

# Referat



## Børne- og Uddannelsesudvalget

Tid Mandag den 30. januar 2017 - kl. 16:00

Sted Mødelokale 2

Afbud

Fraværende

---

### Indholdsfortegnelse:

1. Godkendelse af dagsorden .....	1
2. 17/1610 Forslag til fælles temamøde "Sammen om beskæftigelsesplanen" .....	2
3. 16/27531 Rammeaftale 2018 .....	2
4. 16/14871 Flytning af Tommerup Motocross og Speedwayklub fra Børne- og Uddannelsesudvalget til Kultur og Fritidsudvalgets område .....	4
5. 15/22076 Ny handicappolitik .....	5
6. 14/3250 Status på udviklingen på ungeområdet - uddannelseshjælp.....	7
7. 16/21178 Orientering om budgetter 2017 for intern skole ved socialpædagogisk opholdssted samt privat heldagsskole .....	9
8. Orientering .....	10
9. Eventuelt .....	11
10. 16/27135 Forslag om ny struktur på dagtilbuds- og skoleområdet efter endt høring.....	11

### 1. Godkendelse af dagsorden

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 30. januar 2017  
Dagsorden godkendt.

## **2. 17/1610 Forslag til fælles temamøde "Sammen om beskæftigelsesplanen"**

### **Indstilling:**

Velfærdsdirektøren indstiller, at forslag til programskitse for et fælles temamøde med titlen "sammen om beskæftigelsesplanen" drøftes.

### **Beslutningstema:**

Drøftelse af indhold i fælles temamøde for Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget og Børne- og Uddannelsesudvalget den 3. april 2017.

### **Sagsfremstilling:**

Der afholdes temamøde for Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget og Børne- og Uddannelsesudvalget den 3. april 2017, hvor der drøftes to temaer fra beskæftigelsesministerens indsatser for 2017.

Administrationen foreslår nedenstående to temaer med tilføjelse af uddannelsesperspektivet på begge temaer:

### **Tema 1:**

Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft (uddannelse)

### **Tema 2:**

Borgere i udkanten af arbejdsmarkedet, herunder langtidsledige kontanthjælpsmodtagere, skal tættere på arbejde (uddannelse)

Det foreslås, at der vælges eksternt oplæg og facilitator til at afvikle dagen efter modellen i det vedlagte bilag.

### **Beslutningskompetence:**

Børne- og Uddannelsesudvalget.

### **Bilag:**

Forslag til programskitse for temamøde den 3. april 2017 for BUU og EBU.pdf

Beslutning Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget den 30. januar 2017

Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget drøftede forslag til programskitse for et fælles temamøde med titlen "sammen om beskæftigelsesplanen".

Programskitsen godkendes og udvides med et tredje tema ifht. "Alle får Uddannelse".

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 30. januar 2017

Børne- og Uddannelsesudvalget godkender forslag til programskitse for et fælles temamøde med titlen "sammen om beskæftigelsesplanen", tillige indeholdende et 3. tema så temaet "Flere unge skal have en uddannelse" indgår eksplicit.

## **3. 16/27531 Rammeaftale 2018**

### **Indstilling:**

Velfærdsdirektøren indstiller, at udvalget drøfter og beslutter input til rammeaftalen 2018 for det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet.

Møde i Børne- og Uddannelsesudvalget den 30. januar 2017 - Kl. 16:00

Assens Kommune, **2 af 20**

Beslutningstema:

Input fra Assens Kommune til rammeaftale 2018 for det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet.

Sagsfremstilling:

Kommunerne og Region Syddanmark bærer ansvaret for koordinering af det specialiserede socialområde og specialundervisningsområde.

I forbindelse med dette arbejde udarbejdes der hvert år en rammeaftale, som godkendes af kommunalbestyrelserne og Regionsrådet.

Hidtil har de kommunale udvalg ikke været direkte involveret i processen omkring udarbejdelse af rammeaftalen. Flere kommunalpolitiske udvalg har imidlertid givet udtryk for et ønske om at komme tættere på udformningen af rammeaftalen og få mulighed for at bidrage med forslag til den overordnede langsigtede politisk strategiske retning for rammeaftalerne, dels konkrete temaer til rammeaftalen for 2018.

På denne baggrund opfordrer KKR Syddanmark til lokale drøftelser med udgangspunkt i følgende spørgsmål:

- Hvad er vigtigt og hvad optager os på den tværkommunale bane indenfor det specialiserede socialområde?
- Hvad vil vi være kendt for i Syddanmark?
- Hvad skal vi samarbejde om fremadrettet?
- Hvilke udviklingstiltag skal rammeaftalen fokusere på?

De lokalpolitiske bidrag samles og danner grundlag for en politisk temadag den 9. marts 2016.

#### *Workshop med Handicaprådet*

Med henblik på drøftelse og input til den politiske behandling af rammeaftalen 2018, blev der den 12. januar 2016 afholdt workshop med Handicaprådet.

Handicaprådet bifalder samarbejdet i Syddanmark om såvel faglig udvikling som styring og koordinering, og forslår at supplere de eksisterende fokusområder med et fokus på unge med psykiske lidelser og unge med misbrug.

En sammenskrivning af Handicaprådets drøftelser og input er vedlagt som bilag.

#### *Den videre proces:*

- 15. februar: Deadline for tilbagemelding til KKR på de lokale drøftelser
- Februar-marts: De indkomne initiativer grupperes efter temaer
- 9. marts: På den politiske temadag vil der være politiske oplæg samt drøftelse og prioritering af temaer og indsatser, der skal indskrives i rammeaftalen
- Maj: Socialdirektørforum drøfter efterfølgende resultatet af temadagen og der formuleres et udkast til en ny rammeaftale
- Maj-juni: Udkast til Rammeaftale for 2018 drøftes i kredsen af kommunaldirektører samt KKR Syddanmark efterfulgt af godkendelse.
- August-september: Udkast til rammeaftale sendes til kommuner og region til godkendelse
- 15. oktober: Frist for godkendelse af rammeaftalen 2018

Møde i Børne- og Uddannelsesudvalget den 30. januar 2017 - Kl. 16:00

Sagen forelægges også Børne- og Uddannelsesudvalget.

Lovgrundlag:

BEK nr. 1156 af 29/10/2014 Bekendtgørelse om rammeaftaler m.v. på det sociale område og på det almene ældreboligområde.

Beslutningskompetence:

Børne- og Uddannelsesudvalget.

Bilag:

Invitation fra KKR til drøftelse af rammeaftalen 2018

Workshop i Handicaprådet om rammeaftale 2018

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 30. januar 2017

Børne- og Uddannelsesudvalget tilslutter sig input til rammeaftalen 2018 fra Handicaprådet.

#### **4. 16/14871 Flytning af Tommerup Motocross og Speedwayklub fra Børne- og Uddannelsesudvalget til Kultur og Fritidsudvalgets område**

Indstilling:

Velfærdsdirektøren anbefaler Børne, og Uddannelsesudvalget:

- At Tommerup Motocross og Speedwayklubs organisatoriske tilknytning, engagement og budget drøftes samt overvejes flyttes fra Børne- og Uddannelsesudvalgets område til Kultur- og Fritidsudvalgets område.
- At udvalget i forlængelse heraf eventuelt oversender sagen til Kultur- og Fritidsudvalget med henblik på efterfølgende godkendelse i Byrådet.

Beslutningstema:

Drøftelse i Børne- og Uddannelsesudvalget med henblik på overdragelse af sagen til Kultur og Fritidsudvalget og efterfølgende endelig beslutning i Byrådet om, at beslutningskompetencen vedrørende Tommerup Motocross og Speedwayklub flyttes fra Børne- og Uddannelsesudvalget til Kultur- og Fritidsudvalgets område.

Sagsfremstilling:

Sagen vedrører Tommerup Motocross og Speedwayklub (TMSK), og dennes organisering som en del af Assens Ungdomsskole under Børne- og Uddannelsesudvalgets område.

TMSK fungerede tidligere som en selvstændig klub med eget budget, men blev i forbindelse med kommunesammenlægningen i 2007 placeret organisatorisk under Assens Ungdomsskole og TMSK overgik hermed til at være en klubvirksomhed i henhold til ungdomsskoleloven § 3, stk. 3, og klubbens budget blev underlagt Assens Ungdomsskoles administration.

Der er oprettet en støtteforening tilknyttet TMSK som er organiseret med egen bestyrelse og egne vedtægter. På baggrund af konflikt om beslutningskompetencen i forhold til TMSK har bestyrelsen for Assens Ungdomsskole anmodet (vedhæftet som bilag) om en juridisk vurdering i forhold til konstellationen med en støtteforening med egen bestyrelse

Møde i Børne- og Uddannelsesudvalget den 30. januar 2017 - Kl. 16:00

Assens Kommune, 4 af 20

og Assens ungdomsskoles bestyrelses ansvar for gennemførelse af klubaktiviteter i regi af TMSK.

Den juridiske redegørelse (vedhæftet som bilag) konkluderer, at konstruktionen med den tilknyttede støtteforening til TMSK ikke er i overensstemmelse med det juridiske grundlag for klubvirksomhed under Assens Ungdomsskole. Belægget for den juridiske vurdering bygger på, at klubber under ungdomsskolens virksomhed, ifølge lovgivningen på området, ikke må have en selvstændig bestyrelse, og videre, at man i forbindelse med vurderingen af sagen har fundet indikation for, at støtteforeningen tilknyttet TMSK, i praksis, fungerer som en bestyrelse for TMSK.

Sagen sendes efterfølgende til behandling i Kultur- og Fritidsudvalget.

Lovgrundlag:  
Ungdomsskoleloven.

Økonomi:  
De kommunale udgifter til TMSK udgør i 2017 183.000 kroner.

Beslutningskompetence:  
Børne- og Uddannelsesudvalget.

Bilag:  
Juridisk vurdering af konstruktionen Tommerup Motocross og Speedwayklub under Assens Ungdomsskolen  
Henvendelse fra bestyrelsesformanden i Assens Ungdomsskole vedr. TMSK

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 30. januar 2017  
Sagen genoptages på det kommende ordinære møde i Børne- og Uddannelsesudvalget.

## **5. 15/22076 Ny handicappolitik**

Indstilling:  
Velfærdsdirektøren indstiller, at udvalget træffer beslutning vedrørende ny handicappolitik - med henblik på indstilling til Byrådets godkendelse.

Beslutningstema:  
Behandling af høringssvar og handicappolitik - med henblik på indstilling til Byrådets godkendelse.

Sagsfremstilling:  
Udkast til ny handicappolitik har været i høring i perioden december 2016- 9. januar 2017. Der er indkommet otte høringssvar.

*Proces*  
Handicappolitikken er udarbejdet på baggrund af en inddragende proces, hvor der har været afholdt dialogmøder med såvel Handicaprådet samt brugerrepræsentanter fra forskellige tilbud på handicapområdet. Det har desuden været muligt for andre interesserede at bidrage via mail eller via postkasser opstillet i Borgerservice og på kommunens biblioteker.

Et første udkast til ny handicappolitik for Assens Kommune har været forelagt Innovations- og Medborgerskabsudvalget, Miljø- og Teknikudvalget, Social- og Sundhedsudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget samt Børne- og Uddannelsesudvalget i oktober/november 2016 med henblik på input på tværs af de politiske ressortområder.

På baggrund af udvalgenes bemærkninger, blev der udarbejdet et nyt og tilrettet forslag til ny handicappolitik, som Social- og Sundhedsudvalget samt Børne- og Uddannelsesudvalget ultimo november besluttede at sende i høring.

#### *Høringssvar*

Der er indkommet otte høringssvar.

Derudover har Ældrerådet taget forslag til handicappolitik til efterretning.

Høringssvarene indeholder både positive tilkendegivelser, kritiske tilkendegivelser og konkrete forslag til ændringer.

Blandt de indkomne høringssvar er et forslag om at supplere afsnittet *At mestre livet* med et fokus på at skabe rammer og muligheder for at børn og unge med handicap udnytter deres potentiale for uddannelse og læring.

Administrationen opfordrer til, at udvalget drøfter dette forslag – herunder om en eventuel tilføjelse til handicappolitikken skal være alders- / målgruppespecifik som ovenstående, eller om den skal omhandle uddannelse og læring for alle borgere med handicap.

Forslaget er i overensstemmelse med Assens Kommunes visionsspor *Alle får uddannelse*.

Et andet forslag vedrører afsnittet *Fysisk tilgængelighed*. Her foreslås det at supplere afsnittet med, at alle skal have lige muligheder for at udnytte og have glæde af de forskellige kulturelle tilbud, der er i Assens Kommune.

Administrationen opfordrer til, at udvalget drøfter dette forslag – herunder om en eventuel tilføjelse skal omhandle adgang til både kultur- og fritidstilbud.

#### *Implementering af handicappolitikken*

Såfremt handicappolitikken godkendes, igangsætter administrationen implementering af handicappolitikken. Bl.a. skal handicappolitikken kommunikeres til både borgere og medarbejdere i Assens Kommune.

Handicappolitikken er relevant for alle ressortområder.

På velfærdsområdet vil der være et særligt fokus på kendskab til og anvendelse af handicappolitikken. Handicappolitikken skal bruges som et aktivt dialogredskab.

Sagen forelægges også Social- og Sundhedsudvalget.

Beslutningskompetence:  
Byrådet.

Bilag:

Høringssvar til handicappolitik

Forslag til handicappolitikken.pdf

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 30. januar 2017  
Børne- og Uddannelsesudvalget indstiller på baggrund af høringssvarene handicappolitikken til godkendelse i Byrådet med en ny sætning under "*Fysisk tilgængelighed*".

Den nye sætning lyder: "alle skal have mulighed for adgang til natur samt kultur- og fritidstilbud".

## **6. 14/3250 Status på udviklingen på ungeområdet - uddannelseshjælp**

Indstilling:

Velfærdsdirektøren indstiller, at orientering om status for udviklingen på ungeområdet i forhold til uddannelseshjælp tages til efterretning.

Beslutningstema:

Der udarbejdes 1 gang månedlig statistik for 18-30 årige uden erhvervskompetencegivende uddannelse, som er i målgruppen for uddannelseshjælp. Statistikken præsenteres for Børne- og Uddannelsesudvalget 1 gang i kvartalet.

Statistikken vedrørende unge på uddannelseshjælp er baseret på oplysninger fra økonomi- og ledelsesinformationssystem samt Jobindsats.dk.

Der orienteres om udtræk fra økonomi- og ledelsesinformationssystemet for december 2016 samt fra Jobindsats.dk ligeledes for december 2016.

Sagsfremstilling:

Der udarbejdes 1 gang månedlig statistik for 18-30 årige uden erhvervskompetencegivende uddannelse, som er i målgruppen for uddannelseshjælp. Statistikken præsenteres for Børne- og Uddannelsesudvalget 1 gang i kvartalet.

Statistikken vedrørende unge på uddannelseshjælp er baseret på oplysninger fra økonomi- og ledelsesinformationssystem samt Jobindsats.dk.

Økonomi- og ledelsesinformationssystemet anvendes i forbindelse med kommunens budget- og regnskabsaflæggelse. Jobindsats.dk, som ligger under STAR (Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering), anvendes til benchmarking med andre kommuner.

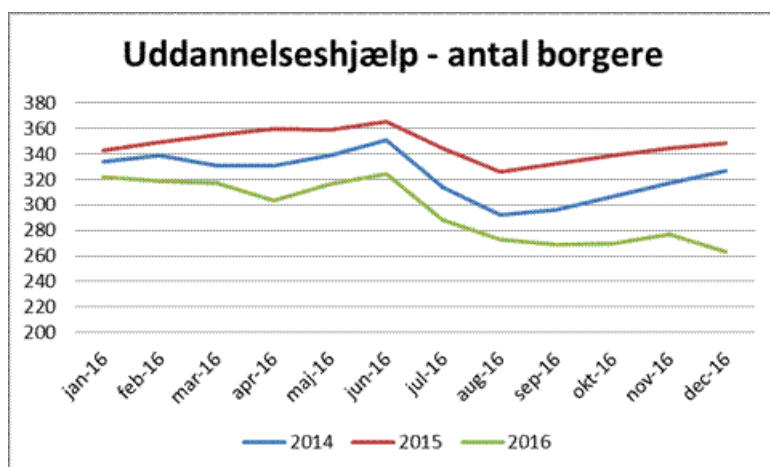
Der orienteres om udtræk fra økonomi- og ledelsesinformationssystemet for december 2016 samt fra Jobindsats.dk ligeledes for december 2016.

Der vises følgende grafer:

- Uddannelseshjælp – målt på antal borgere for perioden januar 2014 - december 2016 (udtræk fra økonomi- og ledelsesinformationssystemet).
- Tilgang/afgang – målt på antal borgere for perioden januar 2016 – december 2016 (udtræk fra økonomi- og ledelsesinformationssystemet).
- Kategorier – målt på antal fuldtidspersoner Assens for perioden januar 2016 – december 2016 (udtræk fra Jobindsats.dk).
- Uddannelseshjælp i alt - målt på den procentvise udvikling vedr. fuldtidspersoner i Assens, Klyngen, Syddanmark og Hele landet for perioden januar 2015 - december 2016 (udtræk fra Jobindsats.dk).

- Uddannelsesparate - målt på den procentvise udvikling vedr. fuldtidspersoner i Assens, Klyngen, Syddanmark og hele landet for perioden januar 2015 - december 2016 (udtræk fra Jobindsats.dk).
- Åbenlys uddannelsesparate - målt på den procentvise udvikling vedr. fuldtidspersoner i Assens, Klyngen, Syddanmark og hele landet for perioden januar 2015 - december 2016 (udtræk fra Jobindsats.dk).
- Aktivitetsparate - målt på den procentvise udvikling vedr. fuldtidspersoner i Assens, Klyngen, Syddanmark og hele landet for perioden januar 2015 - december 2016 (udtræk fra Jobindsats.dk).

Grafen "Uddannelseshjælp" vises herunder:



Der er registreret i alt 263 unge på uddannelseshjælp i december 2016. Et nettofald i forhold til september på 6 unge (afgang 58 og tilgang 52). Der sammenlignes med september, da det er september-tallene, der blev præsenteret på udvalgets møde i november.

Den positive udvikling i antallet af unge på uddannelseshjælp er fastholdt i den sidste del af året. Dog er tallene for december fortsat usikre på grund af reguleringer med tilbagevirkende kraft.

Udvikling og udviklingsgraden er fortsat markant i Assens i fht klyngen, andre kommuner og udviklingen i hele landet.

For september har vi, sammenlignet med de øvrige år, for første gang set en lavere tilgang end afgang. Denne lavere bruttotilgang er fortsat i oktober med en mindre stigning end i samme måned de foregående år.

Det kan have flere årsager, men et klart fokus på det aktive uddannelsesvalg og fastholdelsesindsatser er af afgørende betydning for fastholdelse af udviklingen.

Det er positivt, at udviklingen ses på alle kategorier af unge. Særligt markant på antallet af fuldtidspersoner af uddannelsesparate unge.

Udviklingen i de aktivitetsparate unge ses fortsat at være faldende, og selvom udviklingsgraden for denne gruppe af unge ikke vil være så stejl - færre personer og over længere tid – så er dette fald et vigtigt tegn på, at den positive tendens fastholdes over tid.

Alle 7 grafer fremgår af vedlagte bilag.



Det skal bemærkes, at antal registrerede borgere i september er steget fra 263 til 269 siden behandling af sagen i udvalgets november-møde. Dette skyldes, at der løbende kan forekomme reguleringer med tilbagevirkende kraft.

Herudover vises følgende graf (fremgår af bilag):

Ressourceforløb målt på antallet af personer (18 - 30 år) i Assens for perioden januar 2015 til december 2016 (udtræk fra økonomi- og ledelsesinformationssystemet). Antallet af unge i ressourceforløb medtages, da dette antal hører med til det fulde billede af de unge under 30 år, som ikke har en kompetencegivende uddannelse.

Når de unge omfattes af et ressourceforløb, modtager de ressourceforløbsydelse og vil derfor ikke fremgå af den øvrige statistik for udviklingen på uddannelseshjælpsmodtagere i Assens.

Lovgrundlag:

Kontanthjælpsreformen - Lov om aktiv beskæftigelsesindsats.

Beslutningskompetence:

Børne- og Uddannelsesudvalget.

Bilag:

170130 Bilag - Udviklingen på Ungeområdet - uddannelseshjælp - perioden januar 2015 - december 2016.pdf

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 30. januar 2017

Børne- og Uddannelsesudvalget tager orientering om status for udviklingen på ungeområdet i forhold til uddannelseshjælp til efterretning.

Børne- og Uddannelsesudvalget ønsker en oversigt over udviklingen i økonomien på uddannelseshjælp ved kommende opfølgning.

## **7. 16/21178 Orientering om budgetter 2017 for intern skole ved socialpædagogisk opholdssted samt privat heldagsskole**

Indstilling:

Velfærdsdirektøren indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutningstema:

Administrationen har behandlet budgetforslag for 2017 for intern skole ved socialpædagogisk opholdssted samt for privat heldagsskole, herunder godkendt takster for 2017.

Sagsfremstilling:

Opholdsstedet Storskoven og Heldagsskolen Lærkeskolen har fremsendt budgetforslag 2017 for den interne skole/heldagsskolen. Administrationen har behandlet og godkendt forslagene med bemærkninger samt godkendt takster for 2017.

Storskoven har budgetteret med 10 elever og Lærkeskolen med 22 elever. På Storskoven undervises på to matrikler - den ene beliggende på Storskoven og den anden beliggende på Bjerget. Der undervises 5 elever hvert sted.

Møde i Børne- og Uddannelsesudvalget den 30. januar 2017 - Kl. 16:00

Assens Kommune, 9 af 20

Den gennemsnitlige fremskrivningsprocent er 1,86 for Storskoven og 1,29 vedr. skoledelen og 1,86 % vedr. socialdelen for Lærkeskolen.

Opgaven vedrørende godkendelse af private socialpædagogiske opholdssteder, herunder godkendelse af budgetter og regnskaber for den sociale del hører under Socialtilsyn Syd. Socialtilsyn Syd har ingen bemærkninger til Assens Kommune vedrørende budgetter 2017 for de to opholdssteder.

Assens Kommune godkender undervisningsoverenskomst vedrørende opholdsstedernes interne skoler, herunder budgetter og regnskaber for de interne skoler. Assens Kommune fører det undervisningsfaglige tilsyn med de interne skoler. Der har i 2016 været afholdt 2 tilsyn hvert sted. Tilsynet udtaler, at "Hverken tilsyn eller det øvrige samarbejde giver anledning til bemærkninger eller bekymringer i forhold til undervisningen eller rammerne derfor."

Økonomi har ingen yderligere bemærkninger til budgetterne.

Det skal bemærkes, at elevtallet på Storskoven ikke på nuværende tidspunkt kan leve op til lovkrav om 10 elever. Tilsynet samarbejder med opholdsstedet med henblik på at få løst problematikken.

Bilag vedrørende takster m.v. er vedlagt sagen.

Lovgrundlag:

Folkeskolelovens § 22, stk. 5.

Overenskomst indgået mellem Assens Kommune og socialpædagogiske opholdssteder/private heldagsskoler om undervisning.

Beslutningskompetence:

Børne- og Uddannelsesudvalget.

Bilag:

Bilag - Takster 2017 for interne skoler ved socialpædagogiske opholdssteder m.fl...pdf

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 30. januar 2017

Børne- og Uddannelsesudvalget tager orienteringen til efterretning.

## **8. Orientering**

Sagsfremstilling:

Orientering om politisk temadag den 9. marts 2017 – se bilag.

Bilag:

Invitation til temadag den 9. marts 2017

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 30. januar 2017

Orientering om avisartikler samt visitationen vedrørende inklusion i FS. Inklusion dagsordensættes i Marts.

Orientering om arbejdet med forslag til tidlig SFO start. Kommer der en ansøgning dagsordensættes denne.

Møde i Børne- og Uddannelsesudvalget den 30. januar 2017 - Kl. 16:00

Assens Kommune, **10 af 20**

Gruppe vedrørende Skolefyrtårn Tommerup inviteres til et formøde kl. 15 i marts måned m.h.p. at deres ideer for en fremtidig skole præsenteres.

## **9. Eventuelt**

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 30. januar 2017  
Intet.

## **10. 16/27135 Forslag om ny struktur på dagtilbuds- og skoleområdet efter endt høring**

Indstilling:

Velfærdsdirektøren anbefaler, at Børne- og Uddannelsesudvalget indstiller til Byrådet:

- At Byrådet tager stilling til ny struktur på dagtilbuds- og skoleområdet pr. 1. august 2017.

- At beslutning om ny struktur tager stilling til følgende delelementer:

Skoleområdet:

- Organisering i partnerområder, herunder beslutning om eventuel lukning af skolematrikler
- Udpegning af overbygningsskoler
- Udpegning af skoler med LKT-klasser
- Ledelse på den enkelte skole
- Bestyrelse og eventuelt forældreråd
- MED-struktur og TR-struktur
- Principper for frit skolevalg og klassesannelser, herunder kompetence til eventuel lukning af afdelinger(skolematrikler)
- Stillingtagen til fremtidig brug af eventuelle nedlagte skolematrikler, herunder særligt foreningers brug af lokalerne
- Fremtidig befordring af elever til og fra skole

Dagtilbudsområdet:

- Organisering af dagtilbudsinstitutioner i partnerområder, herunder eventuel lukning af eksisterende dagtilbud
- Organisering af dagplejen
- Ledelse på hver enkelt institution samt MED- og TR-struktur

Dagtilbuds- og skoleområdet:

- Driftsøkonomi forbundet med beslutning om fremtidens struktur på skole- og dagtilbudsområdet
- Afledt anlægsøkonomi – stillingtagen afventer Byrådets beslutning om fremtidig struktur

Velfærdsdirektøren indstiller endvidere, at:

Møde i Børne- og Uddannelsesudvalget den 30. januar 2017 - Kl. 16:00

Assens Kommune, **11 af 20**

- Ansættelsesstop besluttet af Byrådet, 29. juni 2016 ophæves pr. 1. marts 2017.

#### Beslutningstema:

Byrådet skal tages stilling til den fremtidige struktur på dagtilbud og skoleområdet i Assens Kommune med virkning fra 1. august 2017 samt om tidligere besluttet ansættelses- og anlægsstop på skoleområdet skal ophæves.

#### Sagsfremstilling:

Sagen er sat på tillægssagsordenen for at sikre, at indstilling og sagsfremstilling er så præcis, så det gør det muligt, at arbejde videre med sagen i Børne- og Uddannelsesudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

Som et led i budgetaftalen for 2017-2020 var Byrådets partier enige om, at fremtidens dagtilbud- og skole i Assens Kommune skal bygge på faglig kvalitet og bæredygtige enheder, som giver robusthed til at skabe gode lærings- og trivselsmiljøer samt at kommunens dagtilbud- og skole skal tilpasses strukturelt og organisatorisk fra skoleåret 2017/2018.

Byrådet udsendte på den baggrund den 23. september 2016 forslag om ny struktur på dagtilbuds- og skoleområdet i Assens Kommune i offentlig høring (vedlagt som bilag).

Forslaget indeholder en nærmere beskrivelse af forslag til fremtidens dagtilbud- og skole i kommunen.

Høringsperioden sluttede den 18. januar 2017.

Idet der var indkommet indsigelser til det udsendte høringsmateriale, er der indtrådt en stand still-periode, hvorfor endelig beslutning om ny struktur for det kommende skoleår først kan træffes efter den 15. februar 2017.

Styrelsesvedtægt for såvel dagtilbuds- og skoleområdet vil skulle rettes efter Byrådets beslutning om ny struktur på områderne. Der vil blive forelagt særskilte sager herom efterfølgende.

Beslutning om en ny struktur for dagtilbuds- og skoleområdet vil som angivet i forslaget skulle indeholde en lang række delelementer:

#### **Skoleområdet:**

##### **Organisering i partnerområder, herunder beslutning om eventuel lukning af skolematrikler**

Såvel model 1 som model 2 peger på nedlæggelse af de eksisterende skoler med samtidig oprettelse af 4 nye skoler (partnerskoler) omfattende flere skolematrikler samt hvilke årgange, der skal undervises på de enkelte matrikler.

Nedenfor behandles spørgsmålet om overbygningens placering særskilt.

Byrådet anmodes om at tage stilling til etablering af partnerskoler, herunder hvilke skolematrikler der henhører under hver partnerskole. Partnerskolernes skoledistrikt dannes ved sammenlægning af de skoledistrikter, som indgår i det fremtidige partnerområde.

Såfremt Byrådet beslutter at nedlægge nuværende skoler som fremtidige undervisningssteder, vil der efterfølgende skulle forelægges særskilt sag til Byrådets

beslutning med angivelse af bygningernes fremtidige tilhørsforhold, herunder anvendelsesmuligheder og økonomi forbundet hermed.

### **Udpegning af overbygningsskoler**

Der er i forslag til ny struktur peget på muligheden for, at overbygningen på Tommerup skole og Tallerupskolen kan samles på én af skolerne samt at overbygningen på Ebberup skole kan flyttes til Assensskolen. Byrådet skal ved fastlæggelsen af ny skolestruktur tage stilling til på hvilke skoler, der skal placeres overbygning.

### **Udpegning af skoler med LKT-klasser og specialskoleenheder**

Der er i model 2 peget på nye mulige placeringer af LKT-klasser i henholdsvis Ebberup og Vissenbjerg, idet det bemærkes, at den nuværende LKT-klasse på Salbrovadskolen vil blive nedlagt, forudsat at model 2 gennemføres som beskrevet i forslag til ny struktur. Byrådet skal ved fastlæggelsen af ny skolestruktur tage stilling til på hvilke skoler der skal placeres LKT-klasser.

I begge modeller fortsætter Pilehaveskolen som selvstændig skole med egen bestyrelse, budget og ledelse.

Skoledelen under Brahesholm og Helhedsskolen Flemløse foreslås placeret i Partnerskole Syd.

### **Ledelse på den enkelte skole**

Med en omstrukturering af den nuværende skolestruktur til partnerområder er der i begge modeller forudsat en tilsvarende ændret ledelsesstruktur.

Begge modeller forudsætter, at omkostningerne til ledelse samlet set kan reduceres med 4,577 mio. kr. ved etablering af ny ledelsesstruktur knyttet til etableringen af partnerskoler med flere skolematrikler.

Etableres der 4 partnerområder vil hvert partnerområde baseret på de opstillede modeller få tildelt økonomi til ledelse svarende til 3,5 lederstilling på skoleområdet og 1,5 lederstilling til SFO-området, i alt 5 lederstillinger.

Udgangspunktet i decentraliseringsmodellen er, at partnerområdets ledelsesstruktur vil blive fastlagt af den enkelte partnerskole i samarbejde med vicedirektøren inden for den økonomiske ramme som stilles skolerne til rådighed.

Såfremt Byrådet ønsker at fastlægge nærmere rammer for ledelsesstrukturen bør dette ske i forbindelse med nærværende sag, hvor den fremadrettede struktur på skoleområdet fastlægges.

Etableres 4 partnerområder, således som det beskrives i model 1 og 2 vil udgifterne til ledelse samlet set blive reduceret med 4,577 mio. kr. årligt svarende til ca. 4,5 lederstilling.

### **Bestyrelse og eventuelt forældreråd**

Ifølge Folkeskolelovens § 42, stk. 1 skal der vælges en bestyrelse for hver partnerskole. Loven fastlægger principper for, hvordan bestyrelserne skal sammensættes.

Det følger samtidig af lovgivningen, at ved nedlæggelse af skoler og oprettelse af nye skoler skal de afgående skolebestyrelser høres om den præcise bestyrelsessammensætning.

Bestyrelsens sammensætning skal fastlægges i kommunens styrelsesvedtægt for skoleområdet, der som beskrevet indledningsvis vil skulle ændres efter fastlæggelse af den fremtidige struktur på skoleområdet.

Byrådet skal således igangsætte ovennævnte høringsproces frem mod endelig stillingtagen til ny styrelsesvedtægt for skoleområdet, som vil blive forelagt Byrådet således, at ny skolebestyrelse kan være valgt pr. 1. oktober 2017.

Der vil være mulighed for, at den nyvalgte skolebestyrelse kan udarbejde principper for, hvordan forældresamarbejdet skal fungere på de enkelte matrikler.

Dette kan f.eks. ske gennem oprettelse af forældreråd/ skoleråd.

Forældreråd/skoleråd har ingen formelt udtaleret mm, men der kan lokalt i principperne indskrives hvilke rammer og beføjelser det enkelte forældreråd/ skoleråd har.

Skolebestyrelsen er i henhold til loven den høringsberettigede part.

I perioden fra 1. marts 2017 og frem til 1. august 2017, hvor den nye struktur træder i kraft er det hensigtsmæssigt at nedsætte overgangsbestyrelser for de kommende partnerskoler med repræsentation af to forældrevalgte repræsentanter fra hver af de skolematrikler, som kommer til at høre under partnerskolerne. Byrådet træffer beslutning om nedsættelse af overgangsbestyrelser.

#### **MED-struktur og TR-struktur på skoleområdet**

Ifølge Assens Kommunes MED-aftale skal MED-strukturen matche den til enhver tid gældende ledelsesstruktur.

På skoleområdet vil der således, forudsat at der etableres partnerskoler som beskrevet i model 1 og 2 fremadrettet skulle etableres et lokalt MED-udvalg for hver af partnerskolerne. Ny MED-struktur vil træde i kraft pr. 1. august 2017.

MED-aftalen fastlægger endvidere, at der på hver partnerskole skal vælges 1 TR pr. overenskomstgruppe, hvis gruppen omfatter mindst 5 medarbejdere.

Det følger af model 2, at der i en overgangsperiode indtil skoleåret 2018/2019 skal bibeholdes en tillidsrepræsentant for lærerne på hver skolematrikel. Dette vil være en afvigelse fra MED-aftalen og kræver derfor en særskilt beslutning af Byrådet.

#### **Principper for frit skolevalg og klassedannelser, herunder kompetence til eventuel lukning af afdelinger (skolematrikler)**

Under forudsætning af at der oprettes fire partnerskoler med hver deres skoledistrikt, tilmeldes eleven som udgangspunkt den skolematrikel, der er nærmest elevens bopæl.

Skolelederen danner klasser på baggrund af de af skolebestyrelsens fastsatte principper.

Hvis der ikke er plads i en klasse, henvises til nærmeste matrikelskole i distriktet, hvor der er plads.

Hvis der er 27 elever i en klasse og således kun en plads tilbage, gives denne plads, såfremt der er flere børn, der ønsker pladsen, til det barn der bor tættest på matriklen.

Den enkelte skolebestyrelse udarbejder principper for klassedannelse/placering af antal klasser pr. årgang på de enkelte matrikler i distriktet.

Møde i Børne- og Uddannelsesudvalget den 30. januar 2017 - Kl. 16:00

Ligeledes kan skolebestyrelsen lave principper for søskende på samme skole samt forholde sig til elever i særlige positioner.

Friere skolevalg mellem matriklerne kan udfordre klasseoptimeringsmodellen.

Byrådet skal tage stilling til de overordnede principper for frit skolevalg.

Såfremt en partnerskole ved sin planlægning, økonomisk, på grund af søgning til de enkelte afdelinger eller lign. vurderer, at der ikke fremadrettet vil være behov for en afdeling/skolematrikel kan dette kun effektueres efter Byrådets godkendelse.

### **Stillingtagen til fremtidig brug af eventuelle nedlagte skolematrikler, herunder særligt foreningers brug af lokalerne**

Såfremt Byrådet beslutter at nedlægge én eller flere skoler som undervisningssted, vil der skulle tages stilling til den fremtidige anvendelse af bygningerne, herunder også under hensyntagen til etablerede foreningers aktuelle brug af de pågældende bygninger.

Det vil være hensigtsmæssigt om det efter Byrådets fastlæggelse af ny struktur på skoleområdet skabes et overblik over relevante bygningers anvendelse, førend der træffes beslutning om bygningernes fremadrettede anvendelse og den hermed forbundne økonomi.

Byrådet anmodes på den baggrund om at tage stilling til om der skal igangsættes et arbejde med en kortlægning af relevante bygningers mulige fremadrettede anvendelse, på baggrund af nogle overordnede principper herfor.

### **Fremtidig befordring af elever til og fra skole**

En fremtidig struktur hvori der indgår lukning af nuværende skolematrikler eller omflytning af overbygningselever kræver ændrede busruter til skolerne.

Retten til transport til og fra skole er reguleret i folkeskoleloven. Hertil kommer, at Byrådet har fastlagt et serviceniveau for området.

Økonomisk er det i model 2 estimeret, at der med nedlæggelse af skolerne i Skallebølle, Dreslette og Salbrovad samt flytning af elever i overbygningen fra Ebberupskolen til Assensskolen samt flytning mellem Tommerup skole og Tallerupskolen vil, med nuværende serviceniveau, udløse en merudgift på 2,520 mio. kr.

Finansieringen af udgiften er i model 2 indregnet som en del af den samlede økonomiberegning. Ved beslutning af model 2 flyttes kr. 2,520 mio. til budgettet for offentlig transport.

### **Dagtilbudsområdet:**

#### **Organisering af dagtilbudsinstitutioner, herunder dagplejen i partnerområder, samt eventuel lukning af eksisterende dagtilbud**

Såvel model 1 som model 2 peger på en ny organisering af områdeledelsen på dagtilbudsområdet gående fra 6 enheder til 4 enheder. Det foreslås, at områdeledelserne i Børnehusene Aarup, Vissenbjerg, Glamsbjerg og Haarby nedlægges og etableres som to nye enheder, der dækker henholdsvis partnerområde Aarup Vissenbjerg og partnerområde Haarby Glamsbjerg.

Vedrørende dagplejen peger både model 1 og model 2 på en ny organisering af dagplejen, som betyder, at dagplejeledelsen tilknyttes de fremtidige 4 partnerområder på dagtilbudsområdet.

Det betyder, at dagplejen nedlægges som en selvstændig enhed, og den fremtidige organisering er placeret hos lederen af hvert af de 4 partnerområder under dagtilbud.

I samme forbindelse anmodes Byrådet om at tage stilling til om en eller flere institutioner skal nedlægges.

Det bemærkes, at der i både model 1 og 2 er peget på nedlæggelse af børnehavenheden Bøgedal i Bred under børnehuse i Vissenbjerg.

### **Ledelse på hver enkelt institution samt MED- og TR-struktur**

Begge modellerne baserer sin økonomi på en ledelsesstruktur, hvor der allokeres ressourcer til hvert partnerområde svarende til 3 dagtilbudslederstillinger.

Hvis Byrådet beslutter, at fusionere skolerne i partnerområder vil det ifølge folkeskoleloven ikke længere være muligt at opretholde landsbyordningerne. Derfor vil en landsbyordningsledelse af børnehaven og vuggestue ved etablering af partnerområder overgå til områdeinstitutionen i partnerområdet.

Ifølge Assens Kommunes MED-aftale skal MED-strukturen matche den til enhver tid gældende ledelsesstruktur.

På dagtilbudsområdet vil der således, forudsat at der etableres partnerområder som beskrevet i model 1 og 2 fremadrettet skulle etableres et lokalt MED-udvalg for hvert af partnerområderne. Ny MED-struktur vil træde i kraft pr. 1. august 2017.

Tilsvarende vil der for hver overenskomstgruppe, som omfatter mindst 5 medarbejdere skulle vælges 1 tillidsrepræsentant i hvert partnerområde.

### **Ansøgning om landsbyordningen**

Børne- og Uddannelsesudvalget har den 19. december 2016 ansøgt om deltagelse i Undervisningsministeriets rammeforsøg med fælles ledelse af dagtilbud og skoler med over 300 elever (landsbyordninger).

Ansøgningen er sendt med henblik på at bevare de nuværende landsbyordninger i de nye partnerskoler eller for, at få mulighed for at etablere nye landsbyordninger i sammenhæng med partnerskolerne. Der afventes fortsat tilbagemelding på ansøgningen.

### **Høringssvar**

Efter endt høringsperiode er der indkommet 179 høringssvar fra såvel bestyrelser, MED-udvalg og borgere. Høringssvarene omfatter såvel bemærkninger til det udsendte høringsmateriale såvel som nye forslag til fremtidens dagtilbud- og skole i Assens Kommune.

Høringssvarene peger ikke entydigt i en retning, men i de indkomne høringssvar ses der en tendens til, at man ønsker at bevare det, man har.

Det gør sig gældende både for dagtilbuds- og skoleområdet. I dagtilbud og skoler er der opbakning til samarbejde i partnerområderne, men der er forskellige tilkendegivelser vedrørende organisering af samarbejdet.



Der udtrykkes ønske om differentierede løsninger i de 4 partnerområder. Ideen om én ledelse, én bestyrelse og ét budget i partnerområderne er der ikke generel opbakning til. Der er utryghed i forhold til løsning af opgaven med gæstepasning i dagplejen.

Der har været stor interesse og engagement blandt virksomheder, foreninger, forældre samt borgere. Dette ses også i antallet af høringssvar. Især er der mange, der har ytret sig om lukning af institutioner, skoler og overbygninger.

Høringssvarene er tidligere udsendt til Byrådets medlemmer og indgår derved som en del af beslutningsgrundlaget for fremtidens dagtilbud- og skole i Assens Kommune.

Høringssvarene er vedlagt som bilag.

Lovgrundlag:

Dagtilbudsloven.

Serviceoven.

Folkeskoleloven.

Bekendtgørelse om proceduren ved nedlæggelse af en folkeskole.

Økonomi:

I budgetaftalen for budget 2017-2020 er der indarbejdet reduktioner på 3,5 mio. kr. i 2017, 6,1 mio. kr. i 2018 og 10,1 mio. kr. i 2019 og frem.

Strukturændringen på dagtilbuds- og skoleområdet medfører forskellig økonomi afhængig af, hvilken model og dermed hvilke ændringer der godkendes.

Beregning af økonomiske konsekvenser af en ny struktur er afhængig af den fremtidige model, som Byrådet måtte vedtage.

Model 1 indebærer en økonomisk besparelse på ændret ledelsesstruktur svarende til 4,577 mio. kr. Restbeløbet opnås ved en reduktion i beløb pr. barn svarende til 1.400 kr.

Model 2 indebærer tilsvarende en økonomisk besparelse på ændret ledelsesstruktur på 4,577 mio. kr. Herudover indebærer model 2 optimering af klassestørrelser svarende til en reduktion på 10,22 mio. kr.

Yderligere indebærer model 2 reducerede driftsudgifter fra lukkede skoler på 3,205 mio. kr. samt øgede udgifter til buskørsel på 2,520 mio. kr.

Den samlede reduktion i model 2 udgør således 15,482 mio. kr. Det ønskede sparemål udgør 10,1 mio. kr., hvorfor det i model 2 foreslås, at der tilbageføres 5,382 mio. kr. til området.

Den konkrete budgetmæssige udmøntning af model 2 vil ske ved reduktion i lønudgiften som følge af ændret ledelsesstruktur og restbeløbet opnås ved reduktion i beløb pr. barn svarende til 1.200 kr.

Det bemærkes, at der i model 2 ved beregning af besparelse som følge af lukning af 3 skoler er taget højde for udgifter til fremtidig tomgangsdrift af bygningerne.

Det samlede sparemål på 10,1 mio. kr. svarer til nedlæggelse af ca. 20 fuldtidsstillinger.

Der er i ovenstående økonomiberegninger for model 2 ikke indregnet udgifter til flytning af inventar m.v. fra lukkede skoler. Udgiften hertil skal afholdes inden for skolernes budgetrammer.

Møde i Børne- og Uddannelsesudvalget den 30. januar 2017 - Kl. 16:00

Assens Kommune, **17 af 20**

Med en ændret skolestruktur, som indebærer, at alle nuværende skoleenheder lukkes og overflyttes til nye partnerskoler vil der med udgangen af skoleåret 2016/2017 skulle laves et regnskab, således at over-/underskud overdrages til de fremtidige partnerskoler.

### **Afledte anlægsudgifter**

Afhængig af Byrådets beslutning om ændret struktur på dagtilbuds- og skoleområdet, herunder på hvilke skoler der placeres overbygninger, vil dette kunne medføre et behov for bygningsmæssige ændringer.

I anlægsbudgettet for 2017-2020 er i alt afsat 33,0 mio. kr. over de fire år. Af dette beløb er der afsat 10,75 mio. kr. til pcb renoveringer i 2017. Derud over er der afsat 12,75 mio. kr. i 2017, 3 mio. kr. i 2018 og 2019 samt 3,5 mio. kr. i 2020 som puljer til diverse renoveringer.

Hvis overbygningen placeres på Tommerup skole anslås den isolerede udgift til nødvendige anlægsudgifter til 7 mio. kr. Såfremt overbygningen placeres på Tallerupskolen anslås den nødvendige anlægsudgift til 15 mio. kr.

Der er herved ikke taget højde for eller beskrevet anlægsudgifter til yderligere renoveringsopgaver på de to skoler.

For begge skolars vedkommende bemærkes, at fælles overbygning vil kunne rummes på begge skoler i en kort overgangsperiode.

I forlængelse af Byrådets beslutning om fremtidens dagtilbuds- og skolestruktur vil der blive fremsendt en særskilt sag, der konkret beskriver behov for bygningsmæssige ændringer.

Såfremt der vil være behov for finansiering udover de afsatte beløb i budget 2017-2020 vil der skulle ske en omprioritering inden for anlægsbudgettets rammer.

Fastholdes nuværende placering af overbygning på begge skoler vil der ikke være afledte anlægsudgifter som følge af ændret skolestruktur i øvrigt.

Der vurderes ikke at være afledte anlægsomkostninger ved eventuel flytning af overbygningen fra Ebberup skole til Assensskolen.

Beslutningskompetence:  
Byrådet.

Bilag:  
Høringsmateriale - Forslag om ny bæredygtig struktur på dagtilbuds- og skoleområdet - dateret 16. november 2016.pdf

170120 Samlet høringssvar pr. 20.1.2017.pdf

Bilag - Spørgsmål fra borgere og bestyrelser incl. fokuspunkter for alle fire partnerområder.pdf

Bilag - Notat om høringssvar i forhold til bæredygtig struktur.pdf

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 30. januar 2017

Børne- og Uddannelsesudvalget anerkender og takker for de mange høringssvar og det store engagement det vidner om.

Mange af høringssvarene har elementer, der også vidner om en stor parathed til yderligere samarbejde omkring den fælles opgave.

Flere høringssvar indeholder hertil supplerende forslag, der tydeligt viser stor indsigt i de muligheder, der er for vores dag- og skoletilbud.

Behandlingen af sagen genoptages på det annoncerede ekstraordinære udvalgsmøde fredag den 3. februar 2017.

# Underskriftsside

---

Lars Kristian Pedersen

---

Hans Bjerregaard

---

Mogens Mølle Johansen

---

Tanja Møllegaard Løvgren

---

Henrik Mott Frandsen

---

Sara Emil Baaring

---

Elmer Philipsen