

经济全球化与地方政府规模

——基于中国地方经济数据的实证检验

任庆杰 140001500 renqingjie@pku.edu.cn

2017 年 6 月 15 日

摘要

传统的观点认为经济开放对政府规模的影响, 主要基于两条路径: 从效率方面, 经济开放会致使政府规模减小; 从补偿方面, 经济开放会使得政府增加支出, 以增加公共品的供给. 本文利用中国区域统计年鉴 2006–2013 年的地级市经济社会面板数据, 对经济开放与政府规模的影响进行了实证检验. 结果表明, 在短期内, 经济开放会对政府有增加支出的压力; 但是长期下, 效率路径的作用更大, 政府规模会减小.

1 引言

在过去的 30 年里, 人们越来越关注全球化现象. 世界贸易组织、G20 等全球性的经济机构和欧盟、亚太经合组织等地区性的经济合作组织在经济活动中的影响力越来越大. 但人们对全球化的态度褒贬不一. 特别是 2008 年全球性的金融危机爆发之后, 世界的经济形势持续低迷, 许多人将之归咎于全球化的冲击. 而近年英国脱欧、特朗普的上台、以及许多国家爆发的民粹主义运动, 全球化进程面临着严重的挑战, 在不久的将来甚至可能戛然而止或者倒退.

关于“全球化”, 并没有一个统一的定义. 韦氏词典对“globalization”一词的解释为“the act or process of globalizing; the state of being globalized; especially: the development of an increasingly integrated global economy marked especially by free trade, free flow of capital, and the tapping of cheaper foreign labor markets”, 这个定义特别强调了 3 点: 自由贸易、资本自由流动和劳动力市场的选择. 这三个方面侧重地反映了全球化对生产者的影响: 可以更加自由地选择生产要素, 可以低成本而大规模地生产.

本文则主要讨论全球化对地方政府规模和政府支出的影响. 全球化可能增大政府和社会面临的风险, 进而促使政府调整职能, 来保护居民的权益, 即可能的一种假设是, 全球化改变了政府的职能, 从而迫使政府增加政府支出. 同时, 考虑到全球化之后, 企业可能更加自由地选择生产地和避税港, 政府为了更好地吸引资本流入, 会有减税和增加市场自由度的激励, 即另一种假设是: 全球化也可能会带来政府间的竞争, 为了在这场竞争中取得优势, 政府会相应地减小自身规模. 本文使用中国区域统计年鉴和 CEIC 的数据, 从实证方面对此进行检验.

2 文献综述

2.1 政府职能的发展历史

在过去的一个多世纪的时间里,受到全球经济形势和主流经济思潮变化的影响,政府职能在不断地发生变化,政府支出和政府规模也随之而发生了几次重大的转变.在第一次世界大战之前,政府承担的社会职能有限,许多社会保障功能由教会和社区承担,政府支出的比例也相对较小 (Beito, Gordon, Tabarrok, & Johnson, 2002).20 年代的经济大萧条开始,凯恩斯主义成为指导经济和财政政策真理,政府支出开始不断增加,以增加社会总消费和总投资.尽管一些人对凯恩斯思想的范例“罗斯福新政”的效用持有怀疑态度 (Rothbard, 1972),但不可否认,在接下来的近半个世纪的时间内,几乎所有的国家都在走着凯恩斯设计的这条道路,政府支出开始不断增加.直到 70 年代的滞胀,以哈耶克为代表的奥地利学派和以弗里德曼为代表的新的古典经济学派开始逐渐在经济学向左向右论战中占据主动.而几乎同时期在大选中获胜的里根和撒切尔,则是自由主义学派的代表性的政治人物.而之后的一段时期内,中国经历了改革开放,从计划经济逐渐走向市场经济时代;苏联解体,曾经的国有企业被私有化;两个最大的计划经济体的转变,意味着没有任何一个经济体能够避开全球化的浪潮.政府将更多的权力交给了市场,政府支出和政府规模在这一段时间都开始呈现下降趋势.

直到 2008 年全球性的金融危机爆发,许多人开始呼吁政府更多地进入市场.一方面,全球性增大了金融危机的破坏力和传染力,许多人将此次危机归因于全球化进程,人们要求政府增大对金融机构的监管和对风险的抵抗能力;另一方面,当金融危机引发经济萧条,公司破产,失业率增加时,人们希望政府采取措施来恢复经济发展:包括减税以增加企业竞争力,也包括通过贸易保护措施来发展本土产业.此外,人们对政府职能提出了更新更高的要求,除了传统的做好市场经济的“守夜人”之外,人们也希望政府在社会保障如医疗、养老、教育等方面发挥更大的作用,促进社会平等和人权发展.

2.2 全球化和政府规模的两种假说

关于全球化和政府支出的关系,目前的研究存在两个相互矛盾的假说 (Garrett & Mitchell, 2001).一个是效率假说,较高的政府支出,会降低其在全球化中的竞争力,因此随着全球化进程的推进,该经济体面临着经济的效率压力.此时政府会被迫采取更加开放的政策、降低税率、减少政府支出 (维托·坦茨, 坦茨, & 王宇, 2014).而除了效率的考虑之外,税基侵蚀也可能是政府规模减小的一个原因.全球化使得企业更加容易采取避税措施,在税基受到侵蚀的情况下,政府很难继续获得高税收收入 (M. V. Tanzi, 2000).另一个补偿假说是说,随着全球化的加深,政府必须扩大支出来增加本地的竞争力,包括在教育上的投入以提高人力资本、增加公共品的供给以吸引资本流入 (Rodrik, 1998).Rodrik 还认为,对外贸易存在着更大的波动性,政府需要增大支出来应对潜在的风险,“对外依存度高的经济体,其政府支出扩张也较快” (Rodrik, 1998).但他忽略了对外贸易频繁,对外依存度高的经济体,往往会有更大的关税收入 (V. Tanzi, 1973).

2.3 已有的实证检验

不同的财政政策可能基于不同的路径,也可能同时兼顾而有所侧重.(Kettl, 2000) 认为无论是从人民的期待方面,还是在实际的功能上,美国政府已经在全球化的进程中发生了改变;(Garrett & Mitchell, 2001) 使用 18 个 OECD 国家 1961 到 1993 年的面板数据,发现政府支出减少是贸易总量增加和金融开放度增加的重要原因,但是全球市场的流动和政府资本与劳动的课税并没有显著的关系.(Dreher, Sturm, & Ursprung, 2008) 使用 60 个样本国家的 1971 到 2001 年的面板数据,进行验证,并没有发

现全球化对政府支出有显著的影响。(Bergh & Karlsson, 2010) 使用了 1970-1995 和 1970 到 2005 两个时间段的面板数据, 得到政府规模和经济增长负相关的结论; 但同时也发现了大政府往往会通过使用经济开放政策来减小政府规模对经济增长的影响。(Kaufman & Segura-Ubiergo, 2001) 通过使用拉丁美洲 1973-1997 年的面板数据, 发现贸易总量和对资本的开放程度相关, 而对政府在社会保障方面的支出有负向影响。(毛捷, 管汉晖, & 林智贤, 2015) 利用 1850—2009 年的长时段跨国数据得到结论, 政府提供社会安全网的职能越突出, 经济开放对政府规模的正向影响越显著; 反之, 负向影响越显著。

此外, 一些学者也对中国地方的开放程度和政府规模进行了研究。(蔡伟贤 & 踪家峰, 2008) 利用中国 27 个省级行政单位 1995-2004 年的面板数据, 检验全球化与地方政府支出结构的关系, 得到结果外商直接投资限制了政府规模, 贸易开放度扩大了政府规模。(王文剑, 仇建涛, & 覃成林, 2007) 研究得出, 财政分权导致中国各个地方政府围绕经济指标而进行竞争, 包括对外商投资的竞争。而由于中国东西部发展不平衡, 西部地区的竞争方式主要措施为税收优惠和增加财政支出。并进一步探讨了这种竞争模式下外商投资对经济增长的促进作用。(盛晏 & 刘长生, 2010) 通过 1978 年到 2008 年不同省份地方变量的面板数据, 分析了经济全球化造成的财政支出规模、结构和时段的非平衡性。

2.4 本文的框架

本文使用更加详细的来自地区级别的面板数据, 来对中国的开放度与政府规模的影响路径进行实证检验。本文考虑同时使用截面估计和面板估计, 以获得短期和长期下, 影响路径是否会有差异的结果。

3 实证分析: 模型与数据

3.1 数据说明

本文使用中国区域统计年鉴 2006-2013 年的数据¹。整理后数据共包括了 31 个省级行政单位 (不包括海南省与直辖市) 下的 318 个地级市的经济社会等变量的面板数据。

3.2 计量模型与变量设定

本文主要探究政府规模受到开放程度的影响。计量模型可以简化如下:

$$govsize_{it} = \alpha + \beta_1 \cdot open_{it} + \beta_2 \cdot \ln(gdppc_{it}) + \beta_3 \cdot \ln(pop_{it}) + prov_i + c_i + \mu_{it} \quad (1)$$

$govsize$ 为政府规模, 采用同年的地方政府预算支出与地区生产总值的比值作为代理变量; $open$ 代表开放程度, 由进出口贸易总额与地区生产总值的比值作为代理变量。同时引入控制变量人均 GDP($gdppc$) 的对数、人口数量 (pop) 的对数, 与省份固定效应 $prov_i$ 和城市固定效用 c_i 。

3.3 描述性统计

本文主要变量的描述性统计如表 1:

4 实证分析

由于本文使用数据集的特殊性 (短面板、截面相关性特别强), 所以本文采取了不同的估计方式, 来得到更加稳健的结果。

¹ 特别感谢何西龙师兄、刘晨冉师兄, 以及财政学前沿课堂的其他同学所做出的数据整理的工作

4.1 截面估计

首先, 本文使用了截面估计. 通过对每个年度的数据进行独立的截面回归,

$$govsize_{it} = \alpha_t + \beta_{1t} \cdot open_{it} + \beta_{2t} \cdot \ln(gdppc_{it}) + \beta_{3t} \cdot \ln(pop_{it}) + prov_{it} + c_{it} + \mu_{it} \quad (2)$$

估计结果见表 2 :

从截面回归结果可以发现, 在各个截面上, 人均 GDP 和人口数的增长对政府规模有负作用, 而经济开放程度对政府规模有正向影响. 而且这种影响, 随着时间的推移, 在不断地增大. 为了保证结果的稳健性, 同时进行了 (1) 使用进出口贸易总额与当年不含第三产业地区生产总值的比值作为核心解释变量; (2) 使用开放程度的滞后项作为核心解释变量; (3) 使用教育支出比例作为政府规模的代理变量. 系数及各项的显著程度与表格相似, 说明了结果的稳定性.²

4.2 普通面板估计

豪斯曼检验统计量大小为 63.15%, 在 1% 的水平上显著, 说明存在固定效应. 分别使用混合估计和双向固定效应估计, 估计

$$govsize_{it} = \alpha + \beta_1 \cdot open_{it} + \beta_2 \cdot \ln(gdppc_{it}) + \beta_3 \cdot \ln(pop_{it}) + prov_{it} + \mu_{it} \quad (3)$$

$$govsize_{it} = \alpha + \beta_1 \cdot open_{it} + \beta_2 \cdot \ln(gdppc_{it}) + \beta_3 \cdot \ln(pop_{it}) + prov_{it} + c_i + d_t + \mu_{it} \quad (4)$$

为估计结果如表 3 . 此估计结果与之前的截面估计结果类似, 开放度对政府规模的影响系数大约为 0.3. 但是, 对此模型进行模型诊断时, 发现此模型存在严重的异方差和截面相关问题. 于是考虑进行面板协整, 来获得可靠地开放程度和政府规模的长均衡关系.

使用伍德里奇检验方法(Wooldridge, 2010) 对政府开放程度、政府规模进行截面相关检验 (结果如下), 结果均显著拒绝了没有序列相关的原假设.

```
Wooldridge test for autocorrelation in panel data
HO: no first order autocorrelation
      F( 1,      308) =      28.516
      Prob > F =      0.0000
```

使用(Moon & Perron, 2004) 提出的方法对 $govsize, open, lngdp$ 等进行单位根检验, 结果表明均不是平稳序列.

```
Average correlation coefficients & Pesaran (2004) CD test

Variables series tested: govsize

Group variable: pref
```

²由于篇幅限制, 结果不逐一列出.

Number of groups: 318				
Average # of observations: 7.99				
Panel is: unbalanced				

Variable	CD-test	p-value	corr	abs(corr)
-----+-----				
govsize	460.50	0.000	0.727	0.758

Notes: Under the null hypothesis of cross-section				
independence $CD \sim N(0,1)$				

4.3 面板协整

由于本文使用数据的特殊性: 短面板 (数据只有 8 年), 所以考虑通过(Pesaran, 2006) 提出的方法进行更加有效的协整估计. 估计结果请见表 4. 对估计的结果进行检验, 发现得到的残差并不存在序列相关. 这说明了协整关系的存在.

. xtserial r_mg				
Wooldridge test for autocorrelation in panel data				
H0: no first order autocorrelation				
F(1,	310)	=	0.956	
Prob > F =		0.3291		

估计结果显示, 在协整关系中, 开放程度对政府规模的影响是负向的, 这一结论与之前的截面估计结果相反, 说明在长期的动态均衡中, 经济开放会对政府规模产生负向的影响.

5 结论

之前的文献综述提到, 政府规模主要受到经济开放程度的影响来自效率和补偿两个方面. 本文的通过实证, 在短期内, 截面估计的结果表明经济开放程度高的地区, 会产生更大的政府; 即短期内更大的影响来自补偿方面: 地方政府为了吸引资本流入, 往往对在即期内增加政府支出, 以提供更多的公共服务, 增加本地的竞争力, 同时应对潜在的风险. 而协整估计的结果说明了长期的均衡下, 经济开放程度的增加, 最终会从效率方面的原因减小政府规模: 包括政府逐渐突出私有品的生产部门、税率的逐渐降低、政府支出的减少等.

受到论文篇幅及数据可得性的限制, 本文仍然存在几点不足:(1) 关于代理变量的选取, 以最简单的贸易额与 GDP 的比值来代表贸易开放程度, 未考虑资本和技术流动、人口流动、文化和制度变革等广义的开放;(2) 协变量的选取, 受到数据可得性的限制, 本文选取的协变量数量有限;(3) 结果的显著性. 虽然最后协整的结果是可得的, 但是经济开放度这一项的系数并不显著, 这影响了结果可信程度.

期望在进一步的研究中, 能够解决上面的问题; 同时引入更好更深入的理论解释, 对模型的结果展开更加详细的探讨.

参考文献

- Beito, D. T., Gordon, P., Tabarrok, A., & Johnson, P. (2002). *The voluntary city : choice, community, and civil society*. University of Michigan Press , Independent Institute.
- Bergh, A., & Karlsson, M. (2010). Government size and growth: Accounting for economic freedom and globalization. *Public Choice*, 142(1), 195–213.
- Dreher, A., Sturm, J.-E., & Ursprung, H. W. (2008). The impact of globalization on the composition of government expenditures: Evidence from panel data. *Public Choice*, 134(3-4), 263–292.
- Garrett, G., & Mitchell, D. (2001). Globalization, government spending and taxation in the oecd. *European Journal of Political Research*, 39(2), 145–177.
- Kaufman, R. R., & Segura-Ubiergo, A. (2001). Globalization, domestic politics, and social spending in latin america: a time-series cross-section analysis, 1973–97. *World Politics*, 53(04), 553–587.
- Kettl, D. F. (2000). The transformation of governance: Globalization, devolution, and the role of government. *Public Administration Review*, 60(6), 488–497.
- Moon, H. R., & Perron, B. (2004). Testing for a unit root in panels with dynamic factors. *Journal of econometrics*, 122(1), 81–126.
- Pesaran, M. H. (2006). Estimation and inference in large heterogeneous panels with a multifactor error structure. *Econometrica*, 74(4), 967–1012.
- Rodrik, D. (1998). Why do more open economies have bigger governments? *Journal of Political Economy*, 106(5), 997–1032.
- Rothbard, M. N. (1972). *America's great depression*. Ludwig von Mises Institute.
- Tanzi, M. V. (2000). *Globalization, technological developments, and the work of fiscal termites* (No. 0-181). International Monetary Fund.
- Tanzi, V. (1973). *The theory of tax structure change during economic development: a critical survey*. Dott. A. Giuffrè Editore.
- Wooldridge, J. M. (2010). *Econometric analysis of cross section and panel data*. MIT press.
- 毛捷, 管汉晖, & 林智贤. (2015). 经济开放与政府规模——来自历史的新发现 (1850-2009). *经济研究* (7), 87-101.
- 王文剑, 仇建涛, & 覃成林. (2007). 财政分权、地方政府竞争与 fdi 的增长效应. *管理世界* (3), 13-22.
- 盛晏, & 刘长生. (2010). 经济全球化对财政支出的非均衡性影响研究——基于中国不同省份财政支出的面板数据分析. *工业技术经济*, 29(10), 79-86.
- 维托·坦茨, 坦茨, & 王宇. (2014). *政府与市场: 变革中的政府职能*. 商务印书馆.
- 蔡伟贤, & 踪家峰. (2008). 外商投资、贸易开放度与中国财政支出结构. *财经研究*, 34(8), 88-96.

A 附表

表 1: 描述性统计

变量名	(1) 观测值数量	(2) 平均数	(3) 标准差	(4) 最小值	(5) 最大值
govsize	2,539	0.201	0.201	0.0427	3.581
govedu	2,521	0.0361	0.0294	0.000304	0.261
govedu1	2,521	0.187	0.0466	0.00154	0.366
govsec	2,524	0.0256	0.0738	0.000307	2.724
govsec1	2,524	0.117	0.0556	0.00119	0.761
open	2,369	0.0286	0.0504	2.17e-06	0.472
open1	2,368	0.0472	0.112	-3.022	0.853
lngdppc	2,531	10.06	0.710	7.921	12.19
lnpop	2,510	5.661	0.838	2.104	7.080

说明: *govedu* 为地方政府当年的教育预算支出占 GDP 的比重;*govedu1* 为当年的教育预算支出占当年政府预算支出的比重. *govsec* 为地方政府当年的社会保障预算支出占 GDP 的比重; *govsec1* 为地方政府当年的社会保障预算支出占政府预算支出的比重.*open* 为进出口贸易总额与当年地区生产总值的比值,*open1* 为进出口贸易总额与当年不含第三产业地区生产总值的比值.*lngdppc* 为人均地区生产总值的自然对数,*lnpop* 为人口总数的自然对数.

表 2: 截面回归结果

VARIABLES	(1) 2006	(2) 2007	(3) 2008	(4) 2009	(5) 2010	(6) 2011	(7) 2012	(8) 2013
open	0.250*** (0.0792)	0.272*** (0.0519)	0.280** (0.126)	0.402** (0.176)	0.361** (0.176)	0.437*** (0.149)	0.455*** (0.157)	0.598*** (0.189)
lngdppc	-0.0989*** (0.00728)	-0.0661*** (0.00459)	-0.133*** (0.0124)	-0.162*** (0.0134)	-0.195*** (0.0154)	-0.197*** (0.0130)	-0.205*** (0.0135)	-0.200*** (0.0175)
lnpop	-0.0428*** (0.00589)	-0.0182*** (0.00342)	-0.0509*** (0.00985)	-0.0631*** (0.0106)	-0.0804*** (0.0117)	-0.0707*** (0.00989)	-0.0677*** (0.0102)	-0.0639*** (0.0126)
Constant	1.401*** (0.0823)	0.888*** (0.0532)	1.732*** (0.158)	2.129*** (0.189)	2.588*** (0.199)	2.585*** (0.169)	2.903*** (0.165)	2.834*** (0.212)
Observations	307	182	299	302	311	309	307	312
R-squared	0.619	0.721	0.535	0.579	0.579	0.651	0.648	0.638

表 3: 普通面板估计结果

VARIABLES	(1)	(2)
	pool	FE
open	0.310*** (0.0565)	0.338*** (0.100)
lngdppc	-0.0862*** (0.00731)	-0.0266 (0.0217)
lnpop	-0.0232*** (0.00455)	-0.0245 (0.0270)
Constant	1.071*** (0.0843)	0.590 (0.344)
Observations	1,392	1,392
R-squared	0.726	0.603
Number of pref		174

Robust standard errors in parentheses

*** p<0.01, ** p<0.05, * p<0.1

表 4: 协整估计结果

VARIABLES	(1) pool	(2) FE	(3) MG	(4) CMG	(5) CMG
open	0.310*** (0.0565)	0.338*** (0.100)	-2.369 (1.601)	-0.760 (1.340)	-0.186 (1.439)
lngdppc	-0.0862*** (0.00731)	-0.0266 (0.0217)	-0.0450*** (0.0102)	-0.0529** (0.0220)	-0.0776** (0.0329)
lnpop	-0.0232*** (0.00455)	-0.0245 (0.0270)			
Constant	1.071*** (0.0843)	0.590 (0.344)	0.552*** (0.0958)	-0.198 (0.143)	-0.285 (0.221)
Observations	1,392	1,392	1,392	1,392	1,392
R-squared	0.726	0.603			
Number of pref		174	174	174	174

Robust standard errors in parentheses

*** p<0.01, ** p<0.05, * p<0.1