



Referat af møde i Børneudvalget

Den 15.08.2017 kl. 16:00 i Byrådsstue Niels Juel

Indholdsfortegnelse

- 67. Godkendelse af dagsorden
- 68. Mødekalender 2018 Børneudvalget
- 69. Ny lovgivning: Udvidet obligatorisk dagtilbud og krav om dansk og fokus på demokrati i privat pasning
- 70. Politisk aftale om "Stærke dagtilbud alle børn skal med i fælleskabet"
- 71. IT i dagtilbud behov for etablering og drift fremadrettet
- 72. Børne- og Socialministeriets opgørelse over omgjorte klagesager på børnehandicapområdet
- 73. KORA-analyse på det specialiserede børne- og ungeområde Børneudvalget
- 74. 3. Økonomiske redegørelse 2017 Børneudvalget
- 76. Meddelelser og spørgsmål åben

Lukkede Punkter

- 75. Hensigtserklæring budget 2017 status juni 2017
- 77. Meddelelser og spørgsmål lukket

Deltagere:

Anette Simoni, (V)
Annabella Al-Nafousi, (F)
Ertugrul Vural, (A)
Helle Poulsen, (V)
Jette W. Jørgensen, (Ø)
Lene Møller Nielsen, (A)
Thomas Kielgast, (F)

67. Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Godkendt.

68. Mødekalender 2018 - Børneudvalget

Indstilling

Børne- og Uddannelsesforvaltningen indstiller til Børneudvalget at godkende forslag til mødekalender 2018 for Børneudvalget.

Baggrund og vurdering

Børneudvalgets møder er som udgangspunkt planlagt til 1. onsdag i måneden kl. 16.00 - 17.30 - dog med følgende bemærkninger:

- Juli holdes mødefri.
- Mødet i august afholdes 2. tirsdag grundet sommerferie samt at Ejendoms- og Driftsudvalget afholder deres august-møde den 3. onsdag

Forslag til mødeplan er herefter følgende:

- 3. januar
- 7. februar
- 7. marts
- 4. april
- 2. maj
- 6. juni
- 14. august
- 5. september
- 3. oktober
- 7. november
- 5. december

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Køge Kommune.

Beslutning

Godkendt.

Til toppen

69. Ny lovgivning: Udvidet obligatorisk dagtilbud og krav om dansk og fokus på demokrat i privat pasning

Indstilling

Børne- og Uddannelsesforvaltningen indstiller, at orienteringen om ny lovgivning tages til efterretning

Baggrund og vurdering

Den 1. juli 2017 trådte en nye lov i kraft. Formålet med loven er at sikre, at alle børn så tidligt sor muligt hører og lærer dansk og får forståelse for værdier som fx demokrati, medbestemmelse, dialog respekt for mangfoldighed samt ligestilling mellem kønnene.

Med den nye lov bliver det muligt at fremrykke sprogvurderingen af barnet, fra det er 3 år til det er år. En fremrykning vil gælde for samtlige børn i kommunen i den aldersgruppe. På et senere tidspunl vil Børne- og Uddannelsesforvaltningen fremlægge en indstilling for Børneudvalget om, hvorvidt de kan anbefales at ændre tidspunktet for sprogvurderingen og konsekvenser heraf.

Hvis en sprogvurdering viser, at et barn har behov for sprogstimulering og ikke allerede er i dagtilbud skal det tilbydes en 30 timers plads. Hidtil har 30 timers pladser været afhængig af både barnel sprogvurdering og forældrenes beskæftigelsessituation. Fra 1. juli 2017 vil det udelukkende vær afhængig af barnets sprogvurdering. Konsekvensen af den nye lov er også, at reglerne om 15 timer sprogtilbud ophæves. (15 timers tilbud var for de tosprogede børn, der ikke var optaget i et dagtilbud og som på baggrund af en sprogvurdering blev vurderet til at have behov for en opfølgende indsatt De havde pligt til at modtage 15 timers sprogstimulering om ugen).

Kravene til de private pasningsordninger *pasning af eget barn* og *privat pasning* bliver også skærpe med den nye lov.

Privat pasning

Ved ordningen privat pasning skal den private passer have tilstrækkelig danskkundskaber til at kunr kommunikere med barnet på et niveau, der understøtter, at barnet kan udvikle sine dansksproglig kompetencer. Den private passer kan blive bedt om at fremvise dokumentation for gennemført 9 klasseprøve i danske med mindst 2 i karakter, bestået "prøve i dansk 2" eller tilsvarende niveau for a kunne blive godkendt som privat passer.

Det bliver samtidig et krav, at den private pasning er tilrettelagt, så børnene i ordningen sikre medbestemmelse, medansvar og forståelse for demokrati. I forlængelse heraf skal den privat pasningsordning bidrage til at udvikle børns selvstændighed, evne til at indgå i forpligtenc fælleskaber og samhøringhed med og integration i det danske samfund.

Med de nye regler følger, at kommunerne skal føre tilsyn med, at den private pasning er tilrettelagt overensstemmelse med de nye krav. I Køge Kommune er der et opstarts/godkendelsesbesøg og t årlige tilsynsbesøg samt mulighed for uanmeldt tilsyn. Der er således allerede tilsyn med ordningerne og det vil være naturligt at udvide tilsynet til også at vejlede om og følge op på de nye lovkrav overfebørnepasserne.

Pasning af egne børn

For at kunne blive godkendt til at få tilskud til at passe egne børn, skal den forældre, som passe barnet, leve op til de samme krav om danskkundskaber, som gælder for privat pasning. Der er ikk særskilte krav om, at børnene skal sikres medbestemmelse, medansvar og forståelse for demokrati.

Økonomi

Orienteringen om den nye lovgivning har ingen økonomiske konsekvenser.

Beslutning

Børneudvalget har drøftet sagen. Genoptages på et kommende møde.

Til toppen

70. Politisk aftale om "Stærke dagtilbud - alle børn skal med i fælleskabet"

Indstilling

Børne- og Uddannelsesforvaltningen indstiller til Børneudvalget at tage orienteringen til efterretning.

Baggrund og vurdering

Regeringen, Dansk Folkeparti, Socialdemokratiet og Radikale Venstre indgik den 9. juni 2017 en afta om "Stærke dagtilbud - alle børn skal med i fællesskabet".

I aftalen er der tre overordnede indsatsområder, som skal styrke dagtilbuddene til gavn for alle børn:

- 1. Øget fleksibilitet og frit valg for børnefamilier
- 2. Bedre læring og trivsel for alle børn og et sammenhængende børneliv
- 3. Høj kvalitet gennem faglighed og tydelig ledelse

Med aftalen følger en række ændringer, som forvaltningen og dagtilbuddene skal implementere Tiltagene fremgår i oversigtsform af bilag 1, og den samlede aftale fremgår af bilag 2.

<u>Øget fleksibilitet og frit valg for børnefamilierne skal blandt andet ske ved:</u>

Indførelse af kombinationstilbud, hvor en deltidsplads kombineres med et tilskud forældrene kan brug til at købe en børnepasser. Forældrenes mulighed for at ønske og få et bestemt dagtilbud styrke Ordningen pasning af eget barn ændres, så tilskuddet kan deles i to perioder og mellem to forældre.

Der skal oprettes en landsdækkende informationsportal, så forældrene kan sammenlign dagtilbuddene på en række parametre fx lukkedage, andelen af pædagoger, normering, antallet abørn med anden herkomst end dansk mv.

Rammevilkårene for de private leverandører justeres, så der ikke er unødige hindringer elle begrænsninger i forbindelse med oprettelse eller drift.

Forældrenes indflydelse i forældrebestyrelserne skal styrkes. Desuden skal forældre fra alle dagtilbu have ret til at blive repræsenteret i den fælles forældrebestyrelse.

Bedre læring og trivsel for alle børn og et sammenhængende børneliv skal blandet andet sikres ved a De pædagogiske læreplaner styrkes. I dagtilbudsloven vil det blive fastsat, hvilket pædagogis fundament alle dagtilbud skal bygge på. Det handler om en fælles retning, sprog og forståelse for c pædagogiske læreplaner. Læreplanen skal udformes i det enkelte dagtilbud. Herved sikres fælle retning i kommunen samtidig med dagtilbuddenes egne islæt.

Aftaleparterne er enige om, at dokumentationen i dagtilbuddene skal mindskes og blive mer meningsfuld. Der vil blive forslået tiltag, som kommunerne kan bruge som inspiration.

Fremadrettet skal der indføres tilsyn med de private ordninger svarende til samme omfang som dagplejen. Tilsynet skal føres i forhold til det pædagogiske indhold.

Aftaleparterne har afsat midler til flere pædagoger til dagtilbud med mange børn i udsatte positione Midlerne kan søges af dagtilbud, som har minimum 30% børn på mindst 80% økonomisk friplads.

Der skal mere fokus på overgange. Både overgang fra hjem til dagtilbud og fra dagtilbud til skole/sfo.

Høj kvalitet gennem faglighed og tydelig ledelse skal blandt andet sikres ved at:

Give et fagligt og ledelsesmæssigt kompetenceløft for dagplejere, ledere og faglige fyrtårne Aftaleparterne har afsat midler til at understøtte viden og handlekompetencer i forhold til stimulerend læringsmiljøer, forældresamarbejde, samarbejde med andre sektorer samt en god evalueringskultur.

Stærke dagtilbud

Aftalen giver anledning til blandt andet at ændre anvisningsreglerne, indføre flere tilsyn med c private ordninger, generel opdatering af alt informationsmateriale, nytænkning a forældrebestyrelsesarbejdet og videreførelse af det igangsatte arbejde omkring læreplaner, herunde dagtilbudsstrategien. Så vidt det er muligt på nuværende tidspunkt - hvor lovteksten ikke er kendt arbejder forvaltningen på at imødegå de kommende ændringer.

Når lovgivningen er på plads, vil forvaltningen orientere Børneudvalget om, hvad det specifil vil betyde for Køge Kommune.

Økonomi

De afsatte midler fordeles over en fireårig periode, fra 2017 og frem, og herefter afsættes et varigt årligt beløb.

En række af tiltagene vil på sigt medføre udgifter ud over de afsatte midler, men det er endnu for tideligt at sige hvor meget.

Beslutning

Orienteringen blev taget til efterretning.

Bilag

🔼 <u>Oversigt over tiltage i forhold til stærke dagtilbud</u>

🔼 <u>Aftaletekst - stærke dagtilbud - alle børn skal med i fællesskabet</u>

Til toppen

71. IT i dagtilbud - behov for etablering og drift fremadrettet

Indstilling

Børne- og Uddannelsesforvaltningen indstiller, at Børneudvalget tager orienteringen til efterretning.

Baggrund og vurdering

Digitale medier er blevet en del af dagtilbuddenes hverdag, og vil fremadrettet blive integreret endnu mere både i forhold til det pædagogiske og administrative arbejde samt i samarbejdet med forældrene. I årene fremover står dagtilbudsområdet overfor implementeringen af samarbejdsplatformen AULA og en ny EU-forordning om IT-sikkerhed, hvilket vil kræve opgradering a IT-udstyret i dagtilbuddene.

Derudover er dagtilbudsområdet forpligtet af pædagogiske læreplaner, den fællesoffentlige digitaliseringsstrategi og digitaliseringsstrategi for dagtilbud, og at leve op til intentionerne i disse stiller krav til IT-standarden.

Samarbejdsplatformen AULA

På mødet den 4. november 2015 besluttede Børneudvalget at forpligte Køge Kommune til at indgå i Samarbejdsplatformen AULA gennem Kombit (Kommunernes it-fællesskaber). Samarbejdsplatformen er en kommunikations- og læringsplatform, som skal bruges af børn, elever, lærere, pædagoger og forældre og give adgang til information fra dagtilbud og skoler. På dagtilbudsområdet skal systemet tages i brug i 2020, og fuld udnyttelse af systemet kræver netopkoblinger og trådløst netværk, der ligger ud over, hvad der i dag findes i en del af dagtilbuddene.

EU forordning om databeskyttelse

Dagtilbuddene behandler en lang række følsomme oplysninger. For at det kan ske på forsvarlig vis og overensstemmelse med EU's Databeskyttelsesforordning om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger, der træder i kraft den 25. maj 2018, skal det håndteres i kommunens esdh-system (elektronisk sagsstyring og dokumenthåndtering). Også anvendelse af esdh systemet forudsætter netopkoblinger, der ligger ud over, hvad der i dag findes.

Digitaliseringsstrategier og pædagogiske læreplaner

Med den fællesoffentlige digitaliseringsstrategi lægges der vægt på, at brugen af de digitale redskabe i den pædagogiske praksis er vigtig for at styrke kvaliteten i dagtilbud. Udover brugen af de digitale medier sammen med børnene, skal de understøtte og øge dialogen med forældre og skabe mere effektive arbejdsgange for personalet.

I Køge Kommune er der vedtaget en Delstrategi for Digitalisering for dagtilbud. Her står blandt andet, at pædagogikken skal være omdrejningspunkt for arbejdet med digitale medier i dagtilbuddene. Leg og læring skal gå hånd i hånd med teknologiens mange muligheder, hvilket også er i tråd med intentionerne i de pædagogiske læreplaner, herunder arbejdet omkring læringsmiljøer. Det skal blandet andet understøtte det pædagogiske arbejde i forhold til historiefortælling, børn laver film, arbejdet med sprog, billeddokumentation, Trasmo mv. Det er vigtigt, at alle børn sikres adgang og kendskab til og bliver fortrolig med brugen af de digitale medier.

Efterlevelse af digitaliseringsstrategier og pædagogiske læreplaner forudsætter netopkoblinger og trådløst netværk.

Nuværende standard på IT-området

For at kunne leve op til de forpligtelser Køge Kommune har på det digitale område, forudsætter det el væsentlig opgradering af både netadgang og it-udstyr, i forlængelse heraf øget løbende driftsudgifter samt uddannelse, support mv. En forpligtelse det ikke er muligt at løfte uden tilførsel af midler, idet der ikke i dag i dagtilbuddenes budget er afsat midler til IT - netadgang, accesspunkter, devices, support, uddannelse mv.

I dag finansierer dagtilbuddene derfor selv IT af de børnevariable midler svarende til en årlig gennemsnitlig udgift pr. område på 130.000 kr., hvoraf de knap 50.000 kr. dækker udgiften til INFOBA. Som følge heraf er det begrænset, hvor udbygget området er. Der er således et efterslæb, der skal indhentes, hvilket også blev påpeget i arbejdet med afbureaukratisering.

Med den nuværende kapacitet oplever dagtilbuddene ustabile forbindelser og udfald, hvilket blandt andet kan medføre, at der skal udarbejdes manuelle børnelister i kombination med de elektroniske fo til enhver tid at vide, hvilke børn der er tilstede mv.

Økonomi

For at kunne leve op til de krav, der følger af ændret lovgrundlag kræves fiberforbindelse, hvilke indebærer en etableringsudgift på 673.000 kr., og en løbende årlig driftsudgift på 150.000 kr. Der e behov for midler til etablering allerede i 2018.

Etablering af trådløst netværk i alle institutioner kræver installation af accespunkter, hvilket beløber s til ca. 250.000 kr. og årlig driftsudgift på 260.000 kr.

På sigt bliver der behov for udskiftning og udvidelse i antallet af devices (touchskærme og iPads) i læring, pædagogiske formål og til registrering, kommunikation med forældre mv. Derudover er de behov for support i forbindelse med både devices og AULA og uddannelse mv. Forvaltningen vil på e kommende møde forelægge en investeringsplan herfor.

Beslutning

Orienteringen blev taget til efterretning.

Til toppen

72. Børne- og Socialministeriets opgørelse over omgjorte klagesager på børnehandicapområdet

Indstilling

Børne- og Uddannelsesforvaltningen indstiller, at Børneudvalget tager orienteringen til efterretning.

Baggrund og vurdering

Børne- og Socialministeren har den 27. juni 2017 udsendt et kort med et samlet overblik over, hvor mange klagesager Ankestyrelsen i 2016 har omgjort eller hjemvist til fornyet behandling i landets kommuner.

Af kortet fremgår, at Ankestyrelsen i 2016 har behandlet 30 klagesager på børnehandicapområdet fra Køge Kommune med en omgørelsesprocent på 67% fordelt med 10 sager, hvor kommunen har fået medhold, 10 omgjorte sager og 10 sager, der er hjemvist til fornyet behandling. Omgørelse indebære enten at parten får helt eller delvis medhold, eller at kommunen ikke vurderes at have haft grundlag for at give den ydelse, som er givet. Hjemvisning indebærer, at kommunen skal oplyse sagen yderligere og træffe ny afgørelse.

Familiecenter Køge har i 2016 truffet 418 afgørelser i børnehandicapsager. Der er således tale om, at 2,5% af samtlige trufne afgørelser er blevet omgjort, og 2,5% er blevet hjemvist.

Den generelt høje omgørelsesprocent på 46% på landsplan indikerer, at kommunerne generelt finder børnehandicapområdet vanskeligt at administrere med en meget kompleks lovgivning og praksis.

At der er tale om et komplekst område ses yderligere af, at Børne- og Socialministeren har haft nedsa en arbejdsgruppe om forenkling af hjælp til børn med handicap og deres familier. Ministeren har den 23. juni 2017 offentliggjort arbejdsgruppens rapport og meddelt, at hun efter sommerferien vil inviter relevante ordførere fra alle Folketingets partier til drøftelse af arbejdsgruppens rapport og otte anbefalinger.

Børne- og Uddannelsesforvaltningen har allerede inden Børne- og Socialministerens offentliggørelse a opgørelsen over omgjorte sager taget skridt i forhold til at nedbringe antal omgjorte afgørelser. Der har i 2016 og 2017 været afholdt kurser for sagsbehandlerne på handicapområdet i generel sagsbehandling med Socialstyrelsens kurser om Systematik i sagsbehandlingen, såvel som i handicapspecifikke kurser om behandling af sager om merudgifter, tabt arbejdsfortjeneste og hjemmetræning. I budgetprocessen for 2018 indgår forslag om styrkelse af området.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Køge Kommune.

Beslutning

Orienteringen blev taget til efterretning.

Til toppen

73. KORA-analyse på det specialiserede børne- og ungeområde - Børneudvalget

Indstilling

Børne- og Uddannelsesforvaltningen indstiller, at Børneudvalget tager orienteringen til efterretning og drøfter den videre proces.

Baggrund og vurdering

I 2016 udgav KORA på foranledning af K17 og KKR Sjælland en række benchmarkingsanalyser, som sammenlignede udviklingen på det specialiserede socialområde (børn og voksen) blandt kommunerne Region Sjælland i perioden 2010-2014.

KORA har som en opfølgning herpå udarbejdet nye analyser med tal for 2013 til 2015.

Social- og Sundhedsudvalget har ved et møde den 8. august 2017 taget Velfærdsforvaltningens orientering om KORA-analysen til efterretning og drøftet den videre proces.

KORA's hovedkonklusioner på børne- og ungeområdet er bl.a., at:

- De 17 kommuner i Region Sjælland i forhold til hele landet i 2015 har:
 - Højere udgifter til sociale foranstaltninger pr. 0-22 årig
 - Højere brugerandele
 - Højere enhedsudgifter
 - o Færre børn, der modtager sociale foranstaltninger, end man skulle forvente ud fra børnenes sociale baggrund (sås også i 2013)
- Udviklingen 2013-2015 i kommunerne i Region Sjælland viser, at:
 - Udgifterne er steget lidt (3%)
 - Brugerandelene er faldet (-8%)
 - Enhedsudgifterne er steget (12%)

For så vidt angår Køge Kommune sammenlignet med de øvrige kommuner i Region Sjælland og sammenlignet med KORA's analyse fra 2016 med tal fra 2013-14, ses bl.a., at Køge Kommune i 2015

- Havde 32% færre foranstaltningsmodtagere pr. 10.000 0-17 årige, end det skulle forventes ud fra børnenes sociale baggrund. Til sammenligning var regionsgennemsnittet i 2015 4% færre, og tallet for Køge Kommune i sidste KORA-analyse var 22% færre med et regionsgennemsnit på 6% færre.
- Havde Region Sjællands 3. laveste antal 0-17 årige foranstaltningsmodtagere (før: 4. laveste)
- Havde Region Sjællands 3. laveste antal anbragte pr. 10.000 0-17 årige (før: 2. laveste)
- Havde de 2. laveste udgifter til det specialiserede børneområde (anbringelser og forebyggende foranstaltninger) pr. 0-22 årig, svarende til 7.946 kr. pr. 0-22 årig i Køge Kommune mod et uvægte gennemsnit for Region Sjælland på 10.925 kr. (før: 3. laveste)
- Havde de 8. laveste enhedsudgifter pr. 0-17 årig foranstaltningsmodtager (før: 13. laveste). Ifølge KORA giver det umiddelbart god mening, at den gennemsnitlige foranstaltningsmodtager har et mere omfattende behov og dermed en større udgiftstyngde, jo færre modtagere der er, ligesom eventuelle stordriftsfordele vil være vanskeligere at realisere, jo lavere brugerandelen er.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Køge Kommune i forbindelse med orienteringen.

Beslutning

Orienteringen blev taget til efterretning og den videre proces drøftet.

Bilag

Motat om KORA analyserne 2017.docx

Køb og salg af pladser på det specialiserede socialområde - KORA-analyse af kommunerne i Regior Sjælland, 2014 - 2015

<u>Udgifter, brugere og enhedsudgifter på det specialiserede børne- og ungeområde - KORA-analyse ækommunerne i Region Sjælland, 2013-2015</u>

Til toppen

74. 3. Økonomiske redegørelse 2017 - Børneudvalget

Indstilling

Børne- og Uddannelsesforvaltningen indstiller, at;

- 1. Børneudvalget drøfter og godkender den økonomiske redegørelse pr. 30. juni 2017, hvoraf det fremgår, at budget 2017 ikke forventes i balance uden korrektioner.
- 2. Børneudvalget overfor Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler:
 - a) en tillægsbevilling på 6,5 mio. kr. grundet merforbrug for foranstaltninger for sårbare børn og unge.
 - b) en budgetneutral omplacering på 0,128 mio. kr. fra Børneudvalget til Økonomiudvalget vedr. implementering af besparelse som følge af Lov og Cirkulæreprogrammet, den kommunale digitaliseringsstrategi.
 - c) en budgetneutral omplacering på 0,139 mio. kr. fra Børneudvalget til Økonomiudvalget vedr. mindreforbrug på tjenestemandspensioner.

Baggrund og vurdering

Børne- og Uddannelsesforvaltningen har foretaget budgetopfølgning pr. 31. maj 2017 på Børneudvalgets to aktivitetsområder; 0 – 6 års området og Foranstaltninger for børn og unge.

Budgetopfølgningen viser, at det samlede budget på tværs af de to aktivitetsområder – Dagtilbud og Foranstaltninger for sårbare børn forventes at udvise et merforbrug på ca. 5,4 mio. kr.

Merforbruget er primært knyttet til foranstaltninger for sårbare børn og unge, hvor der forventes et samlet merforbrug på ca. 6,5 mio. kr.

Ved 2. økonomiske redegørelse var der estimeret er merforbrug på foranstaltninger for sårbare børn og unge på i alt godt 15 mio. kr. Når dette aktuelt er reduceret til 6,5 mio. kr., skyldes det primært, a der ikke længere forventes et merforbrug på anbringelser, samt at merforbruget på forebyggende foranstaltninger er reduceret bl.a. i kraft af tillægsbevilling ved 2. økonomiske redegørelse på 2,6 mio kr.

Der henvises i øvrigt til uddybning af budgetopfølgningen på Børneudvalgets område i vedlagte notat. I notatet fremgår også de opmærksomhedspunkter, som forvaltningen forsat har fokus på.

Økonomi

Der henvises til vedlagte notat.

Beslutning

Ad. 1: Drøftet og godkendt.

Ad. 2a - c: Anbefales overfor Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

🔼 <u>3. økonomiske redegørelse, Børneudvalget - rev. 1</u>

Til toppen

75. Hensigtserklæring budget 2017 - status juni 2017 (Lukket punkt)

Til toppen

76. Meddelelser og spørgsmål - åben

Beslutning

Formanden orienterede om program for dialogmøde den 24. august 2017, kl. 17.00.

Til toppen

77. Meddelelser og spørgsmål - lukket (Lukket punkt)

Til toppen

Opdateret af Køge Kommune 16.08.17

Til top