

Referat
til
mødet i Børne- og uddannelsesudvalg 2014-2017
den 14. november 2016 kl. 13:30
i mødelokale 3

Mødet starter kl. 13.30 med en rundvisning i Østbyens Dagtilbud, Struerdalvej 24
Mødet fortsætter herefter på rådhuset

Afbud fra/fraværende:

Tidsplan:

14.10 Tine Hammer, pkt. 94-97
15.00 Birgitte Breumlund, pkt. 98-100
15.30 Gitte Schilkowski, pkt. 101

Pkt.	Tekst
93	<u>Orientering</u>
94	<u>Orientering: Anbringelsesformer, aflønning og økonomi</u>
95	<u>Orientering: Implementering af FIT i familiehuset</u>
96	<u>Orientering: Ydelseskatalog Familiehuset</u>
97	<u>Godkendelse af revideret samarbejdsaftale om familieambulatoriet</u>
98	<u>Budgetopfølgning pr. 1. oktober 2016, børne- og uddannelsesudvalget</u>
99	<u>Børnepasning, takster 2017</u>
100	<u>Budget og takster 2017 for frokostordning i dagtilbud</u>
101	<u>Høring - ledelsesstruktur i skole og dagtilbud</u>
102	<u>Integration af flygtningebørn</u>

Orientering

Beslutning

Steen orienterede om politisk møde i Randers med KL.
Næste udvalgs møde starter med en rundvisning på Struer Ungdomsskole.

Orientering: Anbringelsesformer, aflønning og økonomi

Sagsfremstilling

Børne- og uddannelsesudvalget har på opfordring fra Karin Houmann (A) ønsket en drøftelse af plejefamilie- og anbringelsesområdet med fokus på anbringelsesformer, aflønning og økonomi.

Anbringelsesformer:

Arbejdet i på børne- og ungeområdet tager altid sit afsæt i en så tidlig og forebyggende indsats som muligt. Er en anbringelse nødvendig, peger forskning på, at de mest virksomme indsatser er dem, der er tættest på en opvækst i en almindelig familie. Der arbejdes derfor målrettet på fortrinsvis at anbringe i plejefamilier, fremfor sociale opholdssteder eller andre institutionstyper.

Myndighedsafsnittet i Børne- og Familiecentret anvender flere former for anbringelse. Der kan anbringes i hhv. netværkspleje og almindelig plejefamilier. Der kan tillige anbringes på eget værelse, på kostskoler, på opholdssteder eller andre institutionstyper - alt efter barnets og den unges behov og ressourcerne i familien og netværket.

I Struer kommune er der pr. 1.11.16 anbragt 66 børn uden for hjemmet.

40 børn er anbragt i plejefamilier, 4 i netværkspleje, 2 på kostskole, 2 på eget værelse/kollegium og 18 på opholdssted/institution (inkl. sikrede institutioner). 4 børn hjemgives i løbet af indeværende måned.

Jf. ECO nøgletallene 2014 havde Struer Kommune 75,9 % anbragt i plejefamilier, mens man på landsplan havde 59,9% anbragt i plejefamilier.

Økonomi og aflønning:

Omkostningsniveauet pr. anbringelse i Struer Kommune var i runde tal 416.000 kr. årligt, mod 663.000 kr. årligt på landsplan (ECO nøgletal 2014).

Omkostningerne forbundet med anbringelse udenfor hjemmet varierer meget og alt efter barnets behov, anbringelsesform og -sted. Den billigste og dyreste anbringelse i Struer Kommune i 2015 var i runde tal på hhv. 100.000 kr. og 1.400.000 kr.

Anbringelser på plejefamilieområdet aflønnes, hvis det er i en almindelig plejeanbringelse i form af plejevederlag af jf. KL's vejledning. Er der tale om netværksanbringelse ydes omkostningsdel, der holder netværket udgiftsneutrale i forhold til de omkostninger, der ved at have barnet boende (se retningslinjer i bilag).

KL's taksttabel vedrørende vederlag og satser revideres hvert år pr. 1. januar.

På institutioner er der fastsatte døgntakster, der ligeledes kan variere i forhold til barnets problematikker og behov for støtte og/eller pleje.

Anbringelsesområdet er økonomisk udfordret, og der forventes en mindre overskridelse af budgettet i indeværende år, når den statslige refusion i forbindelse med særligt dyre anbringelser inkluderes i budgettet.

Det samlede nettoudgiftsniveau til børn og unge med særlige behov er pr. 0-22 år jf. ECO nøgletallenes regnskab 2014 for Struer kommune på 6.626 kr. mod 8.308 kr. på landsplan (og 9.353 kr. i sammenligningsgruppen).

Samarbejdet med plejefamilier:

Struer Kommune har pt. 35 plejefamilier (heraf 19 bosat i Struer Kommune) og 15 aflastningsfamilier (heraf 11 bosat i Struer Kommune). Vores anbringelseskonsulent(er) matcher, fører tilsyn, giver supervision og tilrettelægger årligt 2 lovpligtige uddannelsesdage på området. Området er kendetegnet ved erfarne og kompetente plejefamilier og deraf følgende god kvalitet og få sammenbrud i anbringelsesforløbene.

Det er Socialtilsynet, der godkender plejefamilierne og har årlige tilsynsbesøg. Når der er tale om netværksplejefamilier eller plejefamilierne er konkret godkendte til en specifik opgave, er det dog den kommunale anbringelseskonsulent, der står for godkendelsesproceduren og tilsynet.

25 ud af vores 35 familier er generelt godkendte af Socialtilsynet.

Vi følger plejefamilierne nøje både af anbringelseskonsulent og af den ansvarlige socialrådgiver for de anbragte børn.

Anbringelseskonsulenten er lettilgængelig for plejefamilierne for ad hoc sparring, når behovet opstår. Der gives planlagt supervision efter behov - dog min 5-6 gange årligt. Netværksplejefamilierne får supervision minimum 1 gang om måneden.

På mødet drøftes området med baggrund i ovenstående orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Bilag

- Retningslinjer for pleje- og aflastningsfamilier
- Retningslinier for netværksfamilier

Orientering: Implementering af FIT i familiehuset

Sagsfremstilling

Familiehuset er startet på at integrere FIT (Feedback Informed Treatment) i behandlingen. FIT er ikke i sig selv en behandling, men snarere en særlig måde at inddrage borgerens vurdering af den behandling, borgeren får. Man kan sige, at FIT giver borgeren mere indflydelse på behandlingen og markerer, at man må forstå, at borgeren er ekspert i sit eget liv. Der er store forventninger til, at FIT kan hjælpe med at få mest mulig effekt ud af den behandling, der udføres.

Metoden sørger for, at der er fokus på det, der gør en positiv forskel i behandlingen, netop at spørge til borgerens vurdering af, om der er udbytte af behandlingen, og om der er kvalitet i relationen mellem borgeren og behandleren. I praksis starter hver samtale med, at borgeren skal svare på fire spørgsmål, der handler om, om der har været effekt af behandlingen siden sidste samtale. Borgeren og behandleren taler om borgerens feedback, og på samme tid bliver borgerens vurdering (score) registreret hver gang. På den måde bliver det muligt løbende at vurdere om behandlingen er tilstrækkelig effektiv. Behandlingen kan så reguleres eller ophøre i rette tid, således at der ikke bliver brugt tid på noget, der ikke er virkningsfuld. Inden hver samtale ophører, svarer borgeren også på fire spørgsmål, der handler om kvaliteten af den relation, der er mellem borgeren og behandleren. Der er evidens for, at netop kvaliteten af relationen er yderst afgørende for, om det er muligt for borgeren at opnå bedre trivsel. Borgerens feedback på spørgsmålene gør det muligt for behandleren at ændre på samtalemetoden og at afpasse emnerne der tales om, således at der i højere grad tales om det, borgeren mener er relevant. Behandlerens regulering af måden at udføre behandlingen på, giver borgeren en oplevelse af at blive hørt og forstået. Dermed opnås en tillidsfuld relation, hvor borgeren på en aktiv måde kan engagere sig i samarbejdet om at udvikle sig.

På mødet orienteres endvidere om, hvordan den spæde start på implementeringen er gået, og hvilke forventninger der er til FIT.

Beslutning

Orientering givet.

Orientering: Ydelseskatalog Familiehuset

Sagsfremstilling

Struer Kommune har et ydelseskatalog, hvor Familiehusets forskellige tilbud til børn, unge og familier er beskrevet. Se bilag. Som det fremgår af ydelseskataloget er der mange forskellige typer behandlingstilbud. Når en borger henvender sig, vurderes det, om tilbuddet skal være individuelt orienteret eller om løsningsmulighederne snarere findes i ændringer i forholdene mellem familiemedlemmerne. Ofte er opgaven også at inddrage det øvrige netværk som f.eks. venner eller skolen for at opnå bedre trivsel. Vurderingen foregår i et tæt samarbejde mellem de bevilgende sagsbehandlere og behandlerne i Familiehuset. Der er en forventning om, at FIT kan kvalificere vurderingen af de forløb, der er sat i gang således, at der tidligt i forløbet kan ændres på tilbuddet i forhold til problemets art. De ydelser, der efterspørges mest er familiebehandling, psykologsamtaler og gruppetilbud til børn. Der er flere gruppetilbud til børn, som alle fungerer rigtig godt. Der er i øjeblikket stigende fokus på gruppetilbuddet til børn med angst, og dermed er der også et voksende behov for at tilbyde disse børn en virkningsfuld behandling. Der er et gruppe orienteret tilbud til børn med angst og deres forældre, der kaldes "Cool Kids". Aktuelt tilbydes et hold hvert forår og efterår, det ene hold til de yngste børn og det andet til de ældre børn. Der er fire ansatte, der er uddannet til at yde denne behandling. Det er vigtigt med en tidlig og forebyggende indsats, da angstlidelsen isolerer børnene og dermed forhindrer børnene i at passe deres skolegang, og i det hele taget begrænser deres sociale udvikling. Der er derfor et vedvarende fokus på at opspore potentielle børn, der vil få gavn af behandlingen. Der arbejdes lige nu på at afpasse tilbuddene i forhold til efterspørgslen.

I Familiehuset er der ansat en anbringelseskonsulent. Konsulenten har kontakten til plejefamilierne og er derfor ofte en relevant samarbejdspartner i indsatsen for de anbragte børn og plejeforældrene, samt børnenes forældre, der ofte også modtager familiebehandling. Anbringelseskonsulentens opgaver er ikke en del af ydelseskataloget, da det ikke som sådan er en behandling til borgere, men er en service og kontrol i forhold til anbringelsesområdet.

Beslutning

Orientering givet.

Bilag

- [Ydelseskatalog 2016 - behandlingsafsnittet](#)

Godkendelse af revideret samarbejdsaftale om familieambulatoriet

Resumé

Sundhedskoordinationsudvalget har den 29. september 2016 godkendt den reviderede samarbejdsaftale (med tilhørende bilag) om Familieambulatoriet.

Sagen er nu sendt til godkendelse i kommunerne.

Regionsrådet forventer, at behandle aftalen på møde den 23. november 2016.

Administrationen indstiller til byrådet,

at aftalen godkendes.

Sagsfremstilling

Region Midtjylland etablerede i 2011 et regionalt familieambulatorium, hvor indsatsen retter sig mod alle gravide med et risikoforbrug af alkohol, rusmidler eller afhængighedsskabende medicin. En del af målgruppen vil ud over risikoforbrug også have udfordringer i forhold til sociale forhold.

Efter fødslen vil det eksponerede barn blive fulgt i Familieambulatoriet med henblik på fysisk og psykosocial udvikling, samt den generelle omsorgssituation. Formålet med undersøgelserne er at opdage eventuelle sygdomme, fejludvikling og omsorgssvigt, så behandling og støtte kan sættes ind så tidligt, at alvorlige konsekvenser for barnets videre udvikling forebygges.

Indsatsen overfor målgruppen fordrer i høj grad et tæt og velfungerende samarbejde mellem familien, familieambulatoriet, kommune og almen praksis. I 2011 indgik region og kommuner en delaftale om samarbejde i regi af familieambulatoriet. Aftalen var på flere områder ikke opdateret med udviklingen på området, og samarbejdsaftalen er nu blevet opdateret og revideret, og der vedlægges et aftaleforslag. Aftalen samt den faglige ramme udfolder det særlige tværsektorielle samarbejde om familier med misbrugsproblemer med tilknytning til Familieambulatoriet samt beskriver opgave- og ansvarsfordelingen for samarbejdet mellem regionens Familieambulatorium, kommunen og almen praksis.

Formålet med samarbejdet i regi af Familieambulatoriet er derfor at sikre en sammenhængende, koordineret og tværsektoriel indsats af høj kvalitet overfor gravide med et misbrug af alkohol, andre rusmidler eller afhængighedsskabende medicin. Samarbejdet om Familieambulatoriet skal forebygge rusmiddelrelaterede medfødte skader og sygdomme hos børn. Endvidere er formålet med samarbejdet at sikre koordination og sammenhæng i opfølgningen af de børn, der fødes af mødre, som under graviditeten har haft et misbrug af alkohol, andre rusmidler eller afhængighedsskabende medicin.

En tidlig og velkoordineret indsats skal føre til positive sociale og helbredsmæssige effekter og dermed også reducere den sociale ulighed i sundhed.

Samarbejdsaftalen understøtter de politiske mål i sundhedsaftalen om:

- bedre sundhed for børn og unge
- den sociale ulighed i sundhed mindskes
- bedre sundhed for borgere, som er socialt udsatte

Samarbejdsaftalen er udarbejdet og godkendt af Fødeplanudvalget, hvor kommuner, hospitaler og almen praksis er repræsenteret ledelsesmæssigt på sundhedsfagligt/administrativt niveau.

Familieambulatoriet er en samlet regional organisatorisk enhed med funktioner ved Aarhus Universitetshospital, Skejby og Regionshospitalet Herning. Familieambulatoriet vil i visse tilfælde have udgående funktion til de øvrige fødesteder i regionen.

Familieambulatoriet havde i 2015 tilknyttet 229 gravide samt 303 børn (eksponerede) tilknyttet. COWI lavede en evalueringsrapport for Sundhedsstyrelsen i 2015 om etableringen af familieambulatorier i Danmark. Rapporten konkluderer, at familieambulatorierne bidrager til en væsentlig reduktion af de gravides rusmiddelforbrug, mens de følges i ambulatoriet og frem til udskrivning efter barsel. I forhold til den borgeroplevede kvalitet, vurderer kvinderne familieambulatorierne positivt, og de vurderer, at indsatsen har gjort en stor forskel for dem selv og deres børn.

Samarbejdsaftalen erstatter den nuværende delaftale om familieambulatoriet.

Samarbejdsaftalen træder i kraft pr. 1. november 2016.

Beslutning

Børne- og uddannelsesudvalget indstiller til byrådet, at aftalen godkendes.

Bilag

- [Samarbejdsaftale om familieambulatoriet rev 2016](#)
- [Samarb. om familieambulatoriet faglig ramme 2016](#)

Budgetopfølgning pr. 1. oktober 2016, børne- og uddannelsesudvalget

Resumé

Budgetopfølgningen pr. 1. oktober 2016 er nu gennemført.

Administrationen indstiller,

at budgetopfølgningen pr. 1. oktober 2016 tages til efterretning.

Sagsfremstilling

De forventede afvigelser til oprindelig og korrigeret budget 2016 er opgjort til:

Hele 1.000 kr.	Opr. bud-get	Korr. bud-get	Forventet regnskab	Afvigelser til korr. budget	Afvigelser til opr. budget
Løn og selvforvaltning (bilag 2)	296.347	301.460	303.153	-1.693	-6.807
Udgifter uden overførsel (bilag 3)	30.158	28.196	31.578	-3.382	-1.420
Serviceudgifter i alt	326.505	329.656	334.731	-5.075	-8.227
Udgifter uden overførsel (bilag 3) (uden for servicerammen)	-536	-536	-2.223	1.687	1.687
Børne- og uddannelsesudvalget i alt	325.969	329.120	332.508	-3.388	-6.540

Genbevilling fra 2015 (løn og selvforvaltning), som blev behandlet i byrådsmødet den 29. marts 2016, er indregnet i det korrigerede budget.

Nærmere specifikationer fremgår af bilag 1, 2 og 3.

Afvigelser til oprindeligt budget

Sanktionslovgivningen relaterer sig til mer-/mindreudgifter i forhold til oprindeligt vedtaget budget 2016 for serviceudgifterne (servicerammen). Derfor oplyses om afvigelser til oprindeligt budget.

En positiv afvigelse betyder, at der er overskud på Servicrammen. Imidlertid er det ikke nok at se isoleret på de enkelte udvalg. Der foretages løbende omplaceringer mellem udvalgene - f.eks. fra den centrale lønpulje under økonomi- og arbejdsmarkedsudvalget til afdelinger og institutioner under de forskellige udvalg.

Afvigelser til korrigeret budget

Her vises forventede afvigelser til det korrigerede budget, som består af oprindeligt vedtaget budget, genbevilling af uforbrugte bevillinger fra året før, merbevillinger og omplaceringer. Der er her tale om en bevillingsmæssig sammenhæng.

I forhold til forventet merforbrug på Limfjordsskolen har direktør Kjeld Berthelsen bedt revisionen om, at lave en analyse af skolens økonomi - med det formål at identificere årsager til merforbrug samt løsninger, der kan bidrage til at sikre budgetoverholdelse. Der vil i den forbindelse blive udarbejdet forslag til en plan for afvikling af underskuddet over fire år. Planen behandles efterfølgende i børne- og uddannelsesudvalget.

Beslutning

Børne- og uddannelsesudvalget tager budgetopfølgningen pr. 1. oktober 2016 til efterretning.

Bilag

- [Bilag 1 - Oversigt 011016](#)
- [Bilag 2 - Løn og selv. 011016](#)
- [Bilag 3 - Udgifter uden overførsel 011016](#)

Børnepasning, takster 2017

Resumé

Taksterne i 2017 for børnepasningsområdet skal godkendes i byrådet og udmeldes til forældrene inden 1. december 2016.

Administrationen indstiller til byrådet,

at de beregnede takster for 2017 godkendes.

Sagsfremstilling

I henhold til lov om kommunernes styrelse § 41a, skal byrådet fastsætte taksterne for ydelser til borgerne fra kommunale forsyningsvirksomheder, for benyttelse af sociale institutioner og ordninger samt skolefritidsordninger.

I forslag til budget 2017 var optrykt en foreløbig takstoversigt. Efter budgetvedtagelsen er taksterne nu endelig beregnet.

De godkendte takster skal udmeldes til forældrene inden 1. december 2016.

	Takster 2016	Forslag til takster 2017
032205 Skolefritidsordninger		
Heltid	1.782	1.766
Eftermiddag	1.541	1.527
Morgen	567	562
Klub	1.129	1.119
Førskole	1.782	1.766
052511 Dagplejen		
48-timer	2.341	2.595
052514 Dagtilbud indtil skolestart		
<i>0-2 år og 10 måneder</i>		
- over 32 timer	2.944	2.962
- 32 timer	2.208	2.222
<i>2 år og 11 måneder til 5 år</i>		
Heldags	1.510	1.526
Halvdag	755	763

Vedrørende skolefritidsordninger

Der opkræves 69,1% i forældrebetaling af berettigede udgifter.

Vedrørende dagplejen

Der er indarbejdet en belægning på 3,3 barn pr. dagplejer samt ledelse i dagplejen.

Vedrørende dagtilbud indtil skolestart

For børn mellem 2 år og 11 måneder til 5 år er beløbet til mere pædagogisk personale indarbejdet i budgettet jævnfør aftalen om budget for 2017 og overslagsårene 2018, 2019 og 2020.

Besparelse på ledelse

I forbindelse med udmøntningen af besparelsen på ledelse i skole og dagtilbud pr. 1. august 2017 vil der skulle beregnes nye takster pr. 1. august 2017, når besparelsen for dagtilbuddene er kendt. Disse takster skal godkendes af byrådet og udmeldes til forældrene senest 3 måneder før i krafttræden.

Beslutning

Børne- og uddannelsesudvalget fremsender med anbefaling til byrådet, at de beregnede takster for 2017 godkendes.

Budget og takster 2017 for frokostordning i dagtilbud

Resumé

Budget og takster 2017 for frokostordninger i dagtilbud indtil skolestart.

Administrationen indstiller til byrådet,

at takst og budget for frokostordninger i dagtilbud godkendes.

Sagsfremstilling

Fra 1. januar 2017 har Østbyens Dagtilbud, Thyholm Dagtilbud, Hjerm Dagtilbud (vuggestuen), Humlum Dagtilbud, Langhøj Dagtilbud og Bømdal Dagtilbud valgt den kommunale frokostordning. Frokostordningen er 100% forældrefinansieret. I Hjerm Dagtilbud har man fravalgt frokostordningen for børnehavebørnene og Vestbyens Dagtilbud har ikke tilmeldt sig frokostordningen.

I retningslinjer for fleksibel frokostordning i Struer kommunes daginstitutioner står der, at forældrenes betaling fastsættes på grundlag af de gennemsnitlige budgetterede bruttodriftsudgifter for et sundt frokostmåltid i daginstitutioner.

Hvert år skal byrådet vedtage budget og takster for frokostordninger i daginstitutioner.

Ud fra gennemsnitlige bruttodriftsudgifter samt antal børn fastsættes prisen for et sundt frokostmåltid til 450 kr. pr. måned pr. barn i 11 måneder.

Struer byråd har i forbindelse med budget 2017 besluttet, at yde 100% tilskud til frokostordningen for vuggestuebørnene og der er derfor afsat 790.000 kr. årligt til dækning af udgiften.

Institution		Budget
Østbyens dagtilbud - Struerdøvej	Udgifter	601.200 kr.
	Indtægter	-601.200 kr.
I alt		0 kr.
Østbyens dagtilbud - Baunegården	Udgifter	-513.450 kr.
	Indtægter	513.450 kr.
I alt		0 kr.
Humlum dagtilbud	Udgifter	-217.350 kr.
	Indtægter	217.350 kr.
I alt		0 kr.
Langhøj dagtilbud	Udgifter	-374.850 kr.
	Indtægter	374.850 kr.
I alt		0 kr.
Bømdal dagtilbud	Udgifter	-353.700 kr.
	Indtægter	353.700 kr.
I alt		0 kr.
Thyholm dagtilbud	Udgifter	-398.700 kr.
	Indtægter	398.700 kr.
I alt		0 kr.
Hjerm dagtilbud	Udgifter	-42.300
	Indtægter	42.300
I alt		0 kr.

Beslutning

Børne- og uddannelsesudvalget fremsender med anbefaling til byrådet, at takst og budget for frokostordninger i dagtilbud godkendes.

Høring - ledelsesstruktur i skole og dagtilbud

Resumé

Struer Kommune har i de senere år oplevet faldende børnetal, og især dagtilbudsområdet har været hårdt ramt. I følge befolkningsprognosen ser det ud til, at det nu har stabiliseret sig og ser ud til at ville stige lidt igen de kommende år. På skoleområdet ser det imidlertid ikke så godt ud, da de for alvor kan mærke de små fødselsårsgange. På skoleområdet ser det faldende børnetal ud til at fortsætte de næste 10 år.

Den nuværende ledelsesmodel i Struer Kommunes skoler og dagtilbud har været gældende siden 1. januar 2013. Der er ikke foretaget en evaluering af ledelsesmodellen, men Deloitte skriver i deres rapport af 8. april 2014 "Ved skolebesøgene blev der generelt givet udtryk for, at strukturen fungerer rigtig godt, selvom den på papiret kan forekomme vanskelig. De dagtilbudsledere, vi mødte, var meget tilfredse med strukturen og havde ikke problemer med at agere mellem to chefer. Skolelederne var enige heri."

I forbindelse med godkendelse af budget 2016 besluttede et flertal i byrådet, at der skal spares 3.350.000 kr. på ledelse fra 1. januar 2017.

På baggrund af byrådsbeslutningen af 6. oktober 2015, besluttede børne- og uddannelsesudvalget den 13. juni 2016, at der skal udarbejdes oplæg og udregning på følgende ledelses modeller:

- 3 distrikter med områdeledelse for skole og dagtilbud
- 1 skoleleder og 1 dagtilbudsleder i hvert af de nuværende geografiske distrikter (7 stk.)
- Fællesledelse af ungdomsskolen og én folkeskole.

Børne- og uddannelsesudvalget besluttede (15. august 2016, pkt. 71), at sende 3 distrikts- og 7 distriktsmodellerne i høring. Børne- og uddannelsesudvalget hævder mest til en 7 distriktsmodel, men har besluttet at sende begge modeller i høring og er åben overfor andre kombinationsmodeller.

Børne- og uddannelsesudvalget besluttede ligeledes ikke at sende model 3 vedr. fællesledelse af ungdomsskolen og én folkeskole i høring.

Modellerne har været sendt i høring i perioden fra 18. august 2016 til 19. september 2016.

Høringsmaterialet kan ses af bilag "høringsmateriale".

Enkelte høringsberettigede har i høringsperiode bedt om ekstra materiale. Dette materiale er udsendt til alle høringsberettigede og kan ses af bilag "ekstra høringsmateriale".

Økonomi vedr. 3 distrikts modellen:

Med udgangspunkt i de nuværende ressourcefordelingsmodeller vil der kunne spares 3.660.000 kr. på denne model.

Da antallet af fysiske enheder er uændret i denne model, vil der fortsat være brug for en del mellemledere, da der typisk skal være én leder per fysisk enhed. Derfor er det usikkert hvor meget der reelt kan spares på denne model i forhold til ledelse.

Økonomi vedr. 7 distrikts modellen:

Med udgangspunkt i de nuværende ressourcefordelingsmodeller er der ikke indbygget en besparelse på ledelse i denne model. Besparelsen på 3.350.000 kr. vil udelukkende skulle tages på ressourcefordeling pr. barn/elev. Det er op til den enkelte skole/institution at prioritere, hvor mange mellemledere der skal være. Det er derfor ikke muligt at sige hvor stor den reelle besparelse vil være.

Økonomi generelt:

Økonomi og Løn kan oplyse, at i ressourcemodellerne tildeles der forløds til ledelse:

- Skolerne 615.000 kr.
- Skolefritidsordningerne 100.000 kr.
- Dagtilbud 200.000 kr.

I alt til ledelse i hvert område 915.000 kr.

Beløbene afspejler ikke, hvor meget der reelt bliver brugt på ledelse.

Administrationen indstiller til byrådet,

at den nuværende struktur med 7 skoledistrikter, 7 dagtilbudsdistrikter samt en ungdomsskole fastholdes,

at distrikterne reduceres med i alt 3.432.076 kr. på ledelse,

at det nuværende budgetterede nettoprovenu i forældrebetaling i SFO fastholdes.

Sagsfremstilling

Administrationen har udarbejdet en oversigt om høringssvarene, der kan ses i bilag "oversigt høringssvar". Høringssvarene er desuden indskannet og kan ses af et bilag "scan høringssvar ledelsesstruktur 2016".

Der er modtaget 15 høringssvar fra de høringsberettigede.

Der er generelt ikke den store opbakning hverken til model 1 eller model 2. da man generelt har svært ved at se de reelle besparelsesmuligheder i forslagene.

Model 1:

- "Anbefales" i 2 høringssvar
- "Anbefales ikke" i 12 høringssvar
- "Ingen stillingtagen" i 1 høringssvar

Model 2:

- "Anbefales" i 3 høringssvar
- "Anbefales ikke" i 11 høringssvar
- "Ingen stillingtagen" i 1 høringssvar

Høringssvarene indeholdte desuden følgende forslag:

- Ledelse på Bremdal Skole og Humlum Skole lægges sammen
- Landsbyordning
- Fremadrettet færre huse i drift
- Ændring af ressourcetildelingsmodel
- Tilpasse antallet af enheder
- Central ledet dagpleje

CenterMed Børn og Unge opfordrer til nytænkning:

- at der over en længere periode arbejdes frem mod en struktur med f.eks. 3 skoler (svarende til elevgrundlaget) og man bibeholder et dagtilbud i hvert af de 7 nuværende distrikter.
- oprettelse af medborgerhuse i de små lokalsamfund hvor der er mulighed for at sammentænke aktiviteter for alle borgere, SFO og klubtilbud i alle 7 distrikter.
- at man starter en dialog med lokalsamfundet så de mange gode kræfter i de små samfund bliver involveret og taget med på råd.

Under øvrige bemærkninger nævnes der bl.a.:

- Politikerne skal tage ansvar og lave langsigtede løsninger
- Besparelse på ledelse strider imod folkeskolereformens klare mål om synlig og nærværende ledelse
- at man skal se på ressourcetildelingsmodellerne
- Børnepasningsområdet ligger mht. udgifts- og serviceniveau meget lavt sammenlignet med de øvrige store velfærdsområder (index 87,1)
- Det er overraskende og bekymrende at der fortsat ikke er foretaget en evaluering af den aktuelle ledelsesstruktur
- Der er behov for strukturændringer.

Administrationen har på baggrund af en politisk forespørgsel udarbejdet et notat om landsbyordning i Struer Kommune. Se bilag.

Administrationen indstiller:

at børne- og uddannelsesudvalget beslutter, hvad der skal sendes til byrådet med anbefaling.

Børne- og uddannelsesudvalget sender (26. september 2016, pkt. 88) til byrådet
til endelig stillingtagen.

Økonomi- og arbejdsmarkedsudvalget besluttede (4. oktober 2016, pkt. 152):

at returnere sagen til børne- og uddannelsesudvalget med anmodning om, at udvalget kommer med en indstilling til byrådet om fremtidig ledelsesstruktur.

Børne- og uddannelsesudvalg, 25. oktober 2016, pkt. 91:

Børne- og uddannelsesudvalget fremsender følgende med anbefaling til byrådet 25. november 2016:

- Den nuværende struktur med 7 skoledistrikter, 7 dagtilbudsdistrikter samt en ungdomsskole fastholdes
- Distrikterne reduceres med i alt 3.432.076 kr. på ledelse
- Det nuværende budgetterede nettoprovenu i forældrebetaling i SFO fastholdes.

Konsekvensberegning forelægges børne- og uddannelsesudvalget i mødet den 14. november 2016.

Administrationen har i bilag: "konsekvensberegning ledelse 2016" udarbejdet en konsekvensberegning på:

- Den nuværende struktur med 7 skoledistrikter, 7 dagtilbudsdistrikter samt en ungdomsskole fastholdes
- Distrikterne reduceres med i alt 3.432.076 kr. på ledelse
- Det nuværende budgetterede nettoprovenu i forældrebetaling i SFO fastholdes.

Der er indkommet udtalelser fra:

- Skolelederen og dagtilbudslederen fra Vestbyen. Se bilag.
- TReerne for skole- og dagtilbudslederne. Se bilag.

Beslutning

Børne- og uddannelsesudvalget indstiller til byrådet:

- at den nuværende struktur med 7 skoledistrikter, 7 dagtilbudsdistrikter samt én ungdomsskole fastholdes,
- at distrikterne reduceres med i alt 3.432.076 kr. på ledelse,
- at besparelsen på ungdomsskolen tages som en rammebesparelse.
- at det nuværende budgetterede nettoprovenu i forældrebetaling i SFO fastholdes,
- at der etableres en 3-årig forsøgsordning vedr. landsbyordning i Hjerm gældende senest fra 1. august 2017,
- at det godkendes, at der kan laves lokale aftaler mellem skole og dagtilbud vedr. ledelse af SFO bl.a. på grund af henvendelse fra Vestbyen og Humlum, under forudsætning af, at udgiften tages ud af den ledelsesressource, der er tildelt den enkelte skole,
- at der udarbejdes nye ressourcefordelingsmodeller på skole og dagtilbud gældende fra 1. august 2017,
- at der optages forhandling med de faglige organisationer umiddelbart efter byrådsbeslutningen.

Konsekvensberegningen er et øjebliksbillede beregnet ud fra indberettede ledelsestimer fra skoler og dagtilbud. Besparelsen vil i forbindelse med nye ressourcefordelingsmodeller blive fordelt anderledes på ledelse.

Følgende bilag er udleveret i mødet og lagt på sagen:

- henvendelse fra BUPL
- overenskomst for pædagogisk uddannet personale ansat i lederstillinger i kommunerne.

Karin Houmann og Ann Møller Nielsen er bekymrede for, at konsekvensen af besparelsen går ud over ressourcerne til børnene.

Bilag

- [oversigt høringsvar](#)
- [høringsmateriale](#)
- [ekstra høringsmateriale](#)
- [scan høringssvar ledelsesstruktur 2016](#)
- [ledelsesressourcer okt. 2016 NY](#)
- [Landsbyordning notat okt. 2016](#)
- [konsekvensberegning ledelse 2016](#)
- [udtalelse vestbyen](#)
- [Henvendelse til BU fra TR](#)
- [Besparelse på ledelse Struer fra BUPL](#)
- [Lederoverenskomst2015 pæd leder](#)

2. Integration af flygtningebørn

Resumé

KL har som led i to-partsaftalen aftalt en række forslag til ændringer på området, som skal øge fleksibiliteten og give kommunerne flere valgmuligheder.

Aktuelt er disse forslag i proces rent lovgivningsmæssigt. KL oplever parallelt med dette, at kommunerne her og nu efterspørger inspiration, viden, erfaringer og samarbejde på området.

Det gælder indhold og organisering af indsatser, kompetenceudvikling og understøttelse af dagtilbud og skoler, økonomi og rammer, samt hvordan beslutnings- og implementeringsprocessen kan gribes an.

Flere kommuner er i gang med at nytænke området. Det sker med henblik på, at disse børn hurtigst muligt bliver en del af fællesskabet i almenområdet, så de har samme muligheder som deres jævnaldrende for at få en harmonisk udvikling, dygtiggøre sig og trives.

På denne baggrund iværksætter KL et kommunesamarbejde, som har til formål at udvikle og sprede ny viden på området samt understøtte de lokale forandringsprocesser. Struer Kommune er med i dette samarbejde som slutter den 8. december 2016.

Børne- og uddannelsesudvalget besluttede den 15. august 2016, at arbejdsgruppen skulle udarbejde udkast til et pilotprojekt gældende fra 1. januar 2017 til 31. december 2017.

Administrationen indstiller,

at arbejdsgruppen udarbejder udkast til et pilotprojekt gældende for skoleåret 2017/2018.

Sagsfremstilling

Da KL samarbejdet først slutter den 8. december 2016, og da udgangspunktet har ændret sig fra Struer Kommune gik ind i samarbejdet og til nu, vil arbejdsgruppen anbefale, at udkast til pilotprojekt først starter den 1. august 2017.

Beslutning

Godkendt.