

Referat
til
mødet i Børne- og uddannelsesudvalg 2014-2017
den 26. september 2016 kl. 14:00
i mødelokale 3

Afbud fra/fraværende: Per Jakobsen forlod mødet kl. 16.00

Indkaldte:

kl. 14.00 Alice Frederiksen, pkt. 81
kl. 14.15 Ulrik Nørgaard Jensen, pkt. 82
kl. 14.30 Tine Hammer, pkt. 83-85

Pkt. Tekst

- 80 Orientering
- 81 Orientering: Aktiviteter ved henholdsvis Struer Ungdomsskole, SSP og fritidsvejleder
- 82 Orientering: Status vedr. flytningen i Østbyens Dagtilbud
- 83 Orientering: Projekt fremskudt socialrådgivning
- 84 Orientering: Efterslæb vedr. børnefaglige undersøgelser er indhentet
- 85 Orientering: Årsstatistik om børnehusene 2015
- 86 Orientering: kvartalsrapport 2. kvartal 2016 - børne- og ungeområdet
- 87 Godkendelse af Rammeaftale 2017 samt afrapportering af spiseforstyrrelser
- 88 Høring - ledelsesstruktur i skole og dagtilbud

Orientering

Beslutning

- Privatinstitutionen Evigglad er gået konkurs.
- Struer Friskole har planer om at oprette en privatinstitution.

Orientering: Aktiviteter ved henholdsvis Struer Ungdomsskole, SSP og fritidsvejleder

Sagsfremstilling

Alice Frederiksen, Struer Ungdomsskole, giver en nærmere orientering på mødet.

Beslutning

Alice Frederiksen gav en orientering om Struer Ungdomsskoles aktiviteter.

Orientering: Status vedr. flytningen i Østbyens Dagtilbud

Sagsfremstilling

Ulrik Nørgaard Jensen, leder af Østbyens Dagtilbud og SFO vil give en orientering om status vedr. sammenlægning og flytning af Skovhuset og Krudtuglen.

Beslutning

Ulrik Nørgaard Jensen gav en orientering om status vedr. sammenlægning og flytning af Skovhuset og Krudtuglen.

Bilag

- Henvendelse fra Eva Poulsen

Orientering: Projekt fremskudt socialrådgivning

Sagsfremstilling

Projektet fremskudt socialrådgivning i dagtilbuddene i årene 2016-2018 var berammet til at starte i 1. driftsfase pr. 1. maj 2016. Samarbejdet om rammer og indhold i projektet er i samarbejde med repræsentant for dagtilbudslederne afstemt og formidlet til gruppen af dagtilbudsledere og de pædagogiske ledere. Der har imidlertid været flere sammenfald og pludseligt opståede udfordringer med rekruttering og alvorlig sygdom i medarbejdergruppen, hvorfor projektet endnu ikke er startet op. Projektstarten er derfor udskudt med forventet opstart senest 1. januar 2017. Nærmere orientering gives på mødet.

Beslutning

Orientering givet.

Orientering: Efterslæb vedr. børnefaglige undersøgelser er indhentet

Sagsfremstilling

I maj måned 2016 blev børne- og uddannelsesudvalget orienteret om, at myndighedsafsnittet i Børne- og Familiecentret var udfordret på rettidigheden i færdiggørelse af de børnefaglige undersøgelser - § 50 undersøgelserne. Der blev redegjort for baggrunden for den aktuelle situation og de vanskeligheder, der forudsås med hensyn til at kunne rekruttere relevant og kompetent vikarbistand. Det blev aftalt at udvalget skulle orienteres om status på området i efteråret 2016. Desuden blev problematikken og ønsket om en 2-årig opnormering løftet i byrådet af den socialdemokratiske gruppe. Status er, at efterslæbet allerede pr. august måned 2016 er indhentet. Et heldigt sammentræf gjorde, at lokal og kompetent socialrådgiver gennem 4 måneder kunne ansættes udelukkende til denne opgave, og dermed blev efterslæbet indhentet. Finansieringen blev muliggjort gennem stillingsvakanse i projektet om fremskudt socialrådgivning. Nærmere orientering gives på mødet.

Beslutning

Orientering givet.

Orientering: Årsstatistik om børnehusene 2015

Sagsfremstilling

De 5 landsdækkende børnehuse har eksisteret siden efteråret 2013, hvor det i forbindelse med "Overgrebspakken" blev lovpligtigt for kommunerne at benytte et børnehus, når der er mistanke eller viden om, at børn udsættes for overgreb, og hvor det er relevant for myndighederne at inddrage andre sektorer - sygehusvæsenet eller politiet.

Kommunerne benytter børnehusene som et led i den børnefaglige undersøgelse (§ 50) i alle sager, hvor der er mistanke eller viden om, at barnet er udsat for vold og/eller seksuelle overgreb, og hvor anden sektor er inddraget.

Formålet med børnehusene er, at barnet/den unge på en skånsom, specialiseret og højt kvalificeret måde udredes, og at samarbejdet med de involverede sektorer koordineres på ét sted og i hensynsfulde og børnevenlige rammer.

Desuden yder børnehusenes personale gratis konsultative ydelser i sager, hvor myndighedsrådgiverne har behov for vejledning.

Nogle hovedresultater fra årsstatistikken 2015:

- I gennemsnit er der i 2015 afsluttet 0,9 børnehussager pr. 1.000 børn i aldersgruppen 0 til og med 17 år. Det vil sige, at knap 1 ud af 1.000 børn i Danmark har haft en sag i et børnehus. Årsstatistikken viser, at der er kommunale og regionale forskelle i antallet af børnehussager.
- På landsplan er der sket en stigning fra 867 børnehussager i 2014 til 1.097 børnehussager i 2015. Det svarer til en stigning på 27 %. 63 % af børnehussagerne i 2015 omhandler voldelige overgreb. 32 % af sagerne omhandler seksuelle overgreb, mens 4 % af sagerne handler om både voldelige og seksuelle overgreb.
- I sager om drenge handler det oftest om voldelige overgreb. I sager om piger er der en nogenlunde lige fordeling mellem voldelige og om seksuelle overgreb.
- I forbindelse med voldelige overgreb er de eller den mistænkte person næsten altid enten barnets far, mor, stedfar eller stedmor. I sager om seksuelle overgreb er der større spredning. Her kan den eller de mistænkte f.eks. være barnets far, stedfar eller bedstefar, en person i barnets netværk eller et internetbekendskab.

For Struer kommune gælder, at 10 sager er registreret i 2015.

i 2014 var antallet af registrerede sager for Struer kommune på 5.

Omkostningerne til børnehusene er dels objektiv finansiering på 60 % og dertil en takstfinansiering pr. forløb på 9.500 kr. uanset antallet af aktiviteter i forløbet.

Samlet udgift i 2015 beløber sig til knapt 120.000 kr. mod godt 84.000 kr. i 2014.

På nuværende tidspunkt er der afregnet for under 5 børnehussager i 2016.

Erfaringsopsamling:

Der er i bilaget vedhæftet en kvalitativ erfaringsopsamling af børns oplevelser af børnehusene, som Børnerådet har udgivet i marts 2016. Det konkluderes i opsamlingen, at det i høj grad er lykkedes at skabe nogle gode ramme for børnene i børnehusene.

Erfaringerne fra Børne- og Familiecentret omkring børnehussagerne er ligeledes meget positive.

Beslutning

Orientering givet.

Bilag

- [Årsstatistik om børnehusene 2015](#)
- [Erfaringsopsamling fra Børnerådet](#)

Orientering: kvartalsrapport 2. kvartal 2016 - børne- og ungeområdet

Resumé

Dette er 3. udgave af kvartalsrapport for børne- og ungeområdet.

Der vil løbende blive udviklet på rapportens struktur, nøgletal, indhold samt datagrundlag.

Sagsfremstilling

Nye data i denne udgave af kvartalsrapporten:

- Antal tosprogede småbørn, der modtager sprogstimulering
- Antal elever i modtagelsesklasser, der modtager basisundervisning i dansk som andetsprog
- Antal børnehus-sager.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

- [bu kvartalsrapport 2Q 2016](#)

Godkendelse af Rammeaftale 2017 samt afrapportering af spiseforstyrrelser

Resumé

Kommunerne og regionen indgår årligt en Rammeaftale om samarbejdet på det specialiserede social- og undervisningsområde.

Rammeaftalen er et planlægnings- og udviklingsværktøj, der skal sikre et samlet overblik over tilbudsviften på det område, som kommunerne og regionen samarbejder om. Samtidig er formålet med rammeaftalen at skabe overensstemmelse mellem udbud og efterspørgsel på tilbud og ydelser inden for det specialiserede social- og undervisningsområde.

Rammeaftalen består af en faglig udviklingsdel (Udviklingsstrategien) og en kapacitets- og økonomistyringsdel (Styringsaftalen) og er udarbejdet i en tæt dialog mellem repræsentanter fra administrationen i de 19 kommuner og Region Midtjylland, hvormed der er skabt et godt afsæt for en fælles indsats på det sociale område.

Kommunekontaktrådet (KKR Midtjylland) har på møde den 16. juni 2016 behandlet udkast til Rammeaftale 2017. Parterne er enige om at indstille forslaget til godkendelse i byrådene samt i regionsrådet, således at udkastet behandles senest den 15. oktober 2016.

Administrationen indstiller til byrådet,

- at** udkast til Rammeaftale 2017 på det specialiserede social- og undervisningsområde (bilag 1) godkendes, og
- at** afrapportering på Socialstyrelsens centrale udmelding vedr. borgere med svære spiseforstyrrelser (bilag 2) godkendes.

Sagsfremstilling

Kommunerne og regionen indgår årligt en Rammeaftale om samarbejdet på det specialiserede social- og undervisningsområde.

Rammeaftalen er et planlægnings- og udviklingsværktøj, der skal sikre et samlet overblik over tilbudsviften på det område, som kommunerne og regionen samarbejder om. Samtidig er formålet med rammeaftalen at skabe overensstemmelse mellem udbud og efterspørgsel på tilbud og ydelser inden for det specialiserede social- og undervisningsområde.

Rammeaftalen består af en faglig udviklingsdel (Udviklingsstrategien) og en kapacitets- og økonomistyringsdel (Styringsaftalen).

Udkast til Rammeaftale 2017 er vedlagt som bilag 1. Rammeaftalen er udarbejdet i en tæt dialog mellem repræsentanter fra administrationen i de 19 kommuner og Region Midtjylland, hvormed der er skabt et godt afsæt for en fælles indsats på det sociale område.

Kommunekontaktrådet (KKR Midtjylland) har på møde den 16. juni 2016 behandlet udkast til Rammeaftale 2017. Parterne er enige om at indstille forslaget til godkendelse i byrådene samt i regionsrådet, således at udkastet behandles senest den 15. oktober 2016.

1. Udviklingsstrategien

Udviklingsstrategien har fokus på den faglige udvikling af de tilbud, der er omfattet af Rammeaftalen, og skal samtidig indeholde et samlet skøn over behovet for pladser og tilbud. Udviklingsstrategi 2017 tager afsæt i indberetninger fra de 19 kommuner og Regionen, hvor kommunerne er blevet bedt om at udarbejde en vurdering af sammenhængen mellem deres behov for tilbud og det samlede udbud af tilbud i 2017 samt driftsherrers overvejelser om tilbudsviften.

Overordnet set tilkendegiver de midtjyske kommuner, at der er sammenhæng eller høj grad af sammenhæng mellem kommunernes behov for specialiserede tilbud og det samlede udbud af tilbud, der er omfattet af Rammeaftalen. Dette gælder på såvel voksenområdet som børn- og ungeområdet.

1.1 Fælles fokus- og udviklingsområder i Udviklingsstrategi 2017

I Rammeaftale 2017 har de midtjyske kommuner og Region Midtjylland i fællesskab en række fokusområder, hvor det findes særlig vigtigt, at der i det fremadrettede samarbejde er en øget bevågenhed:

- *Kommunikationsområdet (tale-, høre- eller synshandicap)*
- *Voksenhandicapområdet (rammepapir for KKR-målsætning)*
- *Fælles metodeudvikling- og anvendelse*

Rammepapiret på Voksenhandicapområdet er under udarbejdelse og vil blive vedlagt som bilag til Rammeaftale 2017 efter Rammeaftalens godkendelse.

1.2 Borgere med svære spiseforstyrrelser

Til behandling i Udviklingsstrategi 2017 udsendte Socialstyrelsen i 2015 en central udmelding vedrørende borgere med svære spiseforstyrrelser. Afrapporteringen fra de midtjyske kommuner er vedlagt til godkendelse i bilag 2. Afrapporteringen skal have en særskilt godkendelse.

Afrapporteringen viser, at kommunerne i vid udstrækning oplever, at der er sammenhæng mellem kommunernes behov for højt specialiserede indsatser til voksne med en svær spiseforstyrrelse og det samlede udbud heraf. Enkelte kommuner angiver, at de oplever udfordringer med at sikre sammenhæng mellem kommunernes behov for højt specialiserede indsatser til børn og unge med en svær spiseforstyrrelse og det samlede udbud heraf. Dette er der, for flere kommuners vedkommende, fokus på at håndtere.

1.3 Fælles fokus på de sikrede institutioner

Kommuner og regioner har på tværs af landet i de to seneste Rammeaftaler sat fokus på tværgående koordination og udvikling af de sikrede institutioner.

Kommuner og regioner på tværs af landet og i den enkelte region indgår i en forpligtende dialog om følgende udviklingsområder:

1. Kapacitetsudvikling på de sikrede institutioner
2. Kerneopgaven i de sikrede institutioner
3. Samarbejde om den unge fra indslusning til udslusning

2. Styringsaftalen

Styringsaftalen skal lægge rammerne for kapacitets- og prisudviklingen i det kommende år for de tilbud, der er omfattet af Rammeaftalen. Formålet med styringsaftalen er at øge bevidstheden om og stillingtagen til de styringsmæssige konsekvenser af, at kommunerne er afhængige af at købe og sælge på tværs af kommunegrænserne. Det medfører et behov for at koordinere rammerne for køb og salg på det specialiserede social- og undervisningsområde.

Styringsaftalen er i al væsentligt uændret i forhold til Rammeaftalen for 2016, herunder takstreduktionen på minimum 3 % i perioden 2015 – 2018, med mulighed for at medregne den reduktion af taksterne, der er gennemført fra 2014 til 2015.

Dog er der sket ændringer mht. opgørelse af over- og underskud som konsekvens af den nye bekendtgørelse for beregning af takster.

For øvrige aftaler om udvikling i taksterne henvises til Rammeaftalens side 8.

Rammeaftale for det specialiserede socialområde samt afrapportering på Socialstyrelsens centrale udmelding vedr. borgere med svære spiseforstyrrelser fremsendt til orientering i Handicaprådet 24. august 2016.

Handicaprådet blev på mødet den 24. august orienteret om Rammeaftale for det specialiserede socialområde 2017 og Afrapportering på Socialstyrelsens centrale udmelding vedr. borgere med svære spiseforstyrrelser. Handicaprådet havde ingen kommentarer. *Behandlet i Socialudvalget den 7. september 2016, pkt. 107.*

Socialudvalget fremsender med anbefaling til byrådets behandling.

Behandles desuden 4. oktober i økonomi- og arbejdsmarkedsudvalget og endelig 11. oktober i byrådet.

Der skal foreligge særskilte beslutningspunkter for Rammeaftale 2017 og Afrapportering på den centrale udmelding vedr. borgere med svære spiseforstyrrelser.

Økonomi

Økonomi og løn kan oplyse, at der fra 2014 til 2015 er gennemført en takstreduktion på 1,3 % og fra 2015 til 2016 er der reduceret med 2,28 %, jf. Region Midtjyllands takstfil. Struer Kommunes rammeaftaleinstitutioner har således efterlevet styringsaftalen.

Beslutning

Fremsendes med anbefaling til byrådet.

Bilag

- [Bilag 1 Rammeaftale 2017](#)
- [Bilag 2 Afrapportering Svære spiseforstyrrelser](#)

Høring - ledelsesstruktur i skole og dagtilbud

Resumé

Struer Kommune har i de senere år oplevet faldende børnetal, og især dagtilbudsområdet har været hårdt ramt. I følge befolkningsprognosen ser det ud til, at det nu har stabiliseret sig og ser ud til at ville stige lidt igen de kommende år. På skoleområdet ser det imidlertid ikke så godt ud, da de for alvor kan mærke de små fødselsårge. På skoleområdet ser det faldende børnetal ud til at fortsætte de næste 10 år.

Den nuværende ledelsesmodel i Struer Kommunes skoler og dagtilbud har været gældende siden 1. januar 2013. Der er ikke foretaget en evaluering af ledelsesmodellen, men Deloitte skriver i deres rapport af 8. april 2014 "Ved skolebesøgene blev der generelt givet udtryk for, at strukturen fungerer rigtig godt, selvom den på papiret kan forekomme vanskelig. De dagtilbudsledere, vi mødte, var meget tilfredse med strukturen og havde ikke problemer med at agere mellem to chefer. Skolelederne var enige heri."

I forbindelse med godkendelse af budget 2016 besluttede et flertal i byrådet, at der skal spares 3.350.000 kr. på ledelse fra 1. januar 2017.

På baggrund af byrådsbeslutningen af 6. oktober 2015, besluttede børne- og uddannelsesudvalget den 13. juni 2016, at der skal udarbejdes oplæg og udregning på følgende ledelses modeller:

- 3 distrikter med områdeledelse for skole og dagtilbud
- 1 skoleleder og 1 dagtilbudsleder i hvert af de nuværende geografiske distrikter (7 stk.)
- Fællesledelse af ungdomsskolen og én folkeskole.

Børne- og uddannelsesudvalget besluttede i deres møde den 15. august 2016 (pkt. 71), at sende 3 distrikts- og 7 distriktsmodellerne i høring.

Børne- og uddannelsesudvalget hælder mest til en 7 distriktsmodel, men har besluttet at sende begge modeller i høring og er åben overfor andre kombinationsmodeller.

Børne- og uddannelsesudvalget besluttede ligeledes ikke at sende model 3 vedr. fællesledelse af ungdomsskolen og én folkeskole i høring.

Modellerne har været sendt i høring i perioden fra 18. august 2016 til 19. september 2016.

Høringsmaterialet kan ses af bilag "høringsmateriale".

Enkelte høringsberettigede har i høringsperiode bedt om ekstra materiale. Dette materiale er udsendt til alle høringsberettigede og kan ses af bilag "ekstra høringsmateriale".

Økonomi vedr. 3 distrikts modellen:

Med udgangspunkt i de nuværende ressourcetildelingsmodeller vil der kunne spares 3.660.000 kr. på denne model.

Da antallet af fysiske enheder er uændret i denne model, vil der fortsat være brug for en del mellemledere, da der typisk skal være én leder per fysisk enhed. Derfor er det usikkert hvor meget der reelt kan spares på denne model i forhold til ledelse.

Økonomi vedr. 7 distrikts modellen:

Med udgangspunkt i de nuværende ressourcetildelingsmodeller er der ikke indbygget en besparelse på ledelse i denne model. Besparelsen på 3.350.000 kr. vil udelukkende skulle tages på ressourcetildeling pr. barn/elev. Det er op til den enkelte skole/institution at prioritere, hvor mange mellemledere der skal være. Det er derfor ikke muligt at sige hvor stor den reelle besparelse vil være.

Økonomi generelt:

Økonomi og Løn kan oplyse, at i ressourcemodellerne tildeles der forlods til ledelse:

- Skolerne 615.000 kr.
- Skolefritidsordningerne 100.000 kr.
- Dagtilbud 200.000 kr.

I alt til ledelse i hvert område 915.000 kr.

Beløbene afspejler ikke, hvor meget der reelt bliver brugt på ledelse.

Administrationen indstiller,

at børne- og uddannelsesudvalget beslutter, hvad der skal sendes til byrådet med anbefaling.

Sagsfremstilling

Administrationen har udarbejdet en oversigt om høringssvarene, der kan ses i bilag "oversigt høringssvar". Høringssvarene er desuden indskannet og kan ses af et bilag "scan høringssvar ledelsesstruktur 2016".

Der er modtaget 15 høringssvar fra de høringsberettigede.

Der er generelt ikke den store opbakning hverken til model 1 eller model 2. da man generelt har svært ved at se de reelle besparelsesmuligheder i forslagene.

Model 1:

- "Anbefales" i 2 høringssvar
- "Anbefales ikke" i 12 høringssvar
- "Ingen stillingtagen" i 1 høringssvar

Model 2:

- "Anbefales" i 3 høringssvar
- "Anbefales ikke" i 11 høringssvar
- "Ingen stillingtagen" i 1 høringssvar

Høringssvarene indeholdte desuden følgende forslag:

- Ledelseme på Bremdal Skole og Humlum Skole lægges sammen
- Landsbyordning
- Fremadrettet færre huse i drift
- Ændring af ressourcefordelingsmodel
- Tilpasse antallet af enheder
- Central ledet dagpleje

CenterMed Børn og Unge opfordrer til nytænkning:

- at der over en længere periode arbejdes frem mod en struktur med f.eks. 3 skoler (svarende til elevgrundlaget) og man bibeholder et dagtilbud i hvert af de 7 nuværende distrikter.
- oprettelse af medborgerhuse i de små lokalsamfund hvor der er mulighed for at sammentænke aktiviteter for alle borgere, SFO og klubtilbud i alle 7 distrikter.
- at man starter en dialog med lokalsamfundet så de mange gode kræfter i de små samfund bliver involveret og taget med på råd.

Under øvrige bemærkninger nævnes der bl.a.:

- Politikerne skal tage ansvar og lave langsigtede løsninger
- Besparelse på ledelse strider imod folkeskolereformens klare mål om synlig og nærværende ledelse
- at man skal se på ressourcefordelingsmodellerne
- Børnepasningsområdet ligger mht. udgifts- og serviceniveau meget lavt sammenlignet med de øvrige store velfærdsområder (index 87,1)
- Det er overraskende og bekymrende at der fortsat ikke er foretaget en evaluering af den aktuelle ledelsesstruktur
- Der er behov for strukturændringer.

Beslutning

Børne- og uddannelsesudvalget fremsender til byrådet til endelig stillingtagen.

Bilag

- [oversigt høringsvar](#)
- [høringsmateriale](#)
- [ekstra høringsmateriale](#)
- [scan høringssvar ledelsesstruktur 2016](#)