

Referat
til
mødet i Opvækst- og Læringsudvalget 2018-21
den 20. november 2018 kl. 17:00
i Broby Friskole - Vesterågade 60, 5672 Broby

Indkaldelse

Kim Aas Christensen
Jack Odgaard
Steffen Jensen
Søren Clemmensen
Bo Petersen
Ole Filstrup Pedersen
Lars Scheby

Pkt. Tekst

- 95 Godkendelse af dagsorden
- 96 Initiativer i Opvækst og Læring med baggrund i anbefalinger fra KL
- 97 Udvalgets årsplan
- 98 Gensidig orientering
- 99 Orientering fra formanden

00.01.00-G01-22-17

95. Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Godkendt.

27.03.00-A00-2-18

96. Initiativer i Opvækst og Læring med baggrund i anbefalinger fra KL

Resumé

I forbindelse med Budget 2018 blev det besluttet at igangsætte en analyse af det tertiære forebyggelses- og myndighedsområde (den tertiære forebyggelse er indsatser inden for serviceloven, som adskiller sig fra den primære og sekundære forebyggende indsats inden for dagtilbud og skoleområdet). Analysen er rekvireret på grund af et stigende udgiftsniveau på anbringelsesområdet på trods af faldende udgifter pr. anbragt barn og historisk få nyanbragte børn.

Sagen forelægges med henblik på godkendelse af, at forvaltningen arbejder videre med anbefalinger i KLK-rapporten.

Sagsfremstilling

I forbindelse med Budget 2018 blev det besluttet at igangsætte en analyse af det tertiære forebyggelses- og myndighedsområde (den tertiære forebyggelse er indsatser inden for serviceloven, som adskiller sig fra den primære og sekundære forebyggende indsats inden for dagtilbud og skoleområdet). Analysen er rekvireret på grund af et stigende udgiftsniveau på anbringelsesområdet på trods af faldende udgifter pr. anbragt barn og historisk få nyanbragte børn.

Tidligere politisk behandling

På Opvækst- og Læringsudvalgs mødet den 18. september 2018 pkt. 70 fremlagde Kommunernes Landsforenings Konsulentvirksomhed (KLK) resultaterne af analysen af de forebyggende indsatser og foranstaltninger til udsatte børn og unge. Her blev det besluttet, at

- Forvaltningen arbejder videre med KLK's anbefalinger med henblik på at reducere fremtidige omkostninger på anbringelsesområdet
- Forvaltningens indledende arbejde behandles på et kommende udvalgsmøde med henblik på, at analysen videresendes til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsens orientering.

Samtidigt forløb med Task Forcen

Det skal bemærkes, at Opvækst og Læring allerede i foråret 2017 indgik aftale med Socialstyrelsen og Ankestyrelsen omkring Task Force Analyse og et efterfølgende rådgivnings- og udviklingsforløb, som fortsat er i gang og som skal sikre en yderligere højnelse af kvaliteten i sagsbehandlingsarbejdet. Dette betyder, at Opvækst og Læring i flere tilfælde er i gang med at arbejde med de forbedringspotentialer, som KLK beskriver.

De økonomiske rammer for området i de kommende budgetår

Af budgetforliget for 2019 fremgår det *"Vi har med denne aftale ønsket at fastholde den betydelige forebyggende indsats, der er i Faaborg-Midtfyn Kommune for tidligt at identificere og sætte ind over for de første tegn på, at et barn og en ung er i risiko for social eller psykisk udsathed. Det er samtidig vores forventning, at dette allerede fra 2020 vil have tydelig effekt på omfanget af anbringelser, som de seneste år har været stigende. Der fremlægges derfor i 2019 en række forslag til justeringer af den forebyggende indsats til politisk drøftelse"*.

Der er med baggrund i ovenstående ved budgetvedtagelsen for 2019 vedtaget en budgetudvidelse på 5,1 mio. kr. i 2019, der kan dække den aktuelle stigning i antal anbringelser. Samtidig er der indarbejdet en efterfølgende reduktion på 3,1 mio. kr. fra 2020 og frem.

Af vedlagte bilag 1 fremgår en opsummering af KLK's hovedpunkter, forbedringspotentialer samt anbefalinger fra rapporten. Bilag 2 er den samlede rapport.

Rapporten viser i store træk:

- Gode organisatoriske rammer
- God sagsbehandlingspraksis med god journaliseringsskik og solid overholdelse af frister
- Gode, velunderbyggede underretninger og et stærkt samspil skoler, daginstitutioner og sundhedspleje imellem
- Solid og relevant inddragelse af børn, forældre og pårørende
- Prioriteringen af den forebyggende indsats har betydet, at der sammenlignet med 2009 iværksættes en forebyggende indsats 1,1 år tidligere i barnets liv i 2014
- Udgifterne til forebyggelse har ligget stabilt i perioden 2014-2017. I samme periode har sammenligningskommunerne forøget udgifterne på området, så FMK i dag ligger midt i feltet
- Andelen af børn og unge, der har modtaget tertiær forebyggelse, har ligget stabilt siden 2014.
- Den gennemsnitlige alder for førstegangsanbringelse ligger på ca. 11 år i FMK, hvor landsgennemsnittet ligger på 13 år.
- De stigende anbringelsesudgifter skyldes ikke, at der er startet flere nye anbringelser, men at børnene anbringes i en længere periode. Dette hænger sammen med, at børnene anbringes tidligere, og at der er sket en stigning i efterværn. Samtidig er antallet af nye anbringelser historisk lave i 2016 og 2017

- Den gennemsnitlige udgift pr. anbringelse er reduceret fra 518.000 kr. i 2014 til 483.000 kr. i 2017, hvilket er relativt lavere end sammenligningskommunerne
- KLK finder ikke anbringelser, der kunne have været undgået på anbringelsestidspunktet.

Selvom rapporten således for langt hovedpartens vedkommende er positiv, så finder KLK også områder, hvor der kan ske forbedringer.

KLK's forslag til handlinger

- Udvikling og implementering af resultat- og udgiftsorienteret datamodel (IT-redskab som integrerer data fra forskellige fagsystemer)
- Fastholdelse af den forebyggende indsats med forebyggende socialrådgivere på skolerne og i dagtilbuddene
- Investering i udarbejdelsen af den børnefaglige undersøgelse (§50), så sagsbehandlingstiden reduceres fra 4 til 2 måneder
- Mere intensiv (og ressourcekrævende) sekundær forebyggelse efter servicelovens §11 (tidlig forebyggelse) og tertiær forebyggelse efter servicelovens §52 (forebyggelse til anbringelse)
- Øge antallet af hjemgivelser af anbragte børn og unge for børn/unge, der vil kunne profitere heraf
- Udarbejde alternativer til anbringelser målrettet +12-årige
- Revitalisering af forebyggelsesstrategien.

Jf. ovenstående er der ved budgetvedtagelsen for 2019 lagt en forventning om udgiftsreduktion ind på området for sårbare børn og unge på 3,1 mio. kr. fra 2020 og frem. Derfor er det primære fokus ved Opvækst og Læring på opfølgende tiltag med henblik på at reducere anbringelsesomkostningerne på kort sigt, evt. gennem investeringer.

Flere af KLK-rapportens anbefalinger vil være enten serviceudvidelser eller investeringer med effekt på længere sigt (5-6 år, jf. KLK's vurdering). Disse vil ikke blive prioriteret i den første fase af implementeringen, men kan indgå som forslag til budgetforhandlingerne som del af en efterfølgende fase.

På baggrund af KLK-rapporten foreslår forvaltningen, at der arbejdes videre med følgende anbefalinger i 2019:

- Udvikling af en datamodel, der sammenholder oplysninger på tværs af skole/dagtilbud og udsatte børn/unge områderne til øget ledelsesinformation
- Politisk beslutningsoplæg om alternativ til anbringelse til unge over 12 år, som kan profitere heraf
- At der tilstræbes udarbejdelse af børnefaglig undersøgelse hurtigere end de 4 måneder, som loven foreskriver, og at Opvækst- og Læringsudvalget løbende modtager information om den gennemsnitlige sagsbehandlingstid
- Øget anvendelse af inddragende metoder som eksempelvis familierådslagning, netværksmøder mv. som del af intensiveret forebyggende indsats inden for Serviceloven
- Styrkelse af samarbejdet med voksenområdet, når den unge fylder 16 år
- Revitalisering af forebyggelsesstrategien som del af den samlede opdatering af den strategiske ramme for forebyggelsesområdet 0-18 år, som forventes politisk vedtaget februar 2019. Herefter følger den administrative udarbejdelse af konkrete faglige handleplaner i tilknytning til sektorlovgivninger.

Ankestyrelsen kan beslutte, at Faaborg-Midtfyn Kommune skal foranstalte en anbringelse, selvom der iværksættes alternativer til anbringelse.

Bilag

- Bilag 1 - Notat til udvalgsmøde vedr. KL-rapport vedr. sårbare børn og unge
- Bilag 2 - Analyse af resultaterne af den tertiære forebyggelse i FMK

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget anbefaler over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen, at forvaltningen arbejder videre med anbefalingerne fra KLK-rapporten.

Beslutning

Udvalget anbefaler over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen, at forvaltningen arbejder videre med de anførte 6 KLK anbefalinger jf. sagsfremstillingen.

00.15.10-A26-3-17

97. Udvalgets årsplan

Bilag

- Årsplan 2018 - Overordnet årsplan til Opvækst- og Læringsudvalget

Beslutning

Godkendt.

00.01.00-G01-22-17

98. Gensidig orientering

Beslutning

- Tandreguleringscenter Fyn
- Status på Fremtidens Skole
- Opfølgning på dialogmøde med skolebestyrelserne
- Privat pasning
- Status på FGU
- Kapacitet på dagtilbud i Område Nord
- SSP

00.01.00-G01-22-17

99. Orientering fra formanden

Beslutning

Orienteret.