Tønder Kommune - Børn- og Skoleudvalget



Referat

Mødedato: 6. december 2016

Mødelokale: Lokale 121, Tønder

Starttidspunkt: 10:00

Punkt 1. Ledelsesinformation på Børn- og Ungeområdet

Punkt 2. Sager til orientering

Punkt 3. Evaluering af ordblindeundervisningen for elever i 7.-9. kl.

Punkt 4. Ansøgning om forlænget dispensation fra Børnegården Sdr. Sejerslev

Punkt 5. Tids- og handleplan for udarbejdelse af beslutningsgrundlag vedr. en ny skole i Skærbæk

Punkt 6. Anlægsbevilling og frigivelse af rådighedsbeløb - Ny skole i Skærbæk

Punkt 7. Flytning af elever i STU og VSU tilbud fra Ludvig Andresens Vej

Punkt 8. Orientering om frit valg af tandlæge

Punkt 9. Evaluering af indsatsområder i Tønder Kommunes strategiplan

Punkt 10. Årshjul 2016

1. Ledelsesinformation på Børn- og Ungeområdet

Sagsnummer: 27.00.00-A00-24-16

Sagsfremstilling:

Siden sidste udvalgsmøde er følgende punkter til orientering fra ledelsen på Børn- og ungeområdet:

- Ledelsesinformation
- · Generel status på området.

Fagchefen for Børn- og unge indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning:

Orienteringen taget til efterretning.

2. Sager til orientering

Sagsnummer: 00.01.00-G01-67-15

Sagsfremstilling:

Formanden:

Forvaltningen:

Ny placering af myndighedsrådgivere i område syd.

KL's Sundhedskonference den 18. januar.

Bilag:

Brev til Tønder Kommune 3.docx

Direktøren for Børn og Skole indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning:

Udover ovenstående orienteredes om:

Status på pædagogernes arbejde med kompetencehjulet i daginstitutionerne. Mulighed for at elever kan komme i praktik syd for grænsen. Status på igangsat proces vedr. strategi Uddannelse for alle. Anlægsmidler afsat til skolerenoveringer. Flytning af Fjordskolen i Aabenraa.

3. Evaluering af ordblindeundervisningen for elever i 7.-9. kl.

Sagsnummer: 17.00.00-G01-119-16

Sagsfremstilling:

Børn- og Skoleudvalget besluttede i 2014 at måle effekten af 20 udvalgte elevers ordblindeundervisning i 8. og 9. klasse.

Baggrunden var, at Kommunalbestyrelsen i 2010-2013 afsatte midler til indsatser, der kunne optimere undervisningen for kommunens ordblinde elever.

Indsatserne var rettet mod uddannelse af læreres kompetencer til at anvende it-støttende læse- og skrivehjælpemidler, indkøb af licenser til kompenserende undervisningsprogrammer og forsøg med it-rygsække.

Effekterne af den 3-årige indsats er blevet evalueret i et samarbejde med ekstern konsulent, Lis Pøhler, i tre faser:

- Fase 1: En analyse og justering af den kommunale Sprog- og læsepolitik
- Fase 2: En tilfredshedsundersøgelse blandt elever, forældre og lærere til elever i 1.-9. klasse
- Fase 3: En analyse af effekten af undervisningstilbud til i alt 20 elever, hvoraf 16 elever modtog et undervisningstilbud i Tønder Kommunes folkeskoler og 4 elever, der modtog deres undervisning på en ordblindeefterskole i 8. og 9. klasse

Lis Pøhler har udarbejdet en evalueringsrapport for hver af de tre faser. Indsigter, anbefalinger og opfølgninger for de to første forløb er præsenteret for Børn- og Skoleudvalget i henholdsvis 2014 og 2015.

Den afsluttende rapport, der beskriver effekter af 20 udvalgte elevers undervisningstilbud, er afsluttet i september 2016.

Lis Pøhler konkluderer i rapporten, at der samlet set tegner sig et overordnet billede af en elevgruppe, som i løbet af 8. og 9. klasse ikke har udviklet deres faglige kompetencer væsentligt inden for de 4 undersøgte områder:

- elevernes udvikling af læserigtighed
- læsehastighed
- læseforståelse og
- · deres skriftsproglige udvikling

Dette billede gælder for alle de deltagende elever - både eleverne fra folkeskolene og eleverne fra den involverede efterskole.

I forhold til brugen af it-kompenserende hjælpemidler viser undersøgelsen, at efterskoleeleverne fortsætter med at anvende it-kompenserende hjælpemidler gennem hele forløbet, mens eleverne i folkeskolerne ikke anvender hjælpemidlerne i samme grad. Alle elever på efterskolerne benyttede it-støttende hjælpemidler ved 9. klassesprøven imod 25 % af eleverne fra folkeskolerne.

Evalueringen viser et klart billede af, at den ordblindeundervisning, de udvalgte elever har modtaget, ikke har været tilstrækkelig. Følgende initiativer er efterfølgende iværksat:

- Afvikling af en fælles kommunal temaeftermiddag, hvor inspirationsmaterialet "Ordblindhed i grundskolen" blev gennemgået og drøftet med distriktsskolernes ledere og læsevejledere samt øvrige interesserede lærere.
 Materialet er udarbejdet af Ministeriet for Børn, Undervisning og Ligestilling
- Afvikling af dialogmøder mellem forvaltningen og de enkelte distriktsskolers ledelse og læsevejledere. Ved dialogmøderne drøftes skolernes læseindsatser generelt i forhold til alle elever og specifikt i forhold til elever i læse- og skrivevanskeligheder
- Afvikling af et aktionslæringsforløb for læsevejledere og dansklærere fra alle distrikter i 2017. Her er målet at præsentere, afprøve og implementere metoder, der har en forskningsmæssig effekt på læseudviklingen for elever i specifikke læse- og skrivevanskeligheder, herunder ordblindhed.

Bilag:

Vurdering af elevernes udbytte af undervisningen 7.-9.kl_SLUT.pdf

Skole- og Dagtilbudschefen indstiller

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning:

Orienteringen taget til efterretning.

4. Ansøgning om forlænget dispensation fra Børnegården Sdr. Sejerslev

Sagsnummer: 28.09.00-P22-1734531-08

Sagsfremstilling:

Tønder Kommune har på daginstitutionsområdet fastsat et personalenormeringskrav svarende til en minimumsnormering på 32 børnehavebørn. Det skal sikre, at alle institutioner har forudsætninger for at kunne leve op til kravene i dagtilbudsloven og de lokale politiske beslutninger. Der er aktuelt stort fokus på daginstitutionsområdet i landspolitik og forskning. Der stilles stigende kvalitetskrav til blandt andet pædagogiske læreplaner, medarbejdernes kompetencer, vidensbaserede pædagogiske metoder og dokumentation. Kommunens krav om minimumsnormering medfører, at alle daginstitutioner skal have en timetildeling på minimum 166,5 timer ugentlig. Tønder Kommune tildeler ressourcer pr. barn. Selvejende og privatinstitutioner tildeles 5,202 timer til et børnehavebarn og 9,116 timer til et småbarn om ugen inklusive ledelsestid.

Da den private daginstitution Børnegården Sdr. Sejerslev har færre børn end svarende til 32 børnehavebørn, får den også en lavere timetildeling. Institutionen ansøgte i januar 2016 om dispensation, således at institutionens normering løbende kan tilpasses det konkrete børnetal og dermed institutionens indtægtsgrundlag. Børn- og Skoleudvalget besluttede at give en dispensation med en minimumsnormering på 120 timer ugentligt. Bestyrelsen har i brev af 21. november 2016 anmodet om dispensation frem til udgangen af 2017, så institutionens normering løbende kan tilpasses det konkrete børnetal og dermed institutionens indtægtsgrundlag. Bestyrelsen vedlægger endvidere en vejledende udtalelse fra Ministeriet for Børn, Undervisning og Ligestilling, som har svaret på bestyrelsens spørgsmål om kommunens adgang til at fastlægge krav om minimumsnormering.

Børnetal og ressourcetildeling

Børnetallet i Sdr. Sejerslev har været faldende gennem mange år, hvilket var baggrunden for, at Tønder Kommune i 2008 opsagde overenskomsten med den selvejende institution. Børnetallet falder fortsat, og ved udgangen af oktober 2016 boede der i alt 18 børn i alderen 0-5 år i byen. Børnegården har flere gange haft vanskeligt ved at opfylde kravene om minimumsnormering og andel af pædagogisk uddannet personale. Børnegården har i 2016 haft indskrevet mellem 16 og 18 børn, og den gennemsnitlige ugentlige timetildeling har været på knap 122 timer. Børnetallet har dermed udløst en tildeling, der har givet institutionen mulighed for at leve op til minimumstimetallet i dispensationen, men som fortsat ligger ca. 40 timer ugentligt under normeringskravet til de øvrige daginstitutioner i kommunen. På nuværende tidspunkt er der indmeldt mellem 17 og 18 børn i institutionen i 2017. Da der er lidt færre

småbørn og lidt flere børnehavebørn, vil det udløse en ressourcetildeling på ca.115 timer. Bestyrelsen oplyser, at der medio 2017 forventes at være indmeldt 21 børn, hvoraf halvdelen er småbørn. Dette vil i givet fald udløse en tildeling på 148 timer. Der bor ifølge kommunens ledelsesinformation 18 0-5 årige børn i Sdr. Sejerslev. Indskrivning af over 21 børn forudsætter derfor, at institutionen også anvendes af familier, der er bosiddende i andre lokalområder.

Resultat af tilsyn

Kommunens tilsyn i Børnegården i 2016 har bekræftet tidligere vurderinger: børnene trives, og der er et stort engagement blandt medarbejderne. Tilsynene har også bekræftet, at det fortsat er en udfordring for institutionen at leve op til de mere formelle krav, herunder uddannelseskrav og kravene om dokumentation af det pædagogiske arbejde inden for læreplanstemaerne.

Ministeriets veiledende udtalelse

Ministeriets udtalelse af 7. september 2016 svarer i sin konklusion til et svar fra Statsforvaltningen maj 2014. Kommunens krav til privatinstitutioner skal fastsættes med udgangspunkt i de generelle krav til kommunens egne institutioner, og de skal være saglige og konkrete. Kommunen kan stille krav til normering, fysiske rammer, medarbejdernes uddannelse, men ikke til eksempelvis pladstal og åbningstid.

Tønder Kommunes krav om minimumsnormering vil således i Ministeriets fortolkning henhøre under de saglige krav.

Konsekvenser ved fortsat eller ophør af dispensation

Såfremt Børnegården Sdr. Sejerslev fortsat får dispensation må det forventes, at de øvrige selvejende institutioner og andre privatinstitutioner vil søge om dispensation med henvisning til ligebehandlingsprincippet, hvis de får udfordringer i forhold til minimumsnormeringen. Situationen er en anden i de kommunale daginstitutioner og DKCT (Deutsche Kindertagesstätten & Clubs in der Kommune Tondern). Disse institutioner er oprettet som områdeinstitutioner, hvor ressourcerne kan flyttes rundt mellem filialerne, så også de små enheder opfylder minimumsnormeringen.

Såfremt Børnegården Sdr. Sejerslev meddeles afslag på ansøgningen og dermed skal leve op til minimumsnormeringen på 166,5 timer, må det forventes, at det økonomiske grundlag for at drive stedet som privatinstitution forsvinder. Et fortsat lokalt pasningstilbud vil forudsætte, at der er borgere, der opretter private pasningsordninger efter dagtilbudslovens § 78. Private pasningsordninger skal ikke følge institutionsreglerne, og de finansieres ved hel eller delvis betaling fra forældrene.

Privatinstitutioner indgår ikke i den kommunale pladsanvisning. Børn fra Sdr. Sejerslev vil fortsat blive tilbudt plads i kommunens kommunale og selvejende institutioner i området eller i den kommunale dagpleje.

Lovgrundlag:

Dagtilbudslovens § 19 stk.4.

Bilaq:

Ansøgning om dispensation i 2017 fra Sdr. Sejerslev

Ministeriets svar på forespørgsel fra Sdr. Sejerslev

Skole- og Dagtilbudschefen indstiller,

at der meddeles afslag på ansøgningen, og at indstillingen videresendes til Kommunalbestyrelsen.

Beslutning:

Den nuværende dispensation forlænges til udgangen af 2017, idet forvaltningen iværksætter en analyse med henblik på afklaring af dagtilbudsområdets økonomiske og strukturelle forhold. Indstillingen videresendes til Kommunalbestyrelsen.

5. Tids- og handleplan for udarbejdelse af beslutningsgrundlag vedr. en ny skole i Skærbæk

Sagsnummer: 82.06.04-A00-1-16

Sagsfremstilling:

Kommunalbestyrelsen besluttede den 30. juni 2016 at anmode Børn- og Skoleudvalget om at udarbejde et beslutningsgrundlag vedr. en ny skole i Skærbæk indenfor en samlet ramme på 90 mio. kr. Kommunalbestyrelsen godkendte den 29. september 2016 tids- og handleplanen for udarbejdelse af beslutningsgrundlaget.

Der vil blive givet en status på arbejdet med indholdet i tids- og handleplanen på alle Børn- og Skoleudvalgets møder frem til det endelige beslutningsgrundlag behandles i marts 2017.

Bilag:

XIII - Udkast til tidslinje - Udarbejdelse af beslutningsgrundlag.pdf

Direktøren for Børn og Skole indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning:

Orienteringen taget til efterretning.

6. Anlægsbevilling og frigivelse af rådighedsbeløb - Ny skole i Skærbæk

Sagsnummer: 82.06.04-A00-1-16

Sagsfremstilling:

I det vedtagne budget 2017 er der i årene 2017 - 2020 afsat en samlet ramme på 90 mio. kr. til opførelse af ny skole i Skærbæk.

Forud for opstart af byggeriet er der behov for en række forundersøgelser, som bl.a. omfatter rådgiverydelser, geotekniske undersøgelser etc. Ud over de i bilaget anslåede udgifter vil der være udgifter til inspirationsbesøg, involverende processer og evt. supplerende rådgivningsydelser.

Forvaltningen anmoder derfor om, at der af det afsatte beløb i 2017 frigives 1,0 mio. kr. til de indledende forundersøgelser.

Økonomi:

Den samlede anlægsramme på 90 mio. kr. fordeler sig med 7 mio. kr. i 2017 og 20 mio. kr. i hvert af årene 2018 - 2020. Derover er der i 2016 reserveret 23 mio. kr., som i forbindelse med regnskabsafslutningen søges overført til 2017.

Bilaq:

NOTAT 2016.12.02. Økonomi forundersøgelse

Direktøren for Børn og Skole indstiller.

at der meddeles en anlægsbevilling og frigivelse af rådighedsbeløb på 1,0 mio. kr. til forundersøgelser og arkitektkonkurrence forud for opstart af byggeriet, og at indstillingen videresendes til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Beslutning:

Indstillingen anbefales.

7. Flytning af elever i STU og VSU tilbud fra Ludvig Andresens Vej

Sagsnummer: 17.03.20-P00-1-16

Sagsfremstilling:

I forbindelse med en facaderenovering på Ludvig Andresens Vej 39A i Tønder, er der i enkelte lokaler konstateret et for højt indhold af PCB. Bygningen huser bl.a. STU-tilbud (Særligt Tilrettelagt Undervisning) og VSU-tilbud (Voksen Specialundervisning) til i alt 19 unge og voksne. I undervisningslokalerne er indholdet af PCB i luften højere end, hvad Sundhedsstyrelsen anbefaler. Ledelsen af tilbuddene har rådført sig med embedslægen, og man er nået frem til, at et passende tidspunkt for flytning af undervisningstilbuddende vil være ved årsskiftet.

Primo januar flytter STU og VSU-tilbuddene midlertidigt til ungdomsskolens lokaler i Abild, mens der arbejdes på en permanent løsning med en beliggenhed på Agerskov skole. I samarbejde med Teknisk Forvaltning afklares muligheder og renoveringsudgifter med en fremtidige beliggenhed på Agerskov Skole. Når disse oplysninger foreligger, vil den permanente placering komme til politisk behandling.

Økonomi:

Der vil ikke være behov for bygningsmæssige ændringer forbundet med den midlertidige placering i Abild. Udgifter til flytning afholdes af Ungdomsskolens budgetramme.

Direktøren for Børn og Skole indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning:

Orienteringen taget til efterretning.

8. Orientering om frit valg af tandlæge

Sagsnummer: 29.15.00-P20-1-15

Sagsfremstilling:

I forbindelse med budgetvedtagelsen er det besluttet at etablere en central tandklinik i Bredebro samt en mobil enhed med henblik på ibrugtagning i 2018.

Med den netop indgåede finanslovsaftale for 2017 vil regeringen give børn og ældre frit valg af tandlæge, som i praksis vil indebære, at man som bruger af enten børne- og ungdomstandplejen eller omsorgstandplejen kan modtage tandbehandling hos en valgfri privatpraktiserende tandlæge med tilskud fra kommunen.

Der har tidligere været frit valg i børne- og ungetandplejen samt i omsorgstandplejen. Det blev afskaffet af SFRS-regeringen i 2012.

Før 1. januar 2013 var det muligt for forældre til børn og unge under 16 år, der ønsker et andet tandplejetilbud end det, kommunalbestyrelsen stiller vederlagsfrit til rådiged, at vælge at modtage tandplejen i privat praksis mod en egenbetaling på 35 %.

Valgmuligheden udløste et kommunalt tilskud på 65 % til dækning af udgifterne.

Omsorgstandplejepatienter, der får tilbudt omsorgstandpleje på kommunal klinik, har haft ret til med samme tilskud istedet at modtage tandplejetilbuddet hos praktiserende læge eller tandtekniker.

Regeringen har til genindførelsen afsat 32 mio. kr. over fire år.

Det kan oplyses, at der i den tidligere ordning i Tønder Kommune, var et begrænset antal patienter, som benyttede sig af det frie tandlægevalg udover aftalen med den privatpraktiserende tandlæge i Løgumkloster.

I 2011 var der 78 patienter, der benyttede sig af ordningen og der har tidligere været udgifter mellem 30.000 kr. - 40.000 kr.

Direktøren for Børn og Skole indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning:

Børn- og Skoleudvalget indstiller, at processen fortsætter som planlagt.

9. Evaluering af indsatsområder i Tønder Kommunes strategiplan

Sagsnummer: 00.01.00-P00-7-16

Sagsfremstilling:

Kommunalbestyrelsen godkendte den 30. juni 2016 strategiplanen for 2016 - 2019.

Visioner, politikker og strategier i Tønder Kommunes strategiplan er retningsgivende for det langsigtede, tværgående arbejde, der sker i organisationen. Kommunalbestyrelsen har derudover valgt seks strategiske indsatsområder, som har særligt fokus i 1-2 år, indtil de afsluttes eller overgår til almindelig drift.

Følgende seks indsatsområder indgår i strategiplanen:

- 1. Det nære sundhedsvæsen
- 2. To-kulturel virkelighed
- 3. Nationalpark Vadehavet som udviklingsrum
- 4. Klima og grøn energi
- 5. Aktive borgere Aktivt medborgerskab
- 6. Integration

Disse udmøntes igennem styringsaftaler, hvor det er obligatorisk, at alle fagchefer i deres styringsaftaler sætter sig mål for følgende tre indsatsområder:

- · To-kulturel virkelighed
- Nationalpark Vadehavet som udviklingsrum
- Aktive borgere Aktivt medborgerskab

Den udarbejdede evaluering indikerer, at succeskriterierne i forhold til de fleste af indsatsområderne er på vej til at blive opfyldt.

Da der på en række områder er tale om langsigtede mål, vil det på nuværende tidspunkt ikke være muligt at foretage en endelig evaluering heraf.

Bilag:

Evaluering af indsatser i Strategiplan 2016 - 2019

Direktionen indstiller,

at evaluering af indsatser i Tønder Kommunes Strategiplan 2016-2019 godkendes, at indstillingen videresendes til Kommunalbestyrelsen.

Beslutning:

Indstillingen anbefales med den ændring til indsatsområdet "To-kulturel virkelighed", at det nu er muligt, at elever fra de sønderjyske kommuner kan komme i praktik syd for grænsen.

10. Årshjul 2016

Sagsnummer: 17.00.00-P00-3-15

Sagsfremstilling:

Årshjulet bruges som styringsredskab og gennemgås på hvert udvalgsmøde.

Der er udarbejdet forslag til datoer for dialogmøder med bestyrelser for skoler og dagtilbud.

Bilag:

Forslag til datoer for dialogmøder 2017

Årshjul 2017 - Børn og Skoleudvalget

Direktøren for Børn og Skole indstiller,

at årshjulet opdateres.

Beslutning:

Datoer for dialogmøder fastholdes, men møderne afholdes decentralt og derfor samme dag for hhv. skoler og dagtilbud i samme distrikt/område. Der udsendes kalenderinvitationer til dialogmøderne.