

Referat  
til  
mødet i Børne- og Familieudvalget  
den 30. marts 2016 kl. 15:30  
i Gæstekantinen, Industrivej 2, 4683 Rønnede

Pkt. Tekst

- 21 [Godkendelse af dagsorden](#)
- 22 [Ændring af styrelsesvedtægt for dagtilbud](#)
- 23 [Procesplan for tilsyn og kvalitetsrapport på dagtilbudsområdet](#)
- 24 [Orientering om Årsrapport for underretninger 2015](#)
- 25 [Forslag til implementering af "Herningmodellen"](#)
- 26 [Status på arbejdet med den nye børne- og ungepolitik](#)
- 27 [Meddelelser](#)

## 21. Godkendelse af dagsorden

Sagsnr: 00.01.00-A00-6-16

Sagsansvarlig: Dorte Steinmetz Bagge

---

### Økonomi

#### Sagen afgøres af

Børne- og Familieudvalget

#### Beslutning i Børne- og Familieudvalget den 30. marts 2016

Godkendt.

René Tuekær deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

---

---

## 22. Ændring af styrelsesvedtægt for dagtilbud

Sagsnr: 28.00.00-A21-1-16

Sagsansvarlig: Anette Nygaard Bang

---

## **Sagsfremstilling**

I forlængelse af ændret ledelsesstruktur til områdeledelse på dagtilbudsområdet fra 1. januar 2015, har forslag til ændring af Styrelsesvedtægterne for dagtilbud den 26. januar 2016 været behandlet i Børne- og Familieudvalget.

Efterfølgende har forslag til ændring af styrelsesvedtægterne været sendt i høring i de tre områdeforældrebestyrelser.

Center for Børn & Undervisning har modtaget høringssvar fra områdeforældrebestyrelsen i Vest, Midt og Øst, og der er ingen bemærkninger til forslaget.

På baggrund heraf videresendes Styrelsesvedtægterne til behandling i Byrådet.

Høringssvarene er vedlagt som bilag. Forslag til styrelsesvedtægt og gældende styrelsesvedtægt er ligeledes vedlagt sagen som bilag.

## **Lovgrundlag**

Dagtilbudsloven

## **Økonomi**

Ingen

## **Sagen afgøres af**

Byrådet

## **Indstilling**

Center for Børn & Undervisning indstiller, at forslag til styrelsesvedtægt for dagtilbud godkendes

## **Beslutning i Børne- og Familieudvalget den 30. marts 2016**

Anbefales.

René Tuekær deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

---

## Bilag

- [Høringssvar ift. Styrelsesvedtægter 2016 - Område Øst.doc](#)
- [SV: Høringfrist for styrelsesvedtægterne](#)
- [Høringssvar til styrelsesvedtægterne Midt](#)
- [Styrelsesvedtægter 2016 dagtilbud](#)
- [Bilag til styrelsesvedtægter for dagtilbud 2016](#)
- [Styrelsesvedtægt før områdeledelse](#)

---

## 23. Procesplan for tilsyn og kvalitetsrapport på dagtilbudsområdet

Sagsnr: 28.06.08-A00-1-15

Sagsansvarlig: Simon Bjerrum

---

### Sagsfremstilling

Med denne sag fremlægges plan for arbejdet med formidling af udførte pædagogiske tilsyn på dagtilbudsområdet samt indhold og udarbejdelse af kvalitetsrapport.

Det er væsentligt at understrege, at det pædagogiske tilsyn er lovpligtigt, jf. § 5 i dagtilbudsloven, og at lovkravet om udarbejdelse og offentliggørelse af kvalitetsrapport på dagtilbudsområdet er frafaldet i 2013.

### Tilsyn

Børne- og Familieudvalget godkendte den 26. januar 2016 tilsynsmaterialer for det fremadrettede pædagogiske tilsyn på dagtilbudsområdet.

Nedenfor fremlægges planen for tilsynsbesøg og fremlæggelse af afrapporteringer til Børne- & Familieudvalget.

Tid	Indhold
Februar/Marts	Tilsyn i dagtilbudsområde Vest
Marts/April	Tilsyn i dagtilbudsområde Midt
Maj/Juni	Tilsyn i dagtilbudsområde Øst
Juni/Juli	Afrapportering
August	Fremlæggelse af tilsynsrapporter til BFU
September/Oktober	Tilsyn i selvejende dagtilbud
Oktober/November	Tilsyn i private dagtilbud

November	Afrapportering
November/December	Fremlæggelse af tilsynsrapporter til BFU

## Kvalitetsrapport

I forbindelse med implementeringen af "Kompetencehjulet", blev det den 25. februar 2014 besluttet i Børne- & Familieudvalget at udarbejde en minikvalitetsrapport, der demonstrerede, hvad "Kompetencehjulet" kan bidrage med i forhold til de faglige kvalitetsoplysninger.

Minikvalitetsrapporten blev fremlagt og godkendt af Børne- & Familieudvalget den 24. juni 2014.

"Kompetencehjulet" har nu været i drift på hele dagtilbudsområdet siden 1. november 2014, og det er således muligt at udtrække data for hele dagtilbudsområdet, som kan anvendes i en kvalitetsrapport.

Nedenfor fremlægges planen for indholdsudvikling og fremlæggelse af kvalitetsrapport til Børne- & Familieudvalget.

Tid	Indhold
Juni/Juli	Udvikling af skabelon for kvalitetsrapport
August	Kvalificering af skabelon for kvalitetsrapport
September	Udarbejdelse af kvalitetsrapport
Oktober	Fremlægges af kvalitetsrapport for BFU

## Lovgrundlag

Dagtilbudsloven

## Økonomi

Ingen økonomiske konsekvenser

## Sagen afgøres af

Børne- & Familieudvalget

## Indstilling

Center for Børn & Undervisning indstiller, at procesplanen for fremlæggelse af pædagogiske tilsynsrapporter og kvalitetsrapport tages til efterretning

## **Beslutning i Børne- og Familieudvalget den 30. marts 2016**

Godkendt.

René Tuekær deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

---

## **24. Orientering om Årsrapport for underretninger 2015**

**Sagsnr: 27.00.00-P05-1-16**

Sagsansvarlig: Lotte Rahbek-Slott

---

### **Sagsfremstilling**

Med sagen fremlægges orientering om årsrapport for underretninger vedrørende børn og unge indkommet til Faxe Kommune i 2015.

Det er første gang, en sådan rapport er blevet udarbejdet, men det er meningen, at rapporten udarbejdes hvert år fremadrettet.

Formålet med rapporten er at følge udviklingen i underretninger, der indsendes til kommunen, for at kunne styre og tilpasse ressourcer bedre.

Rapporten er lavet på baggrund af databaseudtræk fra SB-sys. Udtrækket indeholder de oplysninger, der er registreret i underretningsnoden i børne- og ungemodulet i SB-sys. Registrering af underretninger og oplysninger i forbindelse hermed sker manuelt af medarbejdere i Socialcentrets børne- og ungeteam. I 2015 er der jf. databaseudtrækket registreret 637 underretninger. Disse underretninger databehandles i årsrapporten med hensyn til antal underretninger, hvem der underretter, hvad der underrettes om samt afledte aktiviteter på baggrund af underretningerne. Årsrapporten ligger som bilag til sagen.

Der er følgende hovedkonklusioner:

- Fra 2014 til 2015 er antallet af underretninger steget med 24 %.
- Der er underrettet om 447 enkelte børn, hvilket svarer til 6 % af det samlede børnetal i kommunen pr. 1. oktober 2015.
- Der er underrettet mest om børn født i 2006, 2007 og 2001.
- Der sendes flest underretninger fra skoler, personer i offentlig tjeneste eller anden offentlig myndighed samt øvrigt sundhedsvæsen.
- Der underrettes som oftest om omsorgssvigt.

### **Lovgrundlag**

Lov om kommunernes styrelse

Lov om Social Service

## **Økonomi**

Ingen økonomiske konsekvenser

## **Sagen afgøres af**

Børne- og Familieudvalget

## **Center for Familie, Social & Beskæftigelse indstiller, at**

orienteringen tages til efterretning.

## **Beslutning i Børne- og Familieudvalget den 30. marts 2016**

Godkendt.

René Tuekær deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

R

---

## **Bilag**

- [Årsrapport for underretninger 2015](#)

---

## **25. Forslag til implementering af "Herningmodellen"**

**Sagsnr: 00.16.00-P20-7-15**

Sagsansvarlig: Lotte Rahbek-Slott

---

## **Sagsfremstilling**

Sagen genoptages på baggrund af Børne- og Familieudvalgets møde den 1. marts 2016. Leder af Socialcentret og en konsulent fra Center for Familie, Social &

Beskæftigelse deltager på mødet under dette punkt med henblik på uddybning af sagen samt kvalificering af beslutningsgrundlaget.

Et enigt Byråd har ved budgetvedtagelsen for 2016-2019 besluttet, at der til budget 2017 skal fremlægges forslag til implementering af den såkaldte "Herningmodel" på børneområdet i Faxe Kommune. "Herningmodellen" henviser til Herning Kommunes omlægning af indsatsen på børneområdet på baggrund af undersøgelser af hvorledes børneområdet forvaltes i Sverige. Netop Sverige har været genstand for flere undersøgelser, og derfor er det retvisende også at omtale Herningmodellen som Sverigesmodellen. Modellerne arbejder kort sagt med et lavere antal sager pr. sagsbehandler, en fremskudt, forebyggende sagsbehandling, systematisk inddragelse af familien og netværket, en meget hyppigere opfølgning på sagerne end loven foreskriver samt et tæt tværsektorielt samarbejde. Med inspiration fra såvel Herning som Sverige fremlægges forslag om at udvikle en "Faxe-Model".

### **Om Sverigesmodellen**

Udtrykket Sverigesmodellen stammer fra KORA's (Det Nationale Institut for Kommuner og Regioners Analyse og Forskning) fokus på og undersøgelser af forskelle i anbringelsesmønstre og udgifter på udsatte børn og unge området i Sverige og Danmark. KORA konkluderer, at Sverige har betydeligt mindre udgifter på området end Danmark, og at Sverige i højere grad anbringer i plejefamilier samt at anbringelsesvarigheden er betydelig kortere. Hertil kommer at "Sverigesmodellen" netop er interessant, da Servicelovens ændringer med Anbringelsesreformen og Barnets Reform har deres fokus på øget brug af forebyggende foranstaltninger og større brug af plejefamilier.

### **Elementer i Sverigesmodellen**

Gennem KORA's fokus på Sverige blev der udpeget en række særligt interessante forhold for en dansk kontekst:

- Tværkommunalt indsatsfællesskab.
- Lovgivningsmæssig og politisk rammesætning i forhold til brug af plejefamilier og opfølgning på anbringelser.
- Faglig sparring og tværsektorielt samarbejde mellem skole, dagtilbud, sundhed- og socialområdet.
- Viden om og brug af forskning samt økonomisk bevidsthed.
- Færre sager pr. sagsbehandler.
- Fokus på indsatsrampen og mindste indgriben-princippet.
- Indsatser gives efter et normaliseringsprincip med sammenhæng med hverdagslivet for øje.
- Systematisk inddragelse af familie og netværk.

Flere danske kommuner har valgt at implementere dele af Sverigesmodellen, herunder at reducere sagstallet pr. sagsbehandler til ca. 25. Herning er sandsynligvis den kommune, der har bedst og størst erfaring hermed. Her ligger

sagstallet på ca. 24 pr. december 2014. For nærmere beskrivelse af Sverigesmodellen og hvilke elementer Faxe Kommune allerede har fokus på, samt hvilke der kan implementeres henvises til bilag 1 "Notat om Sverigesmodellen - baggrund og indhold".

### **Sverigesmodellen i Faxe Kommune**

Faxe Kommune har gennem et par år haft fokus på at omlægge indsatsen og tilgangen til at arbejde med børn og unge mod mere forebyggelse, øget brug af netværk, lokale indsatser samt opmærksomhed på normaliserings- og mindste indgriben-principperne. Blandt andet er det tværfaglige og tværprofessionelle arbejde på børne- og ungeområdet netop omstruktureret efter strukturen på skole- og dagtilbudsområdet og har fået et endnu tydeligere fokus på tidlig, forebyggende, tværfaglig indsats. Samarbejdsmodellen kaldes TVÆRS, startede 1. marts 2016, og afløser de gamle Distrikts Teams.

På trods af dette stiger antallet af underretninger, antallet af sager pr. sagsbehandler stiger, udgifterne på området stiger og der er ikke det forventede fald i antal anbringelser. Der er derfor behov for at omlægge indsatsen endnu mere målrettet og sikre en tidligere, mere forebyggende, hurtigere og ikke mindst bedre indsats. For at dette skal lykkes, er det nødvendigt at foretage en investering og ansætte flere sagsbehandlere i Socialcentret, idet en opnormering på medarbejdersiden kan give gevinst på foranstaltningssiden.

### **Forslag**

For at sikre, at vi i Faxe Kommune kan arbejde inspireret af Sverigesmodellen, skal der tilføres ekstra sagsbehandlere samt ske en omlægning af den faktiske indsats. Forudsætningerne er nærmere beskrevet i bilag 2.

Det foreslås, at der tilføres fem ekstra sagsbehandlere til området. Fire sagsbehandlere tilknyttes primært de områder, der har størst betydning for at sikre en tidligere og mere forebyggende indsats og en sagsbehandler tilknyttes familieplejeområdet, således at vi kan yde en bedre, hyppigere og lettere tilgængelig sparring og vejledning i forhold til plejefamilier.

Vi forventer, at udgifterne i forhold til det forventede udgiftsniveau i 2016 - som er højere end det budgetterede - kan reduceres med ca. 7,3 mio. kr. frem mod 2020. Med en investering på 2,5 mio. kr. i ekstra personale, er der et positivt afkast på ca. 4,8 mio. kr. i 2020.

Som det fremgår af bilag 2, fremlægges der særskilte sager omkring tilpasning af de eksisterende budgetter til det forventede aktivitetsniveau i 2016.

### **Lovgrundlag**

Lov om Social Service

Lov om kommuners styrelse



## Økonomi

Implementering af elementer fra Sverigesmodellen indgår i det fortsatte budgetarbejde.

### Sagen afgøres af

Børne- og Familieudvalget

### Indstilling

Center for Familie, Social & Beskæftigelse indstiller,

- at implementering af elementer fra Sverigesmodellen -fremover Faxe-modellen - indgår i det fortsatte budgetarbejde.
- at de økonomiske forudsætninger til budgetforslaget kvalitetssikres og omregnes til 2017-pris og ditto lønniveau.
- at de økonomiske forudsætninger er baseret på et forventet aktivitetsniveau i 2016 og ikke det budgetterede for at give et retvisende billede.

### Beslutning i Børne- og Familieudvalget den 30. marts 2016

Godkendt

René Tuekær deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

---

### Bilag

- [Bilag 1 Notat om Sverigesmodellen - baggrund og indhold](#)
  - [Bilag 2 Økonomisk notat om Sverigesmodellen](#)
- 

## 26. Status på arbejdet med den nye børne- og ungepolitik

Sagsnr: 28.00.00-P22-1-15

Sagsansvarlig: Simon Bjerrum

---

### Sagsfremstilling

Ved denne sag fremlægges udspil til ny børne- og ungepolitik med henblik på udsendelse i høring.

## Baggrund

Processen for udarbejdelse af en ny sammenhængende børne- og ungepolitik blev igangsat den 23. marts 2015 efter beslutning i Børne- og Familieudvalget og Uddannelsesudvalget.

Efter en forberedelses- og researchproces blev projektet søsat den 24. november 2015 til en temadrøftelse, hvor Børne- og Familieudvalget, Uddannelsesudvalget, direktionen samt chef- og ledelsesrepræsentanter for de involverede fagområder deltog.

Der 3. februar 2016 blev der afholdt en temadag for de samme deltagere samt en bredere interessentskare, som også blev inviteret, herunder bl.a. elevrådsrepræsentanter, forældrebestyrelser, foreninger og samarbejdspartnere.

Arbejdet har resulteret i, at politikken er blevet formet gennem tre metaforer, som sætter den overordnede kurs og ramme. Formålet er, at der gennem arbejdet med metaforer skabes billeder og forståelser, som giver mening på tværs af alle interessentgrupper. På den måde er det hensigten, at alle får mulighed at finde mening i politikken – både fagpersoner, aktører i civilsamfundet, foreninger, osv.

## Metaforerne

Metaforerne kan kun efterleves, hvis vi ser på politikken som en fælles ramme, hvor alle er betydningsfulde aktører. Børne- og ungepolitikken vedrører derfor alle i Faxe Kommune, som har del i et barns eller en ungs liv. Det gælder både politikere, ansatte, forældre, frivillige, aktører i foreningslivet, børnene og de unge selv, osv.

Vi står på tæer, skaber udsyn og kan holde balancen	Vi åbner døre og er klar til at hjælpe over dørrinnet	Vi er holdspillere og bruger hele banen
<i>Det betyder...</i> <ul style="list-style-type: none"><li>• At vi medvirker til, at børn og unge lærer så meget som muligt</li><li>• At vi har øje for nye muligheder og kan vise dem til hinanden</li><li>• At vi ser de større sammenhænge og har øje for alle led af barnets/den unges liv</li></ul>	<i>Det betyder...</i> <ul style="list-style-type: none"><li>• At vi inddrager og motiverer børn og unge, så de bliver bevidste om formålet med deres egen læring</li><li>• At vi skaber forudsætninger for at barnet/den unge kan træffe selvstændige valg</li><li>• At vi skaber rammer for, at børn og unge oplever at være en ligeværdig del af fællesskabet</li></ul>	<i>Det betyder...</i> <ul style="list-style-type: none"><li>• At vi har fælles ambitioner på børnenes og de unges vegne</li><li>• At vi har forventninger til hinanden, og at forskelligheder anerkendes</li><li>• At vi tør udfordre os selv og hinanden, så vi sammen bliver dygtigere</li></ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>• At vi både er nærværende og fremsynede, så vi kan reagere hensigtsmæssigt og hurtigt, når der er behov for det</li> <li>• At vi opbygger og bruger vores faglighed og gode erfaringer</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• At vi skaber et større mulighedsrum for børn og unge, så de får udvidet deres horisont og opnår kulturel dannelse</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• At vi er tydelige i forhold til, hvordan vi i samarbejdet kan gøre brug af hinandens ressourcer og viden</li> <li>• At vi gør det nemt at bede om hjælp</li> </ul>
---	---	---

Udkastet til politikken er vedhæftet som bilag 1. Det bemærkes, at den endelige politik skal bearbejdes grafisk.

### **Fremadrettet proces**

- Udkastet sendes i høring i Center for Børn & Undervisning, Center for Familie, Social & Beskæftigelse samt Center for Kultur, Frivillighed & Borgerservice med henblik på at inddrage elevråd, forældrebestyrelser, MED-udvalg, faglige organisationer, foreningsliv og øvrige samarbejdspartnere.
- Evt. justering af første udspil
- Fremlæggelse af forslag til den endelige børne- og ungepolitik i Børne- og Familieudvalget og Uddannelsesudvalget den 31. maj 2016.
- Behandling af den endelige børne- og ungepolitik i Byrådet
- Udarbejdelse af handleplaner for implementering af politikken i 2016/2017
- Udarbejdelse af handleplaner for de efterfølgende år

### **Lovgrundlag**

Lov om social service

### **Økonomi**

Ingen økonomiske konsekvenser

### **Sagen afgøres af**

Børne- og Familieudvalget

### **Indstilling**

Center for Børn & Undervisning og Center for Familie, Social & Beskæftigelse indstiller, at udkastet til ny børne- og ungepolitik sendes i høring

## **Beslutning i Børne- og Familieudvalget den 30. marts 2016**

Udsættes

---

### **Bilag**

- [Udkast til B&U politik.docx](#)
- 

## **27. Meddelelser**

Sagsnr: 00.01.00-A00-6-16

Sagsansvarlig: Dorte Steinmetz Bagge

---

### **Økonomi**

#### **Sagen afgøres af**

Børne- og Familieudvalget

## **Beslutning i Børne- og Familieudvalget den 30. marts 2016**

Der blev givet meddelelser vedr.:

Regnbuens frokostordning

Studietur

René Tuekær deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

---

---

## **Underskrifter**

Steen Andersen

Mogens Stilhoff

Nellie Bradsted  
René Tuekær  
Nadia Bruun Thurø  
Henrik Aakast  
Per Thomsen

## **Bilag**

- [Høringssvar ift. Styrelsesvedtægter 2016 - Område Øst.doc](#)
- [SV: Høringfrist for styrelsesvedtægterne](#)
- [Høringssvar til styrelsesvedtægterne Midt](#)
- [Styrelsesvedtægter 2016 dagtilbud](#)
- [Bilag til styrelsesvedtægter for dagtilbud 2016](#)
- [Styrelsesvedtægt før områdeledelse](#)
- [Årsrapport for underretninger 2015](#)
- [Bilag 1 Notat om Sverigesmodellen - baggrund og indhold](#)
- [Bilag 2 Økonomisk notat om Sverigemodellen](#)
- [Udkast til B&U politik.docx](#)