Referat til mødet i Børn- og Ungeudvalget den 4. september 2018 kl. 08:30 i PHØNIX, Schacksgade 39, Odense C

Mødet hævet kl. 12.50.

- A. Sager til afgørelse i byrådet
- 1 Kombinationstilbud. Takster for deltidspladser i dagtilbud.
- 2 Kommunalisering af det selvejende børnehus Spiloppen
- 3 Rammeaftale 2019-2020 Det specialiserede socialområde og specialundervisningsområde
- B. Sager til afgørelse i udvalget
- 4 <u>Tidlig Indsats Børn- og Ungeudvalgets strategi</u>
- C. Sager til drøftelse/forberedelse
- 5 Fælles effektmål: Flere unge får en uddannelse
- 6 Bedre veje til uddannelse og job
- D. Orientering
- 7 Fællesmøde mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget
- 8 Opfølgning på "Odense står sammen mod banderne"
- 9 Handleplan for sprog og skriftsprog
- 10 Aktuelle sager

## A. Sager til afgørelse i byrådet

1. Kombinationstilbud. Takster for deltidspladser i dagtilbud.

A. Sager til afgørelse i byrådet Åbent - 28.09.44-G01-2-18

#### RESUMÉ

I juni 2017 indgik regeringen aftale med Dansk Folkeparti, Socialdemokratiet og Radikale Venstre om et kvalitetsløft på dagtilbudsområdet. Aftalen har resulteret i en lovændring, der bærer overskriften: "Styrket kvalitet i dagtilbud, øget fleksibilitet og frit valg for forældre m.v." Med undtagelse af et par initiativer, trådte den nye lov i kraft den 1/7 2018.

I denne sag behandles et nyt pasningstilbud, der hedder et kombinationstilbud. Intentionen med tilbuddet er at give forældre med skæve arbejdstider mere fleksible muligheder for at få deres barn passet. Tilbuddet kombinerer muligheden for en deltidsplads i et dagtilbud og et tilskud til privat pasning udenfor dagtilbuddets åbningstid. Ved indførelsen af deltidspladser, er der behov for at fastsætte differentierede takster. Børn- og Ungeforvaltningen har siden vedtagelsen af loven den 24/5 2018 arbejdet med tilrettelæggelsen af tilbuddet og fastlæggelsen af taksterne, blandt andet ved henvendelse til andre kommuner. Denne sag orienterer om rammerne for kombinationstilbud, og fremlægger forvaltningens forslag til takster for deltidspladser. Da alle takster skal tiltrædes i Byrådet, skal sagen behandles i både Børn- og Ungeudvalget og Byrådet.

Der er planlagt følgende forløb for den ny dagtilbudslov i Børn- og Ungeudvalget:

29/05 2018: Orientering om de væsentligste ændringer lovændringen medfører i Odense Kommune.

04/09 2018: Denne sag: A-sag til byrådet om godkendelse af nye takster for deltidspladser i

forbindelse med kombinationstil-bud

25/09 2018: Drøftelse af Deltidspladser til børn, hvis forældre er på barsels- eller forældreorlov. 09/10 2018: Beslutning om Deltidspladser til børn, hvis forældre er på barsels- eller forældreorlov. 09/10 2018: Drøftelse af Retningslinjer for overgange mellem tilbud for at skabe sammenhæng og kontinuitet i børns liv.

30/10 2018: Beslutning om Retningslinjer for overgange mellem tilbud for at skabe sammenhæng og kontinuitet i børns liv.

Ultimo 2018: Orientering om proces og implementering af den styrkede pædagogiske læreplan.

#### **EFFEKT**

Flere kommer i uddannelse og job

Muligheden for et kombinationstilbud forventes at understøtte Byrådets effektmål "Flere i uddannelse og arbejde". Muligheden for et tilskud til pasning udenfor dagtilbuddets åbningstid øger fleksibiliteten for forældre, og forventes at få familie- og arbejdsliv til at hænge bedre sammen. Derved kan flere forældre påtage sig jobs med skæve arbejdstider.

Børn lærer mere og er mere kompetente

Der ses en mulighed for, at kombinationstilbuddet i nogle tilfælde kan influere negativt på Byrådets effektmål "Børn lærer mere og er mere kompetente". Kombinationstilbuddet tilrettelægges efter forældrenes pasningsbehov, og deltidspladsen i dagtilbuddet kan derfor tilrettelægges på måder, der kan synes uhensigtsmæssige for barnets udvikling og læring. Det kunne være tilfældet, hvis et barn møder ind kl. 11 hver dag, eller hvis barnet udelukkende er i dagtilbud hver anden uge. Derved er der risiko for, at barnet ikke vil være inkluderet i fællesskabet og læringsaktiviteterne på lige fod med de andre børn.

Da den fleksible pasning udenfor dagtilbuddets åbningstid finder sted om aftenen og natten, stilles der ikke krav om at fremme barnets læring. I tilfælde hvor den fleksible pasning fylder størstedelen af barnets pasningstid, vil Odense Kommunes støttemuligheder reduceres. Dette kan betyde, at f.eks. børn i udsatte positioner ikke i samme udstrækning vil få samme tilbud som tidligere. Det skal dog nævnes, at barnet til gengæld må forventes at tilbringe flere dagtimer sammen med sine forældre.

#### **INDSTILLING**

**Børn- og Ungeforvaltningen** indstiller til udvalget, at byrådet godkender Børn- og Ungeforvaltningens takster for deltidspladser i forbindelse med kombinationstilbud.

Takster deltidsplads i dagpleje (en fuldtidsplads koster kr. 2708):

20 timer og derunder: kr. 203130 timer og derunder: kr. 230241 timer og derunder: kr. 2573

Takster for deltidsplads i vuggestue uden frokostordning (en fuldtidsplads koster kr. 3136):

20 timer og derunder: kr. 235230 timer og derunder: kr. 266641 timer og derunder: kr. 2979

Takster for deltidsplads i børnehave uden frokostordning (en fuldtidsplads koster kr. 1815):

20 timer og derunder: kr. 136130 timer og derunder: kr. 154341 timer og derunder: kr. 1724

#### **BESLUTNING**

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

## **SAGSFREMSTILLING**

## Hvad er et kombinationstilbud?

I juni 2017 indgik regeringen aftale med Dansk Folkeparti, Socialdemokratiet og Radikale Venstre om et kvalitetsløft på dagtilbudsområdet. Aftalen har resulteret i en lovændring, der bærer overskriften: "Styrket kvalitet i dagtilbud, øget fleksibilitet og frit valg for forældre m.v." Med undtagelse af et par initiativer, trådte den nye lov i kraft den 1/7 2018.

I denne sag behandles et nyt pasningstilbud, der hedder et kombinationstilbud. Intentionen med tilbuddet er at give forældre med skæve arbejdstider mere fleksible muligheder for at få deres barn passet. Tilbuddet kombinerer muligheden for en deltidsplads i et dagtilbud og et tilskud til en fleksibel passer (privat børnepasser) udenfor dagtilbuddets åbningstid. Ved indførelsen af deltidspladser er der behov for at fastsætte differentierede takster.

Kombinationstilbuddet er et tilbud til enlige forældre og forældrepar, hvor begge har et dokumenteret arbejdsbetinget behov for pasning uden for dagtilbuddenes almindelige åbningstid. Kombinationen tilrettelægges efter familiens ønsker og behov.

Kombinationstilbuddet er en mulighed i samtlige dagtilbud i Odense kommune.

Muligheden gælder ikke for forældre til tosprogede børn, der er optaget i et 30 timers sprogstimuleringstilbud.

#### Håndtering og administration i forbindelse med kombinationstilbud

For at gøre brug af kombinationstilbuddet skal forældre udfylde en ansøgning samt sørge for ansættelse af en fleksibel passer. Forvaltningen skal godkende både den fleksible passer og forældrenes ansøgning, herunder ugentligt gennemsnitlig antal timer i henholdsvis dagtilbud og fleksibel pasning. Når kombinationstilbuddet er godkendt, kan det aftalte antal timer placeres indenfor dagtilbuddets åbningstider efter behov.

Forældres arbejdstider kan variere, hvorved ikke alle uger behøver at være ens, og de opgøres derfor over en 4-ugers periode. En 4-ugers plan for barnets tid i dagtilbuddet skal indleveres til dagtilbuddet med en måneds varsel af hensyn til vagtplanlægning. Ubrugte timer kan ikke overføres til en anden dag eller uge.

Registreringen af de timer, barnet er i dagtilbuddet, foretages af institutionerne. Det påhviler således institutionerne at sikre, at timetallet ikke overstiger det aftalte. Administrationen hertil kan eventuelt ske ved hjælp af mitBarn (intranet for børnehuse).

## Beregning af takster

Taksten for deltidspladsen i forbindelse med kombinationstilbuddet tilpasses det antal timer, forældrene godkendes til at få deres barn passet i dagtilbuddet.

Den fleksible pasning, i forbindelse med kombinationstilbud, skal udgøre mindst 10 timer af tilbuddet. Kombinationstilbuddet må sammenlagt ikke overstige de 51 timer ugentligt en fuldtidsplads i et dagtilbud er. Derfor kan deltidspladsen i dagtilbuddet ikke overstige 41 timer.

Børn- og Ungeforvaltningen har haft kontakt til andre større kommuner for at høre, hvordan de tilrettelægger tilbuddet, og til hvilken takst. Det typiske er, at kommunerne opererer med en "minimumstakst" for timerne i dagtilbud, ligesom flere kommuner af overskuelighedsmæssige grunde anvender tidsintervaller i forhold til taksterne.

## Forvaltningen indstiller tre takster til godkendelse:

Forvaltnignen vurderer, at det er hensigtsmæssigt, at Odense Kommune tilrettelægger sit kombinationstilbud således, at der anvendes de samme pasningsintervaller og takstreduktioner, som bl.a. Københavns Kommune og flere andre større kommuner har vedtaget. Dette bevirker, at forældrene skal betale minimumstakst, når deltidspladsen er 20 timer ugentligt eller derunder. Denne takst svarer til 75 % af taksten for en fuldtidsplads. Dette begrundes med at forældrebetalingen, ud over løn til personalet, også skal dække basisudgifter til f.eks. efteruddannelse, kommunikation, forældremøder, udflugter, legetøj, ansættelse af nyt personale, rengøring, drift og pædagogisk administration m.v., som er uafhængige af den faktiske pasningstid. Er deltidspladsen på 30 timer ugentligt eller derunder betales et beløb, der svarer til 85% af taksten for

Er deltidspladsen på 30 timer ugentligt eller derunder betales et beløb, der svarer til 85% af taksten for en fuldtidsplads. Og er deltidspladsen på 41 timer ugentligt eller derunder betales et beløb, der svarer til 95 % af taksten for en fuldtidsplads.

Nedenstående gengiver de månedlige takster, forældrene vil skulle betale afhængig af pasningstype og pasningsbehov.

Takster deltidsplads i dagpleje (fuldtidsplads kr. 2708)

20 timer og derunder: kr. 203130 timer og derunder: kr. 230241 timer og derunder: kr. 2573

Takster for deltidsplads i vuggestue uden frokostordning (fuldtidsplads kr. 3136)

20 timer og derunder: kr. 235230 timer og derunder: kr. 266641 timer og derunder: kr. 2979

Takster for deltidsplads i børnehave uden frokostordning (fuldtidsplads kr. 1815)

20 timer og derunder: kr. 136130 timer og derunder: kr. 154341 timer og derunder: kr. 1724

## **ØKONOMI**

#### Differentierede takster

Det forventes, at kun en forholdsvis lille gruppe forældre vil benytte kombinationstilbuddet. Forvaltningen vurderer, at de tabte indtægter fra forældrebetaling i forbindelse med deltidspladserne kan finansieres indenfor den samlede budgetramme.

Antallet af familier, der benytter kombinationstilbuddet, følges løbende. Viser det sig, at andelen er større end forventet, vurderes det, hvorvidt der er behov for budgetjusteringer indenfor budgetrammen.

Tilskud til privat pasning

Kombinationstilbuddets økonomiske konsekvens for familien afhænger af, hvordan timerne fordeles mellem dagtilbud og fleksibel pasning, men også af det sammenlagte antal timer familien ønsker pasning.

Nedenstående tabel viser mulighederne for tilskud til privat pasning i kombinationstilbud.

Timetal privat passer pr. uge*	Maksimalt tilskud til privat passer pr. uge / måned (børn under 2,10 år)**	Maksimalt tilskud til privat passer pr. uge / måned (børn over 2,10 år)**
10 timer	296 / 1.285 kr.	203 / 883 kr.
11-20 timer	592 / 2.569 kr.	407 / 1.767 kr.
21-30 timer	888 / 3.854 kr.	611 / 2.650 kr.
31 timer og opefter	1.184 / 5.138 kr.	814 / 3.533 kr.

<sup>\*</sup> Kombinationen af kommunal og privat pasning med tilskud kan maksimalt udgøre 51 timer pr. uge \*\* Forældrene er berettiget til 75 % refusion af lønudgiften til den fleksible passer, dog maksimalt tilskuddet listet i tabellen

Nedenstående tabel viser en række eksempler, hvor kombinationstilbuddet er anvendt

Familie 1: Et barn i børnehave. Begge forældre har aftenvagter og skal have kombinationsplads: 31 timer i dagtilbud og 10 timer i fleksibel pasning	Pris for deltidsbørnehaveplads pr. måned 1.543 kr. Tilskud til forældrene til den fleksible passer er maksimalt pr. måned 883 kr.
Familie 2: Et barn i dagpleje. Begge forældre arbejder i treholdsskift og skal have kombinationsplads til barnet i gennemsnit: 21 timer i dagtilbud og 20 timer i fleksibel pasning	Pris for deltidsdagplejeplads pr. måned 2.302 kr. Tilskud til forældrene til den fleksible passer er maksimalt pr. måned 2.569 kr.
Familie 3: Et barn i vuggestuen. Begge forældre arbejder på samme tid skiftevis om natten og om dagen, og skal have kombinationsplads til barnet i gennemsnit: 10 timer i dagtilbud og 30 timer i fleksibel pasning	Pris for deltidsplads i vuggestue pr. måned 2.352 kr. Tilskud til forældrene til den fleksible passer er maksimalt pr. måned 3.854 kr.

## 2. Kommunalisering af det selvejende børnehus Spiloppen

A. Sager til afgørelse i byrådet Åbent - 28.00.00-G01-2-17

#### RESUMÉ

Det selvejende børnehus Spiloppen har ansøgt Odense Kommune om at overgå til kommunal drift. Børnehuset er placeret i egne bygninger i Bolbro. Børn- og Ungeforvaltningen anbefaler kommunaliseringen. Overgangen til kommunal drift og kommunalt ejerskab skal tiltrædes i byrådet.

Ifølge styrelsesvedtægten hører sager om køb/overtagelse af fast ejendom under By- og Kulturudvalget.



#### **EFFEKT**

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

#### **INDSTILLING**

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til Børn- og Ungeudvalget, at byrådet godkender:

- 1. Odense Kommune overtager Børnehuset Spiloppen pr. 1/1 2019.
- 2. Der ses bort fra driftsoverenskomstens opsigelsesvarsel på 9 måneder.
- 3. Det af bestyrelsen ansatte personale på overdragelsestidspunktet overgår til ansættelse i Odense Kommune på uændrede løn- og ansættelsesvilkår, jf. Lov om lønmodtagers retstilling ved virksomhedsoverdragelse.

Børn- og Ungeforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

4. En budgetneutral tillægsbevilling på styringsområde Service fra Børn- og Ungeudvalget til Teknisk Serviceenhed under By- og Kulturudvalget på 340.790 kr. i 2019 og årligt fremadrettet.

By- og Kulturforvaltningen indstiller til By- og Kulturudvalget, at byrådet godkender:

5. Ejendommen Stadionvej 66 A overtages til 0 kr. pr. 1/1 2019.

## **BESLUTNING**

**Børn- og Ungeudvalget** anbefaler indstillingens punkt 1, 2, 3 og 4.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingens punkt 4 og 5.

## **SAGSFREMSTILLING**

En enig bestyrelse i Børnehuset Spiloppen, Stadionvej 66, 5200 Odense V, har på et bestyrelsesmøde den 26/4 2017 besluttet at anmode Odense Kommune om at overgå til kommunal drift. Bygningen ejes af den selvejende institution Vestermarken. Bestyrelsen ønsker at overdrage bygningen til Odense Kommune.

Børnehuset Spiloppen har ved udgangen af 2017 et underskud på 11.291 kr. Ifølge regnskabet har Børnehuset Spiloppen ingen formue.

Da By- og Kulturforvaltningen har ansvaret for de kommunale bygninger vil By- og Kulturforvaltningen i forbindelse med børnehusets overgang til kommunal drift, få tilført driftsmidler til forbrug, vedligeholdelse, rengøring mv. pålydende 340.790 kr.

Engangsudgifter til genopretning af bygningen på 152.500 kr. og 81.660 kr. til omkostninger i forbindelse med kommunaliseringen (tinglysningsafgift, udstykning mv.) finansieres af eksisterende anlægsbudget til "Bygningsmæssige særønsker".

Ifølge styrelsesvedtægten hører sager om køb/overtagelse af fast ejendom under By- og Kulturudvalget.

Bestyrelsen for Børnehuset Spiloppen anmoder Odense Kommune om at overtage alle forpligtelser i forhold til personalet, samt at Odense Kommune overtager inventar og løsøre, som forefindes til den videre drift af børnehuset. Det betyder, at Odense Kommune vil overtage arbejdsgiveransvaret for de ansatte. Det af bestyrelsen ansatte personale overgår til ansættelse i Odense Kommune på uændrede løn- og ansættelsesvilkår jf. Lov om lønmodtagers retstilling ved virksomhedsoverdragelse.

Sagen har været behandlet i Civilstyrelsen den 11/1 2018. Civilstyrelsen har meddelt, at de ikke har nogen bemærkninger til overdragelsen.

En overgang til kommunal drift vil ikke få likviditetsmæssig betydning for Odense Kommune, idet der hidtil er ydet driftstilskud til til børnehuset.

Der vil ikke, udover arbejdsgiveransvaret, være administrative konsekvenser for Odense Kommune ved børnehusets kommunalisering.

Der anmodes om, at overgangen til kommunal drift kan ske fra den 1/1 2019.

#### **ØKONOMI**

Engangsudgifter i forbindelse med overtagelsen af Børnehuset Spiloppen finansieres af eksisterende budgetter. Sagen påvirker derfor ikke kommunens serviceramme og kassebeholdning.

#### 3. Rammeaftale 2019-2020 - Det specialiserede socialområde og specialundervisningsområde

A. Sager til afgørelse i byrådet Åbent - 00.01.00-A00-288-18

## RESUMÉ

Rammeaftalen er en aftale mellem kommunerne og Region Syddanmark om koordinering af indsatsen på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet.

Aftalen sætter ensartede rammer for det tværkommunale og regionale samarbejde inden for den faglige udvikling, kapacitet og økonomi. Aftalen har betydning for det specialiserede socialområde og specialundervisningsområde i Odense Kommune i forhold til bl.a.:

- Metoder i botilbud
- · Tværsektorielt fokus
- Styring af udgifterne
- Sikring af effektiv drift

#### Rammeaftalen består af:

- 1. En udviklingsstrategi (Den langsigtede vision for samarbejdet)
- 2. En styringsaftale (Rammerne for kapacitets- og prisudviklingen i tilbud)

Rammeaftalen har tidligere primært været udarbejdet administrativt, men i 2017 var der også en politisk drøftelsesproces i udarbejdelsesfasen. På baggrund af den politiske drøftelse i 2017 havde rammeaftalen for 2018 øget fokus på:

- effekt og evidens vi skal sikre, at de metoder, vi anvender virker,
- hvordan kommunerne understøtter, at borgerne er en aktiv del af samfundet, og
- de koordinerede socialpsykiatriske indsatser og sektorovergange.

Disse tre områder tager Rammeaftalen 2019-2020 ligeledes udgangspunkt i samt det paradigmeskifte, der er sket på socialområdet i de seneste år. Det betyder, at den rehabiliterende tilgang med borgeren i centrum i stigende grad er grundlag for arbejdet på socialområdet. Herudover har rammeaftalen fokus på det tværsektorielle samarbejde med henblik på gode overgange for borgerne.

Den væsentligste ændring i Rammeaftalen 2019-2020 i forhold til tidligere aftaler er, at Rammeaftalen 2019-2020 er to-årig. Tidligere rammeaftaler har kun været af et års varighed. Denne ændring er sket på baggrund af flere kommuners ønske om ikke nødvendigvis at skulle genforhandle aftalen hvert år. Odense Kommune bakker op om denne ændring. Ændringen følger ligeledes af Servicelovens § 6.

#### **EFFEKT**

Rammeaftalen har ikke direkte effekt på Odensemålene. Dog har rammeaftalen et øget fokus på effekt og på at anvende de metoder, der virker. Herudover sætter rammeaftalen fokus på, hvordan kommunerne kan understøtte, at borgerne er en aktiv del af samfundet/lokalsamfundet, således at flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber. Rammeaftalen har den rehabiliterende tilgang med borgeren i centrum som grundlag for arbejdet på socialområdet. Borgerne ses dermed som en aktiv del af løsningen, hvilket blandt andet er medvirkende til flere funktionsdygtige ældre og handicappede.

#### **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til de respektive udvalg, at byrådet godkender Rammeaftalen 2019-2020 for det specialiserede socialområde og specialundervisningsområde.

#### **BESLUTNING**

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

#### **SAGSFREMSTILLING**

Rammeaftalen for det specialiserede socialområde og specialundervisningen blev til som følge af Kommunalreformen i 2007. Aftalen er Kommunalbestyrelsernes og Regionsrådets redskab til på tværs at styre den faglige udvikling, kapaciteten og økonomien på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområde.

Rammeaftalen 2019-2020 er godkendt i henholdsvis Socialdirektørforum den 2/5 2018 og KKR Syddanmark den 19/6 2018 efter anbefaling fra kredsen af kommunaldirektører. Rammeaftalen skal nu politisk godkendes i de enkelte 22 syddanske kommuner og i Region Syddanmark.

#### Processer

Hidtil har rammeaftalen primært været udarbejdet administrativt. Men på baggrund af henvendelser fra politikere i flere kommuner, der har udtrykt ønske om politisk inddragelse i processen, var der i forbindelse med Rammeaftalen 2018 en forudgående politisk proces.

I januar 2017 drøftede Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget og Ældre- og Handicapudvalget således input til Rammeaftalen 2018, og i marts 2017 blev der afholdt en politisk temadag omkring fremtidens rammeaftaler med henblik på at give de syddanske byrådsmedlemmer mulighed for at give input til rammeaftalen. På temadagen udvalgte politikerne tre temaer til Rammeaftale 2018:

- 1. Øget fokus på effekt. Det skal sikres, at de metoder, vi anvender, virker.
- 2. Der skal sættes fokus på, hvordan kommunerne kan understøtte, at borgerne er en aktiv del af samfundet/lokalsamfundet.
- 3. Der er behov for øget fokus på koordinerede socialpsykiatriske indsatser og sektor-overgange.

Allerede i 2018 har der været afholdt aktiviteter, som knytter sig til de tre ovenstående temaer. Af eksempler på aktiviteter afholdt i 2018 kan nævnes:

#### Ad 1)

- Der er afholdt kurser om metoder i botilbud.
- Der er blevet udviklet og afholdt et kursus for myndighedspersoner.
- Der afholdes senere i 2018 en temadag om effekt, hvor kommunerne og regionen kan dele viden.

#### Ad 2)

• Socialdirektørforum afholder senere i 2018 en konference for kommunerne og regionen omkring inddragelse af civilsamfundet.

#### Ad 3)

• I fórhold til det øgede fokus på koordinerende socialpsykiatriske indsatser og sektor-overgange er "sammen om psykiatri" udviklet.

De tre ovenstående temaer er ligeledes gennemgående i Rammeaftalen 2019-2020.

Det følger af Servicelovens § 6, at kommunerne i regionen og regionsrådet hvert andet år indgår en rammeaftale om faglig udvikling, styring og koordinering af de kommunale tilbud.

## Rammeaftalen 2019-2020

Rammeaftalen 2019-2020 tager udgangspunkt i dels de seneste års udvikling på socialområdet, og dels de politiske ønsker (beskrevet ovenfor) til fremtidige rammeaftalers indhold drøftet på temadagen i 2017.

Overordnet set består Rammeaftalen 2019-2020 i lighed med tidligere rammeaftaler af en udviklingsstrategi og en styringsaftale.

Udviklingsstrategien har til formål at fastsætte, hvilke tilbudstyper, temaer og målgrupper, der skal være i fokus (udviklingstendenser og -perspektiver), mens Styringsaftalen har som formål at lægge rammerne for kapacitets- og prisudviklingen for de tilbud, som Styringsaftalen omfatter. Styringsaftalen sikrer, at der tages stilling til de styringsmæssige forhold ved kommunernes køb og salg af pladser samt regionens salg af pladser.

## 1. Udviklingsstrategien

Udviklingsstrategien tager afsæt i Socialdirektørforums langsigtede vision for samarbejdet mellem kommunerne og Region Syddanmark:

"Vi samarbejder om at skabe fleksible og gode løsninger til borgerne på det specialiserede socialområde blandt kommuner og regionen i Syddanmark. Vi inddrager borgerne, bygger indsatsen på borgernes egne ressourcer og skaber i videst muligt omfang løsninger i borgerens nærmiljø."

Visionen betyder, at Socialdirektørforum de kommende år sætter fokus på:

- · Effekt metoder der virker
- Videndeling
- Tværsektorielt fokus
- Specialisering ud til borgerne
- Velfærdsteknologi
- Samarbejde med civilsamfundet

I Rammeaftalen for 2019-2020 er der sat fokus på følgende temaer:

## Fokus på psykiatri og sektorovergange

 Der har i 2018 i Syddanmark været stort fokus på psykiatri og sektorovergange, hvilket vil fortsætte med den nye rammeaftale. Arbejdet tager først og fremmest afsæt i, hvordan vi samarbejder bedst med borgerne i centrum.

## Fokus på tilpasning af ressourcer til tendenser og behov

 Løbende afdækninger af tendenser og behov for specifikke målgrupper, samt tilpasninger i forhold til disse. Konkret i form af indhentning af faktiske belægningsprocenter for tilbuddene i Rammeaftalen to gange årligt samt der afholdes drifts- og belægningsmøder med Region Syddanmark 3-4 gange årligt.

## Sikring af effektiv drift

 Der skal sikres en effektiv drift af de sociale tilbud. Den enkelte udbyder af tilbuddene skal løbende tilpasse driftsudgifterne ved vigende belægning. Dette gøres for at minimere en eventuel efterregulering som følge af mindre belægning end forudsat ved udarbejdelsen af taksterne. Der skal også løbende arbejdes på at effektivisere driften som et redskab til at styre udgiftsudviklingen på området.

Foruden ovenstående fokusområder sætter Rammeaftalen for 2018 ligeledes fokus på:

- Styring af udgifterne på det specialiserede område
- Opfølgning på belægningen på tilbud på det specialiserede socialområde i Syddanmark
- Belægnings- og driftsmøder med Region Syddanmark
- Lands- og landsdelsdækkende tilbud og sikrede afdelinger

<u>2. Styringsaftalen</u>
Styringsaftalen lægger rammerne for kapacitets- og prisudviklingen for de tilbud, som Styringsaftalen omfatter på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet. Styringsaftalen sikrer, at der tages stilling til de styringsmæssige forhold ved kommunernes og regionens køb og salg af pladser. Styringsaftalen skal således sikre klare spilleregler for samarbejde mellem køber og sælger af tilbuddene, og beskriver konkret håndtering af lukning af tilbud, oprettelse af pladser – og ændringer af takster og kapacitet.

Ændringer i forhold til Rammeaftalen 2018

I forhold til Rammeaftalen 2018 er der sket en række mindre justeringer. Den største ændring i Rammeaftalen 2019-2020 i forhold til tidligere rammeaftaler er varigheden. Hvor tidligere rammeaftaler har været et-årige, er den nye rammeaftale to-årig. Denne ændring er foretaget på baggrund af flere kommuners ønske om, ikke nødvendigvis at skulle genforhandle rammeaftalen hvert år. Odense Kommune bakker op om denne ændring. Ændringen følger ligeledes af Servicelovens § 6.

#### **ØKONOMI**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

#### **BILAG**

• Rammeaftale 2019 - 2020

## B. Sager til afgørelse i udvalget

4. Tidlig Indsats - Børn- og Ungeudvalgets strategi

B. Sager til afgørelse i udvalget Åbent - 29.12.00-P22-1-18

#### RESUMÉ

På mødet den 21/8 2018 drøftede Børn- og Ungeudvalget udkast til strategien for Tidlig Indsats. Drøftelsen gav ikke anledning til nogle ændringer i det forelagte udkast til strategien, hvorfor de eneste ændringer i strategien, som er vedlagt denne beslutningssag, er i forhold til den grafiske opsætning og det visuelle udtryk.

I forbindelse med udarbejdelse af strategien for Tidlig Indsats er der blevet kigget på de eksisterende strategier i Børn- og Ungeforvaltningen, der temamæssigt lægger sig op af Tidlig Indsats. Det være sig Inklusionsstrategien og Lige muligheder i livet. Væsentlige definitioner og tekststykker fra de to strategier er indarbejdet i denne nye strategi for Tidlig Indsats. Lige muligheder i livet gen-aktualiseres blandt andet i den målsætning, der hedder *Vi samarbejder om at sikre lige muligheder i livet til børn i* udsatte positioner, mens Inklusionsstrategien gen-aktualiseres i den målsætning der hedder inkluderende læringsmiljøer.

Derfor foreslås det, at rækken af strategier i Børn- og Ungeforvaltningen forenkles og de to strategier erstattes af den nye strategi for Tidlig Indsats i forbindelse med beslutningssag.

#### **EFFEKT**

**Flere borgere er sunde og trives** Stærke personlige og sociale kompetencer har afgørende betydning for den enkelte borgers trivsel. Tidlig og rettidig indsats til børn og unge, der har behov for hjælp, kan bidrage til at få udviklingen af de personlige og sociale kompetencer i en positiv retning. Børn- og Ungeforvaltningen forventer derfor, at arbejdet med tidlig indsats vil styrke børn og unges sundhed og trivsel, ligesom det vil skabe et fundament for et voksenliv med sundhed og trivsel.

#### Børn lærer mere og er mere kompetente

Børn og unges trivsel og tro på sig selv er afgørende for deres engagement, motivation og evne til at tilegne sig ny

viden. Stratégien for Tidlig Indsats skal bidrage til, at flere børn og unge, fra de er helt små, vokser op med stærke personlige og sociale kompetencer som fundamentet for at blive fagligt dygtige.

#### **INDSTILLING**

## Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget:

- 1. godkender strategien for Tidlig Indsats.
- 2. godkender at strategien for Tidlig Indsats træder i stedet for *Inklusionsstrategien* og *Lige muligheder i livet*.

#### **BESLUTNING**

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingen.

#### **SAGSFREMSTILLING**

Strategien for Tidlig Indsats er et led i forvaltningens arbejde med at sætte et øget fokus på de tre faglige temaer; sprog, dannelse og tidlig indsats. Formålet er, at et øget fokus på de 3 temaer fra 2017 og årene frem vil medvirke til et samlet kvalitetsløft i arbejdet med børn og unge.

På mødet den 21/8 2018 drøftede Børn- og Ungeudvalget udkast til strategien for Tidlig Indsats. Drøftelsen gav ikke anledning til nogle ændringer i det forelagte udkast til strategien, hvorfor de eneste ændringer i strategien, som er vedlagt denne beslutningssag, er i forhold til den grafiske opsætning og det visuelle udtryk.

I forbindelse med udarbejdelse af strategien for Tidlig Indsats er der blevet kigget på de eksisterende strategier i Børn- og Ungeforvaltningen, der temamæssigt lægger sig op af Tidlig Indsats. Det være sig Inklusionsstrategien og Lige muligheder i livet. Væsentlige definitioner og tekststykker fra de to strategier er indarbejdet i denne nye strategi for Tidlig Indsats. Lige muligheder i livet gen-aktualiseres blandt andet i den målsætning, der hedder Vi samarbejder om at sikre lige muligheder i livet til børn i udsatte positioner, mens Inklusionsstrategien gen-aktualiseres i den målsætning der hedder inkluderende læringsmiljøer.

Derfor foreslås det, at rækken af strategier i Børn- og Ungeforvaltningen forenkles og de to strategier erstattes af den nye strategi Tidlig Indsats i forbindelse med beslutningssag.

Børn- og Ungeudvalget har valgt at sætte et særligt fokus på *tidlig indsats*, da alle børn i Odense Kommune skal have de bedst mulige forudsætninger for at trives, indgå i fællesskaber og udvikle faglige kompetencer. Børn er forskellige og for nogle børn opstår der omstændigheder, hvor der er brug for ekstra hjælp og omsorg. En tidlig eller rettidig indsats er i disse situationer altafgørende for barnet. Jo tidligere en indsats iværksættes, des mindre omfangsrig indsats er der brug for.

I Odense Kommune har der i lang tid været et stærkt fokus på tidlige indsatser og rettidighed. Alligevel kan og skal dette fokus yderligere intensiveres, og det daglige professionelle arbejde med børnene er nøglen til høj kvalitet i den tidlige indsats. Strategien for Tidlig Indsats skal derfor danne rammerne for ledelse af en fælles retning og forståelse i arbejdet med den tidlige indsats. Der skal dermed styrkes en kultur og en systematik, hvor tidlig indsats har gode betingelser og er i bevidstheden hos alle, der arbejder med børn og unge i Odense Kommune. Medarbejdere, der arbejder med børn og unge skal til enhver tid tage udgangspunkt i barnet, den unge og familien. Det er med det perspektiv, medarbejderne skal vurdere, om der er behov for justeringer eller supplerende støtte og dermed brug for tidlig indsats.

Strategien for Tidlig Indsats realiseres gennem de fælles faglige forpligtelser og 6 målsætninger i strategien. En del af disse processer tilrettelægges fra forvaltningsniveau og andre tilrettelægges på leder- og medarbejderniveau.

Forslag til endelig strategi er vedlagt som bilag.

## **ØKONOMI**

Sagen har ikke økonomiske konsekvenser for Børn- og Ungeforvaltningen, herunder for Odense Kommunes kassebeholdning.

#### **BILAG**

Strategi TidligIndsats Tryk 06 Opslag

## C. Sager til drøftelse/forberedelse

5. Fælles effektmål: Flere unge får en uddannelse

C. Sager til drøftelse/forberedelse Åbent - 54.00.00-G01-11-18

#### RESUMÉ

Gennem uddannelse skal borgerne få lyst og evner til at forfølge de drømme, der giver dem et godt liv. Unge, der gennemfører en uddannelse, er i mindre risiko for at debutere på arbejdsmarkedet på offentlig forsørgelse, og uddannelse har en positiv afsmitning på andre aspekter af den unges liv såsom sundhed, økonomi mm. Samtidig er kvalificeret og veluddannet arbejdskraft en forudsætning for fortsat vækst i Odense.

Udvalgene besluttede de nye effektmål og indikatorer den 19/6 2018, hvoraf det ene er fælles mellem Børn- og Ungeudvalget samt Beskæftigelses- og Socialudvalget.

I denne sag skal Børn- og Ungeudvalget samt Beskæftigelses- og Socialudvalget drøfte muligheder og dilemmaer i opfyldelsen af det fælles effektmål om, at "Flere unge får en uddannelse" samt sætte retningen for arbejdet med at indfri målet.

## **INDSTILLING**

Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at de respektive udvalg drøfter:

- 1. Muligheder og dilemmaer i opfyldelsen af det fælles effektmål.
- 2. Hvordan udvalgene fremadrettet ønsker at samarbejde om målopfyldelsen af effektmålet.
- 3. Om der er behov for yderligere opfølgning på effektmålet.

#### **BESLUTNING**

Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

#### **SAGSFREMSTILLING**

## 1. Arbejdet med det fælles effektmål "Flere unge får en uddannelse"

Børn- og Ungeudvalget samt Beskæftigelses- og Socialudvalget har besluttet, at de i indeværende byrådsperiode ønsker et fælles effektmål "Flere unge får en uddannelse".

De to udvalg har peget på forskellige indikatorer for effektmålet. Dette skyldes, at forvaltningerne har et forskelligt fokus i deres arbejde, når der arbejdes med at indfri det fælles effektmål.

Udvalgene har besluttet følgende indikatorer for effektmålet:

Børn- og Ungeudvalgets indikatorer:

- 1. Andel unge, der vurderes uddannelsesparate efter grundskolen
- 2. Andel unge, der vælger en erhvervsuddannelse direkte efter grundskolen

Beskæftigelses- og Socialudvalgets indikatorer:

- 1. Andel unge, der gennemfører en ungdomsuddannelse
- 2. Andel unge, der gennemfører en erhvervsuddannelse

Børn- og Ungeforvaltningen samt Beskæftigelses- og Socialforvaltningen lægger på mødet op til, at udvalgene drøfter muligheder og perspektiver for indfrielse af målsætningerne i det fælles effektmål med udgangspunkt i følgende drøftelsesspørgsmål:

- 1. For begge indikatorerne om gennemførsel af henholdsvis ungdomsuddannelse og erhvervsuddannelse gælder det, at målopfyldelsen er påvirket af, hvor mange unge, der er uddannelsesparate ved afslutning af grundskolen, samt hvor mange unge, der påbegynder en erhvervsuddannelse i umiddelbar forlængelse af grundskolen. Det reducerer risikoen for, at unge debuterer på arbejdsmarkedet på offentlig forsørgelse. Hvilket politisk fokus kalder dette på?
- 2. Ambitionsniveauet er, at både andelen af unge, der gennemfører ungdomsuddannelser, samt unge, der gennemfører erhvervsuddannelser skal stige. Hvis effektmålet skal indfris, er det derfor nødvendigt, at flere unge opstarter og gennemfører en uddannelse. Det er ikke nok, at flere unge vælger erhvervsuddannelser frem for gymnasiale uddannelser. Hvilket politisk fokus kalder dette på?

De respektive fagudvalg får en status på deres egne politiske effektmål tre gange årligt: I de to årlige effekt- og økonomiopfølgninger samt i det årlige effektregnskab. Byrådet får på samme vis en status på de otte Odensemål. Det vil sige, at udvalgenes politiske effektmål almindeligvis følges i de fagudvalg, hvor de er født.

Udvalgene skal drøfte, om de ønsker yderligere opfølgning herpå eksempelvis på fællesmøder, hvor de kan præsenteres for supplerende indikatorer og analyser, der kan danne grundlag for drøftelser omkring samarbejdsmuligheder og prioriteringer i forvaltningernes arbejde med at indfri effektmålet.

## **ØKONOMI**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunernes kassebeholdning.

## 6. Bedre veje til uddannelse og job

C. Sager til drøftelse/forberedelse Åbent - 54.00.00-A00-13-18

#### RESUMÉ

Regeringen har sammen med Dansk Folkeparti, Socialdemokratiet, Socialistisk Folkeparti og Radikale Venstre den 13/10 2017 indgået aftale om bedre veje til uddannelse og job, som er en reform af de uddannelsesforberedende tilbud og en sammenhængende kommunal ungeindsats.

Med aftalen formuleres en ny uddannelsespolitisk målsætning om at alle 25-årige i højere grad skal være rustet til at være herre i eget liv og til at indgå på arbejdsmarkedet og i samfundet. Kommunerne skal tilrettelægge ungeindsatsen, så målsætningen indfries.

Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget skal på mødet drøfte en fælles vision for den sammenhængende ungeindsats i Odense Kommune.

#### **INDSTILLING**

**Beskæftigelses- og Socialforvaltningen** og **Børn- og Ungeforvaltningen** indstiller, at de respektive udvalg:

- 1. Drøfter oplægget til vision for en sammenhængende ungeindsats i Odense Kommune.
- 2. Drøfter hvordan forvaltningerne bør prioritere indsatserne.

#### **BESLUTNING**

## Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

#### **SAGSFREMSTILLING**

Med aftalen formuleres en ny uddannelsespolitisk målsætning. Målsætningen afspejler en politisk ambition for alle unge; at alle 25-årige i højere grad skal være rustet til at være herre i eget liv og indgå på arbejdsmarkedet og i samfundet, enten ved at have en uddannelse, være i uddannelse eller have fast tilknytning til arbejdsmarkedet.

Alle 25-årige skal have gennemført en uddannelse, være i uddannelse eller være i beskæftigelse. Det betyder, at:

- i 2030 skal mindst 90 % af de 25-årige have gennemført en ungdomsuddannelse.
- i 2030 skal andelen af unge op til 25 år, som ikke har tilknytning til uddannelse eller arbejdsmarkedet, være halveret.
- alle unge under 25 år, der hverken er i gang med eller har fuldført mindst en ungdomsuddannelse har ret til at få en uddannelsesplan og skal gennem en opsøgende og opfølgende indsats tilbydes vejledning om mulighederne for at øge deres formelle kompetencer på kort og på længere sigt.

Aftalen indebærer konkret:

## 1. at der etableres en ny forberedende grunduddannelse (FGU).

- Af aftalen fremgår det, at de nye statsligt selvejende FGU-institutioner, som undervisningsministeren opretter, skal etableres efter en forudgående lokal proces med blandt andet udpegning af kommunale bestyrelsesmedlemmer.
- Etableringen af kommende FGU sker under ansvar af den kommende bestyrelse.
- Det er kommunernes ungeindsats, der visiterer unge til FGU'en.

# 2. at kommunerne skal sikre en sammenhængende ungeindsats med målet om at få flere unge i uddannelse eller job.

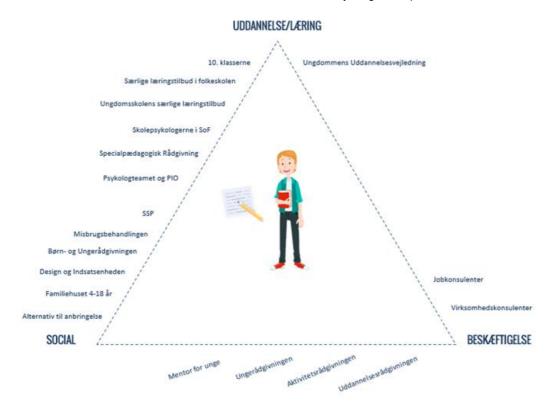
- Kommunerne først og fremmest skal sikre en sammenhængende ungeindsats på tværs af uddannelses-, beskæftigelses- og socialindsatsen. Dertil er vi i Odense Kommune optaget af, at ungeindsatsen også rummer sundhedsindsatser.
- Kommunerne skal have det fulde ansvar for at gøre alle unge parate til at gennemføre en ungdomsuddannelse eller komme i beskæftigelse. Kommunerne får hermed ansvaret for alle unge under 25 år, indtil den unge har gennemført en ungdomsuddannelse og/eller har opnået fast tilknytning til arbejdsmarkedet.

Kommunerne skal tilrettelægge ungeindsatsen, så den indfrier de to ovennævnte ambitioner i aftalen. Dertil følger helt konkrete krav om, at ungeindsatsen bl.a. skal indeholde:

- Ųddannelsesvejledning
- En kontaktperson
- Én uddannelsesplan
- Målgruppevurdering til FGU
- Praktikopsøgende indsats
- Jobcentrenes eksisterende funktioner og opgaver
- Opsøgende og opfølgende indsats for unge under 25 år

Ungeindsatserne i Odense Kommune varetages af Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen, men med tværgående samarbejder om uddannelses-, beskæftigelses-, social- og sundhedsindsatserne. Her kan blandt andet nævnes samarbejdsaftalen fra 2017 mellem Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen om, at der skal indledes samarbejde mellem Børn- og Ungerådgivning og Ungerådgivning fra den unge fylder 15 år, hvor den unge har en social sag og det vurderes relevant. Der samarbejdes frem mod endt grundskole, hvor den unge overdrages til Ungerådgivningen.

Nedenstående illustreres et udpluk af de centrale ungeindsatser fordelt på deres fokusområder:



Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har sammen med Børn- og Ungeforvaltningen siden foråret 2018 igangsat arbejdet med at sikre Odense Kommune en sammenhængende ungeindsats inden sommer 2019. Inddragelse af nøglemedarbejdere og ledere i de to forvaltninger har været et prioriteret og centralt fokus, når der er indhentet oplysninger om eksisterende indsatser eller perspektiver på effektive ungeindsatser.

På baggrund af en fælles workshop på tværs af begge forvaltninger har forvaltningerne - herunder medarbejderne - udarbejdet oplæg til en vision for ungeindsatsen i Odense Kommune.

I forbindelse med denne fælles udvalgssag

- Afgives en kort status om FGU-arbejdet
- Fremlægges forvaltningens oplæg til visionen for en sammenhængende ungeindsats
- Faciliteres gruppedr

  øftelser om prioritering af indsatser i ungeindsatsen

#### **ØKONOMI**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

#### **BILAG**

Den sammenhængende kommunale ungeindsats - kort fortalt

## D. Orientering

7. Fællesmøde mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget

D. Orientering Åbent - 00.01.10-A00-5-18

## RESUMÉ

Fra kl. 8.30 til 10.30 er der fællesmøde mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget.

På fællesmødet drøftes følgende tre sager fra dagsordenen:

- Sag 5: Fælles effektmål: Flere unge får en uddannelse.
- Sag 6: Bedre veje til uddannelse og job.
- Sag 8: Opfølgning på Odense står sammen mod banderne.

## 8. Opfølgning på "Odense står sammen mod banderne"

D. Orientering Åbent - 27.25.08-A21-1-18

#### RESUMÉ

Odense Byråd besluttede på mødet den 22/2 2017 at sende et tydeligt signal om, at Odense står sammen mod banderne, og at aktiv deltagelse i bekæmpelsen og forebyggelsen af bander er en kommunal kerneopgave.

Som en del af indsatsen blev forvaltningen bl.a. bedt om, at afdække mulighederne for at finde områder, hvor lovgivningen kunne udnyttes bedre i forhold til at bremse bandekriminalitet. I den forbindelse anbefalede en arbejdsgruppe, at de respektive fagudvalg skulle tage stilling til, om der skulle arbejdes videre med følgende anbefalinger:

- Gennemførelse af proces, som kan afdække mulighederne med bestemmelsen efter §11, stk. 6, med henblik på at der politisk tages stilling til, om og evt. hvordan bestemmelsen ønskes anvendt.
- 2. Mere målrettet koordinering af indsatser mellem de kommunale myndigheder, når oplysninger om kriminalitets- og bandebekymringer er videregivet efter Retsplejelovens §115.
- 3. At igangsætte et forløb, der afdækker mulighederne i forhold til at udfordre fødekædeproblematikken gennem generel forebyggelse.

På et fælles udvalgsmøde den 5/9 2017 afviste Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget indstillingspunkt 1, men godkendte indstillingspunkterne 2 og 3, som Direktørgruppen efterfølgende forankrede i henholdsvis SSP og Chefgruppen i BUF.

Familie- og Velfærdschef Morten Jessen Madsen vil på mødet give en kort status for pkt. 2 og 3.

Anbefalinger vedr. pkt. 2 er udarbejdet i tværgående forløb i regi af SSP, som involverer Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen samt Fyns Politi.
Anbefalingerne vedr. pkt. 3 er udarbejdet i regi af Børn- og Ungeforvaltningen med involvering af bl.a. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen (CFU) samt Vollsmosesekretariatet.
Anbefalingerne er i høj grad relevante for udviklingen af Vollsmose som bydel.

Forvaltningerne har vurderet, at det videre arbejde med fordel kan forankres i den videre udviklingsproces omkring Vollsmose. I den forbindelse vil de udarbejdede anbefalinger indgå.

## 9. Handleplan for sprog og skriftsprog

D. Orientering Åbent - 28.00.00-A00-2-17

#### RESUMÉ

På Børn- og Ungeudvalgsmøde den 14/11 2017 godkendte udvalget den politiske strategi for arbejdet med sprog i Børn- og Ungeforvaltningen, 2018-2021: *Et solidt sprogligt fundament for børn og unge*. Den politiske strategis ambitioner og mål er, at alle børn og unge udvikler sprog, der gør dem i stand til aktivt at anvende deres sprog og læsefærdigheder til udvikling, læring og aktiv deltagelse i fællesskaber og samfundslivet.

Strategien er bygget op om 4 fokusområder:

Systematisk arbejde med sprog og læsning på 0-18-årsområdet

- De fagprofessionelle understøtter børn og unges sprogudvikling
- Børn og unge møder sprogstimulerende læringsmiljøer
- Læringsuligheden mindskes

Strategien giver således de fagprofessionelle en tydelig retning for sprogarbejdet med børn og unge.

Der er dog behov for mere konkret at udfolde strategien, så de fagprofessionelle gives tydelige anvisninger og konkrete værktøjer, som kan kvalificere sprogarbejdet lokalt. Det gælder både lokalt i det enkelte dagtilbud og på den enkelte skole, men også i det tværfaglige samarbejde med andre fagprofessionelle, hvor der er brug for særlige kompetencer i sprogarbejdet.

Forvaltningen har derfor udarbejdet en dynamiske handleplan, som Børn- og Ungeudvalget introduceres for på udvalgsmødet. Ønsket er, at politikerne får indsigt i, hvordan der arbejdes med at implementere den politiske strategi. I handleplanen konkretiseres de fire fokusområder. Handleplanen indeholder både inspiration og konkrete handlingsanvisninger for medarbejdere og ledere i dagtilbud og skoler samt til medarbejdere i de sprogunderstøttende indsatser i Sundhed og Forebyggelse og Familie og Velfærd.

Handleplanen er et dynamisk værktøj, fordi der hele tiden vil komme ny viden, forskning og lovgivning, som får betydning for, hvordan der skal arbejdes med sprogindsatser og tiltag. Handleplanen er derfor også kun tilgængelig digitalt på medarbejderportalen OK!

Der vil i udvalgsmødet blive vist konkrete eksempler på værktøjer og anvisninger i handleplanen, som kan intensivere og understøtte sprogindsatserne lokalt.

#### Indhald

Med udgangspunkt i de 4 fokusområder fra strategien har handleplanen for nuværende følgende overordnede overskrifter:

- Ambitioner og mål for sprogindsatsen
- Sprogvurdering 3-6 år
- · Sprog i dagtilbud
- · Sprog og læsning i skole
- Ordblindhed og skriftsprogsvanskeligheder

Man vil som fagprofessionel kunne gå ind i de 5 hovedoverskrifter for her at finde underoverskrifter med tekstafsnit. Her vil emnerne blive foldet ud, og der gives inspiration til praksis. Handleanvisninger og forventninger er formuleret, hvor det er relevant. Henvisninger til forskning, rapporter m.m. gives i tekstafsnittene, så man som fagprofessionel har nem adgang til nyere viden.

Forvaltningen har ansvaret for at opdatere og vedligeholde handleplanen med bl.a. henvisninger til ny forskning, rapporter og forsøgsprojekter. Der er nedsat en referencegruppe, bestående af decentrale dagtilbudsledere, skoleledere, sprogvejledere, medarbejdere fra Sundhed og Forebyggelse og Familie og Velfærd, som i samarbejde med arbejdsgruppen for sprog kvalificerer indholdet i handleplanen. Det har været et ønske fra referencegruppen i arbejdet med handleplanen, at den viden der henvises til, er udvalgt og kvalificeret af forvaltningen. Det dynamiske ligger i, at handleplanen løbende opdateres, f.eks. vil den blive opdateret ift. lovgrundlag. Lokale eksempler fra god praksis er også en del af handleplanens indhold. Handleplanen vil derfor udvikle sig over tid.

#### 10. Aktuelle sager

D. Orientering Åbent - 00.01.00-A00-5305-17

#### RESUMÉ

- Orientering om opdeling af Kommunikationscenter Odense

## **Underskriftsblad**

Susanne Crawley Larsen Abdirashid Abdi Mark Grossmann Marlene Ambo-Rasmussen

Tim Vermund Ulla G. Chambless Pernille Bendixen

## **BILAG**

- Rammeaftale 2019 2020 Strategi TidligIndsats Tryk 06 Opslag Den sammenhængende kommunale ungeindsats kort fortalt