

1. Meddelelser fra formanden/gensidig orientering 2016

Sagsnr.: 253-2013-236519

Dok.nr.: 253-2016-133994

Åbent

Sagsprocedure

Børne- og Ungeudvalget.

Børne- og Ungeudvalgets beslutning den 5. oktober 2016:

Ikke til stede: Bjarke Abel (A)

Ingen meddelelser.

2. Meddelelser fra administrationen 2016

Sagsnr.: 253-2013-236522

Dok.nr.: 253-2016-134003

Åbent

Sagsprocedure

Børne- og Ungeudvalget.

Resume

I sagen gives et kort overblik over administrationens orienteringspunkter.

Indstilling

Center for Byråd & Borgerservice indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Sagsbeskrivelse

Administrationen har følgende til orientering:

Status på arbejdet med styrket fremmøde på Kirkemosegård

Administrationen lovede på budgetdialogmødet den 1. juni 2016 at udarbejde et notat med status på det igangværende arbejde med at styrke elevernes fremmøde. Notatet er nu udarbejdet og vedlægges som bilag.

Børne- og Ungepolitikken

Børne- og Ungepolitikken er udløbet. Igangsættelsen af et arbejde med en fornyet politik afventer resultaterne af en proces, som kommunaldirektøren har sat i gang i tæt samarbejde med Greve Kommunes chefgruppe. Kommunaldirektøren orienterede

Økonomi- og Planudvalget om processen den 29. august og Byrådet den 5. september 2016. I starten af 2017 forventes administrationen at kunne levere et første udspil til en fremtidig struktur for Greve Kommunens strategier og politikker.

Privat daginstitution

Administrationen giver på mødet en mundtlig orientering om status på ansøgning om oprettelse af privat daginstitution.

Huskeliste for Børne- og Ungeudvalget

Huskelisten er et arbejdsredskab for udvalget og administrationen, og opdateret liste udleveres til udvalget på mødet.

Bilag

253-2016-136767

Status på arbejdet med styrket fremmøde på Kirkemosegård

Børne- og Ungeudvalgets beslutning den 5. oktober 2016:

Ikke til stede: Bjarke Abel (A)

Administrationen havde yderligere meddelelser:

Tjørnelyskolen

Administrationen gav på mødet en status på lukning af skolen, herunder om byggeprocessen på Krogårdsskolen, arbejdsgruppernes og sammenlægningsudvalgets arbejde, informationsbreve til forældre og lærere om fordeling af skolens medarbejdere til Hedelyskolen og Krogårdsskolen.

Skoleområdet

Administrationen orienterede om skolernes økonomi, da det forventes, at otte ud af kommunens ti skoler kommer ud med et underskud i 2016. Resultatet er efter kompensation for øgede vikarudgifter. Administration og skoler er i tæt samarbejde om at finde en løsning for at få en bedre balance i økonomien således, at overskridelserne kan holdes inden for de gældende overførselsregler.

Daginstitutionsområdet

Administrationen orienterede om, at der arbejdes på at etablere flere pladser på dagtilbudsområdet. Flere tilflyttere til kommunen, end prognoserne forudså, har givet et stort pres på daginstitutionskapaciteten. Der rekrutteres pt dagplejemødre, og det forsøges at skabe plads til ekstra børn i de nuværende daginstitutioner.

Mosedeskolen

Administrationen oplyste, at det ikke er lykkedes at ansætte en ny skoleleder på Mosedeskolen. Stillingen har været slået op tre gange, og Center for Dagtilbud & Skoler har nu indgået aftale med et eksternt rekrutteringsbureau.

Orienteringen blev taget til efterretning.

3. Ejendomsstrategi: Prioriteret udnyttelse af Greve Kommunes ejendomme 2015 - Status på implementering

Sagsnr.: 253-2016-66941

Dok.nr.: 253-2016-142032

Åbent

Sagsprocedure

Kultur- og Fritidsudvalget, Børne- og Ungeudvalget, Social- og Sundhedsudvalget, Teknik- og Miljøudvalget, Vækst- og Beskæftigelsesudvalget, Økonomi- og Planudvalget og Byrådet.

Resume

Byrådet vedtog i august 2015 en række scenarier for prioriteret udnyttelse af kommunens ejendomme (Porteføljesag I). Center for Teknik & Miljø fremlægger i denne sag en orientering om status på implementering af scenarierne og indstillinger om det videre arbejde med at optimere ejendomsporteføljen.

Indstilling

Center for Teknik & Miljø indstiller,

- 1. at status på implementering af prioriteret udnyttelse af Greve Kommunes ejendomme tages til efterretning*
- 2. at resterende anlægsmidler på 0,690 mio. kr. på budget 2016 til at gennemføre Scenarie 2 B, Flytning af Mosede Klub til Brogården, efter konkret politisk beslutning, disponeres til andre anlægsopgaver som følge af, at scenariet ikke gennemføres*
- 3. at scenarie 3B, flytning af PPV/Regional Distriktspsykiatri til Arenaskolen ikke gennemføres som følge af manglende egnede lokaler, og at de afsatte anlægsmidler på 3 mio. kr. ikke afsættes i budget 2017.*

Sagsbeskrivelse

I august 2015 vedtog Byrådet følgende fem scenarier for at udnytte kommunens ejendomme mere optimalt:

- Scenarie 1 A**, Lukning af Tjørnelyskolen, hvor eleverne fordeles på Hedelyskolen og Krogårdskolen, der om- og tilbygges. Tjørnelyklasserne flyttes til Arenaskolen
- Scenarie 2 B**, Flytning af Mosede Klub til Brogården med flytning af Oasen til Strandskolen
- Scenarie 3 B**, Flytning af PPV og Regional Distriktspsykiatri til Arenaskolen
- Scenarie 4**, Tune Tandklinik indrettes til hjemmeplejen og sundhedsklinik med opsigelse af eksternt lejemål (hjemmepleje)
- Scenarie 5**, Sygedagpengeindsatsen flyttes til Greve Videntcenter, salg af Håndværkerbyen 60 i 2017.

Musikskolen: Byrådet besluttede også, at der arbejdes videre med samlet placering af musikskolen.

Center for Teknik & Miljø har udarbejdet vedlagte bilag med status på implementering af de forskellige scenarier. Som det fremgår i det følgende, er tre scenarier gennemført eller besluttet annulleret, et scenarie er ved at blive gennemført som planlagt, og et scenarie kan p.t. ikke gennemføres. De scenarier, som Byrådet

for nuværende har besluttet helt eller delvist ikke at gennemføre, vil senere kunne genoptages og indgå i fremtidige scenarier for porteføljeoptimering. Sammenfatning af status:

Scenarie 1A: Arbejdet går som planlagt, så Tjørnelyskolen kan lukkes med virkning fra skoleåret 2017/18. Skolelukningen med diverse afledte projekter er projekterorganiseret med en administrativ styregruppe og en række sammenlægnings- og byggeudvalg med repræsentanter for alle involverede interessenter. Byrådet træffer løbende beslutninger på delprojekterne.

Scenarie 2 B, gennemføres ikke, jf. vedtagelse af budget 2016 om Oasen og byrådsbeslutning i marts 2016 om ikke at flytte Mosede Klub.

Scenarie 3 B, kan p.t. ikke gennemføres, da der ikke er den forventede ledige lokalekapacitet på Arenaskolen. Administrationen anbefaler, at PPV og Regional Distriktskykiatri forbliver i lejede lokaler på Rådhusholmen 5, indtil der eventuelt bliver mulighed for at samle funktionerne i kommunens egne bygninger.

Scenarie 4, gennemført.

Scenarie 5, flytning til Greve Videnscenter er gennemført. Forventet salgsindtægt er ikke indarbejdet i budgettet, og administrationen vil i efteråret 2016 undersøge, om salg af ejendommen fortsat er muligt og forelægge særskilt sag om dette.

Musikskolen, eventuel samlet placering af musikskolen på Hedelyskolen afventer, at PCB renovering og flytning af elever fra Tjørnelyskolen er gennemført. Der er udarbejdet prioriteringsforslag til budget 2017 om lokaleløsning for Den Musiske Skole.

Byrådet vedtog en budgetbemærkning for 2016 på Teknik- og Miljøudvalget om, at der i Porteføljesag II sættes fokus på Kloge m² på dagtilbudsområdet. Administrationen arbejder derfor med areal- og kapacitetsanalyse på hele dagtilbudsområdet med henblik på Porteføljesag II, hvor der forelægges forslag til scenarier for kapacitetstilpasning på dagtilbudsområdet.

For fortsat at understøtte implementering af Greve Kommunes ejendomsstrategi, forventer Center for Teknik & Miljø, at der i en kommende Porteføljesag III sættes fokus på kortlægning af faciliteter og lokaler til fritidsbrugere. Formålet er at skabe et grundlag for, at der kan arbejdes med en mere effektiv udnyttelse af kommunens ejendomme til fritidsformål.

Økonomiske konsekvenser

Scenarierne i Porteføljesag I gennemføres med udgangspunkt i de anlægsmidler, der er afsat på budgettet og efterfølgende tillægsbevillinger.

Der er afsat anlægsbudget på 1 mio. kr. til at gennemføre Scenarie 2B, Flytning af Mosede Klub til Brogården. Da det er besluttet i Byrådet, at dette scenarie ikke gennemføres, anbefaler administrationen, at resterende anlægsmidler på 0,690 mio. kr., efter konkret politisk beslutning, disponeres til andre anlægsopgaver.

Der er desuden afsat anlægsbudget på 3 mio. kr. i 2017 til at gennemføre Scenarie 3 B, flytning af PPV og Regional Distriktskykiatri, der som nævnt ikke længere kan gennemføres på Arenaskolen. Administrationen anbefaler, at de afsatte anlægsmidler ikke afsættes på budget 2017.

Kommunikation

Kommunikationsopgaver i forbindelse med at gennemføre Scenarie 1 A, lukning af Tjørnelyskolen aftales løbende i den administrative styregruppe og gennemføres i samarbejde med kommunikationsenheden.

Tidsplan

Med undtagelse af Scenarie 3 B, flytning af PPV m.v. gennemføres scenarierne i overensstemmelse med de politiske beslutninger og efter de tidsplaner, der er lagt for de enkelte projekter.

Sag om rapport om kapacitetstilpasning på dagtilbudsområdet (porteføljesag II, Kloge m² på dagtilbudsområdet) forelægges som selvstændig sag på møderne i oktober 2016 i Børne- og Ungeudvalget, Teknik- og Miljøudvalget, Økonomi- og Planudvalget og Byrådet. Byrådets beslutning i sagen om rapporten er grundlaget for, at administrationen kan forelægge sag om forslag til scenarier og businesscaseberegninger for lokaleoptimering på dagtilbud, ultimo 2016.

Bilag

253-2016-134485

Porteføljestyling - Status på prioriteret udnyttelse af Greve Kommunes ejendomme, 2015

Børne- og Ungeudvalgets beslutning den 5. oktober 2016:

Ikke til stede: Bjarke Abel (A)

1.-3. Anbefales.

2.-3. Brigittte Klinskov Jerkel (C) undlod at tage stilling.

4. Ejendomsstrategi: Kloge kvadratmeter på dagtilbudsområdet

Sagsnr.: 253-2016-64942

Dok.nr.: 253-2016-138330

Åbent

Sagsprocedure

Teknik- og Miljøudvalget, Børne- og Ungeudvalget, Økonomi- og Planudvalget og Byrådet.

Resume

Byrådet har, i en budgetbemærkning for 2016 på Teknik- og Miljøudvalget om fortsat udmøntning af Ejendomsstrategien, bedt om at få forelagt en sag om lokaleoptimering II med fokus på kloge m² i daginstitutioner, PPR og Udviklingscenter Greve. Byrådet har ønsket en lokaleoptimering, der både har fokus på at optimere økonomi og faglig kvalitet i institutionerne. Administrationen har i vedlagte rapport gennemført en kapacitetsanalyse for lokaler til dagtilbud. I rapporten indgår der også principper for pædagogisk kvalitet og rammer for et godt børneliv i institutionerne, når man indretter og optimerer dagtilbudslokaler. Rapporten forelægges til godkendelse, inden der udarbejdes konkrete scenarier og businesscaseberegninger for bedre lokaleudnyttelse på dagtilbudsområdet.

Indstilling

Center for Teknik & Miljø indstiller, at rapport om kapacitetstilpasning på dagtilbudsområdet lægges til grund for udarbejdelse af scenarier og businesscaseberegninger for optimering af lokaler til dagtilbud.

Sagsbeskrivelse

Med Ejendomsstrategien ønsker Byrådet bl.a. at arbejde for færre, bedre og mere velindrettede m², og at kommunen til enhver tid råder over det nødvendige antal kvadratmeter til glæde for institutioner, foreningsliv og kommunens borgere. Samtidig siger strategien, at kommunen skal have driftsmæssigt billigere m² og spare penge ved at sikre en optimal udnyttelse af ejendommassen og ved stordriftsfordele.

Nye behov skal forsøges dækket ved bedre udnyttelse af eksisterende kvadratmeter frem for at bygge nyt. Ejendomsstrategien skal også bruges til at indhente efterslæbet på kommunens bygninger og til at få kvalitet og økonomisk effektivitet til at gå hånd i hånd med tilfredse brugere af ejendomme og faciliteter. Hvis kommunen kan spare penge på en mere optimal udnyttelse af sine ejendomme, vil der være bedre råd end ellers til kvalitet i kerneydelserne og til at genoprette bygningerne.

I denne porteføljesag II er der, jf. budgetbemærkning 2016 på Teknik- og Miljøudvalget, fokus på mulighederne for at optimere udnyttelse af lokaler til dagtilbud, så der inden for de eksisterende rammer kan skabes gode institutionstilbud og læringsmiljøer til flere børn.

Administrationen har udarbejdet vedlagte rapport med bistand fra ekstern konsulent. Rapporten præsenterer en kortlægning af hvor meget børneareal, der ifølge en ny opmåling er i institutionerne (dvs. institutionernes fysiske kapacitet) i sammenhæng med hvor meget kapacitet, der er behov for på kort og langt sigt - baseret på en ny dagtilbudsprognose. Institutionernes brugsmæssige og tekniske værdi er også undersøgt. Rapportens kapitel 3 indeholder konklusioner på de analyser, der er gennemført og principperne for pædagogisk kvalitet og rammer for et godt børneliv i institutionerne, når man indretter og optimerer dagtilbudslokaler. Principperne er uddybende beskrevet i rapportens kapitel 5 og 6. Samlet set giver rapporten og dens konklusioner et grundlag for at administrationen, efter den politiske behandling af sagen, kan udarbejde konkrete forslag til scenarier og businesscases for optimering af lokalerne til dagtilbud.

Til beregning af hvor mange børn, der kan være på det opmålte areal til leg og ophold, er der taget udgangspunkt i bygningsreglementets mindstekrav, kvalitetsniveau C, for de fysiske rammer til dagtilbud. Dette svarer til, at der er 2 m² lege/opholdsareal for børnehavebørn og 3 m² for vuggestuebørn. Dertil kommer fælleslokaler til f.eks. spisning, fællessamling og fællesaktiviteter, køkkener m.v. samt udearealer.

Den teknisk beregnede kapacitet, som administrationen har opmålt og beregnet, er blevet kvalitativt vurderet i samarbejde med distrikts- og institutionslederne. Formålet har været at nå frem til hvor mange flere institutionspladser, der kan skabes i de eksisterende rammer ved mindre tilpasninger af bygninger og inventar på en måde, der fastholder den pædagogiske kvalitet og de gode børnemiljøer i kommunens institutionstilbud. Den kvalitative vurdering af mulighederne for en større kapacitet i eksisterende rammer betyder, at der i de berørte institutioner - hvis man gennemfører mindre tilpasninger af bygninger og inventar - vil være et lidt højere kvalitetsniveau end arealnormerne i kvalitetsniveau C. Hvis Byrådet ønsker et højere kvalitetsniveau, vil det betyde en lavere udnyttelsesmulighed i de eksisterende rammer, som kan medføre behov for større investeringer i til- og nybyggeri for at dække behovet for flere institutionspladser i de kommende år.

Resultatet af den kombinerede kvantitative og kvalitative analyse har resulteret i en ny makskapacitet, der er lagt til grund for en ny dagtilbudsprognose. De gennemførte analyser viser i hovedtræk,

- At det gennemsnitlige forventede pasningsbehov forventes at stige med 135 børn i perioden 2016-2020.
- At der med den nye makskapacitet er en samlet kapacitet til at passe 2.522 børn. Det betyder, at der er plads til yderligere 56 vuggestuebørn og 127 børnehavebørn, i alt 183 børn flere end i dag.
 - Forudsætningen for at udnytte denne merkapacitet er, at der investeres i mindre bygningstilpasninger og supplerende indkøb af inventar. Det vil på sigt være muligt at udnytte de eksisterende lokaler endnu bedre, hvis der foretages større investeringer i bygninger og inventar. Den økonomiske værdi af, at der ved de nødvendige bygnings- og inventartilpasninger er plads til 183 flere børn, svarer til værdien af at opføre en eller to daginstitutioner på i alt 2.000 m² til en pris på ca. 30-35 mio. kr. tillagt værdien af grunden.
 - Den ekstra lokalekapacitet dækker over store forskelle mellem institutionerne. Der er nogle, der har en ret stor merkapacitet, mens nogle har for lidt lokalekapacitet. Forklaringen er bl.a., at nogle af bygningerne er mere uhensigtsmæssigt indrettede end andre med f.eks. spildplads i form af meget gangareal og en indretning, der gør det svært at udnytte arealerne optimalt. Ved at

bruge standardarealnormer som udgangspunkt vil noget af forskellen mellem institutionerne blive udlignet, så der opnås mere lige vilkår på tværs af kommunens institutioner.

- At der frem til og med 2020 vil være en gennemsnitlig overkapacitet for kommunen som helhed, mens der i nogle geografiske distrikter vil være en udfordring med at sikre plads i spidsbelastningsperioderne.
 - Generelt ser kapacitetsudfordringerne ud til at være større på 0-2 års området end 3-5 års området og størst i det geografiske distrikt Greve. Der vil i de kommende scenarier for at optimere lokaler til dagtilbud blive arbejdet med løsninger, der håndterer udfordringerne, bl.a. med gode sæsonløsninger til at imødegå spidsbelastningsudfordringerne. Spidsbelastningsperioderne ligger typisk i perioden fra december til marts. Løsningerne vil understøtte kvalitet og målsætninger i de pædagogiske tilbud. Den forestående leje af Tejstgården vil indgå i løsningerne.
- At den forventede stigning i børnetallet fra 2020 til 2027 på længere sigt vil give udfordringer med kapaciteten, og at dette især vil medføre et øget pres på institutionerne i spidsbelastningsperioder.
- At institutionernes brugsmæssige værdi ligger på et acceptabelt niveau, og er på det samme niveau i alle de geografiske distrikter.
 - I den brugsmæssige værdi indgår brugernes vurdering af, hvor godt institutionen er indrettet til sit formål, af institutionens fysiske placering og af udearealerne
- At institutionernes tekniske værdi samlet set ligger noget under middel, men med store forskelle i de enkelte geografiske distrikter
 - I den tekniske værdi indgår en analyse af nødvendige vedligeholdelses- og opretningsudgifter og en konkret registrering af ejendommens nutidstilstand.

Med baggrund i rapportens analyseresultater, konklusioner og principper for pædagogisk kvalitet og et godt børnemiljø, vil administrationen udarbejde forslag til scenarier for at optimere lokalerne til dagtilbud. Forslagene vil indeholde løsninger på de skitserede kapacitetsudfordringer, der både understøtter ejendomsstrategien og politikker på dagtilbudsområdet. I scenarierne vil der bl.a. være fokus på mere fleksibelt indrettede daginstitutioner, så kommunen hurtigere og billigere kan tilpasse tilbuddene efter skiftende behov for hhv. børnehave- og vuggestuepladser. Det vil også indgå i scenariearbejdet, om nogle institutioner har så stort et vedligeholdelsesbehov, så høje driftsudgifter og lav brugsværdi, at det vil være mere hensigtsmæssigt ikke at beholde disse og i stedet bygge nye institutioner. I rapportens kapitel 6 er der en nærmere beskrivelse af de typer af scenarier, der vil blive arbejdet med.

Økonomiske konsekvenser

Hvis kommunen skal udnytte de skitserede muligheder for flere institutionspladser i de eksisterende rammer, vil der skønsmæssigt skulle bruges minimum 4,5 mio. kr. til bygningstilpasninger og inventar i de berørte institutioner. Dette beløb vil blive konkretiseret i de kommende scenarier og businesscases for optimering af lokaler til dagtilbud.

Det skønnede beløb indeholder ikke penge til generel brugsmæssig og teknisk opgradering og opretning af efterslæb. I scenarieforslag og businesscaseberegninger, vil der indgå et overblik over, hvad der skal til for at håndtere de brugsmæssige og tekniske udfordringer på de involverede ejendomme.

Der er i budgetforslag 2017 på Børne- og Ungeudvalgets område afsat 3 mio. kr. til ombygning af daginstitutioner.

Tidsplan

Administrationen forelægger forslag til scenarier og businesscaseberegninger for optimering af lokaler til dagtilbud til politisk behandling ultimo 2016.

Øvrige forhold

Status på implementering af Porteføljesag I - Prioriteret udnyttelse af Greve Kommunes ejendomme 2015 - forelægges som selvstændig sag på dette møde.

Administrationen vurderer, at der på nuværende tidspunkt ikke er baggrund for at lade PPR og Udviklingscenter Greve indgå i arealoptimering i sammenhæng med dagtilbudsområdet. Der er p.t. ikke ledige lokaler i øvrige bygninger, som kan rumme PPR, og Udviklingscenter Greve har allerede frigjort Moeskærskolen til andre formål ved at flytte skolens aktiviteter til Kirkemosegård.

Bilag

253-2016-135081

Kloge m2 - Rapport 2016 om kapacitetstilpasning på Dagtilbudsområdet

Børne- og Ungeudvalgets beslutning den 5. oktober 2016:

Ikke til stede: Bjarke Abel (A)

Anbefales.

5. Ny lovgivning på dagtilbuds- og skoleområdet vedr. sprogstimuleringstilbud og modtageklasser

Sagsnr.: 253-2016-78264

Dok.nr.: 253-2016-142087

Åbent

Sagsprocedure

Børne- og Ungeudvalget.

Resume

Center for Dagtilbud & Skoler orienterer om ny lovgivning på dagtilbuds- og skoleområdet vedrørende den kommunale integrationsindsats i sprogstimuleringstilbud og modtageklasser. Administrationen vurderer ikke, at lovgivningen umiddelbart giver anledning til ændringer på området, men vil nedsætte en arbejdsgruppe, der skal analysere mulighederne på skoleområdet.

Indstilling

Center for Dagtilbud & Skoler indstiller, at orienteringen tages til efterretning, og at der ikke for nuværende foretages ændringer.

Sagsbeskrivelse

Den 18. marts 2016 indgik regeringen og KL en aftale om ændrede rammer for at modtage og integrere flygtninge. Som en del af aftalen blev det blandt andet besluttet at ændre reglerne for sprogstimuleringsindsatsen af flygtningebørn uden for dagtilbud og modtagelsesklasser i folkeskolen for skabe mere fleksible rammer for kommunernes integrationsindsats.

Ændringerne af reglerne er resulteret i nye bekendtgørelser om dagtilbud og folkeskolens undervisning i dansk som andetsprog, og er trådt i kraft henholdsvis den 1. juli og den 1. august 2016.

Dagtilbudsområdet

Ændringerne i dagtilbudsloven indebærer, at kommunerne i perioden 1. juli 2016 - 1. juli 2018 ikke er omfattet af bestemmelserne om henholdsvis 15 og 30 timers sprogstimuleringstilbud. I stedet kan en

kommune, med udgangspunkt i det enkelte barns behov, beslutte det tidsmæssige omfang af de sprogstimulerende aktiviteter, og i hvilket omfang sprogstimuleringsindsatsen for det enkelte barn skal ske via optagelse i et dagtilbud. Det er således kommunen, der fastsætter antallet af sprogstimulerings timer og udpeger det relevante tilbud til den pågældende gruppe af børn med udgangspunkt i en konkret og individuel vurdering af det enkeltes barns behov.

Lovændringen betyder ikke, at sprogstimuleringen skal have en anden kvalitet eller et andet omfang end det, som kommunen i dag er forpligtet til at give til tosprogede børn, der ikke går i dagtilbud. Bestemmelsen indebærer dermed alene en mulighed for, at kommunen kan tilrettelægge en indsats, der modsvarer det enkeltes barns behov.

Status sprogstimuleringsstilbud - FOKUS

Med virkning fra den 1. oktober 2011 besluttede Byrådet, at tosprogede børn i alderen 3 til 6 år, der ikke i forvejen er indmeldt i et dagtilbud og børn, der har behov for sprogstimulering, visiteres til 30 timers sprogstimulering. Tilbuddet hedder Fokus, og er beliggende i dagtilbuddet Kernehuset. Visiteringen til Fokus foregår efter en konkret og individuel vurdering af barnets sproglige forudsætninger. Fokus er normeret til 10 børn og har pr. 1. september 2016 seks børn indskrevet. Fokus er et velfungerende tilbud, som administrationen ikke vurderer, der er grund til at ændre.

Skoleområdet

På skoleområdet giver lovændringen mulighed for at:

- klasseloftet for modtagelsesklasser hæves fra 12 til 15 elever, hvis det vurderes at være pædagogisk forsvarligt i forhold til undervisningens kvalitet
- hæve elevtallet op til 18, hvis eleverne ydermere overvejende har samme sproglige behov og øvrige forudsætninger
- en modtagelsesklasse højst må spænde over fem klassetrin, hvis eleverne overvejende har samme sproglige behov og øvrige forudsætninger
- nedsætte det samlede antal timer, eleverne skal have i modtageklassen, så eleverne undervises på hold, ved at kombinere med flere timers undervisning i almene klasser.

De nævnte ændringer ændrer ikke på, at den undervisning, som fremover finder sted i modtagelsesklasser, fortsat skal opfylde de samme krav til kvalitet som hidtil.

Derudover har kommunerne fået mulighed for i en begrænset periode fra 1. august 2016 - 31. juli 2021 at etablere særlige tilbud om grundskoleundervisning til visse udenlandske børn og unge som alternativ til folkeskolens undervisning i modtagelsesklasser. Det særlige tilbud kan træde i stedet for eller supplere folkeskolens undervisning i modtagelsesklasser. Undervisningen, der efter lovforslaget kan gives inden for børnehaveklassen og 1.-9. klassetrin, skal stå mål med, hvad der almindeligvis kræves i folkeskolen. Undervisningstilbuddet skal desuden være gratis.

Status modtageklasser, september 2016

Der er syv modtageklasser med i alt 69 elever i alderen fra 6-18 år. Eleverne i hver klasse spænder over 2-5 klassetrin og har mange forskellige nationaliteter, se vedlagte bilag.

Hvis den nuværende sammensætning af modtageklasser skal ændres, stiller bekendtgørelsen krav om *pædagogisk forsvarlighed*, og at eleverne har samme *sproglige og læringsmæssige baggrund*.

Pædagogisk forsvarligt

For at hæve antallet af elever fra 12-15 skal det være "pædagogisk forsvarligt". Dette er ikke nærmere beskrevet i lovteksten eller bemærkningerne, så det er op til kommunen selv at definere, hvad den finder pædagogisk forsvarligt.

Administrationen anbefaler, at følgende kriterier lægges til grund i Greve Kommune:

- Eleverne skal have samme faglige læringsforudsætninger, dvs. at de er på nogenlunde samme undervisningsniveau, jf. bekendtgørelsen.
- Ingen analfabeter eller elever med meget kort skolebaggrund og afbrudte skoleforløb.

Der er pt. ikke nogle af de syv modtageklasser, hvor eleverne har samme faglige læringsforudsætninger, tværtimod er spændet meget stort med elever, der ikke har gået i skole i flere år.

Overvejende samme sproglige og læringsmæssige baggrund

For at hæve spændet af klassetrin fra 3 til 5, skal eleverne have overvejende samme sproglige og læringsmæssige baggrund.

Dette er pt. ikke tilfældet i nogen af modtageklasserne, hvor der er elever fra mange forskellige lande med et meget stort læringsspænd. Også større end de konkrete klassetrin er et udtryk for, idet der er mange af eleverne, som ikke har modtaget undervisning på grund af krigen i Syrien.

Det særlige tilbud om grundskoleundervisning som alternativ til folkeskolens undervisning i modtageklasser vurderes ikke at være et mere kvalificeret tilbud end den nuværende modtageklasseordning. Skolernes modtageklasser fungerer godt og har veluddannede medarbejdere, herunder lærere og pædagoger med danske uddannelser og arabisk baggrund, hvilket er en stor kvalitet i en situation med mange syriske flygtninge.

Lovgrundlag

Bek. om dagtilbud nr. 599 af 27/6/2016 og bek. nr. 1053 af 29/06/2016 om folkeskolens undervisning i dansk som andetsprog.

Tidsplan

Ændringerne i dagtilbudsloven er gældende for en to-årig periode fra 1. juli 2016 - 1. juli 2018.

Det særlige tilbud om grundskoleundervisning som alternativ til folkeskolens undervisning i modtageklasser for en fem-årig periode fra 1. august 2016 - 31. juli 2021.

Administrationen nedsætter en arbejdsgruppe med involvering af repræsentanter fra skolerne, der analyserer mulighederne på skoleområdet. Det skal bl.a. undersøges, hvordan og om de nuværende modtageklassers organisering kan optimeres, og om der kan iværksættes forsøg med holddannelse fremfor klassesdannelse. Sag forventes at kunne forelægges for udvalget i første kvartal 2017.

Bilag

253-2016-138447

Modtageklasser september 2016 - Status

Børne- og Ungeudvalgets beslutning den 5. oktober 2016:

Ikke til stede: Bjarke Abel (A)

Godkendt.

6. Status på specialtilbud til skolebørn

Sagsnr.: 253-2016-78225

Dok.nr.: 253-2016-138103

Åbent

Sagsprocedure

Børne-og Ungeudvalget, Økonomi-og Planudvalget og Byrådet.

Resume

I forbindelse med vedtagelsen af budget 2015 ønskede Byrådet en orientering om organisering og bæredygtighed for Greve Kommunes specialtilbud med særlig opmærksomhed på de mindre specialtilbud og grupper, herunder forslag til evt. fremadrettede løsninger. Administrationen giver her en status og anbefalinger på specialtilbuddene.

Indstilling

Center for Børn & Familier og Center for Dagtilbud & Skoler indstiller, at anbefalingerne tages til efterretning.

Sagsbeskrivelse

Greve Kommune har, i lighed med andre kommuner, gennem de seneste år haft fokus på dels af skabe inkluderende almenmiljøer i folkeskolen og dels af etablere og drive specialtilbud tæt på almenmiljøerne. Udviklingen i antallet af elever i kommunens specialtilbud til skolebørn følges nøje, så det sikres, at tilbuddene er robuste både med hensyn til faglig kvalitet og økonomisk bæredygtighed.

Generelt for Greve Kommunes specialtilbud opleves en udvikling, hvor børnegruppen i de enkelte specialtilbud i større udstrækning end tidligere ses præget af komplekse behov. Der peges derfor på en generel udfordring i specialtilbuddene, hvor der ses et stigende behov for tættere voksenopmærksomhed og løbende behov for udvikling af personalets viden og kompetencer. Folkeskolens målsætning om fuld kompetencedækning for linjefag gælder også for specialtilbud, hvor der samtidig også er behov for specialpædagogiske kompetencer.

Størstedelen af visitationer og revisitationer for skoleåret 2016-17 er afsluttet. Visitationsudvalget har det samlede overblik over børn i specialtilbud og drøfter løbende særlige udfordringer med de enkelte specialtilbud. Ressourcetildelingen til specialtilbud sker efter en ”pengene følger barnet”- model. Det er skoleleder, der på møde med Det Centrale Visitationsudvalg træffer afgørelse om visitation og revisitation for specialtilbud uden for almenskolen. Visitationsudvalget skal kvalificere drøftelsen med faglig specialistviden og sikre en vurdering af, om barnets behov kan tilgodeses inden for specialtilbuddets målgruppe. Dette sker i samarbejde med specialtilbud. Der er møde i visitationsudvalget ca. hver 14. dag.

Der ses forskellige udfordringer for de enkelte specialtilbud. Der tages her udgangspunkt i nuværende antal børn visiteret til det enkelte specialtilbud pr. august/september 2016. Antallet af børn i et specialtilbud vil løbende ændres i takt med bl.a. fra- eller tilflytning og ændringer i børnenes behov.

I vedlagte notat uddybes udviklingen for Greve Kommunes specialtilbud med følgende anbefalinger:

1. Taleklasserne (heri NEST-tilbud)

Det kommende års udfordring er at fortsætte udvikling og implementering af det samlede Taleklasse- og NEST-klasetilbud og sikre opmærksomhed på den større bredde og kompetencer, så der sikres et fortsat robust og bæredygtigt tilbud. *Det anbefales, at der aktivt samarbejdes for en udvidelse af NEST-inspirerede klasser i skoleårene fremover.*

2. Ordblinde Centeret

Pt. har tilbuddet få elever. På baggrund af den nye ordblindetest og aktuel forventning om, at flere børn vil blive udredt for ordblindhed forventes der flere ønsker fra forældre om et særligt specialiseret tilbud til deres barn svarende til tilbuddet i OrdblindeCenteret. *Det anbefales, at udviklingen af behovet følges meget nøje af visitationsudvalget i tæt samarbejde med OrdblindeCenteret med forslag om, at der gives status på udviklingen i kommende skoleår, og om der skabes styrket bæredygtighed.*

3. Tunegrupperne

Det kommende års udfordring er fortsat udvikling af tilbuddet og den kompleksitet, der ses i børnenes behov. *Det anbefales, at den fortsatte udvikling i Tunegrupperne følges af visitationsudvalget i tæt samarbejde med Tunegrupperne i det kommende skoleår.*

4. Tjørnelyklasserne

Det kommende års fokus er på implementering af den fysiske flytning af specialtilbuddet til Arenaskolen. Der følges herudover fortsat udvikling af tilbuddet og den kompleksitet i børnenes vanskeligheder og de behov, der skal tilgodeses. *Det anbefales, at den fortsatte udvikling i Tjørnelyklasserne følges af visitationsudvalget i tæt samarbejde med Tjørnelyklasserne i det kommende skoleår.*

5. Vækstklasserne

Det kommende års udfordring er en fortsat udvikling af tilbuddet. *Det anbefales, at den fortsatte udvikling i Vækstklasserne følges af visitationsudvalget i tæt samarbejde med Vækstklasserne i det kommende skoleår.*

6. G-klasserne

I foråret 2016 er der vedtaget ny organisering af fritidsdelen, hvor fritidstilbuddet er flyttet til Havana. Det kommende års udfordring er sikring af udvikling af samarbejde med fritidsdelen således, at børnene trives og udvikles både i undervisnings- og fritidsdelen i deres samlede tilbud. Tilbuddet er særligt sårbart i en økonomistyring med variabelt budget og bør følges nøje. *Det anbefales, at udviklingen i samarbejdet følges og understøttes af visitationsudvalget i tæt samarbejde med fritidstilbud og G-klasserne.*

7. Bugtskolen

Det kommende års udfordring er fortsat udvikling af tilbuddet. *Det anbefales, at den fortsatte udvikling i Bugtskolen følges af visitationsudvalget i tæt samarbejde med Bugtskolen i det kommende skoleår.*

8. Kirkemosegård.

Kirkemosegård og Moeskærskolen er i sommeren 2016 samlet på én matrikel. Der afprøves aktuelt konkret styrket indsats og handleplan for børnenes fremmøde. Der gives status på dette arbejde under administrationens meddelelsespunkt på dette møde. Der er endvidere fokus på implementering af fælles

pædagogisk udvikling af tilbuddet på én matrikel og kompleksiteten i børnenes/de unges vanskeligheder. *Det anbefales, at udviklingen i fremmøde og det samlede tilbud på en matrikel følges af visitationsudvalget i tæt samarbejde med Kirkemosegård i det kommende skoleår.*

Bilag

253-2016-138443

Bæredygtighed i Greve Kommunes specialtilbud

Børne- og Ungeudvalgets beslutning den 5. oktober 2016:

Ikke til stede: Bjarke Abel (A)

Anbefales.

7. Godkendelse af ekspertgruppe til udvikling af klubområdet

Sagsnr.: 253-2016-79050

Dok.nr.: 253-2016-144860

Åbent

Sagsprocedure

Kultur- og Fritidsudvalget og Børne- og Ungeudvalget.

Resume

Byrådet besluttede på møde den 5. september 2016, at der nedsættes en ekspertgruppe, der skal komme med forslag til temaforløb i klubberne. Forløbene skal være kendetegnet ved, at børn og unge oplever progression i forløbene, og at forløbene frit kan vælges af børn og unge på tværs i klubberne. Ekspertgruppen skal have repræsentanter fra bl.a. Byrådet, fritidsklubberne, musikskolen, biblioteket og eksterne parter med erfaringer/viden om børn og unges kultur- og fritidsliv, fx science, dans, teater.

Indstilling

Center for Dagtilbud & Skoler indstiller, at ekspertgruppens sammensætning godkendes.

Sagsbeskrivelse

Byrådet besluttede på mødet den 5. september 2016, at der skal nedsættes en ekspertgruppe, der skal bidrage med forslag til temaforløb i klubberne. Forløbene skal være kendetegnet ved, at børn og unge oplever progression i forløbene, og at forløbene frit kan vælges af børn og unge på tværs i klubberne. Ekspertgruppen skal have repræsentanter fra bl.a. Byrådet, fritidsklubberne, musikskolen, biblioteket og eksterne parter med erfaringer/viden om børn og unges kultur- og fritidsliv, fx science, dans, teater.

Center for Dagtilbud & Skoler foreslår følgende sammensætning:

Klubleder (*Carsten Sørensen, Brogården og Mosede Klub*)

Repræsentant fra Den Musiske Skole i Greve (*Mette Fiirgaard Schneefeldt, leder*)

Repræsentant fra Greve Bibliotek (*Bettina Falsing, bibliotekar og master i Børnelitteratur*)

Repræsentant med teaterbaggrund (*Louise Schouw, teaterleder*)

Repræsentant fra foreningslivet (*Morten Wagner Reynhard, leder af Idrætsfritidssekretariatet i Greve*)

Repræsentant fra Ungdomsskolen (*Erik Jensen, leder*)

Børne/unge repræsentanter (*Klub Brogården og Klub Godset*)

Repræsentant fra Kultur- og Fritidsudvalget (*Anne Marie Lydich, formand*)

Forældrerepræsentant fra klubberne
Ekstern repræsentant med erfaring fra og viden om børn og unges kultur- og fritidsliv (*Søren Østergaard, Center for Ungdomsstudier*)
Leder af klubområdet (*Klaus Øvre Bentsen*).

Ekspertgruppen udarbejder et idékatalog. Center for Dagtilbud & Skoler vælger og udarbejder i samarbejde med klubberne forløb til implementering. Forløbene drøftes i bestyrelsen for Klub Greve og forelægges Kultur- og Fritidsudvalget og Børne- og Ungeudvalget til orientering.

Lovgrundlag

Klubberne er organiseret under Lov om Ungdomsskoler.

Tidsplan

Det forventes, at ekspertgruppen mødes to gange inden udgangen af 2016.

Ekspertgruppens bearbejdede forslag til temaforløb forventes forelagt til orientering for Kultur- og Fritidsudvalget og Børne- og Ungeudvalget i februar 2017.

Børne- og Ungeudvalgets beslutning den 5. oktober 2016:

Ikke til stede: Bjarke Abel (A)

Børne- og Ungeudvalget bemyndigede udvalgets formand til sammen med formanden for Kultur- og Fritidsudvalget at afklare den endelige sammensætning af ekspertgruppen på baggrund af de udtalelser, der blev givet på mødet.

Børne- og Ungeudvalget foreslog, at Børne- og Ungeudvalgets formand også indgår i ekspertgruppen.

8. Tandregulering til Greve Kommunes 0-18 årige

Sagsnr.: 253-2016-77780

Dok.nr.: 253-2016-144040

Åbent

Sagsprocedure

Børne- og Ungeudvalget, Økonomi- og Planudvalget og Byrådet.

Resume

Tandplejen kan ikke tilbyde den lovpligtige tandreguleringsbehandling efter den 16. december 2016, da det ikke er lykkedes at rekruttere ny specialtandlæge. Tandplejen har derfor analyseret tre muligheder for en fremtidig løsning: Greve Kommune kan træde ind i et eksisterende § 60 selskab, udlicitere specialtandlægeydelsen eller oprette et nyt § 60 selskab med omkringliggende kommuner.

Indstilling

Center for Børn & Familier indstiller, at Tandplejens tandreguleringsafdeling afvikles, og administrationen

bemyndiges til at optage forhandlinger med "Tandreguleringen I/S" om at indgå et samarbejde om levering af tandregulering til Greve Kommunes 0-18 årige. Forhandlingen skal resultere i et beslutningsoplæg på baggrund af hvilket, Byrådet kan beslutte, om Greve Kommune skal indtræde i § 60 selskabet, "Tandreguleringen I/S".

Sagsbeskrivelse

Tandregulering er en lovbestemt ydelse, og behandlingerne skal udføres på et bestemt tidspunkt.

Opgaven med tandregulering består af hhv.

Myndighedsdelen: Greve Kommunes specialtandlæge skal visitere børn og unge og vurdere, om der er behov for tandregulering efter Sundhedsstyrelsens Retningslinjer.

Behandlingsdelen: Dags dato har Tandplejen 496 patienter i aktiv tandregulering, 501 patienter i observation og 227 i efterbehandling (retention). I alt 1.224 patienter som har behov for en specialtandlæge i forskelligt omfang.

Greve Kommune har ingen specialtandlæge efter den 16. december 2016. Det har ikke vist sig muligt at rekruttere en ny specialtandlæge til Greve Kommunes Tandpleje. Der kan ikke udføres tandregulering efter jul.

Tandplejen anbefaler derfor, at Tandplejens tandreguleringsafdeling afvikles, og at Greve Kommune løser sin forpligtelse på tandreguleringsområdet ved at indtræde i § 60 selskabet, "Tandreguleringen I/S", der er et fælles kommunalt selskab på tandreguleringsområdet mellem Albertslund, Brøndby, Hvidovre, Ishøj, Tårnby og Vallensbæk Kommuner. Klinikken er beliggende i Hvidovre Kommune 5 minutters gang fra Avedøre S-togsstation.

Fordele ved at blive medejer af "Tandreguleringen I/S":

- Et fælleskommunalt § 60 selskab fremtidssikrer forsyningssikkerheden.
- Selskabet er veletableret og har fungeret siden 1. januar 2012.
- Greve Kommune får indflydelse på serviceniveau og faglig kvalitet gennem sin plads i bestyrelsen.
- Løsningen forventes at kunne gennemføres forholdsvis hurtigt (forventet procestid ca. ½ år).
- Hvis Greve Kommune kan indtræde i "Tandreguleringen I/S", vil dette § 60 selskab i en overgangsordning kunne tilbyde behandlinger til timepris allerede efter jul, indtil Greve Kommune træder formelt ind i selskabet. Derved sikres bedst mulig kontinuitet i de igangværende behandlinger og kontrolforløb, og at nødvendige tandreguleringer startes op på det fagligt korrekte tidspunkt.
- De seks medarbejdere, der varetager tandreguleringen i Greve Kommune, vil få tilbud om at blive virksomhedsoverdraget.

Ulempe:

- De børn og unge, der skal behandles, skal transportere sig til Hvidovre.

To alternative muligheder er ligeledes analyseret:

Tandreguleringen udliciteres

- Der gennemføres et udbud, som privat praktiserende specialtandlæger og tandreguleringsselskaber kan byde på.
- Både pris, kvalitet og afstand kan evt. indgå i vurderingen af indkomne tilbud.
- Ved en udlicitering bevarer Greve Kommune ansvaret for myndighedsdelen. Det kræver, at der ansættes en specialtandlæge til denne funktion (visitation). Varetagelsen af denne funktion vil være lige så sårbar, som den nuværende situation, hvor Tandplejen står uden specialtandlæge og ikke kan leve op til deres forpligtelser.
- Ved en udlicitering skal de seks medarbejdere, der varetager tandreguleringen, virksomhedsoverdrages.

- Det kan ikke forudses, om en pris vil være højere eller lavere end i dag, da det vil afhænge af den konkrete markedssituation. En undersøgelse af de nuværende priser i privat regi, sammenlignet med Greve Kommunes nuværende udgiftsniveau, indikerer, at prisen vil stige i forhold til i dag.
- Forsyningsikkerheden er mere usikker, da en privat udbyder kan gå konkurs, eller virksomheden kan ophøre.
- Det vil tage tid at gennemføre et udbud af opgaven, og det må forudses, at der ikke kan sikres kontinuitet i de igangværende behandlinger og kontrolforløb. Der vil skulle findes en overgangsløsning, og i den periode vil én enkelt privat tandreguleringsklinik ikke have kapacitet til at behandle de nødvendige patienter. En sondering hos den lokale specialtandlæge viser, at der er meget begrænset kapacitet til rådighed.

Greve Kommune etablerer et § 60 selskab med omkringliggende kommuner

- Greve Kommune skal finde omkringliggende kommuner, der ligeledes ønsker at etablere et nyt fælles selskab. I processen vil klinikkens beliggenhed skulle afgøres.
- Det tager erfaringsmæssigt længere tid at etablere et nyt Fælleskommunalt § 60 selskab. Den lange procestid vil skabe problemer i overgangsperioden, som beskrevet ovenfor.
- Det må forudses, at der ikke kan sikres kontinuitet i de igangværende behandlinger og kontrolforløb.
- Det er pt. uklart, hvad den lange procestid vil betyde i forhold til hhv. at fastholde de seks medarbejdere, der varetager tandreguleringsopgaven, i overgangsperioden, herefter virksomhedsoverdragelse.
- Greve Kommunes Tandpleje analyserede i 2012 muligheden for at lave et tværkommunalt samarbejde om tandregulering sammen med Køge, Solrød og Stevn. På det tidspunkt var der ikke interesse i at etablere en fælleskommunal ordning.
- Placeringen af et § 60 selskab i Greve Kommune vil kræve, at der findes en egnet byggegrund eller bygning tæt ved en station. Det er ikke muligt at udbygge den nuværende tandreguleringsklinik i Greve, da nabomarken hører til "den grønne kile". Hvis klinikken placeres i en af de øvrige kommuner i selskabet, vil de børn og unge, der skal behandles, skulle transportere sig dertil.

Lovgrundlag

Lovgivning på tandreguleringsområdet: Bekendtgørelse om tandpleje nr. 727 af 15. juni 2007

(tandplejebekendtgørelsen), Sundhedsloven nr. 95 af 7. februar 2008.

Lovgivning vedr. § 60 selskaber: Lov om kommunernes styrelse nr. 581 af 24. juni 2009 (styrelsesloven).

Økonomiske konsekvenser

De årlige driftsudgifter ved medejerskab af "Tandreguleringen I/S" vil blive nogenlunde på samme niveau, som Tandplejens nuværende. Fordelingsnøglen mellem kommunerne er børnetallet fra 0-17 årige.

Dertil kommer et indskud.

Tandplejen forventer at få lejeindtægter fra de ledige klinikstole.

De seks medarbejdere, der varetager tandreguleringen i Greve Kommune, vil få tilbud om at blive virksomhedsoverdraget.

Udlicitering: De årlige driftsudgifter kendes ikke, før der er gennemført et udbud.

Nyt § 60 selskab: De årlige driftsudgifter kendes ikke, før volumen for ordningen kendes. Jo større volumen (antal børn og unge), jo mere omkostningseffektiv vil løsningen kunne være.

Øvrige konsekvenser

Ved afvikling af Tandplejens tandreguleringsafdeling, vil der blive ledige lokaler, herunder fem klinikrum, som evt. vil kunne lejes ud til en privat praktiserende tandlæge.

Tidsplan

Administrationen forventer at kunne fremlægge et udkast til en samarbejdsaftale med "Tandreguleringen I/S" om levering af tandregulering til Greve Kommunes 0-18 årige til politisk godkendelse i november 2016.

Indtræden i selskab, udbud eller oprettelse af nyt selskab forventes at tage fra ½ - 1 år.

Børne- og Ungeudvalgets beslutning den 5. oktober 2016:

Ikke til stede: Bjarke Abel (A)

Børne- og Ungeudvalget undlod at tage stilling og anmodede administrationen om at udarbejde notat til Økonomi- og Planudvalgets møde med et nærmere skøn over driftsudgifterne, herunder prisindikation for køb i privat praksis.

9. KORA analyser på børneområdet (O)

Sagsnr.: 253-2016-77324

Dok.nr.: 253-2016-134663

Åbent

Sagsprocedure

Børne- og Ungeudvalget, Økonomi- og Planudvalget og Byrådet.

Resume

Rammesekretariatet i K17 samarbejdet har fremsendt en række analyser af udgifter og takster på det specialiserede socialområde gennemført af Det Nationale Institut for Kommuners og Regioners Analyse og Forskning (KORA) til orientering i kommunerne. Sagen behandler a) Overordnede konklusioner fra KORA-analysen på børneområdet, b) Vurdering af hvordan kommunerne kan anvende analyserne og c) anbefalinger fra KKR Sjælland.

Indstilling

Center for Børn & Familier indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Sagsbeskrivelse

Baggrund for analysen

K17 og KKR Sjælland tiltrådte på møder hhv. den 27. marts 2015 og 21. april 2015 styregruppens forslag til analyser og tidsplan som oplæg til en flerårig aftale i forbindelse med rammeaftalen 2017.

Det blev tiltrådt, at der arbejdes videre med følgende fælles effektiviseringsværktøjer, som går på tværs af de 17 kommuner i Region Sjælland:

- 1) Benchmarking på hhv. voksenhandicapområdet og børnehandicapområdet.
- 2) Visitation. Analyse af udviklingen i antal brugere og gennemsnitlig tyngde.
- 3) Fælles fokus på belægningsprocenten, fastsættelsen og muligheden for at hæve den.
- 4) Udbud og markedsmodning som bredt effektiviseringsinstrument
- 5) Takster som bredt effektiviseringsinstrument.

De ovenstående økonomiske analyser indgår som fokusområde 5) i Rammeaftale 2016.

KORA har udarbejdet analyser af punkt 1), 2) og 5) i analysen.

KORA har udarbejdet følgende fire rapporter og sammenligning på tværs af de 17 kommuner:

1. Udgifter, brugere og enhedsudgifter på det specialiserede voksenområde (behandles ikke i denne sag)
2. Udgifter, brugere og enhedsudgifter på det specialiserede børneområde
3. Køb og salg af pladser på det specialiserede socialområde
4. Udvikling i takster på det specialiserede område.

I alle analyser (1-4) er der store variationer på tværs af kommunerne.

Der redegøres nedenfor for hovedkonklusionerne.

Overordnede konklusioner fra KORA-analyserne:

Rapport 2. Det specialiserede børneområde - udgifter, brugere og enhedsudgifter

Overordnet set viser analyserne, at kommunernes udgifter til det specialiserede børneområde pr. 0-22 årig er faldet fra 2010 til 2014. I samme periode er andelen af foranstaltningsmodtagere faldet, mens enhedsudgifterne til sociale foranstaltninger er steget blandt kommunerne i Region Sjælland.

Der er færre børn, der modtager en social foranstaltning i kommunerne, end man statistisk skulle forvente ud fra børnenes sociale baggrund.

Udvikling 2010-2014 på børneområdet i kommunerne i Region Sjælland:

- Udgifterne er faldet 4 pct.
- Brugerandel er faldet 5 pct.
- Enhedsudgifter er steget 4 pct.
- De faldende udgifter på børneområdet kan tilsyneladende henføres til faldende "mængde" frem for faldende "pris".

Region Sjællands kommuner i forhold til landsgennemsnittet i 2013/2014:

- Væsentligt højere udgifter pr 0-22-årig: Region Sjælland ligger 17 pct. over landsgennemsnittet
- Brugerandelen er knap 5 pct. over landsgennemsnittet
- Enhedsudgiften er 9 pct. over landsgennemsnittet
- Tages der højde for socioøkonomiske faktorer, må kommunerne i Region Sjælland statistisk forventes at have 17 pct. flere foranstaltningsmodtagere end landsgennemsnittet
- Hvis der korrigeres for socioøkonomiske faktorer, har kommunerne i Region Sjælland 10 pct. færre børn i sociale foranstaltninger end man skulle forvente, hvis deres foranstaltningspraksis var landsgennemsnitlig.

Rapport 3. Køb og salg af pladser på det specialiserede socialområde

På *børne-/ungeområdet* viser den regionale benchmarking, at kommunerne brugte en relativ stor del deres samlede anbringelsesudgifter til at købe pladser hos eksterne leverandører. I Region Sjælland er købsandelen 61 pct., hvor den i de øvrige regioner er mellem 48 pct. og 63 pct. Den større samlede købsandel dækker bl.a. over et relativt højt niveau af køb hos private leverandører (36 pct.).

Børneområdet:

- Der har været et gennemsnitligt fald på 5 procentpoint i eksterne køb af pladser fra 2010 til 2014
- Indtægterne fra salg af anbringelsespladser er væsentligt højere end i kommunerne i de øvrige regioner, opgjort pr. 0-22-årige
- Kommunerne har haft et gennemsnitligt fald i salgsindtægterne 2010-2014 på 36 pct., mod 34 pct. på landsplan.

Rapport 4. Udvikling i takster på det specialiserede område

Økonomigruppen under K17 styregruppen gør opmærksom på, at der er en vis usikkerhed forbundet med datagrundlaget, men mindst usikkerhed om tallene for udviklingen 2010-2014.

Analysen viser, at gennemsnitstaksten i botilbud er faldet med 4 pct. fra 2010 til 2014. Gennemsnitstaksten i dagtilbud er steget med 2 pct. fra 2010 til 2014, og gennemsnitstaksten i tilbud til socialt udsatte er steget med 41 pct. fra 2010 til 2014. Fra 2010 til 2014 er gennemsnitstaksten i døgninstitutioner faldet med 9 pct., og gennemsnitstaksten i særlige dagtilbud er faldet med 7 pct.

Vurdering af hvordan kommunerne kan anvende analyserne

Analyserne stiller data, som kommunerne ikke tidligere har haft til rådighed. Data som kan bruges af hver enkelt kommune. Analyserne giver mulighed for, at de enkelte kommuner kan overvåge udviklingen over tid forudsat, at datagrundlaget opdateres årligt, og dermed kan danne grundlag for ledelsesinformation.

Analyserne afdækker betydelige forskelle fra kommune til kommune. Hver kommune må benytte analysen til at iværksætte/videreføre netop de udviklingstiltag, som gør deres respektive praksis i visitation og effektivitet i tilbuddene mere "konkurrencedygtig" (sikrer et fortsat bedre forhold mellem kvalitet og pris).

Analyser som den enkelte kommune kan udarbejde

- Ligger kommunen højt/lavt på forskellige parametre?
- Er der grund til bekymring?

Analysen giver mulighed for, at den enkelte kommune kan komme lidt dybere ned i forklaringer på udgiftsniveauet. Der kan således gives en antydning af, om det er pris eller mængde, der forklarer niveauet.

Styrings- og effektiviseringsværktøjer for de enkelte kommuner: "De 3 håndtag"

Hvad kan der handles på, hvis kommunerne ligger med et højt niveau:

(Høje) Gennemsnitsudgifter:

- Takst/belægningsprocent
- Visitationspraksis

- Serviceniveau

(Høj) Brugerandel:

- Visitationspraksis
- Forebyggelse

(Høje) Enhedsudgifter:

- Takst/belægningsprocent
- Visitationspraksis.

Anbefalinger fra KKR Sjælland

KKR Sjælland tiltrådte den 13. juni 2015 en bredere flerårig strategi i forhold til at arbejde med styring af takst- og udgiftsudvikling og herunder at:

1. Der gennemføres en nærmere takstanalyse på målgruppeniveau.
2. ”Takstinstrumentet” i form af henstilling over for sælgerkommunerne om given procent takstreduktion ikke anvendes i 2017, men at KKR Sjælland i stedet opfordrer alle kommuner til at sikre et målrettet arbejde for konstant driftsoptimering med den hensigt at reducere taksterne på de takstbelagte institutioner og stram udgiftsstyring generelt, herunder ved køb hos private udbydere.
3. Der sker en opfølgning på dette en gang om året. Den nærmere form for dette forelægges KKR Sjælland i september måned 2016.
4. KKR Sjælland besluttede, at datagrundlaget fremover opdateres en gang om året og danner grundlag for løbende, fælles ledelsesinformation.

KKR Sjælland anbefaler kommunerne, at der i en flerårig periode fra 2017-2020:

1. Gennemføres nærmere analyser af takster pr. målgrupper frem for på kommuneniveau med henblik på at få mere relevant viden om takstudviklingen og sammenhængen mellem pris, indhold og kvalitet, end tidligere takstanalyser har givet mulighed for. Det foreslås, at der igangsættes analyser for følgende mulige bud på målgrupper (autister, udviklingshæmmede, sindslidende, senhjerneskedede, fysisk handicappede, hjemløse, voldsramte kvinder, alkoholmisbrugere, stofmisbrugere, idet det vil blive afklaret nærmere på administrativt niveau).
2. Samarbejdes om effektiviseringstiltag i en fortsat analyse/vidensdelingsproces suppleret med årlige redegørelser fra de enkelte kommuner til KKR (fællesskabet) om, hvad den enkelte kommune har gjort for at bidrage til en effektiv udvikling på det samlede udgiftsområde.
3. Gennemføres en løbende, kritisk refleksion i hver kommune med afsæt i analyserne og spørgsmål fra KORA med det formål, at den enkelte kommune anvender resultaterne til at optimere deres egen drift.
4. Fortsættes med markedsafprøvning/konkurrenceudsættelse som et spor til sikring af en effektiv prissætning for ydelserne, og i forlængelse heraf at de enkelte kommuner generelt fremmer effektfokus og gennemsigtighed ved at opstille klare krav og effektmål, når der købes ydelser hos eksterne leverandører.

Center for Børn & Familiers bemærkninger til sagen:

Greve Kommune er en typisk køberkommune inden for det specialiserede børneområde. Takstfastsættelse, drift af tilbud med specialiserede pladser og overholdelse af de generelle prisaftaler fylder derfor minimalt i Greve Kommunes udbud og styring heraf. Det anbefales derfor:

- At medvirke i KKR samarbejdets punkt 1 med analyser af målgrupper.
- Endvidere at kommunen indgår i punkt 2 om samarbejde om effektiviseringstiltag og videndeling.
- Det fremgår af materialet, at Greve Kommunes udgifter på børneområdet er lave i sammenligningerne, så analyserne peger ikke direkte på, at der kan optimeres yderligere i egen drift som anbefalet i KKR's pkt. 3. Det vil fortsat være udgangspunktet i Greve Kommunes tilbudsvifte at finde mindst indgribende foranstaltninger og, hvis anbringelse kommer på tale, så primært afprøve om en plejefamilie kan matche barnets behov bedst.
- Med hensyn til punkt 4 om fælles markedsprøvning og konkurrenceudsættelse er området i dag en del af Tilbudsportalen, og der føres en løbende dialog mellem køber og sælger om match af pris og indhold i tilbud, inden en aftale indgås. Derfor vælger Greve Kommune ikke at indgå i fælles udbud på området pt.

Kommunikation

Resultat af Byrådets behandling fremsendes til KKR Sjælland.

Bilag

253-2016-134660	Sammenfattende notat om KORA analyserne til kommunerne i Region Sjælland på børneområdet, september 2016
253-2016-134653	Køb og salg af pladser på det specialiserede socialområde
253-2016-134658	Udvikling i takster på det specialiserede socialområde, marts 2016
253-2016-134657	En analyse af udgifter, brugere og enhedsudgifter på det specialiserede børneområde

Børne- og Ungeudvalgets beslutning den 5. oktober 2016:

Ikke til stede: Bjarke Abel (A)

Anbefales.

10. Drøftelse af nye principper for administrationens betjening af Byrådet

Sagsnr.: 253-2016-66131

Dok.nr.: 253-2016-137703

Åbent

Sagsprocedure

Kultur- og Fritidsudvalget, Børne- og Ungeudvalget, Social- og Sundhedsudvalget, Teknik- og Miljøudvalget, Vækst- og Beskæftigelsesudvalget og Trygheds- og Integrationsudvalget.

Resume

Byrådet godkendte den 5. september 2016 nye principper for administrationens betjening af Byrådet. Som led i implementeringen af de nye principper, besluttede Byrådet også, at fagudvalgene skal drøfte, hvordan udvalget konkret kan udmønte principperne.

Indstilling

Center for Byråd & Borgerservice indstiller, at udmøntningen af principperne for administrationens betjening af Byrådet drøftes inden for udvalgets område.

Sagsbeskrivelse

Principperne for administrationens betjening af Byrådet er udarbejdet på baggrund af eksisterende retningslinjer og inspiration fra andre kommuner. Formålet er dels at tydeliggøre, hvad der kan forventes med hensyn til administrationens servicering af det politiske system, dels at sikre, at alle byrådsmedlemmer får lige adgang til information og viden.

I drøftelsen af, hvordan principperne kan udmøntes, anbefales fagudvalgene at lægge særligt mærke til nedenstående forhold:

- *Indgang til administrationen:* Byrådsmedlemmers henvendelse til administrationen sker altid til direktøren.
- *Administrationens besvarelse af spørgsmål:* Spørgsmål besvares, når svaret kan gives i form af faktuelle oplysninger, der kan fremskaffes uden større ressourcetræk. Besvarelse af spørgsmål, som kræver større arbejdsindsats, kan iværksættes af borgmesteren, eller af et flertal i udvalget eller i Byrådet.

Byrådet har desuden godkendt administrationens forslag om, at spørgsmål og svar fremadrettet publiceres på Mit Greve, så det bliver muligt for byrådsmedlemmer - og andre med adgang til systemet - at udsøge tidligere spørgsmål og svar. Dette forventes at være klar fra den 1. november 2016.

Bilag

253-2016-128647

Revideret forslag til principper for administrationens betjening af Byrådet

Børne- og Ungeudvalgets beslutning den 5. oktober 2016:

Ikke til stede: Bjarke Abel (A)

Udmøntning af principperne for administrationens betjening af Byrådet blev drøftet.

11. Børne- og Ungeudvalgets mødeplan 2017

Sagsnr.: 253-2016-76777

Dok.nr.: 253-2016-137926

Åbent

Sagsprocedure

Alle fagudvalg.

Resume

Børne- og Ungeudvalget skal fastlægge sine møder for 2017.

Indstilling

Center for Byråd & Borgerservice indstiller, at mødeplanen for udvalget godkendes.

Sagsbeskrivelse

Administrationen har udarbejdet forslag til samlet mødeplan for fagudvalgene, Økonomi- og Planudvalget og Byrådet for 2017. Møderne er som udgangspunkt lagt på samme ugedage og tidspunkter som møderne i 2016.

Forslaget til mødeplan er friholdt for møder i skolernes vinter-, sommer- og efterårsferie m.v.

Forslag til møder i forbindelse med budgetbehandlingen og KL-møder er indarbejdet i mødeplanen.

Økonomi- og Planudvalgets og Byrådets møder for 2017 blev godkendt på Byrådets møde den 26. september 2016.

Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse § 20.

Kommunikation

Den samlede mødeplan lægges på www.greve.dk og sendes til Byrådets medlemmer, når møderne er fastlagt.

Bilag

253-2016-135873

Udkast til Byrådet og udvalgenes mødeplan 2017

Børne- og Ungeudvalgets beslutning den 5. oktober 2016:

Ikke til stede: Bjarke Abel (A)

Godkendt.

12. Børne- og Ungeudvalget - Kalender 2016

Sagsnr.: 253-2013-236404

Dok.nr.: 253-2016-134007

Åbent

Sagsprocedure

Børne- og Ungeudvalget.

Indstilling

Center for Byråd & Borgerservice indstiller, at forslag til besøgsrunde for udvalget den 9. november 2016 godkendes.

Sagsbeskrivelse

Børne- og Ungeudvalget efterspurgte på mødet den 7. september 2016 forslag til besøg på institutioner inden for udvalgets område. Administrationen foreslår, at der afsættes ca. tre timer forud for det ordinære møde i udvalget den 9. november til besøg i: den integrerede institution Dammen, børnehaverne Damager og Abels Hus og Mosedeskolens SFO.

Aktiviteter i 2016	Dato	Kl.
Børne- og Ungeudvalget	5. oktober	16.30
Børne- og Ungeudvalget	9. november	16.30
Børnerådet	15. november	19.00-21.00
Skolerådet	22. november	19.00-21.00
Politisk møde om 0-18 års området i Køge. Bjarke Abel er tilmeldt	28. november	13.00-16.00
Børne- og Ungeudvalget	30. november	16.30

Børne- og Ungeudvalgets beslutning den 5. oktober 2016:

Ikke til stede: Bjarke Abel (A)

Forslag til udvalgets besøgsrunde den 9. november 2016 blev godkendt og foretages i tidsrummet kl. 13.30 - 16.30.
