

Main navigation DA

- [BORGER](#)
- [VIRKSOMHED](#)
- [POLITIK](#)
- [KOMMUNEN](#)
- [ENGLISH](#)

Velkommen til Frederiksberg Kommune

Search

Referat til mødet i Børneudvalget den 4. september 2017 kl. 18:07 i Udvalgsværelse 1

Karsten Skawbo-Jensen deltog ikke i mødet.

[FOLD ALLE IND](#)

[Pkt. 88 Forslag til beslutning fra medlemmerne af Magistraten om en børnepakke med fokus på bedre normeringer, nye legepladser og nyt legetøj](#)

Resume

Med denne sag følger et oplæg til indhold i en mulig børnepakke, med fokus på øget normering, pulje til nye legepladser og midler til nyt legetøj. Der beskrives i sagen en sammenhæng til de nationale initiativer, der ligeledes retter sig mod børneområdet.

Beslutning

Børneudvalget indstiller, at sagen oversendes til budgetdrøftelserne for 2018-2021.

Daniel Panduro stillede forslag om, at normeringer i dagtilbud hæves til niveau for Københavns Kommune uden at hæve forældrebetaling.

Indstilling

Børne- og ungeområdet indstiller, at sagen oversendes til Magistraten.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen oversendte ved mødet den 28.08.17 til Børneudvalget en anmodning om at udarbejde et oplæg til indhold af en mulig børnepakke, med fokus på øget normering, pulje til nye legepladser og midler til nyt legetøj. Der ønskes en beskrivelse af sammenhæng til de nationale initiativer, der ligeledes retter sig mod børneområdet.

Med denne sag følger et oplæg til indhold i en mulig børnepakke, som konkret indeholder følgende tre elementer:

I. Modeller for øget normering

II. Pulje til nye legepladser

III. Midler til nyt legetøj

Sammenhæng til nationale initiativer

Et forslag om en børnepakke i Frederiksberg Kommune skriver sig ind i den aktuelle samfundsmæssige opbakning til at fokusere ressourcer til dagtilbudsområdet. Senest har regeringen med lanceringen af oplægget om "Stærke dagtilbud - alle børn skal med i fællesskabet" og den efterfølgende aftale mellem regeringen og Dansk Folkeparti, Socialdemokratiet og Radikale Venstre prioriteret en udvikling af dagtilbudsområdet.

I foråret 2017 har Rådet for Børns Læring med publikationen "Ny dagsorden for Danmarks dagtilbud - sådan styrker vi kvaliteten for de 0-6 årige" og KL med publikationen "Godt på vej - dagtilbuddenes betydning" præsenteret bud på, hvordan dagtilbudsområdet fremadrettet bør styrkes og udvikles. Fælles for såvel regeringsaftalen som de to sidstnævnte udspil er, at det er afgørende for sikring af høj kvalitet i dagtilbud, at der er kompetent pædagogisk personale. Såvel Rådet for Børns Læring og KL påpeger, at centrale forudsætninger for at skabe de relevante læringsrum for mindre børn er en tilstrækkelig normering og et veluddannet personale.

Samme fokus på kvalitetsudviklingen for børn gennem kompetente og inkluderende læringsmiljer fremgår af den aktuelle aftale mellem regeringen, Danske Folkeparti, Socialdemokratiet og Radikale Venstre (9. juni 2017), der indeholder en række elementer, som overordnet kan inddeles i følgende tre overordnede indsatsområder: øget fleksibilitet og frit valg for børnefamilier; bedre læring og trivsel for alle børn og et sammenhængende børneliv samt høj kvalitet gennem faglighed og tydelig ledelse. Over en fire-årig periode afsættes i alt 580 mio. kr. til øget fleksibilitet og frit valg for børnefamilier, bedre læring og trivsel for alle børn og et sammenhængende børneliv samt høj kvalitet gennem faglighed og tydelig ledelse

Som led i den nævnte regeringsaftale følger endvidere en styrkelse af læreplanerne, der indebærer nationalt krav om, at det pædagogiske arbejde skal være vidensbaseret. Sidstnævnte er en forventning om en højnelse af kvaliteten i såvel forberedelse som udførelse af det pædagogiske arbejde, som forudsætter, at der er både hænder og kompetencer til stede i institutionerne. I det lys afspejler den nationale dagsorden det fokus, der også har været på Frederiksberg: væk fra pasning af børn og mod bevidst arbejde med udvikling af børn.

Nedenfor følger en uddybning af elementerne i forvaltningens forslag til en børnepakke

I. Øget normering

Regeringens aftale er endnu ikke omsat i lov. Det fremgår ikke konkret af aftalen, efter hvilke kriterier de afsatte midler bliver fordelt mellem kommunerne, og der er ikke i aftalen lagt op til, at midlerne fordeles efter det kommunale forholdstal/børnetal. Forvaltningen er i kontakt med KL herom, og KL bekræfter, at størstedelen af midlerne forventes fordelt efter ansøgninger, og at det på nuværende tidspunkt ikke kan siges, hvornår midlerne kan søges. Det fremgår dog, at hovedparten af ressourcerne til være målrettet efter- og videreuddannelse af ledelse og personale. Øgede ressourcer til normering forventes allokert til de allermest udsatte og sårbare institutioner, og efter konkret ansøgning fra kommunerne. Frederiksberg Kommune forventes i hovedsagen at kunne blive tilgodeset med uddannelsesmidler og næppe midler til øget normering.

Da regeringens børnepakke således ikke udgør et sikkert fundament for en børnepakke i Frederiksberg Kommune, indebærer forvaltningens oplæg derfor modeller for øget normering i form af tilførsel af nye midler samtænkt med eksisterende midler i institutionernes budgetter.

En øget normering i dagtilbuddene foreslås anvendt til styrkelse af antallet af uddannede pædagoger i dagtilbud. Det vil betyde en udvidet og forstærket mulighed for at give et ekstra kvalitetsløft i arbejdet med de allerede igangsatte udviklingsinitiativer eksempelvis arbejdet med øget effekt for børnene, den tidlige indsats for børn, der potentielt er i en udsat position og den inkluderende praksis. Derudover vil en øget normering bidrage positivt til, at arbejdet med børnene i små grupper med en fokuseret pædagogisk indsats vil kunne blive en permanent indsats - denne indsats er i øjeblikket finansieret af en midlertidig bevilling via Mønsterbryderpuljen, som løber til og med 2018.

Det er en grundsten i pædagogisk arbejde i dagtilbud at forbedre mulighederne for børns udviklingspotentiale i netop de år, hvor de udvikler sig allermest. Dagtilbud har siden 2013 arbejdet med at skærpe fokus på effekt for børnene af det pædagogiske arbejde. En øget normering vil give mulighed for i endnu højere grad at organisere pædagogiske aktiviteter fordelt over hele dagen. Det er velkendt pædagogisk praksis, at langt de fleste pædagogiske aktiviteter planlagt til at foregå om formiddagen, når der er mest personale til stede. I Frederiksberg Kommune arbejder vi aktuelt med fokus på effekt for børnene gennem hele dagen, hvilket betyder, at børnene skal tilbydes gode læringsmiljøer med fokus på inkluderende praksis på alle tidspunkter af dagen. En øget normering fordelt over hele dagen vil kunne understøtte yderligere, og eksempelvis vil en øget normering kunne have effekt på antal voksne i dagtilbuddet om eftermiddagen. Det kan derfor være en intention med en øget normering at sikre, at der er tilstrækkeligt personale til også normering i eftermiddagstimerne. Sidstnævnte dog med respekt for, at det er den enkelte dagtilbudsleder, der allokerer ressourcerne, udfra en prioritering af det enkelte dagtilbuds behov for bemanning over dagen. Der foreslås to forskellige udgangspunkter model A med en nytilførsel af midler på henholdsvis 3 mio. kr. og model B med nytilførsel på 4,5 mio. kr.

Derudover foreslås det, som et samtænkende element, at eksisterende budgetmidler fra dagtilbudsområdet innovationspulje tilføres normeringerne i 2018 og 2019. Innovationspuljen er en varig bevilling, som blev besluttet oprettet i 2012. Innovationspuljen udgør 1,0 mio. kr. og er en central pulje, som dagtilbuddene en gang årligt kan søge til innovative projekter. Det er Børneudvalget, der udmønter puljen. Forslaget i denne børnepakke er at lægge puljen ud decentralt i en to-årig periode, hvorefter den igen bliver en central pulje, som kan benyttes til innovative udviklingstiltag. Ved at medtænke denne pulje til øget normering i 2018 og 2019 bliver der skabt en lokal innovationsramme i alle dagtilbud.

I sammenhæng med den øgede normering indeholder børnepakken et forslag om også at samtænke de eksisterende midler til sociale normeringer til dagtilbuddene. Frederiksberg Kommune tildeler institutioner ekstra ressourcer på baggrund af konstateret behov og ansøgning fra institutionerne. Alle institutioner kan få del i den sociale normering ved at søge ekstra ressource timer. I 2017 får seks dagtilbud tildelt ekstra ressource timer som en social normering. Det samlede budget udgør i 2017 713.000 kr. For yderligere at kvalificere

tildelingen af midler og for at mindske bureaukratiet og dokumentationsarbejdet i dagtilbuddene foreslås det, at justere i kriterierne for tildeling. Tidligere har kriterierne i hovedsagen været baseret på institutionens geografiske beliggenhed og det konkrete behov, som beskrevet af institutionen i forbindelse med ansøgning. Ved at benytte en flerhed af socioøkonomiske faktorer kan tildelingskriterierne kvalificeres og samtidig kan tiltaget afbureaukratisere institutionernes arbejde, idet ansøgningen kan bortfalde. En lignende model benyttes i en række andre kommuner, eksempelvis i Københavns Kommune, hvor det har bidraget til øget transparens og tilmed en særskilt effekt i form af fald i sygefraværet i de dagtilbud, der får tildelt sociale normeringer. Den datadrevne metode kan indarbejdes ved et samarbejde med Danmarks Statistik. Frederiksberg Kommune vil for et beskedent beløb (ca. 20.000 kr. årligt) kunne få adgang til de relevante data.

Tabellen nedenfor illustrerer den tilførsel i normering som de to modeller (A og B) vil kunne betyde for normering i dagtilbuddene samlet set. Der er i beregningerne lagt til grund, at den øgede normering fordeles ligeligt mellem alle 45 kommunale og selvejende dagtilbud uanset dagtilbuddenes størrelse. Derudover er der taget udgangspunkt i den i 2017 gennemsnitlige timeløn for pædagoger på 216 kr.

	Model A	Model B
Forbedret normering udtrykt i årsværk i alt	10,59	15,10
Forbedret normering udtrykt i årsværk pr. dagtilbud	0,24	0,34
Forbedret normering udtrykt i ugentligt antal timer pr. dagtilbud	8,71	12,41

II. Pulje til nye legepladser

For at anlægge nye legepladser i byrummet er det nødvendigt med en forundersøgelse af, hvor det vil være mest hensigtsmæssigt eventuelt at placere nye legepladser, samt hvilke økonomiske ressourcer, der vil skulle prioriteres til dette. By- og Miljøområdet igangsatte i juni måned 2017 en forundersøgelse, der blandt andet skal kortlægge dette. Det er By- og Miljøområdet samt Kultur- og Fritidsafdelingen, der har faglig ekspertise i forhold til anlæg af offentlige legepladser, og denne del af børnepakken vil derfor skulle implementeres i et tæt samarbejde på tværs af områder og afdelinger i forvaltningen. Et forslag vil på baggrund af en forundersøgelse kunne indarbejdes i anlægsplanen, realistisk set for 2019 og fremadrettet.

III. Midler til nyt legetøj

I 2017 fik dagtilbuddene samlet tilført 0,6 mio. kr. til indkøb af legetøj og materialer til pædagogisk brug i arbejdet med børnene. Midlerne blev fordelt efter dagtilbuddenes børnetal. Tildelingen af midler til legetøj i 2017 var et "boost" til dagtilbuddene med henblik på en opgradering af legetøj. Legetøj og pædagogiske redskaber er af stor betydning for stimuleringen af børns leg og udvikling. Erfaringsmæssigt er indkøb af redskaber og legetøj dyrt, og derfor er det ikke sjældent at der må prioriteres meget stramt på dette område. Ved at tilføre institutionerne ekstra midler, som er øremærket dette formål åbnes der for muligheden for, at institutionerne kan foretage større investeringer, ligesom der vil kunne være flere institutioner, der investerer i større digitale legeredskaber.

Det foreslås i børnepakken, at den tidligere tildeling følges op af endnu en tildeling af midler til indkøb af legetøj i en to-årig periode. Forslaget er derfor, at afsætte 0,6 mio. kr. i henholdsvis 2018 og 2019. Dette svarer til 110 kr. ekstra pr. normeret plads pr. år.

Finansieringsmuligheder

Forslag om en børnepakke på Frederiksberg vil være relevant at bygge ovenpå en forventet national ressourcetilførsel. Der er med regeringsaftalen i alt afsat 580 mio. kr. i fire år fra 2017 til 2020 og 120 mio. kr. årligt fra 2021 og frem. I den fire-årige periode fra 2017 til 2020 er der afsat knap 60 mio. kr. til øget fleksibilitet og frit valg for børnefamilier, omkring 300 mio. kr. til bedre læring og trivsel for alle børn og et sammenhængende børneliv samt omkring 210 mio. kr. til højere kvalitet gennem faglighed og tydelig ledelse. Som tidligere nævnt er der endnu ikke klarhed over, hvordan tildeling af midler fra den nationale aftale vil ske. Det er forvaltningens vurdering, at de midler, som Frederiksberg Kommune med forventeligt vil kunne få andel i, vil være midler målrettet kompetenceudvikling af ledere, dagplejepædagoger, dagplejere og såkaldt faglige fyrtårne (1,4 mio. kr.), førstehjælpskurser (0,1 mio. kr.) samt forsøg med målrettede sociale indsatser med fokus på dagtilbuddenes samarbejde med særligt sundhedsplejen, forældre, socialrådgivere og frivillige aktører (0,3 mio. kr.). Samlet set vurderer forvaltningen at Frederiksberg Kommunes vil kunne tilføres midler i 2018-2020, som er den periode aftalen løber, med forventeligt 1,8 mio. kr. i 2018. Der forventes ikke varig tilførsel af midler. Der er i dette skøn lagt til grund, at midler til kompetenceudvikling tildeles efter forholdsmæssigt børnetal i kommunerne.

En børnepakke til forbedring af normeringen i Frederiksbergs dagtilbud vil kunne bygges op af en kombination af midlertidige og varige bevillinger, herunder forslag om ny bevilling til området og en samtænkning med og omlægning af eksisterende midler på dagtilbudsområdet.

Det foreslås, at en evt. ny bevilling samtænkes med den eksisterende Innovationspulje på 1,0 mio. kr. Disse midler foreslås tilført som en del af institutionernes normering i 2018 og 2019, hvorefter innovationspuljen igen vil overgå til fordeling efter ansøgning på de nuværende betingelser. Dog er det indeholdt i forslaget, at Innovationspuljen fastholdes på 0,4 mio. kr. fra 2020, således at den øgede normering kan fastholdes. Innovationspuljen er en varig bevilling, som blev besluttet oprettet i 2012 ved at benytte en andel af de statslige midler, der blev afsat af den daværende regering. Langt den største del af Frederiksberg Kommunes andel på 10,4 mio. kr. blev besluttet anvendt til dels at hæve andelen af pædagoger i dagtilbuddene (3,0 mio. kr.) og dels ved at forbedre normeringerne i alle dagtilbud (6,5 mio. kr.), mens 1 mio. kr. blev anvendt til innovationspulje. Innovationspuljen er en central pulje, som dagtilbuddene en gang årligt kan søge til innovative projekter. Det er Børneudvalget, der udmønter puljen. Forslaget i denne børnepakke er derfor at lægge puljen ud decentralt i en to-årig periode, hvorefter den igen kan benyttes til nye innovative udviklingstiltag.

Endeligt foreslås tildeling af midler fra puljen til sociale normeringer på 0,7 mio. kr., som aktuelt udmøntes efter behov og ansøgning fra institutionerne, at indgå idet fordelingskriterierne kan forbedres og samtidig afbureaukratiseres gennem en objektivering af fordeling ud fra flere socioøkonomiske kriterier. Formålet er, at midlerne til sociale normeringer med stor sikkerhed skal tilfalde de børn, der er i en potentielt udsat position.

Et samlet overblik over finansieringsmulighederne er vist i nedenstående tabel.

Model	Finansieringskilde	2018 (mio. kr.)	2019 (mio. kr.)	2020 (mio. kr.)	Varig (mio. kr.)
A	Ny bevilling til dagtilbudsområdet	3,0	3,0	3,0	3,0
Innovationspuljen for dagtilbud, eksisterende midler	1,0	1,0	1,0	1,0	
Pulje til sociale forhold, eksisterende midler	0,7	0,7	0,7	0,7	
Mulig finansiering fra national børnepakke	0,3	0,3	0,3	-	
- forsøg med sociale indsatser	1,4	1,8	0,2		
- kompetenceløft	0,1	0,1	0,1		
- førstehjælpskurser					
I alt model A inkl. national børnepakke	6,5	6,9	5,3	4,7	
- heraf ny kommunal finansiering	3,0	3,0	3,0	3,0	

B	Ny bevilling til dagtilbudsområdet	4,5	4,5	4,5
Innovationspuljen for dagtilbud, eksisterende midler	1,0	1,0	1,0	
Pulje til sociale forhold, eksisterende midler	0,7	0,7	0,7	
Mulig finansiering fra national børnepakke	0,3	0,3		-
- forsøg med sociale indsatser	1,4	1,8	0,2	
- kompetenceløft	0,1	0,1	0,1	
- førstehjælpskurser				
I alt model B inkl. national børnepakke	8,0	8,4	6,8	6,2
- heraf ny kommunal finansiering	4,5	4,5	4,5	4,5

Nedenfor illustreres, hvordan finansieringen omsættes konkret i dagtilbuddene.

Tilførsel til dagtilbuddene	2018 (mio. kr.)	2019 (mio. kr.)	2020 (mio. kr.)	Varigt (mio. kr.)
Model A	Nyt legetøj	0,6	0,6	-
Øget normering	3,4	3,4	3,4	3,4
Innovationspulje	-	-	0,6	0,6
Pulje til sociale normeringer	0,7	0,7	0,7	0,7
National børnepakke*	1,8	2,2	0,6	-
I alt	6,5	6,9	5,3	4,7
Model B	Nyt legetøj	0,6	0,6	-
Øget normering	4,9	4,9	4,9	4,9
Innovationspulje	-	-	0,6	0,6
Pulje til sociale normeringer	0,7	0,7	0,7	0,7
National børnepakke*	1,8	2,2	0,6	-
I alt	8,0	8,4	6,8	6,2

*Skøn på baggrund af regeringens aftale med Dansk Folkeparti, Socialdemokratiet og Radikale Venstre om "Stærke dagtilbud - alle børn skal med i fællesskabet".

Forældrebetaling

Ovenstående beskrivelse af en ny bevilling til dagtilbudsområdet samt en samtænkning med Innovationspuljen er opgjort i netttotal. Den beskrevne effekt for normeringen er dog opgjort som bruttovirkning, dvs. inklusiv forældrebetaling. Ved nytilførsel af 3,0 mio. kr. og anvendelse af Innovationspuljen på 1,0 mio. kr. øges forældrebetalingen med 27 kr. månedligt for en vuggestuplads og 13 kr. månedligt for en børnehaveplads. Ved nytilførsel af 4,5 mio. kr. og anvendelse af Innovationspuljen på 1,0 mio. kr. øges forældrebetalingen med 38 kr. månedligt for en vuggestueplads og 18 kr. for en børnehaveplads.

Såfremt en forøgelse af driftsbudgettet ikke indarbejdes i forældrebetalingen vil den beskrevne opnormering være mindre.

Økonomi

Der henvises til afsnittet om finansieringsmuligheder i sagsfremstillingen.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget og Magistraten

- [DEL](#)
- [UDSKRIV](#)
- [ABONNÉR](#)

Footer DA

Genveje

- [Kommunen](#)
- [Presserum](#)
- [Læs højt](#)
- [Ledige stillinger](#)
- [In English](#)

Frederiksberg Kommune

Frederiksberg Rådhus
Smallegade 1
2000 Frederiksberg

[Til kontaktsiden](#) CVR 11259979

Borgerservice

Kontakt

Frederiksberg Rådhus 1. sal

Smallegade 1

2000 Frederiksberg

[Send sikker Digital Post til Borgerservice for borgere](#)

[Send sikker Digital Post til Borgerservice for virksomheder](#)

Telefonisk henvendelse

Mandag – torsdag kl. 8–16

Fredag kl. 9–13

Personlig henvendelse

Mandag og torsdag kl. 9–17

Tirsdag, onsdag og fredag kl. 9-13

Lørdag, søn- og helligdage lukket

Telefon: 38 21 21 21

[Cookies](#)

[Feedback](#)

[Feedback](#)