicap- og psykiatriområdet, samt et dialogmøde med Handicaprådet og repræsentanter udpeget af Handicaprådet.

Derudover har alle interesserede haft mulighed for at bidrage via mailadressen handicappolitik@assens.dk eller "postkasser" opstillet i Borgerservice og på kommunens biblioteker. Dette har været annonceret i lokalaviserne samt på kommunens hjemmeside og intranet.

Første udkast til handicappolitik forelægges også Social- og Sundhedsudvalget, Innovation- og Medborgerskabsudvalget, Miljø- og Teknikudvalget samt Kultur- og Fritidsudvalget med henblik på, at der kommer input på tværs af de politiske udvalg.

På det grundlag tilrettes en endelig høringsudgave. Social- og Sundhedsudvalget samt Børne- og Uddannelsesudvalget udsender herefter høringsudgaven.

Efter høringsperioden forelægges handicappolitikken til fornyet politisk behandling og endelig godkendelse.

Beslutningskompetence:

Børne- og Uddannelsesudvalget.

Bilag:

Første udkast til handicappolitik

Input til ny handicappolitik

Opsamling fra dialogmøde med Handicaprådet

Beslutning Innovations- og Medborgerskabsudvalget den 31. oktober 2016 Innovations- og Medborgerskabsudvalget har drøftet første udkast til ny handicappolitik.

Udvalget udtrykte ros til handicappolitikken for en kort og positiv formuleret politik, som er udformet efter en inddragende proces. Administrationen medtager de øvrige faldne bemærkning i det videre arbejde.

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 31. oktober 2016 Sagen udsættes.

Beslutning Miljø- og Teknikudvalget den 1. november 2016 Miljø- og Teknikudvalget drøftede første udkast til ny handicappolitik og administrationen tager bemærkningerne med i det videre arbejde.

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget den 2. november 2016 Social- og Sundhedsudvalget har efter drøftelse kommenteret det første udkast til ny handicappolitik.

Beslutning Kultur- og Fritidsudvalget den 3. november 2016 Kultur- og Fritidsudvalget har drøftet første udkast til ny handicappolitik.

Udvalget udtrykte ros til handicappolitikken for en kort og positiv formuleret politik, som er udformet efter en inddragende proces. Administrationen medtager de øvrige faldne bemærkninger i det videre arbejde.

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 8. november 2016 Børne- og Uddannelsesudvalget drøftede første udkast til ny handicappolitik. Udvalget vurderede, at der rettelig bør stå, at alle skal have adgang til natur.

3. 16/24629 BUU - Udmøntning af budget 2017-2020

Indstilling:

Velfærdsdirektøren indstiller, at orientering om udmøntning af budget 2017-2020 tages til efterretning.

Beslutningstema:

Orientering om udmøntning af budget 2017-2020.

Sagsfremstilling:

Der er i det vedtagne budget for 2017-2020 indarbejdet en række blokke indenfor udvalgets område.

Der orienteres om konsekvenserne af det indgåede budgetforlig og den planlagte detailudmøntning.

Lovgrundlag:

Lov om kommunernes styrelse.

Beslutningskompetence:

Børne- og Uddannelsesudvalget.

Bilaa:

BUU - Udmøntning af budgeforlig 2017-2020.pdf

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 31. oktober 2016 Sagen udsættes.

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 8. november 2016 Børne- og Uddannelsesudvalget tager orientering om udmøntning af budget 2017-2020 til efterretning.

Udvalget drøfter de nærmere detaljer på de enkelte punkter der kræver politisk behandling på et kommende møde.

4. 15/27884 BUU - 3. budgetopfølgning 2016 - Drift

Indstilling:

Direktionen indstiller, at 3. budgetopfølgning tages til efterretning.

Beslutningstema:

Budgetopfølgning pr. 30. september 2016 – drift på Børne- og Uddannelsesudvalget forelægges.

Sagsfremstilling:

Samlet set viser budgetopfølgningen for Børne- og Uddannelsesudvalget, at der forventes et merforbrug på 7.552.000 kr. Merforbruget er fordelt med et merforbrug på 2.173.000 kr. indenfor servicerammen og et merforbrug på 5.379.000 kr. udenfor servicerammen.

Lovgrundlag:

Styrelseslovens § 40.

Økonomi.

ØKOHOHII.						
(i 1.000 kr.)	Forventet regnskab	Korrigeret Budget	Oprindeligt budget	Afvigelse til korr. budget	Tillægs- bevilling	Overførsel til 2017
BUU – uden overførselsadgang	255.899	248.362	253.453	7.537	0	0
BUU – med overførselsadgang	528.304	528.289	508.078	15	0	15

BUU i alt	784.203	776.651	761.531	7.552	0	15

(minus = mindreforbrug)

Beslutningskompetence:

Børne- og Uddannelsesudvalget.

Bilag:

4) BUU Samlenotat

Notat om den samlede budgetopfølgning

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 31. oktober 2016 Udvalget tog budgetopfølgningen til efterretning.

5. 16/7261 Ferie- og lukkedage i dagtilbud

Indstilling:

Velfærdsdirektøren indstiller ændringen af lukkeuger i dagtilbud i sommerperioden til godkendelse i Børne- og Uddannelsesvalget.

Beslutningstema:

Børne- og Uddannelsesudvalget skal beslutte en ændring af lukkeuger i sommerferie for dagtilbud og SFO på baggrund af høringssvar fra bestyrelser i dagtilbud og skoler.

Sagsfremstilling:

I Assens Kommune er det fastlagt lukkeruger i sommerferier og lukkedage i øvrigt.

Det har vist sig, at de valgte lukkeuger har givet anledning til nogle udfordringer i praksis, da uge 31 kan ligge i august måned. Det har konsekvenser for både familier, børn og dagtilbud/SFO.

De fleste dagtilbud og SFO' er modtager nye børn pr. 1.august. Det er problematisk, at nye børn, der starter i dagtilbud/SFO i august måned, møder ind til en lukket institution eller skal starte i "feriepasning" i en anden institution.

Derfor anbefales det, at lukkeugerne fastlægges til de sidste 3 uger i juli måned.

Dette ændringsforslag har været i høring i bestyrelser i dagtilbud og skoler. Der er indkommet 13 høringssvar ud af 21. Høringssvarene er medsendt som bilag 1. Samtlige 13 høringssvar tilslutter sig ændringen af lukkeuger til de sidste tre uger i juli måned gældende fra 2017.

Høringssvarene påpeger derudover følgende emner:

- Tilmelding til sommerferiepasning pr. 1.4. kan være en udfordring for nogle forældre ift. Deres arbejdspladser og der anbefales en højere grad af fleksibilitet ift. tilmelding/afmelding
- Opbakning og medansvar i forhold til tilmelding /reelt fremmøde
- Tilfredshed med samarbejdet dagtilbud imellem i lukkeugerne
- Vigtigt for børnene, at der følger kendt pædagog med til nyt pasningssted
- Der anbefales også fællespasning i uge 7

At børn skal passe i et for dem relevant miljø

Der vil fortsat være mulighed for feriepasning i en institution i partnerområdet. Partnerområder indgår aftaler om, hvem der holder åbent i sommerferien. Det oplyses på Assens Kommunes hjemmeside pr. 1. april hver år.

Lukkeugerne er en del af tidligere budgetvedtagelser og udgør ca. 4 uger årligt. Dette oplyses ligeledes på Assens Kommunes hjemmeside: www.Assens.dk

Derudover arbejdes der fremadrettet mere systematisk og offensivt i forhold til "tilmelding og reelt fremmøde" af børn i ferieperioder af hensyn til personaledækning og økonomi.

Der er gennemført en måling hen over sommeren 2016 som dokumenterer tilmeldte børn og reelt fremmøde. Opmålingen er vedhæftet som bilag 2. Dette sker bl.a. med øget involvering af forældrebestyrelser i de enkelte enheder og en fælles registrering kommunalt.

Lovgrundlag:

Dagtilbudsloven og Folkeskoleloven.

Beslutningskompetence:

Børne- og Uddannelsesudvalget.

Bilaq:

Høringsvar - final

Registrering af feriepasning sommeren 2016.pdf

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 31. oktober 2016 Sagen udsættes.

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 8. november 2016 Børne- og Uddannelsesudvalget godkender ændringen af lukkeuger i dagtilbud i sommerperioden.

6. 16/9527 Orientering vedr. frikommuneforsøg

Indstillina:

Velfærdsdirektøren indstiller, at orienteringen vedrørende frikommuneforsøget tages til efterretning.

Beslutningstema:

Sagen forelægges til udvalgets orientering.

Sagsfremstilling:

Den 10. oktober 2016 modtog Assens Kommune tilsagn om frikommunestatus under det overordnede tema "Øget borgerinvolvering og samskabelse". Assens Kommune er frikommune til og med 30. juli 2020, hvor frikommuneforsøgsperioden udløber.

Med status som frikommune indenfor ovenstående tema har Assens Kommune mulighed for at udfordre og få fritagelse fra gældende lovgivning i fritagelsesforsøg, der ligger

Møde i Børne- og Uddannelsesudvalget den 31. oktober 2016 - Kl. 15:00

indenfor og relaterer sig til det overordnede tema om øget borgerinvolvering og samskabelse. I forbindelse med tilsagnet om frikommunestatus orienterende Social- og Indenrigsministeriet (SIM) kommunerne om, at der imidlertid ikke kan søges om konkrete fritagelsesforsøg, der berører skatteområdet.

Den 24. oktober '16 blev der i afholdt opstartsmøde i frikommunenetværket med deltagelse fra Holbæk, Slagelse, Nordfyn, Ringkøbing-Skjern, Aarhus samt Assens Kommune. Foruden de deltagende netværkskommuner deltog også to repræsentanter fra SIM.

I forlængelse af tilsagnet har administrationen arbejdet videre med at konkretisere både den interne såvel som den tværkommunale organisering af frikommunearbejdet. Tværkommunalt organiseres de seks kommuner i en tværkommunal styregruppe, netværksgrupper og en koordinationsgruppe.

Tværkommunale politiske møder og løbende orientering af fagudvalg og Byråd Fagudvalgene og Byrådet vil løbende blive orienteret omkring udviklingen i de forskellige frikommuneforsøg og arbejdet i det tværkommunale netværk.

Foruden det administrative tværkommunale samarbejde planlægges der desuden en række politiske møder, hvor de seks borgmestre, og en øvrig politiker fra hver kommune, mødes med henblik på at udveksle erfaringer med borgerinddragelse og samskabelse og frikommuneforsøget i øvrigt. De kommunale administrationer står for planlægningen af disse.

Tidsplan

Der er i alt tre ansøgningsrunder om konkrete forsøg i frikommuneperioden. Fristerne er som følgende:

- 1. december 2016
- 1. maj 2017
- 1. november 2017

Når de indkomne ansøgninger er behandlet, vil frikommunenetværket få en tilbagemelding på, hvilke af forsøgsønskerne regeringen vil bede Folketinget om at imødekomme. Frikommunerne vil få den endelig godkendelse, når forsøgshjemlerne er vedtaget af Folketinget og kan efterfølgende igangsætte de konkrete forsøg ved lovens ikrafttrædelse.

Processen fra ansøgningstidspunktet til egentlig igangsættelse af fritagelsesforsøget varer ca. 6-7 måneder. Vedlagt som bilag 1 ses den overordnede tidsplan for frikommuneforsøget.

De ovenstående tidsfrister bevirker blandt andet, at processen ift. afsøgning og udpegning af kommende fritagelsesforsøg med frist den 1. maj allerede igangsættes i slutningen af 2016/starten af 2017. Tidsplanen for Assens Kommunes interne proces er under udarbejdelse og tager udgangspunkt i de tre konkrete ansøgningstidspunkter med henblik på at sikre den fornødne tid i forhold til bl.a. den lokale politiske proces.

Politisk godkendelse og forankring af alle fritagelsesforsøg

Der stilles fra regeringens side ikke krav om, at der på ansøgningstidspunktet foreligger en politisk godkendelse af de konkrete ansøgninger om fritagelse – blot den politiske godkendelse foreligger ved igangsættelsen af et konkret forsøg.

I Assens Kommune anbefaler administrationen imidlertid, at alle fritagelsesforsøg behandles i det/de relevante fagudvalg og godkendes af Byrådet forud for afsendelse af konkrete forsøg, ligesom MED-organisationen og Medborgerrådet vil være inddraget vedr. de forskellige forsøg inden den politiske behandling.

Grundet ønsket om at sikre den politiske behandling af konkrete fritagelsesansøgninger forud for afsendelse, er processen vedr. identificering og udpegning af kommende fritagelsesforsøg derfor også allerede påtænkt til igangsættelse i slutningen af 2016/starten 2017 jf. ovenstående.

Faglig sparring fra ministerier og evaluering i samarbejde med KORA

De forskellige fagministerier vil igennem ansøgningsperioden stå til rådighed i forbindelse med udarbejdelsen af konkrete forsøgsansøgninger. SIM bistand vil følge netværket og står til rådighed for sparring og rådgivning igennem hele perioden.

Med henblik på at etablere et godt evalueringsgrundlag og sikre en løbende dataindsamling tilknyttes det nationale forskningsinstitut KORA som processtøtte. Assens Kommune er, sammen med de øvrige netværkskommuner, ansvarlig for at udføre de konkrete evalueringsaktiviteter.

Frikommunenetværket skal på baggrund af de første indsamlede data udarbejde et fælles evalueringsnotat medio 2017. Der udarbejdes endvidere én afsluttende evaluering for netværket som indsendes til ministeriet ultimo 2020.

Kommunikation vedr. frikommuneforsøget

Assens Kommune udarbejder en lokal kommunikationsplan i forbindelse med frikommuneforsøget, men vil også – sammen med i øvrige netværkskommuner – udarbejde en fælles kommunikationsplan.

Beslutningskompetence:

Børne- og Uddannelsesudvalget.

Bilag:

Bilag 1: Tidsplan for frikommuneforsøget

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 31. oktober 2016 Sagen udsættes.

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 8. november 2016 Børne- og Uddannelsesudvalget tager orienteringen vedrørende frikommuneforsøget til efterretning.

7. 16/21990 Planlægning af høringsprocessen på dagtilbuds- og skoleområdet

Indstilling:

Velfærdsdirektøren indstiller, at afvikling af de fire møder drøftes og aftales.

Beslutningstema:

Drøftelse og aftale af afvikling af de fire møder.

Sagsfremstilling:

Børne- og Uddannelsesudvalgets behandlede den 3. oktober 2016 følgende:

"Børne- og Uddannelsesudvalget forventes, at skulle udarbejde oplæg til ny struktur på skoleområdet.

Børne- og Uddannelsesudvalget forventes, at iværksætte en række konkrete tiltag på dagtilbudsområdet, herunder strukturtilpasninger og vurdering af den fremadrettede kapacitet.

På den baggrund anbefaler administrationen, at udvalget drøfter designet på den forventet kommende dialogproces.

Baggrunden herfor er de mangeårige erfaringer med tæt dialog med bestyrelserne samt det sidste års dialog med området om de kommende års omstillinger og reduktion i budget.

Udvalget drøfter den kommende proces med henblik på, at der sikres en inddragende dialog med bestyrelser og andre relevante parter, så der sikres en reel medindflydelse og lokalt ejerskab.

Administrationen fremlægger forslag til tids- og handleplan til drøftelse og godkendelse i udvalget."

Børne- og Uddannelsesudvalget besluttede på mødet den 3. oktober 2016 rammerne for en kommende proces således:

Der afholdes dialogmøder og stormøder med bestyrelser og borgere i de fire partnerområder den 28. og 29. november samt den 7. og 8. december. Møderne omhandler både dagtilbuds- og skoleområdet.

Stormøderne er åbne for alle interesserede og afvikles i tidsrummet 18.00 til 19.30. Dialogmøderne med bestyrelser er åbne for bestyrelser for dagtilbud og skoler og afvikles samme dag i tidsrummet 19.45-21.30.

Hele byrådet inviteres til at spille en aktiv rolle på møderne.

På kommende møde drøftes tilrettelæggelse af dialogmøderne med bestyrelserne.

Beslutningskompetence:

Børne- og Uddannelsesudvalget.

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 31. oktober 2016 Sagen udsættes.

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 8. november 2016 Børne- og Uddannelsesudvalget drøftede afvikling af de fire møder. 2. del af mødet afvikles med to stationer svarende til model 1 og model 2. Bestyrelserne roter samlet bestyrelsesvis.

8. 16/17582 Drøftelse af første udkast til forslag om ny struktur på dagtilbuds- og skoleområdet

Indstilling:

Velfærdsdirektøren anbefaler, at udvalget drøfter første udkast til forslag om ny struktur på dagtilbud og skoleområdet.

Beslutningstema:

Børne- og Uddannelsesudvalget skal drøfte og kvalificere første udkast til forslag til ny struktur med henblik på forberedelse af udvalgets behandling heraf den 8. november 2016.

Sagsfremstilling:

Byrådet vedtog den 12. oktober 2016 endeligt budget for 2017-2020 for Assens Kommune.

Byrådet påtænker, som beskrevet i budgetaftalen, at tilpasningen skal ske gennem en videreudvikling af de allerede etablerede 4 partnerområder på dagtilbuds- og skoleområdet.

Samtidig er der jf. budgetvedtagelsen fastlagt principper for, hvordan tilpasningen skal ske både i forhold til bestyrelser, medarbejdere og andre relevante parter.

Der foreligger nu et første forslag til ny struktur på dagtilbuds- og skoleområdet. Udkastet indeholder det detaljerede forslag til ny struktur, som skal sendes i høring på dagtilbudsområdet og obligatirisk høring på skoleområdet jfr. Bekendtgørelse nr. 700 af 23. juni 2014 om proceduren for nedlæggelse af en folkeskole.

Udvalget anmodes om at drøfte dette første udkast med henblik på, at det endelige forslag kan behandles på udvalgets møde den 8. november 2016. Herefter behandles forslaget i Økonomiudvalget den 14. november 2016 samt endeligt i Byrådet den 23. november 2016.

Nedenfor er hovedlinjerne i forslaget gengivet:

Dagtilbud

I både Model 1 og Model 2 fusioneres, områdeinstitutionerne i to partnerområder til én områdeinstitution med én samlet områdeledelse tilknyttet partnerområdet, således at der fremadrettet er 4 områdeinstitutioner.

Dagplejen omorganiseres og tilknyttes de 4 nye områdeinstitutioner.

Børnehaven Bøgedal, en afdeling under Børnehusene i Vissenbjerg, påtænkes nedlagt i begge modeller.

Skoler

På skoleområdet sker en større organisatorisk forandring på ledelsesniveau, således at der fremadrettet er én skole og én skoleledelse pr. partnerområde. Dette gælder både i model 1 og model 2. I princippet fusioneres 14 skoler til 4 fortsættende partnerskoler.

Som centralt element i model 2 nedlægges undervisningsaktiviteten helt på skolematriklerne i Dreslette, Salbrovad og Skallebølle.

Når skolerne fusioneres til én skole i partnerområderne vil det ikke længere være muligt at opretholde landsbyordningerne jf. Folkeskoleloven. Derfor vil en landsbyordnings ledelse af børnehave og vuggestue overgå til områdeinstitutionen i partnerområdet.

Lovgrundlag: Dagtilbudsloven. Folkeskoleloven. Serviceloven.

Økonomi:

Status er ved udsendelse af første forslag, at der er ved at blive indhentet beregninger for ekstraudgifter til buskørsel samt endelige overslagsvurderinger på anlægsudgifterne.

Beslutningskompetence:

Børne- og Uddannelsesudvalget.

Bilag:

Udkast notat BUU - 31.10.2016

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 31. oktober 2016 Børne- og Uddannelsesudvalget drøftede første udkast til forslag om ny struktur på dagtilbuds- og skoleområdet.

Henrik Mott Frandsen forlod mødet under punkt 8.

9. Orientering

Sagsfremstilling:

- Opfølgning på mødekalender for 2017.
- Orientering om indsendt ansøgning til Den A.P. Møllerske Støttefond vedrørende taskforce for særligt udsatte familier.

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 31. oktober 2016 Intet.

Fraværende: Henrik Mott Frandsen.

10. Eventuelt

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 31. oktober 2016 Intet.

Fraværende: Henrik Mott Frandsen.

Underskriftsside

Lars Kristian Pedersen	Mogens Mulle Johansen
Tanja Møllegaard Løvgren	Henrik Mott Frandsen
Hans Bjergegaard	Sara Emil Baaring
Elmer Philipsen	_