

Referat  
til  
mødet i Børn- og Ungeudvalget  
den 22. januar 2019 kl. 08:00  
i Udvalgsværelset, Ørbækvej 100, Fløj 2

Mødet afsluttet kl. 11.45.

Udvalgsmedlem Pernille Bendixen deltog i mødet via Skype.

A. Sager til afgørelse i byrådet

1 [Boligsocial helhedsplan for Korsløkkeparken og Ejerslykke](#)

B. Sager til afgørelse i udvalget

2 [Implementering af fritvalgsordning](#)

3 [Udmøntning af Generationspagten 2019](#)

C. Sager til drøftelse/forberedelse

4 [Danmark uden parallelsamfund - ændringer i dagtilbudsloven](#)

D. Orientering

5 [Status på Sammenhængende Borgerforløb i Børn- og Ungeforvaltningen](#)

6 [Orientering om udmøntning af Generationspagten 2018](#)

7 [Den sidste Vollsroseplan](#)

8 [Ønske fra Rådmand Susanne Crawley Larsen om en orientering af demografiudviklingen i Børn- og Ungeforvaltningen](#)

9 [Ønske fra Rådmand Susanne Crawley Larsen om en orientering af regnskab og budgetopfølgning i Børn- og Ungeforvaltningen](#)

10 [Tilskud fra Hovedpuljen for Frivilligt Socialt Arbejde 2019](#)

11 [Aktuelle sager](#)

**A. Sager til afgørelse i byrådet**

**1. Boligsocial helhedsplan for Korsløkkeparken og Ejerslykke**

A. Sager til afgørelse i byrådet

Åbent - 03.30.05-A00-2-18

**RESUMÉ**

Denne sag omhandler den kommende boligsociale helhedsplan for Korsløkkeparken og Ejerslykke, som er en udvidelse af den eksisterende plan for Rising og Skt. Klemensparken, så der bliver én samlet plan for de fire områder. Planen er udarbejdet i samarbejde mellem beboerne, boligorganisationerne og Odense Kommune

Helhedsplanen for Korsløkkeparken og Ejerslykke var til drøftelse i Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget den 13/11 2018, så udvalgene kunne komme med input til den boligsociale helhedsplans endelige udformning.

Odense har p.t. fire boligsociale helhedsplaner, Korsløkkeparken (2015-2019), Stærmosegården (2015-2019), Rising/Skt. Klemensparken (2017-2021) samt Vollsmose (2016-2020).

På byrådsmødet den 17/5 2017 blev den boligsociale helhedsplan for Rising og Skt. Klemensparken godkendt. Helhedsplanen for Korsløkkeparken og Ejerslykke, som nærværende sag omhandler, er en udvidelse af den allerede godkendte og igangværende plan for Rising og Skt. Klemensparken. Med godkendelsen af denne sag vil der således fremover være to boligsociale helhedsplaner i Odense: Én for Vollsmose og én for Rising, Skt. Klemensparken, Korsløkkeparken og Ejerslykke.

Boligsociale helhedsplaners indsatsområder er defineret af Landsbyggefondens og er fastlagt på baggrund af den daværende regerings boligforlig fra 2014. De forskellige aktiviteter er beskrevet ud fra det aktuelle behov i området, og i helhedsplanens periode vil aktiviteter kunne ændres, så helhedsplanen hele tiden arbejder fokuseret med de mest relevante aktiviteter for de pågældende målgrupper.

Nærværende helhedsplans samlede økonomiske ramme for perioden 2019-2021 er 6.700.000 kr. Heraf finansierer Landsbyggefonden 5.000.000 kr. (75%), boligorganisationerne 850.000 kr. (ca. 12,5%) og Odense Kommune 850.000 kr. (ca. 12,5%).

I december 2018 har nærværende helhedsplan været til afstemning i de boligafdelinger, som er en del af helhedsplanen: Korsløkkeparken afdeling 34, 35, 37 (Fyns Almennyttige Boligselskab) samt Ejerlykke afdeling 320 (Civica). Helhedsplanen blev godkendt i alle afdelinger. Ligeledes er den boligsociale helhedsplan godkendt i bestyrelsen for BoligSocialt Hus, i organisationsbestyrelserne i Civica og Fyns Almennyttige Boligselskab samt forhåndsgodkendt i Landsbyggefonden.

## EFFEKT

Formålet med den boligsociale helhedsplan er at arbejde for trygge og velfungerende boligområder. Helhedsplanen vil understøtte, at flere kommer i uddannelse og job, børn og unge er aktive i skole-, uddannelses- og fritidsliv, forældrene har indblik i og forståelse for børns og unges dagligdag, og beboerne er betydningsfulde deltagere i et fællesskab.

Dermed vil helhedsplanen understøtte følgende Odense Mål:

- Borgernes indkomst skal stige.
- Flere kommer i uddannelse og job.
- Børn lærer mere og er mere kompetente.
- Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber.

## INDSTILLING

**Borgmesterforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen** indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Den boligsociale helhedsplan for Korsløkkeparken og Ejerslykke 2019-2021, som er en udvidelse af den allerede godkendte og igangværende plan for Rising og Skt. Klemensparken.
2. Den kommunale medfinansiering beløber sig til 850.000 kr. i perioden 1/3 2019 - 31/5 2021 fordelt med 314.815 kr. i 2019, 377.778 kr. i 2020 samt 157.407 kr. i 2021. Midlerne afholdes inden for Beskæftigelses- og Socialudvalgets ramme i form af medarbejdertimer, og den resterende finansiering finansieres på styringsområdet Service under Økonomiudvalget inden for de boligstrategiske midler med følgende fordeling:

Udvalg (hele kr.)	2019	2020	2021	I alt over perioden 1/3 2019 - 31/5 2021
Økonomiudvalget	213.464 kr.	256.464 kr.	106.732 kr.	576.352 kr.
Beskæftigelses- og Socialudvalget	101.351 kr.	121.622 kr.	50.675 kr.	273.648 kr.
<b>I alt</b>	<b>314.815</b>	<b>377.778 kr.</b>	<b>157.407 kr.</b>	<b>850.000 kr.</b>

## BESLUTNING

Rådmand Susanne Crawley Larsen (B) og udvalgsmedlemmerne Tim Vermund (A), Hjalte Daniel Hansen (A), Mark Grossmann (V), Marlene Ambo-Rasmussen (V) og Abdirashid Abdi (Å) stemmer for.

Udvalgsmedlem Pernille Bendixen (O) stemmer imod.

Udvalgsmedlem Pernille Bendixen (O) bemærker, at Helhedsplanen er et udtryk for de samme aktiviteter, der tidligere har været iværksat med henblik på at sikre, at området ikke er et udsat ghettoområde. Det er således Pernille Bendixens opfattelse, at planen igangsætter aktiviteter, der har vist sig ikke at leve op til deres formål.

**Børn- og Ungeudvalget** anbefaler indstillingen.

## SAGSFREMSTILLING

### Baggrund for den boligsociale helhedsplan

På baggrund af boligaftalen fra 2014 har Landsbyggefonden udarbejdet et regulativ og en vejledning om tilskud til boligsociale indsatser i udsatte almene boligafdelinger for perioden 2015-2018. Heraf fremgår det, at indsatser i de boligsociale helhedsplaner skal holde sig inden for fire indsatsområder:

1. Tryghed og trivsel
2. Kriminalpræventiv indsats
3. Uddannelse og beskæftigelse
4. Forebyggelse og forældreansvar

Den kommende helhedsplan beskæftiger sig med alle indsatsområderne.

Den 13/11 2018 var helhedsplanen til drøftelse i Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget. Udvalgene blev præsenteret for planens rammer, herunder indsatsområder og aktiviteter. Udvalget blev ikke præsenteret for et færdigt produkt, men for arbejdets aktuelle stade. De input, udvalget kom med på mødet, blev taget med i det videre arbejde.

### **Indhold i den boligsociale helhedsplan**

Det overordnede formål med helhedsplanen er at arbejde for trygge og velfungerende boligområder. Boligområder, hvor flere kommer i uddannelse og job, hvor børn og unge er aktive i skole-, uddannelses- og fritidsliv, hvor forældre har indblik i og forståelse for børns og unges dagligdag, og hvor beboerne er betydningsfulde deltagere i et fællesskab. Der vil blive arbejdet målrettet og fokuseret med uddannelse og beskæftigelse for at opnå målet om, at Korsløkken skal af ghettolisten.

En boligsocial helhedsplan beskrives i en række keredokumenter, som består af:

- En strategisk samarbejdsaftale (aftale mellem kommunen og boligorganisationerne, som fastlægger de overordnede mål for arbejdet i boligområderne).
- Delaftaler (delaftalerne fastlægger de nærmere arbejdsopgaver og mål for det daglige arbejde).
- En boligsocial beredskabsplan (krisekommunikation, som kan bruges i akut opståede situationer med uro og stor pressebevågenhed).
- Et budget (budgettet angiver år for år, hvorledes de afsatte midler anvendes).

Til hver delaftale er der beskrevet et formål og en række delformål/succeskriterier på overordnet plan. Derudover indeholder delaftalen en række udførligt beskrevne aktiviteter. Aktiviteterne er beskrevet på baggrund af erfaringer fra tidligere planer og fastlagt i samarbejde med de relevante forvaltninger, beboerne og andre relevante aktører. De relevante forvaltninger forpligter sig gennem delaftalerne til at indgå i samarbejde med BoligSocialt Hus om at bidrage til indfrielsen af formål og fastsatte mål for de beskrevne aktiviteter.

BoligSocialt Hus har det daglige ansvar for gennemførelsen af helhedsplanen og er forpligtet til én gang årligt til Landsbyggefonden at indberette en række data, der giver status på administrationen og fremdriften i helhedsplanen. Landsbyggefonden sikrer endvidere, at der på landsplan løbende sker en erfaringsudveksling og koordinering af den boligsociale indsats. Boligorganisationerne er juridisk og økonomisk ansvarlige for helhedsplanerne.

Formål for indsatsområdet (delaftalen) samt aktiviteterne i den pågældende delaftale er skitseret nedenfor.

### **Delaftale Tryghed og Trivsel**

Overordnet formål:

- Reducering af antallet af fagedudsættelser

Delaftalen indeholder følgende aktiviteter:

- Økonomisk rådgivning og forebyggelse af fagedudsættelser

### **Delaftale: Kriminalpræventiv Indsats**

Overordnet formål:

- Forøgelse af trygheden i boligområdet
- Forøgelse af beskæftigelsesgraden

Delaftalen indeholder følgende aktiviteter:

- Kriminalitetsforebyggelse i netværk
- Direkte i Job
- Tryghedsvandringer

### **Delaftale: Uddannelse og Beskæftigelse**

Overordnet formål:

- Forøgelse af uddannelsesgraden
- Forøgelse af beskæftigelsesgraden

Delaftalen indeholder følgende aktiviteter:

- Fremskudt kommunal beskæftigelsesindsats
- Virksomhedsrettede indsatser

- Uddannelses- og beskæftigelsesmentor
- Boligsocial job- og uddannelsesvejledning
- Fritidsjobvejledning
- Kreativ læring
- Lektiecafé

### **Delaftale: Forebyggelse og Forældreansvar**

Overordnet formål:

- Styrkelse af forældrekompetencer
- Styrkelse af socialiseringsprocesser og trivsel på førskoleniveau

Delaftalen indeholder følgende aktiviteter:

- Boligsociale familiekurser
- Tidlig forebyggende indsats
- Brobygning mellem skole/institutionsliv/fritidsliv og forældre

Delaftalerne med ovenstående aktiviteter samt budget for Korsløkkeparken og Ejerslykke bliver en del af den allerede godkendte og igangværende plan for Rising og Skt. Klemensparken, så der bliver én samlet plan for Korsløkkeparken, Ejerslykke, Rising og Skt. Klemensparken.  
Det udførlige indhold i delaftalerne samt budget for Korsløkkeparken og Ejerslykke fremgår af det til sagen vedhæftede bilag.

Den strategiske samarbejdsaftale og beredsskabsplanen indgår ikke i det vedhæftede bilag. Disse to dokumenter indgik i helhedsplanen for Rising og Skt. Klemensparken og er dermed allerede godkendt af boligorganisationer, Landsbyggefondens og kommunen i 2017 (godkendt på byrådsmødet den 17/5 2017). Da der i den strategiske samarbejdsaftale kun er sket få justeringer (i forhold til ressourcer og organisering i BoligSocialt Hus) og ingen justeringer i beredsskabsplanen, indgår disse dokumenter ikke i det vedhæftede bilag.

Det vedhæftede bilag indeholder således delaftalerne for Korsløkkeparken og Ejerslykke samt budget herfor.

Med godkendelsen af denne sag vil der således fremover være to boligsociale helhedsplaner i Odense: Én for Vollsmose og én for Rising, Skt. Klemensparken, Korsløkkeparken og Ejerslykke.

## **ØKONOMI**

Den samlede udgift til helhedsplanen udgør 6.700.000 kr. i perioden 1/3 2019 til 31/5 2021. Landsbyggefondens finansierer 75%, og den lokale medfinansiering på ca. 25% deles mellem boligorganisationerne (ca. 12,5%) og Odense Kommune (ca. 12,5%).

### **Finansiering**

Landsbyggefondens	5.000.000 kr.
Boligorganisationerne	850.000 kr.
Odense Kommune	850.000 kr.
<b>I alt i perioden 1/3 2019 - 31/5 2021</b>	<b>6.700.000 kr.</b>

Odense Kommunes andel er samlet på 850.000 kr. i perioden 1/3 2019 - 31/5 2021. Den kommunale medfinansiering afholdes inden for Beskæftigelses- og Socialudvalgets ramme i form af medarbejdertimer og den resterende finansiering finansieres af Økonomiudvalget inden for de boligstrategiske midler på Styringsområde Service med følgende fordeling:

<b>Udvalg (hele kr.)</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>I alt over perioden 1/3 2019 - 31/5 2021</b>	<b>Bemærkninger</b>
Økonomiudvalget	213.464 kr.	256.464 kr.	106.732 kr.	576.352 kr.	Afholdes inden for de boligstrategiske midler på styringsområde Service indenfor udvalgets ramme
Beskæftigelses- og Socialudvalget	101.351 kr.	121.622 kr.	50.675 kr.	273.648 kr.	Afholdes inden for udvalgets egne afsatte driftsmidler, idet der er tale om medfinansiering i form af medarbejdertimer
<b>I alt</b>	<b>314.815 kr.</b>	<b>377.778 kr.</b>	<b>157.407 kr.</b>	<b>850.000 kr.</b>	

### **Udgifter**

Helhedsplanens samlede udgifter på 6.700.000 kr. i perioden 1/3 2019 - 31/5 2021 fordeler sig på følgende budgetposter:

Kriminalpræventiv Indsats	1.142.000 kr.
Uddannelse og Beskæftigelse	3.475.000 kr.
Forebyggelse og Forældreansvar	2.083.000 kr.
Tryghed og Trivsel	0 kr. (aktiviteten finansieres af den godkendte og igangværende plan for Rising og Skt. Klemensparken)
<b>I alt i perioden 1/3 2019 - 31/5 2021</b>	<b>6.700.000 kr.</b>

Sagen har ingen konsekvenser for Odense Kommunes kassebeholdning.

## BILAG

- [Boligsocial helhedsplan Korslækkeparken og Ejerslykke](#)

## B. Sager til afgørelse i udvalget

### 2. Implementering af fritvalgsordning

B. Sager til afgørelse i udvalget

Åbent - 28.00.00-G01-10-18

## RESUMÉ

I juni 2017 indgik regeringen en aftale med Dansk Folkeparti, Socialdemokratiet og Det Radikale Venstre om at foretage et kvalitetsløft på dagtilbudsområdet. Aftalen har resulteret i en lovændring, der bl.a. betoner øget fleksibilitet og valgfrihed for forældre ifm. tildeling af dagtilbudsplads. Intentionen bag lovændringen er at styrke forældres mulighed for at ønske og blive tilbudt den dagtilbudsplads, de mener, passer bedst til deres barn og familie. Lovændringen indebærer, at forældre fremadrettet har ret til at stå på venteliste til alle børnehuse i kommunen, samt til at lade barnet blive stående på en venteliste til et bestemt dagtilbud selvom barnet allerede er anvist til et alderssvarende tilbud.

Med nærværende sagsfremstilling bedes Børn- og Ungeudvalget godkende Børn- og Ungeforvaltningens anbefaling til, hvorledes kommunens gældende pladsanvisningsregler justeres, så de imødekommer lovændringen.

## EFFEKT

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af byrådets otte effektmål.

## INDSTILLING

**Børn- og Ungeforvaltningen** indstiller, at udvalget godkender den anbefalede justering af kommunens pladsanvisningskriterier.

## BESLUTNING

**Børn- og Ungeudvalget** godkender indstillingen.

## SAGSFREMSTILLING

I juni 2017 indgik regeringen en aftale med Dansk Folkeparti, Socialdemokratiet og Det Radikale Venstre om at foretage et kvalitetsløft på dagtilbudsområdet. Aftalen har resulteret i en lovændring, der bl.a. betoner øget fleksibilitet og valgfrihed for forældre ifm. tildeling af dagtilbudsplads. Intentionen bag lovændringen er at styrke forældres mulighed for at ønske og blive tilbudt den dagtilbudsplads, de mener, passer bedst til deres barn og familie. Lovændringen indebærer, at forældre fremadrettet har ret til at stå på venteliste til alle børnehuse i kommunen, samt til at lade barnet blive stående på en venteliste til et bestemt dagtilbud selvom barnet allerede er anvist til et alderssvarende tilbud. Dog lægger lovændringen op til at forældre kun kan ønske at barnet skifter til et andet alderssvarende tilbud én gang for hhv. småbørnspladser og børnehavepladser.

Det fremgår af aftaleteksten, at lovændringen skal administreres i sammenhæng med kommunernes øvrige retningslinjer for anvisning af dagtilbudsplads. Det betyder, at hensynet til forældres mulighed for at få en bestemt plads ikke nødvendigvis går forud for kommunens øvrige bestemmelser.

Odense Kommunes anvisningsregler tilskriver allerede på nuværende tidspunkt forældre stor valgfrihed og mulighed for at stå opskrevet på venteliste til specifikke pladssønsker. Med lovændringen er der dog behov for en justering af de gældende anvisningsregler.

#### *Nuværende anvisningsregler i Odense Kommune*

Anvisningen af dagtilbudspladser sker i dag ud fra nedenstående prioritering, således at de ledige pladser som udgangspunkt først tildeles de børn, der opfylder det første kriterie, og dernæst de børn, der opfylder det andet og så fremdeles. De prioriterede kriterier er som følger:

1. Børn med særlige behov, som er understøttede (udredte) af anden faggruppe. (1)
2. Børn med søskendefordel. (2)
3. Børn med højst anciennitet - indenfor eget anvisningsdistrikt.
4. Børn med højst anciennitet - udenfor eget anvisningsdistrikt. (3)
5. Hensynet til børnesammensætningen. (4)

Odense Kommune er inddelt i 11 anvisningsdistrikter. Et barn har fortrinsret til en dagtilbudsplads i det anvisningsdistrikt, hvor det er bosiddende, men det er ikke garanteret en plads indenfor distriktet. Såfremt der ikke er ledige børnehavepladser i barnets eget anvisningsdistrikt, når det skal gå fra dagpleje/vuggestue til børnehave, har det mulighed for at blive i sit nuværende småbørnstilbud og vente på en ledig plads i eget distrikt. Hvis forældrene ikke ønsker at vente på en ledig børnehaveplads i eget distrikt, tilbydes barnet en plads uden for distriktet.

Forældre har ved opskrivning af deres barn mulighed for at angive tre specifikke pladssønsker, hvilke Pladsanvisningen så vidt muligt tager hensyn til, når den anviser pladser. Det er således også muligt at stå opskrevet til pladser uden for eget anvisningsdistrikt, men som det fremgår af anvisningskriterierne ovenfor, så vægtes disse ønsker lavt set ift. de øvrige kriterier.

I Odense Kommune kan et barn som hovedregel ikke være indmeldt i ét alderssvarende tilbud og samtidig stå opskrevet til et andet alderssvarende tilbud. Lovændringen bevirker derfor, at forældre i modsætning til i dag, skal have mulighed for at lade deres barn blive stående på en venteliste til et bestemt dagtilbud, selv hvis barnet allerede har en plads i et alderssvarende tilbud.

#### *Implementering af fritvalgsordning*

Med henblik på at indarbejde kravene fra den nye lovgivning i kommunens nuværende anvisningsregler anbefaler Børn- og Ungeforvaltningen en løsning, hvor forældre får mulighed for at genopskrive deres børn, såfremt de ikke får opfyldt et af deres tre pladssønsker i første omgang. Barnet beholder den optjente anciennitet. Ledige pladser anvises som hovedregel på baggrund af anciennitet – dog gives der forrang til børn, der endnu ikke er i et alderssvarende tilbud. Det indebærer, at børn, der skal starte i dagtilbud eller, som overgår fra småbørnsplads til børnehave, har fortrinsret over de børn, der ønsker at skifte fra ét dagtilbud til et andet.

Denne regelændring betyder for det første at et barn får mulighed for fortsat at komme i betragtning til specifik plads selv om det allerede er tildelt en alderssvarende plads. Da barnet fortsat opsparer anciennitet har det endvidere bedre muligheder for at komme i betragtning til pladsen i takt med at tiden går og der opstår ledige pladser.

Ved implementering af den anbefalede model vil Odense Kommune som udgangspunkt beholde sine anvisningskriterier, som de ser ud nu. Dog med den ændring, at et barn fremadrettet kan stå opskrevet til et alderssvarende tilbud, selvom det allerede er indmeldt i et alderssvarende tilbud – uanset om dette tilbud er beliggende indenfor eget anvisningsdistrikt eller ej. Forskellen fra de eksisterende anvisningskriterier er markeret med fed:

1. Børn med særlige behov, som er understøttede (udredte) af anden faggruppe
2. Børn med søskendefordel
3. Børn **uden et alderssvarende tilbud** med højst anciennitet indenfor eget anvisningsdistrikt
4. Børn **uden et alderssvarende tilbud** med højst anciennitet udenfor eget anvisningsdistrikt
5. Hensynet til børnesammensætningen
6. **Børn i et alderssvarende tilbud med højest anciennitet, der står på venteliste til bestemt dagtilbud, også selvom barnet har en plads i forvejen**

Ændringen består i, at der tilføjes et nyt sjette kriterie, der sikrer, at børn kan blive stående på venteliste samtidig med, at der indskrives en sontring mellem børn uden et alderssvarende dagtilbud, og børn der allerede har en plads i et sådan.

#### *Fordele*

- Forældre har i overensstemmelse med lovændringen mulighed for at blive på venteliste til et bestemt dagtilbud. Derved har forældre større mulighed for at få den konkrete dagtilbudsplads, de ønsker.
- Scenariet ligger sig tæt op af den nuværende anvisningspraksis, hvilket minimerer omstillingen.
- Den nye lovgivning vil medføre en administrativ meropgave for Pladsanvisningen uanset hvordan den implementeres, da lovændringen netop åbner op for, at forældre kan ønske nye dagtilbudspladser selv

om deres børn er indmeldt i et alderssvarende tilbud. Meropgaven består i, at Pladsanvisningen skal foretage langt flere genanvisninger end hidtil, dvs. dialog med forældrene, manuel ajourføring af it-systemer, udarbejdelse af breve, dialog med dagtilbud etc. Med den anbefalede justering af pladsanvisningsreglerne forventes antallet af genanvisninger dog at blive relativt beskedent.

#### Ulemper

- Sandsynligheden for, at forældre til et barn, der allerede har en plads i et alderssvarende dagtilbud, får tilbudt deres ønskeplads, kan være begrænset, i kraft af at børn uden et alderssvarende tilbud gives forrang.

#### *Fremtidig justering af pladsanvisningskriterierne*

Med godkendelse af nærværende sagsfremstilling sikres det, at Odense Kommune formelt lever op til de nye lovgivningskrav, idet der siden 1. januar 2019, hvor lovgivningen trådte i kraft, allerede er blevet administreret ud fra den ovenfor beskrevne praksis.

I forlængelse af ovenstående og på baggrund af et ønske fra Børn- og Ungeudvalget vil Børn- og Ungeforvaltningen i løbet af 2019 præsentere udvalget for en sag, hvor udvalgets medlemmer får mulighed for at drøfte anvisningskriterierne mere generelt. Denne drøftelse skal også ske i lyset af de nye delaftaler, der knytter sig til dagtilbudsloven, samt de dispensationsansøgninger, som udvalget skal forholde sig til i dagsordenspunktet "Danmark uden parallelsamfund – ændringer i dagtilbudsloven", der også behandles på Børn- og Ungeudvalgs mødet den 22/1 2019.

Med henblik på at tilvejebringe et solidt materiale at foretage drøftelsen ud fra, iværksætter forvaltningen desuden en proces, hvor forældrenes holdninger til gode pladsanvisningskriterier undersøges. Disse input indarbejdes i den kommende sagsfremstilling.

(1) Fx sagsbehandler, sundspleje, læge etc.

(2) Såfremt der er en ledig plads i et dagtilbud, hvor forældre i forvejen har et barn optaget, har de mulighed for at få overflyttet et barn fra et andet dagtilbud hertil - eller optaget endnu et barn (fx yngre søskende, der afslutter barsel). For at kunne benytte søskendefordelen er det en betingelse, at børnene skal kunne gå samtidig i dagtilbuddet i mindst 6 måneder, og de skal have samme folkeregisteradresse.

(3) Det betyder, at børn bosiddende uden for anvisningsdistriktet rangerer lavere på opskrivningslisten end børn, der er bosat i anvisningsdistriktet - også selv om barnet bosiddende uden for anvisningsdistriktet har højere anciennitet. Dette er for at sikre, at så mange børn som muligt tilbydes en plads i deres nærområde.

(4) I enkelte integrerede institutioner kan der opstå situationer, hvor børnehuset ikke kan optage flere børn fra en specifik årgang i vuggestuegruppen, da der på sigt ellers ikke vil være plads til oprykning i børnehavegruppen. I disse tilfælde kan Pladsanvisningen derfor være nødt til at se bort fra en bestemt årgang på opskrivningslisten. Dette hensyn kan også suspendere søskendefordelen.

## ØKONOMI

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune herunder for kommunens kassebeholdning og samlede serviceramme.

## 3. Udmøntning af Generationspagten 2019

### B. Sager til afgørelse i udvalget

Åbent - 00.16.00-A00-2-18

## RESUMÉ

Der er i budgetforliget 2018 afsat i alt 4,0 mio. kr. til udmøntning af en "En stærk Generationspagt" i en to-årig periode med udmøntning af 2,0 mio. kr. i henholdsvis 2018 og 2019. Generationspagten skal medvirke til at styrke relationer og netværk på tværs af generationer i Odense.

Børn- og Ungeudvalget og Ældre- og Handicapudvalget har på møde den 19/6 2018 truffet beslutning om udmøntningen af de 2,0 mio. kr. til Generationspagten i 2018. Udvalgene skal i denne sag godkende forslag til udmøntning af de 2,0 mio. kr. til Generationspagten i 2019. Udmøntningen af budgetforligets Generationspagt vil således være afsluttet efter gennemførelsen af generationsfremmende initiativer i 2019.

Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen foreslår, at Generationspagten i 2019 udmøntes inden for de samme følgende fire temaer, som var rammesættende for udmøntningen af Generationspagten i 2018:

1. Generationsmøder mellem kommunens institutioner
2. Generationsmøder om fælles aktiviteter i lokalområder
3. Ældres fortælling og overdragelse af livsvisdom til børn og unge
4. Familien som omdrejningspunkt for generationsmøder

De fire temaer tager afsæt i politiske signaler samt forslag fra en række aktører blandt foreninger og kommunale medarbejdere.

Efter udvalgenes behandling tilrettelægges den praktiske proces omkring igangsætning af initiativer under de fire temaer via puljer.

Ældrerådet har indgivet høringssvar, hvilket er vedlagt som bilag.

## EFFEKT

Sagen forventes at have positiv effekt på følgende Odense mål:

### **Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber**

Det er vigtigt, at børn og unge lærer at indgå i forskelligartede fællesskaber. I mødet mellem generationer kan børn/unge, familier og ældre tage ansvar og drage ansvar for hinanden. Betydningsfulde fællesskaber giver samtidigt et godt fundament for trivsel, udvikling og læring hos den yngre såvel som den voksne og ældre generation.

## INDSTILLING

**Børn- og Ungeforvaltningen** og **Ældre- og Handicapforvaltningen** indstiller, at udvalgene godkender forslag til udmøntning af Generationspagten 2019.

## BESLUTNING

På baggrund af forslag fra Venstre fremsætter Børn- og Ungeforvaltningen følgende tilføjelse til indstillingen:

Udvalget godkender forslag til udmøntning af generationspagten med den tilføjelse, at mindst halvdelen af puljen har fokus på aktiviteter, der videreføres fremadrettet af fx frivillige.

**Børn- og Ungeudvalget** godkender herefter indstillingen.

## SAGSFREMSTILLING

Der er i budgetforliget 2018 afsat i alt 4,0 mio. kr. til udmøntning af "En stærk Generationspagt" i en to-årig periode med udmøntning af 2,0 mio. kr. i hhv. 2018 og 2019.

Med Generationspagten er der et politiske ønske om, at Odense skal have et stærkt og levende byfællesskab, hvor generationerne mødes og kan være noget for hinanden. Derfor er sigtet, at børn, unge, voksne og ældre skal blive bedre til at udvikle, udnytte og dele hinandens evner og viden på tværs af aldersgrupper. Generationsmødet kan også have familien som omdrejningspunkt, hvor børnefamilien med alt for lidt tid eksempelvis hjælpes af og knytter relationer til en ældre medborger. Et styrket familienetværk kan forebygge og modvirke ensomhed.

Derfor skal det være nemt, muligt og attraktivt for forskellige generationer at knytte bånd og fællesskaber på tværs af alderskel, herunder relationer uden for egen familie. Dermed kan det være lærerigt og lettere at rumme hverdagen, når generationerne er sammen om den.

### **Udmøntning af initiativer**

Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen foreslår, at Generationspagten 2019 udmøntes inden for de samme fire temaer, som var rammesættende for udmøntningen af Generationspagten i 2018, idet der fortsat er et stort potentiale i at udfolde generationesmøder inden for disse. Se nærmere omkring udmøntning under dagsordenpunktet "Orientering om udmøntning af Generationspagten 2018".

De fire temaer og tilknyttede forslag til initiativer tager afsæt i politiske signaler samt forslag fra en række aktører blandt foreninger og kommunale medarbejdere.

Efter udvalgenes behandling tilrettelægges den praktiske proces omkring igangsætning initiativer under de fire temaer. Initiativer under de fire temaer udmøntes via puljer med en ansøgningsfrist på 6 uger. Eventuelle uforbrugte midler kan udmøntes via en 2. ansøgningsrunde medio 2019.

Til forskel fra den politiske behandling den 19/6 2018 vedr. udmøntning af Generationspagten 2018, fremgår der i denne sag ikke et konkret forslag til fordeling af de 2,0 mio. kr. på de fire temaer. Dette skyldes erfaringerne fra den praktiske udmøntning af midlerne for 2018, hvor temaerne blev udmøntet via interne og eksterne puljer. Det er vanskeligt at forudse antallet af initiativer og den økonomiske størrelsesorden af initiativerne inden for hvert tema, men alle fire temaer betragtes som lige vigtige.

Forslag til temaer for udmøntning af Generationspagten 2019:



**Tema 1: Generationsmøder mellem kommunens institutioner**

To institutioner forpligter sig til et samarbejde om aktiviteter, der skaber relationer på tværs af børn/unge og ældre.

Forslag til initiativer:

*Venskab mellem skoler og plejehjem*

Fællesskab om fx kolonihaver, køkkenhaver, madlavning, højtider, emneuger i skolerne, sociale medier og IT, kreative aktiviteter og håndværksmæssige fag samt historiefortælling fra ældre til barn/ung m.m.

*Venskab mellem dagpleje/børnehaver og plejehjem*

Fællesskab om fx kolonihaver, højtider, spil, gåture og højtlæsning m.m.

**Tema 2: Generationsmøder om fælles aktiviteter i lokalområder**

Frivillighuse/ældreklubber, kultur- og sportsforeninger, biblioteker, plejehjem, botilbud for handicappede, skoler, børnehuse samt andre institutioner og aktører i lokalområderne går sammen om at bruge hinandens ressourcer og faciliteter med henblik på at skabe møder og aktiviteter på tværs af generationer.

Forslag til initiativer:

*Fælles måltider/spiseklub*

Fx åbning af skolekøkkener for bedsteforældre og familie.

*Fælles kor/orkester**Store legedag i lokalområdet**Ældre arrangerer orienteringsløb for børn**Fælles affaldsdag***Tema 3: Ældres fortælling og overdragelse af livsvisdom og erfaring til børn og unge**

Der opstår et særligt nærvær, når viden gives videre fra mennesker, der har oplevet og erfaret de forskellige livsforhold på egen krop. Med blandt andet livsfortælling og erfaring som omdrejningspunkt, får fællesskabet på tværs af generationer en større betydning.

Forslag til initiativer:

*Fortællerstole*

Fx kommer ældre ud i børnehuse og på skoler og fortæller om elementer i deres liv, som unge kan relatere sig til.

*Ældre som læser op i daginstitutioner**Fortællercafé*

Fx kan de unge interviewe de ældre om dengang og nu.

*Fortællinger om "det gamle Odense"*

Fx fortæller ældre børn og unge om bydeles historie og traditionelle håndværk.

**Tema 4: Familien som omdrejningspunkt for generationsmøder**

I mange familier er det naturligt, at man hjælper hinanden generationerne imellem. Men ikke alle familier har mulighed for det. Nogle sociale foreninger har allerede fokus på at frivillige ældre kan hjælpe de familier, der mangler rollemodeller eller praktisk hjælp.

Forslag til initiativer:

*Pressede børnefamilier får hjælp af ressourcestærke ældre*

Fx hjælp til praktiske gøremål i hverdagen, der får familielivet til at hænge bedre sammen og give overskud.

*Familier med handicappede får hjælp af ressourcestærke ældre*

Fx hjælp til praktiske gøremål i hverdagen, der får familielivet til at hænge bedre sammen og give overskud. Kan også omfatte aktiviteter med pårørende til handicappede.

*Opstart af familienetværk*

Fx kan familier med et lille netværk og ældre kan indgå i et fællesskab om fælles aktiviteter og interesser.

*"Børnebørn" og "bedsteforældre" finder sammen*

Fx når bedsteforældre og børnebørn bor langt fra hinanden, kan børn/unge og de ældre i byen finde sammen og skabe en ekstra bedsteforældrerelation i hverdagen til fælles glæde.

**ØKONOMI**

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder kommunens kassebeholdning.

**BILAG**

- [Ældrerådets høringssvar vedr. udmøntning af Generationspagten 2019](#)

**C. Sager til drøftelse/forberedelse****4. Danmark uden parallelsamfund - ændringer i dagtilbudsloven**

C. Sager til drøftelse/forberedelse

Åbent - 28.00.00-A00-7-18

**RESUMÉ**

I forlængelse af Regeringens strategi "Ét Danmark uden parallelsamfund - Ingen ghettoer i 2030" har Folketinget den 13/12 2018 vedtaget to delaftaler som lovændringer til dagtilbudsloven. Ændringerne omhandler henholdsvis § 44 a-g Obligatorisk læringstilbud til 1-årige børn i udsatte boligområder og § 26 a Bedre fordeling i daginstitutioner.

§ 44 a-g Obligatorisk læringstilbud til 1-årige børn i udsatte boligområder betyder, at der indføres et nyt selvstændigt obligatorisk læringstilbud på 25 timer ugentligt til 1-årige børn i udsatte boligområder, som ikke er optaget i en daginstitution. Lovændringen træder i kraft den 1/7 2019.

Med § 26 a Bedre fordeling i daginstitutioner indføres der regler om, at der maksimalt må nyoptages maks. 30 % børn fra udsatte boligområder i en daginstitution på et kalenderår. Lovændringen indebærer bl.a., at hvis kommunen anviser børn med bopæl uden for et udsat boligområde en plads i en daginstitution beliggende i et udsat boligområde, skal barnet samtidig tilbydes en plads i et andet dagtilbud, som ikke ligger i et udsat boligområde. (Indsat som stk. 4 under § 23 Optagelse og pasningsgaranti i opholdskommunen)

Lovændringen træder i kraft den 1/1 2019, men lovkravet får først virkning fra den 1/1 2020.

Børne- og Socialministeriet har den 21/12 2018 offentliggjort Bekendtgørelse nr. 1633 om dagtilbud, hvor det af § 45 fremgår, at kommunalbestyrelsen kan søge ministeriet dispensation fra reglen om, at børn med bopæl uden for et udsat boligområde skal anvises to pladser, hvis de anvises plads i en daginstitution beliggende i et udsat boligområde (dagtilbudslovens § 23, stk. 4). Derudover kan der også søges dispensation fra reglen om, at kommunalbestyrelsen skal sikre, at der i løbet af et kalenderår maksimalt optages 30 % børn fra udsatte boligområder (dagtilbudslovens § 26 a, stk. 1-10)

Der er en række kriterier, som skal beskrives i ansøgningen, herunder at kommunalbestyrelsen allerede har en politisk godkendt plan om tiltag, som forventes at betyde, at kommunen på sigt kan leve op til lovkravet.

Med Odense Byråds aftale om Den sidste Vollsmoseplan vil transformationen af Vollsmose forventeligt foregå frem mod 2030. En dispensation fra ændringerne i dagtilbudsloven vurderes at have betydning for realiseringen af Den sidste Vollsmoseplan, hvor målet bl.a. er at have attraktive daginstitutioner af høj kvalitet i Vollsmose.

Med denne drøftelsessag ønsker Børn- og Ungeforvaltningen indledningsvis at give Børn- og Ungeudvalget en orientering om lovændringerne i dagtilbudsloven. Derefter gives en beskrivelse af dispensationsmuligheden, herunder lovændringernes betydning for Odense Kommune, hvor der lægges op til en drøftelse af perspektiverne i at søge dispensation fra reglerne, der følger af lovændringerne.

**INDSTILLING**

**Børn- og Ungeforvaltningen** indstiller, at udvalget drøfter perspektiverne i at søge dispensation fra lovændringerne om:

1. Reglen om bedre fordeling i daginstitutioner, som medfører, at der maksimalt må nyoptages 30 % børn fra udsatte boligområder i en daginstitution eller i en enhed i daginstitutionen på et kalenderår.
2. Reglen om anvisning af plads i daginstitutioner i udsatte boligområder, fremgår det, at hvis kommunen anviser børn med bopæl uden for et udsat boligområde en plads i en daginstitution beliggende i et udsat boligområde, skal barnet samtidig tilbydes en plads i et andet dagtilbud, som ikke ligger i et udsat boligområde.

## BESLUTNING

**Børn- og Ungeudvalget** drøftede sagen.

## SAGSFREMSTILLING

Regeringen præsenterede den 1/3 2018 en strategi mod parallelsamfund "Ét Danmark uden parallelsamfund - Ingen ghettoer i 2030". Derefter indgik Regeringen den 28/5 2018 en delaftale med Socialdemokratiet og Dansk Folkeparti om "Obligatorisk læringstilbud til 1-årige børn i udsatte boligområder", og en delaftale med Socialdemokratiet, Radikal Venstre og Socialistisk Folkeparti om "Bedre fordeling i daginstitutioner".

Delaftalerne er den 13/12 2018 blev vedtaget som lovændringer til dagtilbudsloven. De væsentligste ændringerne omhandler:

- § 44 a-g Obligatorisk læringstilbud til 1-årige børn i udsatte boligområder
- § 26 a Bedre fordeling i daginstitutioner
- § 23 Optagelse og pasningsgaranti i opholdskommunen, som stk. 4 indsættes regel om anvisning af plads i udsatte boligområder.

Derudover har ministeriet i forbindelse med lovændringen offentliggjort Bekendtgørelse om dagtilbud nr. 1633 af 18/12 2018, hvor det af § 45 fremgår, at Børne- og Socialministeriet efter ansøgning fra kommunalbestyrelsen kan give en daginstitution dispensation fra dagtilbudslovens § 23, stk. 4, og § 26 a, stk. 1-10, hvis der foreligger helt særlige forhold.

### **Obligatorisk læringstilbud til 1-årige børn i udsatte boligområder (§ 44 a-g)**

Formålet med lovændringen om obligatorisk læringstilbud er at sikre, at flere børn fra udsatte boligområder kommer i dagtilbud, som kan understøtte børnene i deres sproglige kompetencer og generelle læringsparathed. Med lovforslaget indføres et nyt selvstændigt tilbud til 1-årige børn i udsatte boligområder, som ikke er optaget i en daginstitution. Tilbuddet vil blive benævnt obligatorisk læringstilbud og skal have en varighed af 25 timer om ugen, som skal fordeles jævnt over ugen og så vidt muligt placeres på tidspunkter, hvor børnene aktivt kan indgå i børnefællesskaberne og deltage i leg og aktiviteter.

### **Indhold og varighed**

Som led i det obligatoriske læringstilbud skal der iværksættes målrettede forløb for børnene, som skal medvirke til at styrke bl.a. børnenes sproglige kompetencer og introducere børnene til danske traditioner og demokratiske normer og værdier.

Derudover skal begge barnets forældre indgå i målrettede forløb, der inspirerer og vejleder forældrene om, hvordan de kan støtte deres barn i det obligatoriske læringstilbud og understøtte barnets sproglige kompetencer og generelle læringsparathed samt introducere barnet til danske traditioner, normer og værdier.

Børn, der er optaget i et obligatorisk læringstilbud skal forblive optaget i tilbuddet, indtil kommunen gennemfører den lovpligtige sprogvurdering i enten 2- eller 3-årsalderen.

### **Forældrenes forpligtelse**

Forældre skal sikre dels, at barnet og begge forældre deltager i de målrettede forløb, og dels at barnet ikke benytter det obligatoriske læringstilbud mere eller mindre end 25 timer om ugen.

Lever forældrene ikke op til dette, skal kommunalbestyrelsen træffe afgørelse om standsning af børneydelsen.

### **Ikrafttrædelse**

Lovændringen træder i kraft den 1/7 2019 og omfatter ikke børn, som ved lovens ikrafttræden er fyldt 9 måneder.

### **Bedre fordeling i daginstitutioner (§ 26 a)**

Formålet med denne lovændring er at sikre, at børn fra udsatte boligområder kommer i dagtilbud, hvor der tales dansk, og hvor der er mulighed for at skabe gode miljøer med fokus på trivsel, læring, dannelse og udvikling.

### **Loft for årligt nyoptag i daginstitutioner**

Med lovlovændringen indføres der en regel om, at der maksimalt må nyoptages 30 % børn fra udsatte boligområder i en daginstitution eller i en enhed i daginstitutionen på et kalenderår. Bestemmelsen vedrører

ikke børn, der allerede er optaget i daginstitutionerne, og disse børn skal dermed ikke indgå i opgørelsen af de 30 %. Bestemmelsen gælder for både kommunale, selvejende og private daginstitutioner.

### **Årlig opgørelse af nyoptag**

Løftet for nyoptag opgøres over et kalenderår fra den 1/1 til den 31/12, og dermed kan de kommunale, selvejende og private institutioner have fleksibilitet til fx at optage en relativt høj andel af børn fra udsatte boligområder i den første del af året, hvis den i den resterende del af året får den samlede andel af nyoptagne børn fra udsatte boligområder ned under 30 %

Ved opgørelsen af nyoptag skal der som udgangspunkt alene ses på børnenes folkeregisteradresse på optagelsestidspunktet i det pågældende kalenderår.

### **Undtagelse ved udmeldelse og institutionsskift**

Kommunalbestyrelsen kan dog beslutte, at børn, der udmeldes af en daginstitution i samme kalenderår, som de optages, ikke skal indgå i opgørelsen af årligt nyoptag. Det betyder, at kommunalbestyrelsen kan beslutte, at børn, som udmeldes af en daginstitution samme år, som de optages, og herefter optages i en anden daginstitution i kommunen i samme år, ikke skal indgå i opgørelsen over nyoptag i den pågældende institution. Dermed vil barnet ikke kunne indgå i opgørelsen over nyoptag i flere daginstitutioner i den samme kommune i løbet af samme kalenderår.

Hvis kommunalbestyrelsens beslutter at undtage børn fra opgørelsen, som udmeldes fra en daginstitution i samme kalenderår, som de optages, vil beslutningen omfatte alle daginstitutioner i kommunen.

### **Særligt for private institutioner**

Privatinstitutioner skal én gang årligt oplyse kommunalbestyrelsen om, hvor stor en andel børn fra udsatte boligområder, der er optaget i institutionen i løbet af det seneste kalenderår. Hvis en privatinstitution i løbet af et kalenderår har nyoptaget mere end 30 % børn fra et udsat boligområde, skal kommunalbestyrelsen som udgangspunkt tilbagekalde godkendelsen af privatinstitutionen og er herefter forpligtet til at tilbyde børnene en plads i et andet dagtilbud.

Med henblik på at give privatinstitutionerne mulighed for at styre nyoptaget over året, kan privatinstitutioner fra den 1/1 2019 afvise at optage børn, hvis privatinstitutionen har en klar formodning om, at der vil være en risiko for, at optagelse af et konkret barn, der har folkeregisteradresse i et udsat boligområde, vil betyde, at institutionen ikke kan leve op til kravet om, at institutionen i løbet af et kalenderår højst må optage 30 % børn fra udsatte boligområder.

I disse tilfælde er det et krav, at privatinstitutionen skriftligt meddeler forældrene, at barnet ikke kan optages, ligesom institutionen sagligt skal begrunde, hvorfor barnet ikke kan optages.

### **Økonomi**

Børne- og Socialministeriet i forbindelse med lovændringen oprettet en omstillingspulje, som skal imødekomme eventuel kapacitetstilpasning afledt af fordelingsreglen. Puljen er på 100 mio. kr. årligt i hvert af årene 2019 og 2020, i alt 200 mio. kr., som kommuner kan søge. Heraf udgør 75 % en lånepulje til anlægsudgifter til etablering af nye daginstitutioner, og 25 % en ansøgningspulje, der kan dække udgifter til bl.a. dobbelt husleje, samt skærpe institutionernes profil ved fx sociale normeringer mv.

### **Ikrafttrædelse**

Lovændringen træder i kraft den 1/1 2019, men lovkravet får først virkning fra den 1/1 2020.

### **Anvisning af pladser i udsatte boligområder (§ 23, stk. 4)**

I tillæg til lovændringen om bedre fordeling er der sket en tilføjelse til paragraffen om optagelse og pasningsgaranti i opholdskommunen. Heraf fremgår det, at hvis kommunen anviser børn med bopæl uden for et udsat boligområde en plads i en daginstitution beliggende i et udsat boligområde, skal barnet samtidig tilbydes en plads i et andet dagtilbud, som ikke ligger i et udsat boligområde.

Lovændringen indebærer altså, at kommunerne skal tilbyde børn, som har bopæl uden for et udsat boligområde to pladser i dagtilbud, hvis den ene plads, der tilbydes, er i en daginstitution, som er beliggende i et udsat boligområde. Det er de enkelte forældre, der i disse tilfælde skal beslutte, hvilken af de to pladser, de ønsker at tage imod, eller om de ønsker at sige nej tak til begge pladser og fx i stedet stå på venteliste til en tredje plads.

### **Regler om dispensation (Bekendtgørelse om dagtilbud nr. 1633, § 45)**

Formålet er at give kommunalbestyrelsen mulighed for at ansøge Børne- og Socialministeriet om, at daginstitutioner kan fravige dagtilbudslovens regler om bedre fordeling i daginstitutioner, hvis der foreligger helt særlige forhold.

Dispensation kan gives for både reglerne om maksimalt at nyoptage 30 % børn fra et udsat boligområde i løbet af et kalenderår, samt reglerne om at kommunalbestyrelsen skal tilbyde børn, som har bopæl uden for et udsat boligområde, plads i to forskellige dagtilbud, hvis den ene plads er i en daginstitution, som er beliggende i tilknytning til et udsat boligområde.

### **Kriterier for dispensation**

Ministeriet har opstillet kriterier for dispensation, som skal beskrives i ansøgningen.

Kriterierne er følgende:

1. Der skal være særlige forhold til stede, der vanskeliggør eller gør det særligt uhensigtsmæssigt for daginstitutioner. Særlige forhold kan bl.a. være
  - a) at det område, institutionen er beliggende i, ligger meget isoleret,
  - b) at området arealmæssigt er meget stort,
  - c) at området inden for en kort årrække ikke forventes at være på listen over udsatte boligområder,

- d) at kommunalbestyrelsen allerede har en plan om tiltag, som forventes at betyde, at institutionen vil kunne leve op til, at der efter en årrække maksimalt nyoptages 30 % børn fra et udsat boligområde i løbet af et kalenderår eller,
- e) øvrige forhold, som vanskeliggør eller gør det særligt uhensigtsmæssigt for daginstitutionen at følge de ændrede reglerne i dagtilbudsloven.
2. Det skal sandsynliggøres, at kommunen eller daginstitutionen arbejder målrettet på, at institutionen, som ansøgningen vedrører, maksimalt vil nyoptage 30 % børn fra et udsat boligområde i løbet af et kalenderår efter dispensationsperioden udløber.
3. Kommunalbestyrelsen eller daginstitutionen skal have iværksat eller have konkrete planer om at iværksætte tiltag i dispensationsperioden med henblik på at fremme børnenes dansksproglige kompetencer og øvrige generelle læring samt modvirke, at børnene vokser op i parallelsamfund.

Ansøgning om dispensation kan indgives på vegne af flere daginstitutioner i kommunen, hvis de særlige forhold og tiltag er enslydende for de pågældende daginstitutioner. Kommunalbestyrelsen har desuden pligt til at viderebringe ansøgninger om dispensation fra dagtilbudslovens ændringer fra selvejende og privatinstitutioner, såfremt de pågældende daginstitutioner ønsker det.

### **Afrapportering**

Kommunalbestyrelsen har pligt til hvert andet år i dispensationsperioden at udarbejde og indsende en statusrapportering til Børne- og Socialministeriet, som følger op på de kriterier som daginstitutioner har fået dispensation på baggrund af. I statusrapporteringen kan f.eks. følges op på tiltag, milepæle eller lignende, som skal indgå i ansøgningen om dispensation. De konkrete tiltag, milepæle eller lignende, der skal følges op på i statusrapporteringen for den enkelte daginstitution vil fremgå af Børne- og Socialministeriets meddelelse om dispensation.

### **Ansøgnings- og dispensationsperiode**

Loven træder i kraft den 1/1 2019, mens lovkravet først får virkning fra den 1/1 2020. Det betyder, at kommuner og daginstitutioner får 1 år til at indrette sig på de nye regler, ligesom de får 1 år til at søge dispensation fra lovens krav, hvis de finder det nødvendigt. Dispensation kan gives i op til 5 år, med mindre der er særlige forhold, der kan begrunde en længere dispensationsperiode.

### **Konsekvenser for dagtilbud i Odense Kommune**

Hvorvidt et barn har bopæl i et udsat boligområde afhænger af, om det boligområde, som barnet har bopæl i, fremgår af den liste over udsatte boligområder, som offentliggøres af transport-, bygnings- og boligministeren én gang årligt efter almenboligloven.

I Odense Kommune er der pt. fem områder, der er defineret som udsatte boligområder, og således vil være omfattet af den nye lovgivning på baggrund af parallelsamfundsaftalerne. Tre af de fem områder er betegnet som ghettoområder, Vollsmose endog som ét af de hårde ghettoområder.

Følgende områder er i Odense Kommune på listen over udsatte boligområder:

- Vollsmose (hård ghetto)
- Solbakken (ghetto)
- Korslækkeparken Øst (ghetto)
- Højstrupkvarteret
- Ejerslykke

### **Bedre fordeling blandt børnehuse i Odense kommune**

Der er i alt 126 kommunale børnehuse fordelt på 18 institutionsområder i Odense Kommune. Af kommunens 126 kommunale børnehuse havde 100 børnehuse en andel af nyoptagne børn i 2018 på under 10 %, som er bosiddende i udsatte boligområder, og den overvejende del heraf, 86 børnehuse, havde 0 % nyoptagne børn fra udsatte boligområder. (Opgjort 20/12 2018)

17 kommunale børnehuse, 1 udflytterenhed under et børnehus og 1 privat institution havde i 2018 nyoptaget mere end 30 % børn med bopæl i et udsat boligområde. Af de kommunale børnehuse er 9, plus udflytterenheden, beliggende i Vollsmose. Fordelingen ses i tabellen herunder. Børnehuse i Vollsmose er markeret med en stjerne.

Institutionsområde	Børnehus	Andel af nyoptagne børn fra udsat boligområde
Kragsbjerg	Bifrost Børnehus	100,00%
Seden/ Agedrup/HCA	Atlantis Børnehus*	100,00%
Abildgård	Fyrretræet Børnehus*	95,00%
Abildgård	Verdenshuset Børnehus*	94,70%
Seden/ Agedrup/HCA	Bøgelund Børnehus*	94,10%
Abildgård	Planteskolen Børnehus*	91,70%
Abildgård	Lærkeparken Børnehus*	91,20%
Seden/ Agedrup/HCA	Slåenhaven Børnehus*	89,50%
Abildgård	Granparken Børnehus*	82,40%
Privat børnehus	Al-Salahiya's børnehave	75,00%
Rising	Bakkegården Børnehus	75,00%
Seden/ Agedrup/HCA	Kildegården Børnehus*	73,30%
Rising	Kernehuset Børnehus	59,10%
Tornbjerg/Rosengård	Ejerslykke Vuggestue Børnehus	56,30%
Tornbjerg/Rosengård	Ejerslykke Børnehus	54,20%
Seden/ Agedrup/HCA	Muldvarpen Børnehuset (udflytter)*	44,40%
Kragsbjerg	Den Blå Planet Børnehus	43,80%
Bolbro / Højstrup	KFUM & K Børnehus	40,00%
Bolbro / Højstrup	Hjertegården Børnehus	38,50%

Børn- og Ungeforvaltningen forventer at kunne fordele nyoptagne børn bosiddende i udsatte boligområder i overensstemmelse med lovgivningen for børnehuse i områderne uden for Vollsmose, på nær i Korslækkeparken Øst. Fordelingen kan eksempelvis ske ved ændring af anvisningskriterier og bedre geografisk spredning inden for området, idet der vil være nærliggende børnehuse, hvor andelen af nyoptagne børn fra udsatte boligområder vil være lavere end 30 %.

For Korslækkeparken Øst, hvor Børnehuset Bifrost ligger i tilknytning til, er vurderingen, at det kan få konsekvenser for børnehuset, hvis der ikke søges om dispensation fra 30 % reglen eller anvisning ind i børnehuse i udsatte boligområder. Som tabellen viser, har børnehuset nyoptaget 100 % børn fra et udsat boligområde i 2018. Derudover er børnesammensætningen i Børnehuset Bifrost på nuværende tidspunkt således, at 88 % af de indskrevne børn er bosiddende i et udsat boligområde.

Boligområdet Korslækkeparken Øst er ikke en del af Odense Byråds politiske aftale om udvikling af Vollsmose - Den sidste Vollsmoseplan, men i og med denne plan og forventningen om gode erfaringer i Vollsmose, kan tilsvarende løsninger og tiltag formodentlig betyde positive forandringer i Korslækkeparken Øst på sigt.

### **Særlige forhold i Vollsmose og Den sidste Vollsmoseplan**

Nyoptaget i 2018 afspejler ligeledes den nuværende børnesammensætning i de 9 børnehuse i Vollsmose. Her er andelen af indskrevne børn fra udsatte boligområder mellem 74 % og 96 %. Samlet set drejer det sig om 526 børn, som er bosat i udsatte boligområder ud af i alt 584 børn i de 9 børnehuse i Vollsmose. (Opgjort 20/12 2018)

Forvaltningen vurderer bl.a. på den baggrund, at det på nuværende tidspunkt vil være yderst vanskeligt at tiltrække børn fra ikke-udsatte boligområder til børnehuse i Vollsmose, så der opnås en fordeling med maks. 30 % nyoptagne børn fra udsatte boligområder i børnehuse i Vollsmose.

Omvendt vil det ligeledes være vanskeligt at fordele nyoptagne børn fra Vollsmose i de omkringliggende børnehuse, idet flere af børnehuse i områderne omkring Vollsmose er udfordret på kapacitet. Især børnehuse i centrum er i forvejen udfordret på søgningen, dels fra forældre bosiddende i centrum, dels fra forældre bosiddende omkring centrum. Derudover vil mange af børnehuse omkring Vollsmose hurtigt blive udfordret af fordelingsprocenten, såfremt de skal optage flere børn fra udsatte boligområder, da de kun vil kunne nyoptage 5-10 flere børn fra udsatte boligområder, før de rammer grænsen på maks. 30 %.

Dermed vil nyoptagne børn bosiddende i Vollsmose skulle fordeles i børnehuse længere væk fra Vollsmose. En del børn og familier bosiddende i ikke-udsatte boligområder vil opleve, at børnene ikke længere kan tilbydes plads i et børnehus i deres nærområde, da pladserne vil blive optaget af børn fra Vollsmose. Flere børn vil altså fremadrettet blive passet udenfor deres nærmiljø, og afstanden til dagtilbuddet vil blive længere.

Den forventelige konsekvens for børnehuse i Vollsmose er, at der i løbet af 2-3 år antageligt ikke længere kan drives børnehuse i området. Vollsmose kan således ende uden, eller med et meget begrænset antal børnehuse i nærmiljøet, som den eneste større bydel i Odense, hvilket muligvis kan udfordre byrådets ambition om at gøre Vollsmose til en velfungerende bydel på linje med resten af byen jf. Den sidste Vollsmoseplan.

Dertil kommer udfordringen med mangel på kapacitet, hvis der lukkes børnehuse i Vollsmose. Det vil koste mellem 15 og 20 mio. kr. at opføre en ny institution andetsteds i Odense, hvis det vurderes, at børnehuse i Vollsmose ikke kan eller skal anvendes fremover. Med op til 9 børnehuse i spil, vil der i Odense alene være tale om anlægsudgifter op mod de 200 mio. kr., der i alt er afsat til omstillingspuljen i forbindelse med lovændringerne.

Lovændringen om bedre fordeling udfordrer særskilt Odense Kommune og transformationen af Vollsmose, og en dispensation fra ændringerne i dagtilbudsloven vurderes at have betydning for realiseringen af Den sidste Vollsmoseplan. Som led i Vollsmoseplanen skal Børn- og Ungeforvaltningen fremlægge forslag til tiltag og indsatser, som kan bidrage til realiseringen af målene i Vollsmoseplanen. En dispensation vil give forvaltningen mulighed for at iværksætte indsatser, som forventes at bidrage til, at der inden for de kommende år vil være attraktive daginstitutioner af høj kvalitet og med en bedre fordeling af børn i Vollsmoseområdet.

En dispensationsansøgning skal således ses i lyset af, at der bl.a. med Den sidste Vollsmoseplan, bliver iværksat en række tiltag, som skal transformere Vollsmose, hvorfor det vil være ønskeligt med en længere tidshorisont til at komme i mål med disse, og dermed også på sigt kunne leve op til lovændringerne i dagtilbudsloven.

### **Anvisning af pladser i udsatte boligområder**

Anvisningen af dagtilbudspladser i Odense Kommune sker i dag ud fra nedenstående prioritering, således at de ledige pladser som udgangspunkt først tildeles de børn, der opfylder det første kriterie, og dernæst de børn, der opfylder det andet og så fremdeles. De prioriterede kriterier er som følger:

1. Børn med særlige behov, som er understøttede (udredte) af anden faggruppe.
2. Børn med søskendefordel.
3. Børn med højst anciennitet - indenfor eget anvisningsdistrikt.
4. Børn med højst anciennitet - udenfor eget anvisningsdistrikt.
5. Hensynet til børnesammensætningen.

Et barn har fortrinsret til en dagtilbudsplads i det anvisningsdistrikt, hvor det er bosiddende, men det er ikke garanteret en plads indenfor distriktet. Såfremt der ikke er ledige børnehavepladser i barnets eget anvisningsdistrikt, når det skal gå fra dagpleje/vuggestue til børnehave, har det mulighed for at blive i sit nuværende småbørnstilbud og vente på en ledig plads i eget distrikt. Hvis forældrene ikke ønsker at vente på en ledig børnehaveplads i eget distrikt, tilbydes barnet en plads uden for distriktet.

Forældre har ved opskrivning af deres barn mulighed for at angive tre specifikke pladssønsker, hvilke Pladsanvisningen så vidt muligt tager hensyn til, når den anviser pladser. Det er således også muligt at stå opskrevet til pladser uden for eget anvisningsdistrikt, men som det fremgår af anvisningskriterierne ovenfor, så vægtes disse ønsker lavt set ift. de øvrige kriterier.

Såfremt der ansøges om dispensation fra reglen om, at børn, som har bopæl uden for et udsat boligområde, skal tilbydes plads i to forskellige dagtilbud, vil det betyde, at børn med laveste anciennitet indenfor eget anvisningsdistrikt tilbydes én plads, som vil være i et udsat boligområde, såfremt der ikke er ledige pladser i eget anvisningsdistrikt.

## **ØKONOMI**

## **D. Orientering**

### **5. Status på Sammenhængende Borgerforløb i Børn- og Ungeforvaltningen**

#### **D. Orientering**

Åbent - 00.01.00-G01-538-18

## **RESUMÉ**

### **Baggrund**

I forbindelse med udmøntning af Budget 2019 besluttede Børn- og Ungeudvalget, at det provenu fra Sammenhængende Borgerforløb, der ikke kunne finansieres gennem de identificerede indsatser, i stedet finansieres af éngangsmidler i 2019. Derudover blev det besluttet, at Børn- og Ungeforvaltningen i 2020



skal løse Sammenhængende Borgerforløb igennem bedre løsninger, herunder løbende rapporteringer til Økonomiudvalget.

Den 16/1 2019 har Økonomiudvalget en orienteringssag på dagsordenen, der har samme indhold som denne. Sagen på Økonomiudvalget er således Leverance 1 i de løbende rapporteringer omkring Sammenhængende Borgerforløb i 2019.

Da første Børn- og Ungeudvalgsmøde i 2019 ligger 22/1 2019, er denne sag således en kopi af Økonomiudvalgssagen. Fremover vil Børn- og Udvalget behandle sagerne forud for Økonomiudvalgets behandling.

### Historik omkring Sammenhængende Borgerforløb

Økonomiudvalget besluttede, som en del af rammeudmeldingen til Budget 2016, at starte projekt Sammenhængende Borgerforløb. Sammenhængende Borgerforløb er et kommunalt tværgående projekt mellem Ældre- og Handicapudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget.

Sammenhængende Borgerforløbs formål er:

- Borgerne oplever større sammenhæng på tværs af kommunen.
- Større effekt af de kommunale indsatser og ydelser.
- Medarbejderne oplever større sammenhæng på tværs af kommunen.
- Omkostningsreduktioner på servicerammen i Ældre- og Handicapforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen.

Dette skal ske gennem en koordineret, helhedsorienteret indsats og fælles plan med borgeren i centrum. Målgruppen er borgere med komplekse sagsforløb og mange indsatser.

Der har været arbejdet med seks projekter på tværs af forvaltningerne i regi af Sammenhængende Borgerforløb, hvor Børn- og Ungeforvaltningen har været involveret i tre af disse. Undervejs i arbejdet med de tværgående projekter i Sammenhængende Borgerforløb viste det sig, at det ikke var muligt at finde det oprindelige økonomiske provenu på disse projekter, hvorfor det blev besluttet at udvide genstandsfeltet for Sammenhængende Borgerforløb til også at indeholde forvaltningsspecifikke projekter, som den enkelte forvaltning var ansvarlig for både i forhold til organisering og i forhold til at indfri de fire formål som beskrevet ovenfor.

### Udmøntning af provenu

Udmøntning af provenuet sker fra den negative pulje vedrørende effektanalyserne under Økonomiudvalget. Den negative pulje under Økonomiudvalget vil nedskrives med 42,6 mio. kr. i 2019 og 43,0 mio. kr. fra 2020 og frem, jf. nedenstående tabel.

I forbindelse med udmøntningen af Budget 2019 blev det resterende provenu for Sammenhængende Borgerforløb fordelt som vist nedenfor via servicerammenøglen

Budgettilretning Kr., 2019-priser	2019	2020 og frem
<b>Styringsområde Service</b>		
Ældre- og Handicapudvalget	-13.371.418	-13.062.125
Beskæftigelses- og Socialudvalget	-4.279.995	-4.180.995
Børn- og Ungeudvalget	-18.015.212	-17.598.505
Beskæftigelses- og Socialudvalget, Projektbudget til Sammenhængende Borgerforløb	720.000	0
Økonomiudvalget, Projektbudget til Sammenhængende Borgerforløb	500.000	0
Økonomiudvalget, IT drift SLA Sammenhængende Borgerforløb	200.000	200.000
<b>Styringsområde Særlige Driftsområder</b>		
Beskæftigelses- og Socialudvalget - Potentiale på styringsområde Særlige driftsområder	-8.343.046	-8.343.046
Økonomiudvalget – negativ pulje, nulstilles	42.589.671	42.984.671
<b>I alt</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Note, "+" = opskrivning af budget, "-" = nedskrivning af budget

### Proces for leverancer til Økonomiudvalget

Der er aftalt fem leverancer til Økonomiudvalget frem mod 19/6 2019. Børn- og Ungeforvaltningen har derudover lavet et udkast til leverance- og milepælsplan for den resterende periode af Sammenhængende Borgerforløb frem mod udgangen af 2020, der er vedlagt som bilag.

Nedenfor gennemgås indholdet i de fem første leverancer til Økonomiudvalget, hvor det er indtænkt, at Børn- og Ungeudvalget forinden drøfter indholdet i leverancen (dog undtaget indholdet i denne leverance, der af tidsmæssige årsager vil have status af en orientering til Børn- og Ungeudvalget den 22/1 2019).

### Leverance 1. Økonomiudvalget den 16. januar 2019

- *Evaluerings af de 3 års arbejde med Sammenhængende Borgerforløb. Evalueringen vil tage udgangspunkt i et evalueringsdesign, der sikrer, at Børn- og Ungeforvaltningen forholder sig til, hvordan opgaven er tilgået, herunder også identifikation og fremlæggelse af de konkrete*



*gennemførte tiltag, samt en grundlæggende evaluering af resultater, processer mv. forbundet med Sammenhængende Borgerforløb.*

- *Anbefalinger til forandringer i arbejdstilgangen – herunder fokus på forandringer af det organisatoriske setup.*

Børn- og Ungeforvaltningen har vurderet, at genstandsfeltet for evalueringen bør være de aktiviteter, der har været foretaget i det forvaltningsspecifikke projekt, Helhedsløsninger for Børn og Unge, da det er disse, der har været fokus for dels éngangsfinansieringen i 2019 og de fremadrettede løsninger fra 2020.

Projekterne på tværs af forvaltninger i Sammenhængende Borgerforløb er organisatorisk forankret i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og kan med fordel evalueres herfra, såfremt det ønskes.

Ud over evalueringen er der vedlagt et kommissorium, der beskriver den organisering og tilgang, hvormed Børn- og Ungeforvaltningen agter at tilgå opgaven med at skabe de løsninger, der fremadrettet skal skabe det ønskede provenu i Sammenhængende Borgerforløb.

#### Indhold i leverance 1

Der er til denne sag vedlagt tre dokumenter:

#### 1. Evaluering af Sammenhængende Borgerforløb set fra Børn- og Ungeforvaltningen

Der er i evalueringen taget udgangspunkt i fem overordnede elementer:

- Konklusion.
- Et deskriptivt afsnit, der kort ridser en historik omkring Sammenhængende Borgerforløb op.
- En deskriptiv evaluering af tiltag og resultater i det forvaltningsspecifikke projekt "Helhedsløsninger for Børn og Unge"
- En vurdering af proces og organisatorisk setup i Børn- og Ungeforvaltningen.
- Fremadrettet organisering og tilgang til arbejdet med Sammenhængende Borgerforløb.

Børn- og Ungeforvaltningen har beskæftiget sig intensivt med genstandsfelterne i de tværgående projekter i Sammenhængende Borgerforløb og har herigennem og via Helhedsløsninger for Børn og Unge høstet en række erfaringer og konkrete udviklingsmuligheder.

Det har dog også vist sig, at når Børn- og Ungeforvaltningen har valgt at takle opgaven omkring det forvaltningsspecifikke arbejde med Sammenhængende Borgerforløb som en udviklings- og driftsopgave, er det blevet tydeligt, at vi med fordel kunne have arbejdet med Sammenhængende Borgerforløb i en strammere projektorganisering som et egentligt projekt med det organisatoriske setup, det ville have krævet. Det kunne Børn- og Ungeforvaltningen have gjort bedre, og der gøres de nødvendige tiltag, som retter op på det (yderligere konklusioner findes i vedhæftede evaluering).

#### 2. Kommissorium for Sammenhængende Borgerforløb i Børn- og Ungeforvaltningen

Kommissoriet beskriver den tilgang og organisering, som Børn- og Ungeforvaltningen vil lægge ned over den fremadrettede løsning af Sammenhængende Borgerforløb. Børn- og Ungeforvaltningen opbygger en projektorganisering, hvor hele chefgruppen fungerer som styregruppe for de samlede projekter. Styregruppen har ansvar for, at forvaltningen lever op til formålene med Sammenhængende Borgerforløb, herunder det økonomiske formål. Der er udpeget tre niveau-2 chefer, som vil have et særligt tovholdende ansvar for processen.

Der er derudover nedsat en projektgruppe med medarbejdere fra alle afdelinger, der har til opgave i første ombæring i løbet af 1.halvår af 2019 at få identificeret og kvalificeret de projekter, der skal arbejdes videre med og sidenhen implementeres. Der vil være fokus på at opbygge en model for evaluering og opfølgning af samtlige projekter.

#### 3. Leverance- og milepælsplan

Detaljeret plan over de leverancer og milepæle, der er defineret frem mod primo 2021.

#### **Leverance 2. Økonomiudvalget den 20. februar 2019**

- *Der afleveres første udgave af en plan for, hvorledes opgaven i Børn- og Ungeforvaltningen løses.*

Økonomiudvalget vil blive præsenteret for en detaljeret tids- og procesplan for, hvordan Børn- og Ungeforvaltningen vil gribe opgaven med at realisere Sammenhængende Borgerforløb an fra medio 2019 og frem. Planen vil blandt andet indeholde overvejelser omkring, hvordan der vil blive sat et evalueringsdesign op, herunder monitorering af de fremadrettede indsatser.

#### **Leverance 3. Økonomiudvalget den 3. april 2019**

- *Der afleveres bud på konkrete projekter med tilhørende provenu på de enkelte indsatser.*

Der vil blive lagt konkrete projekter og løsninger frem, som det er vurderet kan bidrage til at opfylde de fire formål for Sammenhængende Borgerforløb, herunder realisering af det besluttede provenu.

#### **Leverance 4. Økonomiudvalget den 29. maj 2019**

- *Kvalificerede projekter skal være besluttet i Børn- og Ungeudvalget og præsenteret i Økonomiudvalget.*

På baggrund af en drøftelse i og input fra Børn- og Ungeudvalget og Økonomiudvalget beslutter Børn- og Ungeudvalget de projekter, der skal indgå i det fremadrettede arbejde med Sammenhængende Borgerforløb. Disse præsenteres efterfølgende for Økonomiudvalget.

### **Leverance 5. Økonomiudvalget den 19. juni 2019**

- *Der afleveres en samlet plan for, hvorledes opgaven i Børn- og Ungeforvaltningen løses.*

Efter beslutningen af de endelige projekter præsenterer Børn- og Ungeforvaltningen en samlet plan for, hvordan disse implementeres, evalueres og eventuelt justeres undervejs.

Der vil, som det fremgår af ovenstående leveranceplan, frem mod sommeren 2019 blive arbejdet systematisk på at udvikle helhedsorienterede og tværgående løsninger med borgerne i centrum. Disse løsninger vil blive udviklet med inddragelse af chefer og medarbejdere og vil blive fulgt på både det politiske og administrative niveau. Der vil i løbet af foråret 2019 foreligge en samlet oversigt over de endelige projekter i regi af Børn- og Ungeforvaltningen, der dels vil bygge videre på allerede høstede erfaringer og dels vil indeholde nye projekter. I forbindelse med de nye projekter på Børn- og Ungeområdet vil der være fokus på at inddrage bredt i forhold til idégenerering, kvalificering og implementering af de nye projekter og tilgange.

Der vil blive arbejdet med at opfylde alle fire formål med Sammenhængende Borgerforløb, der omskrevet fra de oprindelige formål er defineret som følger:

- Borgerne oplever større sammenhæng på tværs af Børn- og Ungeforvaltningen.
- Større effekt af de kommunale indsatser og ydelser i Børn- og Ungeforvaltningen.
- Medarbejderne oplever større sammenhæng på tværs af Børn- og Ungeforvaltningen.
- Omkostningsreduktioner på servicerammen i Børn- og Ungeforvaltningen.

Succeskriterierne for den forvaltningsvise del af projektet Sammenhængende Borgerforløb er at finde politisk afklarede, koordinerede og helhedsorienterede løsninger, som sikrer bedre og mere sammenhængende forløb for børnene, de unge og familierne. Dette skal således være en løftestang for at realisere de omkostningsreduktioner, der skal findes fra 2020.

Omkostningsreduktionerne på de ca. 17,5 mio. kr. i 2020 og frem skal som nævnt ovenfor findes på servicerammen. Dette vil betyde en reduktion af ca. 35-40 medarbejdere primært med borgernær kontakt i tråd med, at der udvikles nye helhedsorienterede og sammenhængende løsninger i projekterne.

## **BILAG**

- [Evaluerings af Sammenhængende Borgerforløb i Børn- og Ungeforvaltningen](#)
- [Kommissorium for Sammenhængende Borgerforløb i Børn- og Ungeforvaltningen](#)
- [Bilag 1 Leveranceplan for Sammenhængende Borgerforløb i Børn- og Ungeforvaltningen](#)

## **6. Orientering om udmøntning af Generationspagten 2018**

### **D. Orientering**

Åbent - 00.16.00-A00-2-18

## **RESUMÉ**

Børn- og Ungeudvalget og Ældre- og Handicapudvalget orienteres i denne sag om udmøntningen af midlerne til Generationspagten 2018. Generationspagten skal medvirke til at styrke relationer og netværk på tværs af generationer i Odense.

Der er i budgetforliget 2018 afsat i alt 4,0 mio. kr. til udmøntning af en "En stærk Generationspagt" i en to-årig periode med udmøntning af 2,0 mio. kr. i henholdsvis 2018 og 2019. Udmøntningen af budgetforligets Generationspagt vil således være afsluttet efter gennemførelsen af generationsfremmende initiativer i 2019.

Børn- og Ungeudvalget og Ældre- og Handicapudvalget har på møde den 19/6 2018 truffet beslutning om udmøntningen af de 2,0 mio. kr. til Generationspagten i 2018. Udmøntningen tager afsæt i politiske signaler samt forslag fra en række aktører blandt foreninger og kommunale medarbejdere og grupperer sig i fire temaer som omdrejningspunkter for generationsmøder. Udvalgene besluttede at fordele de i alt 2,0 mio. kr. på de fire temaer, hvilket fremgår af tabellen under kolonnen "Afsatte midler til udmøntning".

Temaer for udmøntning	Afsatte midler til	Fordeling af	Forbrugte
-----------------------	--------------------	--------------	-----------

	udmøntning	bevilligede midler	midler pr. 8. januar 2019
Tema 1: Generationsmøder mellem kommunens institutioner	700.000	494.370	494.370
Tema 2: Generationsmøder om fælles aktiviteter i lokalområder	700.000	762.503	761.860
Tema 3: Ældres fortælling og overdragelse af livsvisdom til børn og unge	200.000	200.000	41.113
Tema 4: Familien som omdrejningspunkt for generationsmøder	400.000	491.537	491.537
<b>I alt</b>	<b>2.000.000</b>	<b>1.948.410</b>	<b>1.788.880</b>

### Fordeling af bevilligede midler

Efterfølgende har Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen bevilliget i alt 1.948.410 kr. til initiativer under de fire temaer via interne og eksterne puljer:

Tema 1 vedrører samarbejde om initiativer mellem kommunale institutioner og er udmøntet via en intern pulje. Tema 2 og 4 er udmøntet via eksterne puljer, hvor også lokale aktører og foreninger kunne søge midler til generationsfremmende initiativer hhv. i lokalområder og med familien som omdrejningspunkt.

Desuden er tema 3 udmøntet via projekt "Fortællerstole", hvor 22 kommunale dagtilbud og en skole fået en fortællerstol, som skal benyttes af frivillige seniorer, der vil dele ud af deres fortællerlyst og livserfaring til glæde for børnene. De ældre fortællere har vidt forskellig baggrund. En del af dem er rekrutteret fra Ældre Sagens frivillige netværk og en række fortællekredse i Odense, herunder Odense Fortællekreds og fortællekredsen i Seniorhuset. Desuden har flere interesserede ældre borgere selv henvendt sig i håbet om at blive tilknyttet projektet. Yderligere kan børnehusene gøre brug af forældre og bedsteforældre som fortællere. De første fortælle-sessioner i børnehusene startes op i begyndelsen af 2019.

Der er vist stor interesse for at igangsætte generationsfremmende initiativer. I alt er der bevilliget midler til 44 forskellige projekter, der fordeler sig forholdsvis bredt geografisk i Odense. Projekternes indhold varierer og omdrejningspunktet for generationsmøderne er udover projekt "Fortællerstole" eksempelvis musikinstrumenter, fællessang/kor, fællesspisning og madlavning, aktiviteter i forbindelse med højtider som fx julen, IT- og teknologiaktiviteter, kultur- og naturoplevelser, idrætsaktiviteter, dans og bevægelse, affaldsindsamling, fortællinger/højtlesning, lege- og aktivitetsarrangementer, kreative aktiviteter, familienetværk m.m. Oversigt over tildelte bevillinger for Generationspagten 2018, herunder ansøgere, aktiviteter og målgrupper, er vedlagt som bilag.

### Forbrugte midler pr. 8/1 2019

Som det fremgår af ovenstående tabel har forvaltningerne bevilliget midler for i alt 1.948.410 kr. til generationsfremmende initiativer, der har levet op til retningslinjerne for tilskud fra puljerne. Ved opgørelse pr. 8/1 2019 er der forbrugt i alt 1.788.880 kr. Mindreforbruget i forhold til de bevilligede midler skyldes primært, at udgifter til projekt "Fortællerstole" for nuværende har været mindre end afsat.

Der er således pr. 8/1 2019 et mindreforbrug på i alt 211.120 kr. Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen søger om genbevilling af mindreforbruget til budget 2019, således at midlerne udmøntes i Generationspagten i 2019.

### BILAG

- [Generationspagten 2018 - Oversigt over tildelte bevillinger](#)

### 7. Den sidste Vollsmoseplan

#### D. Orientering

Åbent - 00.00.00-P20-5-18

### RESUMÉ

I september 2018 lancerede Odense Byråd Den sidste Vollsmoseplan. En plan, der på sigt skal være med til at forandre Vollsmose fra en hård ghetto til en bydel som alle andre bydele i Odense. Som en del af Den sidste Vollsmoseplan har Byrådet valgt at definere udviklingen af Vollsmose i tre spor. Spor 1, der dækker over de fysiske rammer, som blandt andet skal sikre, at bydelen og bebyggelsen forandres og gøres attraktiv. Ligesom beboersammensætningen på sigt skal afspejle resten af Odense. Spor 2 dækker over opgør med parallelsamfund og mønsterbrud, som blandt andet skal sikre en bydel med mindre kriminalitet, en faglig attraktiv folkeskole, et aktivt fritids- og kulturliv og øget sundhed. Spor 3 dækker over vækst, job og integration, som blandt andet skal sikre, at uddannelses- og beskæftigelsesgraden i Vollsmose om 10 år er på niveau med resten af Odense.

Som et led i Den sidste Vollsmoseplan har Odense Byråd bedt Børn- og Ungeudvalget udfærdige en samlet plan, der skal sikre, at der ikke tabes flere generationer i Vollsmose. Planen skal tage tydeligt højde for, at forandringer skal ske nu og her, men også i et 10-årigt perspektiv. Planen skal yderligere nøje vurdere effekten af brugen af eksisterende ressourcer. Planen vil indeholde de opgaver, der fra byrådets side er defineret til Børn- og Ungeudvalget (jf. bilag). Det vil sige, at opgaver omkring Fritid og Kultur er givet til By- og Kulturudvalget, Sundhedsindsatser er givet til Sundhedsudvalget, og slutteligt er et opgør med Negativ Social Kontrol forankret under Økonomiudvalget.

Børn- og Ungeudvalget skal i denne sag orienteres om den kommende tids- og procesplan for udarbejdelsen af den plan, byrådet har bedt udvalget om at udfærdige, samt give et indblik i rammen for de temadrøftelser, som danner udgangspunktet for udarbejdelsen af planen.

### Baggrund

Vollsmose er en bydel i Odense, som har og har haft udfordringer. Igennem årene har der været mange gode forslag og tiltag for at forsøge at løse og imødekomme disse udfordringer. For at forstå kompleksiteten i Vollsmose er man nødt til at forholde sig til, hvad der skaber kompleksiteten - både, når det handler om bydelens fysiske rammer og de mennesker, der bor og lever i Vollsmose. Områdets forudsætninger gør det ligeledes svært at sammenligne med andre ghettoområder i Danmark og drage 1:1 paralleller og relevante erfaringer.

Vollsmose er Danmarks største ghettoområde med ca. 9.300 beboere. Det er 2.000 flere personer end i Fyns 5. største by, Faaborg. Vollsmose har et samlet areal på godt 2,5 km<sup>2</sup>, hvilket er dobbelt så stort som Odense bymidte på 0,8 km<sup>2</sup>. Området indeholder ca. 3.600 almene boliger fordelt på 9 boligafdelinger. En af de mest befolkningstætte boligafdelinger Bøgeparken huser knap 1400 mennesker, hvor der til sammenligning bor ca. 1750 mennesker i hele Mjølnerparken i København. Godt 74 procent af beboerne i Vollsmose er enten indvandrere eller efterkommere, og godt 52 procent af de 18-64-årige er hverken i job eller uddannelse.

I et børne- og ungeperspektiv skiller Vollsmose sig også ud. Godt 31 procent af beboerne i bydelen er mellem 0-18 år - til sammenligning er det knap 19 procent i resten af Odense. Odense Kommune har 128 børnehuse, og i 27 af dem er andelen af ikke-vestlige børn på 25 pct. eller derover. I Vollsmose er der 9 børnehuse med godt 160 vuggestuebørn og knap 400 børnehavebørn, og i nogle tilfælde med en to-sprogsprocent langt over 90 pct. Der er to folkeskoler i Vollsmose: Abildgårdsskolen og H.C. Andersens skolen. I alt huser de to skoler ca. 800 elever, og to-sprogsprocenten ligger på henholdsvis knap 90 pct. og 80 pct.

Vollsmose er et særligt område. Særligt stort. Særligt komplekst. Særligt udfordret. Men der er også muligheder. Og det er de muligheder, Børn- og Ungeudvalget sammen med forvaltningen skal forsøge at finde frem til i den kommende proces frem mod en færdig plan.

### Tids- og procesplan

Processen strækker sig over perioden for hele 2019, og skal ende ud med en samlet plan for nuværende og fremtidige generationer af børn og unge i Vollsmose. Processen imødekommer et væsentligt fokus på inddragelse i et bredt perspektiv og sikrer involvering både internt, eksternt og politisk.

En plan, der blandt andet også skal kvalificere, hvordan vi kan imødekomme udfordringer i Vollsmose - som at sikre dagtilbud og skoler af høj kvalitet, et øget sundhedsniveau blandt børn og unge, mere tryghed og mindre kriminalitet. En plan, der også sikrer perspektiver på at de sociale normer i bydelen afspejler resten af Odense, at børnene starter tidligt i et dagtilbud, at børn og unge er aktive deltagere og får et fagligt godt udbytte af folkeskolen. Planen skal tage højde for forandringer her og nu, men også se ind i perspektivet af en ændret beboersammensætning om fx 10 år.

Processen for 2019:

Tidspunkt	Aktivitet	Formål
22. januar 2019	Orientering om kommende proces for Børn- og Ungeudvalget	Orienteres om den kommende tids- og procesplan samt indblik rammen for temadrøftelserne
5. februar 2019	Temadrøftelse på Familie- og Velfærdsområdet	Drøftelse af indsatser i Den sidste Vollsmoseplan med forankring i Familie- og Velfærdsområdet
26. februar 2019	Temadrøftelse på Sundhed- og Forebyggelsesområdet	Drøftelse af indsatser i Den sidste Vollsmoseplan med forankring i Sundhed- og Forebyggelsesområdet
5. marts 2019	Temadrøftelse på Skoleområdet	Drøftelse af indsatser i Den sidste Vollsmoseplan med forankring i Skoleområdet
26. marts 2019	Temadrøftelse på Dagtilbudsområdet	Drøftelse af indsatser i Den sidste Vollsmoseplan med forankring i Dagtilbudsområdet
April 2019	Workshops på temaet: "Udfordringer der skal løses"	Mindre workshops med ledere og medarbejdere på de konkrete handlinger fra temadrøftelserne
4. juni 2019	Idekatalog	Børn- og Ungeudvalget præsenteres for et samlet idekatalog på baggrund af inputs fra temadrøftelser og kvalificering ved workshops.
20. august 2019	Politisk prioritering	Identificere Børn- og Ungeudvalgets prioriteringer for planen

September 2019	Workshop med bred involvering (intern, eksternt og politisk) om planens elementer	Identificere behov og potentialer, der kan adresseres i planen
8. oktober 2019	Drøftelse af 1. udkast af den samlede plan for børne- og ungeområdet	Identificere Børn- og Ungeudvalgets prioriteringer for planen
29. oktober 2019	Børn- og Ungeudvalgets afsluttende drøftelse af den samlede plan for børne- og ungeområdet	Børn- og Ungeudvalget indstiller planen til vedtagelse i Odense Byråd
November 2019	Økonomiudvalgets drøftelse af den samlede plan for børne- og ungeområdet	Økonomiudvalget indstiller planen til Odense Byråd
November 2019	Odense Byråd beslutter samlet plan for børne- og ungeområdet	En samlet plan for nuværende og fremtidige generationer af børn og unge i Vollsmose.

#### Rammen for de kommende temadrøftelser

Processen for udarbejdelsen af denne plan er forholdsvis kort. Det betyder, at forvaltningen har kigget på alle tænkelige perspektiver for at sikre den bedst mulige proces under den tidsmæssige ramme der er lagt. En proces, der i så høj grad som muligt skal sikre den bedst mulige proces for såvel udvalg, som fagprofessionelle samt relevante interne og eksterne aktører.

Forvaltningen har derfor sat en ramme for de kommende temadrøftelser med formålet at sikre de rette betingelser for kvalificering og vurdering af alle opgaverne, som temadrøftelserne omhandler. Rammen (eller skabelonen) er udfærdiget med inspiration fra de temadrøftelser, Børn- og Ungeudvalget havde i starten af 2018. Skabelonen har således til formål, at alle væsentlige elementer i temadrøftelserne bliver afdækket. Derudover skal skabelonen sørge for, at alle temadrøftelser i forbindelse med Den sidste Vollsmoseplan har den samme form, formål, struktur, udtryk m.v.

Elementerne i Den sidste Vollsmoseplan bliver behandlet i fire sager med en tilhørende temadrøftelse. Sagerne har ophæng i de fire fagafdelinger. Der er fokus på, at opgaver med tværgående perspektiver er koordineret og sammentænkt på tværs af temadrøftelserne.

## BILAG

- [Opgaveoverblik BUU 22.1.2019](#)

### 8. Ønske fra Rådmand Susanne Crawley Larsen om en orientering af demografiudviklingen i Børn- og Ungeforvaltningen

#### D. Orientering

Åbent - 00.01.00-G01-1-19

## RESUMÉ

På foranledning af rådmand Susanne Crawley Larsens ønske, orienteres Børn- og Ungeudvalget om den demografiske udvikling blandt børn og unge i Odense Kommune over de næste 10 år, samt de økonomiske konsekvenser heraf.

I den seneste befolkningsprognose forventes børnetallet at være stigende. Frem mod 2028 forventes antallet af børn og unge i alderen 0-16 år at stige med godt 3.500 børn og således medføre et øget ressourcemæssigt og økonomisk pres på hele børn- og ungeområdet.

Nedenfor gennemgås hvorledes de enkelte områder i Børn- og Ungeforvaltningen påvirkes af den forventede stigning.

#### Dagtilbud

Det er særligt antallet af de yngste børn i alderen 0-5 år der forventes at stige i de kommende år. Der forventes godt 2.700 flere børn i alderen 0-5 år i 2028. En stigning i antallet af børn i alderen 0-5 år betyder, at der er flere børn, der dagligt skal passes i dagtilbuddene i Odense Kommune. Tidligere blev Børn- og Ungeforvaltningens budget reguleret på baggrund af ændringer i børnetallet, men dette er ikke længere tilfældet. Dermed vil det stigende antal børn betyde færre ressourcer pr. barn til pasning og en generel nedjustering af serviceniveauet. Det bemærkes, at Odense Kommune allerede har en lav udgift pr. barn til dagtilbud sammenlignet med 6-byerne, som det også fremgår af Indblik Drift og andre

nøgletalspublikationer. En yderligere nedgang i beløbet pr. barn vil dermed sænke serviceniveauet yderligere i forhold til de andre 6-by kommuner.

### **Skole**

Antallet af børn i skolealderen stiger med tæt på 800 elever frem mod år 2028. Det er særligt i årene 2026-2028 hvor stigningen er markant. Odense Kommune er forpligtet til at varetage undervisningen og har dermed en omkostning til hver ekstra elev uanset skolevalg. Derfor arbejdes der løbende med tilpasning af klasser på de enkelte skoler.

### **Familie og Velfærd**

En stigning i antallet af børn og unge vil alt andet lige medføre et øget behov for foranstaltninger, og dermed en stigning i udgifterne i forbindelse med udsatte børn og unge.

### **Sundhed og forebyggelse**

En stigning i antallet af 0-2 årige afstedkommer at flere børn skal have sundhedsplejens tilbud, hvilket medfører et øget pres på ressourcerne.

En stigning i de 0-16 årige vil sandsynligvis betyde et øget behov for indsatser indenfor fysioterapi, ergoterapi, tale-/sprogområdet, familiebehandlere, småbørnspsykologer og skolepsykologer.

### **Samlet vurdering af de økonomiske udfordringer**

Som beskrevet er der forventning om et stigende børnetal, hvilket vil påvirke økonomien for hele Børn- og Ungeforvaltningen. Under forudsætning af uændrede enhedspriser vil det stigende børnetal medføre betydelige merudgifter for Børn- og Ungeforvaltningen.

Til at vurdere de økonomiske udfordringer, anvendes det nuværende udgiftsniveau og befolkningsprognosen til at fremskrive det forventede udgiftsniveau ved et stigende antal børn. Der er dermed ikke foretaget egentlige beregninger af økonomien, men der er lavet et estimat over de forventede fremtidige udgifter for Børn- og Ungeforvaltningen.

Det øgede børnetal forventes at give Børn- og Ungeforvaltningen et øget udgiftspres på ca. 300 mio. kr. i 2028.

## **9. Ønske fra Rådmand Susanne Crawley Larsen om en orientering af regnskab og budgetopfølgning i Børn- og Ungeforvaltningen**

### **D. Orientering**

Åbent - 00.30.00-000-1-19

## **RESUMÉ**

På foranledning af rådmand Susanne Crawley Larsens ønske, orienteres Børn- og Ungeudvalget med denne sag, om hvorledes Børn- og Ungeforvaltningen løbende arbejder med budget og regnskabsopfølgning.

Budgetopfølgningen er et centralt styringsværktøj i Børn- og Ungeforvaltningen, for såvel decentrale ledelse, forvaltningen samt politikerne i forbindelse med styring af forvaltningens økonomi.

### **Administrativ opfølgning**

Der udarbejdes ni årlige administrative budgetopfølgninger på Børn- og Ungeudvalgets område. Opfølgningen indeholder en oversigt over korrigeret budget, samt forbrug i løbet af året. For hvert område afreporteres på styringsområderne: Drift, Entreprenørordninger og Projekter med ekstern finansiering samt overførselsudgifter. Den månedlige administrative opfølgning behandles af chefgruppen i Børn- og Ungeforvaltningen.

### **Politisk opfølgning**

Tre gange årligt udarbejdes en opfølgning til det politiske udvalg. Den første opfølgning laves på baggrund af forbruget pr. 28/2 og opfølgningen behandles alene af Børn- og Ungeudvalget. I foråret laves en opfølgning på baggrund af forbruget pr. 30/4, "Økonomiopfølgning 1. halvår". I efterårets udarbejdes en opfølgning på baggrund af forbruget pr. 31/8, "Økonomiopfølgning 2. halvår". Disse to opfølgninger behandles først af Børn- og Ungeudvalget og efterfølgende af byrådet.

I forbindelse med de politiske 1. og 2. halvårsopfølgninger, påbegyndes processen med en opfølgning fra hver af de decentrale enheder.

Samtidig med den økonomiske opfølgning udarbejdes desuden en opfølgning på udvalgets effektmål.

### **Årsberetning**

Årsberetningen for Børn- og Ungeudvalget består af et økonomisk regnskab og et organisationsregnskab. Sidstnævnte udarbejdes af Borgmesterforvaltningen. Derudover indeholder årsregnskabet en fælles status på alle udvalgets effektmål, herunder om der er en ønsket udvikling i indikatorerne sammenlignet med sidste budgetår.



I Børn- og Ungeforvaltningen starter årsregnskabsprocessen ultimo oktober, hvor de enkelte fagafdelinger bliver informeret om tidsplaner, den overordnede proces generelt og hvis der er særlige forhold, der kræver særlig opmærksomhed.

#### Forventede overførsler

Det forventede beløb til overførsler indregnes i det kommende budgetår. Som udgangspunkt er målet for det endelige årsregnskabsresultat, at komme så tæt på det forventede resultat som muligt. Opfølgningen på dette koordineres i et samarbejde mellem Økonomi og Styring og fagafdelingerne. Fagafdelingernes primære opgave, er løbende at kontrollere deres respektive decentrale afdelingers og enheders forventede overførsler. Økonomi og Styring indsamler data vedrørende forventningerne til årsregnskabet fra fagafdelingerne, med henblik på kvalitetssikring og koordinering med Borgmesterforvaltningen.

Når samtlige data er på plads og afstemt, udarbejder Økonomi og Styring en sag for udvalget, der efterfølgende forelægges byrådet. De forventede overførsler indgår i Økonomiudvalgets budgetforslag for det kommende budgetår ultimo august.

#### Håndtering af Mer- og Mindre forbrug

Udvalgene kan i forbindelse med årsberetningen søge byrådet om overførsel af mindre forbrug til efterfølgende budgetår. Efterfølgende er det op til en politisk prioritering, hvorvidt et mindre forbrug tilgås Odense Kommunes kassebeholdning eller overføres til anvendelse under udvalgene i følgende budgetår.

Et eventuelt merforbrug overføres i efterfølgende budgetår til finansiering inden for udvalgets ramme.

#### Regnskabsresultat 2015-2017

Økonomistyring i Børn- og Ungeforvaltningen baserer sig på de overordnede styringsprincipper i Odense Kommune. Styringsprincipperne peger på at en forudsætning for en effektiv budgetopfølgning er, at der er styr på den daglige økonomiadministration og at den tværgående politiske prioritering forudsætter, at der er information og viden om mål, ressourceindsatser og kvalitet.

Tabel 1 viser Børn- og Ungeforvaltningens regnskabsresultat fra 2015-2017. Her ses det at Børn- og Ungeforvaltningens budget og regnskabsresultat har en afvigelse på -0,23% i 2015, 0,32% i 2016 og 0,19% i 2017, hvilket indikerer en sund økonomistyringspraksis.

**Tabel 1: Budget og Regnskab i Børn- og Ungeforvaltningen fra 2015 til 2017 (1.000 kr.)**

2015					
Budget 2015	1. Halvår	2. Halvår	Regnskab	Resultat	Afgivelse imellem budget og regnskab
2.719.213	2.754.381	2.719.028	2.725.548	-6.335	-0,233%

  

2016					
Budget 2016	1. Halvår	2. Halvår	Regnskab	Resultat	Afgivelse imellem budget og regnskab
2.763.615	2.767.760	2.754.847	2.754.844	8.771	0,317%

  

2017					
Budget 2017	1. Halvår	2. Halvår	Regnskab	Resultat	Afgivelse imellem budget og regnskab
2.836.861	2.851.741	2.843.399	2.831.366	5.495	0,194%

Overblik over afvigelser mellem halvårsopfølgninger og budget i årene 2015-2017:

- Børn- og Ungeforvaltningens budget var i 2015 på 2,719 mia. kr. og ved første halvårsopfølgning var det estimerede forbrug i 2015 på 2,754 mia. kr. Dette svarer til en afvigelse på -1,29%. I anden halvårsopfølgning var det estimerede forbrug i 2015 på 2,719 mia. kr, svarende til en afvigelse på 0,01% sammenlignet med budgettet.
- Børn- og Ungeforvaltningens budget var i 2016 på 2,764 mia. kr. og ved første halvårsopfølgning var det estimerede forbrug i 2016 på 2,767 mia. kr. Dette svarer til en afvigelse på -0,15%. I anden halvårsopfølgning var det estimerede forbrug i 2016 på 2,754 mia. kr, svarende til en afvigelse tæt på 0,32% sammenlignet med budgettet.
- Børn- og Ungeforvaltningens budget var i 2017 på 2,837 mia. kr. og ved første halvårsopfølgning var det estimerede forbrug i 2017 på 2,851 mia. kr. Dette svarer til en afvigelse på -0,52%. I anden halvårsopfølgning var det estimerede forbrug i 2017 på 2,843 mia. kr, svarende til en afvigelse på -0,23% sammenlignet med budgettet.

På baggrund af Børn- og Ungeforvaltningens to halvårlige regnskabsopfølgninger i årene 2015-2017, har alle opgørelser med stor nøjagtighed vist en overholdelse af budgettet. Med undtagelse af første

halvårsopfølgning i 2015, har Børn- og Ungeforvaltningens resterende opfølgninger haft afvigelser på under 1%, når man sammenligner opfølgning og budget. Denne nøjagtighed i halvårsopfølgningerne er et vigtigt økonomistyringsværktøj, når budget og regnskab skal balancere.

## 10. Tilskud fra Hovedpuljen for Frivilligt Socialt Arbejde 2019

### D. Orientering

Åbent - 27.15.12-G00-1-18

### RESUMÉ

Børn- og Ungeudvalget orienteres om Odense Kommunes årlige tildeling af tilskud til frivilligt socialt arbejde (tidligere kaldt §18-puljen) for borgere under 60 år. Udvalget orienteres, da tildelingen blandt andre omfatter indsatser til børn, unge og familier.

Ifølge Servicelovens § 18 skal kommunerne skabe gode rammer for frivillige sociale indsatser og sikre et bedre samspil mellem frivillige sociale foreningers aktiviteter og de offentlige sociale tilbud. Det betyder blandt andet, at kommunerne årligt skal afsætte et beløb til støtte af frivilligt socialt arbejde.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen administrerer ansøgninger fra frivillige sociale foreninger med primære målgrupper under 60 år på tværs af forvaltningernes målgrupper. Beskæftigelses- og Socialudvalget træffer afgørelse i sager, hvor der er søgt om 50.000 kr. eller derover. Børn- og Ungeforvaltningen er repræsenteret i indstillingsudvalget, som behandler ansøgningerne.

Puljen for frivilligt socialt arbejde er opdelt i en hovedpulje og en udviklingspulje.

- Hovedpuljen søges årligt inden 1/10 og bevilges hovedsageligt til drift af eksisterende aktiviteter. 50% af hovedpuljen kan bindes til 2- eller 3-årige bevillinger.
- Udviklingspuljen er målrettet nye initiativer og kan søges løbende fra 1/10 til 30/9. Udviklingspuljen udgør 10 % af den samlede pulje.

Puljen for frivilligt socialt arbejde for 2019 er på i alt 6.976.771 mio. kr. Denne sag vedrører tildeling af midler fra hovedpuljen. Da der dels er afsat 10 % til udviklingspuljen og dels er flerårige bevillinger fra 2018, uddeles der i alt 5.310.094 kr. fra hovedpuljen i 2019.

Der er modtaget ansøgninger fra i alt 71 frivillige sociale aktører, som har søgt midler for i alt 9.486.979 kr.

Oversigt over tildelte midler fra hovedpuljen i 2019 er bedlagt som bilag.

### Retningslinjer for vurdering

Der er nedsat et indstillingsudvalg bestående af medlemmer fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen. Indstillingsudvalget behandler ansøgninger ud fra en række retningslinjer for puljen for frivilligt socialt arbejde, som Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget og Ældre- og Handicapudvalget godkendte den 20/6 2017. Retningslinjer for puljen for Frivilligt socialt arbejde er vedlagt som bilag.

For at komme i betragtning til tilskud, skal der være tale om en frivillig social indsats med et socialt sigte specifikt afgrænset for puljens målgrupper.

Herudover er der i indstillingerne lagt vægt på i hvor høj grad, at:

- Indsatsen er lokalt forankret og målrettet Odense-borgere.
- Tilskuddets størrelse står i rimeligt forhold til antallet af involverede brugere og frivillige.
- Forvaltningen har kendskab til og tiltro til samarbejdet til ansøgeren.
- Ansøgeren – særligt med store driftsbudgetter – søger andre finansieringskilder.
- Ansøgeren formår at tiltrække nye brugere og frivillige gennem løbende udvikling, fastholdelse og rekruttering.
- Indsatsen understøtter Odense Kommunes politikker og strategier, herunder Odense-målene.
- Ansøgninger med sammenlignelige målgrupper vurderes, hvad angår art, omfang og omkostningsniveau samt samspil med Odense Kommune.

### BILAG

- [Oversigt over tilskud fra Hovedpuljen for Frivilligt socialt arbejde 2019](#)
- [Retningslinjer for puljen for frivilligt socialt arbejde pr. 1.8.2017](#)

## 11. Aktuelle sager



**D. Orientering****Åbent - 00.01.00-A00-2-19****RESUMÉ**

- Orientering om konferencen Storbyens Hjerte og Smerte (bilag vedlagt).
- Videre forløb for sag om obligatorisk erhvervspraktik.
- Opfølgning på spørgsmål vedrørende sagsbehandlingstider.

**BILAG**

- [Konference Storbyens hjerte og smerte 2019](#)

**BILAG**

- [Boligsocial helhedsplan Korslækkeparken og Ejerslykke](#)
- [Ældrerådets høringssvar vedr. udmøntning af Generationspagten 2019](#)
- [Evalueringsplan af Sammenhængende Borgerforløb i Børn- og Ungeforvaltningen](#)
- [Kommissorium for Sammenhængende Borgerforløb i Børn- og Ungeforvaltningen](#)
- [Bilag 1 Leveranceplan for Sammenhængende Borgerforløb i Børn- og Ungeforvaltningen](#)
- [Generationspagten 2018 - Oversigt over tildelte bevillinger](#)
- [Opgaveoverblik BUU 22.1.2019](#)
- [Oversigt over tilskud fra Hovedpuljen for Frivilligt socialt arbejde 2019](#)
- [Retningslinjer for puljen for frivilligt socialt arbejde pr. 1.8.2017](#)
- [Konference Storbyens hjerte og smerte 2019](#)