

Børne- og Skoleudvalget

3. maj 2018

Sagsnr. 710-2017-27981

Dok.nr. 710-2018-53894

Sagsbehandler DPELVH

24. Kvalitetsrapport for Dagtilbud 2017-2018 - ÅBENT

Tidl. politisk behandling	BS-U, 08.09.16, pkt. 44
Forventet sagsgang	BS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	Dagtilbudsloven

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til Kvalitetsrapport for Dagtilbud 2017-18, der belyser kvaliteten og resultaterne på dagtilbudsområdet i Favrskov Kommune i 2017. Byrådet skal endvidere tage stilling til, hvilke indsatsområder der skal prioriteres i det videre arbejde med at styrke kvaliteten på dagtilbudsområdet.

Kvalitetsrapporten er et mål- og resultatstyringsværktøj for dagtilbudsområdet, som udarbejdes hvert andet år. I rapporten beskrives syv kvalitetsparametre, der vurderes at være indikatorer for kvaliteten på dagtilbudsområdet. Rapporten indeholder også afrapporteringen af det pædagogiske tilsyn, evalueringen af arbejdet med de pædagogiske læreplaner samt brugertilfredshedsundersøgelsen.

Der er desuden udarbejdet delrapporter, der opgør resultaterne på områdeniveau. Delrapporterne findes på Favrskov Kommunes hjemmeside under [Kvalitet i dagtilbud](#).

I forbindelse med behandlingen af den seneste kvalitetsrapport i september 2016, besluttede Børne- og Skoleudvalget, at der som led i videreudviklingen af lege- og læringsmiljøerne i dagtilbud i særlig grad skulle lægges vægt på tre indsatsområder. Nedenfor er det beskrevet, hvilke væsentligste initiativer der er gennemført under hvert indsatsområde:

Videreudvikling af den sproglige indsats

- Udarbejdelse af fælles læringsmål for dagtilbud og skole omkring sprog.
- Sprogvurdering af alle treårige i dagtilbud er i gangsat pr. 1. august 2016.
- Fastlagte evalueringssamtaler omkring sprogindsatsen mellem dagtilbud og skole med udgangspunkt i sprogvurderingen af den senest startede årgang.

Iværksættelse af sammenhængende motorisk indsats 0 – 10 år

- Afholdelse af kompetenceudvikling.
- Pilotafprøvning af redskab til screening af børns motorik i efteråret 2017, samt igangsættelse af motorikvurderinger pr. 1. januar 2018.
- Udarbejdelse af vejledningsmateriale.

Styrket tidlig opsporing og forebyggelse

- Implementering af en handleguide til styrket opsporing og indsats i forhold til børn og unge i begyndende mistrivsel.
- Gennemførelse af et tværfagligt kompetenceudviklingsforløb for medarbejdere på 0-18 års området.

- Tværfaglige dialoger med alle medarbejdere på 0-18 årsområdet omkring tidlig opsporing og tidlig indsats.

Nedenfor præsenteres de væsentligste resultater i Kvalitetsrapport for Dagtilbud 2017-2018.

Kvalitetsparametre

I tabellen nedenfor kan der fra 2015 til 2017 konstateres en positiv udvikling i regnskabsresultatet, sygefraværet, antal børn pr. medarbejder, andel skoleudsættelser samt på efteruddannelsesniveaet. Herudover er andelen af pædagoger samlet set faldet med 0,5 procentpoint.

Kvalitetsparametre	2015		2017	
Regnskabsresultat i kr.	139.000 kr.		1.046.000 kr.	
Sygefravær i procent	5,71%		4,91%	
Børn pr. medarbejder	7,14		6,5	
Procentandel pædagoger af det samlede antal fuldtidsstillinger	61,3%		60,8%	
Sprogscore i 0. klasse Sprogscoren angiver en værdi fra 0-100 for børnenes sproglige formåen.	-		58,7	
Procentandel skoleudsatte børn af den skolestartende årgang i 2017	6,5%		5,96%	
Kompetenceudvikling Andel der har eller er i gang med formel efteruddannelse på diplomniveau.	Ledere	Medarb.	Ledere	Medarb.
	60,6%	5,7%	78,1%	18,9%

Det pædagogiske tilsyn

Det pædagogiske tilsyn viser, at der generelt arbejdes professionelt med tilrettelæggelsen af de pædagogiske læringsmiljøer samt med planlægning og tilrettelæggelse af pædagogiske forløb og aktiviteter. På baggrund af det pædagogiske tilsyn vurderer Børn og Skole:

- At en mere systematisk opsamling og evaluering af data i forbindelse med de pædagogiske forløb vil kvalificere indsatserne yderligere. Data i denne sammenhæng kan eksempelvis være pædagogiske observationer eller tegn på progression i børnenes udvikling.
- At der fortsat skal arbejdes på at styrke sammenhængen mellem dagtilbud og skole, for at sikre en fortsat fremgang i børnenes udvikling i overgangen til skole.
- At der fortsat skal arbejdes med at styrke forældresamarbejdet i dagtilbud til gavn for børnenes læring, trivsel og udvikling.

Omdrejningspunktet for det uanmeldte tilsyn, som gennemføres i efteråret 2018, bliver den inklusionsfremmende pædagogiske indsats.

Dagtilbuddenes evaluering af de pædagogiske læreplaner

Det er dagtilbuddene selv, der evaluerer deres eget arbejde med de seks læreplanstemaer, som Dagtilbudsloven foreskriver, der skal arbejdes med i dagtilbud.

Evalueringerne viser, at dagtilbuddene generelt vurderer deres arbejde med de seks temaer positivt. Desuden vurderer dagtilbuddene, at de resultater, de opnår, står mål med indsatser og ressourceforbrug. De steder, hvor arbejdet med læreplantemaerne er vurderet til at fungere 'i nogen grad' og 'i ringe grad', skal det lokalt drøftes, hvad årsagen hertil er, og hvordan indsatsen kan justeres fremadrettet.

Brugertilfredsundersøgelsen

Den seneste brugertilfredshedsundersøgelse, som blev gennemført i 2016, var generelt meget positiv. Det ses som et udtryk for, at der dagligt leveres en faglig kompetent og imødekomende service i såvel dagpleje som daginstitutioner. Den samlede tilfredshed med dagtilbud er 4,3 på en skala fra 1 til 5, hvilket er en stigning på 0,1 i forhold til kommunens resultater fra 2013. Niveauet for den samlede tilfredshed med dagtilbud i Favrskov Kommune er på niveau med landsgennemsnittet.

I forbindelse med undersøgelsen blev der sat følgende opmærksomhedspunkter for det videre arbejde med forældretilfredshed:

- Omfanget af udskiftning i personalet.
- Personalets lydhørhed over for forældrenes synspunkter.
- Omfanget af aktiviteter uden for dagtilbuddet.
- Inddragelse af forældrene i dagtilbuddets aktiviteter.
- Den tid, personalet har til det enkelte barn.

VURDERING

Børn og Skole vurderer med baggrund i de syv parametre for kvaliteten på dagtilbudsområdet, det pædagogiske tilsyn, evalueringen af det pædagogiske tilsyn samt brugertilfredsundersøgelsen, at der generelt er et tilfredsstillende niveau for kvaliteten på dagtilbudsområdet.

For at tilskynde til en videreudvikling af kvaliteten i dagtilbuddene, er der for hvert af de syv kvalitetsparametre opsat en målsætning, som dagtilbuddene skal arbejde hen imod. Der gøres status herpå i forbindelse med kvalitetsrapporten for 2019-20. Nedenfor oplistes de målsætninger, der er opstillet med baggrund i resultaterne i kvalitetsrapporten:

Kvalitetsparameter	Målsætning
Regnskabsresultat	Alle institutionsområder skal opnå et økonomisk resultat, som holder sig inden for rammen på hhv. 0 – 10 % overskud og 0 – 5 % underskud.
Sygefravær	At den positive udvikling i sygefraværet fortsætter frem mod 2020, og at der ikke er enheder med et sygefravær på over 10%, samt at andelen af enheder med et sygefravær under 5% stiger fra 52% til 60%.
Antal børn pr. medarbejder	Frem mod 2020 skal det tilstræbes at alle institutionsenheder holder sig under 7 børn pr. medarbejder.
Andel pædagoger	At der frem mod 2020 ikke skal være institutionsenheder med en andel af pædagoger under 60%.
Sprogscore	Frem mod 2020 skal der sigtes mod, at resultaterne både ved sprogvurderingen af de treårige og i 0. klasse holder sig inden for normfordelingen i de tre indsatskategorier.
Skoleudsættelser	Frem mod 2020 skal der sigtes mod, at alle institutionsenheder ligger under det nuværende gennemsnit for Favrskov Kommune på 5,96%.
Kompetenceudvikling	At det frem mod 2020 er 25% af medarbejderne og 90% af lederne i alle områder, der har eller er i gang med efteruddannelse på diplomniveau.

En mere uddybende beskrivelse og vurdering af de syv kvalitetsparametre kan ses i Kvalitetsrapport for Dagtilbud 2017-18, der er vedlagt som bilag. Herudover giver Bilag 1. Nøgletal for Kvalitetsrapport for Dagtilbud 2017-2018 et samlet overblik over institutionsområdernes resultater.

Udover ovenstående målsætninger er der for hvert kvalitetsparameter, for det pædagogiske tilsyn, for evalueringen af de pædagogiske læreplaner samt brugertilfredshedsundersøgelsen beskrevet hvilken opfølgning, resultaterne i kvalitetsrapporten giver anledning til.

Med afsæt i kvalitetsrapportens resultater foreslår Børn og Skole at fortsætte de tre indsatsområder fra kvalitetsrapporten fra 2015/16:

- *Videreudvikling af den sproglige indsats.*
- *Sammenhængende motorisk indsats 0 – 10 år.*
- *Styrket tidlig opsporing og forebyggelse.*

Herudover foreslås det, at der tilføjes et fjerde indsatsområde, omkring udviklingen af lege- og læringsmiljøer i overensstemmelse med de ændringer i Dagtilbudsloven, der følger af aftalen omkring Stærke dagtilbud. Aftalen blev indgået mellem Regeringen, Dansk Folkeparti, Socialdemokratiet og Radikale Venstre 9. juni 2017. Lovændringerne, der forventes at træde i kraft 1. juli 2018 og 1. januar 2019, omfatter bl.a. en styrket pædagogisk læreplan herunder fælles læringsmål for dagtilbud, at dagtilbuddene skal samarbejde mere med det omgivende samfund, at forældreindflydelsen øges, og at sammenhængen til skolen styrkes. Desuden indføres en øget fleksibilitet i valg af dagtilbud for forældrene.

For at imødekomme de ændrede krav i medfør af aftalen, afsatte Byrådet i forbindelse med Budget 2018-21 400.000 kr. i en treårig periode til et udviklingsarbejde under overskriften Fremtidens dagtilbud. Formålet med udviklingsarbejdet er at skabe inspirerende lege- og læringsmiljøer, der i højere grad fremmer børnenes trivsel, udvikling og læring og ruste dem til fremtidens krav. En forudsætning herfor er, at dagtilbud arbejder vidensbaseret og målrettet med udviklingen af de pædagogiske lege- og læringsmiljøer. Børn og Skole foreslår derfor, at det fjerde indsatsområde igangsættes under overskriften:

- *Bevidste lege- og læringsmiljøer.*

ØKONOMI

Det vurderes, at de foreslåede initiativer kan holdes inden for den eksisterende økonomiske ramme som en del af den løbende udvikling af det pædagogiske arbejde.

INDDRAGELSE

Kvalitetsrapporten bygger på data, der er genereret med input fra bestyrelser, medarbejdere og ledere i dagtilbuddene.

Med udgangspunkt i kvalitetsrapporten skal alle institutionsområder, Dagplejen og Hadsten Børnehave udarbejde en sammenfattende helhedsvurdering med baggrund i resultaterne i deres områdebeskrivelser samt en tids- og handleplan for de tiltag, der iværksættes i forlængelse heraf. Helhedsvurderingen samt tids- og handleplanen danner baggrund for drøftelse og sparring med dagtilbudschefen. Herudover drøftes opfølgningen på initiativer og tiltag beskrevet i tids- og handleplanen ved det anmeldte pædagogiske tilsyn i 2019. Områdebeskrivelserne findes på Favrskov Kommunes hjemmeside under [Kvalitet i dagtilbud](#).

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Skole indstiller til Byrådet:

1. At Kvalitetsrapport Dagtilbud 2017-18 godkendes.
2. At de foreslåede målsætninger og indsatser godkendes, og at der gøres status herpå i kvalitetsrapporten for 2019-2020.

BESLUTNING

Bilag

Kvalitetsrapport for Dagtilbud 2017-2018	710-2018-27620
Bilag 1. Nøgletal for Kvalitetsrapport for Dagtilbud 2017/18	710-2018-25057
Bilag 2. Evaluering af den pædagogiske læreplan i Dagplejen	710-2018-32940
Bilag 3. Evaluering af de pædagogiske læreplaner 0-2 år	710-2018-32333
Bilag 4. Evaluering af de pædagogiske læreplaner 3-6 år	710-2018-32331

Børne- og Skoleudvalget, 3. maj 2018:

Fraværende: Isabell Friis Madsen

Ad 1. Indstilles godkendt.

Ad 2. Indstilles godkendt, idet det præciseres, at der i indsatsområdet vedrørende bevidste lege- og læringsmiljøer tages udgangspunkt i et børneperspektiv og med legen som grundlæggende.

Børne- og Skoleudvalget

3. maj 2018

Sagsnr. 710-2018-10840

Dok.nr. 710-2018-76765

Sagsbehandler DPHNED

25. Kommunal frokostordning i daginstitutioner - ÅBENT

Tidl. politisk behandling	BY, 31.05.16, pkt. 101
Forventet sagsgang	BS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	Dagtilbudslovens §§ 16-17

SAGENS INDHOLD

Forældrene i de enkelte daginstitutioner skal hvert andet år have mulighed for at tage stilling til, om institutionen skal være omfattet af kommunens frokostordning. Hvis ikke forældrene fravælger ordningen, er institutionen ifølge dagtilbudsloven omfattet af frokostordningen.

I forlængelse heraf skal Byrådet i denne sag tage stilling til:

- Tidsperiode for den kommunale frokostordning
- Maksimumtakster for den kommunale frokostordning og den forældrearrangerede frokostordning gældende for den nye periode.

Sidste gang, der blev taget stilling til frokostordningen i Favrskov Kommune var i 2016. Her blev der stemt om ordningen for perioden 1. januar 2017 til og med 31. december 2018. I løbet af august 2018 skal forældrene i de enkelte daginstitutioner tage stilling til frokostordningen med virkning fra 1. januar 2019.

Den kommunale frokostordning, som børnene i Favrskov Kommune tilbydes fra 1. januar 2019, vil være et koldt frokostmåltid leveret hver dag til institutionen af en ekstern leverandør. Der vil være mulighed for 'smør selv' med forskelligt pålæg/tilbehør samt grønt. Der kan bestilles madpakker, hvis børnene skal på tur. Der tages højde for Fødevarestyrelsens anbefalinger i forhold til sammensætning af maden og særlige forhold for vuggestuebørn. Det er i dag et krav til leverandøren, at der skal leveres frisklavet mad med mindst mulig brug af halvfabrikata. Leverandøren skal benytte danske og økologisk dyrkede råvarer, hvor det er muligt.

Ud over den kommunale frokostordning beskriver Dagtilbudsloven følgende kostordninger:

- Den forældrearrangerede frokostordning. Forældrene kan beslutte at etablere en forældrearrangeret frokostordning, hvis forældrene har fravalgt den kommunale frokost.
- Den forældrearrangerede madordning. Denne ordning kan etableres uafhængigt af, om børnene modtager et frokosttilbud.

I nedenstående tabel 1 ses hvilke ordninger, der er etableret i Favrskov Kommune i dag:

Tabel 1: Oversigt over frokost- og madordninger etableret i nuværende periode

Kommunal frokostordning	Forældrearrangeret frokostordning	Forældrearrangeret madordning
Etableret i Børnehuset Rønbækken, Børnehuset Elmegården, Børnehuset Fuglereden, Den Integrerede institution Børnely og Thorsø Børnehus. Øvrige institutioner har fravalgt ordningen.	Ikke etableret.	Etableret i enkelte af institutionerne - primært frugtordninger til børnenes eftermiddagsmad.

De forskellige frokost- og madordninger er yderligere beskrevet i vedlagte bilag 1.

Jf. dagtilbudsloven er det Byrådet, som beslutter hvilke institutioner, der betragtes som én enhed i forbindelse med frokostafstemningen. Byrådet vedtog 31. maj 2016, at institutioner betragtes som én enhed ved frokostafstemningen, hvis institutionerne har fælles daglig leder og geografisk ligger tæt på hinanden (se bilag 2).

Børn og Skole foreslår, at nuværende ordninger og principper for maden videreføres uændret (se bilag 1).

VURDERING

Børn og Skole vurderer, at det med en prisfremskrivning af de nuværende maksimumtakster fortsat er muligt at få et sundt frokostmåltid, der opfylder Fødevarestyrelsens anbefalinger.

Børn og Skole vurderer herudover, at fravalgsperioden fortsat skal være to-årig - dvs., at den kommende fravalgsperiode, der stemmes om, vil være fra 1. januar 2019 til og med 31. december 2020.

ØKONOMI

Byrådet skal inden forældrenes afstemning fastsætte maksimumtakster for den kommunale frokostordning og den forældrearrangerede frokostordning.

Børn og Skole foreslår, at de nuværende maksimumtakster fremskrives til 2018-priser. De prisfremskrevne maksimumtakster fremgår af nedenstående tabel 2.

En fremskrivning til 2018-priser vil betyde, at taksten for den kommunale frokostordning maksimalt kan udgøre 450 kr. pr. barn pr. måned i 11 måneder. I dag er maksimumtaksten 435 kr. (i 2016-priser), mens den faktiske takst er på 400 kr. pr. barn pr. måned i 11 måneder. Den faktiske takst er et resultat af den aftale, der er indgået med den nuværende leverandør. Den kommunale frokostordning er udgiftsneutral for kommunen.

Ved den forældrearrangerede frokostordning foreslår Børn og Skole ligeledes, at den nuværende maksimumtakst på 544 kr. pr. barn pr. måned i 11 måneder (i 2016-priser) fremskrives til 2018-priser. Det vil betyde en maksimumtakst på 563 kr. for frokostmåltidet pr. barn pr. måned i 11 måneder – dog maksimalt 34 kr. pr. dag, hvis ordningen kun gælder enkelte dage. Taksten for den forældrearrangerede frokost svarer til 450 kr. + moms. Beløbet er højere end taksten for den kommunale frokostordning, da der ikke kan afløftes moms på den forældrearrangerede ordning. Dermed bliver købsværdien for den kommunale og forældrearrangerede frokostordning ligestillet (se bilag 1).

Kommunen skal give friplads- og søskendetilskud til den kommunale frokostordning og fripladstilskud til den forældrearrangerede frokostordning. Der er ikke lovhjemmel til at give søskendetilskud til den forældrearrangerede frokostordning eller friplads- og søskendetilskud til den forældrearrangerede madordning. Byrådet vedtog 31. maj 2016, at der ikke gives økonomisk tilskud til forældrearrangerede madordninger.

Tabel 2: Oversigt over takster mv. for de forskellige frokost- og madordninger

	Kommunal frokostordning	Forældrearrangeret frokostordning	Forældrearrangeret madordning
Takst, max (pr. barn pr. måned i 11 måneder)	450 kr.	563 kr. (max 34 kr. pr. dag)	Ingen maksimumtakst, men prisen skal afspejle udgifterne ved ordningen
Administration	Forvaltning	Forældre	Forældre
Tilskud	Friplads- og søs- kendetilskud	Fripladstilskud	Ikke økonomisk tilskud

Efter forældreafstemningen indgås aftale med en leverandør om levering af frokost til de institutioner, der har valgt en frokostordning. Det forventes, at der skal udarbejdes et udbud, hvis mere end to til tre institutioner ønsker en kommunal frokostordning. Ifølge udbudsreglerne skal en opgave sendes i udbud, hvis prisen er

højere end 1.500.000 kr. over en fireårig periode. Et eventuelt udbud udarbejdes med en aftaleperiode på to år.

Afstemningen afholdes i august 2018. Det sikrer, at der tidsmæssigt er mulighed for eventuel udarbejdelse af udbud jævnfør udbudsloven.

INDDRAGELSE

På baggrund af Byrådets beslutning i denne sag udarbejder Børn og Skole en konkret vejledning til daginstitutionerne. Der udarbejdes herudover også en informationskampagne til forældrene, der bl.a. indeholder et informationsbrev, en FAQ (ofte stillede spørgsmål) samt artikel og video fra en institution, der har frokostordning i dag. Materialet til forældrene udarbejdes i dialog med områdeledere og forældrebestyrelser. Materialet udsendes i juni 2018.

Områdelederne og bestyrelserne orienteres om den forventede procedure i maj 2018. Efter afstemningen i august 2018 inddrages forældrebestyrelserne i de dagtilbud, der har valgt frokostordning, i udarbejdelse af kravspecifikationer inden indhentning af tilbud eller gennemførelse af udbud (jf. angivelse af udbudsgrænsen ovenfor).

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Skole indstiller til Byrådet:

1. At forældrenes/forældrebestyrelsens afstemning om den kommunale frokostordning gælder for perioden 1. januar 2019 til og med 31. december 2020.
2. At taksten for den kommunale frokostordning maksimalt kan udgøre 450 kr. (2018-priser) pr. barn pr. måned i 11 måneder.
3. At taksten for den forældrearrangerede frokostordning maksimalt kan udgøre 563 kr. (2018-priser) pr. barn pr. måned i 11 måneder og 34 kr. pr. dag, hvis ordningen kun gælder enkelte dage.

BESLUTNING

Bilag

Bilag 1: Frokost- og madordninger jf. Dagtilbudsloven

[710-2018-87262](#)

Bilag 2: Oversigt over hvilke institutioner, der betragtes som én enhed

[710-2018-87268](#)

Børne- og Skoleudvalget, 3. maj 2018:

Fraværende: Erik Særkjær

Indstilles godkendt.

Børne- og Skoleudvalget

3. maj 2018

Sagsnr. 710-2018-7797

Dok.nr. 710-2018-88413

Sagsbehandler DPHPJE

26. Tids- og procesplan for Børne- og ungepolitik 2019-2022 - ÅBENT

Tidl. politisk behandling	BY, 20.03.18, pkt. 41
Forventet sagsgang	BS-U
Lovgrundlag	Lov om social service, folkeskoleloven, dagtilbudsloven, ungdomsskoleloven

SAGENS INDHOLD

Børne- og Skoleudvalget skal på baggrund af Byrådets beslutning 20. marts 2018 i sag nr. 41 i denne sag tage stilling til udkast til "Tids- og procesplan for udarbejdelse af Børne- og ungepolitik 2019-2023".

Udkast til tids- og procesplan for udarbejdelse af Børne- og ungepolitik 2019-22 er vedlagt som bilag. Processen tager udgangspunkt i, at Børne- og Skoleudvalget indledningsvist fastlægger en række mulige temaer for politikken, og at der efterfølgende gennemføres en konference, workshops og videre dialog med en bred deltagerkreds med det formål at give inspiration til politikken.

Ifølge tidsplanen vil den nye børne- og ungepolitik kunne vedtages i Byrådet i juni 2019.

Som besluttet på Byrådsmøde 20. marts 2018, vil "Mål- og indholdsbeskrivelse for kommunale fritidstilbud" blive revideret i sammenhæng med udarbejdelsen af den nye børne- og ungepolitik.

VURDERING

Børn og Skole vurderer, at den vedlagte tids- og procesplan rummer god plads til en bred inddragelse og faglig dialog om indhold af den nye børne- og ungepolitik.

ØKONOMI

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

INDDRAGELSE

Med den foreslåede tids- og procesplan lægger Børn og Skole op til en proces, hvor byråd, forældre, børn, medarbejdere og ledere, faglige organisationer og interesserede foreninger får mulighed for at komme med input til Børne- og ungepolitikken på tværs af fagområder.

Der afholdes en konference primo oktober 2018, hvor alle interesserede får mulighed for at drøfte og uddybe indholdet i en række temaer.

Desuden drøftes Børne- og ungepolitikken løbende i Børn og Skoles lederforum, der også omfatter ledere fra sundhedsområdet.

Endelig sendes forslag til Børne- og ungepolitik 2019-2023 i høring ved forældre- og skolebestyrelser og andre relevante parter, inden den forelægges for Byrådet.

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Skole indstiller til Børne- og Skoleudvalget:

1. At tids- og procesplan for udarbejdelse af Børne- og ungepolitik 2019-2022 godkendes.

BESLUTNING

Bilag

Tids- og procesplan for udarbejdelse af Børne- og ungepolitik 2019-22

[710-2018-45109](#)

Børne- og Skoleudvalget, 3. maj 2018:

Fraværende: Erik Særkjær

Godkendt.

Børne- og Skoleudvalget

3. maj 2018

Sagsnr. 710-2018-11790

Dok.nr. 710-2018-83771

Sagsbehandler DPHNED

27. Forslag om økonomisk tilskud til pasning af egne børn - ÅBENT

Tidl. politisk behandling

Forventet sagsgang	BS-U, ØK, BY
--------------------	--------------

Lovgrundlag	Dagtilbudslovens §§ 86 - 91
-------------	-----------------------------

SAGENS INDHOLD

På vegne af Venstre fremsatte byrådsmedlem Flemming Nørgaard (V) på byråds- mødet 20. marts 2018 forslag om, at Favrskov Kommune indfører økonomisk tilskud til pasning af egne børn. I forlængelse heraf blev forslaget oversendt til administrativ vurdering og efterfølgende behandling i Børne- og Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

Byrådet skal derfor i denne sag tage stilling til, om muligheden for at passe eget barn med kommunalt tilskud fremadrettet skal være en del af kommunens tilbud.

Ifølge Dagtilbudsloven kan Byrådet beslutte:

- At forældre med børn i alderen 24 uger og indtil skolestart kan få mulighed for at vælge økonomisk tilskud til pasning af egne børn i stedet for en plads i dagtilbud.
- At denne mulighed kun skal gælde en bestemt aldersgruppe.

- At forældre ikke kan få tilskud til pasning af eget barn, hvis hensynet til barnet taler for, at barnet skal optages i dagtilbud med støtte.
- At tilpasse tilskudsperioden i forhold til de rammer, der er fastsat i loven, hvor minimumsperioden er otte uger og maksimumsperioden er et år. Byrådet kan således fastsætte en længere minimumsperiode og/eller en kortere maksimumsperiode.

For at kunne modtage tilskuddet skal ansøgeren have tilstrækkelige danskundskaber til, at der kan sikres udvikling af barnets dansksproglige kompetencer, jf. lovens § 87. Ordningen forudsætter som følge heraf, at der foretages en konkret visitation til tilbuddet i hvert enkelt tilfælde. Derudover gælder en række andre krav, som skal opfyldes, før forældre kan komme i betragtning til eventuelt tilskud til pasning af eget barn. Se uddybende beskrivelse af reglerne for økonomisk tilskud til pasning af egne børn i vedlagte bilag.

VURDERING

Indførelse af tilskuddet vil supplere den nuværende vifte af pasningsordninger med tilskud. Tilskud til pasning af egne børn vil alt andet lige øge fleksibiliteten for familierne i tilrettelæggelsen af pasning for deres barn. Børn og Skole vurderer, at det er usikkert, hvor mange der vil benytte sig af et eventuelt tilskud til pasning af eget barn.

Hvorvidt en indførelse af ordningen vil påvirke behovet for pladser i de kommunale dagtilbud er usikkert, da det afhænger af, om de familier, der vil benytte sig af ordningen, allerede gør brug af et af de nuværende kommunale tilbud eller, om de har valgt at passe eget barn uden tilskud.

Hvis tilskud til pasning af egne børn indføres, anbefaler Børn og Skole, at ordningen evalueres efter to år.

Som beskrevet ovenfor kan Byrådet beslutte, at der kun gives tilskud til forældre med børn i en bestemt aldersgruppe inden for det aldersmæssige spænd, som loven angiver. Bredden på den aldersgruppe, der vælges, kan have betydning for forældrenes mulighed for at modtage tilskud til flere børn ad gangen (op til tre pr. husstand). Uanset valg af aldersgruppe anbefaler Børn og Skole dog, at tilskuddet ikke omfatter de 5-årige af hensyn til overgangen til førskole/skole.

Der forventes vedtaget en ny dagtilbudslov i maj 2018. Lovgivningen forventes med enkelte undtagelser at træde i kraft 1. juli 2018. I forhold til reglerne om tilskud til pasning af egne børn lægger lovforslaget op til:

- Forældre skal kunne dele tilskudsperioden i to perioder i stedet for kun én sammenhængende periode. Derudover skal forældrene også kunne dele tilskudsperioden mellem sig.
- Herudover skal det være muligt at optjene ret til tilskud til pasning af eget barn ved ophold i Grønland og Færøerne.

Når ændringer af dagtilbudsloven er vedtaget, tilpasses en eventuel ordning om tilskud til pasning af egne børn til den nye lov.

ØKONOMI

Ifølge Dagtilbudslovens § 89 kan tilskud til pasning af egne børn højst udgøre 85% af den billigste nettodriftsudgift i et dagtilbud til samme aldersgruppe i kommunen. Tilskuddet kan således godt være lavere. Det er Byrådet, der fastsætter tilskuddets størrelse. Tilskuddet skal fastsættes ens pr. barn for alle børn inden for samme aldersgruppe (0-2 år og 3-6 år).

I nedenstående tabel 1 er økonomien vedrørende tilskud til pasning af egne børn beregnet, hvis tilskuddet fastsættes til 85%. Som det ses i tabellen, er det billigere for kommunen at have børn i pasning i eget hjem end at have de 0-2-årige i pasning i den kommunale dagpleje/de 0-6-årige i kommunal integreret institution (vuggestue eller børnehave).

Tabel 1: Årlige nettodriftsudgifter pr. plads i kr. 2018-priser til pasning af eget barn samt tilskud ved maksimal takst på 85%:

	Udgift til kommunalt tilbud	Tilskud til forældre (ved 85%)	Potentiel besparelse
0-2 år dagpleje	84.922	72.183	12.739
0-2 år vuggestue	105.811	72.183	33.628
3-6 år børnehave	58.784	49.966	8.818

Hvis der er 25 1-2 årige, som i dag allerede er indskrevet i et kommunalt dagtilbud, der vælger ordningen, vil det betyde en potentiel besparelse på ca. 580.000 kr. (her er lagt til grund, at halvdelen kommer fra dagplejen og halvdelen kommer fra vuggestuen).

Omvendt vil ordningen kunne medføre øgede kommunale udgifter, hvis en del af de børn, der ikke gør brug af de kommunale dagtilbud, i stedet benytter den nye ordning. Der er ca. 50 1-2-årige, som i dag ikke gør brug af de kommunale dagtilbud. Hvis 25 af disse børn opfylder kriterierne for at kunne modtage tilskud, vil det betyde en potentiel årlig merudgift på ca. 1,8 mio. kr.

Indførelse af ordningen forudsætter visitation og efterfølgende tilsyn med den private pasningsordning. Børn og Skole vurderer, at disse opgaver kan holdes inden for de nuværende økonomiske rammer.

Det forudsættes for indførelse af ordningen, at eventuelle besparelser tilføres kassebeholdningen, og at eventuelle merudgifter finansieres af kassebeholdningen.

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Skole indstiller til Byrådet:

1. At der tages stilling til, om det skal være muligt at modtage økonomisk tilskud til pasning af egne børn i Favrskov Kommune – herunder fra hvilket tidspunkt ordningen skal gælde.
2. At der tages stilling til, hvilken procentvis andel - op til 85 % - et eventuelt tilskud skal udgøre af billigste nettodriftsudgift i et dagtilbud til samme aldersgruppe.
3. At der tages stilling til, om der kun gives tilskud til forældre med børn i en bestemt aldersgruppe.
4. At der tages stilling til perioden for tilskud inden for rammen af minimum otte uger og maksimalt ét år.
5. At forældre ikke kan få tilskud til pasning af eget barn, hvis hensynet til barnet taler for, at barnet skal optages i et dagtilbud med støtte.

BESLUTNING

Bilag

Beskrivelse af rammer for økonomisk tilskud til pasning af egne børn i alderen 24 uger til skolestart

[710-2018-83741](#)

Børne- og Skoleudvalget, 3. maj 2018:

Fraværende: Ingen

Birgit Liin og Morten Bang stillede følgende forslag:

Det indstilles, at der etableres en ordning med økonomisk tilskud til pasning af egne børn i Favrskov Kommune med start pr. 1. juni 2018.

Et flertal af udvalget bestående af Isabell Friis Madsen, Erik Øster Særkjær og Bodil Kvistgaard Olsen kunne ikke tiltræde dette forslag.

Et flertal af udvalget bestående af Isabell Friis Madsen, Erik Øster Særkjær og Bodil Kvistgaard Olsen indstiller, at der ikke etableres en ordning med økonomisk tilskud til pasning af egne børn i Favrskov Kommune.

Birgit Liin og Morten Bang kunne ikke tiltræde indstillingen.

Børne- og Skoleudvalget

3. maj 2018

Sagsnr. 710-2014-64991

Dok.nr. 710-2018-53908

Sagsbehandler DPMFHA

28. Handleplan for 2018 og 2019 til Sundhedspolitik for Favrskov Kommune 2016-2019 - ÅBENT

Tidl. politisk behandling	BY, 26.01.16, pkt. 20 og BY, 30.08.2016, pkt. 140
---------------------------	---

Forventet sagsgang	SS-U, BS-U, ØK, BY
--------------------	--------------------

Lovgrundlag	
-------------	--

SAGENS INDHOLD

Byrådet godkendte 26. januar 2016 Sundhedspolitik for Favrskov Kommune 2016-19. I denne sag skal Byrådet tage stilling til forslag til sundhedspolitikens handleplan for 2018 og 2019.

Sundhedspolitikken udgør rammen for kommunens arbejde med at fremme borgernes sundhed. Udmøntningen af sundhedspolitikken sker via en handleplan, der udarbejdes hvert andet år. I handleplanen beskrives indsatser og konkrete sundhedsinitiativer for hvert af sundhedspolitikens fem temaer:

- Sunde børn og unge i travlhed
- Mere sundhed for alle
- Mere sundhed i det nære
- Sammen om sunde arbejdspladser
- Et aktivt liv i et sundt miljø.

Kommunen skaber rammer, der gør det nemmere for borgerne at tage vare på egen trivsel og sundhed. Arbejdet med at skabe disse rammer er et fælles anliggende for de mange kommunale serviceområder, der har opgaver med betydning for borgernes sundhed. Indsatserne i det vedlagte forslag til handleplan for 2018 og 2019 går derfor på tværs af kommunens forvaltningsområder.

En del af indsatserne er rettet mod borgere, der særligt er i risiko for dårligt helbred. Det gælder eksempelvis sundhedsinitiativerne for borgere på kommunens botilbud og den øgede indsats for sårbare gravide og sårbare småbørnsfamilier.

Flere af indsatserne i forslaget til den nye handleplan bygger videre på metoder, erfaringer og viden opbygget gennem de seneste års arbejde med sundhedsfremme og forebyggelse i kommunen.

Af rapportering for sundhedspolitikens handleplan for 2016 og 2017 samt nøgletal for borgernes sundhed i Favrskov Kommune er vedlagt som bilag.

VURDERING

De udvalgte indsatser understøtter intentionerne i sundhedspolitikken om, at der skal lægges vægt på både fysisk, psykisk og socialt velbefindende.

Prioriteringen af indsatserne er samtidig i overensstemmelse med anbefalingerne i udspillet "Forebyggelse for fremtiden", som Kommunernes Landsforenings (KL) offentliggjorde i januar 2018. KL anbefaler, at kommunerne prioriterer at sætte fokus på børn og unge samt alkohol, tobak og mental sundhed, da der særligt på disse områder kan gøres en mærkbar forskel for borgernes sundhed.

Af nøgletallene fra blandt andet sundhedsprofilen "Hvordan har du det?" fremgår det, at borgerne i Favrskov Kommune lever længere og sundere end regions- og landsgennemsnittet. Middellevetiden er blevet længere, og borgernes sundhedsvaner er forbedret, når det handler om rygning og alkohol. Der er dog flere borgere end tidligere med dårlig mental sundhed og trivsel, mange kroniske sygdomme og usundt kostmønster.

I forslaget til handleplanen er der under temaet "Sunde børn og unge i trivsel" både brede indsatser (f.eks. motorik- og bevægelse) samt indsatser, der er særligt målrettet udsatte børn og unge.

I forhold til alkohol er der en særlig indsats for udsatte unge med misbrugsproblematikker. Samtidig vil den familieorienterede misbrugsbehandling og den opsporende indsats fra 2016-2017 fortsætte som en del af Favrskov Kommunes tilbud.

De seneste års fokus på tobaksforebyggelse og rygestop fortsættes, og som en del af indsatserne vil Favrskov Kommune deltage i partnerskabet "Røgfri Fremtid". Partnerskabets mål for 2030 er, at ingen børn og unge under 18 år ryger, og at færre end 5 % af den voksne befolkning ryger. P.t. ryger 14 % af borgerne over 16 år i Favrskov Kommune. Det er Kræftens Bekæmpelse og Trygfonden, der står bag partnerskabet, og indtil videre har 30 kommuner tilsluttet sig initiativet.

Både rygning og alkohol har afgørende betydning for udviklingen af kronisk sygdom, så forebyggelse på disse områder forventes at kunne begrænse stigningen i andelen af borgere med kronisk sygdom. Samtidig har et højt forbrug af alkohol også betydning for den mentale sundhed og kan i børnefamilier være en væsentlig udfordring for både de voksnes og børnenes trivsel. Derfor arbejdes der fortsat med en opsporende indsats.

Også flere af de øvrige indsatser har på tværs af aldre og på forskellig vis til formål at fremme borgernes mentale sundhed. Det gælder f.eks. projektet "Sammen mod ensomhed".

Etablering af baner til fitness og crossfit, naturtræningsprojektet og indsatsen i forhold til motorik og bevægelse skal bidrage til mere fysisk aktivitet for børn og voksne, ligesom mad- og måltidspolitikken og Fars Køkkenskole supplerer arbejdet med at fremme sundere kostmønstre.

Det fremgår af afrapporteringen, at størstedelen af initiativerne i handleplanen for 2016 og 2017 er afsluttet (markeret med grønt i bilaget). Der er afprøvet nye metoder eller tilgange, som vurderes at give større effekt uden at være mere ressourcekrævende end tidligere praksis. De fortsætter i det daglige arbejde i kommunens tilbud. Et eksempel er den familieorienterede misbrugsbehandling.

Andre initiativer i handleplanen vil fortsætte som særlige fokusområder i 2018 og 2019, da indsatsen ikke er afsluttet, eller da der vurderes at være behov for fortsat indsats på området (markeret med orange i bilaget).

I forbindelse med godkendelsen af handleplanen for 2016 og 2017 blev det vurderet, at udviklingen i borgernes sundhed bedst måles ved de overordnede nøgletal, som er beskrevet i det vedlagte bilag.

Intentionen om at måle på effekten af de enkelte indsatser i handleplanen har i nogle tilfælde vist sig ikke at være mulig, da de nødvendige data ikke har været til rådighed. Det er et fokuspunkt ved arbejdet med den nye handleplan.

ØKONOMI

Finansieringen af de forskellige indsatser i handleplanen sker dels via rammen for sundhedsfremme og forebyggelse og dels inden for det ordinære driftsbudget. Nogle indsatser er endvidere delvist finansieret af eksterne projektmidler.

Det vurderes således ikke at være nødvendigt at tilvejebringe yderligere finansiering til implementering af indsatserne i forslaget til handleplanen.

INDDRAGELSE

Social og Sundhed har indhentet input til handleplanen for 2018 og 2019 fra lokale patientforeninger på møde 22. januar 2018 samt fra repræsentanter for de praktiserende læger på møde i Kommunalt-Lægeligt Udvalg (KLU) 8. februar 2018.

Af vedlagte notat fremgår det, hvilke indsatser, der blev foreslået på møderne. Forslagene er vurderet, og nogle er indarbejdet i handleplanen, f.eks. forslaget om at arbejde med at forbedre børn og unges mentale sundhed.

INDSTILLING

Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Byrådet:

1. At forslag til handleplan for 2018 og 2019 til Sundhedspolitik for Favrskov Kommune 2016-2019 godkendes.

BESLUTNING

Social- og Sundhedsudvalget, 1. maj 2018:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Bilag

Sundhedspolitik 2016-2019	710-2018-80637
Afreportering for handleplan 2016 og 2017	710-2018-53848
Nøgletal for borgernes sundhed i Favrskov Kommune	710-2018-60700
Forslag til indsatser fra patientforeninger og praktiserende læger	710-2018-75463
Forslag til handleplan 2018 og 2019	710-2018-43246

Børne- og Skoleudvalget, 3. maj 2018:

Fraværende: Ingen

Børne- og Skoleudvalget indstiller punktet godkendt med følgende tilføjelse til handleplanen for 2018 og 2019: "I forhold til tobaksforebyggelse for unge ønskes den forebyggende undervisning udvidet til også at omfatte 6. og 10. klasse. Videre ønskes skolebestyrelserne involveret i arbejdet med de konkrete indsatser på skolerne."

Børne- og Skoleudvalget

3. maj 2018

Sagsnr. 710-2018-280

Dok.nr. 710-2018-1210

Sagsbehandler DPHERI

29. Orienteringspunkt - ÅBENT

Tidl. politisk behandling

Forventet sagsgang BS-U

Lovgrundlag

SAGENS INDHOLD

Gensidig orientering og eventuelt.

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Skole indstiller til Børne- og Skoleudvalget:

1. At orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 3. maj 2018:

Fraværende: Isabell Friis Madsen

Godkendt.
