



Dagsordener og referater udvalg samt råd, nævn og samråd

Her kan du finde alle dagsordener og referater

Udvalg: Børne- og Familieudvalget

Mødedato: 03-04-2017 13:00:00

Hent PDF-version (/Umbraco/openpublic/EsdhFile/Download?id=1236)

Fold alle ind

27 Årsregnskabet 2016 og overførsler af drifts- og anlægsbeløb fra 2016 til 2017

> Beslutningstema

Orientering om årsregnskab 2016 samt indstilling om overførsel af drifts- og anlægsbeløb fra 2016 til 2017.

> Sagsfremstilling

Noter til årsregnskabet

Årsberetningen og regnskabet for 2016 behandles i Økonomiudvalget den 19. april og i Kommunalbestyrelsen den 27. april 2017.

Som oplæg til Økonomiudvalgets og Kommunalbestyrelsens behandling orienteres udvalgene om indholdet i noterne i beretningen. I noterne beskrives økonomien i 2016 på Jammerbugt Kommunes forskellige udgiftsområder.

Note 3 dækker Børne- og Familieudvalget fagområder - noten er vedlagt som bilag.

Overførsel af driftsbeløb 2016 til 2017

Som en del af årsregnskabet for 2016 er der udarbejdet en opgørelse over beløb på Børne- og Familieudvalgets områder, som ønskes overført til 2017.

Reglerne for overførsel af driftsbevillinger mellem årene er angivet i 'Principper for økonomistyring i Jammerbugt Kommune'. Heri fremgår det hvilke områder, der er omfattet af overførselsadgangen, ligesom det er beskrevet, at det er muligt at overføre +/- 10 pct. af budgettet. Herudover er der mulighed for, at Kommunalbestyrelsen kan godkende andre overførsler.

En opgørelse over overførselsbeløbene på Børne- og Familieudvalgets områder, er vedlagt som bilag. Baggrunden for overførslerne er angivet i bilagets noter.

De beløb, der indstilles overført på Børne- og Familieudvalgets områder, udgør samlet 52.000 kr., og fordeler sig således på politikområderne:

Politikområde	Over- eller underskud	Korrektioner	Beløb der søges overført
1. Dagtilbud	3.641.061	-732.000	2.910.000
2. Undervisning og fritid	-4.164.359	726.000	-3.439.000
3. Familie og forebyggelse	-556.586	1.139.000	581.000
Overførsel i alt	-1.079.884	1.133.000	52.000

Overførsel af anlægsbeløb fra 2016 til 2017

I den politiske behandling af budgetopfølgning 3. pr. 31. oktober 2016 blev der givet en positiv anlægsbevilling på politikområde 2 i 2017 på 5,2 mio. kr. De 2 mio. kr. heraf var en overførsel fra 2016 til 2017 vedrørende bortskaffelse af

byggeaffald i forbindelse med Aabybybro Skole.

I forbindelse med årsregnskabet 2016 er der udarbejdet en opgørelse over yderligere mer- og mindreforbrug på anlægsområdet, som ønskes overført fra 2016 til 2017.

På Børne- og familieudvalgets områder indstilles der overført anlægsbeløb på -1.009.000 kr. fra 2016 til 2017. Nedenstående oversigt viser hvilke beløb på Børne- og Familieudvalgets områder, der ønskes overført til 2017.

	Anlægsbeløb der søges overført (hele kr.)
Politikområde	
Politikområde 1:	
Konsulentbistand vurdering BH mv.	-117.000
AT-påbud og småinvesteringer	83.000
Politikområde 2:	
Ombygning af Aabybro bibliotek og SFO	28.000
Ombygning af Aabybro Skole	-1.003.000
Overførsel i alt	-1.009.000

Der er vedlagt bilag, som viser en oversigt over de konkrete projekter og tilhørende beløb, som indstilles overført.

➤ **Lovgrundlag**

Den kommunale styrelseslov og 'Principper for økonomistyring i Jammerbugt Kommune'.

➤ **Økonomi**

På Børne- og Familieudvalgets område indstilles det, at der overføres en positiv driftsbevilling på 52.000 kr. (netto) til 2017 samt en negativ anlægsbevilling på -1.009.000 kr. (netto) til 2017.

➤ **Indstilling**

Børne- og Familiedirektøren indstiller, at Børne- og Familieudvalget orienteres om indholdet i note 3 i årsregnskabet for 2016
at Børne- og Familieudvalget indstiller til Kommunalbestyrelsen, at driftsbevillingerne på politikområde 1,2 og 3 på samlet 52.000 kr. overføres til 2017,
at Børne- og Familieudvalget indstiller til Kommunalbestyrelsen, at anlægsbevillingerne på politikområde 1 og 2 på samlet -1.009.000 kr. overføres til 2017

➤ **Beslutning**

Børne- og Familieudvalget drøftede regnskabsresultatet og tog orienteringen om regnskabsnoten til efterretning.

Børne- og Familieudvalget indstiller til Kommunalbestyrelsen, at driftsbevillinger på i alt 111.000 kr. på politikområde 1, 2 og 3 indstilles overført til 2017, idet indstillingen korrigeres med 59.000 kr. vedrørende SSP-pulje, da udvalget har fokus på området.

Udvalget ønsker et forslag til den fremadrettede håndtering af merforbruget på dagplejen.

Herudover indstiller udvalget til Kommunalbestyrelsen, at anlægsbevillinger på i alt -1.009.000 kr. på politikområde 1 og 2 overføres til 2017.

Afbud: Ulla Flinholm (V)

➤ **Bilag**

Bilag Note 3 Børne- og Familieudvalg: Note 3 Børne- og Familieudvalg
(/Umbraco/openpublic/EsdhFile/Download?id=1236&url=Bilag/Punkt 27 - Bilag 1 - Note_3_Boerne_og_Familieudvalg.pdf&stream=true)

Bilag Overførsel af driftsbeløb fra 2016 til 2017 - BFU: Overførsel af driftsbeløb fra 2016 til 2017 - BFU (/Umbraco/openpublic/EsdhFile/Download?id=1236&url=Bilag/Punkt 27 - Bilag 2 - Overførsel_af_driftsbeløb_fra_2016_til_2017__BFU.pdf&stream=true)

Bilag Overførsel af anlægsbeløb fra 2016 til 2017 - BFU: Overførsel af anlægsbeløb fra 2016 til 2017 - BFU (/Umbraco/openpublic/EsdhFile/Download?id=1236&url=Bilag/Punkt 27 - Bilag 3 - Overførsel_af_anlægsbeløb_fra_2016_til_2017__BFU.pdf&stream=true)

Luk ()

28 **Fortsættelse af arbejdet med Budget 2018 på Børne- og Familieudvalgets områder**



➤ **Beslutningstema**

Fortsættelse af arbejdet med Budget 2018 på Børne- og Familieudvalgets områder.

➤ **Sagsfremstilling**

Børne- og Familieudvalget drøftede tilrettelæggelsen af udvalgets arbejde med Budget 2018 samt igangsatte budgetarbejdet på egne områder på udvalgsområdet den 13. marts 2017.

Herudover blev rammerne for forvaltnings videre arbejde med budgettet fastlagt.

I forlængelse heraf vil der på mødet blive mulighed for at drøfte en række temaer, som Børne- og Familieudvalgets er optaget af, til brug for det videre arbejde med omstillingskataloget.

➤ **Lovgrundlag**

Den kommunale styrelseslov og Budgetproces 2018.

➤ **Økonomi**

Som en del af budgetprocessen vedtog Økonomiudvalget en økonomisk politik med fokus på en fortsat robust økonomi. Den umiddelbare balanceudfordring i Budget 2018 udgør omkring 20 mio. kr. For at sikre mulighed for politiske prioriteringer besluttede Økonomiudvalget, at der som udgangspunkt skal skabes et råderum på omkring 30 mio. kr.

På baggrund af et oplæg fra direktionen drøftede Økonomiudvalget på deres møde den 22. marts 2017, hvordan det positive resultat fra Regnskab 2016 kan anvendes i forbindelse med budgetlægningen for 2018. Økonomiudvalget besluttede, at der skal arbejdes videre med direktionens forslag til principper herunder en synliggørelse af effekten i 2018 og eksempler på anvendelse af de overførte midler. Det reviderede forslag behandles i Økonomiudvalget i forbindelse med overførselssagen i april måned.

➤ **Kommunikation**

I den vedtagne budgetproces er der stor fokus på inddragelse af MED-systemet samt høring af relevante eksterne parter.

MED-systemet inddrages i budgetlægningen i lighed med tidligere år. Der lægges i budgetprocessen for 2018 vægt på, at de enkelte MED-udvalg sikrer, at udvalgets årshjul giver mulighed for at bidrage til potentialeafdækning samt

konsekvensbeskrivelse af de forslag i omstillingskataloget, som er rele-vant for de enkelte MED-udvalg.

I høringsfasen har relevante parter mulighed for at afgive et høringssvar til de fremlagte omstillingsforslag. Høringsprocessen finder sted fra den 24. august til og med den 4. september 2017.

➤ **Indstilling**

Børne- og Familiedirektøren indstiller,
at Børne- og Familieudvalget fortsætter arbejdet med Budget 2018.

➤ **Beslutning**

Børne- og Familieudvalget drøftede Budget 2018 herunder en række temaer som afsæt for forvaltningens videre arbejde med budgettet.

Afbud: Ulla Flinholm (V)

Luk ()

29 **Kommissorium for arbejdsgrupper vedr. ny organisering, visitationspraksis og økonomisk model for det specialiserede område i Jammerbugt Kommune** ✓

➤ **Beslutningstema**

Orientering vedrørende forestående arbejde vedrørende ny organisering, visitationspraksis og økonomiske model for det specialiserede område i Jammerbugt Kommune.

➤ **Sagsfremstilling**

Kommissoriumet har til formål at beskrive formål af arbejdsgruppernes arbejde med anbefalinger til revidering af den nuværende organisering, visitationspraksis og ressourcetildelingsmodeller på det specialiserede område i Jammerbugt Kommune.

I 2011 besluttede man i Jammerbugt Kommune politisk en udlægning af den specialpædagogiske ressource. Begrundelsen var, at der skulle være et økonomisk incitament for skolerne for at inkludere flere elever i den almene undervisning, samt at de sparede ressourcer skulle komme almenområdet til gode, men ressourcerne skulle først og fremmest anvendes til at løfte inklusionsopgaven. Inklusionsbestræbelsen er et centralt element i skolepolitikken, i forståelsen "at få skabt læringsfællesskaber i klassen/børnegruppen".

I praksis betyder det, at den samlede specialpædagogiske ressource er udlagt til skolerne, og i det tilfælde, en elev visiteres til et specialtilbud gennem det centrale visitationsudvalg, betaler skolen en takst, som pt. er på kr. 170.000. Dette uafhængigt af prisen på det enkelte tilbud. Elevens støttebehov har dermed ikke betydning for skolens udgift. Den samlede takstbetaling skal finansiere udgiften til det samlede ressourceforbrug på det specialpædagogiske område.

På specialområdet tildeles ressourcerne til de enkelte tilbud efter forskellige normeringsmodeller. Modellerne har afsæt i de tidligere amtslige normeringer og er meget komplekse. Ressourcetildelingsmodellerne er "rene" elevtildelinger uden minimumsnormeringer.

Det pædagogiske mulighedsrum er forbundet med det økonomiske råderum, og ændringer på det ene område har konsekvenser for det andet, hvorfor det nødvendigvis skal ses og behandles i en helhed.

Inklusionsarbejdet har betydet, at elevgrundlaget til den nuværende organisering af specialklasserækkerne i Jammerbugt Kommune har ændret sig, hvilket betyder, at det er nødvendigt at revidere den nuværende organisering. Der ønskes en organisering af specialklasserækker, hvor det sikres at de fornødne faglige og pædagogiske specialkompetencer i forhold til at tilrettelægge, gennemføre og evaluere den specialpædagogiske bistand er tilstede på skolerne. Organiseringen af de specialpædagogiske tilbud skal ske under hensynstagen til organiseringen af de specialpædagogiske tilbud på dagtilbudsområdet for at sikre optimale mulighederne for samarbejde, overgange og sammenhænge ud fra hensynet til børn og forældre.

Samtidig er der behov for at revidere den nuværende visitationspraksis, således denne understøtter skolernes inklusionsfremmende arbejde. Der ønskes i denne forbindelse en tydeliggørelse af aktørernes ansvarsområder for visitationspraksis og tilsyn med undervisningens kvalitet, som understøtter den pædagogiske praksis.

Efterfølgende vil der blive nedsat to arbejdsgrupper, som på baggrund af anbefalingerne til den nye organisering af specialklasserækken skal komme med anbefalinger til ændringer til ressourcefordelingsmodeller på skole og SFO-området.

Der nedsættes 3 arbejdsgrupper med repræsentation fra både værtskoler for specialklasserækker samt fra skoler uden specialklasserækker. For at kvalificere arbejdsgruppen Pædagogisk praksis, organisering og visitationspraksis indbydes relevante medarbejdere og faglige repræsentanter undervejs i processen, ligesom der i skoleledernetværkende vil være drøftelser, som skal kvalificere arbejdet.

› **Lovgrundlag**

Folkeskolelovens specialundervisning og anden specialpædagogiske bistand er beskrevet i Bekendtgørelse om folkeskolens specialundervisning og anden specialpædagogisk bistand, og arbejdsgruppens fokusområde er denne bekendtgørelses §2 - § 11.

› **Økonomi**

Anbefalingerne til organisering og ressourcefordelingsmodeller skal ske indenfor de nuværende økonomiske rammer.

› **Indstilling**

Børne- og Familiedirektøren indstiller til Børne- og Familieudvalget, at orienteringen tages til efterretning.

› **Beslutning**

Børne- og Familieudvalget tog orienteringen om arbejdet vedrørende ny organisering, visitationspraksis og økonomisk model for det specialiserede område til efterretning med de justeringer, der blev drøftet på mødet.

Afbud: Ulla Flinholm (V)

› **Bilag**

Bilag Kommissorium for arbejdsgruppen vedr det specialpædagogiske område organisering, visitationspraksis og tildelingsmodel: Kommissorium for arbejdsgruppen vedr det specialpædagogiske område organisering, visitationspraksis og tildelingsmodel (/Umbraco/openpublic/EsdhFile/Download?id=1236&url=Bilag/Punkt 29 - Bilag 1 - Kommissorium_for_arbejdsgruppen_vedr_det_specialpaedagogiske_omraade_organisering_visitationspraksis.pdf&stream=true)

Luk ()

➤ **Beslutningstema**

Børne- og Familieudvalget skal drøfte og godkende forslag til udmøntning af Naturpuljen på 3-6-årsområdet.

➤ **Sagsfremstilling**

Baggrund

I forbindelse med forslaget til ny organisering på dagtilbudsområdet erfarede Børne- og Familieudvalget, at der var en stor interesse hos både forældre og personale for inddragelse af de naturskønne omgivelser, dagtilbuddene i Jammerbugt Kommune er placeret i. På den baggrund besluttede Børne- og Familieudvalget den 30. januar 2017 at afsætte en naturpulje på 150.000 kr.

Ligeledes besluttede udvalget, at dagtilbuddene kan ansøge puljen én gang årligt, hvorefter Skole- og Dagtilbudschefen behandler ansøgningerne i samråd med de overordnede dagtilbudsledere, og at forvaltningen skulle udarbejde et forslag til udmøntningen af Naturpuljen. Forslaget er vedlagt som bilag.

Formål

Puljens formål er at understøtte institutionernes muligheder for at skabe spændende læringsrum i naturen, i nærmiljøet og på legepladsen. At øge børn og pædagogers naturforståelse så uderummet også betragtes som et kundskabsområde og derved bygger bro mellem viden og oplevelser.

Puljen har endvidere til formål at understøtte det faglige samarbejde både i de enkelte områder, men også på tværs af områder, gennem videndeling og inspiration i det fortsatte udviklende arbejde med målgruppen.

Kvalificering af ansøgning til puljen

Ansøgninger til puljen skal udtrykke et målrettet ønske om at arbejde med naturen. I ansøgningen præciseres, hvad de ansøgte midler vil anvendes til eksempelvis materialer og/eller eksterne aktører. Ligeledes beskrives det pædagogfaglige perspektiv med SMTTE-modellen som anvendt metode, hvor de pædagogiske læreplaner inddrages.

➤ **Lovgrundlag**

Dagtilbudsloven, § 8

Den pædagogiske læreplan skal give rum for leg, læring og udvikling af børn i dagtilbud.

➤ **Økonomi**

Den årlig pulje er på 150.000 kr. Der er ikke fastsat en øvre beløbsgrænse pr. ansøgning.

➤ **Kommunikation**

Som led i udarbejdelse af ansøgningsprocedure vedrørende udmøntningen af naturpuljen har forvaltningen inddraget ledelsesrepræsentanter fra dagtilbudsområdet.

Fremadrettet vil Børne- og Familieudvalget blive orienteret en gang årligt om projekter igangsat på baggrund af Naturpuljen.

> **Indstilling**

Børne- og Familiedirektøren indstiller,
at Børne- og Familieudvalget godkender forslag til udmøntning af naturpuljen
på 3-6-årsområdet.

> **Beslutning**

Børne- og Familieudvalget godkendte forslaget til udmøntningen af naturpuljen
på 3-6-årsområdet.

Afbud: Ulla Flintholm (V)

> **Bilag**

Bilag Naturpuljen.docx: Naturpuljen.docx (/Umbraco/openpublic/EsdhFile/Download?
id=1236&url=Bilag/Punkt 30 - Bilag 1 - Naturpuljendocx.pdf&stream=true)

Luk ()

31 **Forslag til nye retningslinjer for pædagogisk tilsyn på det samlede dagtilbudsområde (0-6 år)** ✓

> **Beslutningstema**

Forslag til nye retningslinjer for pædagogisk tilsynsgrundlag på det samlede
dagtilbudsområde (0-6 år).

> **Sagsfremstilling**

Indledning

Der er i de senere år kommet øget fokus på kvalitet i dagtilbud for børn. Blandt andet fordi forskning peger på, at dagtilbud af høj kvalitet har stor betydning for børns videre liv og uddannelse. Samtidigt har der på dagtilbudsområdet i Jammerbugt Kommune gennem de sidste år været en del forandringer, så som sammenlægning af skole og dagtilbud (0-18 år) med én chef, ny indretning på dagtilbudsområdet (0-6 år) og deraf ny ledelsesstruktur. Med et øget fokus på høj kvalitet på dagtilbudsområdet og på grundlag af de nye strukturer er en opkvalificering af retningslinjer for pædagogisk tilsyn på dagtilbudsområdet nødvendig.

Der har tidligere været anvendt forskellig praksis for tilsyn på det kommunale og private dagtilbudsområde og deraf manglende systematik i forhold til indsamling af viden. Dette giver anledning til at opkvalificere tilsynene således, at et tilsynsgrundlag med klare retningslinjer for et pædagogisk tilsyn bidrager til kvalitetsudvikling, sammenhæng og sammenlignelighed på hele dagtilbudsområdet.

Danmarks Evalueringsinstitut (EVA) har lavet en national undersøgelse, som viser, at selv om kommunerne generelt arbejder med at opfylde deres tilsynsforpligtelse, så er der områder, hvor mange kommuner med fordel kan udvikle deres tilsynspraksis. Med forslaget til et nyt tilsynsgrundlag sikres et ensartet tilsyn med fokus på elementer omkring systematik, indhold, uvildighed og udvikling.

Et opkvalificeret pædagogisk tilsynsgrundlag skal sikre:

- At alle dagtilbud får et uvildigt ensartet pædagogisk tilsyn
- Kvalitetsudvikling i den enkelte institution
- Systematisk dataevaluering i forhold til tværgående kvalitetsudvikling på dagtilbudsområdet generelt.

Et systematisk tilsyn bidrager til en fælles forståelse af høj kvalitet i dagtilbud, ligesom det er medskabende til et sammenhængende børneliv, som udfordrer, udvikler og understøtter børns livsduelighed.

Det nye tilsynsgrundlag

De nye retningslinjer for pædagogisk grundlag omfatter den kommunale dagpleje, børnehaver, integrerede institutioner, SI (samdrevne institutioner) og private institutioner samt private børnepassere.

Med de nye retningslinjer afholdes årligt et anmeldt tilsyn med standardiseret dagsorden og spørgeramme. For dagplejen og de private børnepassere varetages tilsynsopgaven af dagplejepædagogerne, mens tilsynsopgaven i de kommunale daginstitutioner, SI'er og privatinstitutioner varetages af de pædagogiske konsulenter på dagtilbudsområdet. Dette adskiller sig fra den nuværende praksis, hvor tilsynsopgaven var placeret på "flere hænder" og ledelsesniveauer. For den kommunale dagpleje vil de nye retningslinjer bl.a. sikre en tydeligere adskillelse mellem tilsyn og pædagogisk vejledning/sparring.

Tilsynsbesøget

Forud for tilsynet skal dagtilbuddet udfylde en tilsendt spørgeramme, som er udarbejdet på grundlag af gældende lovgivning og kvalitetsnotatet. Udfyldelse af spørgerammen danner grundlag for dialogen på tilsynsbesøget. Spørgerammen har til formål at sikre den fornødne forberedelse til tilsynsbesøget og indsamle viden i forhold til udvikling af det enkelte dagtilbud og på hele dagtilbudsområdet.

Tilsynet afrundes med den tilsynsførendes skriftlige bemærkninger, set i lyset af kriterierne for tilsynet, **samt** en aftale vedr. to indsatsområder som skal styrke den pædagogiske praksis.

Efter tilsynet fremsender den tilsynsførende et resume fra tilsynet til dagplejeren/institutionen.

Giver tilsynet anledning til særlig opfølgning, informeres skole- og dagtilbudschefen, og der udarbejdes herefter en handleplan og aftales opfølgningssamtaler.

I kommunalt regi varetager den overordnede dagtilbudsleder opfølgningen for de integrerede institutioner, selvstændige børnehaver samt SI'er, mens opfølgningen i Dagplejen varetages af den tilknyttede dagplejepædagog.

I forhold til private institutioner varetages en eventuel opfølgning af pædagogiske konsulenter, og hos private børnepassere varetages en eventuel opfølgning af dagplejepædagogen.

Der kan læses nærmere omkring specifikke forhold for tilsynet i Bilag 1 – herunder bl.a. deltagere ved tilsynet, skærpede tilsyn og uanmeldte tilsyn.

➤ **Lovgrundlag**

Dagtilbudsloven, § 5

Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område, § 16

Lov om social service, § 146

➤ **Kommunikation**

Som led i udarbejdelse af retningslinjer for pædagogisk tilsyn i dagtilbud har der været nedsat en arbejdsgruppe med ledelsesrepræsentanter fra dagtilbudsområdet samt konsulenter fra skole og dagtilbud. Dette med henblik på at kvalificere et uvildig og systematisk tilsynsgrundlag som skal sikre kvalitet og udvikling i det enkelte dagtilbud og på dagtilbudsområdet generelt.

➤ **Indstilling**

Børne- og familiedirektøren indstiller,

at Børne- og Familieudvalget indstiller til Kommunalbestyrelsen at godkende forslag til nye retningslinjer for pædagogisk tilsynsgrundlag på det samlede dagtilbudsområde (0-6 år).

➤ **Beslutning**

Børne- og Familieudvalget indstiller, at Kommunalbestyrelsen godkender forslaget til nye retningslinjer for pædagogisk tilsynsgrundlag på det samlede dagtilbudsområde.

Fremadrettet orienteres Børne- og Familieudvalget én gang årligt om status på baggrund af tilsynsbesøgene.

Afbud: Ulla Flintholm (V)

➤ **Bilag**

Bilag Bilag 1 - Retninglinjer for tilsyn på dagtilbudsområdet 28. marts 2017: Bilag 1 - Retninglinjer for tilsyn på dagtilbudsområdet 28. marts 2017

(/Umbraco/openpublic/EsdhFile/Download?id=1236&url=Bilag/Punkt 31 - Bilag 1 - Bilag_1__Retninglinjer_for_tilsyn_paa_dagtilbudsomraadet_28_marts_2017.pdf&stream=true)

Bilag Bilag 2 - Høj kvalitet i forældresamarbejdet spørgerammen: Bilag 2 - Høj kvalitet i forældresamarbejdet spørgerammen

(/Umbraco/openpublic/EsdhFile/Download?id=1236&url=Bilag/Punkt 31 - Bilag 2 - Bilag_2__Hoej_kvalitet_i_foraeldresamarbejdet_spoergerammen.pdf&stream=true)

Luk ()

32 **AP Møller projekt vedr. en helhedsorienteret indsats for udsatte familier i Jammerbugt Kommune** ▼

➤ **Beslutningstema**

Drøftelse af ramme for ansøgning til den AP Møllerske Støttefond.

➤ **Sagsfremstilling**

Jammerbugt Kommune er på mange måder demografisk udfordret i forhold til at løfte de udsatte familier ud af den negative sociale arv. Uddannelsesniveaulet for hele arbejdsstyrken bosat i Jammerbugt Kommune ligger under både regions- og landsgennemsnittet, og der er mange ufaglærte borgere og ingen erhvervs- eller videreuddannelsesmuligheder i Kommunen. Det gør det vanskeligt for udsatte familier at bryde den negative sociale arv, og Jammerbugt Kommune vil derfor skabe en ny organisering, som i højere grad skal understøtte udsatte familier og være med til at bryde den negative sociale arv i Kommunen.

Mange borgere oplever, at det kan være udfordrende at navigere i det kommunale system. Borgere med komplekse problemstillinger har ofte sager og kontakflader i flere forvaltninger, og desværre oplever de af og til, at der ikke bliver arbejdet i samme retning. Endnu mere komplekst bliver det for udsatte familier, hvor børnenes og forældrenes problemstillinger indvirker på hinanden. Dette vil Jammerbugt Kommune gøre op med – og vi vil gøre det på Jammerbugtsk!

Jammerbugt Kommune arbejder ud fra en visionen "Vi gør det på Jammerbugtsk". Det betyder, at vi ikke er bange for at gøre tingene anderledes, være risikovillige og nyskabende. Vi tror på helhedsorienterede indsatser og på, at vi løser opgaverne i fællesskab. Derfor er samskabelse på dagsordenen i Jammerbugt Kommune, hvor vi i flere tilfælde inviterer borgerne og virksomheder ind til at medtænke nye opgaveløsninger.

At bryde den negative sociale arv har været på dagsordenen i mange år i landets kommuner. Jammerbugt Kommune tror derfor på, at der skal tænkes i helt nye baner for at gøre vores ypperligste i forbindelse med at løse denne opgave. Vi ser, at vi har et stort antal af ressourcepersoner omkring familierne, som med fordel kan indgå i en samskabende indsats over for den udsatte familie. Med henblik på at ændre samarbejds måden og kulturen omkring de

udsatte familier vil vi derfor i Jammerbugt Kommune konstruere en matrixorganisation, som går ud over det kommunale regi, så vi på tværs af forvaltninger, virksomheder, borgere og civilsamfund kan løfte opgaven.

I Jammerbugt Kommune går vi efter forskellen, og det betyder at den enkelte familie skal have netop den indsats, som gør en forskel for dem. Derfor har vi i forbindelse med dette projekt primo december 2016 samlet relevante forvaltninger i Jammerbugt Kommune med henblik på at skabe fælles front omkring projektet og ideer til indhold og målet med omorganiseringen. Dette førte til et møde med alle relevante parter, herunder borgere, virksomheder, uddannelsesinstitutioner og socialøkonomiske virksomheder i februar 2017. Et møde, der viste et stort engagement og håb om at løse opgaven med at bryde den negative sociale arv på tværs af civilsamfund, virksomheder og Kommune. Vi tror derfor på, at vi sammen kan gøre en forskel. Sammen kan vi bryde den negative sociale arv!

Jammerbugt Kommune vil i den forbindelse ansøge AP Møllers Støttefond om midler til at realisere denne omorganisering og indsats. Formålet med projektet er, at de udsatte familier bl.a. gennem en mere sammenhængende og helhedsorienteret indsats i deres kontakt med Jammerbugt Kommune skal opnå et bedre liv, herunder så vidt muligt en tilknytning til arbejdsmarkedet. Projektet skal ses som et udviklingsprojekt, hvor Jammerbugt Kommune løbende vil justere og afprøve organiseringen med henblik på at finde frem til best practice for de udsatte familier i kommunen. Målet med projektet er at udvikle mere velfungerende familier, der samtidig opnår bedre mestring af eget liv, således at de i højere grad selv kan orientere sig i de tilbud og indsatser, som kommunen har at tilbyde og herigennem nå i mål i forhold til bl.a. en tilknytning til arbejdsmarkedet.

Projektet vil indebære følgende (se bilag 1 for uddybning):

- Ny matrixorganisering omkring de udsatte familier
- Projektteam til styring og koordinering af projektet, herunder til afdækning af de indsatser, som familierne selv tror på kan ændre deres fremtid
- Familieteam til koordinering af indsatser for de udsatte familier
- Kompetenceudvikling af alle medarbejdere, som har kontakthaver til de udsatte familier med henblik på at skabe fælles tilgang og kultur i arbejdet med de udsatte familier
- Styregruppe med ledelsesrepræsentanter fra alle relevante interessenter
- Politisk følgegruppe (§17,4 udvalg) med henblik på at være rådgivende i forhold til indsatsen samt skabe det nødvendige politiske fokus.

Jammerbugt Kommune tror på, at projektet vil medføre, at familierne bliver mere velfungerende og herunder at flere forældre kommer i beskæftigelse, at flere unge kommer i uddannelse, og familierne i højere grad bliver en del af lokalsamfundet. På den måde vil Jammerbugt Kommune på længere sigt opnå en besparelse i indsatser og tilbud til familierne på tværs af forvaltninger, som skal gøre projektet bæredygtigt, således at det kan videreføres med egen finansiering efter endt projektperiode.

➤ **Indstilling**

Social- Sundheds & Beskæftigelsesdirektøren indstiller
at ansøgningen til den AP Møllerske støttefond godkendes
at ansøgningen videregives til Kommunalbestyrelsen til endelig godkendelse

➤ **Beslutning**

Børne- og Familieudvalget indstiller, at Kommunalbestyrelsen godkender
ansøgningen til den AP Møllerske Støttefond.

Afbud: Ulla Flinholm (V)

➤ **Bilag**

Bilag Matrixorganisering: Matrixorganisering

(/Umbraco/openpublic/EsdhFile/Download?id=1236&url=Bilag/Punkt 32 - Bilag 1 - Matrixorganisering.pdf&stream=true)

Bilag Baggrundsnotat: Baggrundsnotat (/Umbraco/openpublic/EsdhFile/Download?id=1236&url=Bilag/Punkt 32 - Bilag 2 - Baggrundsnotat.pdf&stream=true)

Bilag Referat SCF 14.03.17: Referat SCF 14.03.17

(/Umbraco/openpublic/EsdhFile/Download?id=1236&url=Bilag/Punkt 32 - Bilag 3 - Referat_SCF_140317.pdf&stream=true)

Luk ()

33 **Nedsættelse af § 17,4 udvalg**



➤ **Beslutningstema**

Nedsættelse af et nyt § 17,4-udvalg – tværgående samarbejde mellem kommunens forvaltninger og stående udvalg samt eksterne parter.

➤ **Sagsfremstilling**

Kommunalbestyrelsen har mulighed for at nedsætte særlige udvalg til varetagelse af bestemte hverv eller til udførelse af forberedende eller rådgivende funktioner for Kommunalbestyrelsen, Økonomiudvalget eller de stående udvalg.

Målet med at nedsætte det aktuelle § 17,4-udvalg er at optimere det tværgående samarbejde på tværs af Jammerbugt Kommunes forvaltninger, politiske udvalg og uddannelsesinstitutioner på indsatsområder, som er relevante og tværgående for de involverede parter.

Udvalgets formål er at facilitere det gode tværgående samarbejde mellem forvaltninger, udvalg og uddannelsesinstitutioner på følgende indsatsområder:

- Følgegruppe i forhold til den fælles fondsansøgning til 'Den A.P. Møllerske Støttefond' om at optimere Jammerbugt Kommunes helhedsorienterede unge- og familieindsats i forhold til specifikt at nedbryde den negative sociale arv, som flere unge i Jammerbugt Kommune er belastet af.
- Følgegruppe i forhold til fælles ungeindsatsplan over for Jammerbugt Kommunens unge i forhold til at få og fastholde dem i uddannelse og beskæftigelse, således at de unge bliver mest muligt selvhjulpne og selvforsørgende.

Endvidere skal udvalget være med til at sikre politisk bevågenhed på indsatsen på tværs af de politiske udvalg.

Forslag til sammensætning af udvalget m.m. fremgår af det vedlagte bilag - kommissorium for udvalget.

➤ **Indstilling**

Direktionen indstiller til godkendelse i Kommunalbestyrelsen, at der nedsættes § 17,4-udvalg med tilhørende kommissorium vedrørende tværgående samarbejde mellem kommunens forvaltninger og stående udvalg samt eksterne parter. Med særligt fokus på udsatte unge og familier.

➤ **Beslutning**

Børne- og Familieudvalget indstiller, at Kommunalbestyrelsen godkender, at der nedsættes et § 17,4-udvalg med en bred balanceret politisk sammensætning samt tilhørende kommissorium.

Afbud: Ulla Flinholm (V)

➤ **Bilag**

Bilag Kommissorium § 17,4 udvalg - tværgående samarbejde mellem kommunens forvaltninger og stående udvalg samt eksterne parter.: Kommissorium § 17,4 udvalg - tværgående samarbejde mellem kommunens forvaltninger og stående udvalg samt eksterne parter. (/Umbraco/openpublic/EsdhFile/Download?id=1236&url=Bilag/Punkt 33 - Bilag 1 -

Kommissorium__174_udvalg__tvaergaaende_samarbejde_mellem_kommunens_forvaltninger_og_staaende_udvalg.pdf&strea

Luk ()

34 **Høringssvar til Revideret Integrationspolitik**



➤ **Beslutningstema**

Høringssvar til en revideret Integrationspolitik for Jammerbugt Kommune.

➤ **Sagsfremstilling**

Integrationspolitikken er oprindeligt vedtaget på Kommunalbestyrelsens møde den 10. oktober 2013. Heraf fremgik, at politikken skulle revideres i kommende kommunalbestyrelsesperiode.

Derfor præsenterede Integrationsstrategisk Tænketaank nye overordnede og områdespecifikke principper for Jammerbugt Kommunes integrationspolitik på Kommunalbestyrelsens temamøde den 22. september 2016.

Den reviderede Integrationspolitik er således suppleret med nedenstående principper:

Overordnede principper:

- Integration er et tværgående ansvar
- Integration skal understøtte befolkningsudvikling og kvalificeret arbejdskraft fremadrettet
- Integration skal samtænkes med landdistriktsudvikling
- Flygtningene skal indgå på lige fod med den øvrige befolkning
- Der skal fokuseres på den tværgående integrationsindsats allerede i asylfasen med henblik på, at delvis integrerede familier kan blive i Jammerbugt Kommune efter evt. opholdstilladelse

Boligplacering:

- Flygtningene skal understøtte landdistriktsudviklingen
- En vellykket integration via velfungerende folkeskoler, herunder fokus på nuværende antal børn med anden etnisk baggrund samt skolens socioøkonomiske udgangspunkt
- Boligmarkedet skal være fleksibelt, billigt og attraktivt – og det kan være nødvendigt at supplere med kommunale tiltag som opkøb af boliger, omdannelse af ældreboliger og lignende
- En flygtning må forventes at kunne bevæge sig 4 km. til offentlig transport – dog skal man være opmærksom på at der jf. folkeskoleloven gælder andre regler for børn i den skolepligtige alder

Familie og fritid:

- Der skal sættes helhedsorienteret ind med introduktion til det danske fritids- og foreningsliv samt til det at være forælder i Danmark via samarbejde mellem familie- og skoleafdelingen samt jobcenterets familiekonsulenter
- Der skal sikres (ikke-omkostningstunge) fritidstilbud til flygtningebørnene og i nogen grad også forældrene
- Frivillige kræfter skal anvendes i størst muligt omfang

- Kommunen har en understøttende rolle i at skabe integration via fritidsinteresser

Skole- og dagtilbud

- Indskrivning i almen institution/almen klasser i lokalområdet ud fra et nærhedsprincip
- Frit institutions- og skolevalg ud fra gældende regler på området
- Målrettet, behovsbestemt basisundervisning/sprogstøtte med styrket fokus på overgange
- Basisundervisningen er organiseret på 5 skoler med modtagerhold samt ved enkeltintegration – ingen modtagerklasser
- Intensiv kompetenceudvikling af medarbejdere på alle institutioner for at sikre at der er de rette kompetencer på alle institutioner
- Kompetenceudviklingen er tilrettelagt så den organisatoriske læring understøttes, således at medarbejderne i almindelen også har en forståelse af, hvilke udfordringer/behov flersprogede børn har
- Tæt samarbejde med PPR
- Understøttes af ressource-team

Beskæftigelse

- Flygtninge er en ressource i det danske erhvervsliv og skal derfor gerne hurtigt opnå selvforsørgelse gennem arbejde – evt. via uddannelse
- Flygtningene skal hurtigt tilknyttes erhvervslivet med henblik på et hurtigt møde med den danske arbejdskultur.
- Kommunen skal støtte flygtningen i den læring og udvikling, der ligger heri med henblik på at skabe fast tilknytning til arbejdsmarkedet
- Der skal bygges oven på flygtningenes realkompetencer, således at disse anvendes bedst muligt
- For at understøtte flygtningens fokus på beskæftigelse, skal fokuseres på den hele familie, jf. ovenfor
- Jammerbugt Kommune skal som arbejdsgiver påtage sig en aktiv integrationsrolle

Principperne er indarbejdet i udkast til en revideret integrationspolitik, der er vedlagt som bilag til dagsordenpunktet.

Den reviderede integrationspolitik blev fremsat til politisk behandling i Kommunalbestyrelsen den 15. december 2016, hvor Kommunalbestyrelsen godkendte denne som høringsproces. Høringsprocessen er nu afsluttet og behandlet i Integrationsstrategisk Tænketaank.

Den Integrationsstrategiske tænketank arbejder videre med et handlingskatalog og mødes herefter en gang pr. kvartal med henblik på at drage omsorg for omsætning af handlingskataloget til handling.

> Kommunikation

Den reviderede integrationspolitik for Jammerbugt Kommune har været sendt til høring i:

- Integrationsrådet
- Handicaprådet
- Ældre-rådet
- Folkeoplysningsforbundet
- Erhvervs- og Turismerådet

- Det lokale beskæftigelsesråd
- Skolebestyrelser og bestyrelser i dagtilbud

Høringsfristen var sat til den 15. februar 2017, hvorefter den reviderede Integrationspolitik genbehandles politisk i Jammerbugt Kommune på møderne i april 2017.

I forbindelse med høringen blev de høringsberettigede desuden anmodet om at komme med input til det fremadrettede handlingskatalog.

De indkomne høringssvar er vedhæftet dagsordenpunktet som bilag.

Integrationsstrategisk Tænketaank 23. marts 2017:

Tænketaanken har behandlet høringssvarene og bemærker, at der generelt er opbakning til den reviderede integrationspolitik. Tænketaanken foreslår, at der indarbejdes de to redaktionelle ændringer, som Integrationsrådet foreslår samt et afsnit om, at handicappede flygtninge behandles efter samme lovbestemmelser og med samme indsats som etnisk danske handicappede, jf. Handicaprådets forslag. Desuden indarbejder tænketaanken forslagene fra Fjerritslev Skole i handlingskataloget.

> **Indstilling**

Direktionen, 28. marts 2017, pkt. 7

Direktionen anbefaler, at kommunalbestyrelsen godkender det endelige reviderede oplæg til Integrationspolitik inkl. de nævnte ændringsforslag jf. Integrationsstrategisk Tænketaank den 23. marts 2017.

Bilaget til politisk behandling og godkendelse ajourføres, således at forslag til justeringer markeres og indarbejdes.

Indstilling til Kommunalbestyrelsen, 15. december 2016:

Social- Sundheds og Beskæftigelsesdirektøren indstiller,

- at udvalgene og kommunalbestyrelsen drøfter udkast til revideret integrationspolitik
- at udvalgene og kommunalbestyrelsen sender den reviderede integrationspolitik i høring jf. "høring/borger- og brugerinvolvering".

Kommunalbestyrelsen, 15. december 2016, pkt. 182:

Indstillingen godkendt.

Afbud:

Morten Marinus. I stedet deltog Ida Stabell.

Indstilling

Social- Sundheds & Beskæftigelsesdirektøren indstiller,

at de stående udvalg drøfter, om de indkomne høringssvar giver anledning til ændringer / tilføjelser i revideret Integrationspolitik for Jammerbugt Kommune ud over de foreslåede fra Integrationsstrategisk Tænketaank
at de stående udvalg sender revideret Integrationspolitik til endelig godkendelse i Kommunalbestyrelsen via Økonomiudvalget.

> **Beslutning**

Børne- og Familieudvalget drøftede de indkomne høringssvar.

Et flertal i udvalget (V og A) indstiller, at Kommunalbestyrelsen godkender den reviderede integrationspolitik.

Anne-Mette Ulstrup (O) vil redegøre for sin stilling på det kommende møde i Økonomiudvalget.

Afbud: Ulla Flinholm (V)

➤ **Bilag**

Bilag Integrationspolitik udkast 03.17: Integrationspolitik udkast 03.17
(/Umbraco/openpublic/EsdhFile/Download?id=1236&url=Bilag/Punkt 34 - Bilag 1 - Integrationspolitik_udkast_0317.pdf&stream=true)

Bilag Høringssvar ny integrationspolitik 02.2017: Høringssvar ny integrationspolitik 02.2017 (/Umbraco/openpublic/EsdhFile/Download?id=1236&url=Bilag/Punkt 34 - Bilag 2 - Hoeringssvar_ny_integrationspolitik_022017.pdf&stream=true)

Luk ()

35 **Orientering fra Børne- og Familiedirektøren**



➤ **Sagsfremstilling**

Orientering fra Børne- og Familiedirektøren.

➤ **Beslutning**

Indledningsvist blev der afholdt dialogmøde med ForvaltningsMED.

Børne- og Familiedirektøren orienterede om følgende emner:

- Status på indmeldelse i vuggestuer
- Asyltal på dagtilbudsområdet
- Ressourcetildeling i Specialafsnittet

Afbud: Ulla Flinholm (V)

Luk ()

36 **Orientering fra Børne- og Familieudvalgets medlemmer**



➤ **Sagsfremstilling**

Orientering fra Børne- og Familieudvalgets medlemmer.

➤ **Beslutning**

Orientering givet.

Luk ()