

Социально-экономические программы политических партий

2014 Местные Выборы

Проект финансируется посольством США в Грузии. Высказанные
в издании соображения авторизованные и могут не отражать
взгляд Государственного департамента США



Об издании

«Центр исследования экономической политики» при поддержке малой грантовой программы посольства США в 2013-2014 гг. осуществил проект «Усиление участия этнических меньшинств в процессе оценки предвыборных социально-экономических программ политических партий».

В рамках проекта предлагаем представленные квалифицированными политическими партиями видения об экономическом и социальном развитии страны, а конкретно – регионов. Издание предоставит возможность избирателю Грузии на своем языке ознакомиться с социально-экономическими видениями самых рейтинговых партий, наблюдать за изменениями этих видений в динамике и оценить их независимо. Задачей проекта является способствовать развитию многопартийной демократии в стране, утверждению культуры политических дискуссий в регионах и активному участию в этих процессах представителей этнических меньшинств.

Коалиция «Грузинская мечта»

Вопросы макроэкономики

Для роста торговли и областей сельского хозяйства для сельских жителей, а также экономических возможностей, государство будет способствовать развитию рыночных капиталов с целью привлечения новых технологий и капитала, что увеличит благосостояние населения и экономические возможности. Для сельских жителей также будут разработаны и осуществлены мероприятия, которые направлены для создания не сельскохозяйственных рабочих мест, что вместе с мероприятиями для способствования развития непосредственно сельского хозяйства, значительно уменьшит бедность на селе.

Одновременно с началом процесса разработки фермерского реестра начнутся и будут продолжены целевые программы, что упростит доступ к сравнительно дешевым и долгосрочным финансовым ресурсам, а также, к сельскохозяйственному сырью. Будет оказано содействие внедрению лизинговых, страховочных и других финансовых инструментов и созданию хранилищ продукции, скотобоен и других мощностей.

Осуществлением кооперативных программ государство будет способствовать процессу укрупнения масштабов деятельности, что уменьшит себестоимость производимой продукции и увеличит возможность ее сбыта, а также, облегчит процесс слежения за продукцией и формирование фермерских рынков. Для содействия распространению современных технологий и знаний будет осуществлена политика, которая будет направлена к созданию современной системы образования и науки, консультирования и экстенции.

Усилия правительства будут направлены для улучшения качества доставки сельскохозяйственных технологий, сырья и сервиса. С целью обеспечения продовольственной безопасности страны и повышения благосостояния фермеров, будут осуществлены мероприятия обновления сельскохозяйственной инфраструктуры. Политика, направленная к усилению системы безопасности

продовольствия увеличит конкурентоспособность грузинской продукции на мировом и местном рынках и даст потребителю возможность употреблять качественное и безопасное продовольствие.

Здравоохранение

Государство будет способствовать привлечению иностранных инвестиций и улучшит отношения между Грузией и международными торговыми организациями, будет внедрять соответствующие торговые стандарты, а на международных рынках для защиты грузинских названий будет проводить соответствующую политику. В контексте конкурентоспособности сельского хозяйства и агробизнеса, замещения импорта, поощрения экспорта и искоренения бедности будет уделено внимание внедрению безопасной для окружающей среды производственной практики и сохранению для Грузии уникальных пород животных и растений.

Первичная медицинская помощь населению будет предоставляться бесплатно и/или минимальной оплатой, независимо от места жительства или финансового состояния. На каждого находящегося в первичной услуге здравоохранения человека будут выделены годовые средства (методом капитации или бюджетным). Эти средства будут устанавливаться на основании ареала географического охвата. Финансирование будет производиться согласно количеству зарегистрированных лиц. После развития системы регистрации пациентов, пациентам будет предоставлена возможность выбрать собственную команду практикующих семейных врачей, капитационное финансирование будет привязано к пациенту. Указанный механизм будет способствовать конкуренции между поставщиками сервисов, что, в свою очередь, отразится в повышении уровня обслуживания. Каждый гражданин будет обеспечен необходимым (базисным) амбулаторным обслуживанием, которое населению будет предоставлено вблизи с местом проживания, вместе с семейным врачом и педиатров вместе с командой первичного здравоохранения. В указанную группу входят медсестры общей практики и (или) акушерки.

Указанное предусматривает:

- врачебную консультацию, как амбулаторно, так и на квартиру пациента с целью лечения или превенции;
- функционально-диагностических и лабораторных исследований;
- обращение (реферал) в медицинское учреждение второго или третьего уровня;
- мероприятий репродукционного здравоохранения (в том числе, мониторинг за беременными, планирование семьи, болезни передающие половым путем, надзор над ростом и развитием ребенка);
- мероприятия, запланированные с целью управления сердечнососудистых и других незаразных хронических болезней;
- а также такие мероприятия, которые направлены на защиту здоровья общества, какими являются: оценка потребностей здоровья населения, иммунизация, выявление в сообществе опасных для здоровья ситуаций, информирование и образование населения по вопросам здоровья, мобилизация сообщества для выявления и решения проблем здоровья, утверждение здорового образа жизни.

Будет задействован институт «сельского врача». Ни один населенный пункт (в том числе высокогорный) не останется без медицинского обслуживания.

Для предоставления медицинского обслуживания на первом уровне необходимая инфраструктура и оборудование будет предусматривать: а) особенностей функционирования поставщиков услуги; б) потребностей и права пациентов (конфиденциальность и комфорт); в) установленных строительно-инженерных стандартов и г) экономические параметры.

1. Улучшение управления и организации здравоохранения (способствование внедрению цикла политики, основанную на доказательствах);
2. Увеличение эффективности системы финансирования здравоохранения (увеличение доли государственных затрат на госпитальное, амбулаторное обслуживание и общественное здравоохранение из государственных затрат и оптимизация расходов);
3. Улучшение организации предоставления медицинского обслуживания

(развитие госпитального сектора, развитие первичного здравоохранения, организация службы скорой медицинской помощи и здравоохранение в учреждениях пенитенциарной системы);

4. Людские ресурсы (обеспечение системы мотивированными и квалифицированными медицинскими кадрами);
5. Улучшение географической и финансовой доступности эффективного медицинского обслуживания (увеличение физической и географической доступности медицинского обслуживания, увеличение финансовой доступности медицинского обслуживания, увеличение доступности медикаментов);
6. Улучшение качества и безопасности (повышение контроля над безопасностью пациента и качеством медицинского обслуживания);
7. Обеспечение финансовой защиты и справедливость (обеспечение равномерного распределения бремени финансирования системы здравоохранения; защита населения от больших затрат на здравоохранение);
8. Защита прав пациентов (развитие службы медиации, уменьшение информационного барьера доступности медицинского обслуживания);
9. Содействие здоровью и утверждению здорового образа жизни (углубление знаний населения об основных риск-факторах и опасностях общественного здравоохранения; увеличение участия в программах скрининга и раннего выявления);
10. Улучшение клинических выходов и рост удовлетворения медицинским обслуживанием;
11. Улучшение состояния здоровья населения (уменьшение показателей ассоциированных со специфическими состояниями заболеваемости и смертности, например: здоровье матери и ребенка, незаразные болезни и т. д.).

Образование

Основным инструментом для строительства, основанного на устойчивом развитии экономики и знаниях демократического общества, формирования носителей национальных и общечеловеческих ценностей свободных и экономиче-

ски активных граждан является образование.

Политики общего образования и новая стратегия будет гарантией повышения качества образования и равной по доступности для всех учащихся, независимо от возраста, пола, этнической или социальной принадлежности, места жительства, психических или физических возможностей. Для всех учащихся будет создана безопасная и мотивирующая образовательная среда, оценка процесса учебы-обучения станет гибкой и многосторонней, прозрачной, объективной и справедливой. Переработанный национальный учебный план и учебники, переподготовленные в современные учебные методы педагоги, интегрированные в учебный процесс современные технологий, популяризация здорового образа жизни, творческие и спортивные активности, улучшение обучения этнических меньшинств государственного языка – все это обеспечит достижения учащихся. Развитие предпринимательского образования и курс профессиональной ориентации и планирования карьеры предоставит учащимся информацию о разных профессиях и тенденциях рынка труда, поможет им в выборе профессии.

Механизм управления и финансирования будет ориентирован на усиление и развитие школ. В соответствии с современными стандартами будут улучшены инфраструктура школ, программы, транспортирования учащихся обеспечить доступность школ.

Прогресс образования будет оценен международными и национальными оценками. Чрезвычайно важно информирование учащихся в направлении профессионального образования, поскольку урбанистическое развитие страны требует такого квалифицированного персонала, подготовка которого может осилить только развитая система профессионального образования. Для улучшения качества профессионального образования в обеспечении производственной практики запланировано участие муниципальных производств. Возможность образования и переподготовки будет предоставлена всем гражданам, независимо от возраста и социального статуса, чтобы защитить принцип учебы на протяжении всей жизни и способствовать социальному и личностному развитию каждого человека. Особое внимание будет уделено соответствию с требо-

ваниями рынка труда и качеству профессиональному обучения, что увеличит возможность трудоустройства выпускников и переподготовленных лиц.

Сельское хозяйство

Для роста торговли и областей сельского хозяйства для сельских жителей, а также экономических возможностей, государство будет способствовать развитию рыночных капиталов с целью привлечения новых технологий и капитала, что увеличит благосостояние населения и экономические возможности. Для сельских жителей также будут разработаны и осуществлены мероприятия, которые направлены для создания не сельскохозяйственных рабочих мест, что вместе с мероприятиями для способствования развития непосредственно сельского хозяйства, значительно уменьшит бедность на селе.

Одновременно с началом процесса разработки фермерского реестра начнутся и будут продолжены целевые программы, что упростит доступ к сравнительно дешевым и долгосрочным финансовым ресурсам, а также, к сельскохозяйственному сырью. Будет оказано содействие внедрению лизинговых, страховочных и других финансовых инструментов и созданию хранилищ продукции, скотобоен и других мощностей.

Осуществлением кооперативных программ государство будет способствовать процессу укрупнения масштабов деятельности, что уменьшит себестоимость производимой продукции и увеличит возможность ее сбыта, а также, облегчит процесс слежения за продукцией и формирование фермерских рынков. Для содействия распространению современных технологий и знаний будет осуществлена политика, которая будет направлена к созданию современной системы образования и науки, консультирования и экстенции.

Усилия правительства будут направлены для улучшения качества доставки сельскохозяйственных технологий, сырья и сервиса. С целью обеспечения продовольственной безопасности страны и повышения благосостояния фер-

меров, будут осуществлены мероприятия обновления сельскохозяйственной инфраструктуры. Политика, направленная к усилению системы безопасности продовольствия увеличит конкурентоспособность грузинской продукции на мировом и местном рынках и даст потребителю возможность употреблять качественное и безопасное продовольствие.

Государство будет способствовать привлечению иностранных инвестиций и улучшит отношения между Грузией и международными торговыми организациями, будет внедрять соответствующие торговые стандарты, а на международных рынках для защиты грузинских названий будет проводить соответствующую политику. В контексте конкурентоспособности сельского хозяйства и агробизнеса, замещения импорта, поощрения экспорта и искоренения бедности будет уделено внимание внедрению безопасной для окружающей среды производственной практики и сохранению для Грузии уникальных пород животных и растений.

Социальное обеспечение

Политика социальной защиты Грузии основывается на адресованной помощи. Главным принципом социальной защиты остается предоставление ресурсов государством самым нуждающимся людям. Одновременно, государство будет заботиться об улучшении направленности пособий, для чего будет использовать разные способы. Задачами следующего этапа реформы в социальном секторе являются:

- усовершенствование социальной программы в соответствии с программой правительства Грузии – «За сильную, демократическую, единую Грузию»;
- параллельно с сохранением по возрасту пенсионного прожиточного минимума, рассмотрение/разработка стратегии возможности внедрения накопительной пенсионной системы;
- пересмотр/усовершенствование методологии и схемы администрирования социально-экономического состояния социально незащищенных семей, чтобы, с одной стороны, программа лучше показала нужды детей и се-

мей с детьми, и с другой стороны, на основании объективной информации увеличить целевую направленность программы;

- внедрение программы помощи находящихся в кризисном состоянии семей с детьми, которая обеспечит удовлетворение потребностей таких семей;
- формирование системы точной идентификации потребностей социальных услуг, содействие развитию выявленных на основании оценки потребностей и их предоставление идентифицированным бенефициарам;
- Стандартизация социальных услуг;
- создание конкурентоспособной среды поставщиков социальных услуг с использованием механизма прикрепленного к бенефициару ваучерного финансирования;
- содействие расширения сети общинных организаций и дневных центров лиц с ограниченными возможностями;
- задействование различных служб кризисных нужд для бездомных, т. н. уличных детей, которые предложат полную реабилитационную услугу живущих и работающих на улицах детей;
- обеспечение приютом бездомных детей;
- Содействие реабилитации ветеранов войны;
- обеспечение вспомогательными средствами лиц с ограниченными возможностями;
- решение демографических проблем (учреждение пособий на каждого третьего и далее ребенка).

Трудоустройство

На протяжении лет грубое игнорирование ключевых принципов довело нас до того, что сегодня, фактически не существует сферы более острой и без требующих немедленного решения вопросов. Мы очень хорошо осознаем, что масштабные изменения невозможны без соответствующего финансового обеспечения. Поэтому, одним из главных вопросов мы поставили рост экономического потенциала в максимально сжатых сроках. Путем содействия бизнесу мы стимулируем занятость. Мировая практика показывает, что успехи экономи-

ческой политики связаны с деятельностью национальной и местной властей. Поэтому, в рамках нашего плана действия, мы считаем реальным достижение следующих заданных целей:

- формирование непрерывной системы переподготовки, которая всем слоям населения даст возможность в оптимальные сроки овладеть профессиями, наиболее востребуемыми на рынке труда, одновременно, граждане углубят свои знания в соответствии с новыми технологиями. Нашей целью является предоставить шанс всем участникам системы переподготовки, раскрыть полученную квалификацию на достойной работе.
- заполнение тех компонентов цепи доставки (supply chain) для грузинских (и не только расположенных в Тбилиси) компаний, которые требуют импорта на данном этапе. В результате этого усилия будет обеспечено не только создание дополнительных рабочих мест, но и замещение импорта.
- формирование быстрых (smart) бизнес-инкубаторов, которые в отличие от традиционных, обеспечат раннее включение молодежи в процесс освоения передовых технологий, предлагают консультацию в связи с тенденциями рынка труда, включены в вопросы переподготовки и продолжающегося образования, способствуют продвижению бизнесу на международных выставках и бизнеспорталах.
- увеличение доступности к банковским и венчурным финансовым ресурсам. для чего местное правительство позаботится о привлечении новых игроков рынка и поощрении уже существующих.
- для создания особо важных сервисов и продукции, в тех областях, в которых грузинский бизнес может не иметь ресурс инвестирования, тбилисское правительство активно включится в вопросы создания публично-частного партнерства и оптимального управления.

Единое национальное движение

Вопросы макроэкономики

По мнению единого национального движения, нужно сделать действенные шаги для децентрализации фискальной системы. Децентрализация фискальной системы подразумевает передачу фискальных компетенций местным самоуправляемым единицам. Создание такой системы усилит местные самоуправления, снабдит их большей ответственностью и создаст конкурентоспособную среду между разными фискальными системами.

В результате такой децентрализации, важно, чтобы местные самоуправляемые единицы получили столько доходов от налогов, на основании соперничества доходов, сколько будет нужно для эффективного исполнения переданных им компетенций. В то же время, должна быть сохранена макроэкономическая стабильность страны и не должно произойти такое уменьшение доходов в бюджет страны от налогов, чтобы не создались проблемы в процессе осуществления собственных компетенций центральной властью.

Единое национальное движение признает, что стремление к благосостоянию является фундаментальным правом человека и его реализация возможна только в свободной среде. Для обеспечения благосостояния каждого гражданина, по мнению единого национального единства, Грузия должна создать такую модель устойчивого развития страны, которая основывается на создании свободной экономической среды.

Это выражается принципом малого правительства, фискальной дисциплиной, ответственной макроэкономической и здоровой монетарной политикой, низкими налогами, улучшения инвестиционной среды для привлечения капитала, внедрения целевых социальных программ.

Основной целью экономической политики единого национального движения является быстрое экономическое развитие страны, создание рабочих мест,

преодоление бедности и безработицы, повышение уровня жизни населения и в результате всего этого – привнесение большего благосостояния, развития и социальной защищенности для каждого жителя Грузии.

Сегодняшнее уменьшение темпа быстрого и устойчивого экономического роста является вызовом для Грузии. Развитие экономики ненадлежащим темпом и крайний рост безработицы, возможно, будут способствовать социальной напряженности, и создать угрозу развитию, стабильности и национальной безопасности страны.

Грузия является частью важных энергетических коридоров. Черноморские порты Грузии, нефтепроводы Баку-Супса и Баку-Тбилиси-Джейхан, а также газопровод Баку-Тбилиси-Эрзерум являются уже действующими, имеющими стратегическое значение объектами.

Осознавая ту роль, которая придается Грузии в процессе поставки альтернативными путями энергоресурсов из регионов Средней Азии для остального Мира, единое национальное движение призвано, чтобы было обеспечено их эффективная деятельность и развитие других перспективным проектов.

По мнению единого национального движения, для Грузии является приоритетным укрепление энергетической независимости страны. В этом отношении является важным сохранение диверсификации источников поставки энергоносителей. Грузия должна стать крупным региональным экспортером электроэнергии, для которого, кроме роста выработки энергии, является обязательным строительство связывающих страны новых передающих линии.

Во время осуществления международных и местных проектов особенное значение нужно придать экологической безопасности. Необходимо активно продолжить сотрудничество с иностранными инвесторами в аспекте освоения источников обновляемой энергии. Одним из главных приоритетов энергетической политики Грузии должно остаться более эффективное освоение гидроресурсов.

Важным является развитие транспортной инфраструктуры Грузии, с целью усиления ее транспортной, транзитной и коммуникационной функций. Железнодорожная магистраль Баку-Тбилиси-Карси, с помощью которой Грузия полноценно включится в международные железнодорожные связи, будет способствовать расширению экономических связей между Востоком и Западом и еще большему сближению Грузии с Европейской экономической средой. Строительство порта Лазика в Заливе Анаклиа возведет на новую высоту транзитную функцию Грузии.

По мнению единого национального движения, сближение с Евросоюзом и открытие новых экспортных рынков даст резкий стимул процессу созданию рабочих мест. Поэтому, нужно ускорить оформление с Евросоюзом глубокого и всеобъемлющего Договора о свободной торговле и переговоры о свободном торговом Договоре с США.

Единое национальное движение признает, что укрепление макроэкономической стабильности Грузии нужно достичь путем улучшения и упрощения налогового администрирования, постепенным уменьшением бюджетного дефицита для сохранения фискальной устойчивости, проведения консервативной фискальной и здоровой монетарной политики, достижения и сохранения минимального уровня инфляции, уменьшением государственных затрат и минимизацией государственного долга.

Единое национальное движение стремится создать для населения Грузии предусловие для доступности качественных товаров и услуг. Целью экономической политики Грузии должен быть рост занятости и для достижения этих целей формирование конкурентоспособного рынка труда. Значительным фактором для экономики и роста конкурентоспособности граждан является содействие в подготовке квалифицированной рабочей силы.

Здравоохранение

Главной задачей политики здравоохранения Грузии должно быть содействие улучшению качества медицинского обслуживания и доступности.

Единое национальное движение считает, что должны быть продолжены проекты реабилитации медицинской инфраструктуры, чтобы наши граждане в любом регионе могли лечиться по высоким стандартам и эффективно. Поэтому является обязательным модернизация системы страхования, установление здоровой конкуренции в этой сфере, улучшение схем как частного, так государственного страхования.

Является обязательным, чтобы страховые пакеты содержали расширенный перечень медикаментов, которая для социально незащищенного населения будет оплачиваться государством, а значительными льготами будут пользоваться представители различных групп.

Деятельность в фармацевтическом секторе должна основываться на конкуренции, что снизит цены и обеспечит поставки качественных и эффективных медикаментов населению.

Первичное здравоохранение, институт сельского и семейного врача еще больше должны быть поддержаны финансово и путем широкого включения в страховочные схемы. Для улучшения показателей здоровья населения необходимы приоритетность системы общественного здравоохранения, усилия для утверждения здорового образа жизни.

Образование

Без образования и науки невозможно обеспечение достойного будущего страны, формирование государства, основанного на принятых в цивилизованном мире ценностях. Стройная и исправная, ориентированная на инновацию и

технологическую совершенность система образования является главной предпосылкой создания высокооплачиваемого рабочего места и соответственно, улучшения уровня жизни в стране.

Задачей единого национального движения является то, что у граждан Грузии была бы возможность, ресурсы и инфраструктура для того, чтобы получить образование в соответствии мировым стандартам, как на уровне среднего, так высшего и профессионального образования, с целью обеспечения их глобальной конкурентоспособности.

Для этого необходимо продолжения реформирование системы образования и науки таким образом, чтобы были сохранены главные достижения проведенных в последние годы реформ.

Необходимо дальнейшее обновление школьной инфраструктуры; реновация, оснащение и снабжение в соответствии современным потребностям школы; необходимо сохранение модели гранта выделенного на одном ученике, в то же время увеличение размера гранта, что даст возможность для увеличения вознаграждения педагогам и сблизить с современными стандартами другие необходимые для учебного процесса расходы.

Обязательным является сосредоточенность рычагов управления школой в руках выбранных попечительских советов. В условиях децентрализации школьного образования государство определяет национальный план образования и осуществляет контроль качества образования, а непосредственное управление школой, распоряжение бюджетом, совершенствование педагогических и методологических подходов, обязательных для достижения образовательных целей относятся к компетенции школьного самоуправления.

В направлении высшего образования необходимо дальнейшее продвижение к полной академической, административной и финансовой автономии университетов. Невозможно представить современную цивилизованную систему высшего образования и науку без академической свободы. Поэтому, автономия

университета должна быть одним из основополагающих принципов современной грузинской образовательной системы.

Система высшего образования должна обеспечить высшее образование международного уровня для конкурентоспособности грузинской молодежи на уровне как бакалавриата, так и магистратуры, в том числе в пределах болонийского процесса путем интеграции в европейскую и глобальную академическую системную

Инфраструктура высшего образования и научных исследований должна быть интегрированной и обеспечивать синергию педагогических и научных процессов.

Одним из удачных направлений осуществленных национальным движением реформ это единые национальные экзамены, которое обеспечило создание справедливых, равных условий для зачисления абитуриентов в высшие учебные заведения. Последующими этапами должны быть интеграция единых национальных экзаменов и заключительных экзаменов средней школы. Учащемуся не должны быть нужны сдача экзаменов двух типов.

Обязательно сохранение грантовых принципов финансирования университетов, защита правового равенства между основанными государством и учрежденными частным образом высших учебных заведения. Необходимо увеличение количества грантов как на уровне бакалавриата, так и магистратуры и докторантуры.

По мнению единого национального движения, приоритетным является поддержка со стороны государства образования и развития в сфере технологий, прекрасным примером которого являлся проект Батумского американского технологического университета. Этот и похожие проекты должны быть продолжены поддержкой государства и частных инициатив. Также должно быть продолжено финансирование наших студентов на магистровские программы в лучших университетах мира.

Развитие профессионального образования является одним из важнейших задач. Система профессионального образования должна отвечать требованиям местного и глобального рынков, должна быть максимально разнообразной и формироваться путем тесной кооперации с бизнесом.

Сельское хозяйство

Существенно, чтобы рабочие места создавались не только в городах, ни и то, чтобы предприятия, перерабатывающие продукцию сельского хозяйства, работали в районных центрах. Это увеличит спрос на качественную сельскохозяйственную продукцию, что, в свою очередь, должно основой для новых капиталовложений в сельское хозяйство.

Социальное обеспечение

Социальная политика Грузии должна способствовать преодолению бедности, улучшению уровня жизни и созданию сильного среднего слоя. По мнению единого национального движения, для этого необходимо создание лучшей среды для создания рабочих мест, такое развитие системы социальной защиты, что она была еще больше ориентирована на обеспечение социальной помощи семьям, которые находятся ниже черты бедности.

Трудоустройство

Единое национальное движение стремится создать для населения Грузии предусловие для доступности качественных товаров и услуг. Целью экономической политики Грузии должен быть рост занятости и для достижения этих целей формирование конкурентоспособного рынка труда. Значительным фак-

тором для экономики и роста конкурентоспособности граждан является содействие в подготовке квалифицированной рабочей силы.

Для стимулирования процесса создания новых рабочих мест, необходимым является уменьшение налогов, таким образом, как это было запланировано до принятых в декабре 2013 года изменений в Налоговом кодексе и максимально должна быть сохранена свобода рынка труда. Низкие налоги означают больше инвестиций, большую экономическую активность, больше рабочих мест и низкие цены.

Рабочие места создает бизнес. Поэтому, по мнению единого национального движения, для поддержания занятости в частном секторе важным является чувство защищенности и стабильности. Соответственно, нужно объявить 5-летний мораторий на такие изменения в законодательстве, которые влияют на финансово-экономическую среду страны; законодательный орган должен принять закон об амнистии за финансово-экономическое преступление и легализации о скрытых налогах; должна произойти декриминализация преступлений финансово-экономического характера; нужно запретить проверки находящихся в частной собственности компаний государственными контролирующими органами без разрешения суда; в ежегодный отчет народного защитника должна быть добавлена обязанность представления парламенту информации об экономической свободе.

Рост занятости невозможен без привлечения иностранных инвестиций. А для этого единое национальное движение стремится, чтобы была обеспечена сохранность макроэкономических параметров страны, а в случае возможности, улучшение, чтобы улучшить позиций Грузии в суверенных рейтингах правительства. Это означает больше инвестиций, низких процентных ставок на кредиты, растущую бизнес-активность и новые рабочие места.

Существенно, чтобы рабочие места создавались не только в городах, но и то, чтобы предприятия, перерабатывающие продукцию сельского хозяйства, заработали в районных центрах. Это увеличит спрос на качественную сельскохозяйственную продукцию, что, в свою очередь, должно стать основой для новых капиталовложений в сельское хозяйство.

БУРДЖАНАДЗЕ-ЕДИНАЯ ОППОЗИЦИЯ

Вопросы макроэкономики

Основой демократии является самоуправление. Полномочия и финансовые ресурсы самоуправляемых единиц должны быть увеличены для того, чтобы они смогли обеспечить упорядочение местной инфраструктуры и оказание общественных услуг местному населению.

У нас сейчас появляется возможность добиться реального самоуправления и включить каждого гражданина в процесс принятия решений местными органами власти и их контроля;

- Местным самоуправлениям должны быть переданы соответствующие полномочия и стабильные финансовые ресурсы, для того, чтобы они смогли обеспечить устойчивое социально-экономическое развитие, с использованием их сравнительных преимуществ; вместе с тем, у местных самоуправлений должна оставаться большая часть доходов с налогов от производства местной продукции, чтобы поступившие деньги использовать для развития местной инфраструктуры и решения проблем местного населения;
- Исходя из специфических требований и потенциала, нужно разработать долгосрочные программы развития, осуществление которых на местах будет способствовать стабильному и устойчивому развитию;
- Для каждого самоуправляемого города и района мы разработаем долгосрочный план развития, что бы сохранить колоритные районы и не допустить посягательства на памятники культурного наследия, обеспечить ликвидацию разницы между уровнями жизни города и села.

На сегодняшний день, как и до октября 2012 года, местный бюджет используется для благосостояния представителей новой власти. Мы добьемся того, чтобы местный бюджет был ориентированным на граждан, а не на местных чиновников.

Решение экономических проблем в каждом отдельном городе или регионе невозможно посредством его вырывания из контекста страны. Поэтому, нашей инициа-

тивной будет, улучшение инвестиционной среды в стране, и для реального, стабильного экономического роста необходимо снижение налогов, в частности:

- Поэтапно, с распределением на 3 года, должны быть снижены: подоходный налог с 20 до 12 процентов, налог на прибыль с 15 до 10 процентов, налог на дивиденд с 5 до 2 процентов. Это в большой мере будет способствовать улучшению инвестиционной среды в стране и даст стимул развитию малого и среднего бизнеса. Уменьшением указанных налоговых ставок снижение доходной части бюджета на первом этапе будет компенсировано, с одной стороны, улучшением экономической среды, и с другой стороны, сокращением бюрократических расходов государственного аппарата.
- Нужно срочно провести такую политику, результатом которой бюджетные расходы, другими словами народные деньги, будут направлены на соответствующие материальные нужды страны и народа.
- В местной власти мы откажемся от персональных автомобилей, чем значительно сократятся раздутые бюджетные расходы. Будет существовать единый, ограниченный автопарк, которым чиновники будут пользоваться для служебных потребностей. Это предложение должно осмыслить также и центральной правительство, что сэкономит десятки миллионов лари государственного бюджета.
- В регионах Грузии для экономического развития необходимо привлечение инвестиций, которому больше всех мешает ощущение существующей в стране политической нестабильности. В случае его преодоления и еще большей либерализации налоговой политики, за короткий срок можно начать быстрое экономическое развитие страны. Очевидно, что для этого многие решения нужно принять на уровне государственной власти, однако, и местном уровне возможно создание привлекательной инвестиционной среды. Кроме этого, местное самоуправление может осуществить популяризацию собственного района или города, сотрудничество с городами побратимами или регионами за рубежом.
- Особое внимание нужно обратить на упорядочение т. н. внутренних дорог; увлечение строительства центральных дорог и автобанов передвинуло на задний план интересы жителей сел и поселков городского типа. Бездорожье вновь является проблемой на местах, что никак не способствует развитию бизнеса инфраструктуры.

- Необходимо продолжить строительство кахетинского шоссе, а также строительство новой соединяющей магистрали Рустави-Тбилиси в сторону г. Мцхета.
- Строительству обьездной железной дороги, которое практически на 80 процентов уже завершено, нет другой альтернативы, однако решение, по строящейся на сегодняшней день линии, является очень плохим из-за ее дороговизны, в связи с ее прохождением по сложным склонам, из-за ее низкой эксплуатационной скорости и близости к Тбилисскому водохранилищу, результатом чего является увеличение рисков для системы снабжения Тбилиси питьевой водой. Строительство железной дороги нужно продолжить с соответствующими, основанными на точных расчетах коррективами.

Здравоохранение

Здравоохранение должно стать доступным для каждого гражданина. Необходимо усилить первичное здравоохранение. В действительности акцент нужно сделать на исследование и лечение болезни на ранней стадии, что будет лучше как для пациента, так и для экономики страны; люди из-за отсутствия средств, нестабильности доходов не могут следовать здоровому образу жизни, что подразумевает в определенном возрасте проведение определенных исследований и мероприятий в медицинских учреждениях, а также регулярное посещение врача. Поэтому мы должны предоставить как можно больше таких услуг целевым группам риска и максимально охватить их.

Мы не достигнем успехов реформами в системе здравоохранения без улучшения условий труда врачей и фельдшеров. Медицинская сеть почти полностью приватизирована. Мы не должны допустить, чтобы единоличный диктат нанимателя, частного владельца распространился на нанятых профессионалов. Государственные заказы для медицинских сетей должны сопровождаться нормативы, в том числе обязательство достойной оплаты труда медицинского персонала. Особое внимание должно быть обращено на бывших участковых врачей (их сейчас называют семейными врачами) – специалистам оказания первичной

медицинской помощи населению, чтобы их условия, мотивация реально соответствовали бы предъявляемым им требованиям.

Образование

Местная власть должна обеспечить организацию и финансирование переподготовки и повышения квалификации педагогов, в особенности на селе, где наблюдается нехватка педагогов, мы должны привлечь кадры, а создать им соответствующие условия. Мы не должны допустить закрытие школ с малым контингентом, что способствует опустошению села.

У занятых в дошкольных учреждениях педагогов должен быть восстановлен статус педагога. Необходимо осуществить реформу оплаты труда. Нужно повысить зарплату педагогов, чтобы она значительно превышала реальный прожиточный минимум и стала сравнимой с зарплатой служащего государственного сектора.

Одним из спешных вопросов является обеспечение сел высокоскоростным интернетом. Мы также откроем в селах библиотеки, как с печатными, так и электронными книгами.

Сельское хозяйство

Сельское хозяйство является наиболее важной отраслью для страны. Грузия является страной аграрных традиций. Благополучие страны и народы во многом зависят от возрождения сельского хозяйства.

- Необходимо создание стратегического видения и концепции развития сельского хозяйства, а не принятие спонтанных решений в разные стороны.
- Государство должно заботиться об увеличении возможностей крестьян и фермеров, усвоения и внедрения ими современных требований.
- Мы должны способствовать внедрению. Эффективной системы финансирования. Для занятых в сельском хозяйстве представителей должны быть

доступными долгосрочные, низкопроцентные кредиты. Производителям сельскохозяйственной продукции должны быть предоставлена дотация, чтобы возродить находящуюся на грани гибели отрасль и чтобы люди создали для себя условия нормальной жизни.

- Очень важным является развитие системы страхования, которая защитит крестьян и фермеров в неурожайный год от банкротства и накопления долгов. А также, нужно внедрить современные или же существовавшие ранее технологий защита урожая (противоградные и другие защитные средства).
- Нужно дать крестьянину возможность, нанять технику по доступным ценам. Мы создадим соответствующие центры для оптовой сдачи продукции и их хранения в соответствии с современными требованиями.
- У страны должны быть стабильные рынки для сбыта. Это даст стимул получению избыточного урожая и созданию местных центров закупки и реализации, а также перерабатывающих предприятий.
- Охрана урожая должна быть обеспечена созданием на местах складских и холодильных хозяйств.
- Нужно установить строжайший контроль на ввоз из заграницы семян и новых пород и их использование.
- Производитель продовольствия не должен получать минимальное вознаграждение, которое не покрывает даже понесенные им затраты. Необходимо разработка государственной политики ценообразования на продукцию сельского хозяйства и стимулирование производителей продовольствия.
- Нужно осуществить возвращение принадлежащих народу и незаконно присвоенных земель.
- Нужно упорядочить вопрос об оросительной воде, собственности на землю и пастбищ.
- Нужно запретить продажу земли иностранцам и изменить условия долгосрочной аренды, предусматривающую обеспечение занятости местного населения.

Социальное обеспечение

Мы расширим программы социальной помощи для той категории населения, которая в этом особенно нуждается. Всем пенсионерам и немощным совместную оплату государственных программ покроет местный бюджет и еще, выдаст 25-ларовую надбавку за обязательные лекарства.

Необходимо упорядочение идентификации бездомных в масштабах всей страны. Это должно взять на себя местное самоуправление. Кроме обеспечения жилой площадью, необходимо их включение в программы государственного здравоохранения и социальные программы. Необходимо задействование дополнительных программ здравоохранения для этой категории населения.

Будут приняты законодательные и административные меры, чтобы защитить семьи, которые находятся перед угрозой выселения.

Мы разработаем и осуществим специальную комплексную программу содействия спортивно-оздоровительному движению детей и подростков (будут устроены соответствующие комплексы; для социально незащищенных слоев населения станут доступными спортивные училища и кружки); целевые группы населения мы обеспечим оздоровительными программами санаторно-курортного типа.

Демографический вопрос прямо связан с национальной безопасностью и развитием страны. В случае нашей победы, для помощи семей и одиноких родителей мы разработаем специальный социальный пакет – для оказания дополнительной социальной помощи, занятости, способствованию началу бизнеса, решения бытовых проблем. До принятия соответствующего закона в местных самоуправлениях для этой цели будут созданы специальные общественные комиссии.

Для самых бедных слоев населения здоровое питание является роскошью. Циничное обращение к ним государства таково: у кого нет денег для покупки дорогого продукта, он должен употреблять дешевые (соответственно, некаче-

ственные и вообще вредные) продукты! В случае нашей победы, мы обещаем, что такое отношение изменится; мы строго будем контролировать безопасность продуктов питания, чтобы исключить поставку некачественной и продажу вредной для здоровья продукции населению!

Исходя из тяжелого социально-экономического состояния сельского населения, одной из самых существенных проблем вновь остается проведение мероприятий по обеспечению социальной защиты. С этой целью в муниципальном бюджете предусмотрены соответствующие ассигнования, которые расходуются в соответствии с установленными городским советом приоритетами. Мы считаем целесообразным, путем активного включения населения и общественности произвести определение приоритетов социального пакета. Всем заинтересованным сторонам будет предоставлена возможность принятия участия в работе комиссии по управлению социальными пакетами.

Трудоустройство

В случае развития и правильного планирования сельского хозяйства, рационально будут использованы ресурсы (земля, вода, пастбища), получим высококачественный (а не генмодифицированный) продукт местного производства, а излишний продукт будет сырьевой базой для малых и средних перерабатывающих производств. Будут созданы дополнительные рабочие места, а крестьянин получит соответствующее своему труду вознаграждение.

Блок «Внепарламентская Оппозиция» (Каха Кукава, Пикриа Чихрадзе)

Вопросы макроэкономики

Для приобретения реальных функций для самоуправлений мы достигнем, чтобы Парламент Грузии принял соответствующее законодательство и:

80% налога на прибыль и 50% подоходного налога останется на местах, селу будут переданы находящиеся на его территории пашни, посевные и покосные земли, пастбища, лес, озеро и река и будет предоставлены права распоряжаться ими;

У каждого села будет выбранная и не назначенная голова – поверенный села;

Самоуправления будет поддерживать крестьянина и фермера для сбыта продукции не местном рынке;

Примем закон о селе, в соответствии с которым законодательно будут легитимированы все существующие села в Грузии;

В соответствии с законом в селе главным органом, принимавшим решения, будет сельское собрание.

С точки зрения повышения стандарта жизни на селе нашими основными направлениями являются:

обеспечение всех жителей села питьевой водой и газом;

упорядочение дорог в селах;

каждому селу – собственная школа;

каждому селу – высокоскоростной интернет;

Формирование автомобильных парков для внутрирайонного общения в условиях здоровой конкурентной среды;

стоимость образования проживающих на селе студентов государство возьмет на себя путем грантов и специальных фондов;

делегирующие права на учреждение, ликвидацию и оптимизацию школ будут происходить на уровне местного самоуправления.

Бюджетная политика:

Главным в бюджетной политике являются малое правительство и уменьшенные бюрократические расходы. Муниципальные бюджеты не тратятся эффективно и на протяжении ряда лет существовала практика использования бюджетных средств для партийных целей. Большая часть предназначенных для городов и районов средств очень часто служили для удовлетворения прихотей и капризов высших должностных лиц власти.

Собрание и правление не должны быть транжирами! Мы создадим «народный бюджет» и расходование каждого тетри будет прозрачной для каждого гражданина. Произойдет уменьшение бюджетных расходов и перераспределение средств для удовлетворения социальных потребностей населения. С этой целью:

Будет запрещена покупка дорогостоящих служебных автомашин: будет установлен жесткий лимит и резко сокращен круг лиц, которых будут обслуживать

автомашины в собраниях и правлениях муниципалитетов. Также будут установлены строгие регуляций на покупку дорогостоящих автомобилей.

Будут сокращены представительские расходы.

Будут отменены все депутатские привилегий.

Будет сокращены бюрократические аппараты в правлениях и собраниях.

Здравоохранение

Во всех сельских общинах будет амбулатория, которая будет оснащена необходимыми медицинскими средствами и медикаментами и будет обеспечивать качественную первичную помощь населению.

Образование

На сегодняшний день живущие в районах семьи лишены возможности приобщаться с культурой, удовлетворить интересы и стремления в этой сфере. В отличие от проживающих в городе подростков доступность образования в регионах гораздо ниже. Огромное количество школ в селах стали жертвами т. н. оптимизации.

Мы считаем, что необходимо устранить существующий тревожный спад в развитии культурной жизни регионов.

С целью немедленного исправления такого положения:

- во всех районах и селах будут открыты клубы, которые восстановят себе функцию культурных центров;
- ни один талантливый человек не останется без поддержки; с этой целью

художественные училища откроются и в регионах, и они будут обучаться за счет государства;

- во всех районах будет модернизирована сеть библиотек, внедрение компьютерных технологий во всех библиотеках Грузии, в том числе школьных библиотек;
- специальными мероприятиями «Обеспечения образования» будет уменьшена та значительно увеличенная тяжесть (бремя), которая лежит на средней семье, чтобы дать образование детям;
- образование – не будет зависеть на доходах семьи, и воспитанники детских садов будут иметь возможность пользоваться услугами разных кружков;
- одним из приоритетов станет забота о грузинском языке, о развитии гарантии культурной и информационной целостности Грузии.

Сельское хозяйство

Несмотря на то, что поддержка сельского хозяйства всеми властями объявлена приоритетом, в этом направлении все еще имеют место хаотические и не рассчитанные действия, а не системный подход. Исходя из этого, из года в год для крестьянина и мелкого фермера практически ничего не меняется. Большинству, проживающему на селе населению трудно содержать собственную семью, ничего не говоря об улучшении уровня жизни. Является необходимым, чтобы у мелкого фермера кроме доходов, полученных из приусадебного участка, появился дополнительный доход.

С этой целью:

- мы осуществим инициативу «по одному предприятию в каждом селе» и для этого будут созданы эффективные механизмы льгот:
 - желающим задействовать предприятия на селе земля будет передача бесплатно;
 - до места будут подведены коммуникации – вода, электроэнергия, газ;
 - на 4 года эти предприятия будут освобождены от налогов.
 - будет оказано содействие улучшению состояния семейных хозяйств;

- У каждого села будет собственный ветеринар и агроном.

Социальное обеспечение

Введение системы всеобщего страхования увеличило доступность населения, однако не была снята проблема медикаментов и качества обслуживания. Власти не выполнили свое обещание насчет увеличения пенсий, что на фоне выросших цен не только не улучшило их положение, а вызвало ухудшение. Рядовой гражданин сегодня социально не менее незащищен, чем это было при прежней власти.

В этом направлении мы обещаем, что

- пенсия будет назначаться в соответствии со стажем и заслуги и она не будет ниже прожиточного минимума;
- пенсионер ежемесячно будет иметь ваучер в размере 20 лари для покупки эссенциальных медикаментов;
- будет обеспечена социальная защита многодетных семей; многодетным семьям будет назначена социальная помощь;
- в городах будут созданы т. н. «социальные дома», в которых под финансированием муниципалитетов будет жить бездомные старика;
- беженцам в собственность будут переданы жилые площади;
- в городах будет осуществлена «программа дешевого транспорта»;
- мы до конца доведем борьбу с монополиями в стране, в результате которой у населения будет возможность покупать дешевое горючее, лекарства, продукты питания и предметы личного пользования.

Трудоустройство

Одним из главных обещаний, которое не было выполнено после выборов 2012 года, является возрождение экономики и занятость населения.

Малый и средний бизнес, индивидуальный предприниматель также не чувствует поддержку и поощрение, развитие экономики вновь тормозят монополий, для простых граждан практически является невозможным начинать хотя бы семейный микробизнес.

Нами разработан план содействия малому и среднему бизнесу, который будет поощрять простых граждан начать бизнес, заняться, получить доход;

- Главным приоритетом развития экономики объявим содействие малому бизнесу, чем создадим несколько сотен тысяч рабочих мест и значительно уменьшим безработицу в стране. С этой целью:
- создадим фонд развития малого бизнеса, который всем желающим начать и расширить бизнес предоставит низкопроцентный долгосрочный кредит – 4-6% годовых;
- фонд ежегодно будет финансировать в среднем 10 000 проектов, что означает в среднем 40 000 занятых людей;
- мы защитим рынок труда Грузии и внесем законодательство, которое ограничит вхождение для трудоустройства граждан других стран;
- мы достигнем, чтобы фиксированными налогами обложить занятых микробизнесом т. н. «инд.предпринимателей» и упростить для них общение с налоговыми органами;
- будут устранены бюрократические барьеры для бизнеса;
- мы защитим рынок труда Грузии и внесем законодательство, которое ограничит вхождение для трудоустройства граждан других стран;
- огромному количеству людей, которые были заняты бизнесом и был приостановлен бизнес из-за банковских долгов, будут созданы условия для бизнес-неактивности.
- движущей силой занятости в городе мы сделаем сферу услуг. Создание новых дополнительных рабочих мест в этом секторе произойдет передачу площади узурфруктом и путем инвестирования;
- мы доведем до конца нашу борьбу против монополий в стране, в результате которой у населения будет возможность покупать дешевое горючее, продукты питания и предметы личного пользования;
- мы осуществим еще одну нашу инициативу «Площадь взамен занятости», в результате которой находящаяся в собственности государства площадь

огромного количества простаивающих предприятий за символическую цену – 1 лари за 1 квадратный метр будут переданы тем компаниям, которые возьмут на себя обязательство на каждый такой 10 квадратный метр занять минимум одного человека. В конечном итоге это означает, что за короткое время в страну будут созданы десятки тысяч новых рабочих мест и реально будет увеличено количество тех семей, у которых появится стабильный доход;

- для привлечения туристов мы осуществим расширение и развитие уже существующих направлений для роста в мире интереса к национальной, традиционной культуре, ландшафту Грузии;
- увеличим роль и функцию местных самоуправлений для улучшения экологической ситуации в Грузии, чтобы Грузия стала страной, «ориентированной на окружающую среду»;
- мы сделаем прозрачными тендеры и процессы приватизации и разработаем механизм информирования, который исключит их проведение скрытно и только с участием заинтересованных сторон;
- будут пересмотрены кабальные процентные ставки на ипотечные кредиты;
- государство ограничит недобросовестную конкуренцию из соседних стран.