

## Main navigation DA

- [BORGER](#)
- [VIRKSOMHED](#)
- [POLITIK](#)
- [KOMMUNEN](#)
- [ENGLISH](#)

## Velkommen til Frederiksberg Kommune

Search

# Referat til mødet i Børneudvalget den 14. august 2017 kl. 19:20 i Udvalgsværelse 1

[FOLD ALLE IND](#)

[Pkt. 68 Meddelelser fra udvalgsformand, udvalgsmedlemmer og forvaltning](#)

[Pkt. 69 Ansøgning om oprettelse af privat institution](#)

## Resume

Forvaltningen har modtaget en henvendelse fra Den Franske Skole, Prins Henrik, som ønsker at etablere en privat institution som erstatning for den puljeordning, der er i 1994 blev etableret i lokaler på skolen. I 2015 blev skolen udvidet med nye lokaler, og ligger nu på to matrikler – på Frederiksberg Allé 16, hvor skolen har ligget siden 1994 og på H. C. Ørstedesvej 47. Det er på H.C. Ørstedesvej 47, at skolen ønsker at etablere den private institution for børnehavebørn.

I en eventuel kommende privatinstitution vil sproget primært være fransk, men lige som det er praksis i den nuværende ordning, vil børnene også lære at tale dansk. Ifølge dagtilbudsloven kan Kommunalbestyrelsen beslutte, at hovedsproget kan være enten fransk, engelsk eller tysk, hvis det efter en konkret vurdering skønnes ikke at have integrationsmæssige konsekvenser. I den nuværende puljeordning fortsætter næsten alle børnene i Den Franske Skoles grundskole, hvor de også bliver forberedt til det danske skolesystem, så de kan fortsætte i en dansk skole, hvis forældrene ønsker det. Børneudvalget skal med denne sag tage stilling til, om udvalget vil at imødekomme henvendelsen fra Den Franske Skole, Prins Henrik.

## Beslutning

Børneudvalget indstiller,

1. at puljeordningen på Den Franske Skole bliver godkendt som privat institution med 166 børnehavebørn med virkning pr.1. september 2017.

## Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller,

1. at puljeordningen på Den Franske Skole bliver godkendt som privat institution med 166 børnehavebørn med virkning pr.1. september 2017.

## Sagsfremstilling

Forvaltningen har modtaget en henvendelse fra Den Franske Skole, Prins Henrik, som ønsker at etablere en privat institution som erstatning for den puljeordning, der er i 1994 blev etableret i lokaler på skolen. I 2015 blev skolen udvidet med nye lokaler, og ligger nu på to matrikler – på Frederiksberg Allé 16, hvor skolen har ligget siden 1994 og på H. C. Ørstedesvej 47. Det er på H.C. Ørstedesvej 47, at skolen ønsker at etablere den private institution for 166 børnehavebørn. I den nuværende puljeordning er der i juni måned 2017 indmeldt 120 børnehavebørn, heraf 41 børn, der bor i Frederiksberg Kommune. Privatinstitutionen vil - som det også er tilfældet med den nuværende puljeordning - alene modtage tilskud for de børn, der er bosiddende i Frederiksberg Kommune.

Ifølge Dagtilbudslovens paragraf 19, stk. 4, kan private leverandører drive daginstitutioner som privatinstitutioner. Det er Kommunalbestyrelsen, der skal godkende privatinstitutioner på baggrund af de godkendelseskriterier for oprettelse af privatinstitutioner, der gælder i Frederiksberg Kommune. De gældende godkendelseskriterier, som er vedlagt denne sag, blev den 11. juni 2012 vedtaget af Kommunalbestyrelsen, med en korrigering af kriteriet for åbningstid og antal lukkedage besluttet den 14. marts 2016. Ifølge dagtilbudslovens paragraf 20 skal Kommunalbestyrelsen godkende private institutioner, hvis de lever op til kommunens godkendelseskriterier.

Ansøgerne skal selv sikre, at de opfylder kommunens godkendelseskriterier, herunder sørge for at finde egnede lokaler til institutionen, sikre at lederen har en pædagoguddannelse, og at privatinstitutionen drives efter bestemmelser, der er i overensstemmelse med gældende lovgivning og retningslinjer i Frederiksberg Kommune. Derudover skal ansøgeren som privat leverandør stille en garanti svarende til tre måneders drift af en gennemsnitlig institution af samme størrelse som den private institution. Beløbet skal stilles som garanti for, at Frederiksberg Kommune kan leve op til forsyningsforpligtigelsen i tilfælde af institutionens ophør.

Ifølge den dokumentation ansøger har fremsendt, er lokalerne på H.C. Ørstedtsvej 47 godkendt til brug til daginstitution. Forvaltningen har endvidere modtaget en vedtægt, der indeholder de kriterier kommunen stiller, dokumentation for, at lederen af den eventuelt kommende privatinstitution har en pædagoguddannelse og en driftsgaranti, der opfylder kommunens kriterier. Dokumentation for imødekomme af de stillede krav, er vedlagt denne sag som bilag.

Den Franske Skole, Prins Henrik, er opbygget efter et koncept, der bliver anvendt på mere end 200 skoler fordelt over hele verden, og det er afgørende for skolen, at organiseringen er den samme i alle lande, så børnene kan skifte skole fra land til land, uden de skal skifte klassetrin. Børnene går tre år i maternelle (børnehave/børnehaveklasse), og ni år i grundskole fordelt på fem år i élémentaire (grundskole) og fire år i collége (grundskole).

Den private børnehave vil bestå af de to første årgange, maternelle 1 og maternelle 2, som i alt vil udgøre maksimalt 166 børnehavebørn. Den driftsgaranti, skolen skal stille, er således baseret på dette antal børn. Forvaltningen har taget kontakt til Børne- og Socialministeriet for at få afklaret, hvilke maternelleafdelinger, der skal høre under privatinstitutionen, og hvordan skolen kan organisere maternelleafdelingen, så skolen bibeholder det internationale koncept, den er opbygget efter, og samtidig opfylder de danske lovkrav.

Maternelle 3 skal - for at harmonere med de danske krav om ti års undervisningspligt - svare til børnehaveklassen. Denne organisering af skolen har betydning for det tilskud, den kan modtage fra Frederiksberg Kommune.

På Den Franske Skole er kriterierne for at starte i maternelle 3, at børnene fylder fem år inden udgangen af kalenderåret. Ifølge den danske lovgivning, skal elever i børnehaveklassen være fyldt fem år inden den 1. oktober i skoleåret, for at skolen kan få tilskud til eleverne. Det betyder, at skolen ikke kan få tilskud for de elever, der er født i oktober, november og december måned.

Skolen er indforstået med, at den ikke kan få tilskud for børn, der er født i de tre nævnte måneder. Med den nuværende puljeordning får skolen heller ikke tilskud for disse børn.

Det er med virkning pr. 1. januar 2017 indført i dagtilbudsloven, at "Kommunalbestyrelsen kan beslutte, at hovedsproget kan være enten engelsk, tysk eller fransk, hvis det efter en konkret vurdering skønnes ikke have integrationsmæssige konsekvenser". Med integrationsmæssige problemer forstås for eksempel forhold, der påvirker børns evne til at begå sig i det danske samfund. Den nye hjemmel i loven blev indført for blandt andet at tilgodese børn af udlændinge, som har midlertidigt ophold i landet på grund af beskæftigelse eller forældre, der har været udstationeret eller ved, at de skal udstationeres i udlandet, og derfor ønsker, at deres børn skal gå i et internationalt tilbud. Desuden følger det af lovændringen, at pladser i sådanne internationale dagtilbud ikke skal indgå i det samlede antal pladser, som Kommunalbestyrelsen skal anvise pladser til med henblik på at leve op til pasningsgarantien. Optagelse i internationale dagtilbud, kan derfor alene ske ud fra forældrenes eget ønske.

Lederen af privatinstitutionen taler både fransk og dansk. Som det har været tilfældet siden puljeordningen blev godkendt i 1994, vil sproget i privatinstitutionen primært være fransk, men børnene vil også lære også at tale dansk, så de også kan fortsætte i en dansk folkeskole. Fortsætter børnene i Den Franske Skole kan de også dér, tage både den danske og franske afgangsprøve efter 9. klasse. Udover at børnene lærer dansk, understøtter skolen også danske værdinormer og dansk kultur. Det er således forvaltningens samlede vurdering, at kravene i dagtilbudsloven, om at give børnene mulighed for forståelse af dansk kultur og værdinormer i bred forstand, så de kan begå sig i det danske samfund, vil kunne opfyldes i en privatinstitution på Den Franske Skole.

## Økonomi

Budgettet til tilskud til puljeinstitutionen på Den Franske Skole er i 2017 på 2,712 mio.kr., beregnet ud fra et årligt gennemsnit på 40 børn. Dertil kommer et indtægtsbudget på 0,704 mio.kr. vedrørende forældrebetaling, da Frederiksberg Kommune opkræver forældrebetalingen på vegne af puljeinstitutionen. Netto altså en budgetteret udgift på 2,008 mio.kr. pr. år.

Når institutionen overgår til privatinstitution vil dette betyde et tilskud pr. barn på 4.722 kr. pr. måned, og institutionen vil selv opkræve forældrebetalingen. Fraregnet moms betyder dette et forventet budget til 40 børn på 2,153 mio.kr. pr. år.

De øgede udgifter på 0,145 mio.kr. pr. år (i 2017 kun 0,048 mio.kr., da institutionen først bliver privat fra 1. september 2017) finansieres indenfor Børneudvalgets driftsamme. De bevillingsmæssige konsekvenser for 2018 og frem indarbejdes i forbindelse med 1. forventet regnskab 2018 .

## Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

## Behandling

Børneudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen

Godkendelseskriterier

Vedtægt

Ibrugtagningstilladelse

Pkt. 71 Evaluering af udvalgsstrukturen

## Resume

Kommunens styrelsesvedtægt blev senest revideret den 2. december 2013 forud for funktionsperioden 2014-17. Det er derfor hensigtsmæssigt og naturligt at evaluere udvalgsstrukturen på baggrund af erfaringerne i den indeværende periode og forventninger til den nye periode. Serviceområdet har gennemført evalueringerne på grundlag af tilbagemeldinger fra de enkelte områder.

## Beslutning

Børneudvalget tog orienteringen til efterretning og havde ingen bemærkninger.

## Indstilling

Forvaltningen indstiller, at udvalget drøfter mødesagen om evaluering af udvalgsstrukturen.

## Sagsfremstilling

Magistraten sendte den 12. juni 2017 mødesagen om evaluering af udvalgsstrukturen til høring i fagudvalgene.

Oprindelig sagsfremstilling til Magistraten:

Kommunens styrelsesvedtægt blev senest revideret den 2. december 2013 forud for funktionsperioden 2014-17. Det er derfor hensigtsmæssigt og naturligt at evaluere udvalgsstrukturen på baggrund af erfaringerne i den indeværende periode og forventninger til den nye periode. Serviceområdet har gennemført evalueringerne bl.a. på grundlag af tilbagemeldinger fra de enkelte områder.

Ved ændringerne i 2013 blev det daværende Drifts- og Forsyningsudvalg nedlagt, mens et nyt Bolig- og Ejendomsudvalg blev oprettet, og Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget fik udvidet sit opgavefelt med visse opgaver på forsørgelsesområdet og fik sit nuværende navn. Magistraten blev endvidere udvidet til 11 medlemmer.

Frederiksberg Kommune har 8 stående udvalg og en Magistrat (Økonomiudvalg). Kommunens styreform kan primært betegnes som et sektorstyre med mulighed for politisk indsigt med forvaltningen og dermed med god mulighed for kontrol og samspil med forvaltningen.

### SAGER TIL KOMMUNALBESTYRELSEN

Udvalg m.m./år	2014	2015	2016
Diverse*)	73	55	90
Magistraten	67	69	61
Socialudvalget	13	16	19
Sundheds- og Omsorgsudvalget	18	17	9

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget	7	9	12
Børneudvalget	29	23	25
Undervisningsudvalget	29	33	28
Kultur- og Fritidsudvalget	21	20	21
By- og Miljøudvalget	59	65	60
Bolig- og Ejendomsudvalget	26	22	18
Mønsterbryderudvalget			1
I alt	342	339	344

\*) Diverse = spørgsmål, beslutningsforslag, forespørgsler mv.

#### ANTAL SAGER BEHANDLET I UDVALG I 2014, 2015 og 2016

Udvalg m.m./år	2014	2015	2016
Magistraten	440	486	446
Socialudvalget	123	122	115
Sundheds- og Omsorgsudvalget	126	124	108
Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget	94	90	89
Børneudvalget	119	135	134
Undervisningsudvalget	184	206	214
Kultur- og Fritidsudvalget	125	127	129
By- og Miljøudvalget	318	377	409
Bolig- og Ejendomsudvalget	95	122	89

Det er vurderingen i direktionen, at strukturen er hensigtsmæssig, og der er generel politisk tilfredshed med struktur, antal udvalg og opgaver. I vedhæftede bilag er den politiske organisering på Frederiksberg set i forhold til andre kommuner ligesom "Variationer i udvalgsstyret - inspirationskatalog fra KL" er vedlagt som bilag.

Men konkret skal det vurderes, om fordelingen af opgaver i de forskellige udvalg er hensigtsmæssig og således overvejes, om mindre ændringer er nødvendige og hensigtsmæssige.

En analyse af talmaterialet oven for viser, at der er et stabilt antal sager i langt hovedparten af udvalgene. Dog kan der peges på, at et faldende sagsantal i Sundheds- og Omsorgsudvalget fra 126 i 2014 til 108 i 2016, og en betydelig stigning i By- og Miljøudvalgets sagsantal fra 318 i 2014 til 409 i 2016, og et fortsat forholdsvis lavt sagsantal i Bolig- og Ejendomsudvalget, men dog på højde med Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget.

Der er sket en gradvis ændring ift. de fremlagte sager for udvalgene med en forskydning mod gradvist større og mere strategisk anlagte sager (fx masterplaner, udmøntning af egne og

nationale strategier, anlægsprojekter m. byudvikling mv.). Selve sagsantallet er derfor misvisende ift. tyngden i udvalgenes arbejde.

Det er direktionens vurdering, at der ikke er særlige bemærkninger til opgavefordelingen eller andet fsva.:

- Undervisningsudvalget
- Børneudvalget
- Kultur- og Fritidsudvalget
  
- Sundheds- og Omsorgsudvalget
- Socialudvalget
- Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget. Præciseringen af ansvarsområde i udvalgets navn fra 2014 har medvirket til at styrke fokus på dette tema og tydeliggøre ansvaret i udvalgets opgaveportefølje.

Der er i perioden skabt et styrket samspil mellem Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget og Undervisningsudvalget i forhold til fælles temamøder, fælles rapporterings- og datakoncepter mv. om unges overgang til ungdomsuddannelse/arbejdsmarked. Dette samspil kan hensigtsmæssigt videreføres og udvikles i den kommende periode.

- By- og Miljøudvalget.
- Bolig- og Ejendomsudvalget

Forvaltningen vurderer, at afgrænsningen af By- og Miljøudvalgets beslutningsområde er hensigtsmæssigt og velfungerende. By- og Miljøudvalgets opgaveområder er i høj grad afhængige af hinanden, og det er derfor ikke optimalt at opdele i flere udvalg. De planmæssige forhold, byggesagsbehandlingen, trafik, miljø, parkering og byens udtryk, renhold og drift er i meget høj grad internt afhængige. Forvaltningen vurderer, at Bolig- og Ejendomsudvalget har et fint omfang. Der er et rimeligt antal relevante sager i løbet af året, og det er forventningen at boligspørgsmål vil få stigende betydning fremover. Det vurderes mest hensigtsmæssigt at opretholde et klart snit mellem udvalgene med den nuværende opgavefordeling. Fællesmøder med f.eks et udvidet Bolig- og Ejendomsudvalg (evt. betegnet som Plan- og Ejendomsudvalg) vil ikke give en mindre arbejdsbelastning ej heller en højere kvalitet i behandlingen af sagerne.

På grundlag af tilbagemeldingerne ses der ikke grundlag for forslag til ændringer i styrelsesvedtægten. Dog skal Magistratens medlemstal overvejes. Hvis der ikke træffes anden beslutning, reduceres medlemstallet i den kommende periode til 7 medlemmer, jf. styrelsesvedtægtens § 10, stk.1, 2. pkt., der bestemmer, at i funktionsperioden 1. januar 2014-31. december 2017, består Magistraten af borgmesteren og 10 øvrige medlemmer, der benævnes rådmænd. Af vedtægtens § 10, stk. 1, 1. pkt. fremgår det, at Magistratens medlemstal er på 7 medlemmer.

Specielt om § 17, stk. 4-udvalg

Forvaltningen vil lidt senere komme med oplæg om § 17, stk. 4-udvalg som ønsket af Magistraten den 8. maj 2017 - i første omgang til gruppeformændene og efterfølgende Magistraten. Her vil de fremsatte forslag om § 17, stk. 4-udvalg blive perspektiveret i forhold til en offentliggjort undersøgelse fra KL, og fordele og ulemper ved § 17, stk. 4-udvalg vil blive vurderet. Endelig vil det blive anført, hvilke alternativer, der er til § 17, stk. 4-udvalg.

Den nye kommunalbestyrelse

Der vil i august blive forelagt en sag for Magistraten, hvor der ses på Frederiksberg Kommunalbestyrelses arbejdsvilkår, på evaluering af de forskellige tiltag der har været i den forgange valgperiode samt på de kommende forberedelser og introduktionen til den nye kommunalbestyrelse, herunder introseminaret, generel tilbud af kurser og it-udstyr for medlemmerne.

## Økonomi

Ingen.

## Borgmesterpåtegning

Ingen.

## Behandling

Fagudvalg og Magistraten

## Historik

Indstilling 12. juni 2017, pkt. 233:

Direktionen indstiller, at mødesagen om evaluering af udvalgsstrukturen sendes til høring i fagudvalgene.

[Direktionen - 10. januar 2017](#)

[Variationer i udvalgsstyret- inspirationskatalog](#)

[Pkt. 72 Rammeaftale 2018](#)

## Resume

Rammeaftale 2018 for det specialiserede socialområde og specialundervisning består af en udviklingsstrategi og en styringsaftale, som skal godkendes af kommunalbestyrelserne i hver kommune og af Region Hovedstaden. Sagen forelægges med henblik på godkendelse af rammeaftalen samt hovedstadens fælles mål på det tværgående højt specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet.

## Beslutning



Et flertal i Børneudvalget (Karsten Lauritsen, Nikolaj Bøgh, Pernille Høxbro, Karsten Skawbo-Jensen, Malene Barkhus og Gunvor Wibroe) indstiller

- at rammeaftale 2018 godkendes,
- at hovedstadsregionens fælles mål på det tværgående højt specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet godkendes,
- at rammeaftale 2018 samt hovedstadsregionens fælles mål for det specialiserede socialområde og specialundervisning sendes til orientering i Handicaprådet.

Et mindretal i Børneudvalget (Daniel Panduro) stemte imod.

## Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet og Børne- og Ungeområdet indstiller:

- at rammeaftale 2018 godkendes
- at hovedstadsregionens fælles mål på det tværgående højt specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet godkendes
- at rammeaftale 2018 samt hovedstadsregionens fælles mål for det specialiserede socialområde og specialundervisning sendes til orientering i Handicaprådet

## Sagsfremstilling

### Baggrund

Kommunerne har ansvaret for koordineringen af det specialiserede socialområde og specialundervisning, herunder ansvaret for at udarbejde en årlig rammeaftale for det specialiserede social- og undervisningsområde, der består af en udviklingsstrategi og en styringsaftale.

KKR Hovedstaden har på møde den 14. juni 2017 anbefalet, at kommunerne og Region Hovedstaden godkender Rammeaftale 2018 samt hovedstadsregionens fælles mål på det tværgående højt specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet.

### Rammeaftale 2018

I rammeaftale 2018 arbejdes der i retning af flerårige perspektiver i de udviklingsprojekter, fokusområder - og fremadrettet de fælles mål - der besluttet for området. Rammeaftalen fokuserer på de konkrete aftaler, der er indgået for 2018 om styring og udvikling af det tværgående specialiserede social- og undervisningsområde.

Udviklingsstrategi i rammeaftale 2018Udviklingsstrategi i rammeaftale 2018 omfatter aftaler for, hvordan udviklingen af det specialiserede social- og undervisningsområde kan understøttes fagligt og kapacitetsmæssigt.

Generelt oplever kommunerne, at der er sammenhæng mellem kommunernes behov og de højt specialiserede tilbuds udbud af pladser og ydelser inden for alle målgrupper. Der vurderes derfor ikke på nuværende tidspunkt at være behov for at indgå tværkommunale aftaler og/eller aftaler mellem kommunerne og Region Hovedstaden om konkrete reguleringer af tilbud eller pladser.

Udviklingsstrategien omfatter desuden aftaler om behandling af særlige temaer og fokusområder på tværs af kommunerne og regionerne. Med afsæt i de bevægelser og tendenser, som kommunerne oplever på det højt specialiserede social- og undervisningsområde, er der udvalgt to områder, der vil være i fokus i forbindelse med det tværgående samarbejde og koordination i 2018:

- Børn og unge med Autisme Spektrum Forstyrrelser og ADHD diagnosticeres i dag tidligere end førhen, og disse børn og unge har ofte et lavt funktionsniveau og andre samtidige diagnoser som angst mv. Kommunerne oplever derfor et øget behov for autismespecifikke tilbud, og flere kommuner forventer, at de vil få behov for autismespecifikke tilbud, og at de vil få behov for at udvikle nye og alternative tilbud til børn og unge inden for disse målgrupper.
- Ældre med handicap og psykiske lidelser og behov for sundhedsfaglige indsatser. I takt med, at mennesker med handicap, psykiske lidelser, misbrug m.v. bliver ældre, stiger behovet for sundhedsfaglige indsatser i forhold til aldring og aldersrelaterede sygdomme, som kan overskygge behovet for pædagogiske indsatser. Dette stiller krav om indsatser med nye kompetencer og en højere grad af tværfaglighed end tidligere.

Fokusområderne bliver genstand for udviklingsprojekter i 2018 på tværs af kommuner og region med henblik på at skabe grundlag for, at kommunerne og region får styrket forudsætningerne for at give målgrupperne indsatser og tilbud på et højt fagligt niveau til lavest mulige omkostninger.

Det er forvaltningens vurdering, at begge problemstillinger er ydest relevante for Frederiksberg Kommune. Børne- og ungeområdet i Frederiksberg Kommune forventer en stigning i antallet af unge under 18 år med autisme inden for de kommende to år med behov for tilbud. Frederiksberg Kommune har endvidere forholdsvis mange unge i målgruppen af

borgere med autismspektrumforstyrrelser. I Frederiksberg Kommune har der ligeledes i perioden 2013-2016 været en stigning i antallet af helårspersoner med autisme i botilbud fra 39 til 49 helårspersoner. I forhold til unge med autisme spektrum forstyrrelser og ADHD er der på voksenområdet særligt fokus på overgangen til voksen.

Ligeledes er der i forhold til ældre med handicap og psykiske lidelser og behov for sundhedsfaglige indsatser fokus på borgere med komplekse problemstillinger og særlige behov for tilbud. Herunder er der fokus på faglige tilgange og samarbejde om tilbud. I Den Sociale Masterplan peges på, at flere borgere med udviklingshæmning lever længere, og at den stigende alder betyder, at aldersbetingede sygdomme bliver hyppigere, herunder ikke mindst demenssygdomme.

Styringsaftale i rammeaftale 2018 Styringsaftalen i rammeaftale 2018 er et redskab til at understøtte det kommunale samarbejde i hovedstadsregionen og samarbejdet mellem kommunerne og regionen. Styringsaftalen 2018 omfatter:

- Aftale om udviklingen i udgifter per dag i de takstbelagte tilbud for perioden 2014-2018, som blev indgået på møde i KKR Hovedstaden den 24. april 2017. Aftalen indebærer, at udgifter per dag i de takstbelagte tilbud på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet til og med 2018 maksimalt må stige med pris- og lønfremskrivningen minus 2 procent i forhold til pris- og lønniveauet i 2014. Desuden arbejdes henimod seks procent som et gennemsnitligt mål for de direkte omkostninger (overheadprojekt) for kommunerne under ét ved udgangen af 2017.
- Aftaler, takstmodel og procedurer, som skal understøtte samarbejde og dialog mellem brugerkommuner og driftsherrer om de konkrete forløb ved køb og salg af pladser

Ændringer i lovgivning og praksis giver anledning til enkelte nye elementer i Styringsaftale i Rammeaftale 2018, som har betydning for takstberegningen for 2018:

- Præciseringer omkring principperne for anvendelse af flere takstniveauer i samme tilbud også kaldet takstdifferentiering
- Ændring af opsigelsesvarslet for specialundervisningstilbud og STU fra løbende plus 90 dage til løbende plus 30 dage, således at der er overensstemmelse med de øvrige tilbudstyper
- Justeringer i procedure for fastsættelse og opkrævning af beboeres egenbetaling i tilbud efter Servicelovens §§ 107-108 samt Servicelovens §§ 109-110

Det er forvaltningens vurdering, at styringsaftalen, i forlængelse af foregående styringsaftaler, imødekommer behovene for fælleskommunal koordinering og håndtering af de styringsmæssige udfordringer ved køb og salg af pladser på det specialiserede socialområde.

Styringsaftalen ligger ligeledes i tråd med Frederiksbergs Kommunes masterplan for det specialiserede socialområde for voksne, der omfatter såvel modernisering og udbygning, som økonomiske og faglige styringsinitiativer og den flerårige strategi om en strammere styring af udgiftsvæksten på det specialiserede socialområde, herunder effektiviseringstiltag i forhold til tilbud til voksne. For så vidt angår målsætningen om reduktion i taksterne, er dette allerede indarbejdet i taksterne for Frederiksberg Kommunes tilbud på det specialiserede socialområde og indgår således som en del af forudsætningen indlagt i budget 2018.

I forbindelse med godkendelse af rammeaftalen for 2016 blev det godkendt, at Frederiksberg Kommune tilpasser sig den aftalte reduktion af overheadprocenten i styringsaftale 2016 gennem en reduktion på 0,5 procent i 2016 og 0,5 procent i 2017 (Kommunalbestyrelsen 31. august 2015, sag 202). Tilpasningen til overheadprocent på seks procent er implementeret i Frederiksberg Kommune i 2017.

Rammeaftalen er vedlagt som bilag 1. Det indstilles, at rammeaftale 2018 godkendes.

Fælles mål for det tværgående højt specialiserede socialområde og specialundervisning

I 2017-2018 valgte kommunerne i hovedstadsregionen og Region Hovedstaden et særligt tema for udviklingsstrategien i rammeaftalen om at udarbejde og implementere fælles mål for det tværgående højt specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet.

De fælles mål skal styrke og fokusere det eksisterende samarbejde på tværs af kommuner og mellem kommuner og region i regi af rammeaftalen. Ønsket er at fokusere på få områder, hvor der ydes en betydelig fælles indsats. Formålet med de fælles mål er, at kommunerne i hovedstadsregionen og Region Hovedstaden sætter en fælles dagsorden på det tværgående højt specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet, der understøtter kommunernes ansvar for det højt specialiserede socialområde, herunder forsyningsansvaret for de højt specialiserede indsatser. Et styrket samarbejde mellem kommuner og på tværs af kommuner og region kan udgøre en drivkraft for de enkelte kommuners og regionens arbejde med at forbedre kvaliteten og øge omkostningseffektiviteten.

De fælles mål understøtter de opgaver og forpligtelser, som kommunerne allerede har ansvar for i dag. Der er ikke tale om nye opgaver eller forpligtelser.

De tre fælles mål er:

- Vi vil styrke kommunernes forudsætninger for at give børn, unge og voksne med højt specialiserede behov adgang til de nødvendige højt specialiserede tilbud og kompetencer.
- Vi vil forpligte hinanden på at samarbejde, både fagligt og økonomisk, om de tværgående højt specialiserede tilbud i hovedstadsregionen.
- Vi vil arbejde målrettet med, at alle højt specialiserede tilbud har et fast fokus på at anvende og udvikle 'bedste praksis' med henblik på effektive indsatsforløb baseret på det høj faglighed og størst mulig omkostningseffektivitet.

Når de fælles mål er politisk godkendte, vil målene udgøre rammen for samarbejdet i regi af rammeaftalen i perioden 2018-2021. For at tydeliggøre dette vil målene blive integreret i Rammeaftale 2019.

De fælles mål er vedlagt som bilag 2. Det indstilles at de fælles mål godkendes.

Orientering af HandicaprådetForvaltningen foreslår, at rammeaftale 2018 samt hovedstadsregionens fælles mål for det specialiserede socialområde og specialundervisning sendes til orientering i Handicaprådet.

## Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser

## Borgmesterpåtegning

Ingen

## Behandling

Socialudvalget, Børneudvalget og Undervisningsudvalget den 14. august 2017, Magistraten den 21. august 2017 og Kommunalbestyrelsen den 28. august 2017

[Bilag 1: Hovedstadsregionens Rammeaftale 2018](#)

[Bilag 2: Fælles mål tværgående højt specialiserede maj 2017](#)

[Pkt. 73 Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Pernille Frahm og rådmand Balder Mørk Andersen om projekt for udsatte familier](#)

## Resume

Sagen vedrører forslag fra kommunalbestyrelsesmedlem Pernille Frahm og rådmand Balder Mørk Andersen om projekt for udsatte familier inspireret af projektet "Vi Vil Mere" i Silkeborg kommune. På mødet i Magistraten den 21. november 2016 blev det besluttet, at behandling af sagen skulle udsættes til der foreligger en endelig evaluering af inspirationsprojekterne primo 2017. Sagen forelægges hermed til fornyet behandling.

## Beslutning

Børneudvalget indstiller, at beslutningsforslaget udsættes til beslutning, til der foreligger en endelig evaluering af inspirationsprojekterne ultimo 2017.

## Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet samt Børne- og Ungeområdet indstiller, at beslutningsforslaget udsættes til beslutning, til der foreligger en endelig evaluering af inspirationsprojekterne ultimo 2017.

## Sagsfremstilling

På mødet i Magistraten den 21. november 2016 blev det besluttet, at sagen skulle udsættes til, der foreligger en endelig evaluering af inspirationsprojekterne primo 2017.

Den 8. maj 2017 fik udvalgene forelagt et meddelelsepunkt, hvor det fremgik, at evalueringen ikke var offentlig tilgængelig primo 2017. Derfor blev sagen udskudt til august 2017.

Der foreligger endnu ikke en slutevaluering af det samlede projekt, som ellers antaget. STAR har meddelt, at slutevalueringen forventes at være offentlig tilgængelig ultimo august 2017. På den baggrund foreslås det derfor, at beslutningsforslaget udsættes til beslutning, til der foreligger en endelig evaluering af inspirationsprojekterne ultimo 2017.

Sag fra den 21. november 2017 i Magistraten

Kommunalbestyrelsen oversendte på møde den 29. august 2016 følgende beslutningsforslag fra kommunalbestyrelsesmedlem Pernille Frahm og rådmand Balder Mørk Andersen til Socialudvalget:

"SF foreslår, at kommunen starter et projekt for udsatte familier, inspireret af projektet "Vi Vil Mere" i Silkeborg kommune. Projektet har betydet, at næsten halvdelen af de 50 deltagende familier, som mest bestod af enlige forsørgere med børn, kom i enten ordinært job, uddannelse eller job med løntilskud, trods de fleste havde været på kontanthjælp siden de var 18 år.

Hovedpointen i projektet er, at man har en indgang til kommunen for de pågældende familier, så fagfolk samarbejder på tværs af afdelinger og en såkaldt case-manager koordinerer indsatsen og er familiens kontaktperson."

### Forvaltningens bemærkninger

Det fremsatte beslutningsforslag vedrører flere udvalg i kommunen - både Socialudvalget, Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget samt Børneudvalget. En helhedsorienteret indsats til udsatte familier fordrer en bred indsats på tværs af de respektive udvalgsområder.

Projekt 'Vi vil mere' i Silkeborg Kommune, der henvises til i beslutningsforslaget, er en del af et forsøg med helhedsindsatser for udsatte familier, som Beskæftigelsesministeriet og Social- og Indenrigsministeriet har sat i gang i ti projektkommuner. I nedenstående skitseres de foreløbige resultater fra projektet.

### Foreløbige erfaringer med Silkeborgprojektet

Projektet 'Vi vil mere' varer fra 2013 til udgangen af 2016. Silkeborg Kommune har modtaget en bevilling på ni millioner fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) til projektet.

I februar 2016 offentliggjorde STAR en midtvejsevaluering af det samlede projekt på tværs af de ti projektkommuner (Se bilag 1). Midtvejsevalueringen viser overordnet, at der er sket et fald i uddannelses- og kontanthjælpsmodtagere i projektkommunerne fra opstart til seneste måling.

Mere specifikt måles der på fire områder: 1) Om de voksne i familierne har opnået fuldtids-/deltidsbeskæftigelse eller fleksjob, 2) om de voksnes og børnenes/de unges funktionsniveau har udviklet sig positivt, 3) om der har været et fald i fraværet hos børnene/de unge i familien

samt 4) hvorvidt børnene/de unge har opnået en fast tilknytning til fritidsaktiviteter eller fritidsjob.

Målingerne viser, at den mest positive udvikling er i forhold til børnenes funktionsniveau – her har 38 procent haft en positiv udvikling. Når man kigger på, hvor mange der er kommet i beskæftigelse, er det ni procent af gruppen, som har haft en positiv udvikling, mens det foreløbige resultat for 88 procent af gruppen i forhold til beskæftigelse er 'ingen udvikling'.

#### Helhedsorienterede indsatser i Frederiksberg Kommune på nuværende tidspunkt

I Frederiksberg Kommune har der i flere år været fokus på at øge mulighederne for mere samarbejde på tværs og skabe én indgang til kommunen for borgerne. Afsættet er, at det er kommunens opgave at koordinere og samarbejde på tværs for at imødekomme borgernes behov. Samtidig er der nogle juridiske bestemmelser, som skal understøtte, at kommunen koordinerer med familie og netværk i børnesager - jævnfør Lov om social service (Serviceloven) §47.

Et udsnit af nogle af de konkrete arbejdsgange og udviklingsprojekter i kommunen, hvor den helhedsorienterede tilgang står centralt, er følgende:

1. Koordinerende sagsbehandler i ressourceforløb (Jævnfør AUU den 20. januar 2014 punkt 9 Status på førtidspensions- og fleksjobreformen)
2. Koordinerende sagsbehandler via Lov om aktiv beskæftigelsesindsats (Jævnfør AUU den 3. februar 2014 punkt 11 Orientering om kontanthjælpsreformen og status på implementering)
3. Implementering af metoder fra Tilbage til arbejde projekt (TTA-projekt), der var et projekt finansieret af Forebyggelsesfonden (Jævnfør AUU den 6. februar 2012 Ansøgning om TTA projektets forlængelse)
4. Udviklingsprojekter under KL's styrings- og effektiviseringsprogram (Jævnfør bilag 2)
5. Udviklingsprojekt 'Fokus på familien'

#### Ad.1) Koordinerende sagsbehandler i ressourceforløb



Frederiksberg har gode erfaringer med at arbejde tværgående med en koordinerende sagsbehandler i forbindelse med de ressourceløb, som behandles i rehabiliteringsteamet. Førtidspensions- og fleksjobreformen fra 2013 indebar, at der blev etableret tværfaglige rehabiliteringsteams med deltagelse af ressourcepersoner fra forskellige, kommunale sektorer (og den regionale del af sundhedsvæsenet), som indgår et samarbejde om en koordineret indsats for de berørte borgere.

Konkret arbejdes der ud fra en metode, der hedder relationel koordinering. Et væsentligt element ved metoden er, at sagsbehandlerne har en forståelse for, hvad der foregår i andre afdelinger. Det sker eksempelvis ved at sagsbehandleren holder møder med borgeren "ude" og sammen med andre fagprofessionelle, som borgeren er i kontakt med – det kan fx være borgerens praktiserende læge. Metoden indebærer, at der investeres tid i videndeling mellem kollegaer på tværs af forvaltningsområder. Se sag

#### Ad. 2) Koordinerende sagsbehandler via Lov om aktiv beskæftigelsesindsats

Det er bestemt ved Lov om aktiv beskæftigelsesindsats, at alle aktivitetsparate kontant- eller uddannelseshjælpsmodtagere har ret til en koordinerende sagsbehandler og en helhedsorienteret indsats. I dag er det allerede en del af den daglige drift, at især de borgere med mest komplekse problemer har en koordinerende sagsbehandler og et fokus på at samarbejde på tværs af forvaltningsområder.

#### Ad. 3) Implementering af metoder fra forhenværende Tilbage til arbejde projektet (TTA-projekt)

Frederiksberg Kommune deltog i 2010-2012 i det landsdækkende TTA-projekt. Projektets omdrejningspunkt var at afprøve nye metoder til at iværksætte en tidlig, tværfaglig og koordineret indsats for borgere med langvarige sygedagpengesager. Det indebar en inddragelse af en række forskellige faglige kompetencer – heriblandt socialrådgivere, fysioterapeuter, ergoterapeuter, psykologer, psykiatere mv. Kommunernes indsats blev finansieret af Forebyggelsesfonden. I dag er metoderne fra projektet implementeret i den daglige drift i Center for sygedagpenge.

#### Ad. 4) Udviklingsprojekter under KL's styrings- og effektiviseringsprogram

I tillæg til de allerede implementerede arbejdsgange, der understøtter bedre koordinering og samarbejde på tværs i kommunen, indgår Frederiksberg i nogle udviklingsprojekter, heriblandt to projekter under KL's styrings- og effektiviseringsprogram (Se bilag 2; projekt 1 og 2).

Projekt 1 handler om at imødekomme de udfordringer, der kan opstå ved tilrettelæggelsen af tværgående sammenhæng i kommunens ydelser og indsatser på beskæftigelsesområdet, socialområdet, sundhedsområdet og uddannelsesområdet - nedenstående projekt 'Fokus på familien' indgår som delelement under dette projekt. Projekt 1 forventes afsluttet primo 2017. Det andet projekt lægger sig i forlængelse af projekt 1 og har fokus på fordele og ulemper ved forskellige løsningsmodeller for ledelse og organisation på de opgaveområder, der indgår i projekt 1. Projekt 2 forventes afsluttet i foråret 2017.

#### Ad. 5) Udviklingsprojekt 'Fokus på familien'

Formålet med projekt 'Fokus på familien' er at skabe viden om kommunens indsatser og styrke koordineringen og samarbejdet på tværs af områderne. I projektet foretages en analyse af forskellige familiesegmenter, som er karakteriseret ved at have en kompleks behovssammensætning. Analysen vil være med til at give viden om ydelsessammensætning på tværs af både Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet og Børne- og Ungeområdet samt ydelsesforhold for de udvalgte familiesegmenter. Udviklingen af indsatser vil prognosticeres med henblik på at kunne imødekomme fremtidige indsatsbehov. Analysen vil desuden skabe indsigt i kommunens tværgående indsatser og skal bidrage til udvikling af nye indsatsstrategier og faglige arbejdsgange.

Når udviklingsprojekterne er gennemført og der foreligger en slutevaluering af det samlede projekt, som 'Silkeborgprojektet' indgår i, vil relevante udvalg få forelagt en opfølgende sag med henblik på erfaringsopsamling og eventuelle igangsættelser af nye tiltag i forhold til udsatte familier.

#### Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

#### Borgmesterpåtegning

Nej

#### Behandling

Socialudvalget, Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget samt Børneudvalget den 14. august 2017. Magistraten den 21. august 2017. Kommunalbestyrelsen den 28. august 2017.

## Historik

Magistraten besluttede på mødet den 21. november 2017:

Magistraten udsatte sagen, til der foreligger en endelig evaluering af inspirationsprojekterne primo 2017

Socialudvalget besluttede på mødet den 7. november 2016:

Et flertal i Socialudvalget bestående af Pernille Høxbro, Fasaël Rehman, Brian Holm, Karsten Skawbo-Jensen og Flemming Brank indstiller, at det fremsatte beslutningsforslag ikke tiltrædes, idet der fremlægges en nærmere vurdering, når der foreligger en endelig evaluering af inspirationsprojekterne primo 2017.

Gunvor Wibro og Thyge Enevoldsen tog forbehold.

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget besluttede på mødet den 7. november 2016:

Et flertal i Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget bestående af Lars Berg Andersen, Karsten Lauritsen, Nikolaj Bøgh, Fasaël Rehman, Reza Katebi og Johnny Gehlsen indstiller, at det fremsatte beslutningsforslag ikke tiltrædes, idet der fremlægges en nærmere vurdering, når der foreligger en endelig evaluering af inspirationsprojekterne primo 2017.

Pernille Frahm tog forbehold.

Børneudvalget besluttede på mødet den 7. november 2016:

Et flertal i Børneudvalget (Karsten Lauritsen, Nikolaj Bøgh, Pernille Høxbro, Karsten Skawbo-Jensen og Margit Ørsted) indstiller, at det fremsatte beslutningsforslag ikke tiltrædes, idet der fremlægges en nærmere vurdering, når der foreligger en endelig evaluering af inspirationsprojekterne primo 2017.

Et mindretal i Børneudvalget (Gunvor Wibroe og Daniel Panduro) tog forbehold.

[Bilag 1: Deloitte midtvejsevaluering](#)

[Bilag 2 Projektkatalog for bølge 1 \(003\)](#)

[Pkt. 74 Børnepakke med fokus på bedre normeringer, nye legepladser og nyt legetøj](#)

## Resume

På kommunalbestyrelsesmødet den 19. juni 2017 var partierne enige om at drøfte en børnepakke for Frederiksberg Kommunes dagtilbud, på baggrund af forslag stillet af rådmand Simon Aggesen og kommunalbestyrelsesmedlem Pernille Høxbro. Sagen blev oversendt til udvalgsbehandling. Med denne sag følger et oplæg til indhold i en mulig børnepakke, som indeholder forslagsstillernes konkrete fokuspunkter; øget normering, pulje til nye legepladser og midler til nyt legetøj, og der beskrives en sammenhæng til de nationale initiativer, der ligeledes retter sig mod børneområdet.

## Beslutning

Børneudvalget tiltrådte, at sagen forelægges på ny af Magistraten.

## Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at sagen bliver oversendt til drøftelserne vedrørende budget 2018.

## Sagsfremstilling

På kommunalbestyrelsesmødet den 19. juni 2017 stillede rådmand Simon Aggesen og kommunalbestyrelsesmedlem Pernille Høxbro følgende forslag, som blev oversendt til Børneudvalget.

“Det Konservative Folkeparti foreslår, at forvaltningen forbereder forskellige muligheder for at styrke normeringen fra 2018, at der arbejdes med en pulje til flere legepladser, og at der afsættes yderligere midler til nyt legetøj i 2018.

Frederiksberg er en ung by og fortsætter den nuværende udvikling, vil Frederiksberg have landets yngste gennemsnitsalder i 2025. Det er positivt – for det betyder, at rigtig mange børnefamilier vælger at blive i byen. Men det giver også anledning til at overveje, om forholdene for børnefamilierne kan blive endnu bedre.

Vi oplever i øjeblikket, at den nuværende normering til tider kan komme under udfordring, når de enkelte institutioner og stuer oplever sygdom. Der er ganske enkelt ikke altid den "menneskelige buffer" på de enkelte stuer. Derfor foreslår Det Konservative Folkeparti, at forvaltningen fremlægger forskellige scenarier til at styrke normeringerne frem mod budgettet for 2018.

Når det kommer til legepladser bærer den nuværende kapacitet også præg af, at netop legepladser ikke har været et naturligt fokus i byplanlægning. Men udviklingen går mod, at flere og flere børnefamilier vælger at blive boende i byen. Derfor foreslår Det Konservative Folkeparti, at der afsættes en pulje til nye legepladser fra 2018 med henblik på at blandt andet at imødekomme lokale ønsker til nye faciliteter. Derudover foreslås det, at der i forbindelse med den kommende kortlægning af muligheden for nye legepladser ses på muligheden for at afsætte vejareal til legepladser, f.eks. steder, hvor vejen ender blindt eller på anden måde er spærret.

Børnene er vores fremtid, og Frederiksberg har løbende fokus på at sikre den helt rigtige pædagogiske indsats og ikke mindst på at sikre, at de fysiske rammer er helt i top. Men når det kommer til legetøj er det fortsat muligt at forbedre rammerne uden at det vælter budgettet. I 2017 lykkedes det at finde midler til nyt legetøj og Det Konservative Folkeparti foreslår, at samme indsats fortsættes i 2018, således at der afsættes et beløb til hver institution til indkøb af nyt legetøj."

Med denne sag følger et oplæg til indhold i en mulig børnepakke, som konkret indeholder følgende tre elementer:

I. Modeller for øget normering

II. Pulje til nye legepladser

III. Midler til nyt legetøj

Sammenhæng til nationale initiativer

Et forslag om en børnepakke i Frederiksberg Kommune skriver sig ind i den aktuelle samfundsmæssige opbakning til at fokusere ressourcer til dagtilbudsområdet. Senest har

regeringen med lanceringen af oplægget om "Stærke dagtilbud - alle børn skal med i fællesskabet" og den efterfølgende aftale mellem regeringen og Dansk Folkeparti, Socialdemokratiet og Radikale Venstre prioriteret en udvikling af dagtilbudsområdet.

I foråret 2017 har Rådet for Børns Læring med publikationen "Ny dagsorden for Danmarks dagtilbud - sådan styrker vi kvaliteten for de 0-6 årige" og KL med publikationen "Godt på vej - dagtilbuddenes betydning" præsenteret bud på, hvordan dagtilbudsområdet fremadrettet bør styrkes og udvikles. Fælles for såvel regeringsaftalen som de to sidstnævnte udspil er, at det er afgørende for sikring af høj kvalitet i dagtilbud, at der er kompetent pædagogisk personale. Såvel Rådet for Børns Læring og KL påpeger, at centrale forudsætninger for at skabe de relevante læringsrum for mindre børn er en tilstrækkelig normering og et veluddannet personale.

Samme fokus på kvalitetsudviklingen for børn gennem kompetente og inkluderende læringsmiljer fremgår af den aktuelle aftale mellem regeringen, Danske Folkeparti, Socialdemokratiet og Radikale Venstre (9. juni 2017), der indeholder en række elementer, som overordnet kan inddeles i følgende tre overordnede indsatsområder: øget fleksibilitet og frit valg for børnefamilier; bedre læring og trivsel for alle børn og et sammenhængende børneliv samt høj kvalitet gennem faglighed og tydelig ledelse. Over en fire-årig periode afsættes i alt 580 mio. kr. til øget fleksibilitet og frit valg for børnefamilier, bedre læring og trivsel for alle børn og et sammenhængende børneliv samt høj kvalitet gennem faglighed og tydelig ledelse

Som led i den nævnte regeringsaftale følger endvidere en styrkelse af læreplanerne, der indebærer nationalt krav om, at det pædagogiske arbejde skal være vidensbaseret. Sidstnævnte er en forventning om en højnelse af kvaliteten i såvel forberedelse som udførelse af det pædagogiske arbejde, som forudsætter, at der er både hænder og kompetencer til stede i institutionerne. I det lys afspejler den nationale dagsorden det fokus, der også har været på Frederiksberg: væk fra pasning af børn og mod bevidst arbejde med udvikling af børn.

Nedenfor følger en uddybning af elementerne i forvaltningens forslag til en børnepakke

## I. Øget normering

Regeringens aftale er endnu ikke omsat i lov. Det fremgår ikke konkret af aftalen, efter hvilke kriterier de afsatte midler bliver fordelt mellem kommunerne, og der er ikke i aftalen lagt op til, at midlerne fordeles efter det kommunale forholdstal/børnetal. Forvaltningen er i kontakt

med KL herom, og KL bekræfter, at størstedelen af midlerne forventes fordelt efter ansøgninger, og at det på nuværende tidspunkt ikke kan siges, hvornår midlerne kan søges. Det fremgår dog, at hovedparten af ressourcerne til være målrettet efter- og videreuddannelse af ledelse og personale. Øgede ressourcer til normering forventes allokert til de allermest udsatte og sårbare institutioner, og efter konkret ansøgning fra kommunerne. Frederiksberg Kommune forventes i hovedsagen at kunne blive tilgodeset med uddannelsesmidler og næppe midler til øget normering.

Da regeringens børnepakke således ikke udgør et sikkert fundament for en børnepakke i Frederiksberg Kommune, indebærer forvaltningens oplæg derfor modeller for øget normering i form af tilførsel af nye midler samtænkt med eksisterende midler i institutionernes budgetter.

En øget normering i dagtilbuddene foreslås anvendt til styrkelse af antallet af uddannede pædagoger i dagtilbud. Det vil betyde en udvidet og forstærket mulighed for at give et ekstra kvalitetsløft i arbejdet med de allerede igangsatte udviklingsinitiativer eksempelvis arbejdet med øget effekt for børnene, den tidlige indsats for børn, der potentielt er i en udsat position og den inkluderende praksis. Derudover vil en øget normering bidrage positivt til, at arbejdet med børnene i små grupper med en fokuseret pædagogisk indsats vil kunne blive en permanent indsats - denne indsats er i øjeblikket finansieret af en midlertidig bevilling via Mønsterbryderpuljen, som løber til og med 2018.

Det er en grundsten i pædagogisk arbejde i dagtilbud at forbedre mulighederne for børns udviklingspotentiale i netop de år, hvor de udvikler sig allermest. Dagtilbud har siden 2013 arbejdet med at skærpe fokus på effekt for børnene af det pædagogiske arbejde. En øget normering vil give mulighed for i endnu højere grad at organisere pædagogiske aktiviteter fordelt over hele dagen. Det er velkendt pædagogisk praksis, at langt de fleste pædagogiske aktiviteter planlagt til at foregå om formiddagen, når der er mest personale til stede. I Frederiksberg Kommune arbejder vi aktuelt med fokus på effekt for børnene gennem hele dagen, hvilket betyder, at børnene skal tilbydes gode læringsmiljøer med fokus på inkluderende praksis på alle tidspunkter af dagen. En øget normering fordelt over hele dagen vil kunne understøtte yderligere, og eksempelvis vil en øget normering kunne have effekt på antal voksne i dagtilbuddet om eftermiddagen. Det kan derfor være en intention med en øget normering at sikre, at der er tilstrækkeligt personale til også normering i eftermiddagstimerne. Sidstnævnte dog med respekt for, at det er den enkelte dagtilbudsleder, der allokere ressourcerne, udfra en prioritering af det enkelte dagtilbuds behov for bemanning over dagen. Der foreslås to forskellige udgangspunkter model A med en nytilførsel af midler på henholdsvis 3 mio. kr. og model B med nytilførsel på 4,5 mio. kr.

Derudover foreslås det, som et samtænkende element, at eksisterende budgetmidler fra dagtilbudsområdet innovationspulje tilføres normeringerne i 2018 og 2019.

Innovationspuljen er en varig bevilling, som blev besluttet oprettet i 2012. Innovationspuljen udgør 1,0 mio. kr. og er en central pulje, som dagtilbuddene en gang årligt kan søge til innovative projekter. Det er Børneudvalget, der udmønter puljen. Forslaget i denne børnepakke er at lægge puljen ud decentralt i en to-årig periode, hvorefter den igen bliver en central pulje, som kan benyttes til innovative udviklingstiltag. Ved at medtænke denne pulje til øget normering i 2018 og 2019 bliver der skabt en lokal innovationsramme i alle dagtilbud.

I sammenhæng med den øgede normering indeholder børnepakken et forslag om også at samtænke de eksisterende midler til sociale normeringer til dagtilbuddene. Frederiksberg Kommune tildeler institutioner ekstra ressourcer på baggrund af konstateret behov og ansøgning fra institutionerne. Alle institutioner kan få del i den sociale normering ved at søge ekstra ressource timer. I 2017 får seks dagtilbud tildelt ekstra ressource timer som en social normering. Det samlede budget udgør i 2017 713.000 kr. For yderligere at kvalificere tildelingen af midler og for at mindske bureaukratiet og dokumentationsarbejdet i dagtilbuddene foreslås det, at justere i kriterierne for tildeling. Tidligere har kriterierne i hovedsagen været baseret på institutionens geografiske beliggenhed og det konkrete behov, som beskrevet af institutionen i forbindelse med ansøgning. Ved at benytte en flerhed af socioøkonomiske faktorer kan tildelingskriterierne kvalificeres og samtidig kan tiltaget afbureaukratisere institutionernes arbejde, idet ansøgningen kan bortfalde. En lignende model benyttes i en række andre kommuner, eksempelvis i Københavns Kommune, hvor det har bidraget til øget transparens og tilmed en særskilt effekt i form af fald i sygefraværet i de dagtilbud, der får tildelt sociale normeringer. Den datadrevne metode kan indarbejdes ved et samarbejde med Danmarks Statistik. Frederiksberg Kommune vil for et beskedent beløb (ca. 20.000 kr. årligt) kunne få adgang til de relevante data.

Tabellen nedenfor illustrerer den tilførsel i normering som de to modeller (A og B) vil kunne betyde for normering i dagtilbuddene samlet set. Der er i beregningerne lagt til grund, at den øgede normering fordeles ligeligt mellem alle 45 kommunale og selvejende dagtilbud uanset dagtilbuddenes størrelse. Derudover er der taget udgangspunkt i den i 2017 gennemsnitlige timeløn for pædagoger på 216 kr.

	<b>Model A</b>	<b>Model B</b>
Forbedret normering udtrykt i årsværk i alt	10,59	15,10
Forbedret normering udtrykt i årsværk pr. dagtilbud	0,24	0,34
Forbedret normering udtrykt i ugentligt antal timer pr. dagtilbud	8,71	12,41



## II. Pulje til nye legepladser

For at anlægge nye legepladser i byrummet er det nødvendigt med en forundersøgelse af, hvor det vil være mest hensigtsmæssigt eventuelt at placere nye legepladser, samt hvilke økonomiske ressourcer, der vil skulle prioriteres til dette. By- og Miljøområdet igangsatte i juni måned 2017 en forundersøgelse, der blandt andet skal kortlægge dette. Det er By- og Miljøområdet samt Kultur- og Fritidsafdelingen, der har faglig ekspertise i forhold til anlæg af offentlige legepladser, og denne del af børnepakken vil derfor skulle implementeres i et tæt samarbejde på tværs af områder og afdelinger i forvaltningen. Et forslag vil på baggrund af en forundersøgelse kunne indarbejdes i anlægsplanen, realistisk set for 2019 og fremadrettet.

## III. Midler til nyt legetøj

I 2017 fik dagtilbuddene samlet tilført 0,6 mio. kr. til indkøb af legetøj og materialer til pædagogisk brug i arbejdet med børnene. Midlerne blev fordelt efter dagtilbuddenes børnetal. Tildelingen af midler til legetøj i 2017 var et "boost" til dagtilbuddene med henblik på en opgradering af legetøj. Legetøj og pædagogiske redskaber er af stor betydning for stimuleringen af børns leg og udvikling. Erfaringsmæssigt er indkøb af redskaber og legetøj dyrt, og derfor er det ikke sjældent at der må prioriteres meget stramt på dette område. Ved at tilføre institutionerne ekstra midler, som er øremærket dette formål åbnes der for muligheden for, at institutionerne kan foretage større investeringer, ligesom der vil kunne være flere institutioner, der investerer i større digitale legeredskaber.

Det foreslås i børnepakken, at den tidligere tildeling følges op af endnu en tildeling af midler til indkøb af legetøj i en to-årig periode. Forslaget er derfor, at afsætte 0,6 mio. kr. i henholdsvis 2018 og 2019. Dette svarer til 110 kr. ekstra pr. normeret plads pr. år.

## Finansieringsmuligheder

Forslag om en børnepakke på Frederiksberg vil være relevant at bygge ovenpå en forventet national ressourcetilførsel. Der er med regeringsaftalen i alt afsat 580 mio. kr. i fire år fra 2017 til 2020 og 120 mio. kr. årligt fra 2021 og frem. I den fire-årige periode fra 2017 til 2020 er der afsat knap 60 mio. kr. til øget fleksibilitet og frit valg for børnefamilier, omkring 300 mio. kr. til bedre læring og trivsel for alle børn og et sammenhængende børneliv samt omkring 210 mio. kr. til højere kvalitet gennem faglighed og tydelig ledelse. Som tidligere nævnt er der endnu ikke klarhed over, hvordan tildeling af midler fra den nationale aftale vil ske. Det er forvaltningens vurdering, at de midler, som Frederiksberg Kommune med forventeligt vil kunne få andel i, vil være midler målrettet kompetenceudvikling af ledere, dagplejepædagoger, dagplejere og såkaldt faglige fyrtårne (1,4 mio. kr.), førstehjælpskurser

(0,1 mio. kr.) samt forsøg med målrettede sociale indsatser med fokus på dagtilbuddenes samarbejde med særligt sundhedsplejen, forældre, socialrådgivere og frivillige aktører (0,3 mio. kr.). Samlet set vurderer forvaltningen at Frederiksberg Kommunes vil kunne tilføres midler i 2018-2020, som er den periode aftalen løber, med forventeligt 1,8 mio. kr. i 2018. Der forventes ikke varig tilførsel af midler. Der er i dette skøn lagt til grund, at midler til kompetenceudvikling tildeles efter forholdsmæssigt børnetal i kommunerne.

En børnepakke til forbedring af normeringen i Frederiksbergs dagtilbud vil kunne bygges op af en kombination af midlertidige og varige bevillinger, herunder forslag om ny bevilling til området og en samtænkning med og omlægning af eksisterende midler på dagtilbudsområdet.

Det foreslås, at en evt. ny bevilling samtænkes med den eksisterende Innovationspulje på 1,0 mio. kr. Disse midler foreslås tilført som en del af institutionernes normering i 2018 og 2019, hvorefter innovationspuljen igen vil overgå til fordeling efter ansøgning på de nuværende betingelser. Dog er det indeholdt i forslaget, at Innovationspuljen fastholdes på 0,4 mio. kr. fra 2020, således at den øgede normering kan fastholdes. Innovationspuljen er en varig bevilling, som blev besluttet oprettet i 2012 ved at benytte en andel af de statslige midler, der blev afsat af den daværende regering. Langt den største del af Frederiksberg Kommunes andel på 10,4 mio. kr. blev besluttet anvendt til dels at hæve andelen af pædagoger i dagtilbuddene (3,0 mio. kr.) og dels ved at forbedre normeringerne i alle dagtilbud (6,5 mio. kr.), mens 1 mio. kr. blev anvendt til innovationspulje. Innovationspuljen er en central pulje, som dagtilbuddene en gang årligt kan søge til innovative projekter. Det er Børneudvalget, der udmønter puljen. Forslaget i denne børnepakke er derfor at lægge puljen ud decentralt i en to-årig periode, hvorefter den igen kan benyttes til nye innovative udviklingstiltag.

Endeligt foreslås tildeling af midler fra puljen til sociale normeringer på 0,7 mio. kr., som aktuelt udmøntes efter behov og ansøgning fra institutionerne, at indgå idet fordelingskriterierne kan forbedres og samtidig afbureaukratiseres gennem en objektivering af fordeling ud fra flere socioøkonomiske kriterier. Formålet er, at midlerne til sociale normeringer med stor sikkerhed skal tilfalde de børn, der er i en potentielt udsat position.

Et samlet overblik over finansieringsmulighederne er vist i nedenstående tabel.

Model	Finansieringskilde	2018 (mio. kr.)	2019 (mio. kr.)	2020 (mio. kr.)	Varigt (mio. kr.)
<b>A</b>	Ny bevilling til dagtilbudsområdet	3,0	3,0	3,0	3,0
	Innovationspuljen for dagtilbud, <i>eksisterende midler</i>	1,0	1,0	1,0	1,0
	Pulje til sociale forhold, <i>eksisterende midler</i>	0,7	0,7	0,7	0,7
	Mulig finansiering fra national børnepakke - forsøg med sociale indsatser - kompetenceløft - førstehjælpskurser	0,3 1,4 0,1	0,3 1,8 0,1	0,3 0,2 0,1	-
	<b>I alt model A inkl. national børnepakke</b>	<b>6,5</b>	<b>6,9</b>	<b>5,3</b>	<b>4,7</b>
	<b>- heraf ny kommunal finansiering</b>	<b>3,0</b>	<b>3,0</b>	<b>3,0</b>	<b>3,0</b>
<b>B</b>	Ny bevilling til dagtilbudsområdet	4,5	4,5	4,5	4,5
	Innovationspuljen for dagtilbud, <i>eksisterende midler</i>	1,0	1,0	1,0	1,0
	Pulje til sociale forhold, <i>eksisterende midler</i>	0,7	0,7	0,7	0,7
	Mulig finansiering fra national børnepakke - forsøg med sociale indsatser - kompetenceløft - førstehjælpskurser	0,3 1,4 0,1	0,3 1,8 0,1	0,3 0,2 0,1	-
	<b>I alt model B inkl. national børnepakke</b>	<b>8,0</b>	<b>8,4</b>	<b>6,8</b>	<b>6,2</b>
	<b>- heraf ny kommunal finansiering</b>	<b>4,5</b>	<b>4,5</b>	<b>4,5</b>	<b>4,5</b>

Nedenfor illustreres, hvordan finansieringen omsættes konkret i dagtilbuddene.

Tilførsel til dagtilbuddene		2018 (mio. kr.)	2019 (mio. kr.)	2020 (mio. kr.)	Varigt (mio. kr.)
<b>Model A</b>	Nyt legetøj	0,6	0,6	-	-
	Øget normering	3,4	3,4	3,4	3,4
	Innovationspulje	-	-	0,6	0,6
	Pulje til sociale normeringer	0,7	0,7	0,7	0,7
	Central pakke*	1,8	2,2	0,6	-
	<b>I alt</b>	<b>6,5</b>	<b>6,9</b>	<b>5,3</b>	<b>4,7</b>
<b>Model B</b>	Nyt legetøj	0,6	0,6	-	-
	Øget normering	4,9	4,9	4,9	4,9
	Innovationspulje	-	-	0,6	0,6
	Pulje til sociale normeringer	0,7	0,7	0,7	0,7
	Central pakke*	1,8	2,2	0,6	-
	<b>I alt</b>	<b>8,0</b>	<b>8,4</b>	<b>6,8</b>	<b>6,2</b>

\*Skøn på baggrund af regeringens aftale med Dansk Folkeparti, Socialdemokratiet og Radikal Venstre om "Stærke dagtilbud - alle børn skal med i fællesskabet".

### Forældrebetaling

Ovenstående beskrivelse af en ny bevilling til dagtilbudsområdet samt en samtænkning med Innovationspuljen er opgjort i nettotal. Den beskrevne effekt for normeringen er dog opgjort som bruttovirkning, dvs. inklusiv forældrebetaling. Ved nytilførsel af 3,0 mio. kr. og anvendelse af Innovationspuljen på 1,0 mio. kr. øges forældrebetalingen med 27 kr. månedligt for en vuggestuplads og 13 kr. månedligt for en børnehaveplads. Ved nytilførsel af 4,5 mio. kr. og anvendelse af Innovationspuljen på 1,0 mio. kr. øges forældrebetalingen med 38 kr. månedligt for en vuggestueplads og 18 kr. for en børnehaveplads.

Såfremt en forøgelse af driftsbudgettet ikke indarbejdes i forældrebetalingen vil den beskrevne opnormering være mindre.

### Økonomi

Der henvises til afsnittet om finansieringsmuligheder i sagsfremstillingen.

## Borgmesterpåtegning

Nej

## Behandling

Børneudvalget, Magistraten

### Pkt. 75 Unge uledsagede flygtninge anbragt ved Integrationsnet

## Resume

På baggrund af pressens omtale af botilbud for unge uledsagende flygtninge bosat på et bosted drevet af Integrationsnet, Dansk Flygtningehjælp, redegøres der for baggrund og indhold i sagen.

## Beslutning

Børneudvalget til redegørelsen til efterretning.

## Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at udvalget tager redegørelsen til efterretning.

## Sagsfremstilling

På baggrund af pressens omtale af botilbud for unge uledsagende flygtninge på Frederiksberg, redegøres der for baggrund og indhold i sagen. Frederiksberg Kommune har siden 2012 modtaget 72 uledsagede flygtninge under 18 år. Børn- og Ungeområdet har tilrettelagt standarder og procedurer i overensstemmelse med Social – og Indenrigsministeriets vejledning om ”Den gode modtagelse af uledsagede mindreårige i kommunerne” samt Lov om Social Service. En uledsaget mindreårig defineres udlændingeretsligt som en udlænding under 18 år, der indrejser i Danmark uden ledsagelse af sine forældre eller andre myndige personer som er trådt i forældrenes sted. Alle uledsagede børn/unge er blevet placeret i anbringelsessteder i henhold til Servicelovens § 52, stk. 3, nr. 7, og enkelte har fået bevilget efterværnsordning i henhold til Servicelovens § 76, stk. 3, nr. 1. Under anbringelsen gennemføres en udredning af den unge med henblik på at vurdere den unges fremadrettede støttebehov. Herefter placeres den unge i det mest velegnede botilbud i forhold til den unges situation og forudsætninger. I vedlagte notat redgøres der for hvor de aktuelt knapt 50 unge uledsagede flygtninge er bosat og hvilke omkostninger der knytter sig hertil. Der redegøres

specifikt for bostedet Engtoften 1, drevet af Integrationsnet, som er en del af Dansk Flygtningehjælp. Aktuelt bor 10 unge uledsagede flygtninge fra Frederiksberg Kommune på Engtoften 1. Stedet drives som kollegielignende opholdssted efter Servicelovens §66 stk. 6.

Det er Familieafdelingens opfattelse, at Integrationsnets værelser på Engtoftevej 1 udgør et godt anbringelsestilbud til over 16 årige uledsagede flygtninge. Integrationsnet bestræber sig på at ansætte medarbejdere med pædagogisk viden om uledsagede flygtninge med traumer, ligesom det tilstræbes, at man er dækket ind med medarbejdere, som har tilstrækkelige sprogkunderskaber, således at det i de fleste tilfælde ikke er nødvendigt med tosprogede støttepersoner til de enkelte unge flygtninge. Generelt er Familieafdelingen tilfredse med samarbejdet med Integrationsnet.

## Økonomi

Ingen

## Borgmesterpåtegning

Ingen

## Behandling

Børneudvalget

## Historik

Ingen

[Notat vedr. integrationsnet](#)

[Pkt. 70 Sager forelagt Børne og unge-udvalget februar, marts og maj 2017](#)

[Pkt. 76 Status på genforhandling af huslejer for daginstitutioner](#)

- [DEL](#)
- [UDSKRIV](#)
- [ABONNÉR](#)

## Footer DA

## Genveje

- [Kommunen](#)
- [Presserum](#)
- [Læs højt](#)
- [Ledige stillinger](#)

- [In English](#)

## Frederiksberg Kommune

Frederiksberg Rådhus  
Smallegade 1  
2000 Frederiksberg

[Til kontaktsiden](#) CVR 11259979

## Borgerservice

### Kontakt

Frederiksberg Rådhus 1. sal  
Smallegade 1  
2000 Frederiksberg

[Send sikker Digital Post til Borgerservice for borgere](#)

[Send sikker Digital Post til Borgerservice for virksomheder](#)

### Telefonisk henvendelse

Mandag – torsdag kl. 8–16  
Fredag kl. 9–13

### Personlig henvendelse

Mandag og torsdag kl. 9–17  
Tirsdag, onsdag og fredag kl. 9-13  
Lørdag, søn- og helligdage lukket

Telefon: 38 21 21 21

[Cookies](#)

[Feedback](#)

[Feedback](#)