

Referat
til
mødet i Opvækst- og Læringsudvalget 2018-21
den 18. september 2018 kl. 18:00
i Brahesminde Skole, afdeling Svanninge - Kirkegyden 33, 5642 Millinge

Indkaldelse

Kim Aas Christensen
Jack Odgaard
Steffen Jensen
Søren Clemmensen
Bo Petersen
Ole Filstrup Pedersen
Lars Scheby

Pkt. Tekst

- 69 Godkendelse af dagsorden
- 70 Analyse af forebyggende indsatser og foranstaltninger til udsatte børn og unge
- 71 Barnets første 1000 dage - ansøgning til Trygfonden og Egmontfonden
- 72 Omgørelsesprocenter ved Ankestyrelsens behandling af klagesager på det sociale område
- 73 Ankestyrelsens praksisundersøgelse om dækning af merudgifter efter servicelovens § 41
- 74 Forslag til ny fælles strategi for fritids- og friluftsliv
- 75 Samspil mellem politik og administration
- 76 Mødekalender 2019 - Opvækst- og Læringsudvalget
- 77 Udvalgets årsplan - Til opdatering
- 78 Gensidig orientering
- 79 Orientering fra formanden

00.01.00-G01-22-17

69. Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Godkendt.

27.03.00-A00-2-18

70. Analyse af forebyggende indsatser og foranstaltninger til udsatte børn og unge

Resumé

Ved budgetforliget for budget 2018 fremgik det af budgetaftalen, at "Forligspartierne ønsker en analyse af effekten af de foregående års forebyggende indsatser til brug for budget 2019". Resultatet af analysen fremlægges af Kommunernes Landsforenings Konsulentvirksomhed (KLK) til orientering.

Sagsfremstilling

Ved budgetforliget for budget 2018 fremgik det af budgetaftalen, at "Forligspartierne ønsker en analyse af effekten af de foregående års forebyggende indsatser til brug for budget 2019". Center for Opvækst og Læring har derfor indgået aftale med KLK (Kommunernes Landsforenings Konsulentvirksomhed) om at udarbejde en dybdegående analyse med baggrund i tilgængelige data.

Formålet med den eksterne analyse er at tilvejebringe en uvildig vurdering af resultater af de seneste års forebyggende indsatser for derved at skabe læring. Herunder at belyse:

- ✓•Foranstaltningstype og omfang af de forebyggende indsatser.
- ✓•Mulige sammenhænge mellem de forebyggende indsatser og den aktuelle udvikling i udgifter til anbringelser
- ✓•Hvordan sagsbehandlingspraksis understøtter brugen og virkningsfuldheden af de forebyggende indsatser
- ✓•Kompleksiteten i hvordan mulige effekter af forebyggende indsatser manifesterer sig – belysning af flere bundlinjer
- ✓•Stigningen i udgifterne til anbringelser i 2017 og forventeligt også i 2018?

KLK fremlægger resultaterne af den udarbejdede rapport til orientering for Opvækst- og Læringsudvalget.

Analysereport, bilag til analysereport og statusnotat vedlægges som bilag.

Myndighedschef Anne-Marie Storgaard og Forebyggelseschef Jakob Vejlø deltager under dette punkt.

Bilag

- Analyse af resultaterne af den tertiære forebyggelse i FMK
- Bilag til analysereport af resultaterne af den tertiære forebyggelse i FMK
- Statusnotat - styrkelse af den tertiære forebyggelse i FMK

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at:

1. Opvækst- og Læringsudvalget tager resultaterne af analysen til efterretning.
2. Analysen videresendes til Kommunalbestyrelsen til orientering.
3. Forvaltningen arbejder videre med KLK's anbefalinger.

Beslutning

1. Opvækst og Læringsudvalget tager resultaterne af analysen til efterretning.
2. Forvaltningen arbejder videre med KLK's anbefalinger med henblik på at reducere fremtidige omkostninger på anbringelsesområdet.
3. Forvaltningens indledende arbejde behandles på et kommende udvalgsmøde med henblik på, at analysen videresendes til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsens orientering.

71. Barnets første 1000 dage - ansøgning til Trygfonden og Egmontfonden

Resumé

Forvaltningen har ansøgt Trygfonden og Egmontfonden om midler til at igangsætte et 4-årigt projekt med henblik på at blive klogere på vores tidlige og forbyggende indsatser samt udvikle og afprøve nye metoder og tilgange til at sikre alle børn i Faaborg-Midtfyn Kommune mulighed for at trives, lære og udvikle sig i deres 1000 første levedage. Vi ønsker at give alle børn et solidt fundament til at kunne stå imod de udfordringer, som livet byder, og mulighed for at udnytte deres fulde potentiale, så alle sikres et trygt liv.

Der ansøges om i alt 11.100.000 kroner over 4 år, jf. bilag.

Sagsfremstilling

Visionen for projektet er, at uligheden skal mindskes i børns lærings- og udviklingsmuligheder:

1. Alle småbørn skal have et godt børneliv og de nødvendige forudsætninger – personligt, socialt og fagligt – for en god skolegang.
2. De første 1.000 dage af alle børns liv skal være præget af tryghed og stimulering, så de lige fra fødslen trives og får alsidige muligheder for at lære og udvikle sig.

Målet er at forløse hvert enkelt barns fulde livspotentiale. I et større perspektiv ønsker vi, at projektet vil kunne vise vejen også for andre kommuner. Vi ønsker at nå frem til et evidensbaseret grundlag og afsæt for, hvordan kommuner i Danmark bedst kan udfylde deres rolle i forhold til at sikre et børneliv, der er præget af tryghed og stimulering.

Formålet med projektet er at finde nye sammenhænge og mønstre, som giver os mulighed for at reagere korrekt og rettidigt. Det skal give os en mere systematisk tilgang til vores interventioner på børneområdet og skal vise os nye relevante dataopsamlinger, der kan bidrage til at løfte og flytte alle børn i Faaborg-Midtfyn Kommune.

Der er rigtig mange faktorer, der har indvirkning på små børns liv og deres muligheder for at udvikle sig. Der er behov for ny viden om:

1. hvilke faktorer der har størst betydning for vores indsatser over for udsatte børn
2. hvordan afgørende faktorer hænger sammen
3. hvordan vi bedst iværksætter forbedringstiltag
4. hvilken rækkefølge der på lang sigt sikrer den rette progression.

Vi vil reagere på de sammenhænge, vi bliver opmærksomme på og opdager i løbet af projektet, og derved tilpasse vores tilbud til børn i løbet af deres 1.000 første levedage, herunder også kompetenceudvikling af personalet, der har med børnene at gøre.

Vi har uendeligt meget data, som ikke bliver brugt til at sikre indsatser for børnenes bedste. Erfaringen viser, at avanceret dataanalyse giver nye, værdifulde indsigter.

SAS Institute indgår i projektet som strategisk samarbejdspartner, der skal forestå hele analysearbejdet i tæt samarbejde med fagpersonale og Faaborg-Midtfyn Kommunes IT-afdeling. SAS Institute bidrager desuden med viden og erfaring fra lignende projekter, så projektet løbende skærpes i forhold til fokusområde, de løbende analyseresultater samt igangsatte indsatser.

Vi følger projektet gennem kommunens politisk vedtagne indikatorer, hvor vi i samarbejde med Region Syddanmark måler på:

- 1) Uddannelsesniveau
- 2) civilt engagement og fællesskaber
- 3) medarbejdertrivsel
- 4) adgang til kultur og natur

- 5) borgeroplevelse og omdømme
- 6) sundhed
- 7) infrastruktur.

Projektet her relaterer sig til hovedindikatorerne 1, 2, og 6. Projektet vil således bidrage til:

1. Et højere kompetenceniveau blandt børn og unge i Faaborg-Midtfyn Kommune, herunder at alle børn har et alderssvarende sprog, når de begynder i skole
2. Flere børn og unge deltager i fritidsaktiviteter
3. Flere børn og unge føler sig som en del af et fællesskab og bidrager til det
4. Flere børn og unge trives (skoletrivselsmålinger) og er dygtige (nationale test)
5. Flere elever i 5. klasse er normalvægtige (sundhedsundersøgelse)

Målgruppen skal yderligere defineres i samarbejde med SAS Institute. Kommunen ser en mulighed i at gennemføre en todelt analyse, der både analyserer 0-2 årige i 2015-2017 samt børn, der havde alderen 0-2 år i 2008. Sidstnævnte gruppe vil kunne give en bedre mulighed for effektanalyse, men kræver dog indledningsvist en afklaring af de tilgængelige data i 2008.

Der fødes ca. 450 børn om året i Faaborg-Midtfyn Kommune. Målgruppen for analyse udgør således i alt ca. 5.400 børn i alderen 0-2 år i de udvalgte år.

Bilag

- Ansøgning - Egmont Fonden

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget godkender, at forvaltningen har ansøgt de to fonde om finansiering til projektet.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

27.00.00-K00-1-15

72. Omgørelsesprocenter ved Ankestyrelsens behandling af klagesager på det sociale område

Resumé

Folketinget har med virkning fra 1. juli 2018 vedtaget en ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område. Lovændringen indebærer, at der i Kommunalbestyrelsen skal ske en årlig behandling af Børne- og Socialministeriets danmarkskort over omgørelsesprocenter ved Ankestyrelsens behandling af klagesager på det sociale område.

Kommunalbestyrelsen orienteres om lovændringen og drøfter med udgangspunkt i danmarkskortet de aktuelle omgørelsesprocenter på det sociale område.

Sagsfremstilling

Med lovændringen følger det af retssikkerhedslovens § 79 b, at kommunalbestyrelsen inden udgangen af det år, hvor danmarkskortet offentliggøres, skal behandle danmarkskortet på et møde. Det nuværende danmarkskort med omgørelsesprocenter, der er baseret på 2017-tal og offentliggjort i 2018, skal således behandles på et kommunalbestyrelsesmøde inden udgangen af 2018.

Nærværende dagsordenpunkt indbefatter en politisk drøftelse og behandling af det aktuelle danmarkskort.

Danmarkskortet

Børne- og Socialministeriet offentliggør hvert år et danmarkskort over Ankestyrelsens omgørelsesprocenter ved behandling af klagesager på det sociale område. Med danmarkskortet kategoriseres landets kommuner på baggrund af omgørelsesprocenten på henholdsvis det samlede socialområde, børnehandicapområdet og voksenhandicapområdet.

Ankestyrelsen anvender følgende tre begreber ved udregning af omgørelsesprocenter:

- Stadfæstet: Ankestyrelsen er enig i afgørelsen.
- Ændret: Ankestyrelsen er helt eller delvist uenige i afgørelsen og ændrer den.
- Hjemvist: Ankestyrelsen mangler oplysninger i en sag, og beder myndigheden om at genoptage sagen og afgøre den på ny.

Når en afgørelse hjemvises eller ændres, kaldes det, at kommunens afgørelse bliver omgjort. Det hedder det, selvom en hjemvisning ikke nødvendigvis betyder, at afgørelsen bliver ændret. En hjemvisning af en sag kan udmærket give kommunen ret i afgørelsen. Omgørelsesprocenten er således andelen af sager, der bliver hjemvist eller ændret (omgjort) ud af alle realitetsbehandlede sager.

Omgørelsesprocenter ved Ankestyrelsens behandling af klagesager på det sociale område i Faaborg-Midtfyn Kommune

Omgørelse af afgørelser på socialområdet i 2017 (Fælles):

- Antal afgørelser: 123
- Omgørelser 36 %, heraf
 - o Ændringer 7 %
 - o Hjemvisninger 28 %

I opgørelsen af afgørelser på socialområdet indgår alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er kommunal klageadgang, både på børneområdet og voksenområdet. Opgørelsen for børnehandicapområdet og opgørelsen for voksenhandicapområdet indgår således i opgørelsen for socialområdet generelt.

Omgørelse af afgørelse på børnehandicapområdet i 2017 (Opvækst og Læring):

- Antal afgørelser: 28
- Omgørelser 39 %, heraf
 - o Ændringer 11 %
 - o Hjemvisninger 29 %

Omgørelse af afgørelser på voksenhandicapområdet i 2017 (Sundhed og Omsorg):

- Antal afgørelser: 32
- Omgørelser 13 %, heraf
 - o Ændringer 3 %
 - o Hjemvisninger 9 %

Ankestyrelsens omgørelsesprocenter er baseret på en måling af afgørelser i klagesager. Langt de fleste myndighedsafgørelser på socialområdet træffes uden at borgerne klager over afgørelsen. Ankestyrelsens statistik for Faaborg-Midtfyn Kommune er baseret på 123 klagesager, hvor myndigheden har fastholdt afgørelsen trods borgerens klage, og har sendt sagen til behandling i Ankestyrelsen, jf. lovgivningen. Ankestyrelsens Danmarkskort på børne- og voksenhandicapområdet er baseret på udvalgte paragraffer indenfor socialområdet. Tallene vil derfor kunne afvige fra de eksisterende opgørelser over omgørelsesprocenter, der kan dokumenteres via kommunens fagsystemer.

Den 18. maj 2018 fik Kommunalbestyrelsen en oversigt på antal omgørelser på børne og unge handicapområdet i Faaborg-Midtfyn Kommune. Opgørelsen den 18. maj 2018 var med udgangspunkt i tal fra faglige sagssystemer i Opvækst og Læring. Ministeriet har registreret 28 afgørelser fra Ankestyrelsen. Opvækst og Læring har registreret 31 afgørelser fra Ankestyrelsen. Ud af de samlede 31 afgørelser som Ankestyrelsen behandlede i 2017 blev 13 afgørelser ikke stadfæstet og 18 afgørelser blev stadfæstet. Ud af de 13 afgørelser som ikke blev stadfæstet, så blev 9 hjemvist til ny behandling, 3 ændret og 1 blev ophævet. Det vil sige 3 afgørelser i 2017 blev ændret ud af i alt 584 afgørelser om stort og småt henover 2017. Et

alternativ til Ministeriets Danmarkskort kan derfor være at 0,5 % af afgørelserne i Faaborg-Midtfyn Kommunes børn og unge handicapområde blev omgjort i 2017. Sagerne som Ankestyrelsen behandlede i 2017 varierede fra ansøgning om tabt arbejdsfortjeneste til ansøgning om kalktabelletter og hvedeklid.

Faaborg-Midtfyn Kommunes omgørelsesprocenter i sammenligning med landsbasis for 2017

Det seneste danmarkskort over omgørelsesprocenter for 2017 kan ses på ministeriets hjemmeside: <http://socialministeriet.dk/nyheder/nyhedsarkiv/2018/apr/der-er-stadig-alt-for-mange-fejl-i-kommunernes-sagsbehandling-paa-socialomraadet-det-viser-de-nye-danmarkskort/>

På landsplan er 38 procent af klagesagerne på socialområdet omgjort i 2017, hvilket betyder at Faaborg-Midtfyns Kommune får færre sager omgjort sammenlignet med andre kommuner, jf. nedenstående tabel.

	Socialområdet	Børnehandicapområdet	Voksenhandicapområdet
Omgørelser i pct. på landsbasis 2017	Omgørelser 38 %, heraf o Ændringer 9,5 % o Hjemvisninger 28,5%	Omgørelser 52 %, heraf o Ændringer 17 % o Hjemvisninger 35 %	Omgørelser 21 %, heraf o Ændringer 4 % o Hjemvisninger 17 %
Omgørelser i pct. i Faaborg-Midtfyn 2017	Omgørelser 36 %, heraf o Ændringer 7 % o Hjemvisninger 28 %	Omgørelser 39 %, heraf o Ændringer 11 % o Hjemvisninger 29 %	Omgørelser 13 %, heraf o Ændringer 3 % o Hjemvisninger 9 %

Sammenlignet med Landsbasis er Faaborg-Midtfyn Kommunes omgørelsesprocenter relativt lave.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget og Sundheds- og Omsorgsudvalget anbefaler over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen, at drøfte danmarkskortet over omgørelsesprocenter ved Ankestyrelsens behandling af klagesager.

Beslutning

Drøftet.

32.18.04-G01-1-18

73. Ankestyrelsens praksisundersøgelse om dækning af merudgifter efter servicelovens § 41

Resumé

Ankestyrelsen har gennemført en praksisundersøgelse om dækning af merudgifter til børn og unge med funktionsnedsættelse eller indgribende kronisk eller langvarig lidelse efter § 41 i serviceloven. Det følger af retssikkerhedslovens § 79 a, at kommunalbestyrelsen skal behandle Ankestyrelsens undersøgelse på et møde.

Sagsfremstilling

Ankestyrelsen har på baggrund af anmodning fra Børne- og Socialministeriet gennemført en praksisundersøgelse om dækning af merudgifter jf. § 41 i serviceloven. Bestemmelsen giver kommunerne mulighed for at dække udgifter ved forsørgelsen, som familien ikke ville have haft, hvis barnet eller den unge

ikke havde en nedsat funktionsevne eller en kronisk eller langvarig lidelse. Undersøgelsen er udarbejdet med henblik på at øge det kommunale videns- og læringsgrundlag.

Undersøgelsen er gennemført i foråret 2018 og bygger på en gennemgang af afgørelser om bevilling af merudgifter i 50 sager fra 10 udvalgte kommuner. I undersøgelsen indgår der 5 sager fra Faaborg-Midtfyn Kommune.

Sagerne er gennemgået på samme måde, som ved en klagesag i Ankestyrelsen. Det vil sige, at en afgørelse – hvis der havde været tale om en klagesag – både kunne være stadfæstet, ændret, hjemvist eller ophævet af Ankestyrelsen. I undersøgelsen belyses kommunernes afgørelse om:

- Barnet eller den unge hører til personkredsen for ydelsen
- Udgiften er en nødvendig konsekvens af barnets eller den unges nedsatte funktionsevne
- Udmålingen af merudgiftsydelsen

Resultatet af undersøgelsen kom i juni 2018. Det følger af retssikkerhedslovens § 79 a, at kommunalbestyrelsen skal behandle Ankestyrelsens undersøgelse af kommunens praksis på et møde.

Undersøgelsens hovedresultater

Undersøgelsen viser, at Ankestyrelsen i 32 ud af de 50 sager på tværs af alle 10 kommuner ville være kommet til det samme resultat som kommunerne. Undersøgelsen viser dog også, at der i flere sager mangler en begrundelse, der lever op til de krav, som gælder til begrundelse af afgørelser. De manglende begrundelser viser sig ved, at der mangler:

- Redegørelse for hovedhensyn. Dvs. at begrundelsen mangler redegørelse af, hvilke hensyn der er lagt særlig vægt på ved afgørelsen.
- "Mellemregninger". Dvs. at begrundelsen mangler tydelighed omkring, hvordan man er kommet frem til afgørelsen.
- Vurdering af barnet eller den unge med og uden medicin.

Desuden mangler der i nogle sager en konkret og individuel vurdering eller inddragelse af relevante kriterier som:

- Sektoransvarlighedsprincippet. Dvs. at dækning af merudgifter efter servicelovens § 42 er betinget af, at merudgiften ikke kan dækkes efter anden lovgivning.
- Subsidiaritetsprincippet. Dvs. at dækning af merudgifter efter servicelovens § 42 er betinget af, at merudgiften ikke kan dækkes efter anden bestemmelse i serviceloven.
- Kompensationsprincippet. Dvs. at familier med børn og unge med en betydelig funktionsnedsættelse i videst muligt omfang skal kompenseres for følgerne af funktionsnedsættelsen og stilles lige med andre borger.

Undersøgelsen viser også, at kommunerne i de gennemgåede sager er gode til at inddrage forælderen/forældrene og give konkret klagevejledning.

Undersøgelsen specifikt for Faaborg-Midtfyn Kommune

I de 5 sager fra Faaborg-Midtfyn ville Ankestyrelsen - hvis det havde været en almindelig klagesag - have stadfæstet 4 afgørelser, hjemvist 2 afgørelser og ophævet 1 afgørelse.

Sag 1 omhandler en nyansøgning om merudgifter i forbindelse med, at barnet har fået konstateret cøliaki (glutenallergi). Der er givet afslag på ansøgningen, da forældrene ikke er vurderet omfattet af personkredsen (Stadfæstet).

Sag 2 omhandler en nyansøgning på et godkendt ernæringspræparat (infantrini) som en merudgift i forbindelse med, at barnet har fået konstateret en tarmsygdom. Der er givet bevilling på det ansøgte (Stadfæstet).

Sag 3 omhandler opfølgning på bevilling/udmåling af merudgifter til diætkost, insulin og kørsel til kontroller på sygehus. Der er givet bevilling på det ansøgte (Stadfæstet).

Sag 4 omhandler opfølgning på bevilling/udmåling af merudgifter til insulin, diætkost og kørsel til kontrolbesøg, hvor barnet flytter fra den ene forælder til den anden. Der er givet fortsat bevilling på diætkost og insulin (Hjemvist), men afslag på fortsat kørsel til kontroller på sygehus (Ophævet).

Sag 5 omhandler opfølgning på bevilling/udmåling af merudgifter til medicin. Der er givet afslag på fortsat dækning af udgifter til transport og kost til søster i forbindelse med den unges indlæggelse på sygehus (Stadfæstet). Der er givet afslag på de nyansøgte udgifter til ekstra vask af håndklæder og sengetøj samt til creme og håndsprit (Hjemvist).

De 4 stadfæstede afgørelser begrundes af Ankestyrelsen i, at:

- Kommunens afgørelse opfylder almindelige begrundelseskrav
- Borgeren i høj grad har været inddraget i forløbet
- Kommunen i høj grad har forholdt sig til borgerens oplysninger
- Kommunen har foretaget tilstrækkelig partshøring
- Kommunen har medsendt korrekt klagevejledning
- Kommunen har truffet en konkret og individuel vurdering
- Kommunens afgørelse er i overensstemmelse med regler og praksis

De 3 afgørelser, der enten ville være hjemvist eller ophævet, begrundes i formelle og indholdsmæssige mangler. Det peges på manglende undersøgelse af, hvorvidt anden lovgivning kunne være bragt i anvendelse inden et afslag samt utilstrækkelig oplysning og begrundelse for afslag. Det er alene i eksisterende sager, som der følges op på, at der ville ske en hjemvisning eller ophævelse af afgørelsen.

I forbindelse med den konkrete ophævelse (sag 4) skal bemærkes, at socialrådgiverne, i fællesskab med socialrådgivere fra andre fynske kommuner, er blevet undervist i at kørselsudgifter til kontrolbesøg ikke er en udgift, der kan dækkes af serviceloven. Undervisningen er varetaget af privatpraktiserende handicapkonsulent Inge Louv (www.ingelouv.dk). Ankestyrelsen finder øjensynligt at dette ikke er korrekt, og praksis er efterfølgende ændret i overensstemmelse med Ankestyrelsens tilbagemelding.

I sager med nyansøgninger er sagsbehandlingen sket i fuld overensstemmelse med regler og praksis.

Ankestyrelsens rapport med bilagsdokumenter vedlægges som bilag.

Bilag

- Rapport Dækning af merudgifter efter servicelovens § 41 Juni 2018

- Bilagsdokumenter Dækning af merudgifter efter servicelovens §41 Juni 2018

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget anbefaler over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen, at drøfte Ankestyrelsens undersøgelse om dækning af merudgifter efter servicelovens § 41.

Beslutning

Drøftet.

18.13.00-P22-1-18

74. Forslag til ny fælles strategi for fritids- og friluftsliv

Resumé

Forslag til ny fælles strategi for fritids- og friluftsliv: Sammen om et aktivt udeliv og gode lokale fællesskaber. Forslaget sendes nu ud til drøftelse i alle politiske udvalg med mulighed for supplerende indstillinger, samt en godkendelse i Kommunalbestyrelsen - inden en efterfølgende høring hos borgere, foreninger og andre interessenter.

Sagsfremstilling

Vores fritidsaktiviteter og adgangen til naturen er en vigtig del af vores liv. Det har indflydelse på vores velbefindende, vores psykiske og fysiske sundhed. Igennem det får vi blandt andet motion, vi nyder naturen og/eller opbygger sociale fællesskaber. At være en del af et fællesskab er en central del af alle borgeres liv og livskvalitet, og betydningen af børns inklusion i foreningslivet er stort i forhold til deres deltagelse i fællesskaber senere i livet. Langt størstedelen af børn under 15 år er dog en del af et foreningsfællesskab, men ikke alle er med - og i andre målgrupper er deltagelsen faldende. En bred, tværgående indsats og samarbejde på tværs af kommunen, institutioner, foreningslivet, organisationer og andre frivillige aktører er derfor vigtig for målet om at flere borgere inkluderes i foreninger og andre fællesskaber, samt at vi i langt større grad bruger vores unikke landskab. Derfor sendes forslaget til strategien nu til drøftelse i alle fagudvalg, hvor der ønskes konkrete input fra de respektive fagområder - og derefter sendes forslaget ud til høring hos foreningslivet, borgere, faciliteter, og andre interessenter.

Muligheden for at vi kan dyrke vores foretrukne fritidsaktiviteter og adgangen til naturen er så vigtig, at nogle af os vælger bopæl herefter. Så udover at tilgodese egne borgere kan kommunen også tiltrække nye borgere ved at føre en ambitiøs og fokuseret indsats på fritids- og friluftsområdet. Og her har vi et særligt godt udgangspunkt i Faaborg-Midtfyn kommune med vores fantastiske landskab og et rigt foreningsliv. Fritids- og friluftslivet i Danmark er under forandring, så vi skal turde tænke nyt og ambitiøst, så vi, naturen og foreningslivet er rustet til fremtidens forandringer. Strategien læner sig op af Udviklingsstrategien og de 4 udviklingsspor, og arbejder konkret mod at bygge videre på de stærke potentialer i landskabet, skabe gode tilbud af fritidsaktiviteter i foreningslivet, og indbydende og samlende faciliteter til lokale fællesskaber – en væsentlig del af et lokalområdes profil overfor nye tilflyttere, og et stærkt bidrag til at alle borgere går frisk til livet i vores kommune.

Vedlagt er forslag til en ny fælles strategi, der afløser de 2 gamle strategier fra 2008 - hhv. Fritidsstrategien og Friluftsstrategien. Der er ligeledes vedlagt 2 bilag til strategien med et første udkast til et katalog af handlinger til inspiration til den videre udmøntning, samt et bilag med baggrundsviden med centrale pointer om udviklingen. Opfølgning på de gamle strategier, samt tidligere workshops til den nye strategi kan findes her: <http://www.fmk.dk/politik/strategier-og-politikker/fritids-og-friluftsstrategi/>

Forslag til tidsplanen for vedtagelsen af den nye strategi er også vedlagt. Hvis forslaget godkendes af Kommunalbestyrelsen den 8. oktober vil det blive sendt i en åben høringsperiode frem til 12. november 2018 inden en evt. omskrivning og endelig politisk vedtagelse. I høringsperioden vil det være muligt at indgive kommentarer og forslag til strategien, som samles i en hvidbog.

Strategien vil være forankret politisk hos Kultur- og Lokalsamfundsudvalget, og Teknik- og Miljøudvalget. Begge udvalg har på tidligere møder drøftet oplæg til strategien, og det samme er tilfældet for både Folkeoplysningsudvalget, og Det grønne råd. Oplægget er ligeledes blevet drøftet med de folkeoplysende foreninger. Oplægget bygger ligeledes på dialoger og eksisterende samarbejder på tværs af kommunens afdelinger, skoler, naturskoler, foreninger, mm.

Eksempler på tværgående udviklingstiltag, der kan udvikles på de i kommende år i forhold til at inkludere flere børn i fællesskaber er f.eks. et "åben skole" udviklingsprojekt i Faaborg, og projekt "et godt fritidsliv til alle", hvor udviklingen af begge projekter vil være med til at afgøre den videre udvikling af indsatser og evt. udbredelse. Der er ligeledes flere gode samarbejder på tværs af skoler og naturskolerne, Pipstorn skov, og andre friluftrelaterede aktører, som det i strategien foreslås at udvikle samarbejderne med.

Økonomi

Forvaltningen bemærker at der til budget 2019 er indsendt et budgetønske til en handleplan for realisering af strategi for fritids- og friluftsliv. Der er søgt 750.000 kr. i 2019 samt i hvert af overslagsårene.

Bilag

- [Tidsplan strategi 2018.09.10 politisk proces og høring](#)
- [Fritids- og friluftsstrategi 2019-2024 FORSLAG 2018.09.11](#)
- [Fritids- og friluftsbilag Handlingskatalog 2018.09.11](#)
- [Fritids- og friluftsbilag Baggrundsviden 2018.09.11](#)

Indstilling

Forvaltningen indstiller

- at udvalget får fremlagt intentionerne bag forslaget til en ny fælles strategi for fritids- og friluftslivet, og
- at udvalget supplerer indstillingen indenfor fagudvalgets område vedr. strategien "Sammen om et aktivt udeliv og gode lokale fællesskaber", samt
- at Økonomiudvalget ligeledes supplerer indstillingen, og anbefaler forslaget til Kommunalbestyrelsens godkendelse
- at Kommunalbestyrelsen sender forslaget i høring jf. vedlagte tidsplan

Beslutning

Opvækst og Læringsudvalget gør opmærksom på, at strategien kan opleves som omfangsrig. Derudover kan strategien mere fokusere på styrkepositioner i balancen mellem styrker og udfordringer.

Et stærkt fritidsliv for børn og unge har også positive sammenhæng til et godt børn og ungeliv i tilknytning til Opvækst og Læring ved eksempelvis folkeskolerne, daginstitutioner med flere, hvilket eventuelt kan indgå i strategien. Der er allerede i dag et godt samarbejde mellem foreningslivet og folkeskolerne/dagtilbuddene.

00.01.10-A26-3-18

75. Samspil mellem politik og administration

Resumé

Udvalget har mulighed for at drøfte samspillet mellem politik og administrationen, herunder forventninger til den administrative betjening af udvalget.

Sagsfremstilling

Formålet med denne kvartalsvise drøftelse i udvalget af samspillet mellem politikere og administrationen er, at skabe de bedst mulige rammer for samarbejdet og for betjeningen af de politiske udvalg.

Punktet skaber mulighed for, at der, i forbindelse med udvalgets almindelige og fortløbende arbejde, kan være dialog om eventuelle misforståelser, og at ønsker til samarbejdet kan få ord med på vejen.

Indstilling

Direktionen indstiller, at udvalget drøfter samspeilet med politik og administration, set i forhold til udvalgets opgavevaretagelse.

Beslutning

Drøftet.

00.01.00-G01-7-18

76. Mødekalender 2019 - Opvækst- og Læringsudvalget

Sagsfremstilling

Team Politik og Administration har udarbejdet forslag til mødeplan for 2019.

Bilag

- Politisk mødekalender 2019

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at udvalget godkender mødeplanen for 2019 - for udvalgets egne møder.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

00.15.10-A26-3-17

77. Udvalgets årsplan - Til opdatering

Bilag

- Årsplan 2018 - Overordnet årsplan til Opvækst- og Læringsudvalget

Indstilling

Til drøftelse og opdatering.

Beslutning

Godkendt.

00.01.00-G01-22-17

78. Gensidig orientering

Sagsfremstilling

- Satspuljeprojekt vedrørende fremskudt psykiatri på børneområdet
- Dialogmøde med skolebestyrelserne d. 13.11.2018
- Kursus v/ Skole og Forældre d. 31.10.2018
- Status - ny vederlagsmodel for plejefamilier
- Øhavsskolen

Beslutning

- Satspuljeprojekt vedrørende fremskudt psykiatri på børneområdet
- Dialogmøde med skolebestyrelserne d. 13.11.2018
- Kursus v/ Skole og Forældre d. 31.10.2018
- Status - ny vederlagsmodel for plejefamilier
- Øhavsskolen
- Opmærksomhed på grupperinger af unge
- Kommunale rammer for pasning af eget barn

00.01.00-G01-22-17

79. Orientering fra formanden

Beslutning

Orienteret.