



## **Børne- og ungdomsudvalget**

### **BESLUTNINGSPROTOKOL**

Sted: Mødelokale 1, rådhuset

Dato: Mandag den 5. november 2018

Start kl.: 16:00

Slut kl.: 18:00

Medlemmer: Mads Nikolajsen (F)  
Allan Gjersbøl Jørgensen (A)  
Fritz Birk Sørensen (A)  
Tom Bytoft (A)  
Kristina Hviid (V)  
Pia Bjerregaard (O)  
Ulf Harbo (Ø)

Fraværende:

**Indholdsfortegnelse****Side**

1.	Etablering af et bæredygtigt skoletilbud syd for Grenaa .....	1
2.	Høring i forbindelse med ny skolestruktur .....	2
3.	Procedure ved ansættelse af ledere på skole- og dagtilbudsområdet .....	3
4.	Ny ressourcefordelingsmodel for den almene del af folkeskoleområdet .....	4
5.	KL-analyse af arbejdet med budgetstyring og ressourcefordelingsmodeller på skoleområdet .....	5
	Bilagsoversigt .....	6

**1. Etablering af et bæredygtigt skoletilbud syd for Grenaa**

17.01.04.A26

18/16528

Åben sag

**Sagsgang**

BUU, ØK, KB

**Sagsfremstilling**

I forbindelse med vedtagelsen af budgettet for 2019 blev der samtidig indgået en aftale blandt budgetforligspartierne om en ny skolestruktur i Norddjurs Kommune.

Det fremgår af aftalen, at der etableres en skolestruktur med fem skoledistrikter: Område Nord, område Midt, område Øst og område Vest samt Anholt.

Det fremgår ligeledes af aftalen, at:

*”Det er fortsat en ambition, at der skal etableres et bæredygtigt skoletilbud syd for Grenaa.*

*Den i budgetaftalen indarbejdede besparelse ved dette er fortsat en forudsætning.*

*På den baggrund træffes endelig afgørelse om fysiske placering på baggrund af en fælles og ligeværdig dialog med repræsentanter for Toubroskolen og Mølleskolen fra den 10. oktober til den 29. oktober, hvorefter aftalepartierne tager endelig stilling. I samme periode gennemføres en ligeværdig høring af alle parter om etablering af skoletilbuddet syd for Grenaa”.*

I løbet af høringsprocessen har der være afholdt tre dialogmøder den 11., 23. og 24. oktober 2018 med repræsentanter for Toubroskolen og Mølleskolen. Referaterne fra de tre møder er vedlagt som bilag.

Desuden er alle de indsendte høringssvar vedlagt som bilag. Høringssvarene kan også ses på Norddjurs Kommunes hjemmeside:

<https://www.norddjurs.dk/politik/budget-og-regnskab/budget/budget-2019/se-indsendte-hoeringssvar-ang-etablering-af-baeredygtigt-skoletilbud-syd-for-grenaa>

Efter udløbet af høringsperioden har partierne bag budget 2019 og aftalen om ny skolestruktur på et møde den 29. oktober 2018 drøftet placeringen af skoletilbuddet syd for Grenaa. På mødet var der enighed om, at skoletilbuddet skal placeres i Toubroskolens bygninger.

Der var samtidig enighed om, at Mølleskolen lukkes med udgangen af skoleåret 2018/19.

De to nuværende skoledistrikter for Toubroskolen og Mølleskolen vil fra og med skoleåret 2019/20 indgå som en del af område Øst.

Det skal ligeledes bemærkes, at specialrækkeklasserne på Mølleskolen fortsat skal flyttes og samles med specialrækkeklasserne i Grenaa.

De to nuværende daginstitutionstilbud i Børneby Toubro og Børneby Mølle bibeholdes ligeledes fortsat og videreføres i fællesskab.

Spørgsmålet om den nærmere organisering af de to dagtilbud behandles på børne- og ungdomsudvalgets møde den 22. november 2018. Det er herefter planen, at forslaget sendes til høring. Efter høringen behandles sagen på ny i børne- og ungdomsudvalget den 20. december 2018, inden den videresendes til behandling i økonomiudvalget den 15. januar 2019 og endelige beslutning på kommunalbestyrelsens møde den 22. januar 2019.

### **Økonomiske konsekvenser**

Etableringen af et bæredygtigt skoletilbud syd for Grenaa skal medvirke til at opnå den driftsbesparelse på skoleområdet, som blev aftalt i forbindelse med vedtagelsen af budget 2019.

### **Indstilling**

Velfærdsdirektøren indstiller, at:

1. Skoletilbuddet syd for Grenaa placeres i Toubroskolens bygninger fra og med skoleåret 2019/20.
2. Mølleskolen lukker med udgangen af skoleåret 2018/19.

**Bilag:**

1	Åben Referat fra dialogmøde den 11. oktober 2018 vedr. Toubro/Mølle	191200/18
2	Åben Referat fra dialogmøde den 23. oktober 2018 vedr. Toubro/Mølle	191198/18
3	Åben Referat fra dialogmøde den 24. oktober 2018 vedr. Toubro/Mølle	191197/18
4	Åben Høringssvar vedr. bæredygtigt skoletilbud i syd	189759/18

**Beslutning i Børne- og ungdomsudvalget den 05-11-2018**

Et flertal bestående af Tom Bytoft, Allan Gjersbøl Jørgensen, Fritz Birk Sørensen, Kristina Hviid og Pia Bjerregaard tiltræder indstillingen.

Mads Nikolajsen tiltræder indstillingen med følgende tilføjelser:

- Skoletilbuddet syd for Grenaa og dagtilbudspasningen på Toubro og Mølle indrettes som en børneby med selvstændig bestyrelse, MED-udvalg og aftaleholder.
- At børne- og ungdomsudvalget i samarbejde med de lokale aktører udarbejder en tre årig handleplan, der skal udvikle tilbuddet syd for Grenaa.

Ulf Harbo tiltræder ikke indstillingen.

Ulf Harbo kritiserer, at et flertal i børne- og ungdomsvalget ikke ønsker, at det skal fremgå af sagsfremstillingen, hvad der skal ske med bygningerne på Mølleskolen, når skolen lukker.

Ulf Harbo gør opmærksom på, at det i budgetforliget blev vedtaget at ”en ledig skoleenhed syd for Grenå skal være grundlaget for at løse Djurslandsskolens lokaleproblemer”, og at der på børne- og ungdomsudvalgets møde den 25. oktober 2018 blev fremlagt en plan, hvor det fremgår, at kommunalbestyrelsen den 22. januar 2019 træffer beslutning om den fremtidige placering af Djurslandsskolens afdelinger.

## 2. Høring i forbindelse med ny skolestruktur

17.01.04.A26

18/16528

Åben sag

### Sagsgang

BUU, ØK, KB, høring, BUU, ØK, KB

### Sagsfremstilling

I forbindelse med vedtagelsen af budget 2019 den 9. oktober 2018 blev det samtidig besluttet at etablere en ny skolestruktur i Norddjurs Kommune, der består af fem skoledistrikter: Område Nord, område Midt, område Øst og område Vest samt Anholt. Områderne i Nord, Midt og Øst bliver større skoledistrikter, der består af to eller flere af de nuværende skoledistrikter. Område Vest, der udelukkende består af Auning Skole, fortsætter uændret med indskoling, mellemtrin og overbygning. Ligeledes fortsætter Anholt uændret.

Den nye skolestruktur skal gælde fra skoleåret 2019/20 og træder således i kraft fra august 2019.

Den 29. oktober 2018 traf aftalepartierne bag budget 2019 og aftalen om den nye skolestruktur beslutning om, at det bæredygtige skoletilbud, der skal etableres syd for Grenaa, skal placeres i Toubroskolens bygninger, mens Mølleskolen lukkes. Skoletilbuddet syd for Grenaa indgår som en del af område Øst.

Det følger af Folkeskolelovens § 24 stk. 4 og bekendtgørelse nr. 700 af 23/06/2014, at der skal gennemføres en høring, inden der træffes endelig beslutning om en skolelukning. Det fremgår af bekendtgørelsen, at der skal foretages høringer både ved lukning af en skole og ved samling af flere skoler i større skoledistrikter med én fælles ledelse og én fælles skolebestyrelse. I bekendtgørelsens forstand er der tale om en nedlæggelse af en skole, når en skole ophører med at have selvstændig ledelse og selvstændig skolebestyrelse.

Inden kommunalbestyrelsen kan træffe endelig beslutning om en skolelukning skal der gennemføres en høringsproces efter retningslinjerne i bekendtgørelsen. Høringsmaterialet

vedrørende lukning af skoler og samling af skoler/børnebyer i større skoledistrikter skal godkendes af kommunalbestyrelsen.

Når kommunalbestyrelsen har godkendt høringsmaterialet, skal det offentliggøres på kommunens hjemmeside og på de berørte skolars hjemmesider samt sendes direkte til de berørte bestyrelser, hvorefter der starter en høring i mindst 8 uger. Ved udløbet af høringsperioden vil der gå yderligere 4 uger, inden kommunalbestyrelsen kan træffe den endelige beslutning om etableringen af den nye skolestruktur. Den endelige beslutning skal være truffet inden den 1. marts 2019 for at kunne træde i kraft fra skoleåret 2019/20.

En tidsplan for gennemførelsen af den formelle høring og politiske behandling i forbindelse med etableringen af den nye skolestruktur i Norddjurs Kommune er vedlagt som bilag.

En beskrivelse af den nye skolestruktur med samling af flere skoler i større skoler/børnebyer og de heraf afledte skolelukninger er vedlagt som bilag. Beskrivelsen sendes – i forlængelse af behandlingen i kommunalbestyrelsen den 13. november 2018 – i offentlig høring samt til høring i bestyrelserne i de berørte børnebyer/skoler. Høringsfristen fastsættes til den 10. januar 2019.

Det skal bemærkes, at et medlem af kommunalbestyrelsen i forbindelse med behandlingen kan forlange sin afvigende mening vedrørende forslaget tilføjet til kommunalbestyrelsens beslutningsprotokol. Et medlem af kommunalbestyrelsen kan endvidere forlange, at denne afvigende mening offentliggøres samtidig med forslaget.

### **Økonomiske konsekvenser**

Etableringen af den nye skolestruktur i Norddjurs Kommune med større skoledistrikter skal sikre, at den besparelse, der er aftalt i forbindelse med vedtagelsen af budget 2019, kan gennemføres.

**Indstilling**

Velfærdsdirektøren indstiller, at:

1. tidsplanen for gennemførelsen af den formelle høring og politiske behandling i forbindelse med skolelukninger og etableringen af den nye skolestruktur i Norddjurs Kommune godkendes.
2. høringsmaterialet godkendes og sendes til høring.

**Bilag:**

- 1 Åben Tidsplan for den formelle høring og politiske behandling i forbindelse 191461/18  
med etableringen af en ny skolestruktur i Norddjurs Kommune
- 2 Åben Høringsmateriale - høring lukning af skoler ifbm. ny skolestruktur 191861/18

**Beslutning i Børne- og ungdomsudvalget den 05-11-2018**

Et flertal bestående af Tom Bytoft, Allan Gjersbøl Jørgensen, Fritz Birk Sørensen, Kristina Hviid og Pia Bjerregaard tiltræder indstillingen.

Mads Nikolajsen tiltræder indstillingen med følgende ændring:

- At overbygningen fastholdes også på Vestre Skole i område Øst.
- Skole- og dagpasningstilbuddet syd for Grenaa indrettes som børneby og som selvstændig aftaleenhed.

Ulf Harbo tiltræder ikke indstillingen, da Ulf Harbo ikke mener, at det er en bæredygtig skolestruktur.



### 3. Procedure ved ansættelse af ledere på skole- og dagtilbudsområdet

17.01.04.A26

18/16528

Åben sag

**Sagsgang**

BUU, ØK, KB

**Sagsfremstilling**

I forbindelse med vedtagelsen af budgettet for 2019 blev der samtidig indgået en aftale blandt budgetforligspartierne om en ny skolestruktur.

Det fremgår af aftalen, at Norddjurs Kommune fremover opdeles i fem skoledistrikter: Område Nord, område Midt, område Øst og område Vest samt Anholt, der har sin egen ø-løsning.

Aftalen medfører, at der skal ansættes nye aftaleholdere og afdelingsledere i område Nord, område Midt og område Øst. I område Vest, der udelukkende består af Auning Skole, og på Anholt medfører den nye struktur ingen ledelsesmæssige ændringer.

På baggrund af de politiske drøftelser blandt partierne bag aftalen om den nye skolestruktur har forvaltningen udarbejdet et forslag til procedure ved ansættelsen af ledere i de tre nye områder.

I forslaget lægges der op til, at det skal være muligt for alle de nuværende aftaleholdere i område Nord, område Midt og område Øst at søge de tre nye aftaleholderstillinger. Dvs. at de nuværende aftaleholdere for skoler/børnebyer, der indgår i ét af de tre nye områder, også vil kunne søge aftaleholderstillingerne i de to andre områder.

Tilsvarende vil det være muligt for alle de nuværende afdelingsledere i område Nord, område Midt og område Øst at søge de nye afdelingslederstillinger på tværs af de tre områder.

En nærmere beskrivelse af proceduren ved ansættelse af aftaleholdere og afdelingsledere er vedlagt som bilag.

Til orientering kan det oplyses, at processen med ansættelse af aftaleholdere og efterfølgende afdelingsledere påbegyndes umiddelbart efter, at kommunalbestyrelsen har taget stilling til ansættelsesproceduren på sit møde den 13. november 2018. Ansættelsesprocessen forventes afsluttet i slutningen af december 2018.

### **Økonomiske konsekvenser**

Samlet set medfører den nye skole- og dagtilbudsstruktur, at antallet af aftaleholdere reduceres fra 12 til 5, og at antallet af afdelingschefer reduceres fra 25 til i alt 19,75 fuldtidsstillinger. I alt er der således tale om en reduktion i antallet af lederstillinger på 12,25 fuldtidsstillinger.

### **Indstilling**

Velfærdsdirektøren indstiller, at forslaget til procedure ved ansættelsen af aftaleholdere og afdelingsledere i område Nord, område Midt og område Øst godkendes.

### **Bilag:**

1	Åben Procedure ved ansættelse af aftaleholdere og afdelingsledere	195169/18
---	---	-----------

### **Beslutning i Børne- og ungdomsudvalget den 05-11-2018**

Et flertal bestående af Tom Bytoft, Allan Gjersbøl Jørgensen, Fritz Birk Sørensen, Kristina Hviid og Pia Bjerregaard tiltræder indstillingen.

Mads Nikolajsen og Ulf Harbo tager forbehold.

#### 4. Ny ressourcefordelingsmodel for den almene del af folkeskoleområdet

17.01.04.A26

18/16528

Åben sag

**Sagsgang**

BUU, høring, BUU, ØK, KB

**Sagsfremstilling**

I forbindelse med vedtagelsen af budgettet for 2019 blev der samtidig indgået en aftale blandt budgetforligspartierne om en ny skolestruktur.

Det fremgår af aftalen, at Norddjurs Kommune fremover opdeles i fem skoledistrikter: Område Nord, område Midt, område Øst og område Vest samt Anholt, der har sin egen ø-løsning.

Som et led i aftalen er det besluttet at etablere en ny ressourcefordelingsmodel for den almene del af skoleområdet, som baseres på det antal skoleklasser, der skal oprettes i de fire områder. Modellen får virkning fra starten på skoleåret 2019/20.

Den nye model afløser den hidtidige fordelingsmodel, der er baseret på de enkelte skolars elevtal. Denne model gælder frem til afslutningen på det igangværende skoleår 2018/19.

Det fremgår af aftalen, at det er målsætningen: *"at der som hovedregel kan dannes klasser på omkring 24 elever. På nuværende tidspunkt kan det i enkelte tilfælde være nødvendigt at gå op til 27 elever i klassesannelsen"*.

I hvilket omfang, det er nødvendigt at lade klassesannelsen gå helt op til 27 elever, vil fremgå af det konkrete forslag til budgetfordeling mellem de fire områder, der skal behandles på børne- og ungdomsudvalgets møde den 22. november 2018.

Forud for behandlingen den 22. november 2018 skal der tages politisk stilling til den grundlæggende beskrivelse af indholdet i den nye ressourcefordelingsmodel.

Forvaltningen har på den baggrund udarbejdet et forslag til en ressourcefordelingsmodel for den almene del af skoleområdet, der er vedlagt som bilag. Desuden er der til orientering vedlagt en beskrivelse af den hidtidige ressourcefordelingsmodel.

Forslaget skal sendes til høring i bestyrelser, MED-udvalg, Norddjurs Fælles Elevråd og ungdomsrådet. Høringsfristen er den 15. november 2018.

Det skal afslutningsvis bemærkes, at den nye ressourcefordelingsmodel ikke skal anvendes på den del af budgettet på skoleområdet, der vedrører specialundervisning.

Kommunalbestyrelsen besluttede således på sit møde den 27. juni 2018, at det fortsat skal være KORA-modellen, der anvendes ved fordelingen af specialundervisningsmidler. Samtidig blev det besluttet, at der på et senere tidspunkt kan tages stilling til den fortsatte anvendelse af modellen, hvis en række nærmere specificerede forhold taler for det.

Det fremgår af budgetaftalen for 2019, at børne- og ungdomsudvalget skal fremlægge et forslag til: *"fremtidig indsats med inklusion og specialundervisning og med analyse og inddragelse af områdets aktører"*. Det er forvaltningens vurdering, at det i den sammenhæng kunne være relevant også at få en stillingtagen til KORA-modellens anvendelse.

### **Økonomiske konsekvenser**

Den nye ressourcefordelingsmodel er en forudsætning for at kunne opnå hovedparten af den driftsbesparelse på ca. 9,4 mio. kr. i 2019 og ca. 27,9 mio. kr. i 2020, der skal realiseres som følge af aftalen om en ny skolestruktur i Norddjurs Kommune.

### **Indstilling**

Velfærdsdirektøren indstiller, at:

1. forslaget til en ny ressourcefordelingsmodel for den almene del af folkeskoleområdet i Norddjurs Kommune sendes til høring i bestyrelser, MED-udvalg, Norddjurs Fælles Elevråd og ungdomsrådet.

2. der mandag den 12. november 2018 afholdes et dialogmøde med aftaleholdere på skoleområdet og øvrige relevante repræsentanter fra de enkelte skoler og børnebyer, hvor der informeres om indholdet i den nye ressourcefordelingsmodel.

**Bilag:**

- 1 Åben Forslag til ny ressourcefordelingsmodel på den almene del af 191884/18 skoleområdet - baseret på antal klasser
- 2 Åben Beskrivelse af nuværende ressourcefordelingsmodel på den almene del 191885/18 af skoleområdet

**Beslutning i Børne- og ungdomsudvalget den 05-11-2018**

Et flertal bestående af Tom Bytoft, Allan Gjersbøl Jørgensen, Fritz Birk Sørensen, Kristina Hviid, Pia Bjerregaard og Mads Nikolajsen godkender indstillingen.

Ulf Harbo kan ikke godkende indstillingen.

## 5. KL-analyse af arbejdet med budgetstyring og ressourcefordelingsmodeller på skoleområdet

17.01.00.P00

18/14790

Åben sag

### Sagsgang

BUU

### Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen besluttede på sit møde den 21. august 2018 at få gennemført en uvildig, eksternt analyse af kommunens budgetstyring på udvalgte områder med sigte på forbedringer af budgetprocessen.

Konkret blev det besluttet, at følgende skulle indgå i analysen:

- Fejlvurderingerne på arbejdsmarkedsbudgettet
- Beregningsgrundlaget ved tildelingen af skole- og dagpasningsressourcer
- Forretningsgange og kommunikationsveje i den politiske og administrative organisation på de to ovennævnte områder.

Kommissoriet for analysen, der blev godkendt af økonomiudvalget den 4. september 2018, er vedlagt som bilag.

Selve analysen er blevet gennemført af KL's konsulentvirksomhed KKK, og der foreligger nu en rapport, der bl.a. indeholder en række vurderinger af og anbefalinger til det fremtidige arbejde med budgetstyring og ressourcefordelingsmodeller på skoleområdet.

Analysereporten er vedlagt som bilag.

### Økonomiske konsekvenser

Punktet har ingen økonomiske konsekvenser.

**Indstilling**

Velfærdsdirektøren indstiller, at:

1. børne- og ungdomsudvalget drøfter analyserapporten fra KL.
2. der hvert år i forbindelse med opstarten på arbejdet med det kommende års budget nedsættes en følgegruppe med udvalgte medarbejdere fra skoler/børnebyer og økonomisk afdeling, der kan følge budgetarbejdet og fordelingen af ressourcerne på skoleområdet.
3. der hvert år forud for fastlæggelsen af den endelige ressourcefordeling på skoleområdet afholdes et dialogmøde mellem skole- og dagtilbudschefen, budgetmedarbejdere fra økonomisk afdeling, aftaleholderne på skoleområdet og øvrige relevante repræsentanter fra de enkelte skoler/børnebyer.
4. kommende arbejder med revision/ændring af nuværende ressourcefordelingsmodeller tilrettelægges på en sådan måde, at der sikres gode muligheder for aktiv inddragelse og høring af alle berørte parter på skoleområdet.

**Bilag:**

- |                                    |           |
|------------------------------------|-----------|
| 1 Åben KL Kommissorium 2018        | 191933/18 |
| 2 Åben Rapport fra KL undersøgelse | 190791/18 |

**Beslutning i Børne- og ungdomsudvalget den 05-11-2018**

Ad. 1

Børne- og ungdomsudvalget drøftede analyserapporten fra KL.

Ad. 2-4

Godkendt.

**Bilagsoversigt**

1. Etablering af et bæredygtigt skoletilbud syd for Grenaa
  1. Referat fra dialogmøde den 11. oktober 2018 vedr. Toubro/Mølle (191200/18)
  2. Referat fra dialogmøde den 23. oktober 2018 vedr. Toubro/Mølle (191198/18)
  3. Referat fra dialogmøde den 24. oktober 2018 vedr. Toubro/Mølle (191197/18)
  4. Høringssvar vedr. bæredygtigt skoletilbud i syd (189759/18)
2. Høring i forbindelse med ny skolestruktur
  1. Tidsplan for den formelle høring og politiske behandling i forbindelse med etableringen af en ny skolestruktur i Norddjurs Kommune (191461/18)
  2. Høringsmateriale - høring lukning af skoler ifbm. ny skolestruktur (191861/18)
3. Procedure ved ansættelse af ledere på skole- og dagtilbudsområdet
  1. Procedure ved ansættelse af aftaleholdere og afdelingsledere (195169/18)
4. Ny ressourcefordelingsmodel for den almene del af folkeskoleområdet
  1. Forslag til ny ressourcetildelingsmodel på den almene del af skoleområdet - baseret på antal klasser (191884/18)
  2. Beskrivelse af nuværende ressourcetildelingsmodel på den almene del af skoleområdet (191885/18)
5. KL-analyse af arbejdet med budgetstyring og ressourcefordelingsmodeller på skoleområdet
  1. KL Kommissorium 2018 (191933/18)
  2. Rapport fra KL undersøgelse (190791/18)



**Underskriftsside**

---

Mads Nikolajsen (F)

---

Allan Gjersbøl Jørgensen (A)

---

Fritz Birk Sørensen (A)

---

Tom Bytoft (A)

---

Kristina Hviid (V)

---

Pia Bjerregaard (O)

---

Ulf Harbo (Ø)