

Referat
til
mødet i Børne- og uddannelsesudvalg 2014-2017
den 25. oktober 2016 kl. 15:00
i mødelokale 4

Afbud fra/fraværende: Ann Møller Nielsen og Claus H. Hansen

Pkt.	Tekst
89	<u>Orientering</u>
90	<u>Ændring af folkeskolernes ressourcefordelingsmodel</u>
91	<u>Høring - ledelsesstruktur i skole og dagtilbud</u>
92	<u>Budget 2017 - 2020, yderligere rammebesparelse</u>

Orientering

Beslutning

Intet.

Ændring af folkeskolernes ressourcefordelingsmodel

Resumé

I børne- og uddannelsesudvalgets møde den 8. februar 2016 (sag nr. 23) blev den nye ressourcefordeling for skoleåret 2016/17 godkendt.

I principperne for den nye ressourcefordelingsmodel står der:

- Der tildeles ressourcer pr. elev i 0-6 klasse og i 7-10 klasse efter forholdstal 31,5/35 timer (gælder også specialklasseelever og elever i modtagelsesklasser)
- Udover "normal" fordelingen, tildeles ekstra ressourcer til elever i specialklasserækker og modtagelsesklasser
- Ressourcefordelingen beregnes forfra hvert skoleår. Elevtallet opgøres den 5. september med regulering tilbage til den 1. august.

Ressourcefordelingen til specialklasserækker har ikke tidligere været delt op i "normal fordeling" + "ekstra fordeling". Ressourcerne er tildelt som et samlet beløb, og skolen har fået ressourcerne fra det tidspunkt, hvor eleven starter i specialklasserækken.

Administrationen indstiller,

at "pengene følger eleven" i forbindelse med visitation efter den 5. september, så den afgivende skole får "normal fordelingen" fra 1. august og indtil den dato hvor eleven skifter skole,

at specialtilbuddet får både "normal fordeling" og den "ekstra fordeling" fra den dag, hvor eleven starter i specialtilbuddet.

Sagsfremstilling

I forbindelse med den nye ressourcefordelingsmodel, har vadministrationen ikke været opmærksom på de visitationer, der sker efter den 5. september. Ifølge den nye ressourcefordelingsmodel er det den skole, hvor eleven er indskrevet den 5. september, der får tildelt "normal fordelingen". I praksis betyder det, at Limfjordsskolen i forbindelse med en visitation til specialklasserækken efter den 5. september, kun får tildelt "ekstra fordelingen", som er forskellen mellem "normal fordelingen" og special taksten.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Høring - ledelsesstruktur i skole og dagtilbud

Resumé

Struer Kommune har i de senere år oplevet faldende børnetal, og især dagtilbudsområdet har været hårdt ramt. I følge befolkningsprognosen ser det ud til, at det nu har stabiliseret sig og ser ud til at ville stige lidt igen de kommende år. På skoleområdet ser det imidlertid ikke så godt ud, da de for alvor kan mærke de små fødselsårsgange. På skoleområdet ser det faldende børnetal ud til at fortsætte de næste 10 år.

Den nuværende ledelsesmodel i Struer Kommunes skoler og dagtilbud har været gældende siden 1. januar 2013. Der er ikke foretaget en evaluering af ledelsesmodellen, men Deloitte skriver i deres rapport af 8. april 2014 "Ved skolebesøgene blev der generelt givet udtryk for, at strukturen fungerer rigtig godt, selvom den på papiret kan forekomme vanskelig. De dagtilbudsledere, vi mødte, var meget tilfredse med strukturen og havde ikke problemer med at agere mellem to chefer. Skolelederne var enige heri."

I forbindelse med godkendelse af budget 2016 besluttede et flertal i byrådet, at der skal spares 3.350.000 kr. på ledelse fra 1. januar 2017.

På baggrund af byrådsbeslutningen af 6. oktober 2015, besluttede børne- og uddannelsesudvalget den 13. juni 2016, at der skal udarbejdes oplæg og udregning på følgende ledelses modeller:

- 3 distrikter med områdeledelse for skole og dagtilbud
- 1 skoleleder og 1 dagtilbudsleder i hvert af de nuværende geografiske distrikter (7 stk.)
- Fællesledelse af ungdomsskolen og én folkeskole.

Børne- og uddannelsesudvalget besluttede (15. august 2016, pkt. 71), at sende 3 distrikts- og 7 distriktsmodellerne i høring. Børne- og uddannelsesudvalget hævder mest til en 7 distriktsmodel, men har besluttet at sende begge modeller i høring og er åben overfor andre kombinationsmodeller.

Børne- og uddannelsesudvalget besluttede ligeledes ikke at sende model 3 vedr. fællesledelse af ungdomsskolen og én folkeskole i høring.

Modellerne har været sendt i høring i perioden fra 18. august 2016 til 19. september 2016.

Høringsmaterialet kan ses af bilag "høringsmateriale".

Enkelte høringsberettigede har i høringsperiode bedt om ekstra materiale. Dette materiale er udsendt til alle høringsberettigede og kan ses af bilag "ekstra høringsmateriale".

Økonomi vedr. 3 distrikts modellen:

Med udgangspunkt i de nuværende ressourcefordelingsmodeller vil der kunne spares 3.660.000 kr. på denne model.

Da antallet af fysiske enheder er uændret i denne model, vil der fortsat være brug for en del mellemledere, da der typisk skal være én leder per fysisk enhed. Derfor er det usikkert hvor meget der reelt kan spares på denne model i forhold til ledelse.

Økonomi vedr. 7 distrikts modellen:

Med udgangspunkt i de nuværende ressourcefordelingsmodeller er der ikke indbygget en besparelse på ledelse i denne model. Besparelsen på 3.350.000 kr. vil udelukkende skulle tages på ressourcefordeling pr. barn/elev. Det er op til den enkelte skole/institution at prioritere, hvor mange mellemledere der skal være. Det er derfor ikke muligt at sige hvor stor den reelle besparelse vil være.

Økonomi generelt:

Økonomi og Løn kan oplyse, at i ressourcemodellerne tildeles der forløds til ledelse:

- Skolerne 615.000 kr.
- Skolefritidsordningerne 100.000 kr.
- Dagtilbud 200.000 kr.

I alt til ledelse i hvert område 915.000 kr.

Beløbene afspejler ikke, hvor meget der reelt bliver brugt på ledelse.

Økonomi- og arbejdsmarkedsudvalget besluttede (4. oktober 2016, pkt. 152)

at returnere sagen til børne- og uddannelsesudvalget med anmodning om, at udvalget kommer med en indstilling til byrådet om fremtidig ledelsesstruktur.

Sagsfremstilling

Administrationen har udarbejdet en oversigt om høringssvarene, der kan ses i bilag "oversigt høringssvar". Høringssvarene er desuden indskannet og kan ses af et bilag "scan høringssvar ledelsesstruktur 2016".

Der er modtaget 15 høringssvar fra de høringsberettigede.

Der er generelt ikke den store opbakning hverken til model 1 eller model 2. da man generelt har svært ved at se de reelle besparelsesmuligheder i forslagene.

Model 1:

- "Anbefales" i 2 høringssvar
- "Anbefales ikke" i 12 høringssvar
- "Ingen stillingtagen" i 1 høringssvar

Model 2:

- "Anbefales" i 3 høringssvar
- "Anbefales ikke" i 11 høringssvar
- "Ingen stillingtagen" i 1 høringssvar

Høringssvarene indeholdte desuden følgende forslag:

- Ledelse på Brendal Skole og Humlum Skole lægges sammen
- Landsbyordning
- Fremadrettet færre huse i drift
- Ændring af ressourcetildelingsmodel
- Tilpasse antallet af enheder
- Central ledet dagpleje

CenterMed Børn og Unge opfordrer til nytænkning:

- at der over en længere periode arbejdes frem mod en struktur med f.eks. 3 skoler (svarende til elevgrundlaget) og man bibeholder et dagtilbud i hvert af de 7 nuværende distrikter.
- oprettelse af medborgerhuse i de små lokalsamfund hvor der er mulighed for at sammentænke aktiviteter for alle borgere, SFO og klubtilbud i alle 7 distrikter.
- at man starter en dialog med lokalsamfundet så de mange gode kræfter i de små samfund bliver involveret og taget med på råd.

Under øvrige bemærkninger nævnes der bl.a.:

- Politikerne skal tage ansvar og lave langsigtede løsninger
- Besparelse på ledelse strider imod folkeskolereformens klare mål om synlig og nærværende ledelse
- at man skal se på ressourcetildelingsmodellerne
- Børnepasningsområdet ligger mht. udgifts- og serviceniveau meget lavt sammenlignet med de øvrige store velfærdsområder (index 87,1)
- Det er overraskende og bekymrende at der fortsat ikke er foretaget en evaluering af den aktuelle ledelsesstruktur
- Der er behov for strukturændringer.

Administrationen har på baggrund af en politisk forespørgsel udarbejdet et notat om landsbyordning i Struer Kommune. Se bilag.

Administrationen indstiller:

at børne- og uddannelsesudvalget beslutter, hvad der skal sendes til byrådet med anbefaling.

Børne- og uddannelsesudvalget sender (26. september 2016, pkt. 88) til byrådet
til endelig stillingtagen.

Beslutning

Børne- og uddannelsesudvalget fremsender følgende med anbefaling til byrådet:

- Den nuværende struktur med 7 skoledistrikter, 7 dagtilbudsdistrikter samt en ungdomsskole fastholdes
- Distrikterne reduceres med i alt 3.432.076 kr. på ledelse
- Det nuværende budgetterede nettoprovenu i forældrebetaling i SFO fastholdes.

Konsekvensberegning forelægges børne- og uddannelsesudvalget i mødet den 14. november 2016.

Bilag

- [oversigt høringssvar](#)
- [høringsmateriale](#)
- [ekstra høringmateriale](#)
- [scan høringssvar ledelsesstruktur 2016](#)
- [ledelsesressourcer okt. 2016 NY](#)
- [Landsbyordning notat okt. 2016](#)

Budget 2017 - 2020, yderligere rammebesparelse

Resumé

Udmøntning af restrammebesparelse.

Administrationen indstiller,

sagen til drøftelse.

Sagsfremstilling

I budgetaftalen for budget 2017 - 2020 er der for børne- og uddannelsesudvalgets område indarbejdet en restrammebesparelse i 2017 og 2018 på 378.149 kr. årligt og fra 2019 på 1.178.149 kr. årligt.

Beslutning

Børne- og uddannelsesudvalget har besluttet at finde restbesparelsen i 2017 og 2018 på 378.149 kr. på følgende måde:

250.000 kr. spares i PPR/kompetenceteamet

127.149 kr. spares på rammen.